

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1992-1993 (*)

13 JANUARI 1993

HERZIENING VAN DE GRONDWET

**Herziening van Titel II van de
Grondwet door de invoeging van een
artikel 24bis betreffende de
economische en sociale rechten**

VOORSTEL VAN DE HEER MAYEUR

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Door de economische, sociale en culturele ontwikkeling van onze maatschappij is gebleken dat aan de burger nieuwe grondwettelijke rechten moeten worden verleend.

Onze Grondwet bevat wel de zogenaamde klassieke rechten, namelijk de politieke rechten en de burgerrechten (de vrijheden ...), maar de maatschappelijke ontwikkeling toont aan dat andere soorten van rechten die voor het individu even fundamenteel zijn en die het mogelijk maken een menswaardig bestaan te leiden (bijvoorbeeld recht op arbeid, recht op huisvesting, recht op sociale zekerheid ...), in de Grondwet moeten worden opgenomen.

Die grondrechten van de nieuwe generatie hebben een gemeenschappelijke doelstelling: de bescherming waarborgen van de menselijke waardigheid in de betekenis die er, *mutatis mutandis*, aan wordt gegeven in artikel 1 van de wet van 8 juli 1976 betreffende de OCMW's, en de mogelijkheid bieden aan een ieder die door ziekte of door materiële of geestelijke nood in moeilijkheden is geraakt om, rekening hou-

(*) Tweede zitting van de 48^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1992-1993 (*)

13 JANVIER 1993

REVISION DE LA CONSTITUTION

**Révision du Titre II de la Constitution
par l'insertion d'un article 24bis
relatif aux droits économiques
et sociaux**

PROPOSITION DE M. MAYEUR

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'évolution économique, sociale et culturelle de notre société a fait apparaître la nécessité de reconnaître de nouveaux droits constitutionnels au citoyen.

En effet, notre Constitution comprend les droits que l'on qualifie de droits classiques, c'est-à-dire des droits politiques ou civils (les libertés ...) alors que l'évolution de notre société a révélé que d'autres types de droits aussi fondamentaux pour l'individu, lui permettant de mener une vie conforme à la dignité humaine (par exemple droit au travail, droit au logement, droit à la sécurité sociale ...) devraient être consacrés dans notre Constitution.

Cette nouvelle génération de droits fondamentaux ont comme dénominateur commun l'objectif d'assurer la protection de la dignité humaine au sens, *mutatis mutandis*, de l'article 1^{er} de la loi du 8 juillet 1976 relative aux CPAS soit de « permettre à tout homme diminué par la maladie ou la détresse morale ou matérielle de retrouver, compte tenu des conditions dans lesquelles il se trouve, un niveau de vie

(*) Deuxième session de la 48^e législature.

dend met de omstandigheden waarin hij zich bevindt, opnieuw een aanvaardbaar levenspeil te bereiken, dat wil zeggen een niveau van welzijn dat met dat van een gegeven samenleving overeenstemt.

Anders dan de burgerrechten of de politieke rechten moeten de economische en sociale grondrechten de burger de mogelijkheid bieden zich in de samenleving op persoonlijk en sociaal gebied te ontplooiën.

Die ontwikkeling heeft in het internationale recht al geleid tot de goedkeuring van verscheidene overeenkomsten zoals het internationaal Pact betreffende de economische, sociale en culturele rechten, en op Europees gebied, het Europees Sociaal Handvest.

Dit voorstel strekt ertoe het beginsel van die grondrechten in onze Grondwet te verankeren.

De verklaring tot herziening van de Grondwet van 17 oktober 1991 voorziet uitdrukkelijk in die mogelijkheid door te bepalen dat in Titel II een artikel *24bis* betreffende de economische en sociale rechten kan worden ingevoegd.

Het voorstel legt aldus het beginsel van die rechten vast. Het komt, naar gelang van het geval, de federale of de decretale wetgever toe te bepalen op welke rechten de burger aanspraak kan maken en concreet de aard van de economische en sociale rechten in te vullen en daarbij aan te geven op welke wijze ze zullen kunnen worden uitgeoefend.

Door de invulling van die rechten aan de gewone wetgever over te laten, kunnen ze trouwens op een soepeler manier aan de dynamische ontwikkeling van de samenleving worden aangepast.

VOORSTEL

Enig artikel

In Titel II van de Grondwet wordt een artikel *24bis* ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. *24bis*. — Ieder heeft het recht een menswaardig leven te leiden met eerbiediging van zijn economische en sociale grondrechten.

De uitoefening van die rechten wordt geregeld bij wet, decreet of ordonnantie. ».

11 januari 1993.

convenable », c'est-à-dire un niveau de bien-être semblable à celui de l'ensemble d'une société donnée.

A l'inverse des droits civils ou politiques, les droits économiques et sociaux fondamentaux doivent donc permettre au citoyen de s'épanouir au sein de la société sur le plan personnel et social.

Cette évolution s'est déjà traduite juridiquement au niveau international par l'adoption de plusieurs conventions comme le Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels et, au niveau européen, par la Charte sociale européenne.

L'objet de la présente proposition vise à consacrer dans notre Constitution le principe de ces droits fondamentaux.

La déclaration de révision de la Constitution du 17 octobre 1991 prévoit expressément cette faculté en ouvrant la possibilité d'insérer au titre II un article *24bis* relatif aux droits économiques et sociaux.

La proposition pose ainsi le principe de ces droits. Il appartiendra dès lors au législateur fédéral ou décentralisé, selon le cas, de déterminer quels sont les droits auxquels le citoyen pourra prétendre, de définir concrètement la nature des droits économiques et sociaux et de préciser les moyens qui pourront les rendre effectifs.

Par ailleurs, en laissant le soin au législateur ordinaire de définir ces droits, il sera possible d'adapter de manière plus souple ces droits à l'évolution dynamique de la société.

Y. MAYEUR

PROPOSITION

Article unique

Au Titre II, de la Constitution est inséré un article *24bis*, libellé comme suit :

« Art. *24bis*. — Toute personne a le droit de mener une vie conforme à la dignité humaine dans le respect des droits économiques et sociaux fondamentaux.

La loi, le décret, l'ordonnance règlent l'exercice de ces droits. ».

11 janvier 1993.

Y. MAYEUR
Cl. EERDEKENS