
**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1992-1993 (*)

25 JANUARI 1993

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 22 juli
1991 betreffende de Nationale Loterij**

(Ingediend door de heer Denys c.s.)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De problematiek van de Nationale Loterij is opnieuw erg actueel. De verdeling van de winstgelden leidt tot multisubsidiëring en alternatieve betoelagingscircuits. Aan de basis hiervan ligt een constitutioneel probleem.

De bevoegdheidsoverschrijding via de subsidiëring door de Nationale Loterij nam toe sinds de periode van de Cultuurraden. Bij de Staatshervorming van 1980 was deze bevoegdheidsoverschrijding al groter, hoewel de financiering van de Gemeenschappen en Gewesten in een gewone wet was geregeld. Deze financiering kan dus met een begrotingsruiter (tijdelijk) worden gewijzigd. Sinds de bijzondere financineringswet van 16 januari 1989 betreffende de Gemeenschappen en de Gewesten zijn de moeilijkheden trapsgewijze gestegen. De subsidiëring via de Nationale Loterij is niet in deze bijzondere financineringswet opgenomen. De oplossing van het probleem wordt daardoor nog bemoeilijkt.

De gevolgen van de multisubsidiëring via de Nationale Loterij brengt mee dat aan bepaalde organisaties meerdere subsidies worden toegekend die niet in het totale pakket subsidies zitten die in het

(*) Tweede zitting van de 48^e zittingsperiode.

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1992-1993 (*)

25 JANVIER 1993

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 22 juillet 1991
relative à la la Loterie nationale**

(Déposée par M. Denys et consorts)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

On reparle à nouveau beaucoup de la Loterie nationale. La répartition de ses bénéfices entraîne la multiplication des aides et génère un circuit parallèle en matière de subventions. Ce dysfonctionnement procède d'un problème d'ordre constitutionnel.

Le dépassement de compétences résultant de l'octroi d'aides par la Loterie nationale s'est accentué depuis la création des Conseils culturels. Lors de la réforme de l'Etat de 1980, ce dépassement de compétences s'était encore aggravé, bien que le financement des Communautés et des Régions eût été réglé par une loi ordinaire. Ce financement peut dès lors être modifié (provisoirement) par le truchement d'un cavalier budgétaire. Depuis l'entrée en vigueur de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions, les difficultés se sont accrues graduellement. L'octroi d'aides par la Loterie nationale n'a en effet pas été réglé dans cette loi spéciale de financement, de sorte qu'il est extrêmement difficile de résoudre ce problème.

La multiplicité des aides accordées par la Loterie nationale a pour effet que certaines organisations reçoivent plusieurs subventions qui ne sont pas comprises dans l'ensemble des subventions prévues par

(*) Deuxième session de la 48^e législature.

Vlaamse begrotingsdecreet zijn opgenomen. De multisubsidiëring bemoeilijkt de controle. Er is eveneens een bevoegdheidsprobleem inzake de Cultuurpactwet. Hierover heeft het Rekenhof reeds op 8 januari 1990 een brief geschreven aan de Voorzitter van de Vlaamse Raad.

Als voorbeeld geldt het Vlaamse Sportfonds dat via de Nationale Loterij wordt gesubsidieerd, hetgeen in strijd is met de bijzondere financieringswet.

Men merke hierbij op dat het steeds om belangrijke bedragen gaat. In de culturele sector gaat het in Vlaanderen om ongeveer 300 miljoen. Dit bedrag wordt dan verdeeld over organisaties die reeds via Vlaamse decreetale regelingen worden betoelaagd. Meestal weten de betrokken Vlaamse Gemeenschapsministers zelf niet hoe de verdeling van de bedragen gebeurt. Het probleem is niet beperkt tot de culturele sector, het bestaat eveneens in de welzijnssector, waar het om meer dan een half miljard gaat.

Het is nuttig te verwijzen naar een beslissing van 23 maart 1988 die de Vlaamse Executieve nam in verband met een aantal maatregelen inzake de verdere uitvoering van de Staatshervorming. Het duidelijke standpunt van de Vlaamse Executieve was toen dat de winsten van de Nationale Loterij die voor cultuur en welzijnzorg worden aangewend, naar de Gemeenschappen moeten overgeheveld worden.

Op 18 februari 1992 werd er door de CVP, SP, VU, Agalev en de PVV een resolutie neergelegd in de Vlaamse Raad, waarbij ze bij de Vlaamse Executieve aandringen om initiatieven te nemen om deze overheveling te realiseren voor 1 januari 1993.

In dit voorstel stelt de VLD in concreto voor dat het totale winstbedrag van de Nationale Loterij als volgt verdeeld wordt :

- 35 % voor hulpverlening aan de ontwikkelingslanden (dit correspondeert met de huidige besteding);
- 35 % voor de nationale schatkist (dit correspondeert met het bedrag aan vennootschapsbelasting dat door elk bedrijf in dit land betaald wordt);
- 30 % voor de Gemeenschappen en de Gewesten.

De verdeling tussen de Gemeenschappen en Gewesten dient te gebeuren op basis van de herkomst van de ontvangsten van de inzetgelden.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt dat de winst van de Nationale Loterij in drie delen worden verdeeld.

Wat ontwikkelingshulp betreft : de wet van 3 oktober 1983 voorziet dat minimum 35 % van de winst van de Nationale Loterij besteed wordt aan ontwikkelingshulp. Hier moet dus niets gewijzigd worden.

le décret budgétaire de la Communauté flamande. Il existe également un problème de compétences sur le plan de la législation relative au Pacte culturel. La Cour des comptes a d'ailleurs adressé, en date du 8 janvier 1990, une lettre à ce sujet au Président du Vlaamse Raad.

Citons, à titre d'exemple, le cas du Vlaamse Sportfonds (Fonds sportif flamand) qui est subventionné par la Loterie nationale en violation de la loi spéciale de financement.

On remarquera à cet égard qu'il s'agit toujours de montants importants. Dans le secteur culturel, la Flandre reçoit quelque 300 millions. Ce montant est réparti entre des organisations qui sont déjà subventionnées en vertu de réglementations décrétales flamandes. Le plus souvent, les ministres concernés de la Communauté flamande ignorent eux-mêmes comment ces montants sont répartis. Le problème ne se limite pas au secteur culturel, mais concerne aussi le secteur de l'aide sociale, dans lequel les subventions dépassent le demi-milliard de francs.

Il est utile de rappeler la décision que l'Exécutif flamand a prise, le 13 mars 1988, au sujet d'une série de mesures concernant la poursuite de la mise en oeuvre de la réforme de l'Etat. La position explicite adoptée à l'époque par l'Exécutif flamand était que les bénéfices de la Loterie nationale qui sont affectés à la culture et à l'aide sociale doivent être transférés aux Communautés.

Le 18 février 1992, le CVP, le SP, la VU, Agalev et le PVV ont déposé au Conseil flamand une proposition de résolution demandant à l'Exécutif flamand de prendre des initiatives en vue de réaliser ce transfert pour le 1^{er} janvier 1993.

Concrètement, la présente proposition du VLD vise à répartir le bénéfice total réalisé par la Loterie nationale comme suit :

- 35 % pour l'aide aux pays en voie de développement (ce qui correspond au montant affecté actuellement à cette fin);
- 35 % pour le Trésor national (ce qui correspond au montant de l'impôt des sociétés qui est payé par l'ensemble des entreprises de ce pays);
- 30 % pour les Communautés et les Régions.

Il y a lieu d'effectuer la répartition entre les Communautés et les Régions en fonction de la provenance du produit des mises.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article prévoit que les bénéfices de la Loterie nationale sont répartis en trois parts.

En ce qui concerne l'aide au développement, la loi du 3 octobre 1983 prévoit que 35 % au moins des bénéfices de la Loterie nationale sont affectés à l'aide au développement. Aucune modification ne doit donc être apportée sur ce point.

Het gedeelte, eveneens 35 % dat naar de Nationale schatkist gaat kan door de nationale overheid naar believen worden aangewend. De Koning Boudewijnstichting, de Nationale Kas voor Rampenschade en dergelijke kunnen gewoon betoelaagd blijven.

Het resterende gedeelte, 30 %, kan door de Gemeenschappen en de Gewesten naar keuze worden besteed.

Art. 2

Dit artikel somt een aantal materies op die in aanmerking komen voor de betoelaging door de Gemeenschappen en de Gewesten.

De materies werden zo ruim mogelijk gesteld, zodat elk van de overheden (nationaal, Gewest of Gemeenschap) er hun gading in vinden binnen het kader van zijn bevoegdheden.

Art. 3

Dit artikel voorziet dat de verdeling tussen de Gemeenschappen en de Gewesten gebeurt op basis van de inzetten. Het is logisch en billijk dat het landsgedeelte waar de grootste inzetten gerealiseerd worden, de meeste winst recupereert.

Art. 4

Dit artikel maakt van de gelegenheid gebruik om het principe van de voorschotten op nog te realiseren winst te legaliseren. Dit systeem van voorschotten is een praktijk die de Nationale Loterij in het verleden steeds heeft toegepast. Na haar omvorming als parastatale C werd echter de vraag gesteld of het uitbetalen van winst, alvorens deze geboekt is, wel wettelijk is.

Er werd een koninklijk besluit gepubliceerd dat de Nationale Loterij toelaat dit systeem verder te zetten, doch meerdere specialisten denken dat enkel de wetgever hiertoe bevoegd is. Het nieuwe artikel 18 moet deze twijfelachtige situatie rechtzetten.

Dit artikel voorziet in de mogelijkheid om voorschotten uit te keren die echter op voorziene wijze dienen te worden uitgesplitst, in gelijktijdige betalingen aan alle bestemmingen.

A. DENYS
L. PIERCO
D. VAN MECHELEN

Les pouvoirs publics peuvent décider librement de l'affectation de la part qui est versée au Trésor public et qui représente également 35 %. L'Etat peut continuer à subventionner la Fondation Roi Baudouin, la Caisse nationale des calamités, etc.

Le solde, soit 30 %, peut être affecté librement par les Communautés et les Régions.

Art. 2

Cet article énumère une série de matières qui pourraient être subventionnées par les Communautés et les Régions.

Les matières ont été définies en des termes très généraux, afin que chacun des pouvoirs (national, régional ou communautaire) y retrouve les aspects qui relèvent de ses compétences.

Art. 3

Cet article prévoit que la répartition entre les Communautés et les Régions s'opère sur la base des mises. Il est logique et équitable que la partie du pays où les enjeux sont les plus élevés récupère la plus grosse part des bénéfices.

Art. 4

Cet article a pour objet de légaliser le système des avances sur les bénéfices à réaliser. La Loterie nationale a toujours appliqué ce système par le passé. Après sa transformation en parastatal de la catégorie C, on s'est toutefois demandé s'il était légal qu'elle verse des bénéfices avant de les avoir réalisés.

Il a alors été publié un arrêté royal autorisant la Loterie nationale à continuer à appliquer ce système. Plusieurs spécialistes estiment cependant que seul le législateur est compétent en la matière. Le nouvel article 18 doit clarifier cette situation ambiguë.

Cet article prévoit que des avances peuvent être versées mais qu'elles doivent être réparties selon les modalités prévues et accordées simultanément à tous les destinataires.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Artikel 15 van de wet van 22 juli 1991 betreffende de Nationale Loterij wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 15. — De winst van de Nationale Loterij wordt in drie delen verdeeld, waarvan de bestemming de volgende is :

1°) 35 % wordt bestemd voor de financiering van programma's voor hulpverlening aan de ontwikkelingslanden;

2°) 35 % wordt overgedragen aan de nationale overheid;

3°) 30 % wordt bestemd voor de Gemeenschappen en de Gewesten. »

Art. 2

Artikel 16 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 16. — De bij artikel 15, 1°, 2° en 3° bedoelde delen worden door de overheden, op de door hen te bepalen wijze, bestemd voor doeleinden van openbaar nut die tot hun respectievelijke bevoegdheid behoren, met name voor :

1° maatregelen ter verbetering van de maatschappelijke, geestelijke en lichamelijke toestand van mindervaliden en door jeugdrechters geplaatste minderjarigen;

2° raadplegingen, diensten en instellingen inzake moeder- en kindverzorging;

3° de ontwikkeling in al haar vormen van de lichamelijke opvoeding, de sportbeoefening en het openluchtlevens, en de verbetering en het in stand houden van de sportinfrastructuur;

4° de ontwikkeling en de bevordering van het culturele leven;

5° de instandhouding van de historische, artistieke en wetenschappelijke waarde van beschermde gebouwen, monumenten en landschappen;

6° de natuur-, milieu- en dierenbescherming;

7° het wetenschappelijk onderzoek;

8° initiatieven waarvan de uitstraling ten goede komt aan het sociaal, economisch of cultureel leven of aan het nationaal prestige of het prestige van de Gemeenschappen en de Gewesten;

9° de activiteiten in de brede zin in het sociaal, familiaal, menslievend, vaderlandslievend, wetenschappelijk, cultureel of sportdomein;

10° de opvang en de integratie van migranten en vluchtelingen. »

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

L'article 15 de la loi du 22 juillet 1991 relative à la Loterie nationale est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 15. — Les bénéfices de la Loterie nationale sont répartis en trois parts, affectées comme suit :

1°) 35 % sont affectés au financement de programmes d'aide aux pays en voie de développement;

2°) 35 % sont attribués à l'autorité nationale;

3°) 30 % sont attribués aux Communautés et aux Régions. »

Art. 2

L'article 16 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 16. — Les parts visées à l'article 15, 1°, 2° et 3°, sont affectées par les pouvoirs publics, selon les modalités qu'ils déterminent, à des fins d'utilité publique relevant de leurs compétences respectives, à savoir :

1° des mesures visant à améliorer la situation sociale, l'état psychique et physique des handicapés et des mineurs faisant l'objet d'une mesure de placement du juge de la jeunesse;

2° des consultations, services et institutions en matière d'aide aux mères et aux enfants;

3° le développement sous toutes ses formes de l'éducation physique, de la pratique sportive et de la vie en plein air et le maintien et l'amélioration de l'infrastructure sportive;

4° le développement et la promotion de la vie culturelle;

5° la préservation de la valeur historique, artistique et scientifique de bâtiments, monuments et paysages classés;

6° la protection de la nature, de l'environnement et des animaux;

7° la recherche scientifique;

8° des initiatives dont le rayonnement rejaillit sur la vie sociale, économique ou culturelle ou sur le prestige national ou sur le prestige des Communautés et des Régions;

9° des activités au sens large dans le domaine social, familial, humanitaire, patriotique, scientifique, culturel ou sportif;

10° l'accueil et l'intégration des immigrés et des réfugiés. »

Art. 3

Artikel 17 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 17. — Het bij artikel 15, 3° bedoelde deel komt aan de onderscheiden Gemeenschappen en Gewesten toe a rato van de door de Nationale Loterij in die Gemeenschappen en Gewesten gerealiseerde inzetten ».

Art. 4

Artikel 18 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 18. — Onder de door de Koning te bepalen modaliteiten wordt de Nationale Loterij ertoe gemachtigd om, in de loop van het boekjaar, voorschotten uit te keren op de voor dat jaar te voorziene winsten. Deze voorschotten worden bestemd op de bij artikel 15 bepaalde wijze. »

21 december 1992.

A. DENYS
L. PIERCO
D. VAN MECHELEN

Art. 3

L'article 17 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 17. — La part visée à l'article 15, 3°, revient aux différentes Communautés et Régions proportionnellement au montant des mises réalisé par la Loterie nationale dans ces Communautés et Régions ».

Art. 4

L'article 18 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 18. — La Loterie nationale est autorisée à accorder des avances sur les bénéfices prévus pour l'année en cours selon les modalités déterminées par le Roi. Ces avances sont affectées de la manière prévue à l'article 15. »

21 décembre 1992.