

- 897 / 24 - 92 / 93

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1992-1993 (*)

4 JUNI 1993

WETSVOORSTEL

**tot vervollediging van de
federale Staatsstructuur**

AMENDEMENTEN

op de tekst aangenomen door de Commissies
(Stuk n° 897/18)

N° 941 VAN DE HEER CLERFAYT

Art. 380

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 380. — Wanneer de verpakking waarvan sprake in artikel 379 opgenomen is in een regeling van ophaling, sortering, terugwinning, recycling of verwijdering die door de bevoegde overheden is erkend, wordt ze vrijgesteld van de milieutaks bepaald in artikel 379. »

Zie :

- 897 - 92 / 93 :

- N° 1 : Wetsvoorstel van de heer Langendries.
- N° 2 : Advies van de Raad van State.
- N° 3 tot 9 : Amendementen.
- N° 10 : Advies van de Raad van de Duitstalige Gemeenschap.
- N° 11 : Voorlopig gecoördineerde tekst.
- N° 12 tot 14 : Amendementen.
- N° 15 tot 17 : Verslagen.
- N° 18 : Tekst aangenomen door de Commissies.
- N° 19 tot 23 : Amendementen.

(*) Tweede zitting van de 48^e zittingsperiode.

- 897 / 24 - 92 / 93

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1992-1993 (*)

4 JUIN 1993

PROPOSITION DE LOI

**visant à achever la structure
fédérale de l'Etat**

AMENDEMENTS

au texte adopté par les Commissions
(Doc. n° 897/18)

N° 941 DE M. CLERFAYT

Art. 380

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 380. — Lorsque les récipients dont question à l'article 379 sont inclus dans un système de collecte, de tri, de récupération, de recyclage ou d'élimination agréé par les autorités compétentes, ils bénéficient d'une exonération de l'écotaxe établie à l'article 379. »

Voir :

- 897 - 92 / 93 :

- N° 1 : Proposition de loi de M. Langendries.
- N° 2 : Avis du Conseil d'Etat.
- N° 3 à 9 : Amendements.
- N° 10 : Avis du Conseil de la Communauté germanophone.
- N° 11 : Coordination provisoire.
- N° 12 à 14 : Amendements.
- N° 15 à 17 : Rapports.
- N° 18 : Texte adopté par les Commissions.
- N° 19 à 23 : Amendements.

(*) Deuxième session de la 48^e législature.

VERANTWOORDING

Cf. de verantwoording van amendement n° 364 (Stuk n° 897/8).

N° 942 VAN DE HEER CLERFAYT

Art. 377

Dit artikel aanvullen met een tweede lid, luidend als volgt :

« Als de batterijen opgenomen zijn in een regeling van ophaling, sortering, terugwinning, recycling of verwijdering die door de bevoegde overheden is erkend, worden ze vrijgesteld van de in het vorige lid vastgestelde milieutaks. »

N° 943 VAN DE HEER CLERFAYT

Art. 378

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Cf. de verantwoording van amendement n° 364 (Stuk n° 897/8).

N° 944 VAN DE HEER CLERFAYT

Art. 375

Dit artikel aanvullen als volgt :

« conform de artikelen 11 en 13 van het koninklijk besluit van 18 juli 1977 inzake de coördinatie van de algemene bepalingen inzake douanetarieven en accijnzen. »

VERANTWOORDING

Om rekening te houden met de opmerking van de Raad van State, lijkt het aangewezen naar de wettelijke regeling te verwijzen die van kracht is inzake accijnzen, waarmee de milieutaksen worden gelijkgesteld.

N° 945 VAN DE HEER CLERFAYT

Art. 373 tot 375

Deze artikelen vervangen door de artikelen 373 tot 373quater, luidend als volgt :

« Art. 373. — § 1. De verpakkingen moeten in omvang en in gewicht beperkt worden tot wat strikt noodzakelijk is voor de bescherming van hun inhoud en hun verhandeling.

JUSTIFICATION

Voir la justification à l'amendement n° 364 (Doc. n° 897/8).

N° 942 DE M. CLERFAYT

Art. 377

Compléter cet article par un deuxième alinéa, rédigé comme suit :

« Lorsque les piles sont incluses dans un système de collecte, de tri, de récupération, de recyclage ou d'élimination agréé par les autorités compétentes, elles bénéficient d'une exonération de l'écotaxe, établie à l'alinéa précédent. »

N° 943 DE M. CLERFAYT

Art. 378

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Voir la justification à l'amendement n° 364 (Doc. n° 897/8).

N° 944 DE M. CLERFAYT

Art. 375

Compléter cet article par ce qui suit :

« conformément aux articles 11 et 13 de l'arrêté royal du 18 juillet 1977 portant coordination de dispositions générales relatives aux douanes et accises. »

JUSTIFICATION

Pour se conformer à la remarque du Conseil d'Etat, il s'indique de se référer au système légal en vigueur pour les accises auxquelles les écotaxes sont assimilées.

N° 945 DE M. CLERFAYT

Art. 373 à 375

Remplacer les articles 373, 374 et 375 par les articles 373 à 373quater suivants :

« Art. 373. — § 1^{er}. Les emballages doivent être limités en volume et en poids au strict nécessaire à la protection de leur contenu et à la commercialisation.

§ 2. De verpakkingen moeten op een zodanige wijze ontworpen, gefabriceerd en verhandeld worden dat hun weerslag op het milieu en de gezondheid van de mens beperkt blijft.

§ 3. Alle verpakkingen moeten voor hergebruik of voor recycling geschikt zijn :

— vanaf 1 januari 1994, wat de verzendverpakkingen betreft;

— vanaf 1 januari 1995, wat de verzamel- en verkoopverpakkingen betreft.

§ 4. Aan de principiële verplichting tot hergebruik of recycling zijn niet onderworpen de verpakkingen waarvoor een afwijking is toegekend door de Koning op eensluidend advies van de Commissie van experts inzake verpakkingen.

§ 5. De Koning is bevoegd om andere dwingende regels vast te stellen voor de verpakkingen :

a) om het opnieuw vullen of in het algemeen het hergebruiken te bevorderen boven de recycling, voor zover het wetenschappelijk onderzoek of enige andere evaluatietechniek zoals de eco-labels uitwijzen dat er voordelen aan verbonden zijn;

b) om in het licht van de normalisering van de verpakkingen met name de weerslag op het leefmilieu te beperken en de terugwinning en het hergebruik ervan te vergemakkelijken.

Art. 373bis. — De producent, de importeur en de distributeur zijn ertoe gehouden een passend beheer van de verzendverpakkingen na gebruik te waarborgen. Zij moeten zelf zorgen voor of opdracht geven tot een selectieve ophaling, het hergebruik of de recycling, behoudens in de gevallen bedoeld in artikel 3, § 4.

Art. 373ter. — § 1. De distributeur die voor verzending of verkoop verpakte koopwaren aanbiedt, is ertoe gehouden bij de verkoop aan de eindverbruiker, de verkoopverpakking af te nemen of de consument de mogelijkheid te bieden de verkoopverpakking af te nemen in de winkel of op een plaats die tot het terrein van de winkel behoort, tenzij de eindverbruiker vraagt dat de koopwaren geleverd worden met hun verkoopverpakkingen.

§ 2. Behoudens in de gevallen waarin hij verplicht is een statiegeld terug te betalen, moet de distributeur de verkoopverpakkingen na gebruik kosteloos terugnemen van de eindverbruiker. Hij moet ervoor zorgen dat de verpakkingen ofwel in de winkel ofwel in de nabije omgeving teruggenomen worden. Die verplichting is beperkt tot de verpakkingen van dezelfde aard, vorm en afmetingen als die welke in het assortiment van de distributeur voorkomen.

Voor de distributeur die niet meer dan 200 m² verkoopoppervlakte heeft, blijft de verplichting tot het terugnemen van de verpakkingen beperkt tot de verpakkingen van de merken die hij verhandelt.

§ 3. De producent en de importeur zijn verplicht alle verpakkingen, inclusief de verzamelverpakkingen die door de distributeur verzameld zijn, terug te nemen en ten belope van bepaalde percentages te zorgen voor hun hergebruik of hun recycling.

De Koning bepaalt in overleg met de gewesten de percentages waarvan sprake is in het vorige lid.

§ 2. Les emballages doivent être conçus, fabriqués et commercialisés de manière à réduire leur incidence sur l'environnement et la santé humaine.

§ 3. Tous les emballages doivent être soit réutilisables, soit recyclables, et ce :

— à partir du 1^{er} janvier 1994, en ce qui concerne les emballages de transport;

— à partir du 1^{er} janvier 1996, en ce qui concerne les suremballages et les emballages de vente.

§ 4. Ne sont pas soumis au principe de la réutilisation ou du recyclage obligatoires, les emballages faisant l'objet d'une dérogation octroyée par le Roi, sur avis conforme de la Commission d'experts en matière d'emballages.

§ 5. Le Roi est habilité à déterminer d'autres contraintes applicables aux emballages :

a) afin de favoriser le réemplissage ou en général la réutilisation plutôt que le recyclage, dans la mesure où la recherche scientifique ou toute autre technique d'évaluation, telle que les éco-labels, en déterminent l'avantage;

b) dans le contexte de la normalisation des emballages afin, notamment, d'en réduire les incidences sur l'environnement et d'en faciliter la récupération et la valorisation

Art. 373bis. — Le producteur, l'importateur et le distributeur sont tenus de garantir une gestion appropriée des emballages de transport après utilisation. Ils doivent assurer eux-mêmes ou faire assurer leur collecte sélective, leur réutilisation ou leur recyclage, sauf dans les cas visés à l'article 3, § 4.

Art. 373ter. — § 1^{er}. Le distributeur, qui offre des marchandises conditionnées ou suremballées, est tenu, lors de la vente au consommateur final, d'ôter les suremballages ou d'offrir la possibilité au consommateur de les ôter en magasin ou sur une aire attenante au magasin, à moins que le consommateur final n'exige la délivrance des marchandises avec leurs suremballages.

§ 2. Sauf dans les cas où il est tenu de rembourser une consigne, le distributeur doit reprendre gratuitement au consommateur final les emballages de vente après leur utilisation. Il est tenu d'assurer cette reprise soit en magasin, soit dans les environs immédiats. Cette obligation se limite aux emballages de même nature, forme et taille que ceux figurant à l'assortiment du distributeur.

Pour le distributeur dont la surface de vente ne dépasse pas 200 m², l'obligation de reprise des emballages se limite aux emballages des marques qu'il commercialise.

§ 3. Le producteur et l'importateur sont tenus de reprendre tous les emballages y compris les suremballages collectés par le distributeur, et d'assurer, à concurrence de pourcentages déterminés, leur réutilisation ou leur recyclage.

Le Roi fixe, en concertation avec les régions, les pourcentages dont question à l'alinéa précédent.

§ 4. De verplichtingen bedoeld in de §§ 1, 2 en 3 van dit artikel zijn niet van toepassing op de producenten, importeurs en distributeurs die een contract sluiten als bepaald in artikel 6, § 1, met een organisatie of een onderneming die erkend is overeenkomstig artikel 6, § 2 en volgende.

Art. 373quater. — § 1. Onverminderd de bestaande vergunningen en erkenningen, met name inzake vervoer, sluiten de producenten, importeurs en distributeurs bedoeld in artikel 5 die voor het terugnemen en terugwinnen van hun verzamel- en verkoopverpakkingen gebruik wensen te maken van de diensten van een erkende organisatie of onderneming, een overeenkomst met deze laatste waarin onder meer vastgesteld wordt :

- a) het verplichte identificatielogo van de genoemde verpakkingen;
- b) de geraamde afvalhoeveelheden die jaarlijks teruggenomen worden;
- c) het bedrag van de ecoheffing die aan deze organisatie of deze onderneming verschuldigd is.

§ 2. Elke organisatie of onderneming die tot doel heeft onder de hierboven bepaalde voorwaarden de gebruikte verpakkingen van haar contractant te verwerken, wordt erkend voor een maximumperiode van zes jaar, die hernieuwbaar is.

Deze organisatie of onderneming moet tot staving van haar aanvraag om erkenning een bewijs leveren van haar technische en financiële bekwaamheid voor het uitvoeren van alle noodzakelijke handelingen om de verpakkingen die zij ontvangt, ten belope van de vastgestelde percentages opnieuw te gebruiken of terug te winnen. De Koning bepaalt in overleg met de gewesten de percentages die bedoeld zijn in het vorige lid. Het bestek dat bij de erkenning wordt gevoegd, bepaalt de verschillende taken die de erkende organisatie of onderneming moet vervullen, alsmede de grondslagen van de milieuheffing die haar verschuldigd is.

§ 3. De houder van de erkenning mag gebruik maken van diensten van andere personen die met hem een overeenkomst hebben gesloten. Hij is verplicht jaarlijks aan de minister tot wiens bevoegdheid het leefmilieu behoort, een activiteitenverslag over te zenden alsmede de resultaten inzake terugwinning en hergebruik van de verpakkingen.

§ 4. Wanneer de erkende organisatie of onderneming de bedingen van haar bestek niet naleeft, kan de overheid die de erkenning heeft afgegeven, na het zenden van een aanmaning en het inwinnen van de opmerkingen van de organisatie of de onderneming, de erkenning intrekken bij een met redenen omkleed besluit. »

VERANTWOORDING

In zijn oorspronkelijke versie heeft artikel 373 betrekking op verpakkingen, zij het voor een beperkt volume en gewicht.

§ 4. Les obligations visées au paragraphes 1^{er}, 2 et 3 du présent article, ne s'appliquent pas aux producteurs, importateurs et distributeurs qui passent un contrat tel que déterminé à l'article 6, paragraphe 1^{er}, avec un organisme ou une entreprise titulaire de l'agrément tel que défini à l'article 6, paragraphe 2 et suivants

Art. 373quater. — § 1. Sans préjudice des permis et agréments existants, notamment en matière de transports, les producteurs, importateurs et distributeurs visés à l'article 5 qui entendent recourir pour la reprise et la valorisation de leurs suremballages et emballages de vente, aux services d'un organisme ou d'une entreprise agréé passent avec celui-ci un contrat qui précise notamment :

- a) le logotype obligatoire d'identification desdits emballages;
- b) le volume prévisionnel des déchets à reprendre annuellement;
- c) le montant de l'écoredevance due à cet organisme ou à cette entreprise.

§ 2. Tout organisme ou entreprise qui a pour objet de prendre en charge, dans les conditions prévues ci-dessus, les emballages usagés de ses contractants est agréé pour une période maximale de six ans, renouvelable.

Cet organisme ou cette entreprise doit, à l'appui de sa demande d'agrément, justifier de ses capacités techniques et financières à mener à bonne fin toutes les opérations requises pour assurer la réutilisation et le recyclage des emballages qu'il détient à concurrence de pourcentages déterminés. Le Roi fixe en concertation avec les Régions, les pourcentages visés à l'alinéa précédent. Le cahier des charges dont l'agrément sera assorti précisera les diverses missions à assumer par l'organisme ou l'entreprise agréé ainsi que les bases de l'écoredevance qui lui sera due.

§ 3. Le titulaire de l'agrément peut recourir aux services d'autres personnes liées à lui par contrat. Il est tenu de communiquer annuellement au ministre chargé de l'environnement un rapport d'activités ainsi que les résultats obtenus en matière de récupération et de valorisation des emballages.

§ 4. En cas d'inobservation par l'organisme ou l'entreprise agréé des clauses de son cahier des charges, les autorités qui l'ont agréé peuvent prononcer le retrait de cet agrément par une décision motivée après lui avoir adressé une mise en demeure et avoir recueilli ses observations. »

JUSTIFICATION

Dans son libellé non amendé, l'article 373 traite en réalité des emballages, mais pour un volume et un poids limité.

Het voorstel betreffende de verpakkingen en tot instelling van een stelsel van milieuheffingen behelst daarentegen alle huishoudelijke afval, met de zekerheid dat uiteindelijk voldoende middelen voorhanden zullen zijn om een daadwerkelijk beleid van preventie, voorlichting en beperking van de huishoudelijke verpakkingen aan de bron op te zetten.

Dit amendement strekt er derhalve toe in dit verband de aan de milieuheffing ten grondslag liggende beginselen (cf. de artikelen 3, 4, 5 en 6 van het bovengenoemde voorstel) voor alle verpakkingen in te voeren, waarbij de milieutaksen onverkort van toepassing blijven op produkten die niet tot de categorie van de verpakkingen behoren.

N° 946 VAN DE HEER CLERFAYT

Art. 372

In het 1°, na de woorden « herbruikbaar is » de woorden « of dat zij daadwerkelijk in een recycling-circuit wordt opgenomen » invoegen.

VERANTWOORDING

Het is de Opvolgingscommissie die de te bereiken recycling- of hergebruikspercentages moet vaststellen, daarbij rekening houdend met de alsnog op te stellen milieubalansen. Daarom is het niet aangewezen dat in de tekst van het artikel zelf een waardenhiërarchie wordt ingesteld.

Au contraire, la proposition visant à introduire une écoredevance prend en considération l'ensemble des emballages ménagers, avec la certitude de disposer en final des moyens suffisants pour développer une réelle politique de prévention, d'information et de réduction à la source des emballages ménagers.

L'amendement vise donc à introduire à ce niveau les principes de l'écoredevance (articles 3, 4, 5, 6 de la proposition visant à introduire un mécanisme d'écoredevance). Pour l'ensemble des emballages, laissant par ailleurs l'éco-taxe s'appliquer pour des produits qui n'entrent pas dans la catégorie des emballages.

N° 946 DE M. CLERFAYT

Art. 372

Au 1°, après les mots « est réutilisable », insérer les mots « ou entre effectivement dans une filière de recyclage ».

JUSTIFICATION

Il appartient à la commission du suivi de fixer les seuils à atteindre en termes de recyclage ou de réutilisation et ce, en fonction notamment d'écobilans à élaborer. Dès lors, il n'y a pas lieu d'opérer de hiérarchie de valeurs dans le libellé même de l'article.

G. CLERFAYT