

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1992-1993 (*)

11 MAART 1993

WETSVOORSTEL

om de politieke overloperij van parlementsleden te bestrijden

(Ingediend door de heren Taylor en Pinxten)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De parlementaire democratie als bestuursvorm in ons land vindt essentieel haar uitdrukking in de verkiezingen van Kamer en Senaat (en binnenkort ook van de Raden). De parlementsverkiezingen geven de burger het recht zijn vertegenwoordigers aan te duiden. Het is het enige moment dat elke individuele burger het recht en ook de plicht heeft mee te beslissen over de samenstelling van zijn vertegenwoordiging.

Politieke partijen spelen hierbij een zeer grote en onvervangbare rol. Zij zijn de werkelijke dragers van de politieke macht. Ook al noemt de verkiezingsprocedure niet uitdrukkelijk de politieke partijen, het feit dat parlementsverkiezingen geschieden volgens de evenredige vertegenwoordiging impliceert het bestaan ervan.

De burger kiest uit kandidaten die zich aanbieden op de verschillende lijsten van de verschillende politieke partijen. In hun verkiezingsprogramma verduidelijken de politieke partijen welk beleid zij willen voeren.

Het feit dat men kandidaat is op de lijst van één bepaalde politieke partij, houdt ook in dat de verko-

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1992-1993 (*)

11 MARS 1993

PROPOSITION DE LOI

sanctionnant les transfuges parlementaires

(Déposée par MM. Taylor et Pinxten)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En Belgique, l'élection des membres de la Chambre et du Sénat (et bientôt des Conseils) constitue le fondement de la démocratie parlementaire en tant que régime politique. Les élections législatives permettent au citoyen de désigner ses représentants. C'est le seul moment où chaque citoyen a le droit et le devoir d'influencer, par son vote, la composition des assemblées qui le représentent.

Dans ce contexte, les partis politiques jouent un rôle à la fois capital et irremplaçable, en ce qu'ils sont les vecteurs véritables du pouvoir politique. Même si la procédure électorale ne fait pas expressément allusion aux partis politiques, le fait que les élections législatives aient lieu selon le principe de la représentation proportionnelle implique l'existence de ces derniers.

Le citoyen choisit parmi des candidats qui se présentent sur les différentes listes des différents partis. Dans leur programme électoral, les partis définissent les grandes lignes de la politique qu'ils ont l'intention de mener.

Le fait de figurer sur la liste d'un parti déterminé implique que le candidat adhère au programme de

(*) Tweede zitting van de 48^e zittingsperiode.

(*) Deuxième session de la 48^e législature.

zenen achter het programma, de statuten en de grondregels van hun politieke partij staan.

De geloofwaardigheid van de verkozene is van doorslaggevend belang voor het geloof in de democratie. Wanneer een verkozene tijdens een zittingsperiode overgaat naar een andere partij en bijgevolg in het parlement lid wordt van een andere politieke fractie, kan hij ook niet meer ten volle achter het programma en de principes staan van zijn oorspronkelijke fractie.

Ongetwijfeld beschaamt hij daarmee het vertrouwen van de burger die hem verkozen heeft en holt hij zijn politieke geloofwaardigheid, die van het parlementair mandaat en de parlementaire democratie in het algemeen uit.

Dit voorstel wil deze aantasting van het geloof in de parlementaire democratie vermijden door de politieke overloperij in de Kamer en de Senaat te bestrijden.

Het beoogt slechts de expliciete beslissing te sanctioneren van een lid dat overloopt naar een andere fractie. In dat geval zal hij niet langer lid zijn van de Kamer of de Senaat en kan hij er slechts opnieuw zetelen na bij nieuwe verkiezingen verkozen te worden als volksvertegenwoordiger of senator.

Niet onder het toepassingsgebied van dit voorstel vallen bijvoorbeeld de beslissing van een lid om niet langer deel uit te maken van een fractie zonder zich bij een andere aan te sluiten, de beslissing van een fractie om een lid uit te sluiten, zich als geheel om te vormen tot een nieuwe fractie of om zich als geheel aan te sluiten bij een andere fractie.

J. TAYLOR
K. PINXTEN

WETSVOORSTEL

Enig artikel

In de wet van 6 augustus 1931 houdende vaststelling van de onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van Staat, alsmede de leden en gewezen leden van de wetgevende kamers wordt een als volgt luidend artikel *7bis* ingevoegd :

« Art. *7bis*. — Ieder lid van de wetgevende kamers dat tijdens een zittingsperiode lid is van meer dan één politieke fractie houdt onmiddellijk op zitting te hebben en kan slechts opnieuw zijn mandaat bekleden na opnieuw te zijn verkozen. »

3 maart 1993.

J. TAYLOR
K. PINXTEN

son parti et qu'une fois élu, il se conformera à ses statuts et aux règles fondamentales qui en régissent le fonctionnement.

La foi dans la démocratie dépend dans une large mesure de la crédibilité de l'élu. Un élu qui, en cours de législature, change de parti et devient par conséquent membre d'un autre groupe politique au sein du Parlement ne peut plus souscrire pleinement au programme et aux principes défendus par le groupe auquel il appartenait initialement.

Force est de reconnaître qu'il trahit ainsi la confiance du citoyen qui l'a élu et qu'il entame à la fois sa propre crédibilité politique, celle de son mandat parlementaire et celle de la démocratie en général.

La présente proposition de loi vise à préserver la foi du citoyen dans la démocratie parlementaire par une mesure dissuadant les députés et sénateurs de changer de formation politique en cours de législature.

Elle vise exclusivement à sanctionner les membres qui changent de groupe politique. Ceux qui auront agi de la sorte perdront la qualité de membre de la Chambre ou du Sénat et ne pourront y résider qu'après avoir été réélus députés ou sénateurs.

La loi proposée ne serait pas applicable aux membres qui quitteraient le groupe auquel ils appartiennent pour siéger comme indépendants, ni aux membres qui seraient exclus du groupe dont ils font partie, ni encore aux membres dont le groupe déciderait de se constituer en un nouveau groupe ou d'adhérer globalement à un autre groupe.

PROPOSITION DE LOI

Article unique

Un article *7bis*, libellé comme suit, est inséré dans la loi du 6 août 1931 établissant des incompatibilités et interdictions concernant les ministres, anciens ministres et ministres d'Etat, ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives :

« Art. *7bis*. — Tout membre des Chambres législatives qui, au cours d'une législature, est membre de plusieurs groupes politiques cesse immédiatement de siéger et ne peut reprendre l'exercice de son mandat qu'après avoir été réélu. »

3 mars 1993.