

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1992-1993 (*)

29 APRIL 1993

WETSONTWERP

houdende maatregelen tot
bevordering van de tewerkstelling

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE ZAKEN (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER VANDENDRIESSCHE

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft onderhavig wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van woensdag 21 april 1993.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Flamant.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Ansoms, Goutry, Mevr. Nelis-Van Liedekerke, HH. Olivier, Vandendriessche.
P.S. Mevr. Burgeon (C.), HH. Minet, Perdieu, Santkin.
V.L.D. HH. Chevalier, Devolder, Flamant.
S.P. HH. Peeters (J.), Sleetckx, Van der Sande.
P.R.L. HH. Draps, Severin.
P.S.C. HH. Charlier (Ph.), Hiance.
Ecolo/ Agalev HH. Detienne, Geysels.
Vl. H. Van Hauthem.
Blok
V.U. H. Van Grembergen.

B. — Plaatsvervangers :

HH. Breyne, Demuyt, Mevr. Leysen, HH. Schuermans, Taylor, Vanleenhove.
HH. Collart, Delizée, Namotte, Poty, Van der Biest.
HH. Daems, De Groot, Mevr. De Maght-Aelbrecht, H. Van Mechelen.
HH. Dielens, Hostekint, Landuyt, Peeters (L.).
HH. de Clippele, Ducarme, Hazette.
Mevr. Corbisier-Hagon, HH. Grimberghs, Thissen.
HH. Dallons, Defeyt, Mevr. Dua.
HH. Van den Eynde, Wymeersch.
HH. Caudron, Lauwers.

Zie :

- 945 - 92 / 93 :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 : Amendementen.

Zie ook :

- N° 4 : Tekst aangenomen door de commissie.

(*) Tweede zitting van de 48^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1992-1993 (*)

29 AVRIL 1993

PROJET DE LOI

portant des mesures tendant
à promouvoir l'emploi

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES (1)

PAR
M. VANDENDRIESSCHE

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné ce projet de loi au cours de ses réunions du mercredi 21 avril 1993.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Flamant.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Ansoms, Goutry, Mme Nelis-Van Liedekerke, MM. Olivier, Vandendriessche.
P.S. Mme Burgeon (C.), MM. Minet, Perdieu, Santkin.
V.L.D. MM. Chevalier, Devolder, Flamant.
S.P. MM. Peeters (J.), Sleetckx, Van der Sande.
P.R.L. MM. Draps, Severin.
P.S.C. MM. Charlier (Ph.), Hiance.
Ecolo/ Agalev MM. Detienne, Geysels.
Vl. M. Van Hauthem.
Blok
V.U. M. Van Grembergen.

B. — Suppléants :

MM. Breyne, Demuyt, Mme Leysen, MM. Schuermans, Taylor, Vanleenhove.
MM. Collart, Delizée, Namotte, Poty, Van der Biest.
MM. Daems, De Groot, Mme De Maght-Aelbrecht, M. Van Mechelen.
MM. Dielens, Hostekint, Landuyt, Peeters (L.).
MM. de Clippele, Ducarme, Hazette.
Mme Corbisier-Hagon, MM. Grimberghs, Thissen.
MM. Dallons, Defeyt, Mme Dua.
MM. Van den Eynde, Wymeersch.
MM. Caudron, Lauwers.

Voir :

- 945 - 92 / 93 :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 : Amendements.

Voir également :

- N° 4 : Texte adopté par la commission.

(*) Deuxième session de la législature n° 48.

I. — INLEIDING VAN DE MINISTER VAN TEWERKSTELLING EN ARBEID, BELAST MET HET BELEID VAN GELIJKE KANSEN VOOR MANNEN EN VROUWEN

De Regering is bijzonder verheugd over het feit dat de interprofessionele sociale partners er eens te meer in geslaagd zijn een interprofessioneel akkoord te sluiten. België is daarmee een unicum in Europa.

De sociale vrede die er het gevolg van is, is een zeer belangrijke factor geweest voor de sociale stabiliteit en de economische ontwikkeling van ons land. In het eengemaakte Europa van de toekomst zal dit voor België een belangrijke troef blijven.

De Regering had er bij de sociale partners op aangedrongen bijzondere aandacht te besteden zowel aan de tewerkstelling als aan de concurrentiepositie van de ondernemingen. Immers de vooruitzichten inzake de economische groei blijven zeer pessimistisch, hetgeen zal leiden tot een verdere toename van werkloosheid en een matige groei van de werkgelegenheid.

De Regering heeft aan de hand van het op 9 december 1992 bereikte interprofessioneel akkoord kunnen vaststellen dat de sociale partners in grote mate deze bekommernissen deelden.

Na het sluiten van dit akkoord heeft de Minister aan de voorzitters van de paritaire comités een schrijven gericht waarbij de belangrijkste bekommernissen inzake vrijwaren van concurrentiekracht en bevorderen van de werkgelegenheid nogmaals werden onderstreept.

De verschillende sectoren zijn ondertussen ook onderhandelingen gestart of hebben ze reeds afgerond.

Een eerste weliswaar beperkte evaluatie maakt duidelijk dat ook op sectoraal vlak de economische realiteit voldoende is doorgedrongen en men rekening heeft gehouden met de bekommernissen zowel van de Regering als van de interprofessionele partners.

Dit alles heeft in belangrijke sectoren (metaal, textiel) geleid tot CAO's waarbij de afspraken inzake loonsverhogingen zeer gematigd zijn, en waarbij de aandacht voor het behoud van de tewerkstelling aan bod is gekomen.

Het interprofessioneel akkoord bevat tal van maatregelen met betrekking tot de tewerkstelling, de werkloosheid, het gewaarborgd minimum maandinkomen, vakantiegeld en de arbeidsorganisatie. Heel wat van deze maatregelen zullen verder worden uitgewerkt via interprofessionele- of sectorale CAO's. Daarnaast behoeven sommige maatregelen nieuwe wettelijke bepalingen.

Deze bepalingen zijn opgenomen in hoofdstuk I van onderhavig wetsontwerp en hebben betrekking op volgende onderwerpen :

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DE L'EMPLOI ET DU TRAVAIL, CHARGE DE LA POLITIQUE D'EGALITE DES CHANCES ENTRE HOMMES ET FEMMES

Le Gouvernement se réjouit tout particulièrement que les partenaires sociaux aient une fois de plus réussi à conclure un accord interprofessionnel. La Belgique constitue à cet égard un cas unique en Europe.

La paix sociale assurée par la conclusion de tels accords a été pour notre pays un facteur très important de stabilité sociale et de développement économique. Pour la Belgique, ces accords constitueront un atout de taille dans l'Europe unifiée de demain.

Le Gouvernement avait demandé aux partenaires sociaux d'être particulièrement attentifs tant à l'emploi qu'à la compétitivité des entreprises. Les prévisions de croissance économique restent en effet très pessimistes, ce qui engendrera un nouvel accroissement du chômage et une faible croissance de l'emploi.

Le Gouvernement a pu constater, à l'occasion de l'accord interprofessionnel intervenu le 9 décembre 1992, que les partenaires sociaux partageaient largement ces préoccupations.

A la suite de la conclusion de cet accord, le Ministre a adressé aux présidents des commissions paritaires une lettre rappelant les principales préoccupations au niveau de la sauvegarde de la compétitivité et de la promotion de l'emploi.

Dans l'intervalle, les différents secteurs ont aussi entamé des négociations, dont certaines ont déjà abouti.

Une première évaluation, certes limitée, fait apparaître que les secteurs ont une perception suffisante de la réalité économique et ont tenu compte des préoccupations du Gouvernement et des interlocuteurs interprofessionnels.

Il s'en est suivi que dans des secteurs importants tels que la métallurgie et le textile, des CCT ont été conclues, qui prévoient des accords très raisonnables en matière d'augmentation salariale et répondent au souci d'assurer le maintien de l'emploi.

L'accord interprofessionnel contient une série de mesures relatives à l'emploi, au chômage, au revenu mensuel minimum garanti, au pécule de vacances et à l'organisation du travail. Nombre de ces mesures seront concrétisées dans des CCT interprofessionnelles ou sectorielles. En outre, certaines mesures requièrent l'adoption de nouvelles dispositions légales.

Ces dispositions sont reprises au chapitre I^{er} du projet de loi à l'examen et concernent les matières suivantes :

1. Maatregelen ten voordele van de risicogroepen (Afdeling 1)

Afdeling 1 stelt een bijdrage in ten laste van de werkgevers.

Deze laatste zullen in 1993 en 1994, 0,15 % van de loonmassa bestemmen voor werkzoekenden die behoren tot de risicogroepen of die een individueel begeleidingsplan voor werklozen hebben gevolgd. Deze inspanning zal geconcretiseerd worden door een collectieve arbeidsovereenkomst per sector of per onderneming. In de diverse sectoren zijn trouwens nu reeds onderhandelingen daarover gestart. Bij gebreke aan dergelijke overeenkomst, zullen de werkgevers een bijdrage van 0,15 % van de loonmassa moeten storten aan het Tewerkstellingsfonds. Een door de Koning te bepalen gedeelte van de opbrengst daarvan, zal besteed worden aan initiatieven voor de opvang van kinderen.

Het saldo van de opbrengst van de 0,18 % (1989-1990) en de 0,25 % (1991-1992) inspanning zal eveneens worden aangewend voor projecten van kinderopvang.

Hierdoor wordt uitvoering gegeven aan de bepalingen van het interprofessioneel akkoord die stellen dat in 1 miljard zal worden voorzien voor initiatieven voor kinderopvang.

Bovendien zal in 1994, 0,05 % van de loonmassa gestort worden ten voordele van het Fonds voor Collectieve Uitrustingen en Diensten, ingesteld bij de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers, voor de bevordering van dergelijke initiatieven (zie afdeling 6).

2. Stage van jongeren (Afdeling 2)

Afdeling 2 bepaalt dat sommige sectoren of ondernemingen vrijgesteld kunnen worden van de verplichting stagiaires aan te werven, voor zover zij voldoen aan 3 voorwaarden :

1) gebonden zijn door een collectieve arbeidsovereenkomst die in een overeenkomstige inspanning van 0,15 % voorziet voor risicogroepen;

2) een verbintenis hebben aangegaan om werklozen tewerk te stellen of een overeenkomst hebben gesloten tot opleiding of tewerkstellen van werklozen uit het begeleidingsplan;

3) deze vrijstelling mag geen negatief effect hebben op de tewerkstelling.

De voorwaarden en nadere regelen zullen na eensluidend advies van de Nationale Arbeidsraad worden vastgelegd bij koninklijk besluit.

3. Betaald educatief verlof (Afdeling 3)

Inzake betaald educatief verlof beoogt het wetsontwerp een meer selectieve toepassing mogelijk te maken, zodat de band tussen de gevolgde opleiding en de uit te oefenen betrekking duidelijker wordt en de organisatie van de arbeid in de onderneming niet in het gedrang komt door de planning van het verlof.

1. Mesures en faveur des groupes à risques (Section première)

La section première introduit une cotisation à charge des employeurs.

Ces derniers devront en 1993 et 1994 affecter 0,15 % de la masse salariale en faveur des demandeurs d'emploi appartenant aux groupes à risque ou qui ont suivi un plan d'accompagnement individuel pour chômeurs. Cet effort sera concrétisé par une convention collective de travail soit sectorielle, soit d'entreprise. Ces négociations sont d'ailleurs actuellement en cours dans les différents secteurs. A défaut d'une telle convention, les employeurs devront verser une cotisation de 0,15 % de la masse salariale au Fonds pour l'emploi. Une partie de cette cotisation à déterminer par le Roi, sera affectée aux initiatives pour l'accueil des enfants.

Le solde du produit de l'effort de 0,18 % (1989-1990) et de 0,25 % (1991-1992) sera également affecté à des projets relatifs à l'accueil des enfants.

Ainsi, on exécute les dispositions de l'accord interprofessionnel qui prévoient qu'un milliard sera prévu pour des initiatives pour l'accueil des enfants.

De plus, en vue de promouvoir de telles initiatives, 0,05 % de la masse salariale sera versée en 1994 en faveur du Fonds d'équipements et de services collectifs, institué auprès de l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés (voir section 6).

2. Stage des jeunes (Section 2)

La section 2 précise que certains secteurs ou entreprises peuvent être exonérés de l'engagement de stagiaires pour autant qu'ils remplissent 3 conditions :

1) qu'ils soient tenus par une convention collective de travail qui prévoit un effort correspondant à 0,15 % en faveur des groupes à risques;

2) qu'ils se soient engagés à occuper des chômeurs ou aient conclu une convention pour former ou occuper des chômeurs visés par le plan d'accompagnement;

3) que cette exonération n'ait pas d'effet négatif sur l'emploi.

Les conditions et modalités de cette exonération seront fixées par arrêté royal après avis conforme du Conseil national du Travail.

3. Congé-éducation payé (Section 3)

En ce qui concerne le congé-éducation payé, le projet de loi vise une application plus sélective afin que le lien entre la formation suivie et l'emploi exercé devienne plus clair et que l'organisation du travail dans l'entreprise ne soit pas mise en péril par la planification des congés.

Desorganisatie van het werk zal zoveel mogelijk worden voorkomen doordat de collectieve planning voorrang zal hebben op de individuele.

In deze optiek :

1) zullen bij koninklijk besluit, opleidingen uitgesloten kunnen worden die geen rechtstreekse band hebben met de beroepssituatie of de beroepsvooruitzichten van de werknemers. Dit zal mogelijk zijn na het advies van de erkenningscommissie;

2) de paritaire comités zullen de mogelijkheid hebben om uit de cursussen voor sociale en socio-culturele promotie die uitgesloten werden bij koninklijk besluit, op advies van de erkenningscommissie, opleidingen te weerhouden die nuttig zijn voor de werknemers en werkgevers van de sector;

3) bij de planning van de afwezigheden zal dwingend rekening moeten worden gehouden met de eisen van de organisatie van de arbeid binnen de onderneming. Het uitoefenen van het individuele recht op betaald educatief verlof wordt daarom ondergeschikt aan de vereiste van de collectieve planning;

4) alle afwezigheden om reden van betaald educatief verlof moeten worden gepland.

Het gaat hier om afwezigheden om zich naar de lessen te begeven, om de lessen bij te wonen, om deel te nemen aan de examens en eventueel, om zich na de lessen naar de arbeidsplaats te begeven.

De minister kondigt eveneens de indiening van een regeringsamendement aan ertoe strekkend voor het verleden en tot en met het lopende schooljaar, de interpretatie van het Rekenhof ongedaan te maken waarbij het Hof, vanaf november 1992, het betaalvisum weigert te verlenen voor verlofdagen die niet gedekt worden door daadwerkelijk gevolgde lessen.

Sinds de inwerkingtreding van de wet van 22 januari 1985 had het departement van Tewerkstelling en Arbeid, zich steeds gebaseerd op het theoretisch aantal te volgen uren; deze interpretatie werd unaniem ondersteund door de sociale partners en werd aldus opgenomen in de richtlijnen voor de werkgevers.

Om billijkheidsredenen ten opzichte van de betrokken werkgevers en werknemers, wenst de minister niet in te grijpen in de regeling voor het verleden en de terugbetaling op basis van de gevolgde uren pas te laten ingaan vanaf 1 september 1993, begin van het nieuwe schooljaar, in plaats van november 1992, arbitraire datum van de gewijzigde interpretatie van het Rekenhof.

Aldus wordt een verschillende behandeling naar gelang de taalrol (tussen november 1992 en februari 1993 viseerde het Rekenhof nog franstalige dossiers) of datum van behandeling door de administratie van Tewerkstelling en Arbeid (vóór of na november 1992) vermeden.

Bovendien zullen werkgevers die naar de rechtbank stappen, gewapend met de richtlijnen van de administratie, gelijk krijgen.

La désorganisation du travail sera évitée au maximum par une planification collective qui primera sur la planification individuelle.

Dans cette optique :

1) le Roi peut exclure les formations qui ne présentent pas un lien direct avec la situation professionnelle ou avec les perspectives professionnelles des travailleurs après avoir demandé l'avis de la commission d'agrément;

2) les commissions paritaires auront néanmoins la possibilité de retenir, comme formations utiles aux travailleurs et employeurs des secteurs paritaires concernés, les cours de promotion sociale et socio-culturelle exclus par le Roi du champ d'application de la loi près avis de la commission d'agrément;

3) la planification des absences devra impérativement tenir compte des exigences de l'organisation du travail au sein de l'entreprise. L'exercice du droit individuel au congé-éducation payé est subordonné aux exigences de la planification collective;

4) toutes les absences pour congé-éducation payé devront être planifiées.

Il s'agit des absences pour se rendre aux cours, pour y assister, pour participer aux examens et, le cas échéant, pour rejoindre son lieu de travail après les cours.

Le ministre annonce également la présentation d'un amendement visant à répondre, pour le passé et pour cette année scolaire, à une interprétation de la Cour des comptes, selon laquelle celle-ci a refusé, à partir de novembre 1992, de donner le visa de paiement pour les jours de congé qui ne sont pas couverts par les heures de cours où la présence a été effective.

Depuis l'entrée en vigueur de la loi du 22 janvier 1985, le département de l'Emploi et du Travail s'était basé sur le nombre d'heures théoriques à suivre pour calculer le nombre d'heures à prendre pour les cours du soir ou du week-end; cette interprétation était unanimement soutenue par les partenaires sociaux et avait ainsi été introduite dans les directives adressées aux employeurs.

Pour des raisons d'équité à l'égard des employeurs et des travailleurs concernés, le ministre souhaite ne pas changer la réglementation pour le passé et préfère faire débiter le remboursement sur base des heures de cours où la présence a été effective, à partir du 1^{er} septembre 1993, le début de la nouvelle année scolaire, et non à partir du 1^{er} novembre 1992, la date arbitraire de l'interprétation modifiée de la Cour des comptes.

Ainsi, on évite un traitement différent selon le rôle linguistique (entre novembre 1992 et février 1993 la Cour des comptes visait encore les dossiers francophones) ou selon la date du traitement par l'administration de l'Emploi et du Travail (avant ou après novembre 1992).

En outre, les employeurs qui s'adresseront aux tribunaux en invoquant les directives des administrations auront gain de cause.

Vanaf het schooljaar 1993-1994 wordt dan een nieuwe berekening toegepast, op basis van nieuwe richtlijnen.

4. Werkloosheidsverzekering (Afdeling 4)

Het interprofessioneel akkoord voorziet in een verhoging van de toeslag voor oudere werklozen (+ 55 jaar met minimaal 20 jaar beroepsverleden).

De werkloosheidsuitkering voor alleenstaanden zal op 1 april 1993 op 60 % van het referentieloon worden gebracht; voor de samenwonenden op 50 %. Bij wijze van overgangsmaatregel wordt dezelfde toeslag toegekend aan werklozen van tenminste 52 jaar die vóór 1991 werkloos zijn geworden. Op 1 december 1994 wordt de 50 % voor samenwonenden op 60 % gebracht.

Teneinde te voorzien in de financiering van deze toeslag zal de werkgeversbijdrage voor de sector werkloosheid worden verhoogd.

Daartoe voorziet het wetsontwerp houdende uitvoering van het interprofessioneel akkoord in artikel 8 dat de werkgeversbijdrage van 1,35 %, bestemd voor de werkloosheidsverzekering, met ingang van 1 april 1993 op 1,41 % zal worden gebracht.

Maar rekening houdend met het feit dat het wetsontwerp niet vóór 1 april 1993 kon worden goedgekeurd dienen de werkgeversbijdragevoeten te worden aangepast, en dit teneinde de financiering van deze maatregel te verzekeren, zonder evenwel wijzigingen aan te brengen in de loop van een kwartaal.

In deze optiek zal de bijdragevoet op 1,47 % worden gebracht in het derde kwartaal van 1993. Dit is de strekking van het amendement n° 5 van de Regering.

Met ingang van 1 oktober 1993 zal opnieuw overgegaan worden tot de in eerste instantie voorziene percentages, met name 1,41 % en vanaf 1 oktober 1994, 1,43 % en vanaf 1 januari 1995 1,46 %.

5. Arbeidsreglementering (Afdeling 5)

Artikel 9 versoepelt artikel 20bis van de arbeidswet van 16 maart 1971, terwijl artikel 10 artikel 26bis van dezelfde wet versoepelt en vereenvoudigt.

Volgens dit artikel 26bis moet in bijna alle gevallen van overschrijdingen van de normale grenzen van de arbeidsduur in de loop van het trimester waarin de overschrijding heeft plaatsgehad, aan de werknemer inhaalrust worden toegekend, evenredig aan de overschrijding.

Deze periode van een trimester kan verlengd worden tot een jaar hetzij door een na advies van het bevoegd paritair orgaan genomen koninklijk besluit hetzij door collectieve arbeidsovereenkomsten.

Voortaan krijgen de werkgevers een krediet van 65 uren per kalenderjaar en waarvoor geen inhaalrust moet worden toegekend.

Van dit voordeel kan enkel gebruik worden gemaakt in het kader van een collectieve arbeidsover-

A partir de la nouvelle année scolaire, un nouveau mode de calcul sera introduit sur base de nouvelles directives.

4. Assurance chômage (Section 4)

L'accord interprofessionnel prévoit une majoration du supplément pour chômeurs âgés (+ de 55 ans et comptant 20 ans de passé professionnel).

L'allocation de chômage pour les isolés sera à partir du 1^{er} avril 1993 égale à 60 % du salaire de référence et à 50 % pour les cohabitants. En guise de mesure transitoire les chômeurs âgés d'au moins 52 ans devenus chômeurs avant 1991 bénéficieront d'un même supplément. Au 1^{er} décembre 1994, les 50 % des cohabitants seront portés à 60 %.

Afin de financer cette augmentation la cotisation patronale au secteur du chômage sera majorée.

A cet effet, le projet de loi portant exécution de l'accord interprofessionnel prévoit en son article 8 que la cotisation patronale de 1,35 % destinée au chômage sera portée à 1,41 % à partir du 1^{er} avril 1993.

Mais compte tenu du fait que le projet de loi n'a pu être voté avant le 1^{er} avril 1993, il convient d'adapter le taux de la cotisation patronale afin d'assurer le financement adéquat de la mesure sans toutefois devoir modifier en cours de trimestre les taux de cotisation à prendre en considération.

Ainsi, conformément à l'amendement n° 5 du Gouvernement, ce taux sera porté à 1,47 % au cours du 3^e trimestre 1993.

A partir du 1^{er} octobre 1993, il reviendra aux taux initialement prévus, notamment 1,41 %, à partir du 1^{er} octobre 1994, 1,43 % et à partir du 1^{er} janvier 1995, 1,46 %.

5. Réglementation du travail (Section 5)

L'article 9 assouplit l'article 20bis de la loi du 16 mars 1971 sur le travail, tandis que l'article 10 assouplit et simplifie l'article 26bis de la même loi.

Cet article 26bis impose dans presque tous les cas de dépassements des limites normales de la durée du travail qu'une récupération en temps, proportionnelle au dépassement soit accordée au travailleur dans le courant du trimestre pendant lequel le dépassement a eu lieu.

Cette période d'un trimestre peut être prolongée jusqu'à un an soit par un arrêté royal pris après avis de l'organe paritaire compétent soit par convention collective de travail.

Dorénavant, les employeurs se voient reconnaître un crédit de 65 heures, par année civile, qui ne doivent pas faire l'objet d'une récupération en temps.

Cet avantage ne peut être appliqué que dans le cadre d'une convention collective de travail conclue

eenkomst, gesloten in een paritair comité of een paritair subcomité en voor de uren gepresteerd bij buitengewone vermeerdering van werk of bij onvoorziene noodzakelijkheid en voor zover het niet mogelijk is over te gaan tot bijkomende aanwervingen.

Ditzelfde voordeel wordt onder dezelfde voorwaarden ook toegekend aan de werkgever die beroep doet op een systeem georganiseerd op grond van het artikel 20bis van de arbeidswet (kleine flexibiliteit).

De opmerking van de Raad van State betreffende artikel 10 zou op artikel 9 kunnen worden toegepast. De door de Raad gewenste bijkomende tekst lijkt overbodig in het kader van de globale lezing van artikel 26bis.

Aangezien deze 65 uren voorzien zijn buiten het stelsel van automatische recuperatie, voorzien in artikel 26bis, leiden ze dan ook niet tot een recuperatie.

Artikel 11 voert de mogelijkheid in om de toeslag, verschuldigd in geval van overuren, om te zetten in inhaalrust.

Ook in dit geval is het voordeel van dit nieuwe artikel onderworpen aan het sluiten van een collectieve arbeidsovereenkomst.

Ongeacht het normale loon, en dus ook de toeslag, is de omzetting van de toeslag in inhaalrust, behoudens gunstiger bepalingen, beperkt tot een half uur rust voor een overuur gepresteerd tijdens de week en tot een uur rust voor een overuur gepresteerd op zondag of op een feestdag.

Artikel 12 voegt in de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten een nieuw artikel 5bis in.

Op basis van dit artikel mag een werknemer met een arbeidsovereenkomst bij zijn werkgever niet meer bijkomend gelijkaardige prestaties uitvoeren als zelfstandige; het gaat hier om een onweerlegbaar vermoeden. Het geheel van zijn activiteit valt onweerlegbaar onder de toepassing van de wet van 3 juli 1978.

Het is de bedoeling te vermijden dat men het voorwendsel gebruikt dat deze prestaties verricht worden in het theoretisch of fictief kader van een activiteit als zelfstandige, om deze prestaties en het loon dat erop betrekking heeft te onttrekken aan de toepassing van de sociale-zekerheidsregeling voor werknemers.

Artikel 13 stelt dat bij koninklijk besluit, onder bepaalde voorwaarden en na advies van de Nationale Arbeidsraad, het gewaarborgd loon ten laste van de werkgever kan worden gelegd voor periodes van arbeidsongeschiktheid wegens ziekte of ongeval die samenvallen met periodes van werkloosheid.

Momenteel heeft de werknemer, waarvan de uitvoering van de arbeidsovereenkomst geschorst is wegens slecht weer of wegens gebrek aan werk wegens economische oorzaken, geen recht op gewaarborgd loon in geval van arbeidsongeschiktheid, omdat hij,

au sein d'une commission paritaire ou d'une sous-commission paritaire et aux heures prestées dans le cadre d'un surcroît extraordinaire de travail ou d'une nécessité imprévue et pour autant qu'il ne soit pas possible de procéder à des engagements complémentaires.

Ce même avantage est accordé, dans les mêmes conditions, à l'employeur qui recourt à un régime organisé en vertu de l'article 20bis de la loi sur le travail (petite flexibilité).

L'observation faite par le Conseil d'Etat au sujet de l'article 10 pourrait s'appliquer à l'article 9. Le complément de texte souhaité par le Conseil semble superflu dans le cadre d'une lecture intégrée de l'ensemble de l'article 26bis.

Ces 65 heures étant en dehors du système de récupération automatique prévu par cet article 26bis, elles ne donnent par conséquent lieu à aucune récupération.

L'article 11 introduit la possibilité de convertir le sursalaire dû en cas de prestation d'heures supplémentaires en un repos complémentaire.

Dans ce cas aussi, le bénéfice de ce nouvel article est subordonné à la conclusion d'une convention collective de travail.

Quelle que soit la rémunération normale, et donc le sursalaire, la conversion du sursalaire en repos supplémentaire est limitée, sauf disposition plus favorable, à une demi-heure de repos pour une heure supplémentaire prestée en semaine et à une heure de repos pour une heure supplémentaire prestée le dimanche ou un jour férié.

L'article 12 insère dans la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail un nouvel article 5bis.

Cet article introduit une présomption irréfragable selon laquelle un travailleur qui est lié par un contrat de travail avec un employeur, ne peut fournir à titre complémentaire des services similaires pour cet employeur en qualité d'indépendant. L'ensemble de son activité sera présumé irréfragablement régi par un contrat de travail soumis à la loi du 3 juillet 1978.

Il s'agit d'éviter que, sous prétexte que ces prestations sont exécutées dans le cadre théorique ou fictif d'une activité exercée à titre d'indépendant, celles-ci et la rémunération y afférente soient soustraites à l'application du régime de sécurité sociale des travailleurs salariés.

L'article 13 autorise le Roi à mettre à charge de l'employeur, dans certaines conditions et après avis du Conseil national du travail, la rémunération garantie en cas d'incapacité de travail résultant d'une maladie ou d'un accident, coïncidant avec une période de chômage pour manque de travail résultant de causes économiques (article 51).

Actuellement, le travailleur dont l'exécution du contrat de travail est suspendue en raison d'intempéries ou de manque de travail résultant de causes économiques n'a pas droit à une rémunération garantie en cas d'incapacité de travail, car, même s'il

zelfs indien hij niet arbeidsongeschikt zou zijn, op geen enkel loon aanspraak zou kunnen maken.

6. *Bevordering van initiatieven inzake kinderopvang (Afdeling 6)*

Afdeling 6 voert voor 1994 een werkgeversbijdrage in van 0,05 % van de loonmassa, bestemd voor het Fonds voor collectieve uitrustingen en diensten, ingesteld bij de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers, met het oog op de bevordering van initiatieven inzake kinderopvang.

Bij koninklijk besluit in Ministerraad overlegd kunnen bepaalde categorieën van werkgevers geheel of gedeeltelijk onttrokken worden aan dit toepassingsgebied.

7. *Jaarlijkse vakantie (Afdeling 7)*

Het interprofessioneel akkoord van 9 december 1992 bepaalt dat de bijkomende kost, voortvloeiend uit een voor de arbeiders gunstiger berekeningswijze van het fictief loon te rekenen vanaf de vakantie 1993, zal worden gedragen door het Gemeenschappelijk Fonds en het Solidariteitsfonds in de schoot van de Rijksdienst voor jaarlijkse vakantie en dit in evenredigheid met de reserves van deze fondsen.

Artikel 16 geeft hieraan uitvoering.

8. *Tijdelijke werkloosheid (Afdeling 8)*

Artikel 92 van de wet van 26 juni 1992 houdende sociale en diverse bepalingen verplicht het Fonds tot vergoeding van de in geval van sluiting van ondernemingen ontslagen werknemers om 27 % ten laste te nemen van het bedrag van de werkloosheidsuitkeringen die aan de werknemers worden betaald wiens arbeidsovereenkomst tijdelijk is geschorst ten gevolge van een technische stoornis, slecht weer of gebrek aan werk wegens economische oorzaken; de uitgaven van de RVA kunnen dan met evenveel worden verminderd.

Om de sociale partners, die het Fonds paritair beheren, ertoe aan te zetten hun verantwoordelijkheid op te nemen, voorziet artikel 94 van dezelfde wet in de mogelijkheid om, na advies van dezelfde gesprekspartners, de werkgevers een bijdrage te doen betalen die het Fonds de kans biedt om zijn nieuwe opdracht te verzekeren.

In het kader van het interprofessioneel akkoord van 24 november 1992, hebben de sociale gesprekspartners verschillende voorstellen geformuleerd die bedoeld zijn om het gebruik van de gedeeltelijke werkloosheid te beperken en om aldus de aan de werkgevers opgelegde bijdrage ten belope van 27 % van de uitgaven voor gedeeltelijke werkloosheid eventueel te beperken.

De bepalingen van de artikelen 17 tot 22 concretiseren deze voorstellen.

Daarom werd een bijzondere forfaitaire bijdrage ingevoerd ten laste van de werkgevers die in toepas-

n'avait pas été en incapacité de travail, il n'aurait pu prétendre à aucune rémunération.

6. *Promotion d'initiatives en matière d'accueil des enfants (Section 6)*

La section 6 établit, pour 1994, une cotisation patronale de 0,05 % de la masse salariale destinée au Fonds d'équipements et de services collectifs, institué auprès de l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés en vue de la promotion d'initiatives en matière d'accueil des enfants.

Certaines catégories d'employeurs pourront être soustraites, partiellement ou totalement, à ce champ d'application par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

7. *Vacances annuelles (Section 7)*

L'accord interprofessionnel du 9 décembre 1992 prévoit que la charge du coût supplémentaire d'un calcul du salaire fictif plus favorable pour les travailleurs à partir de l'année de vacances 1993 sera supportée par le Fonds commun et le Fonds de solidarité existant au sein de l'Office national des vacances annuelles proportionnellement aux réserves de ces fonds.

L'article 16 exécute ainsi l'accord sur ce point.

8. *Chômage temporaire (Section 8)*

Afin de réduire d'autant les dépenses de l'ONEm, l'article 92 de la loi du 26 juin 1992 portant des dispositions sociales et diverses impose au Fonds d'indemnisation des travailleurs licenciés en cas de fermeture d'entreprises de prendre en charge 27 % du montant des allocations de chômage payées aux travailleurs dont le contrat de travail est temporairement suspendu à la suite d'un accident technique, d'intempéries ou d'un manque de travail résultant de causes économiques.

Dans le but de favoriser la responsabilisation des interlocuteurs sociaux qui gèrent paritairement le Fonds, l'article 94 de la même loi prévoit la possibilité, après avis des interlocuteurs, d'imposer aux employeurs le paiement d'une cotisation destinée à permettre au Fonds d'assurer sa nouvelle mission.

Dans le cadre de l'accord interprofessionnel du 24 novembre 1992, les interlocuteurs sociaux ont formulé diverses propositions destinées à encadrer le recours au chômage partiel de manière plus stricte, afin de permettre la réduction éventuelle de la cotisation imposée aux employeurs à titre de prise en charge de 27 % des dépenses pour chômage partiel.

Les dispositions des articles 17 à 22 ont pour objet de concrétiser ces propositions.

A cet effet, il est prévu d'instaurer une cotisation spéciale forfaitaire à charge des employeurs qui, en

sing van de artikelen 50 en 51 van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten (dit zijn schorsing om economische redenen en omwille van slecht weer) een beroep doen op meer dagen werkloosheid dan het aantal arbeidsdagen.

Het bedrag van deze bijdrage wordt jaarlijks door de Koning vastgesteld, na advies van het Beheerscomité van de RVA.

De opbrengst van deze bijdrage is bestemd voor de werkloosheidsverzekering.

Het Beheerscomité van het Fonds tot vergoeding van de in geval van sluiting van ondernemingen ontslagen werknemers kan een gehele of gedeeltelijke vrijstelling voor deze bijdrage verlenen ingeval de tijdelijke werkloosheid wordt gebruikt om de kansen op omschakeling gaaf te houden of ingeval de werkgever moet afrekenen met een situatie van langdurig slecht weer.

*
* *

De minister licht vervolgens toe dat hoofdstuk II bepalingen bevat die betrekking hebben op de herintegratie van langdurige werklozen en op het Rondetafelfonds.

Zij herinnert eraan dat het Rondetafelfonds destijds na het sluiten van een samenwerkingsakkoord inzake inschakeling van langdurig werklozen (1 + 1 = 3 plan) werd opgericht.

Artikel 155 van de wet van 29 december 1990 houdende sociale bepalingen verleende de wettelijke basis om in tussenkomsten te voorzien voor inschakelingsprojecten ten behoeve van de werklozen en dit in het kader van dit Rondetafelfonds.

Na een overlegprocedure in een begeleidingscomité samengesteld uit vertegenwoordigers van de nationale minister en de Gewest- en Gemeenschapsministers bevoegd voor tewerkstelling en beroepsopleiding, werd het advies gevraagd van de sociale partners vertegenwoordigd in de Evaluatiecommissie ingesteld bij het Tewerkstellingsfonds.

Artikel 23 voorziet in een vereenvoudiging van deze procedure. Aangezien voornoemde Evaluatiecommissie conform aan het Interprofessioneel Akkoord vanaf 1993 uitsluitend nog adviezen zal verstrekken met betrekking tot dossiers inzake kinderopvang, wordt er voorgesteld om uitsluitend het advies van het begeleidingscomité te behouden.

In de praktijk werden de voorstellen van het begeleidingscomité inzake de tussenkomsten steeds gevolgd.

*
* *

Hoofdstuk III (artikel 24) bepaalt de datum van inwerkingtreding van sommige bepalingen.

application des articles 50 et 51 de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail (suspension pour causes économiques et pour intempéries) recourent à un nombre de journées de chômage supérieur au nombre de journées de travail.

Le montant de cette cotisation est fixé annuellement par le Roi, après avis du Comité de gestion de l'ONEm.

Le produit de cette cotisation est destiné à l'assurance chômage.

Une dispense soit totale, soit partielle, de cette cotisation peut être accordée, par le Comité de gestion du Fonds d'indemnisation des travailleurs licenciés en cas de fermeture d'entreprises, soit en cas de recours au chômage temporaire pour sauvegarder les possibilités de reconversion, soit lorsque l'employeur est confronté à une situation de mauvais temps persistant.

*
* *

Le ministre explique ensuite que le Chapitre II contient les dispositions qui ont trait à la réintégration des chômeurs de longue durée et au fonds « Table ronde ».

Elle rappelle que le fonds « Table ronde » a été créé à la suite de la conclusion d'un accord de coopération en matière d'insertion des chômeurs de longue durée (plan 1 + 1 = 3).

L'article 155 de la loi du 29 décembre 1990 contenant des dispositions sociales constituait la base légale permettant de prévoir des interventions pour des projets d'insertion en faveur des chômeurs, et ce, dans le cadre du fonds « Table ronde ».

Après une procédure de concertation au sein d'un comité d'accompagnement composé de représentants du ministre national et des ministres régionaux et communautaires compétents en matière d'emploi et de formation professionnelle, on a demandé l'avis des partenaires sociaux représentés au sein de la Commission d'évaluation instituée auprès du Fonds pour l'emploi.

L'article 23 prévoit une simplification de cette procédure. Etant donné que, conformément à l'accord interprofessionnel, la Commission d'évaluation précitée ne donnera désormais des avis qu'en ce qui concerne des dossiers relatifs à l'accueil des enfants, il est proposé de ne maintenir que l'avis du Comité d'accompagnement.

Dans la pratique, les propositions du Comité d'accompagnement en matière d'interventions ont toujours été suivies.

*
* *

Le chapitre III (article 24) détermine la date de l'entrée en vigueur de certaines dispositions.

II. — ALGEMENE BESPREKING

1. *Algemene bedenkingen en evaluatie van het interprofessioneel akkoord 1993-1994*

Een lid stelt vast dat het in het kader van de bestrijding van de werkloosheid gevoerde regeringsbeleid blijk geeft van weinig coherentie.

De werkloosheid is sedert 1991 onophoudelijk gestegen en het aantal werklozen heeft de kaap van 500 000 overschreden.

De regering heeft evenwel nog geen enkele maatregel ter bevordering van de werkgelegenheid genomen.

Gelet op het enorme werkloosheidsprobleem zou nochtans een positief en inventief beleid verwacht mogen worden.

Volgens spreker wordt het ontbreken van elke visie terzake duidelijk geïllustreerd door het feit dat de regering enkele maanden geleden beslist heeft het Maribelvoordeel te halveren terwijl er nu opnieuw sprake is van de invoering van een gelijkaardige regeling.

Het lid beoordeelt het interprofessioneel akkoord als het klassiek compromis tussen de sociale gesprekspartners waarin weinig creativiteit terug te vinden is.

De maatregel ten gunste van de oudere werklozen is op zich natuurlijk positief maar is louter curatief en heeft geen enkele stimulerende functie.

Bovendien zal die toeslag gefinancierd worden door de klassieke verhoging van de sociale bijdragen (de bestaande bijdrage van 1,35 % wordt opgetrokken tot 1,46 %).

Spreker betreurt tenslotte de verdaging van de nationale werkgelegenheidsconferentie.

Een ander lid vraagt wanneer die conferentie van start zal gaan.

Hij vreest dat die te laat komt. Heeft het nog zin de krachtlijnen van een federaal werkgelegenheidsbeleid vast te leggen aangezien reeds andere initiatieven (onder meer het begeleidingsplan voor werklozen) werden opgestart en er zowel door het Vlaamse als het Waalse Gewest al tewerkstellingsconferenties werden georganiseerd?

Spreker vraagt of reeds een eerste evaluatie van het begeleidingsplan voor werklozen mogelijk is.

Hij merkt vervolgens op dat het opschrift van het wetsontwerp nogal misleidend is. Er kan bezwaarlijk gesproken worden van maatregelen tot « bevordering van de tewerkstelling ».

Een ander lid sluit zich hierbij aan en deelt mee dat hij een amendement tot wijziging van het opschrift zal indienen.

Een lid verwondert zich over de nieuwe regeling inzake arbeidsduur die de werkgevers een krediet van 65 uren per kalenderjaar toekent en waarvoor geen inhaalrust moet worden verleend.

Die maatregel is niet van aard om de tewerkstelling te bevorderen en de arbeid te herverdelen.

II. — DISCUSSION GENERALE

1. *Considérations générales et évaluation de l'accord interprofessionnel 1993-1994*

Un membre estime que la politique du Gouvernement sur le plan de la lutte contre le chômage manque de cohérence.

Le chômage n'a cessé d'augmenter depuis 1991 et le nombre de chômeurs a dépassé le cap des 500 000 unités.

Le Gouvernement n'a toutefois encore pris aucune mesure pour promouvoir l'emploi.

On serait cependant en droit d'attendre qu'une politique positive et inventive soit mise en œuvre, vu l'ampleur du problème.

L'intervenant estime que l'absence de toute politique à longue échéance est parfaitement illustrée par le fait que le Gouvernement a décidé, il y a quelques mois, de réduire de moitié les avantages liés à l'opération Maribel et qu'il est aujourd'hui question d'instaurer un régime analogue.

Le membre qualifie l'accord interprofessionnel de compromis classique entre les interlocuteurs sociaux, où l'on ne décèle guère de créativité.

La mesure en faveur des chômeurs âgés est naturellement positive en soi, mais elle n'a qu'un effet curatif et aucun effet incitatif.

Qui plus est, ce supplément sera financé par l'augmentation classique des cotisations sociales (la cotisation actuelle de 1,35 % sera portée à 1,46 %).

Enfin, l'intervenant déplore que la conférence nationale sur l'emploi ait été ajournée.

Un autre membre demande quand celle-ci débute-
ra.

Il craint en effet qu'elle ne vienne trop tard. Sert-il encore à quelque chose d'arrêter les lignes de force d'une politique fédérale de l'emploi, alors que d'autres initiatives (notamment le plan d'accompagnement des chômeurs) ont déjà été prises et que tant la Région flamande que la Région wallonne ont déjà organisé des conférences sur l'emploi?

L'intervenant demande s'il est déjà possible de procéder à une première évaluation du plan d'accompagnement des chômeurs.

Il fait ensuite observer que l'intitulé du projet de loi est assez fallacieux. On peut en effet difficilement parler en l'occurrence de mesures « tendant à promouvoir l'emploi ».

Un autre membre se rallie à cette remarque et annonce qu'il présentera un amendement en vue de modifier l'intitulé.

Un membre s'étonne de la nouvelle réglementation en matière de durée du travail accordant aux employeurs un crédit de 65 heures par année civile, qui ne doivent pas faire l'objet d'une récupération.

Cette mesure n'est pas de nature à promouvoir l'emploi et la redistribution du travail.

Een ander lid kan begrip opbrengen voor de kritiek van sommige oppositieleden onder meer betreffende het opschrift van het wetsontwerp en de laattijdige organisatie van de nationale tewerkstellingsconferentie.

Hij wenst anderzijds aan te stippen dat de in afdeling 1 van hoofdstuk I van het wetsontwerp opgenomen maatregelen toch gunstige effecten inzake werkgelegenheid kunnen sorteren.

Spreeker wenst de stand van zaken te kennen in verband met volgende afspraken die naar aanleiding van het interprofessioneel akkoord werden gemaakt maar nog geen uitvoering hebben gekregen :

- de verhoging met 500 frank op 1 september 1993 van het gewaarborgd gemiddeld minimum maandinkomen voor de werknemers die op die datum 22 jaar oud zijn en 12 maanden anciënniteit in de onderneming hebben;

- de invoering van het halftijds brugpensioen;
- het instellen van het recht op loopbaanonderbreking;

- ploegenarbeid en nachtprestaties;

- de tussenkomst van de werkgevers in de prijs van het openbaar vervoer;

- positieve acties voor vrouwen;

- versoepeling van de wetgeving inzake deeltijdse arbeid.

Een lid is niet zo gelukkig met de inhoud van het op 9 december 1992 bereikte interprofessioneel akkoord.

De dramatische toestand inzake werkloosheid was nochtans bij het sluiten van dit akkoord voldoende bekend.

Ondanks enkele positieve elementen van het akkoord hebben de sociale partners te weinig rekening gehouden met de penibele werkgelegenheidssituatie.

Om te vermijden dat de Commissie voor de sociale zaken binnen enige tijd opnieuw maatregelen moet bespreken die elders beslist zijn en die onmogelijk nog geamendeerd kunnen worden, vraagt het lid dat, voor de nationale tewerkstellingsconferentie van start gaat, binnen deze commissie wordt gedebatteerd over het uit te stippelen werkgelegenheidsbeleid.

Een lid herinnert de minister aan een voorstel dat zij recent heeft geformuleerd en dat zou inhouden dat een werknemer die vrijwillig voor een deeltijdse tewerkstelling heeft geopteerd, in geval van volledige werkloosheid, voltijds vergoedbaar blijft op basis van zijn vroegere voltijdse tewerkstelling.

Hij wenst te vernemen hoever het staat met de concrete uitwerking van dat voorstel.

Een lid wijst erop dat in het interprofessioneel akkoord ook afgesproken werd dat de stageverplichting in de privé-sector kan wegvallen voor sectoren of bedrijven die een inspanning leveren voor de tewerk-

Un autre membre comprend les critiques formulées par certains membres de l'opposition, notamment en ce qui concerne l'intitulé du projet de loi et l'organisation tardive de la conférence nationale pour l'emploi.

Il souhaite cependant souligner que les mesures prévues à la section 1^{re} du chapitre I^{er} du projet à l'examen peuvent avoir une incidence positive en matière d'emploi.

L'intervenant demande ce qu'il en est des points suivants, à propos desquels un accord s'était dégagé lors de la négociation de l'accord interprofessionnel mais qui n'ont pas encore été réalisés :

- l'augmentation de 500 francs au 1^{er} septembre 1993 du revenu minimum mensuel moyen garanti pour les travailleurs qui, à cette date, sont âgés de 23 ans et ont 12 mois d'ancienneté au sein de l'entreprise;

- l'instauration de la prépension à mi-temps;

- l'instauration du droit à l'interruption de carrière;

- le travail en équipes et les prestations nocturnes;

- l'intervention des employeurs dans le prix des transports publics;

- les actions positives pour les femmes;

- l'assouplissement de la législation relative au travail à temps partiel.

Un membre n'est guère satisfait du contenu de l'accord interprofessionnel conclu le 9 décembre 1992.

La situation dramatique en matière de chômage était pourtant suffisamment connue lors de la conclusion de cet accord.

Bien que l'accord contienne quelques éléments positifs, les interlocuteurs sociaux ont tenu insuffisamment compte de la situation difficile que connaît l'emploi.

Afin d'éviter que la commission des Affaires sociales ne doive à nouveau, d'ici quelque temps, examiner des mesures qui ont été décidées ailleurs (et qu'il n'est plus possible d'amender), le membre demande que la politique de l'emploi à définir soit discutée au sein de cette commission avant l'ouverture de la conférence nationale sur l'emploi.

Un membre rappelle au ministre qu'il a formulé récemment une proposition qui impliquerait qu'en cas de chômage complet un travailleur qui a opté délibérément pour un emploi à temps partiel continue à bénéficier d'une indemnisation à temps plein, calculée sur la base de son ancien emploi à temps plein.

Il demande ce qu'il en est de la concrétisation de cette proposition.

Un membre souligne que l'accord interprofessionnel prévoit également une dispense de l'obligation d'engager des stagiaires dans le secteur privé pour les secteurs ou les entreprises qui consentent un

stelling van risicogroepen en hun effectieve medewerking verlenen aan het begeleidingsplan.

In de bijlage bij het interprofessioneel akkoord wordt vermeld dat de partijen van mening zijn dat deze regeling een meer efficiënte en kwalitatief hogere bijdrage zal verzekeren dan de in het protocol van de minister van Tewerkstelling en Arbeid en van de gewestministers voorgestelde verbintenis om 1 % van de stages te reserveren voor werklozen met een begeleidingsplan.

Spreeker vraagt of de minister over deze maatregel toelichting kan verstrekken.

*
* *

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid antwoordt dat het belang van een interprofessioneel akkoord in het licht van een tewerkstellingspolitiek niet mag worden onderschat.

Dank zij het interprofessioneel akkoord worden de loonsverhogingen beperkt gehouden en kan de sociale vrede worden bewaard. Dat zijn belangrijke elementen in het kader van een tewerkstellingsbeleid.

Bovendien worden in voornoemd akkoord een aantal maatregelen teruggevonden die de tewerkstelling — zij het in beperkte mate — pogen te stimuleren.

Diegenen die dus beweren dat het interprofessioneel akkoord zich niet situeert binnen een tewerkstellingspolitiek vergissen zich.

De minister voegt eraan toe dat mirakeloplossingen niet bestaan.

Zolang de economische conjunctuur niet aan heropleving toe is, zal met een groot aantal werklozen rekening moeten worden gehouden.

Zij legt voorts uit dat in het interprofessioneel akkoord melding gemaakt wordt van een aantal maatregelen die nog verder moeten worden uitgewerkt (onder meer halftijdse beroepsloopbaanonderbreking, halftijds brugpensioen, ploegenarbeid en nachtarbeid).

Een van de sprekers heeft trouwens uitleg gevraagd over de desbetreffende stand van zaken.

Die maatregelen — die trouwens op verzoek van de minister tijdens het interprofessioneel overleg ter sprake werden gebracht — zullen het voorwerp uitmaken van de tewerkstellingsconferentie die op 12 mei 1993 zal worden aangevat.

De minister hoopt dat hierover met de sociale gesprekspartners een akkoord tot stand kan komen.

De werknemers- en werkgeversorganisaties verschillen evenwel nogal grondig van mening over de te nemen maatregelen.

De werkgeversorganisaties zijn vooral (en bijna uitsluitend) geïnteresseerd in een Maribeloperatie (vermindering van de sociale kosten) en menen dat initiatieven ter bevordering van de tewerkstelling overbodig zijn. Zij zijn van oordeel dat de tewerkstelling automatisch zal toenemen bij een heropleving van de economie.

effort en faveur de l'emploi des groupes à risques et qui collaborent de manière effective au plan d'accompagnement.

Dans l'annexe à l'accord interprofessionnel, il est précisé que « les parties estiment que ce régime garantira une contribution plus efficace et de meilleure qualité que l'engagement proposé dans le protocole du ministre de l'Emploi et du Travail/gouvernements régionaux de réserver 1 % des stages aux chômeurs bénéficiant du plan d'accompagnement ».

L'intervenant demande que le ministre fournisse des précisions concernant cette mesure.

*
* *

Le ministre de l'Emploi et du Travail répond qu'il ne faut pas sous-estimer l'importance d'un accord interprofessionnel pour la mise en oeuvre d'une politique de l'emploi.

L'accord interprofessionnel permet de limiter les augmentations salariales et de garantir la paix sociale. Ce sont là des éléments importants dans le cadre d'une politique de l'emploi.

Cet accord contient en outre diverses mesures visant à stimuler l'emploi, fût-ce dans une mesure limitée.

Ceux qui prétendent que l'accord interprofessionnel ne s'inscrit pas dans le cadre d'une politique de l'emploi sont donc dans l'erreur.

Le ministre ajoute qu'il n'existe pas de solution miracle.

Le nombre de chômeurs restera élevé tant que la conjoncture économique ne s'améliorera pas.

Il précise en outre qu'une série de mesures prévues par l'accord interprofessionnel (notamment l'interruption de carrière à mi-temps, la prépension à mi-temps, le travail en équipes et le travail de nuit) doivent encore être élaborées.

Un des intervenants a d'ailleurs demandé où l'on en était à ce niveau.

Ces mesures — qui ont été évoquées au cours de la concertation interprofessionnelle à la demande du ministre — feront l'objet de la conférence sur l'emploi qui débutera le 12 mai 1993.

Le ministre espère qu'un accord pourra être conclu à ce sujet avec les interlocuteurs sociaux.

On note cependant, au niveau des organisations syndicales et patronales, des divergences de vues assez fondamentales quant aux mesures à prendre.

Les organisations patronales sont surtout (et presque exclusivement) intéressées par l'opération Maribel (réduction des charges sociales) et estiment que les initiatives tendant à promouvoir l'emploi sont superflues. Elles considèrent qu'une reprise de l'activité économique entraînera automatiquement une augmentation de l'emploi.

De werknemersorganisaties zijn daarentegen — naast een verlaging van de sociale kosten omdat die de competitiviteit van de bedrijven en dus ook de tewerkstelling, ten goede komt — eveneens voorstander van concrete tewerkstellingsmaatregelen.

De minister benadrukt dat de maatregelen waarover op de tewerkstellingsconferentie zal worden beslist de goedkeuring moeten wegdragen van alle betrokken partijen.

Vandaar dat reeds vooraf over die voorstellen van gedachten zal worden gewisseld met de sociale partners en dat eventueel gepoogd zal worden te komen tot een voorakkoord.

De tewerkstellingsconferentie wordt hierdoor niet nutteloos want naast de reeds geciteerde maatregelen kan tijdens deze conferentie om het even welk initiatief worden besproken.

De minister wijst erop dat er ook rekening zal moeten worden gehouden met het tewerkstellingsbeleid van de gewesten (zo zal rekening moeten worden gehouden met het feit dat het Vlaamse Gewest meer financiële middelen uittrekt voor het voeren van een tewerkstellingsbeleid dan het Waalse Gewest).

Zij stipt tenslotte aan dat zij bereid is om vóór de start van de werkgelegenheidsconferentie met de commissieleden te debatteren over de krachtlijnen van het federale werkgelegenheidsbeleid.

Op de opmerkingen over het opschrift van het wetsontwerp, antwoordt de minister dat het voorontwerp van wet oorspronkelijk als opschrift droeg « Wetsontwerp houdende sociale bepalingen » maar dat op voorstel van de Raad van State het opschrift werd aangepast.

Het opschrift als dusdanig is voor de minister niet zo belangrijk en een wijziging kan worden overwogen. Maar dat de in het ontwerp opgenomen maatregelen geen tewerkstellingsbevorderende effecten zouden sorteren, is haar inziens onjuist.

2. Bijdrage van 0,15 % ten voordele van de risicogroepen

Een lid wenst te vernemen hoeveel arbeidsplaatsen zullen worden gecreëerd door de invoering van een werkgeversbijdrage van 0,15 % in het voordeel van werkzoekenden uit de risicogroepen of die een individueel begeleidingsplan voor werklozen hebben gevolgd.

Spreker herinnert eraan dat het in het verleden nogal moeilijk is gebleken het precieze resultaat te kennen van de door de programmawetten van 30 december 1988 en 29 december 1990 ingevoerde bijdragen van 0,18 % en 0,25 % ten voordele van risicogroepen. Hij hoopt dat diezelfde moeilijkheden zich niet opnieuw zullen voordoen.

Een lid vraagt op welke wijze de 0,15 % bijdrage zal worden besteed. Die inspanning zal immers concreetiseerd worden door het sluiten van collectieve arbeidsovereenkomsten per sector of per onderne-

Si elles sont favorables à une réduction des charges sociales, parce qu'une telle réduction favorise la compétitivité des entreprises et, par conséquent, l'emploi, les organisations syndicales réclament en outre, quant à elles, des mesures concrètes en matière d'emploi.

Le ministre souligne que les mesures qui seront décidées à la conférence pour l'emploi devront recueillir l'adhésion de toutes les parties concernées.

C'est pourquoi ces propositions feront l'objet, au préalable, d'un échange de vues avec les partenaires sociaux et on s'efforcera éventuellement de conclure un préaccord.

La conférence pour l'emploi ne perdra pas pour autant son utilité, étant donné qu'en plus des mesures précitées, cette conférence pourra examiner n'importe quelle initiative.

Le ministre fait observer qu'il faudra également tenir compte de la politique de l'emploi menée par les Régions (c'est ainsi qu'il faudra tenir compte du fait que la Région flamande affecte plus de moyens financiers à sa politique de l'emploi que la Région wallonne).

Il souligne enfin qu'il est disposé à débattre, avant même le début de la conférence pour l'emploi, avec les membres de la commission sur les grands axes de la politique de l'emploi menée par l'autorité fédérale.

En ce qui concerne les observations relatives à l'intitulé du projet de loi, le ministre répond que l'avant-projet de loi était initialement intitulé « Projet de loi portant des dispositions sociales », mais que cet intitulé a été modifié sur proposition du Conseil d'Etat.

Le ministre estime que l'intitulé en tant que tel n'est pas si important et qu'une modification peut être envisagée. Il n'est toutefois pas exact, selon lui, de prétendre que les mesures prévues dans le projet à l'examen n'auront pas d'effets en ce qui concerne la promotion de l'emploi.

2. Cotisation de 0,15 % en faveur des groupes à risques

Un membre demande combien d'emplois seront créés grâce à l'instauration de la cotisation patronale de 0,15 %, en faveur des chômeurs appartenant à un groupe à risques ou ayant bénéficié d'un plan d'accompagnement.

L'intervenant rappelle que, dans le passé, il s'est avéré assez difficile de connaître le résultat précis des cotisations de 0,18 % et 0,25 % en faveur des groupes à risques instaurées par les lois-programmes des 30 décembre 1988 et 29 décembre 1990. Il espère que ces mêmes difficultés ne se reproduiront pas.

Un membre s'enquiert des modalités d'affectation de la cotisation de 0,15 %. Cet effort se concrétisera en effet par la conclusion de conventions collectives de travail par secteur ou par entreprise. Ce n'est

ming. Enkel bij ontstentenis van dergelijke overeenkomst zal die bijdrage aan het Tewerkstellingsfonds worden overgemaakt.

Welke initiatieven zullen bij CAO worden genomen ?

Spreker vreest dat in sommige sectoren de bijdrage besteed zal worden aan projecten die nog weinig te maken hebben met de vooropgestelde doelstelling (maatregelen ten voordele van de risicogroepen). De ervaringen met de 0,18 en 0,25 % bijdrage hebben al voldoende laten blijken dat hierop weinig of geen controle kan worden uitgeoefend.

Aangezien er ernstige vragen kunnen rijzen over de correcte aanwending ervan, vraagt hij zich af of die situatie nog langer kan worden geduld.

Het lid vraagt tenslotte of de Minister kan meedelen hoeveel die 0,15 % bijdrage per sector zal opbrengen.

Een ander lid vraagt welk bedrag momenteel in het Tewerkstellingsfonds beschikbaar is.

Hij vraagt eveneens of de 0,15 % een bijkomende bijdrage betekent of de bestaande 0,25 % zal vervangen.

Het lid herinnert er eveneens aan dat voor de financiering van het individueel begeleidingsplan voor werklozen een algemene sociale werkgeversbijdrage van 0,1 % werd ingevoerd (artikel 135 en volgende van de wet van 30 december 1992 houdende sociale en diverse bepalingen).

Hij vraagt wat concreet met de opbrengst van die bijdrage zal gebeuren aangezien de structuren van de RVA, VDAB, FOREM en BGDA wellicht onvoldoende voorbereid zijn om de uit het begeleidingsplan voortvloeiende taken tot een goed einde te brengen.

*
* *

Wat de 0,15 % bijdrage betreft, legt de minister uit dat de werkgevers — zoals ook gold voor de bij de programmawetten van 30 december 1988 en 29 december 1990 ingevoerde bijdrage van 0,18 en 0,25 % — over een keuzemogelijkheid beschikken :

— ofwel wordt die inspanning geconcretiseerd in een collectieve arbeidsovereenkomst en blijft de opbrengst van die bijdrage in de sector;

— ofwel, bij ontstentenis van een collectieve arbeidsovereenkomst, wordt de bijdrage gestort aan het Tewerkstellingsfonds. De Minister van Tewerkstelling en Arbeid kan uit dit Fonds putten ten belope van het bedrag waarvoor tijdens de begrotingsbesprekingen toelating wordt verleend.

Men gaat ervan uit dat in 1993 voor een totaal bedrag van 400 miljoen frank in het Tewerkstellingsfonds zal terechtkomen.

Het saldo dat momenteel nog in het Tewerkstellingsfonds beschikbaar is (en waarvoor nog geen projecten werden goedgekeurd) bedraagt ongeveer 400 miljoen frank en zal samen met de te verwachten

qu'en cas d'absence de telles conventions que la cotisation sera versée au Fonds pour l'Emploi.

Quelles initiatives seront concrétisées par le biais de CCT ?

L'intervenant craint que dans certains secteurs, la cotisation soit affectée à des projets n'ayant que peu de rapport avec l'objectif poursuivi (mesures en faveur des groupes à risques). Les opérations précédentes, avec les cotisations de 0,18 et 0,25 %, ont prouvé à suffisance qu'il était difficile, voire impossible, d'exercer un contrôle en la matière.

Doutant fortement de l'affectation correcte de ces cotisations, l'intervenant demande si une telle situation peut encore être tolérée plus longtemps.

Le membre demande enfin au Ministre de préciser quel sera le produit de cette cotisation de 0,15 % par secteur.

Un autre membre demande quel est le montant actuellement disponible dans le Fonds pour l'Emploi.

Il demande par ailleurs si les 0,15 % constituent une cotisation supplémentaire ou s'ils remplaceront les 0,25 % actuels.

Le membre rappelle également qu'une cotisation patronale générale de 0,1 % a été prévue (article 135 et suivants de la loi du 30 décembre 1992 portant des dispositions sociales et diverses) pour financer le plan individuel d'accompagnement des chômeurs.

Il demande à quoi servira concrètement le produit de cette cotisation, étant donné que les structures de l'ONEM, du FOREM, du VDAB et de l'ORBEM ne sont sans doute pas suffisamment préparées pour mener à bonne fin les tâches résultant du plan d'accompagnement.

*
* *

En ce qui concerne la cotisation de 0,15 %, le ministre précise qu'ainsi que pour les cotisations de 0,18 % et 0,25 % instaurées par les lois-programmes des 30 décembre 1988 et 29 décembre 1990, les employeurs ont le choix :

— ou bien cet effort sera concrétisé par le biais d'une convention collective de travail et le produit de cette cotisation restera dans le secteur;

— ou bien, à défaut de convention collective de travail, la cotisation sera versée au Fonds pour l'emploi. Le Ministre de l'Emploi et du Travail pourra puiser dans ce Fonds à concurrence du montant autorisé lors des discussions budgétaires.

On estime qu'en 1993, un montant total de 400 millions de francs sera versé au Fonds pour l'emploi.

Le solde qui est encore disponible actuellement au Fonds pour l'emploi (et pour lequel aucun projet n'a encore été adopté) s'élève à quelque 400 millions de francs et sera affecté, avec les recettes prévues pour

ontvangsten voor 1993 besteed worden aan projecten van kinderopvang (in totaal ongeveer 800 miljoen frank).

De minister verstrekt volgende preciseringen betreffende de aanwending door het Tewerkstellingsfonds van de 0,18 % - 0,25 % - 0,15 % - bijdrage ten gunste van risicogroepen.

A. Budgettaire evaluatie

1) Toestand op 31 december 1992

De gestorte 0,18 % - 0,25 % bijdragen tot en met 31 december 1992 bedroegen 2 573,870 miljoen frank.

Op dat ogenblik waren reeds voor 1 510,395 miljoen frank projecten goedgekeurd, waarvoor reeds 178,405 miljoen frank effectief betaald werd.

Aldus hadden we op 1 januari 1993 als saldo van de vastleggingen (theoretisch bedrag, beschikbaar voor nog goed te keuren projecten) :

2 573,870 miljoen frank - 1 510,395 miljoen frank = 1 063,475 miljoen frank.

Als saldo van de ordonnancerings (theoretisch bedrag van nog mogelijke betalingen voor reeds goedgekeurde en nog goed te keuren projecten) :

2 573,870 miljoen frank - 178,405 miljoen frank = 2 395,465 miljoen frank.

2) Vooruitzichten voor 1993 (in miljoenen frank)

Ingediende begrotingscontrole

1993, à des projets de garde d'enfants (au total, environ 800 millions de francs).

Le ministre fournit les précisions suivantes en ce qui concerne l'affectation par le Fonds pour l'emploi des cotisations de 0,18 % - 0,25 % - 0,15 % en faveur des groupes à risques.

A. Evaluation budgétaire

1) Situation au 31 décembre 1992

Le montant des cotisations de 0,18 % - 0,25 % versées jusqu'au 31 décembre 1992 s'élevait à 2 573,870 millions de francs.

A cette date, des projets avaient déjà été approuvés pour un montant de 1 510,395 millions de francs, dont 178,405 millions de francs ont déjà été effectivement payés.

Ainsi, au 1^{er} janvier 1993, le solde des engagements (montant théorique, disponible pour des projets restant à approuver) s'élevait à :

2 573,870 millions de francs - 1 510,395 millions de francs = 1 063,475 millions de francs.

Quant au solde des ordonnancements (montant théorique des versements pouvant encore être effectués pour des projets déjà approuvés ou restant à approuver) :

2 573,870 millions de francs - 178,405 millions de francs = 2 395,465 millions de francs.

2) Prévisions pour 1993 (en millions de francs)

Contrôle budgétaire déposé

	Vastleggingen — Engagements	Ordonnancerings — Ordonnancements	
Ontvangsten			Recettes
Saldo op 1.1.1993	1 063,475	2 395,465	Solde au 1.1.1993.
0,25 %-bijdrage (saldo 4 ^{de} trim. 1992)	200,000	200,000	Cotisation de 0,25 % (solde 4 ^{de} trim. 1992).
0,15 %-bijdrage	200,000	200,000	Cotisation de 0,15 %.
Totaal beschikbare middelen	1 463,475	2 795,465	Total moyens disponibles.
Uitgaven			Dépenses
Projecten risicogroepen	—	500,000	Projets groupes à risques.
Projecten kinderopvang	863,475	400,000	Projets accueil des enfants.
Begeleidingsplan	500,000	500,000	Plan d'accompagnement.
Totaal uitgaven	1 363,475	1 400,000	Total dépenses.
Saldo 31.12.1993	100,000	2 395,465	Solde au 31.12.1993.

Opmerkingen

a) De 500 miljoen frank voor het begeleidingsplan werd reeds in januari 1993 vastgelegd en in februari 1993 effectief uitbetaald (450 miljoen frank aan Gewesten en Gemeenschappen en 50 miljoen frank aan de RVA).

b) Er werden in januari en februari 1993 reeds voor 250 miljoen frank projecten vastgelegd.

Observations

a) Les 500 millions de francs pour le plan d'accompagnement ont déjà été engagés en janvier 1993 et effectivement payés en février 1993 (450 millions de francs aux Régions et Communautés et 50 millions de francs à l'ONEM).

b) Des projets pour un montant de 250 millions de francs ont déjà été engagés en janvier et février 1993.

B. Inhoudelijke evaluatie

Gebaseerd op voorlopige gegevens van een onderzoek door het HIVA.

TABEL 1

Aantal projecten in het Tewerkstellingsfonds, deelnemers en budget

	Aantal projecten — Nombre de projets		Budget — Budget		Deelnemers — Participants	
	AC — CA	%	AC (mio.) — CA (mio.)	%	AC — CA	%
Vlaanderen. — <i>Flandre</i>	41	42,7	808,3	46,1	3 038	33,3
Wallonië. — <i>Wallonie</i>	32	33,3	385,9	22,0	2 152	23,6
Brussel. — <i>Bruxelles</i>	11	11,5	78,9	4,5	240	2,6
Duitse Gemeenschap. — <i>Communauté germanophone</i>	2	2,1	9,2	0,5	32	0,4
Nationaal. — <i>National</i>	10	10,4	472,3	26,9	3 662	40,1
TOTAAL. — <i>TOTAL</i>	96	100,0	1 754,6	100,0	9 124	100,0

TABEL 2

Indieners van projecten naargelang regio

	VL. — Fl.	W. — W.	D. Gem. — C. germ.	Br. — Br.	Nat. — Nat.	Totaal — Total
Onderneming/groep van ondernemingen. — <i>Entreprise / groupe d'entreprises</i>	9	11	1	3	—	24
Paritaire Opleidingscentra. — <i>Centres paritaires de formation</i>	1	2	—	1	3	7
Paritaire Comités/Sociale fondsen. — <i>Commissions paritaires / Fonds sociaux</i>	—	1	—	1	6	7
Beroepsfederaties. — <i>Fédérations professionnelles</i>	2	—	—	—	—	2
Dagonderwijs. — <i>Enseignement de jour</i>	1	3	—	—	—	4
FOREM/ORBEM/VDAB/STC. — <i>FOREM / ORBEM / VDAB / STC</i>	2	1	—	—	—	3
Privé-opleidingsinstituten. — <i>Instituts privés de formation</i>	—	—	—	2	—	2
Opleidingscentra voor risicogroepen. — <i>Centres de formation pour groupes à risques</i>	16	14	1	4	—	35
Diversen. — <i>Divers</i>	10	—	—	1	1	12
TOTAAL. — <i>TOTAL</i>	41	32	2	11	10	96

TABEL 3

Deelnemers naar geslacht en leeftijd

	Man — Hommes	Vrouw — Femmes	Totaal — Total
– 25 jaar / <i>ans</i>	62,0	41,9	50,8
25-40 jaar / <i>ans</i>	27,4	45,3	37,3
+ 40 jaar / <i>ans</i>	10,7	12,9	11,9
TOTAAL. — <i>TOTAL</i>	44,7	55,4	100,0

B. Evaluation du contenu

Basée sur des données provisoires d'une enquête réalisée par l'Institut supérieur du travail.

TABLEAU 1

Nombre de projets dans le cadre du Fonds pour l'emploi, participants et budget

TABLEAU 2

Auteurs de projets selon la région

TABLEAU 3

Participants selon le sexe et l'âge

TABEL 4

Profiel van de deelnemers naar statuut en geslacht

	Man — Hommes	Vrouw — Femmes	Totaal — Total
Laaggeschoolden. — <i>Peu qualifiés</i>	52,4	57,1	55,0
Langdurig werklozen. — <i>Chômeurs de longue durée</i>	18,4	17,0	17,6
Deeltijds leerplichtigen. — <i>Formation alternance</i>	16,9	6,4	11,0
Gehandicapten. — <i>Handicapés</i>	12,1	10,4	11,1
Herintegratie vrouwelijke werknemers. — <i>Travail- leuses rentrantes</i>	—	8,8	4,9
Bestaansminimumtrekkers. — <i>Minimexés</i>	—	0,7	0,4
TOTAAL. — <i>TOTAL</i>	100,0	100,0	100,0

TABLEAU 4

Profil des participants selon leur statut et leur sexe

TABEL 5

Inhoud van de opleiding naar regio

	VI. — Fl.	W. — W.	D. Gem. — Com. all.	Br. — Br.	Totaal — Total
Opleiding. — <i>Formation</i>	45,8	57,0	100,0	59,3	49,2
K.B. 495 opleiding / tewerkstelling. — <i>A.R. 495 forma- tion / emploi</i>	8,5	11,7	—	20,0	15,6
Industrieel leercontract. — <i>Contrat d'apprentissage in- dustriel</i>	3,5	6,0	—	4,4	4,0
Reguliere tewerkstelling. — <i>Emploi régulier</i>	42,3	25,3	—	16,3	31,1

TABLEAU 5

Contenu de la formation selon la région

*
* *

Over de wijze waarop de opbrengst van de 0,18 en 0,25 %-bijdrage binnen de diverse sectoren (dus voor de sectoren die een collectieve arbeidsovereenkomst hebben gesloten) werd besteed, heeft de minister weinig gegevens beschikbaar.

In sommige sectoren wordt dit geld goed besteed (bijvoorbeeld de hout-, metaal- en textielsector).

Maar voor bepaalde sectoren kan onmogelijk worden nagegaan welke projecten met de opbrengst van deze bijdrage gefinancierd werden.

De minister kan enkel aan de paritaire comités uitleg vragen over de besteding van deze middelen, maar kan de bekendmaking ervan niet afdwingen.

De sociale partners zijn in sommige gevallen weinig inschikkelijk om die gegevens bekend te maken.

Zij betreurt dit en kan die handelwijze niet goedkeuren.

In de CAO's moet de aanwending wel worden opgegeven, maar of hiermee in de praktijk rekening wordt gehouden, kan moeilijk worden gecontroleerd.

*
* *

Le ministre dispose de peu de données sur la manière dont le produit des cotisations de 0,18 % et de 0,25 % a été utilisé dans les différents secteurs (c'est-à-dire les secteurs qui ont conclu une convention collective de travail).

Dans certains secteurs, cet argent est bien utilisé (par exemple, dans les secteurs du bois, de la métallurgie et du textile).

Pour d'autres, par contre, il est impossible de déterminer quels projets ont été financés grâce au produit de la cotisation.

Le ministre ne peut que demander aux commissions paritaires des précisions concernant l'affectation de ces moyens; il ne peut les exiger.

Dans certains cas, les interlocuteurs sociaux ne se montrent guère empressés à communiquer les données dont ils disposent.

Il déplore cette attitude qu'il ne peut que réprouver.

S'il est vrai que l'affectation des moyens doit être précisée dans les CCT, il est difficile de contrôler si cette obligation est vraiment respectée dans la pratique.

De minister zal de commissieleden de lijst overzenden van de sectorale C.A.O.'s die met betrekking tot de aanwending van de 0,25 %-bijdrage in 1991 en 1992 werden gesloten.

Wat het begeleidingsplan voor werklozen betreft, stelt de minister voor hierover een afzonderlijk debat te organiseren aangezien dit thema weinig uitstaans heeft met de inhoud van onderhavig wetsontwerp.

3. Betaald educatief verlof

Een lid kan zich volledig scharen achter de meer selectieve toepassing van de regeling inzake betaald educatief verlof. Het lijkt spreker niet meer dan normaal dat er tussen de gevolgde opleiding en de uit te oefenen betrekking een zekere band moet bestaan.

Om de regeling te kunnen behouden, was een ingreep meer dan noodzakelijk.

Een lid heeft vernomen dat heel wat opleidingen niet meer voor betaald educatief verlof in aanmerking zullen komen. Voor sommige wellicht volkomen terecht.

Spreker wijst er echter op dat bepaalde opleidingen — alhoewel die niet altijd een duidelijke band vertonen met de op dat ogenblik door de werknemer uitgeoefende functie — de beroepsbekwaamheid in het algemeen kunnen bevorderen en aldus de kansen van de werknemer op de arbeidsmarkt verhogen. Men moet er immers van uitgaan dat een werknemer na verloop van tijd een andere betrekking kan gaan uitoefenen.

Het lid vraagt bij de vaststelling van de lijst van de opleidingen rekening te willen houden met deze bekommernis.

*
* *

De minister legt uit dat de erkenningscommissie (waarvan ook de sociale partners deel uitmaken) momenteel bezig is met een herziening van de lijst van opleidingen.

Zij beklemtoont dat in de toekomst bij de planning van het educatief verlof eveneens dwingend rekening zal worden gehouden met de eisen inzake organisatie binnen de onderneming.

De herziening van de reglementering was noodzakelijk ingevolge budgettaire redenen. De sterke stijging van de kostprijs — die voor de helft door de overheid wordt betaald — liet geen andere keuze. De huidige praktijk stemt trouwens niet meer overeen met de filosofie die aan de invoering van het betaald educatief verlof ten grondslag lag.

Le ministre transmettra aux membres de la commission la liste des conventions sectorielles qui ont été conclues en 1991 et 1992 concernant l'utilisation de la cotisation de 0,25 %.

En ce qui concerne le plan d'accompagnement des chômeurs, le ministre propose d'organiser à ce sujet un débat distinct, étant donné que ce thème n'a guère de rapport avec le contenu du projet à l'examen.

3. Congé-éducation payé

Un membre se rallie entièrement à l'idée d'une application plus sélective de la réglementation relative au congé-éducation payé. L'intervenant estime qu'il n'est que normal que la formation suivie soit liée d'une certaine manière à l'emploi à exercer.

Il était plus que nécessaire d'intervenir pour maintenir ce régime.

Un membre a appris que de nombreuses formations professionnelles ne seront plus prises en considération pour l'attribution du congé-éducation payé. Cette mesure est sans doute pleinement justifiée dans certains cas.

L'intervenant fait toutefois observer que certaines formations — bien qu'elles ne présentent pas toujours un lien bien marqué avec l'activité professionnelle exercée par le travailleur au moment où il entame la formation choisie — peuvent renforcer d'une manière générale les qualifications professionnelles du travailleur et sont dès lors de nature à améliorer ses perspectives professionnelles sur le marché du travail. Il faut en effet partir du principe qu'après un certain temps, le travailleur pourra exercer un autre emploi.

Le membre demande que l'on tienne compte de cette préoccupation en établissant la liste des formations.

*
* *

Le ministre précise que la Commission d'agrément (dont les partenaires sociaux font également partie) est en train de revoir la liste des formations.

Il souligne qu'à l'avenir, il faudra aussi impérativement tenir compte des exigences en matière d'organisation au sein de l'entreprise lors de la planification du congé-éducation.

La révision de la réglementation s'imposait pour des raisons budgétaires. La forte augmentation du coût — qui est supporté pour moitié par les pouvoirs publics — n'a pas permis d'autre option. La pratique actuelle ne correspond d'ailleurs plus à la philosophie qui a présidé à l'instauration du congé-éducation payé.

4. *Bevordering van initiatieven inzake kinderopvang*

Het interprofessioneel akkoord bepaalt dat initiatieven in verband met het onthaal van kinderen door het Tewerkstellingsfonds zullen worden gefinancierd.

Een lid wenst te vernemen of de door werkgevers ingediende aanvragen tot inrichting van een kinderdagverblijf hiervoor in aanmerking komen.

In bevestigend geval zal dit voor de grote en middelgrote bedrijven een aanmoediging zijn om dergelijke initiatieven te ontwikkelen waardoor de toegang tot de arbeidsmarkt van werknemers met kinderen bevorderd wordt.

Op de vraag hoeveel het saldo bedraagt van de 0,18 % en de 0,25 % inspanning dat krachtens artikel 4 van het wetsontwerp aan projecten van kinderopvang zal worden toegewezen, antwoordt *de minister* dat in het Tewerkstellingsfonds momenteel nog een bedrag van 400 miljoen frank beschikbaar is.

De minister legt vervolgens uit dat een project tot inrichting van een kinderdagverblijf ingediend door een werkgever een goede kans maakt om te worden beschouwd als een initiatief dat in het kader van artikel 4 van onderhavig wetsontwerp door het Tewerkstellingsfonds kan worden gefinancierd.

5. *Deeltijdse arbeid*

Inzake deeltijdse arbeid gaan de sociale gesprekspartners er onder meer mee akkoord te onderzoeken of het tijdelijk koninklijk besluit tot afwijking op de 1/3-regel (namelijk de regel volgens welke de wekelijkse arbeidsduur van de deeltijds tewerkgestelde werknemer niet lager mag liggen dan een derde van de wekelijkse arbeidsduur van de voltijds tewerkgestelde werknemer) al dan niet moet worden bestendigd.

Een lid vraagt of de minister een overzicht kan geven van de afwijkingen die in het verleden werden verleend.

De minister antwoordt dat de toegestane uitzonderingen voornamelijk beperkt blijven tot drie sectoren, namelijk de schoonmaak-, onderwijs- en horecasector.

Zij is van oordeel dat de prestaties in de mate van het mogelijke minstens 1/3 van een voltijds uurrooster moeten bedragen.

4. *Promotion d'initiatives en matière d'accueil des enfants*

L'accord interprofessionnel précise que des initiatives en matière d'accueil des enfants seront financées par le Fonds pour l'emploi.

Un membre demande si les demandes d'organisation d'une crèche de jour, introduites par certains employeurs, entrent en ligne de compte pour ce financement.

Dans l'affirmative, cette mesure serait de nature à encourager les petites et moyennes entreprises à prendre de telles initiatives, ce qui faciliterait l'accès au marché de l'emploi des travailleurs ayant des enfants.

Répondant à la question relative au solde des cotisations de 0,18 % et de 0,25 % qui, en vertu de l'article 4 du projet, sera affecté à des projets en matière d'accueil des enfants, *le ministre* précise qu'un montant de 400 millions de francs est actuellement encore disponible au Fonds pour l'emploi.

Le ministre précise ensuite qu'un projet d'organisation d'une crèche de jour, introduit par un employeur, a de bonnes chances d'être considéré comme une initiative susceptible d'être financée par le Fonds pour l'emploi conformément à l'article 4 du projet de loi à l'examen.

5. *Travail à temps partiel*

En ce qui concerne le travail à temps partiel, les interlocuteurs sociaux sont notamment d'accord pour examiner si l'arrêté royal temporaire dérogeant à la règle du 1/3 (en vertu de laquelle la durée hebdomadaire du travail des travailleurs à temps partiel ne peut être inférieure au tiers de celle des travailleurs à temps plein) doit ou non être maintenu.

Un membre demande si le ministre peut donner un aperçu des dérogations qui ont été accordées par le passé.

Le ministre répond que les exceptions accordées se limitent essentiellement à trois secteurs, à savoir le secteur du nettoyage, l'enseignement et le secteur « horeca ».

Il estime que, dans la mesure du possible, les prestations doivent représenter au moins le tiers d'un temps plein.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

De heren Van Mechelen en Detienne dienen een amendement n° 1 in ertoe strekkend het opschrift van het wetsontwerp te wijzigen als volgt : « Wetsontwerp tot uitvoering van het interprofessioneel akkoord 1993-1994 ».

Volgens de indieners stemt het huidige opschrift niet overeen met de inhoud van het wetsontwerp. Tijdens de algemene bespreking hebben zij erop gewezen dat in het ontwerp nauwelijks maatregelen tot bevordering van de tewerkstelling zijn opgenomen.

De heer Ansoms c.s. dient een amendement n° 6 in ertoe strekkend het opschrift te vervangen door : « Wetsontwerp tot omzetting van sommige bepalingen van het interprofessioneel akkoord van 9 december 1992 ».

Aangezien de commissie de voorkeur geeft aan het door dit amendement voorgestelde opschrift, wordt amendement n° 1 ingetrokken.

Amendement n° 6 van de heer Ansoms c.s. wordt éénparig aangenomen.

*
* *

Een lid betreurt dat de financiering van elk initiatief tot bevordering van de werkgelegenheid steeds ten laste van de werkgevers wordt gelegd door de verhoging van de sociale zekerheidsbijdragen.

Nochtans werd door economische studies al voldoende aangetoond dat een stijging van de loonkost arbeidsvernietigend werkt.

De invoering van de 0,15 % bijdrage zal dus niet het gewenste tewerkstellingseffect tot gevolg hebben. Voor sommige bedrijven is een verhoging van de werkgeversbijdragen precies de aanleiding tot het afbouwen van arbeidsplaatsen.

De minister beklemtoont dat deze bijdrage geen verzwaring van de sociale lasten meebrengt. Het gaat hier immers om een consolidering van de reeds bestaande 0,25 % (die nu opgesplitst wordt in de 0,10 % bijdrage voor de financiering van het begeleidingsplan en de 0,15 % voor maatregelen ten voordele van de risicogroepen).

Spreker repliceert dat de loonkost te zwaar wordt waardoor men het risico loopt arbeidsplaatsen aan het buitenland te verliezen.

De minister wijst erop dat de 0,15 % bijdrage vervat zit in het interprofessioneel akkoord en dus de goedkeuring wegdraagt van de werkgeversorganisaties.

Artikel 1 wordt aangenomen met 8 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

MM. Van Mechelen et Detienne présentent un amendement (n° 1) tendant à modifier l'intitulé du projet de loi comme suit : « Projet de loi portant exécution de l'accord interprofessionnel 1993-1994 ».

Les auteurs estiment que l'intitulé actuel ne correspond pas au contenu du projet de loi. Ils ont souligné au cours de la discussion générale que le projet ne contient guère de mesures visant à promouvoir l'emploi.

M. Ansoms et consorts présentent un amendement (n° 6) tendant à remplacer l'intitulé par : « Projet de loi transposant certaines dispositions de l'accord interprofessionnel du 9 décembre 1992 ».

L'amendement n° 1 est retiré, étant donné que la commission donne la préférence à l'intitulé proposé par les auteurs du dernier amendement.

L'amendement n° 6 de M. Ansoms et consorts est adopté à l'unanimité.

*
* *

Un membre déplore que le financement des initiatives visant à promouvoir l'emploi soit systématiquement mis à charge des employeurs par l'augmentation des cotisations de sécurité sociale.

Pourtant, des études économétriques ont montré à suffisance qu'une hausse du coût salarial est destructrice d'emplois.

L'instauration de la cotisation de 0,15 % n'aura donc pas l'effet escompté sur l'emploi. Au contraire, une augmentation des cotisations patronales incitera certaines entreprises à supprimer des postes de travail.

Le ministre souligne que cette cotisation n'entraîne aucune augmentation des charges sociales. Il s'agit en effet d'une consolidation de la cotisation actuelle de 0,25 % (qui sera désormais scindée en une cotisation de 0,10 % pour le financement du plan d'accompagnement et en une cotisation de 0,15 % pour financer des mesures en faveur des groupes à risques).

L'intervenant réplique que le coût salarial devient excessif, ce qui risque d'entraîner une migration d'emplois vers l'étranger.

Le Ministre fait observer que dans la mesure où elle est prévue par l'accord interprofessionnel, la cotisation de 0,15 % a l'approbation des organisations patronales.

L'article 1^{er} est adopté par 8 voix contre 4 et une abstention.

Art. 2

Tijdens de algemene bespreking heeft een lid opgemerkt dat het onaanvaardbaar is dat er geen controle kan worden uitgeoefend op de besteding van de 0,15 % bijdrage indien deze wordt geconcretiseerd in een collectieve arbeidsovereenkomst en de opbrengst ervan dus in de sector blijft.

Om hieraan te verhelpen wordt door de heer Van Mechelen een amendement n° 2 ingediend waardoor jaarlijks door de partijen die de collectieve arbeidsovereenkomst hebben ondertekend een evaluatieverslag en een financieel overzicht moet worden neergelegd op de griffie van de dienst der collectieve arbeidsbetrekkingen van het ministerie van Tewerkstelling en Arbeid.

De minister kan zich met dit amendement akkoord verklaren.

Het wordt vervolgens eenparig aangenomen.

Artikel 2, zoals gewijzigd, wordt aangenomen met 17 stemmen en 1 onthouding.

Art. 3

De voorzitter merkt op dat de tekst van paragraaf 2, tweede lid, ook voorkomt in artikel 15, tweede lid, en artikel 20.

Om deze teksten met elkaar in overeenstemming te brengen, stelt hij voor om in paragraaf 2, tweede lid, in de Nederlandse tekst, de woorden « termijnen inzake betaling » te vervangen door « betalingstermijnen » en de woorden « bepaling van de rechter » te vervangen door « aanwijzing van de rechter ».

In de Franse tekst zouden de woorden « le contrôle » door de woorden « la surveillance » moeten worden vervangen.

De commissie kan met deze tekstcorrectie akkoord gaan.

Een lid vraagt uitleg over de wijze waarop de in het Tewerkstellingsfonds gestorte opbrengst van de 0,15 % bijdrage aan projecten van kinderopvang zal worden toegewezen. Kan de minister uitleg verstrekken over de toekenningscriteria die zullen worden gehanteerd?

Tijdens de algemene bespreking heeft de minister geantwoord dat een aanvraag van een onderneming om een kinderdagverblijf in te richten wellicht in aanmerking komt voor financiering door het tewerkstellingsfonds of het fonds voor collectieve uitrustingen en diensten.

Het lid vraagt hoe deze kinderdagverblijven zullen worden ingeplant. Wordt gedacht aan één crèche per onderneming of zal men via overleg pogen te komen tot bijvoorbeeld één kinderdagverblijf per industriezone of per sector? Met andere woorden volgens welke filosofie zullen deze projecten worden goedgekeurd?

Ook de problematiek van de verhouding familie-onderneming duikt hierbij op. De alomtegenwoordigheid van de onderneming in het familieleven van de

Art. 2

Au cours de la discussion générale, un membre a jugé inadmissible qu'aucun contrôle ne puisse être exercé sur l'affectation de la cotisation de 0,15 % si celle-ci est concrétisée au moyen d'une convention collective de travail et que son produit reste donc dans le secteur.

Pour remédier à cette situation, M. Van Mechelen présente un amendement (n° 2) prévoyant que les parties signataires de la convention collective de travail doivent déposer chaque année un rapport d'évaluation et un aperçu financier au greffe du service des relations collectives du travail du ministère de l'Emploi et du Travail.

Le Ministre peut souscrire à cet amendement.

Celui-ci est ensuite adopté à l'unanimité.

L'article 2, tel qu'il a été modifié, est adopté par 17 voix et une abstention.

Art. 3

Le président fait observer que le texte du § 2, deuxième alinéa, figure également à l'article 15, deuxième alinéa, ainsi qu'à l'article 20.

Afin de mettre ces textes en concordance, il propose de remplacer au § 2, deuxième alinéa, du texte néerlandais, les mots « termijnen inzake betaling » par les mots « betalingstermijnen » et les mots « bepaling van de rechter » par les mots « aanwijzing van de rechter ».

Dans le texte français, les mots « le contrôle » devraient être remplacés par les mots « la surveillance ».

La commission accepte cette correction de texte.

Un membre s'enquiert de la manière dont le produit de la cotisation de 0,15 % versée au Fonds pour l'emploi sera affecté à des projets pour l'accueil des enfants. Le ministre peut-il fournir des explications concernant les critères qui seront utilisés pour l'affectation de ce produit?

Au cours de la discussion générale, le ministre a répondu que la demande d'une entreprise de créer une crèche entrerait peut-être en ligne de compte pour un financement par le Fonds pour l'emploi ou le Fonds d'équipements et de services collectifs.

Le membre demande comment ces crèches seront implantées. Pense-t-on à une crèche par entreprise ou tentera-t-on d'arriver, par la concertation, par exemple à la création d'une seule crèche par zone industrielle ou par secteur? En d'autres termes, quels seront les principes qui présideront à l'approbation de ces projets?

Un autre problème se pose également à cet égard : celui de la relation famille-entreprise. En raison de l'omniprésence de l'entreprise dans la vie familiale

werknemers — zeker wanneer geopteerd wordt voor één kinderkribbe per onderneming — zal het hen steeds moeilijker maken hun privé-leven autonoom te organiseren.

Spreker wijst er vervolgens op dat dit initiatief zich inschrijft in de logica van de sociale zekerheid.

Aangezien de sociale zekerheid steunt op het solidariteitsbeginsel, wenst hij te vernemen wie gerechtigd zal zijn om gebruik te maken van de te creëren kinderopvangstructuren.

Zullen ook de kinderen van werklozen hier kunnen worden opgevangen (bijvoorbeeld van de werklozen die in het kader van het begeleidingsplan een opleiding volgen) ?

Een ander lid vraagt zich af of de nationale overheid nog wel gerechtigd is inzake kinderopvang initiatieven te ontwikkelen.

Het gaat hier duidelijk om een gemeenschapsbevoegdheid en de kredieten die krachtens onderhavig wetsontwerp hiervoor ter beschikking worden gesteld zouden eerder — eventueel via een systeem van trekkingsrechten — aan de gemeenschappen moeten worden toegewezen.

Het lid merkt eveneens op dat het vrijmaken van meer financiële middelen voor kinderopvang in feite neerkomt op een subsidiëring van gezinnen met twee inkomens.

Anderzijds stellen we vast dat vooral de gezinnen met één inkomen steeds kwetsbaarder worden.

De vraag kan dus ook worden gesteld of hier geen verkeerde maatschappijkeuze wordt gemaakt.

Een ander lid wijst erop dat de aankomende kinderopvangstructuren ook alleenstaanden met kinderen ten goede zullen komen.

De minister wijst erop dat momenteel een aantal grote projecten lopende zijn die in de toekomst wellicht nog zullen worden uitgebreid.

Het gaat voornamelijk om projecten voor buitenschoolse opvang die door de VDAB, FOREM en BGDA worden ingediend. Het Tewerkstellingsfonds beoordeelt voor elk project of het voor financiering in aanmerking komt.

In bevestigend geval stelt het Fonds gelden ter beschikking voor de coördinatie op gemeentelijk vlak van de voor- en naschoolse opvang. De VDAB, FOREM of BGDA leveren de kinderverzorgers of opvoeders nodig voor de opvang van de kinderen. Een groot aantal gemeenten zijn, steeds via de gewestelijke diensten voor arbeidsbemiddeling, bij die projecten betrokken.

Het ligt in de bedoeling die initiatieven tot gans België uit te breiden.

De minister beklemtoont dat die projecten dus wel degelijk tot stand worden gebracht met medewerking van gemeenschappen en gewesten.

De minister stipt vervolgens aan dat de aanvragen tot inrichting van bedrijfscrèches momenteel nog eerder zeldzaam zijn.

des travailleurs — surtout si l'on opte pour la création d'une seule crèche par entreprise — il leur sera de plus en plus difficile d'organiser leur vie privée de manière autonome.

L'intervenant fait ensuite observer que cette initiative s'inscrit dans la logique de la sécurité sociale.

Considérant que la sécurité sociale repose sur le principe de la solidarité, il demande qui aura le droit d'utiliser les structures d'accueil qui seront créées pour les enfants ?

Pourront-elles également servir à l'accueil des enfants de chômeurs (par exemple, de chômeurs qui suivent une formation dans le cadre du plan d'accompagnement) ?

Un autre membre se demande si le pouvoir national est encore habilité à prendre des initiatives en matière d'accueil des enfants.

S'agissant manifestement d'une matière relevant de la compétence des communautés, les crédits que le projet à l'examen permettra de dégager à cette fin devraient plutôt être octroyés à celles-ci — en recourant éventuellement à un système de droits de tirage.

Le membre fait également observer que l'affectation de moyens financiers supplémentaires à l'accueil des enfants revient en fait à subventionner les ménages à deux revenus.

Force est de constater par ailleurs que ce sont surtout les ménages à un seul revenu qui deviennent de plus en plus vulnérables.

On peut dès lors aussi se demander si l'on n'opère pas en l'occurrence un mauvais choix de société.

Un autre membre souligne que les parents isolés ayant des enfants à charge bénéficieront aussi des nouvelles structures d'accueil pour enfants.

Le ministre précise qu'un certain nombre de grands projets sont actuellement en cours et qu'ils seront probablement encore développés à l'avenir.

Il s'agit principalement de projets d'accueil extrascolaire proposés par le VDAB, le FOREM et l'ORBEM. Le Fonds pour l'Emploi jugera, pour chaque projet, s'il entre en ligne de compte pour bénéficier d'un financement.

Dans l'affirmative, le Fonds mettra des fonds à la disposition des instances qui se chargeront de la coordination, au niveau communal, de l'accueil des enfants avant et après l'école. Le VDAB, le FOREM et l'ORBEM fourniront les puériculteurs/trices ou les éducateurs/trices nécessaires pour l'accueil des enfants. Un grand nombre de communes sont associées à ces projets, et ce, toujours par l'entremise des services régionaux pour l'emploi.

L'objectif est d'étendre ces initiatives à toute la Belgique.

Le ministre souligne que ces projets sont donc bien réalisés en collaboration avec les Communautés et les Régions.

Le ministre souligne ensuite que les demandes d'organisation de crèches d'entreprises sont encore assez peu nombreuses pour l'instant.

Volgens een lid blijft er toch een bevoegdheidsprobleem bestaan. De gemeenschappen beschikken immers over openbare instellingen (Kind en Gezin, Office de la naissance et de l'enfance) die onder meer bevoegd zijn voor het nemen van initiatieven inzake kinderopvang. Zou het dan niet veel logischer zijn de financiële middelen voor kinderopvang aan die instellingen over te maken? Dit zou een gecoördineerd kinderopvangbeleid mogelijk moeten maken.

De minister antwoordt dat het hier gaat om financiële middelen die door de sociale partners ter beschikking worden gesteld voor een specifiek doel, namelijk het bevorderen van initiatieven in verband met het onthaal van kinderen.

En aangezien de gewesten en gemeenschappen bij de uitwerking ervan worden betrokken, is er volgens haar niet direct een probleem inzake bevoegdheidsverdeling.

De minister voegt eraan toe dat dit systeem reeds een drietal jaar functioneert zonder noemenswaardige moeilijkheden. De gemeenschappen leggen natuurlijk zelf hun prioriteiten vast.

Op de vraag volgens welke criteria de middelen over de gemeenschappen worden verdeeld, antwoordt de minister dat er geen strikte regels bestaan maar dat de erkenningscommissie in de praktijk met een regionale verdeelsleutel rekening houdt.

Artikel 3 wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

Art. 4

De heren Van Mechelen en Devolder dienen een amendement n° 7 in ertoe strekkend te bepalen dat, naast het advies van de Nationale Arbeidsraad, ook een gunstig advies van de bevoegde gemeenschaps-executieve is vereist, vooraleer de Koning een beslissing kan nemen over de aanwending van de opbrengst van de 0,15 %-bijdrage.

De indiener heeft bij de bespreking van artikel 3 al gewezen op het bevoegdheidsprobleem. Hieraan zou in zekere mate kunnen worden tegemoetgekomen door te verplichten het advies van de gemeenschaps-executieve in te winnen.

De minister vraagt de verwerping van dit amendement. Een koninklijk besluit met betrekking tot de toekenning van nationale middelen kan niet afhankelijk gesteld worden van een advies van een executieve.

Zij benadrukt dat in die koninklijke besluiten wordt bepaald dat de evaluatiecommissie van het Tewerkstellingsfonds de projecten moet beoordelen. Aangezien de gemeenschaps-executieven in die commissie worden vertegenwoordigd, hebben ze dus inspraak bij de evaluatie van die projecten.

Het amendement n° 7 van de heren Van Mechelen en Devolder wordt verworpen met 12 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

Un membre estime toutefois qu'un problème de compétence subsiste. Les communautés disposent en effet d'organismes publics (Kind en Gezin, Office de la naissance et de l'enfance) qui sont notamment compétents pour prendre des initiatives en matière d'accueil des enfants. Ne serait-il dès lors pas plus logique de transférer les moyens financiers afférents à l'accueil des enfants à ces organismes? Cela devrait permettre de coordonner la politique en matière d'accueil des enfants.

Le ministre répond qu'il s'agit, en l'occurrence, de moyens financiers que les partenaires sociaux affectent à un objectif spécifique, à savoir la promotion d'initiatives pour l'accueil des enfants.

Etant donné que les régions et les communautés sont associées à leur mise en oeuvre, il n'y a selon lui pas de problème direct de répartition de compétences.

Le ministre ajoute que ce système fonctionne déjà depuis trois ans sans poser de problèmes notables. Il va de soi que les communautés fixent elles-mêmes leurs priorités.

A la question de savoir suivant quels critères les moyens sont répartis entre les communautés, le ministre répond qu'il n'existe pas de règles strictes en la matière, mais que la commission d'agrégation applique dans la pratique une clé de répartition régionale.

L'article 3 est adopté par 10 voix contre 3 et une abstention.

Art. 4

MM. Van Mechelen et Devolder présentent un amendement (n° 7) prévoyant qu'outre l'avis du Conseil national de travail, l'avis favorable de l'Exécutif communautaire compétent est aussi requis avant que le Roi puisse décider de l'affectation du produit de la cotisation de 0,15 %.

Un des auteurs a déjà fait observer, lors de la discussion de l'article 3, qu'un problème de compétence se posait. On pourrait y remédier dans une certaine mesure en imposant la consultation de l'Exécutif communautaire.

Le ministre demande que cet amendement soit rejeté. Un arrêté royal concernant l'octroi de moyens nationaux ne peut être subordonné à l'avis d'un exécutif.

Il souligne que ces arrêtés royaux prévoiront que la commission d'évaluation du Fonds pour l'emploi devra se prononcer sur les projets. Etant donné qu'ils sont représentés au sein de cette commission, les exécutifs communautaires participeront donc à l'évaluation de ces projets.

L'amendement n° 7 de MM. Van Mechelen et Devolder est rejeté par 12 voix contre 3 et une abstention.

Artikel 4 wordt ongewijzigd aangenomen met 12 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 5

Een lid merkt op dat artikel 5 in de mogelijkheid voorziet dat ondernemingen of sectoren kunnen worden vrijgesteld van de werving van stagiairs indien zij een « redelijke » inspanning hebben gedaan in het voordeel van de tewerkstelling.

Spreker vraagt hoe het begrip « redelijk » in die context moet worden geïnterpreteerd.

Een ander lid wenst ook te vernemen op welke wijze die inspanning zal worden beoordeeld en gecontroleerd.

Alhoewel hij begrip kan opbrengen voor de moeilijkheden waarmee de privé-sector in bepaalde gevallen bij de werving van stagiairs wordt geconfronteerd, is hij toch bezorgd om de gevolgen van deze eventuele vrijstelling van de stageverplichting op de tewerkstellingskansen van jongeren, vooral in het licht van een toenemende jeugdwerkloosheid.

Een lid deelt deze bekommernis maar is er zich wel van bewust dat de stageverplichting verworpen is tot een alternatief tewerkstellingscircuit.

Van de oorspronkelijke bedoeling, namelijk jongeren de kans te bieden na een stage in vast verband binnen de onderneming te worden aangenomen, blijft niet veel meer over. Dat de sociale partners voor een bijsturing van het systeem hebben geopteerd, was dan ook wenselijk.

De minister deelt mee dat er met de sociale partners reeds werd onderhandeld over het ontwerp-koninklijk besluit dat de voorwaarden tot vrijstelling van de stageverplichting nader zal omschrijven.

Deze onderhandelingen zijn nog niet beëindigd, maar de minister wenst niettemin de voorlopige resultaten ervan bekend te maken.

De voorwaarden zullen vermoedelijk de volgende zijn :

- de ondernemingen of sectoren zullen een collectieve arbeidsovereenkomst moeten sluiten die in een inspanning van 0,20 % (in plaats van 0,15 %) voorziet;

- de CAO zal een exacte berekening moeten bevatten van de kostprijs van de stageverplichting;

- de totale inspanning zal niet minder mogen bedragen.

Er zal dus steeds minstens een gelijkaardige inspanning moeten worden gerealiseerd.

De ondernemingen die een vrijstelling van de stageverplichting zullen hebben bekomen, zullen bij de werving van hun personeel over een grotere vrijheid beschikken. Deze vrijstelling zal echter tot geen negatieve effecten op de tewerkstelling mogen leiden.

De Voorzitter stelt voor in de Franse tekst van het voorgestelde artikel 10bis, eerste lid, 2°, a), de woorden « accord de collaboration » te vervangen door de woorden « accord de coopération », zoals die in de officiële benaming van dit akkoord voorkomen.

L'article 4 est adopté, sans modification, par 12 voix et 4 abstentions.

Art. 5

Un membre fait observer que l'article 5 prévoit que des entreprises ou des secteurs qui ont fait un effort « raisonnable » en faveur de l'emploi peuvent être exonérés de l'obligation d'occuper des stagiaires.

L'intervenant demande comment doit être interprétée la notion de « raisonnable » en l'occurrence.

Un autre membre demande par ailleurs comment cet effort sera apprécié et contrôlé.

Bien qu'il puisse comprendre que l'occupation de stagiaires pose des problèmes au secteur privé dans certains cas, l'intervenant s'inquiète néanmoins des effets de cette dispense éventuelle de l'obligation d'occuper des stagiaires sur l'emploi des jeunes, compte tenu surtout de l'accroissement du chômage des jeunes.

Un membre partage ces préoccupations, mais reconnaît que le stage des jeunes est devenu un circuit de travail alternatif.

Il ne reste plus grand chose du but initial, à savoir permettre aux jeunes d'être engagés à titre définitif par l'entreprise où ils ont effectué leur stage. Il était dès lors souhaitable que les interlocuteurs sociaux apportent une correction au système.

Le ministre précise que des négociations ont déjà été engagées avec les interlocuteurs sociaux à propos du projet d'arrêté royal fixant les conditions de dispense de l'obligation d'occuper des stagiaires.

Ces négociations sont toujours en cours, mais le ministre tient néanmoins à communiquer les résultats provisoires de celles-ci.

Les conditions seront probablement fixées comme suit :

- les entreprises ou secteurs devront conclure une convention collective de travail prévoyant un effort de 0,20 % (au lieu de 0,15 %);

- la CCT devra préciser le coût exact de l'obligation d'occuper des stagiaires;

- l'effort total ne pourra être inférieur.

Il faudra donc toujours réaliser un effort au moins équivalent.

Les entreprises qui auront obtenu une dispense de l'obligation de stage disposeront d'une plus grande liberté lors du recrutement de leur personnel. Cette dispense ne pourra toutefois pas avoir d'effet négatif sur l'emploi.

Le Président propose de remplacer, à l'article 10bis proposé, premier alinéa, 2°, a), les mots « accord de collaboration » par les mots « accord de coopération », qui correspondent à la dénomination officielle de ce genre d'accord.

Artikel 5 wordt aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

Art. 6

Een lid kan zich volledig akkoord verklaren met de inhoud van dit artikel dat paal en perk moet stellen aan de misbruiken in het betaald educatief verlof.

Een ander lid herinnert eraan dat de minister bij de algemene bespreking geantwoord heeft dat budgettaire redenen noopten tot een sanering van het stelsel.

Anderzijds mag men ook niet uit het oog verliezen dat het betalen van werkloosheidsuitkeringen tot grotere budgettaire moeilijkheden aanleiding geeft.

Het verstrengen van de regeling van het educatief verlof mag de vormings- en tewerkstellingskansen van werknemers zeker niet in het gedrang brengen. Zoniet zou de beoogde besparing wel eens snel ongedaan kunnen worden gemaakt.

De vraag van het lid of de ondernemingen zelf ook bepaalde opleidingen kunnen uitsluiten, wordt door *de minister* ontkennend beantwoord. De lijst van erkende opleidingen kan door hen niet worden gewijzigd.

De ondernemingsraad zal daarentegen wel het aantal werknemers kunnen beperken dat gedurende een bepaald jaar het recht op betaald educatief verlof zal mogen uitoefenen. Dat wordt precies bedoeld met het beginsel « de collectieve planning heeft voorrang op de individuele planning ».

Een lid vreest dat de verstrenging van het betaald educatief verlof geen goede maatregel is.

Op korte termijn zal het rendement misschien wel positief zijn maar in het licht van een steeds grotere behoefte aan goed opgeleide arbeidskrachten en een grotere mobiliteit, kunnen ernstige twijfels rijzen over de wenselijkheid van deze maatregel op langere termijn.

De minister antwoordt dat de uitsluiting van een aantal opleidingen niet van aard zal zijn de tewerkstellingskansen en loopbaanmogelijkheden van de werknemers negatief te beïnvloeden. Het gaat hier namelijk om cursussen (zoals koken, trimmen van honden, beeldhouwen, ...) die niet de minste band hebben met beroepssituatie of beroepsvooruitzichten.

Die cursussen kunnen voor betrokkene ongetwijfeld zinvol zijn maar of die daarom ook in aanmerking moeten komen voor betaald educatief verlof kan sterk worden betwijfeld.

De minister beklemtoont dat het behoud van het systeem zonder sanering niet mogelijk was.

Uiteraard moet het voor een werknemer die zich wil recyclen mogelijk blijven van het educatief verlof te kunnen genieten.

L'article 5 est adopté par 15 voix et une abstention.

Art. 6

Un membre marque son accord plein et entier sur le contenu de cet article qui est censé mettre un frein aux abus dans le domaine du congé-éducation payé.

Un autre membre rappelle que le ministre a répondu au cours de la discussion générale, qu'il s'imposait d'assainir ce système pour des motifs budgétaires.

Il ne faut pas oublier par ailleurs que le paiement des allocations de chômage entraîne des difficultés budgétaires plus grandes encore.

Le renforcement des conditions d'octroi du congé-éducation payé, ne peut en aucun cas mettre en péril les possibilités des travailleurs d'avoir accès à une formation ni leurs chances de trouver un emploi, faute de quoi l'économie espérée pourrait se voir rapidement réduite à néant.

Un membre ayant demandé si les entreprises pouvaient également décider elles-mêmes d'exclure certaines formations, *le ministre* répond par la négative. Les entreprises ne peuvent pas modifier la liste des formations reconnues.

Par contre, le conseil d'entreprise pourra limiter le nombre des travailleurs pouvant bénéficier d'un congé-éducation payé au cours d'une année déterminée. Tel est le sens de la formule « la planification collective primera sur les planifications individuelles ».

Un membre craint qu'il ne soit pas opportun d'accroître la sélectivité du régime du congé-éducation payé.

S'il est vrai que cette mesure peut avoir des effets positifs à court terme, le besoin de plus en plus grand d'une main-d'œuvre possédant une bonne formation et d'une mobilité accrue peut assurément faire douter de son opportunité à long terme.

Le ministre répond que l'exclusion d'un certain nombre de formations ne risque pas de compromettre les chances des travailleurs de trouver un emploi ou de faire carrière. Il s'agit en l'occurrence de cours (tels que des cours de cuisine, de toilettage de chiens, de sculpture, ...) qui n'ont absolument rien à voir avec la situation ou les perspectives professionnelles des travailleurs.

S'il est indéniable que ces cours peuvent être très enrichissants pour les intéressés, il n'en demeure pas moins que l'on peut douter de l'opportunité d'accorder pour autant à ceux-ci le bénéfice d'un congé-éducation payé.

Le ministre souligne que le système ne pouvait être maintenu sans assainissement.

Il va de soi qu'un travailleur désireux de se recycler doit continuer à pouvoir bénéficier du congé-éducation.

Artikel 6 wordt aangenomen met 16 stemmen en 1 onthouding.

Art. 6bis (nieuw)

De regering dient een amendement n° 3 in ertoe strekkend een artikel 6bis (nieuw) in te voegen. Dit artikel bepaalt :

1° dat voor opleidingen die zijn gevolgd vóór 1 september 1993, de werknemer recht heeft op betaald educatief verlof gelijk aan het aantal uren « dat overeenkomt met het aantal theoretische lesuren van de buiten de normale werkuren gevolgde lessen en met het aantal uren van werkelijke aanwezigheid tijdens de lesuren voor de opleidingen die tijdens de normale werkuren worden gegeven »;

2° dat voor opleidingen gevolgd vanaf 1 september 1993 nog enkel betaald educatief verlof zal worden verleend gelijk aan « het aantal uren van werkelijke aanwezigheid tijdens de lesuren ».

De minister legt uit dat sinds de inwerkingtreding van de wet van 22 januari 1985 het ministerie van Tewerkstelling en Arbeid zich voor de terugbetaling van de dossiers inzake betaald educatief verlof, gebaseerd heeft op het theoretisch aantal te volgen uren in plaats van de werkelijk gevolgde lesuren. Deze interpretatie werd onderschreven door de werkgevers- en werknemersvertegenwoordigers in de Erkenningscommissie betaald educatief verlof en werd vervat in de richtlijnen aan de werkgevers.

De Nederlandstalige afdeling van het Rekenhof, slechts maanden later gevolgd door de Franstalige afdeling, weigert sinds november 1992 het betaalvisum te verlenen voor de verlofdagen die niet gedekt worden door daadwerkelijk gevolgde lesuren.

Om aan deze betwisting een einde te stellen, heeft de regering aanvaard om deze interpretatie te volgen vanaf het nieuwe schooljaar 1993-1994.

Voor de voorafgaande schooljaren dient echter de oude regeling gevolgd te worden teneinde :

— een verschillende terugbetaling naargelang de taalrol en het tijdstip van indiening door de werkgever te vermijden;

— de terugbetaling te verrichten conform aan de richtlijnen voor de werkgevers; aldus wordt vermeden dat deze naar de rechtbank stappen om een uitvoerbare titel te bekomen;

— conflicten in de bedrijven te vermijden; de werkgever zal immers de ten onrechte toegekende uren terugvorderen.

Een lid vraagt waarom deze nieuwe interpretatie pas ingaat vanaf het schooljaar 1993-1994. Zal intussen geen misbruik worden gemaakt van de mogelijkheden die door de huidige interpretatie worden geboden ?

Een ander lid vraagt of er geen controle op het absentisme gebeurt.

L'article 6 est adopté par 16 voix et une abstention.

Art. 6bis (nouveau)

Le Gouvernement présente un amendement (n° 3) visant à insérer un article 6bis (nouveau), qui dispose :

1° que, pour ce qui concerne les formations suivies avant le 1^{er} septembre 1993, le travailleur a droit à un congé-éducation égal au « nombre d'heures théoriques que comportent les cours suivis en dehors de l'horaire normal de travail et au nombre d'heures de présence effective au cours pour les formations qui se déroulent durant l'horaire normal de travail »;

2° que, pour les formations suivies à partir du 1^{er} septembre 1993, il ne sera plus accordé qu'un congé-éducation égal au « nombre d'heures de présence effective au cours ».

Le Ministre précise que depuis l'entrée en vigueur de la loi du 22 janvier 1985, le ministère de l'Emploi et du Travail s'est basé, en ce qui concerne le remboursement dans les dossiers en matière de congé-éducation payé, sur le nombre d'heures théoriques à suivre en lieu et place du nombre d'heures de présence effective au cours. Les représentants des employeurs et des travailleurs ont souscrit à cette interprétation au sein de la Commission d'agrément du congé-éducation payé, les directives adressées aux employeurs entérinant cette interprétation.

La section néerlandophone de la Cour des comptes, suivie par la section francophone quelques mois plus tard, refuse, depuis novembre 1992, de donner le visa de paiement pour les jours de congé qui ne sont pas couverts par les heures de cours où la présence a été effective.

Pour mettre un terme à cette controverse, le Gouvernement a accepté de suivre cette interprétation à partir de la nouvelle année scolaire 1993-1994.

Pour les années scolaires précédentes, il y a lieu de suivre l'ancienne réglementation afin :

— d'éviter un remboursement différent selon le rôle linguistique et l'époque de la présentation de la créance par l'employeur;

— d'effectuer le remboursement conformément aux directives adressées aux employeurs; on évite ainsi qu'ils s'adressent aux tribunaux pour obtenir un titre exécutoire;

— d'éviter les conflits dans les entreprises, car l'employeur va réclamer les heures accordées indûment.

Un membre demande pourquoi cette nouvelle interprétation ne sera adoptée qu'à partir de l'année scolaire 1993-1994. Ne va-t-on pas abuser, entretemps, des possibilités offertes par l'interprétation actuelle ?

Un autre membre demande s'il n'y a aucun contrôle de l'absentisme.

De minister antwoordt dat er van uitgegaan wordt dat de eerstkomende programmawet (waarin de nieuwe regeling zal worden opgenomen) niet meer vóór het einde van het huidige schooljaar zal worden goedgekeurd.

De voorzitter merkt op dat afdeling 3 (waarin artikel 6bis wordt opgenomen) in werking treedt 10 dagen na de bekendmaking van de wet in het *Belgisch Staatsblad* aangezien geen andere datum wordt vooropgesteld.

Hij vraagt of in artikel 24 dat de inwerkingtreding van de afdelingen 1, 2, 4, 6 en 7 regelt, voor artikel 6bis geen datum van inwerkingtreding moet worden vastgesteld. Zoniet wordt ook artikel 6bis van kracht 10 dagen na de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*.

Volgens *de minister* dient artikel 24 niet te worden aangepast.

Amendement n° 3 van de regering ertoe strekkend een artikel 6bis (*nieuw*) in te voegen, wordt aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding en wordt artikel 7 van de tekst aangenomen door de Commissie.

Art. 7

Artikel 7 wordt zonder opmerkingen eenparig aangenomen en wordt artikel 8 van de tekst aangenomen door de Commissie.

Art. 8

De minister legt uit dat ingevolge het interprofessioneel akkoord, gesloten op 9 december 1992, de toeslag voor oudere werklozen met ingang van 1 april 1993 op 60 % van het referentieloon voor alleenstaanden en 50 % voor samenwonenden zal worden gebracht. Daarenboven zal aan de werklozen vanaf 52 jaar die vóór 1991 werkloos zijn geworden, eenzelfde toeslag worden toegekend.

Daartoe voorziet onderhavig wetsontwerp in artikel 8 dat de werkgeversbijdrage van 1,35 %, bestemd voor de werkloosheidsverzekering, met ingang van 1 april 1993 op 1,41 % zal worden gebracht.

Rekening houdend met het feit dat het wetsontwerp niet was goedgekeurd op die datum, dienen de werkgeversbijdragevoeten te worden aangepast, en dit teneinde de financiering van deze maatregel te verzekeren, zonder evenwel wijzigingen aan te brengen in de loop van een kwartaal.

De regering dient derhalve een amendement n° 4 in ertoe strekkend voornoemde bijdragevoet van 1,35 % te verhogen tot 1,47 % voor het derde kwartaal van 1993.

Met ingang van 1 oktober 1993, wordt opnieuw overgegaan tot de in eerste instantie voorziene percentages.

Een lid is van oordeel dat de finaliteit van deze bijdrageverhoging, namelijk de verhoging van de toe-

Le ministre répond que l'on considère que la prochaine loi-programme (dans laquelle le nouveau régime sera prévu) ne sera pas adoptée avant la fin de cette année scolaire.

Le président fait observer que la section 3 (dans laquelle figurera l'article 6bis) entrera en vigueur dix jours après la publication de la loi au *Moniteur belge*, étant donné qu'aucune autre date n'est prévue.

Il demande s'il ne faudrait pas prévoir à l'article 24, qui règle l'entrée en vigueur des sections 1^{re}, 2, 4, 6 et 7, une date d'entrée en vigueur pour l'article 6bis, faute de quoi celui-ci entrera en vigueur dix jours après la publication de la loi au *Moniteur belge*.

Le ministre estime qu'il n'y a pas lieu d'adapter l'article 24.

L'amendement n° 3 du Gouvernement visant à insérer un article 6bis (*nouveau*) est adopté par 14 voix et une abstention et devient l'article 7 du texte adopté par la Commission.

Art. 7

L'article 7 est adopté, sans discussion, à l'unanimité et devient l'article 8 du texte adopté par la Commission.

Art. 8

Le ministre explique que, par suite de l'accord interprofessionnel conclu le 9 décembre 1992, le supplément pour chômeurs âgés sera porté à partir du 1^{er} avril 1993 à 60 % du salaire de référence pour les isolés et 50 % pour les cohabitants. De plus, les chômeurs âgés de 52 ans devenus chômeurs avant 1991 bénéficieront d'un même supplément.

A cet effet, le projet de loi à l'examen prévoit en son article 8 que la cotisation patronale de 1,35 % destinée au chômage sera portée à 1,41 % à partir du 1^{er} avril 1993.

Compte tenu du fait que le projet de loi n'a pu être voté à cette date, il convient d'adapter le taux de la cotisation patronale afin d'assurer le financement adéquat de la mesure sans toutefois devoir modifier en cours de trimestre les taux de cotisation à prendre en considération.

Le gouvernement présente à cet effet un amendement (n° 4) visant à porter ce taux de 1,35 % à 1,47 % pour le troisième trimestre de 1993.

A partir du 1^{er} octobre 1993, il reviendra aux taux initialement prévus.

Un membre estime que le but de cette majoration de cotisation, qui est de permettre une augmentation

slag voor oudere werklozen, ongetwijfeld ieders goedkeuring kan wegdragen.

Hij betreurt nochtans dat, om deze categorie werklozen een redelijke uitkering te kunnen toekennen, tot een verhoging met 0,11 % van de werkgeversbijdrage moet worden overgegaan.

Spreker heeft ergens ook de vrees dat het optrekken van de werkloosheidsuitkering aan oudere werklozen kan leiden tot een vroegtijdige uittreding uit het arbeidsproces. Dat was trouwens ook één van de negatieve aspecten van de brugpensioenregeling.

Ware het dan bijvoorbeeld niet beter geweest de opbrengst van de verhoging van deze werkgeversbijdrage te kanaliseren naar het stelsel van uitgroei banen?

De minister antwoordt dat de maatregel enkel betrekking heeft op de werklozen ouder dan 55 jaar die niet van de voordelen van andere regelingen (zoals brugpensioen) kunnen genieten.

De minister is er zich wel van bewust dat, aangezien de werklozen boven de 50 jaar niet meer op hun werkwillegheid worden gecontroleerd, het gevaar bestaat dat sommigen geen pogingen meer ondernemen om uit de werkloosheid te geraken.

Maar anderzijds moet aan de oudere werklozen een billijke werkloosheidsverzekering kunnen worden verzekerd.

Het lid repliceert dat op de nationale werkgelegenheidsconferentie zou kunnen worden onderzocht hoe vroegtijdige uittreding uit het arbeidsproces kan worden ontraden.

Het amendement n° 4 van de regering wordt aangenomen met 11 tegen 3 stemmen en 1 onthouding en wordt artikel 9 van de tekst aangenomen door de commissie.

Art. 9

Krachtens artikel 9 mogen de normale grenzen van de arbeidsduur met 65 uren per kalenderjaar worden overschreven zonder toekenning van inhaalrust.

Deze overschrijding kan enkel toegestaan worden « door een in het paritair comité gesloten collectieve arbeidsovereenkomst, wanneer het niet mogelijk is om over te gaan tot bijkomende aanwervingen ».

Een lid stelt vragen over de uitvoerbaarheid van deze regeling. Laat de organisatie van de ondernemingen en de snelheid waarmee in bepaalde gevallen (bijvoorbeeld in de gevallen van onvoorziene en buitengewone vermeerdering van het werk) moet worden opgetreden toe dat er in het paritair comité een CAO kan worden gesloten?

Een ander lid kan zich volledig akkoord verklaren met de voorgestelde regeling. Er dient trouwens werk te worden gemaakt van een verdere versoepeling van de arbeidsorganisatie en de opheffing van arbeidsvernietigende drempels. Dit zal de rendabiliteit en de competitiviteit van onze ondernemingen ter goede komen.

du supplément pour chômeurs âgés, peut certainement emporter l'adhésion de tous.

Il déplore néanmoins qu'il faille relever la cotisation patronale de 0,11 % pour pouvoir octroyer une allocation convenable à cette catégorie de chômeurs.

L'intervenant craint également que le relèvement de l'allocation de chômage aux chômeurs âgés puisse amener ceux-ci à quitter prématurément le circuit du travail. Ce risque constituait d'ailleurs également un des aspects négatifs du régime de la prépension.

N'eût-il, par exemple, pas été préférable de canaliser le produit de la majoration de cette cotisation patronale vers le régime des emplois à temps partiel en fin de carrière?

Le Ministre répond que la mesure ne concerne que les chômeurs âgés de plus de 55 ans qui ne bénéficient pas des avantages d'autres régimes (tels que celui de la prépension).

Le Ministre est conscient que certains risquent de ne plus chercher à sortir du chômage, étant donné que les chômeurs âgés de plus de 50 ans ne font plus l'objet d'aucun contrôle portant sur leur volonté de travailler.

Mais il convient par ailleurs de garantir aux chômeurs âgés une assurance chômage équitable.

Un membre réplique qu'à l'occasion de la conférence nationale sur l'emploi, on pourrait examiner comment dissuader les actifs de sortir prématurément du circuit du travail.

L'amendement n° 4 du gouvernement est adopté par 11 voix contre 3 et une abstention et devient l'article 9 du texte adopté par la Commission.

Art. 9

En vertu de l'article 9, les limites normales de la durée du travail peuvent être dépassées à concurrence de 65 heures par année civile sans que ce dépassement doive faire l'objet d'une récupération en temps.

Ce dépassement ne peut être autorisé « que par une convention collective de travail conclue au sein de la commission paritaire lorsqu'il n'est pas possible de procéder à des engagements complémentaires ».

Un membre s'interroge sur l'applicabilité de cette réglementation. L'organisation des entreprises et la rapidité avec laquelle il faut agir dans certains cas (par exemple, en cas de surcroît de travail exceptionnel et imprévu) permettent-elles la conclusion d'une convention collective de travail au sein de la commission paritaire?

Un autre membre souscrit sans réserve à la réglementation proposée. Il faut du reste s'efforcer de continuer à assouplir l'organisation du travail et à supprimer les entraves au travail. Cette attitude sera bénéfique pour la rentabilité et la compétitivité de nos entreprises.

Een lid vraagt of de prestaties die de normale grenzen overschrijden en waarvoor geen inhaalverlof zal moeten worden toegekend, vergoed zullen worden als overuren.

Zulks wordt door *de minister* bevestigend beantwoord.

De minister is van oordeel dat er weinig collectieve arbeidsovereenkomsten zullen worden gesloten aangezien er ingevolge de economische recessie weinig overuren worden gepresteerd.

Bovendien is het sluiten van CAO's in paritaire comités een dagelijkse praktijk. Dit kan vrij snel gebeuren en de in artikel 9 voorgestelde regeling zal dan ook inzake uitvoerbaarheid geen problemen opleveren.

Een lid vraagt of er geen gevaar voor misbruiken bestaat. Een werkgever zou bijvoorbeeld eerst, in geval van een buitengewone toename van het werk, gebruik kunnen maken van de toelating de grenzen van de normale prestaties met 65 uren te overschrijden, en vervolgens de werknemers in tijdelijke werkloosheid plaatsen.

De invoering van een flexibele regeling is volkomen verantwoord maar mag volgens spreker geen gevaar tot misbruiken inhouden.

De minister is van mening dat er op dat vlak vertrouwen moet worden gesteld in de paritaire comités.

Artikel 9 wordt aangenomen met 14 tegen 1 stem en wordt artikel 10 van de tekst aangenomen door de Commissie.

Art. 10

Dit artikel wordt zonder opmerkingen aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding en wordt artikel 11 van de tekst aangenomen door de Commissie.

Artt. 11 en 12

Deze artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding en worden de artikelen 12 en 13 van de tekst aangenomen door de Commissie.

Art. 13

Een lid vraagt verduidelijking over de inhoud van dit artikel. Volgens de memorie van toelichting (Stuk n° 945/1, blz. 6 en 7) kan de Koning, na advies van de Nationale Arbeidsraad, het gewaarborgd loon ten laste van de werkgever leggen voor periodes van arbeidsongeschiktheid die samenvallen met periodes van tijdelijke werkloosheid. Wat wordt hiermee bedoeld?

Volgens *de minister* moet hierdoor een einde worden gemaakt aan de praktijk van sommige werkgevers om werknemers, die ingevolge ziekte of ongeval

Un membre demande si les prestations qui dépassent les limites normales et qui ne doivent pas faire l'objet d'une récupération seront rémunérées comme heures supplémentaires.

Le ministre répond par l'affirmative.

Il estime toutefois que les conventions collectives de travail seront peu nombreuses, étant donné que les prestations d'heures supplémentaires seront peu importantes en raison de la récession économique.

Par ailleurs, la conclusion de CCT au sein des commissions paritaires est une pratique courante qui peut être menée à bien rapidement, de sorte que la mise en oeuvre du régime proposé à l'article 9 ne posera aucun problème.

Un membre demande s'il ne risque pas d'y avoir des abus. En cas de surcroît extraordinaire de travail, un employeur pourrait par exemple d'abord user de la faculté de dépasser les limites des prestations normales à concurrence de 65 heures et mettre ensuite les travailleurs en chômage temporaire.

L'intervenant estime que s'il se justifie parfaitement d'instaurer la flexibilité du travail, ce régime ne peut donner lieu à des abus.

Le Ministre estime qu'à cet égard, il convient de faire confiance aux commissions paritaires.

L'article 9 est adopté par 14 voix contre une et devient l'article 10 du texte adopté par la Commission.

Art. 10

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 14 voix et une abstention. Il devient l'article 11 du texte adopté par la Commission.

Art. 11 et 12

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés par 15 voix et une abstention. Ils deviennent les articles 12 et 13 du texte adopté par la Commission.

Art. 13

Un membre demande des précisions concernant le contenu de cet article. Selon l'exposé des motifs (Doc. n° 945/1, pp. 6 et 7), le Roi peut, après avis du Conseil national du travail, mettre à charge de l'employeur la rémunération garantie en cas d'incapacité de travail coïncidant avec une période de chômage temporaire. Que faut-il entendre par là?

Le ministre précise que le but est de mettre un terme à la pratique de certains employeurs consistant à mettre en chômage pour causes économiques

arbeidsongeschikt zijn, op economische werkloosheid te plaats. Die werkgevers ontsnappen aldus aan de betaling van het gewaarborgd loon.

Voor de werknemers daarentegen is die handelwijze ongunstig, want het gewaarborgd loon ligt hoger dan de uitkering wegens economische werkloosheid. De werknemers zijn zich hiervan niet steeds bewust of worden door hun werkgever gedwongen deze regeling te aanvaarden.

Artikel 13 wordt ongewijzigd aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding en wordt artikel 14 van de tekst aangenomen door de commissie.

Art. 14

Artikel 14 voert voor 1994 een bijdrage in van 0,05 % van de loonmassa, bestemd voor het Fonds voor collectieve uitrustingen en diensten, ingesteld bij de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers, en dit met het oog op de bevordering van initiatieven inzake kinderopvang.

De heren Van Mechelen en Devolder dienen een amendement n° 10 in ertoe strekkend de opbrengst van die bijdrage, onder de vorm van trekkingsrechten, toe te wijzen aan de gemeenschappen.

De indieners verwijzen naar de verantwoording gegeven bij amendement n° 7 op artikel 4.

Volgens een lid dienen bij de invoering van een dergelijke bijdrage ook de algemene beginselen met betrekking tot de besteding ervan (onder meer, wat de definiëring van de gerechtigden betreft) te worden vastgelegd. Aangezien dit niet het geval is, kan hij hieraan zijn goedkeuring niet hechten.

Amendement n° 10 van de heren Van Mechelen en Devolder wordt verworpen met 10 tegen 4 stemmen.

Artikel 14 wordt ongewijzigd aangenomen met 10 tegen 4 stemmen en 1 onthouding en wordt artikel 15 van de tekst aangenomen door de commissie.

Art. 15

Omwille van de uniformiteit met artikel 20, stelt de voorzitter voor in het tweede lid dezelfde wijzigingen aan te brengen als in artikel 3, § 2, tweede lid (in de Nederlandse tekst de woorden « termijnen inzake betaling » vervangen door « betalingstermijnen » en het woord « bepaling » vervangen door « aanwijzing »; in de Franse tekst dienen de woorden « le contrôle » door « la surveillance » te worden vervangen).

Artikel 15 wordt aangenomen met 12 tegen 3 stemmen en wordt artikel 16 van de tekst aangenomen door de commissie.

les travailleurs qui sont en incapacité de travail par suite d'une maladie ou d'un accident. Ces employeurs se soustraient ainsi au paiement de la rémunération garantie.

Cette pratique est, en revanche, préjudiciable aux travailleurs, car la rémunération garantie est supérieure aux allocations versées en cas de chômage pour causes économiques. Les travailleurs n'en sont pas toujours conscients ou sont contraints par leur employeur d'accepter cet arrangement.

L'article 13 est adopté, sans modification, par 14 voix et une abstention et devient l'article 14 du texte adopté par la Commission.

Art. 14

L'article 14 instaure, pour 1994, une cotisation de 0,05 % de la masse salariale destinée au Fonds d'équipements et de services collectifs, institué auprès de l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés en vue de la promotion d'initiatives en matière d'accueil des enfants.

MM. Van Mechelen et Devolder présentent un amendement (n° 10) visant à attribuer le produit de cette cotisation aux Communautés, sous la forme de droits de tirage.

Les auteurs renvoient à la justification de leur amendement n° 7 à l'article 4.

Un membre estime que si l'on instaure une telle cotisation, il convient aussi de fixer les principes généraux concernant son affectation (notamment en ce qui concerne la définition des bénéficiaires). Etant donné que ce n'est pas le cas en l'occurrence, il ne peut marquer son accord à ce sujet.

L'amendement n° 10 de MM. Van Mechelen et Devolder est rejeté par 10 voix contre 4.

L'article 14 est adopté, sans modification, par 10 voix contre 4 et une abstention et devient l'article 15 du texte adopté par la commission.

Art. 15

Pour assurer la concordance du texte proposé avec celui de l'article 20, le président propose d'apporter au deuxième alinéa les mêmes modifications qu'à l'article 3, § 2, deuxième alinéa (dans le texte français, remplacer les mots « le contrôle » par les mots « la surveillance »; dans le texte néerlandais, remplacer les mots « termijnen inzake betaling » par le mot « betalingstermijnen » et le mot « bepaling » par le mot « aanwijzing »).

L'article 15 est adopté par 12 voix contre 3 et devient l'article 16 du texte adopté par la commission.

Art. 16

Een lid vraagt uitleg over de nieuwe berekeningswijze van het wettelijk vakantiegeld voor arbeiders. De kostprijs hiervan zal worden gedragen door het Gemeenschappelijk Fonds en het Solidariteitsfonds van de Rijksdienst voor Jaarlijkse Vakantie.

Spreeker herinnert zich dat een deel van de reserves van die fondsen enkele jaren geleden als een renteloze lening ter beschikking werd gesteld van het Fonds voor het financieel evenwicht van de sociale zekerheid.

Ook nu zou er van een gelijkaardige operatie sprake zijn.

Hij vraagt zich af of de reserves van die fondsen op die manier niet worden uitgeput.

De minister legt uit dat aan de berekeningswijze van het aantal gelijkgestelde dagen geen wijziging wordt aangebracht. Maar voor de berekening van het vakantiegeld zal in 1993 en 1994 het fictief loon voor de gelijkgestelde dagen niet meer op basis van 80 % maar op basis van 100 % van het gemiddeld dagloon worden berekend.

Hierover wordt in onderhavig wetsontwerp niets teruggevonden omdat die nieuwe berekeningswijze bij koninklijk besluit wordt geregeld.

Artikel 16 stipuleert dat de bijkomende uitgaven die hieruit voortvloeien gedragen zullen worden door voornoemde fondsen van de Rijksdienst voor Jaarlijkse Vakantie.

De reserves van die fondsen bedroegen op het einde van 1992 ongeveer 14,6 miljard frank.

De vraag of de interesten op die kapitalen eveneens in de fondsen terechtkomen, wordt bevestigend beantwoord.

De minister deelt ten slotte mee dat in 1991 een bedrag van 3 miljard frank renteloos en voor onbepaalde duur ter beschikking werd gesteld van de Rijksdienst voor Pensioenen en dat in 1992 5 miljard frank uit het Gemeenschappelijk Fonds naar het Fonds voor het financieel evenwicht werd overgeheveld. Daarenboven zal de meeruitgave van het interprofessioneel akkoord 1993-1994 in 1993 ongeveer 800 miljoen frank en in 1994 3 400 miljoen frank bedragen; deze meeruitgave zal door deze reserves worden gedragen.

Een lid heeft vernomen dat, omwille van administratieve moeilijkheden, de RJV in 1993 het vakantiegeld niet tijdig zal kunnen betalen.

Dit bericht wordt door *de minister* weerlegd.

Artikel 16 wordt aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen en wordt artikel 17 van de tekst aangenomen door de Commissie.

Art. 17

Een lid merkt op dat het systeem van tijdelijke werkloosheid in veel ondernemingen gebruikt wordt om andere werknemers in dienst te houden.

Art. 16

Un membre s'enquiert du nouveau mode de calcul du pécule de vacances légal des ouvriers. Son coût sera supporté par le Fonds commun et le Fonds de solidarité existants au sein de l'Office national des vacances annuelles.

L'intervenant rappelle qu'il y a quelques années, une partie des réserves de ces fonds a été versée au Fonds pour l'équilibre financier de la sécurité sociale à titre de prêt sans intérêts.

Une opération semblable serait également envisagée à l'heure actuelle.

Il demande si cette pratique n'épuise pas les réserves de ces fonds.

Le ministre répond que le mode de calcul du nombre de jours assimilés ne sera pas modifié, mais qu'en 1993 et 1994, la rémunération fictive pour les jours assimilés dont il sera tenu compte pour le calcul du pécule de vacances, ne sera plus calculée sur base de 80 %, mais sur base de 100% du salaire journalier moyen.

Le projet de loi à l'examen est muet à ce sujet parce que ce nouveau mode de calcul est réglé par arrêté royal.

L'article 16 dispose que les dépenses supplémentaires qui en résulteront seront supportées par les fonds précités de l'Office national de vacances annuelles.

Les réserves de ces fonds s'élevaient, fin 1992, à quelque 14,6 milliards de francs.

Il est répondu par l'affirmative à la question de savoir si les intérêts de ces capitaux sont également versés à ces fonds.

Le ministre signale enfin qu'en 1991 un montant sans intérêt de 3 milliards de francs a été mis à la disposition de l'Office national des Pensions pour une durée indéterminée et qu'en 1992, un montant de 5 milliards de francs a été transféré du Fonds commun au Fonds pour l'équilibre financier de la sécurité sociale. Par ailleurs, l'accord interprofessionnel 1993-1994 entraînera une dépense supplémentaire de quelque 800 millions de francs en 1993 et de quelque 3 400 millions de francs en 1994. Cette dépense supplémentaire sera à charge de ces réserves.

Un membre a appris qu'en raison de difficultés administratives, l'ONVA ne pourra pas verser le pécule de vacances en temps utile en 1993.

Le ministre conteste cette information.

L'article 16 est adopté par 10 voix et 4 abstentions et devient l'article 17 du texte adopté par la Commission.

Art. 17

Un membre fait observer que de nombreuses entreprises recourent au système du chômage temporaire pour pouvoir maintenir en service des travailleurs plus âgés.

Hij vraagt of nagegaan werd in hoeverre de nieuwe regeling inzake deeltijdse werkloosheid (namelijk de instelling van een bijzondere bijdrage) geen aanleiding zal geven tot een snellere uitstoot van oudere arbeidskrachten.

De minister beklemtoont dat de nieuwe bijzondere forfaitaire bijdrage enkel betrekking zal hebben op de werkgevers die een beroep doen op meer dagen werkloosheid dan het aantal arbeidsdagen. Die bijdrage zal dus enkel betaald moeten worden indien de tijdelijke werkloosheid langer dan 6 maanden per jaar duurt.

Bovendien kunnen er overeenkomstig artikel 22 van het wetsontwerp nog afwijkingen op die regel worden toegestaan, bijvoorbeeld in het geval van zeer strenge winters.

De minister voegt eraan toe dat de werkgevers zelf van oordeel zijn dat gelet op de kostprijs er paal en perk moet worden gesteld aan het gebruik van het stelsel van de tijdelijke werkloosheid.

De minister is er zich van bewust dat sommige werkgevers via dit systeem hun oudere werkkrachten die goed vertrouwd zijn met de werking van het bedrijf, in dienst trachten te houden.

Zij is evenwel van oordeel dat, wanneer de tijdelijke werkloosheid de zes maanden per jaar overschrijdt, een bijkomende financiële bijdrage van de werkgever volkomen verantwoord is.

Artikel 17 wordt eenparig aangenomen en wordt artikel 18 van de tekst aangenomen door de commissie.

Art. 18

De heer Vandendriessche c.s. dient een amendement n° 8 in ertoe strekkend artikel 18 door een nieuwe bepaling te vervangen.

In zijn advies heeft de Raad van State (Stuk n° 945/1, blz. 21) gewezen op een tegenspraak tussen de bepaling van artikel 18 en die van artikel 21.

In artikel 18 wordt de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid aangewezen als instelling belast met de inning van de bijzondere forfaitaire bijdrage terwijl in artikel 21 sprake is van de meer algemene formulering « instellingen belast met de inning van de sociale zekerheidsbijdragen ».

Amendement n° 8 wil aan dit bezwaar van de Raad van State tegemoetkomen.

Door de nieuwe formulering van artikel 18 wordt artikel 21 overbodig.

Een lid vraagt waarom de opbrengst van deze nieuwe bijdrage toegewezen wordt aan het stelsel van de werkloosheidsverzekering. Waarom wordt de opbrengst bijvoorbeeld niet direct overgemaakt aan het fonds voor sluiting van ondernemingen ?

De minister herinnert eraan dat artikel 94 van de wet van 26 juni 1992 houdende sociale en diverse bepalingen in de mogelijkheid voorziet om, na advies

Il demande si la nouvelle réglementation en matière de chômage partiel (à savoir l'instauration d'une cotisation spéciale) ne risque pas d'entraîner le licenciement plus rapide de ces travailleurs.

Le ministre souligne que la nouvelle cotisation spéciale forfaitaire ne sera imposée qu'aux employeurs qui recourent à un nombre de journées de chômage supérieur au nombre de journées de travail. Cette cotisation ne sera donc due que si la durée du chômage temporaire excède 6 mois par an.

En outre, conformément à l'article 22 du projet à l'examen, il peut encore être dérogé à cette règle, par exemple en cas d'hiver très rigoureux.

Le ministre précise encore que les employeurs eux-mêmes estiment que le recours au système du chômage temporaire doit être limité, vu son coût.

Le ministre est conscient que, par le biais de ce système, certains employeurs tenteront de garder à leur service leurs travailleurs les plus anciens qui sont familiarisés avec le fonctionnement de l'entreprise.

Il estime toutefois que si la durée de chômage temporaire est supérieure à six mois par an, l'instauration d'une cotisation patronale supplémentaire est pleinement justifiée.

L'article 17 est adopté à l'unanimité et devient l'article 18 du texte adopté par la commission.

Art. 18

M. Vandendriessche et consorts présentent un amendement (n° 8) visant à remplacer l'article 18 par une nouvelle disposition.

Dans son avis (Doc. n° 945/1, p. 21), le Conseil d'Etat a fait observer, à juste titre, qu'il y a contradiction entre la disposition de l'article 18 et celle de l'article 21.

L'article 18 prévoit que l'institution chargée de la perception de la cotisation forfaitaire est l'Office national de sécurité sociale, alors que l'article 21 est formulé en termes plus généraux, puisqu'il fait état d'« institutions chargées de la perception des cotisations de sécurité sociale ».

L'amendement n° 8 vise à tenir compte de cette objection du Conseil d'Etat.

La nouvelle formulation de l'article 18 rend l'article 21 superflu.

Un membre demande pourquoi le produit de cette nouvelle cotisation est attribué à l'assurance-chômage. Pourquoi ce produit n'est-il pas directement versé au Fonds d'indemnisation des travailleurs licenciés en cas de fermeture d'entreprises ?

Le ministre rappelle que l'article 94 de la loi du 26 juin 1992 portant des dispositions sociales et diverses prévoit la possibilité, après avis des interlocu-

van de sociale gesprekspartners, de werkgevers die gebruik maken van het stelsel van de tijdelijke werkloosheid, een bijdrage te doen betalen.

Tijdens het interprofessioneel overleg hebben de sociale partners een voorstel uitgewerkt dat geconcretiseerd wordt in de artikelen 17 tot 22 van onderhavig wetsontwerp.

De minister wijst erop dat die bijzondere bijdrage de bijkomende uitgaven van het werkloosheidsstelsel moet compenseren.

Amendement n° 8 van de heer Vandendriessche c.s. wordt eenparig aangenomen en wordt artikel 19 van de tekst aangenomen door de commissie.

Art. 19

Dit artikel wordt zonder opmerkingen aangenomen met 11 stemmen en 4 onthoudingen en wordt artikel 20 van de tekst aangenomen door de commissie.

Art. 20

Dit artikel wordt zonder opmerkingen eenparig aangenomen en wordt artikel 21 van de tekst aangenomen door de commissie.

Art. 21

De heer Vandendriessche c.s. dient een amendement n° 9 in ertoe strekkend dit artikel weg te laten. Ingevolge de nieuwe formulering van artikel 18 is artikel 21 overbodig geworden.

Dit amendement wordt eenparig aangenomen.

Art. 22

Een lid vraagt waarom de vrijstelling van de bijzondere bijdrage door het Beheerscomité van het Fonds tot vergoeding van de in geval van sluiting van ondernemingen ontslagen werknemers moet worden verleend en niet door het Beheerscomité van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening. De opbrengst van die bijdrage is nochtans bestemd voor het stelsel van de werkloosheidsverzekering.

De minister antwoordt dat het Fonds beheerd wordt door hetzelfde Beheerscomité als dat van de RVA.

Artikel 22 wordt eenparig aangenomen.

Art. 23

De minister legt uit dat dit artikel ertoe strekt de procedure inzake de besteding van de gelden van het Rondetafelfonds te vereenvoudigen. Dit fonds voorziet in tussenkomsten voor inschakelingsprojecten

teurs sociaux, d'imposer aux employeurs qui recourent au système du chômage temporaire, le paiement d'une indemnité.

Au cours de la concertation interprofessionnelle, les interlocuteurs sociaux ont formulé une proposition qui est concrétisée par les articles 17 à 22 du projet à l'examen.

Le ministre fait observer que cette cotisation spéciale doit compenser les dépenses supplémentaires de l'assurance-chômage.

L'amendement n° 8 de M. Vandendriessche et consorts est adopté à l'unanimité et devient l'article 19 du texte adopté par la commission.

Art. 19

Cet article est adopté, sans discussion, par 11 voix et 4 abstentions et devient l'article 20 du texte adopté par la commission.

Art. 20

Cet article est adopté, sans discussion, à l'unanimité et devient l'article 21 du texte adopté par la commission.

Art. 21

M. Vandendriessche et consorts présentent un amendement (n° 9) visant à supprimer cet article, qui est devenu superflu par suite de la nouvelle formulation de l'article 18.

Cet amendement est adopté à l'unanimité.

Art. 22

Un membre demande pourquoi la dispense de paiement de la cotisation spéciale doit être accordée par le Comité de gestion du Fonds d'indemnisation des travailleurs licenciés en cas de fermeture d'entreprises et non par le Comité de gestion de l'Office national de l'Emploi, alors que le produit de cette cotisation est destiné au régime de l'assurance-chômage.

Le ministre répond que le Fonds est géré par le même Comité de gestion que celui de l'ONEm.

L'article 22 est adopté à l'unanimité.

Art. 23

Le ministre explique que cet article tend à simplifier la procédure d'affectation des moyens du Fonds « table ronde ». Ce fonds prévoit des interventions pour des projets d'insertion en faveur des chômeurs

ten behoeve van de werklozen en werd opgericht na het sluiten van het samenwerkingsakkoord tussen de Staat, de gemeenschappen en de gewesten van 5 juni 1991.

Momenteel wordt, vooraleer tot een financiële tussenkomst wordt overgegaan, het advies vereist van een begeleidingscomité (samengesteld uit de vertegenwoordigers van de nationale minister en de gewest- en gemeenschapsministers bevoegd voor tewerkstelling en beroepsopleiding) en van de Evaluatiecommissie (ingesteld bij het Tewerkstellingsfonds).

Maar aangezien, ingevolge het interprofessioneel akkoord, de financiële middelen van het Tewerkstellingsfonds volledig voor kinderopvang zullen worden toegewezen, zal deze Evaluatiecommissie dus nog enkel adviezen verstrekken met betrekking tot dossiers inzake deze problematiek.

Vandaar het voorstel om voor de aanvragen om tussenkomst door het Rondetafelonds enkel nog het advies van het begeleidingscomité verplicht te stellen.

Aangezien zowel de sociale partners als de gemeenschappen en gewesten in dit comité zijn vertegenwoordigd, is de vereenvoudiging van de procedure volkomen verantwoord.

Artikel 23 wordt aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding.

Art. 24

De regering dient een amendement n° 5 in ertoe strekkend de bepalingen van afdeling 4 van hoofdstuk I in werking te laten treden op 1 juli 1993 (in plaats van 1 april 1993).

Voor de verantwoording van dit amendement verwijst de minister naar het amendement n° 4 op artikel 8.

Amendement n° 5 van de regering wordt aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

Het aldus gewijzigde artikel 24 wordt aangenomen met 11 stemmen en 4 onthoudingen.

*
* *

Een lid betreurt dat het interprofessioneel akkoord voorziet in de verhoging van tal van sociale bijdragen. Anderzijds is sprake van een nieuwe Maribel-operatie om de sociale lasten van de ondernemingen te verlichten.

Spreker herhaalt dat dit blijkt geeft van een weinig coherent tewerkstellingsbeleid.

Een lid repliceert dat er in het interprofessioneel akkoord toch ook maatregelen zijn opgenomen die de verhoging van de sociale lasten enigszins compenseren (bijvoorbeeld de maatregelen in verband met het betaald educatief verlof en de versoepeling van de arbeidsreglementering).

et a été institué à la suite de la conclusion, le 5 juin 1991, de l'accord de coopération entre l'Etat, les communautés et les régions.

A l'heure actuelle, toute intervention financière requiert l'avis préalable du Comité d'accompagnement (composé des représentants du ministre national et des ministres régionaux et communautaires qui ont l'emploi et la formation professionnelle dans leurs attributions) et de la Commission d'évaluation (instituée auprès du Fonds pour l'emploi).

Cependant, étant donné que l'accord interprofessionnel prévoit que les moyens financiers du Fonds pour l'emploi seront entièrement consacrés à l'accueil des enfants, cette commission d'évaluation ne donnera désormais des avis qu'en ce qui concerne les dossiers relatifs à ce problème.

C'est la raison pour laquelle il est proposé de ne plus exiger que l'avis du Comité d'accompagnement pour les demandes d'intervention du Fonds « table ronde ».

Etant donné que ce comité réunit aussi bien des représentants des interlocuteurs sociaux que des représentants des communautés et des régions, la simplification de la procédure se justifie pleinement.

L'article 23 est adopté par 14 voix et une abstention.

Art. 24

Le gouvernement présente un amendement (n° 5) prévoyant que les dispositions de la section 4 du chapitre 1^{er} entreront en vigueur le 1^{er} juillet 1993 (au lieu du 1^{er} avril 1993).

Pour la justification de cet amendement, le ministre renvoie à l'amendement n° 4 à l'article 8.

L'amendement n° 5 du gouvernement est adopté par 10 voix et 4 abstentions.

L'article 24, ainsi modifié, est adopté par 11 voix et 4 abstentions.

*
* *

Un membre déplore que l'accord interprofessionnel prévoit l'augmentation d'une série de cotisations sociales, alors qu'il est question par ailleurs d'une nouvelle opération Maribel visant à alléger les charges sociales des entreprises.

L'intervenant répète que cela témoigne du peu de cohérence de la politique menée en matière d'emploi.

Un membre réplique que l'accord interprofessionnel comporte tout de même des mesures qui compensent quelque peu l'augmentation des charges sociales (par exemple, les mesures relatives au congé-éducation payé et à l'assouplissement de la réglementation de travail).

Het gehele wetsontwerp, zoals het werd gewijzigd en voorkomt in Stuk n° 945/4, wordt aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

De Rapporteur,

B. VANDENDRIESSCHE

De Voorzitter,

E. FLAMANT

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été modifié et tel qu'il figure au Doc. n° 945/4, est adopté par 10 voix et 4 abstentions.

Le Rapporteur,

B. VANDENDRIESSCHE

Le Président,

E. FLAMANT