

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1992-1993 (*)

17 MAART 1993

VOORSTEL

tot oprichting van een parlementaire onderzoekscommissie belast met het onderzoek naar een beleid met het oog op de naleving van de wetgeving inzake het gebruik van stoffen met hormonale of anti-hormonale werking in de veeteelt

(Ingediend door de heer Swennen c.s.)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De controle op het gebruik van hormonen in de vleesproductie is een reeds lang aanslepend probleem. Hoewel in dit land een volledig verbod geldt op het gebruik van hormonen, zowel de kunstmatige als de lichaamseigen, stellen wij vast dat deze praktijk nog steeds veelvuldig voorkomt. Steeds andere formuleringen die steeds moeilijker te ontdekken zijn worden toegepast. Zelfs geneesmiddelen (clenbuterol) worden nu oneigenlijk aangewend. Het illegale gebruik van hormonen leidt tot woekerwinsten en in alle etappes van het circuit: de aanmaak van de stoffen, de verhandeling ervan en bij de toediening. Blijkbaar is de kans te klein dat overtredingen worden vastgesteld en doeltreffend bestraft.

Een aantal recente gebeurtenissen met betrekking tot de controle op de naleving van het verbod hebben ons ten zeerste verontrust. In de media wordt melding gemaakt van een ernstige confrontatie tus-

(*) Tweede zitting van de 48^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1992-1993 (*)

17 MARS 1993

PROPOSITION

tendant à instituer une commission d'enquête parlementaire chargée de contribuer à l'élaboration d'une politique visant à assurer le respect de la législation relative à l'utilisation de substances à effet hormonal ou anti-hormonal dans l'élevage

(Déposée par M. Swennen et consorts)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les problèmes que posent les contrôles relatifs à l'utilisation d'hormones dans la production de viande ne sont pas nouveaux. Force est de constater que bien que l'utilisation d'hormones — qu'il s'agisse d'hormones naturelles ou de synthèse — soit strictement interdite dans notre pays, elle demeure néanmoins une pratique courante. Les substances utilisées sont chaque fois différentes et toujours plus difficiles à identifier. On va même jusqu'à utiliser abusivement certains médicaments (clenbuterol). L'usage illégal d'hormones génère des bénéfices considérables à chaque étape du circuit: fabrication des substances, commerce et administration. Les chances de découvrir les infractions et de les sanctionner de manière appropriée sont manifestement trop faibles.

Les événements auxquels ont donné lieu récemment les contrôles effectués en vue d'assurer le respect de l'interdiction nous ont paru très inquiétants. Les médias ont fait état de l'attitude menaçante de la

(*) Deuxième session de la 48^e législature.

sen de bevoegde inspecteurs en wat men de « hormonenmafia » is gaan noemen. Vooral de aanslag op een voormalig inspecteur-keurder, enige tijd geleden heeft reacties uitgelokt. Door een groep van 23 inspecteurs-keurder van het Instituut voor Veterinaire Keuring (IVK) werd deze gebeurtenis aangegrepen om in een open brief aan de consument te stellen dat zij geen controle meer hebben op de veiligheid van het rundvlees. Zij wijzen erop dat bij de vetmesting nog steeds veelvuldig gebruik wordt gemaakt van hormonen. Leden van het « hormonenteam » van het IVK zouden steeds meer onder druk worden gezet. Ook de inspecteurs in de slachthuizen zouden regelmatig worden bedreigd.

Deze gebeurtenissen hebben de openbare opinie geschokt. Het gebruik op grote schaal van hormonen in de vleesproductie getuigt van een grote minachting vanwege de betrokkenen voor de gezondheid van de consument. Het volledige verbod op het gebruik van hormonen is vanuit gezondheidsoverwegingen immers volkomen terecht. Het behoort tot de taak van de overheid in te staan voor de controle op de naleving van de reglementering die met het oog op de volksgezondheid tot stand is gekomen. Een strenge controle met ingebouwde economische sancties voor de betrokkenen die de regels niet naleven is noodzakelijk. Het kan niet worden aanvaard dat enkelingen, die een onverantwoord misbruik van hulpmiddelen maken, een hele sector in diskrediet brengen. Voor de overheid is daar een prioritaire taak weggelegd. De regels en de controles moeten nog worden uitgebreid. Wanneer inspecteurs stellen dat zij dergelijke opdracht niet meer kunnen volbrengen kan dit het vertrouwen van de consument enkel nog meer schaden. Het feit alleen al dat er een grote behoefte blijkt te bestaan aan alternatieve kanalen die garanties zouden bieden dat voorschriften worden nageleefd die door de wet worden opgelegd, wijst erop dat we in een ongezonde situatie zijn terechtgekomen.

Dit voorstel heeft tot doel de huidige controle door de overheid op de naleving van de wetgeving betreffende het gebruik van hormonen in de veeteelt aan een ernstig onderzoek te onderwerpen. De huidige controlemechanismen blijken immers niet te volstaan om een daadwerkelijke naleving van het verbod af te dwingen. De instelling van een parlementaire onderzoekscommissie is in die omstandigheden gerechtvaardigd.

Het is wenselijk dat het Parlement in de mogelijkheid wordt gesteld op die wijze van zijn recht van onderzoek gebruik te maken wanneer de huidige wetgeving en handhavingsmechanismen niet volstaan om bestaande wantoestanden in de maatschappij te verhinderen.

Het oprichten van een « Parlementaire Onderzoekscommissie » met betrekking tot het gebruik van hormonen in de vleesproductie en ongeoorloofde praktijken ter zake is meer dan verantwoord omwille van het maatschappelijk belang van de problematiek

part de ce que l'on appelle désormais la « mafia des hormones » à l'égard des inspecteurs compétents. L'agression dont a été victime il y a quelque temps un ancien inspecteur-expert a catalysé les réactions. Un groupe de 23 inspecteurs-experts de l'Institut d'expertise vétérinaire (IEV) a saisi cette occasion pour faire savoir, dans une lettre ouverte aux consommateurs, qu'ils n'ont plus aucun contrôle sur la qualité de la viande bovine. Ils font observer que les hormones sont toujours utilisées à grande échelle pour l'engraissement des animaux de boucherie. Les membres de la cellule « hormones » de l'IEV subiraient de plus en plus souvent des pressions. Les inspecteurs visitant les abattoirs feraient, eux aussi, régulièrement l'objet de menaces.

Ces événements ont scandalisé l'opinion publique. L'utilisation massive d'hormones dans la production de viande témoigne d'un grand mépris pour la santé du consommateur. L'interdiction complète de l'utilisation d'hormones se justifie en effet pleinement du point de vue sanitaire. Il appartient aux pouvoirs publics de veiller au respect de la réglementation qui a été élaborée en vue de préserver la santé de la population. Il faut prévoir un contrôle sévère — assorti de sanctions économiques, pour ceux qui ne respectent pas les règles. Il est inadmissible que les quelques personnes qui utilisent de manière abusive les aides à l'engraissement jettent le discrédit sur l'ensemble du secteur de l'élevage des animaux de boucherie. S'attaquer à ces pratiques illicites est une tâche prioritaire pour les pouvoirs publics. Il faut encore durcir la réglementation et renforcer les contrôles. Le fait que des inspecteurs affirment qu'ils ne sont plus en mesure de s'acquitter de cette tâche ne peut qu'entamer davantage la confiance du consommateur. Le succès important remporté par les circuits alternatifs, qui garantiraient le respect des normes imposées par la loi, montre à lui seul que la situation actuelle est malsaine.

La présente proposition a pour objectif de soumettre à un examen approfondi les mécanismes par lesquels les pouvoirs publics contrôlent actuellement l'application de la législation relative à l'utilisation des hormones dans le secteur de l'élevage du bétail. Les mécanismes de contrôle actuels se sont en effet avérés insuffisants pour garantir le respect effectif de l'interdiction qui a été imposée en la matière. La création d'une commission d'enquête parlementaire est dès lors pleinement justifiée.

Il est souhaitable que le Parlement puisse ainsi faire usage de son droit d'enquête si la législation en vigueur et les mécanismes destinés à en assurer le respect ne permettent pas d'empêcher l'existence de situations intolérables dans la société.

La création d'une Commission d'enquête parlementaire sur l'utilisation d'hormones dans la production de viande et les pratiques illicites en la matière est plus que justifiée en raison de l'importance sociale de ce problème qui concerne les consommateurs, la

tegenover de consumenten, de volksgezondheid en het imago van de sector « Landbouw-Veeveelt ».

Op basis van het onderzoek kan de onderzoekscommissie bijdragen tot de ontwikkeling van een beleid dat de bestaande wantoestanden inzake het gebruik van hormonen in de veeveelt zal bestrijden. De commissie zal de diverse aspecten van het probleem kunnen onderzoeken. Het is wenselijk dat daarbij bijzondere aandacht zou gaan naar de mogelijkheid voor de bevoegde inspecteurs hun opdracht na te komen. Er zijn ter zake zeker grensoverschrijdende aspecten, die evenzeer onderzocht dienen te worden zoals de mate waarin er garanties zijn dat ingevoerd vlees hormonenvrij is.

In deze materie is het belangrijk te weten dat het Europese Parlement in 1989 reeds een parlementaire onderzoekscommissie heeft opgericht. Het is overigens op basis van het rapport van deze commissie dat de Europese Commissie momenteel een aantal maatregelen voorbereidt.

Het werk van de in dit voorstel voorgestelde nationale onderzoekscommissie is complementair met deze van het Europese Parlement. De meest efficiënte werkwijze is daarom dat een delegatie van de Belgische leden van het Europese Parlement aan de besprekingen van onze onderzoekscommissie kunnen deelnemen.

G. SWENNEN
L. BARBE
G. BOSSUYT
J. CAUDRON
P. HAZETTE
P. HOSTEKINT
Ch. JANSSENS
T. MERCKX-VAN GOEY
R. THISSEN
M. VERWILGHEN

VOORSTEL

Artikel 1

Er wordt een onderzoekscommissie ingesteld. De commissie heeft tot taak op grond van een diepgaand onderzoek aanbevelingen te formuleren die een doeltreffend beleid mogelijk maken met het oog op de naleving van de wetgeving en reglementering inzake het gebruik van stoffen met hormonale of anti-hormonale werking in de veeveelt alsmede inzake sommige diergeneeskundige geneesmiddelen. Zij zal daartoe de wetgeving, de opsporing, de vervolging en de sanctionering aan een onderzoek onderwerpen. In het bijzonder zal zij aandacht besteden aan de mogelijkheid van de bevoegde inspectiediensten hun taak

santé publique et l'image de marque du secteur de l'agriculture et de l'élevage du bétail.

L'enquête de la Commission pourra contribuer à l'élaboration d'une politique visant à mettre un terme aux pratiques inadmissibles qui ont cours actuellement dans le domaine de l'utilisation des hormones dans l'élevage. La Commission pourra examiner les divers aspects du problème. Il conviendra en l'occurrence d'accorder une attention particulière à la possibilité pour les inspecteurs agréés de remplir leur mission. Cette question revêt sans nul doute des aspects transfrontaliers qu'il convient d'examiner tout autant que l'existence de garanties quant à l'absence d'hormones dans la viande importée.

Il faut savoir à cet égard que le Parlement européen a institué une commission d'enquête parlementaire dès 1989. C'est d'ailleurs sur la base du rapport de cette commission que la Commission européenne prépare actuellement une série de mesures.

La mission de la commission d'enquête nationale que la présente proposition vise à instituer et celle de la commission d'enquête européenne sont complémentaires. Aussi conviendrait-il, dans un souci d'efficacité, de permettre à une délégation composée des membres belges du Parlement européen de participer aux discussions de notre commission d'enquête.

PROPOSITION

Article 1^{er}

Il est institué une commission d'enquête chargée de formuler, sur la base d'une enquête approfondie, des recommandations en vue de la mise en œuvre d'une politique efficace tendant à assurer le respect de la législation et de la réglementation relatives à l'utilisation de substances à effet hormonal et anti-hormonal ainsi que de certains médicaments vétérinaires. A cet effet, cette commission examinera la législation, la recherche, les poursuites et l'application des sanctions. Elle accordera une attention particulière à la possibilité, pour les services d'inspection compétents, d'accomplir leur mission. Elle

uit te voeren. Zij zal tevens onderzoeken wie de stoffen aanmaakt en hoe ze verhandeld worden.

Art. 2

De commissie bestaat uit 11 leden, benoemd overeenkomstig de regels van de evenredige vertegenwoordiging van de politieke fracties.

Art. 3

Voor het onderzoek van de grensoverschrijdende aspecten kan de commissie beslissen een delegatie van de Belgische leden van het Europese Parlement uit te nodigen. Deze leden kunnen met raadgevende stem aan de werkzaamheden deelnemen. De commissie bepaalt de modaliteiten voor de toepassing van dit artikel.

Art. 4

De commissie bezit, zonder enige beperking, alle bevoegdheden bepaald in artikel 40 van de Grondwet en in de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek.

De opdracht van de commissie kan, na het richten van een verzoek aan de Kamer, en mits haar goedkeuring, in de loop van het onderzoek worden uitgebreid of ingeperkt, rekening houdend met de reeds bekomen informatie in een bepaald stadium van het onderzoek, teneinde deze informatie efficiënter aan te wenden.

De commissie maakt tevens afspraken in overleg met de administratieve en gerechtelijke overheden met betrekking tot het verhoor van getuigen, de opheffing van het beroepsgeheim en het inzagerecht in gerechtelijke dossiers. Zij brengt deze afspraken ter kennis aan de Kamer.

Art. 5

De commissie brengt verslag uit binnen de zes maanden volgend op haar installatie.

Art. 6

De commissie kan, binnen de budgettaire beperkingen door het bureau gesteld, alle nodige maatregelen treffen teneinde het onderzoek met de nodige deskundigheid uit te voeren. Ze kan daartoe, maximum voor de duur van haar werkzaamheden, arbeidsovereenkomsten sluiten.

Wanneer de commissie tot een besloten zitting beslist, kan de voorzitter van de commissie aan de

examinera également qui produit les substances et comment ces dernières sont fournies aux utilisateurs.

Art. 2

La commission est constituée de onze membres, désignés selon les règles régissant la représentation proportionnelle des groupes.

Art. 3

La commission peut décider d'inviter une délégation des membres belges du Parlement européen pour l'examen des aspects transfrontaliers. Ces membres pourront prendre part aux travaux avec voix consultative. La commission arrête les modalités d'application du présent article.

Art. 4

La commission est investie, sans aucune restriction, de tous les pouvoirs prévus par l'article 40 de la Constitution et par la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires.

La mission de la commission peut, sur demande adressée à la Chambre des représentants et moyennant l'assentiment de celle-ci, être étendue ou restreinte au cours de l'enquête, compte tenu des informations déjà recueillies au cours d'une phase déterminée de l'enquête, afin de permettre une utilisation plus efficace de ces informations.

La commission conclut également des accords avec les autorités administratives et judiciaires en ce qui concerne l'audition des témoins, la levée du secret professionnel et le droit de consulter les dossiers judiciaires. Elle informe la Chambre des représentants de ces accords.

Art. 5

La commission présentera son rapport dans les six mois de son installation.

Art. 6

La commission peut, dans les limites budgétaires fixées par le bureau, prendre toutes les mesures nécessaires pour effectuer son enquête avec la compétence requise. A cet effet, elle peut conclure des contrats de travail pour une durée n'excédant pas celle de ses travaux.

Lorsque la commission décide de se réunir à huis clos, le président de la commission peut demander au

betreffende fractie vragen een lid dat de discretieplicht niet respecteert, te vervangen.

20 oktober 1992.

G. SWENNEN
L. BARBE
G. BOSSUYT
J. CAUDRON
P. HAZETTE
P. HOSTEKINT
Ch. JANSSENS
T. MERCKX-VAN GOEY
R. THISSEN
M. VERWILGHEN

groupe politique concerné de remplacer le membre qui manquerait au devoir de discrétion.

20 octobre 1992.