

**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1992-1993 (*)

17 MEI 1993

VOORSTEL

**tot oprichting van een parlementaire
onderzoekscommissie belast met
het onderzoek naar mogelijke
inbreuken op de wetgeving op de
overheidsopdrachten en naar
mogelijke corruptie met betrekking
tot aankopen ten behoeve van de
krijgsmacht en de daaraan
gekoppelde economische
compensaties, verricht vanaf
1 januari 1973**

AMENDEMENT

N° 11 VAN DE HEER VAN HECKE

(Subamendement op amendement n° 1 — Stuk n° 954/2)

Artikel 1

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Artikel 1. — § 1. Overeenkomstig artikel 40 van de Grondwet en met toepassing van de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek, wordt een onderzoekscommissie ingesteld met als opdracht de sinds 1 januari 1973 verrichte wederuitrustingspro-

Zie :

- 954 - 92 / 93 :

- N° 1 : Voorstel van de heren Van Mechelen, Chevalier, Cortois en Coveliers.
- N° 2 tot 4 : Amendementen.

(*) Tweede zitting van de 48^e zittingsperiode.

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1992-1993 (*)

17 MAI 1993

PROPOSITION

**d'institution d'une Commission
d'enquête parlementaire chargée
d'enquêter sur d'éventuelles
infractions à la législation sur les
marchés publics et sur d'éventuels
faits de corruption liés à l'achat
de matériel pour les forces armées
et aux compensations économiques
obtenues lors de la passation de ce
marché en remontant jusqu'au
1^{er} janvier 1973**

AMENDEMENT

N° 11 DE M. VAN HECKE

(Sous-amendement à l'amendement n° 1 — Doc. n° 954/2)

Article 1^{er}

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Article 1^{er}. — § 1^{er}. Conformément à l'article 40 de la Constitution et en application de la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires, il est institué une commission d'enquête chargée d'examiner les programmes de rééquipement qui ont été réalisés de-

Voir :

- 954 - 92 / 93 :

- N° 1 : Proposition de MM. Van Mechelen, Chevalier, Cortois et Coveliers.
- N° 2 à 4 : Amendements.

(*) Deuxième session de la 48^e législature.

gramma's te onderzoeken. De onderzoekscommissie moet :

a) nagaan met welke gunningsprocedures en regelingen inzake economische compensaties die opdrachten gepaard gingen;

b) nagaan of de aankoopprocedures in ruime zin conform de wetgeving op de overheidsopdrachten verlopen zijn;

c) nagaan tot welk resultaat het beleid inzake economische compensaties heeft geleid;

d) nagaan welke controleregels bestaan ter voorkoming van onregelmatigheden en of die in acht zijn genomen;

e) bij de eventuele niet-nakoming van de voorgescreven procedures, nader bepalen welke politieke of administratieve instanties verantwoordelijk zijn;

f) voorstellen welke wijzigingen in de wetten en verordeningen de commissie aanbeveelt om voortaan de procedures, de besluitvorming en de controlesystemen te verbeteren.

§ 2. — Het departement Landsverdediging bezorgt de onderzoekscommissie een lijst met de dossiers die betrekking hebben op een bedrag van 1 miljard Belgische frank of meer voor de aankopen die Landsverdediging heeft verricht tijdens de in § 1 van dit artikel bedoelde periode. Die lijst dient als uitgangspunt voor de werkzaamheden van de onderzoekscommissie.

De commissie bepaalt evenwel zelf welke dossiers ze zal behandelen; ze kan ook een onderzoek instellen naar dossiers die niet voorkomen op de lijst bedoeld in het eerste lid.

Die lijst omvat een beschrijving van elk dossier en de vermelding van de wijze waarop de opdracht werd gegund, het bedrag in Belgische frank en de naam van de contracterende partij. Bij elk dossier wordt voorts vermeld of het gepaard gaat met economische compensaties en of het in de globalisatie werd opgenomen. »

VERANTWOORDING

De verwerving van defensiematerieel (militaire uitrusting en wapensystemen), gaande van operationele behoeftedefiniëring tot behoeftevervulling, is een uitermate ingewikkeld en ondoorzichtig proces.

Nochtans is een goed inzicht van het parlement in deze besluitvorming essentieel om te kunnen komen tot een gefundeerd oordeel over het bestedingsbeleid inzake uitrusting van de strijdkrachten.

Ondanks het wegvallen van de Oost-West-confrontatie blijft het voeren van een degelijke militaire politiek relatief duur in een periode waar meer dan ooit een beroep gedaan wordt op onze strijdkrachten om daadwerkelijk in internationaal verband op te treden en de kost van nieuwe hoogtechnologische militaire uitrusting en wapensystemen exponentieel toeneemt terwijl er nog geen open markt voor defensiegoederen bestaat en een beleid van economische compensaties gehandhaafd blijft.

Omdat het departement een strikte beheersing van de uitgaven wil blijven volhouden en de budgettaire ruimte voor het verwerven van de nodige, moderne militaire uit-

puis le 1^{er} janvier 1973. La mission de la commission d'enquête sera :

a) d'examiner quelles ont été les procédures de passation de ces marchés et les systèmes de compensation économique qui ont été mis en oeuvre;

b) d'examiner si les procédures d'achat au sens large se sont déroulées conformément à la législation sur les marchés publics;

c) d'examiner quels ont été les résultats de la politique de compensations économiques;

d) d'examiner quels sont les mécanismes de contrôle mis en oeuvre pour éviter les risques d'irrégularité et s'ils ont été respectés;

e) en cas de manquement aux procédures prévues, de déterminer plus précisément à quelles autorités politiques ou administratives ces manquements sont imputables;

f) de suggérer les modifications qu'il conviendrait d'apporter à la législation et à la réglementation pour améliorer à l'avenir les procédures, les mécanismes de décision et les systèmes de contrôle.

§ 2. — Le département de la Défense nationale mettra à la disposition de la Commission d'enquête une liste des dossiers d'achats égaux ou supérieurs à 1 milliard de francs belges, effectués par la Défense nationale durant la période visée au § 1^{er}. Cette liste servira de base aux travaux de la Commission d'enquête.

La Commission reste toutefois souveraine quant au choix des dossiers à examiner, et garde la faculté d'examiner des dossiers extérieurs à la liste visée à l'alinéa 1^{er}.

Cette liste contiendra une description de chaque dossier et mentionnera le mode de passation, le montant en francs belges et le contractant. En outre, pour chaque dossier, il sera mentionné s'il a été assorti de compensations économiques et s'il a été inclus dans la globalisation. »

JUSTIFICATION

Le processus d'acquisition du matériel militaire (équipement militaire et systèmes d'armes), depuis la définition des besoins opérationnels jusqu'à ce que ceux-ci soient satisfaits, est particulièrement complexe et confus.

Il est cependant essentiel que le parlement ait une vision claire et précise de la prise de décision en la matière afin qu'il puisse apprécier, en toute objectivité, la politique d'affectations en matière d'équipements militaires.

Malgré la détente dans les relations Est-Ouest, la mise en oeuvre d'une politique militaire efficace reste relativement onéreuse à une époque où l'on fait, plus que jamais, appel à nos forces armées pour intervenir sur la scène internationale et où le coût des nouveaux équipements militaires et des systèmes d'armes de pointe augmente de manière exponentielle alors qu'il n'y a pas encore de marché ouvert pour les biens militaires et que la politique des compensations économiques est toujours appliquée.

Etant donné que le département entend maintenir une stricte maîtrise des dépenses et que la marge budgétaire pour l'acquisition des équipements militaires modernes

rusting relatief kleiner wordt, is het dan ook van het allergrootste belang dat inzake defensiematerieel de beste prijs-kwaliteitverhouding nagestreefd wordt die beantwoordt aan militair-operationele criteria.

Ondanks begrotingsbesprekingen, interpellaties, vragen om uitleg, mondelinge en schriftelijke vragen is het parlement er tot nu toe echter niet in geslaagd een glashelder beeld te krijgen van de manier waarop het verwerven van materieel voor Defensie verloopt. Daarom willen de indieners van dit voorstel tot amendement conform artikel 40 van de Grondwet en in toepassing van de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek een commissie oprichten met als opdracht deze ondoorzichtige procedure in kaart te brengen en te toetsen aan het feitelijk verloop van beslissingen die hebben geleid tot het realiseren van een aantal belangrijke militaire uitrustingsprojecten in het verleden.

Ten eerste, is het de bedoeling om op basis van de eventueel vast te stellen lacunes en onvolkomenheden te komen tot concrete aanbevelingen met betrekking tot de procedures, de besluitvorming en de controlesystemen.

Ten tweede, is het omwille van praktische haalbaarheid en werkbaarheid aangewezen dat het departement Landsverdediging de onderzoekscommissie een lijst ter beschikking stelt van alle wederuitrustingsprojecten sinds 1 januari 1973 die meer dan 1 miljard Belgische frank bedragen, hetzij aan ordonnanceringsvoor die contracten die volledig uitgevoerd zijn, hetzij aan initiële vastleggingskredieten voor de nog lopende contracten. De onderzoekscommissie kan uiteraard beslissen haar onderzoeksdomein uit te breiden, bij voorbeeld tot wederuitrustingsprogramma's van minder dan 1 miljard Belgische frank die samen in feite een geïntegreerd project uitmaken.

J. VAN HECKE

qui s'imposent se réduit, il est capital de rechercher le meilleur rapport qualité/prix satisfaisant aux critères opérationnels des forces armées.

Malgré des discussions budgétaires, des interpellations, des demandes d'explications et des questions orales et écrites, le Parlement n'a jusqu'à présent pas réussi à se faire une idée claire de la manière dont se déroulent les acquisitions de matériel pour le compte de la Défense nationale. Aussi les auteurs du présent sous-amendement entendent-ils instituer, conformément à l'article 40 de la Constitution et en application de la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires, une commission d'enquête chargée de décrire cette procédure — fort peu transparente — et de la confronter avec le processus décisionnel qui a conduit à la réalisation d'une série de projets importants en matière d'équipement militaire.

Premièrement, l'objectif est de formuler, sur la base des lacunes et irrégularités qui auront éventuellement été constatées, des recommandations concrètes ayant trait aux procédures, à la prise de décision et aux systèmes de contrôle.

Deuxièmement, il serait souhaitable, pour des raisons pratiques de faisabilité et d'efficacité, que le département de la Défense nationale fournisse à la Commission d'enquête la liste de tous les programmes de rééquipement réalisés depuis le 1^{er} janvier 1973 et dont la valeur dépasse un milliard de francs en ordonnancements, pour les contrats qui ont été entièrement exécutés, ou en crédits d'engagement initiaux pour les contrats encore en cours.

La Commission pourra, bien entendu, décider d'étendre le champ de ses investigations aux programmes de rééquipement de moins d'un milliard de francs qui, associés à d'autres, constituent en fait un projet intégré.