

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1992-1993 (*)

6 JULI 1993

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van
24 januari 1977 betreffende
de bescherming van de gezondheid
van de verbruikers op het stuk
van de voedingsmiddelen
en andere produkten**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
VOLKSGEZONDHEID (1)

UITGEBRACHT DOOR MEVR. C. BURGEON

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft onderhavig wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 30 juni 1993.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : Mevr. Merckx-Van Goey.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Brouns, Demuyt, Mevr. Leysen, H. Marsoul, Mevr. Merckx-Van Goey.
P.S. Mevr. Burgeon (C.), HH. Collart, Delizée, Walry.
V.L.D. H. De Groot, Mevr. De Maght-Aelbrecht, H. Gabriëls.
S.P. HH. De Mol, Hancké, Swennen.
P.R.L. HH. Bertouille, Pierard.
P.S.C. HH. Grimberghs, Hollogne.
Ecolo/ Agalev VI. H. De Man.
Blok V.U. H. Caudron.

B. — Plaatsvervangers :

HH. Goutry, Vandendriessche, Van der Poorten, Van Eetvelt, Vanleenhove, Van Looy.
HH. Charlier (G.), Harmegnies (Y.), Mayeur, Minet, Poty.
HH. Demeulenaere, Deswaene, Devolder, Flamant.
HH. Bourgois (M.), Landuyt, Lisabeth, Logist.
HH. Duquesne, Kubla, Saulmont.
Mevr. Corbisier-Hagon, HH. Poncet, Sénéca.
H. Brisart, Mevr. Dua, H. Winkel.
HH. Caubergs, Spinnewyn.
HH. Anciaux, Candries.

Zie :

- 970 - 92 / 93 :

— N° 1 : Wetsontwerp.

(*) Tweede zitting van de 48^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1992-1993 (*)

6 JUILLET 1993

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 24 janvier
1977 relative à la protection
de la santé des
consommateurs en ce qui concerne
les denrées alimentaires et
les autres produits**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE LA
SANTÉ PUBLIQUE (1)

PAR MME C. BURGEON

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné le présent projet de loi lors de sa réunion du 30 juin 1993.

(1) Composition de la Commission :

Président : Mme Merckx-Van Goey.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Brouns, Demuyt, Mme Leysen, M. Marsoul, Mme Merckx-Van Goey.
P.S. Mme Burgeon (C.), MM. Collart, Delizée, Walry.
V.L.D. M. De Groot, Mme De Maght-Aelbrecht, M. Gabriëls.
S.P. MM. De Mol, Hancké, Swennen.
P.R.L. MM. Bertouille, Pierard.
P.S.C. MM. Grimberghs, Hollogne.
Ecolo/ Agalev VI. M. De Man.
Blok V.U. M. Caudron.

B. — Suppléants :

MM. Goutry, Vandendriessche, Van der Poorten, Van Eetvelt, Vanleenhove, Van Looy.
MM. Charlier (G.), Harmegnies (Y.), Mayeur, Minet, Poty.
MM. Demeulenaere, Deswaene, Devolder, Flamant.
MM. Bourgois (M.), Landuyt, Lisabeth, Logist.
MM. Duquesne, Kubla, Saulmont.
Mme Corbisier-Hagon, MM. Poncet, Sénéca.
M. Brisart, Mme Dua, M. Winkel.
MM. Caubergs, Spinnewyn.
MM. Anciaux, Candries.

Voir :

- 970 - 92 / 93 :

— N° 1 : Projet de loi.

(*) Deuxième session de la 48^e législature.

I. — TOELICHTING DOOR DE MINISTER VAN MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE, VOLKSGEZONDHEID EN LEEFMILIEU

« Het voornaamste doel van het u voorgelegde wetsontwerp is de dienst Eetwareninspectie van het ministerie van Volksgezondheid de wettelijke middelen ter beschikking te stellen om aan de EG-eisen te voldoen en de gezondheid van de burgers beter te beschermen.

Van alle Belgische ministeriële diensten is de Eetwareninspectie het nauwst betrokken bij de meeste aspecten inzake voeding en verbruikersprodukten en bijgevolg bij de bescherming van de gezondheid van de verbruiker.

De dienst — die meer dan 100 jaar bestaat — werd meermaals geherstructureerd. Dat had te maken met de almaar veelvuldigere taken die hij door de wetgever toegeschoven kreeg. Door een gebrek aan begrotingsmiddelen en aan personeel konden die echter niet allemaal niet optimaal worden vervuld.

Hoewel die dienst tot op heden slechts over het minimum aan personeel en middelen kon beschikken, heeft die niettemin in beperkte mate toezicht uitgeoefend op de Belgische voedingssector en de produkten die voor consumptie zijn bestemd. De wet van 24 januari 1977 heeft die dienst de opdracht gegeven toezicht uit te oefenen op de vervaardiging, de in- en uitvoer, de opslag, de verhandeling en de verdeling van al die produkten.

De toestand is moeilijk houdbaar om de hierna toegelichte redenen. Die beperkte controles worden immers vaak aan de kaak gesteld door de verbruikersverenigingen, door u, dames en heren parlementsleden, en zelfs door de betrokken fabrikanten en beroepsverenigingen.

De volgende gegevens tonen duidelijk aan dat de toestand niet langer houdbaar is :

- er zijn zowat 160 000 controlepunten;
- de huidige personeelsformatie (zowat 50 personeelsleden in buitendienst) voert jaarlijks ongeveer 30 000 controles uit.

Dat komt erop neer dat elk controlepunt om de 4 à 6 jaar daadwerkelijk controleurs over de vloer krijgt.

Aangezien de in uitzicht gestelde budgetten ontoereikend zijn, worden voorts onvoldoende stalen genomen en analyses verricht, wat op lange termijn een gevaar kan betekenen voor de gezondheid van de Belgische verbruiker.

Richtlijn 89/379/EEG van de Raad van 14 juni 1989 inzake de officiële controle op levensmiddelen onderwerpt de Lid-Staten aan een aantal specifieke controleverplichtingen. De Lid-Staten moeten hun controle-activiteiten uitbreiden en aan de Europese Commissie jaarlijks gedetailleerd verslag uitbrengen over het aantal uitgeoefende controles.

I. — EXPOSE DE LA MINISTRE DE L'INTEGRATION SOCIALE, DE LA SANTE PUBLIQUE ET DE L'ENVIRONNEMENT

« Le projet de loi qui vous est soumis a comme but essentiel de permettre au service d'Inspection des Denrées alimentaires du ministère de la Santé publique de disposer de moyens légaux qui lui permettraient de se conformer aux exigences de la CEE en vue de mieux protéger la santé des consommateurs.

En effet, l'Inspection des Denrées alimentaires est de tous les services ministériels belges, celui qui est le plus étroitement impliqué dans la plupart des aspects de l'alimentation et des produits de consommation et, par conséquent, dans la protection de la santé des consommateurs.

Ce service, qui existe depuis plus de 100 ans a connu diverses restructurations liées aux missions de plus en plus nombreuses qui lui étaient octroyées par le législateur, mais n'a pas été en mesure d'y faire face pleinement par manque de moyens budgétaires et en personnel.

Jusqu'à présent ce service ne disposant que d'un minimum de personnel et de moyens a malgré tout assuré la surveillance du secteur alimentaire belge et des produits de consommation, mais de manière limitée. Cette surveillance, telle que la loi du 24 janvier 1977 lui en donne la mission, s'étend à la fabrication, à l'importation, à l'exportation, au stockage, commerce et distribution de tous ces produits.

Pour les raisons que je vais évoquer, la situation actuelle est difficilement soutenable. En effet, ces contrôles limités sont dénoncés fréquemment par des organisations de consommateurs, par vous, Mesdames et Messieurs les parlementaires, et même par les fabricants et organisations professionnelles impliquées.

Que la situation actuelle ne soit plus soutenable est démontrée par les données suivantes :

- nombre de points de contrôle : environ 160 000;
- nombre approximatif de contrôles effectués avec le personnel disponible actuel (environ 50 agents en service extérieur) : environ 30 000 par an.

Ceci signifie que chaque point de contrôle est contrôlé effectivement une fois tous les 4 à 6 ans !

En outre, vu l'insuffisance des budgets prévus, l'échantillonnage et les analyses sont nettement insuffisants, ce qui pourrait constituer à long terme un danger pour la santé des consommateurs belges.

La directive 89/379/CEE du Conseil du 14 juin 1989 relative au contrôle officiel des denrées alimentaires impose aux Etats-membres des obligations précises en ce qui concerne le contrôle. Les Etats-membres doivent étendre les activités de contrôle et sont tenus annuellement de fournir à la Commission de la CEE dans un rapport détaillé les renseignements relatifs au nombre de contrôles effectués.

Zoals hiervoren is aangegeven, blijken de in België uitgeoefende controles (gelet op de ingezette mensen en middelen) tot het absolute minimum te zijn beperkt. In Nederland worden tien maal meer financiële middelen en personeel ingezet.

Derhalve mag worden verwacht dat ons land onder enige druk van de Europese instanties zal komen te staan. Daarom moet dan ook aandacht worden besteed aan de eventuele nadelige gevolgen voor de exporterende levensmiddelenindustrie van ons land.

Met ingang van 1 januari 1993 (de datum van de opheffing van de gemeenschappelijke grenzen in de Europese Gemeenschap) moet België de kwaliteit van de geëxporteerde produkten garanderen.

De Belgische levensmiddelenindustrie voert meer dan 80 % van haar produktie uit, in hoofdzaak naar andere EG-Lid-Statens.

Vanaf 1 januari 1993 is België eveneens verantwoordelijk voor de kwaliteitscontrole van de produkten die uit derde landen via België in de EG worden ingevoerd.

Het gaat daarbij om een aanzienlijke hoeveelheid produkten. Wanneer we die belangrijke verantwoordelijkheid ter harte willen nemen, moeten er permanent een of meer inspecteurs en controleurs aanwezig zijn in de invoerhavens Antwerpen, Zeebrugge en Gent alsook op de luchthaven van Zaventem.

Indien het personeelsgebrek blijft bestaan, zullen de produkten uit de derde landen via een andere Lid-Staat worden ingevoerd, wat een zware aderlating zou betekenen voor de Belgische havens en luchthavens.

Behalve de belangrijke opdrachten in de voedingsmiddelensector die door de wetgever aan de Eetwareninspectie zijn opgedragen, vervult deze dienst nog talrijke andere taken in de sector van de verbruiksgoederen (cosmetica, tabaksprodukten, onderhouds- en schoonmaakmiddelen, verpakkingen, speelgoed, textiel, spuitbussen enz.). Ook de uitvoer van die produkten, die een niet te verwaarlozen economische sector vertegenwoordigen, zal door de inspectiedienst moeten worden gecontroleerd.

Het is dan ook noodzakelijk om voor de Eetwareninspectie bijkomende middelen te zoeken om deze in staat te stellen het hoofd te bieden aan deze nieuwe uitdagingen.

Daarom is het nodig om enerzijds de wettelijke basis te scheppen om in bijkomende financiële bronnen te voorzien en om anderzijds aan de Koning de mogelijkheid te geven de manier van controle te reglementeren, meer bepaald om de voorschriften van de EG-richtlijnen terzake na te leven.

De wet verleent de Koning de bevoegdheid om een vergoeding op te leggen waarvan hij het bedrag en de wijze van inning bepaalt, voor alle aanvragen die met toepassing van de onderhavige wet worden ingediend, alsmede voor alle bewijsstukken die met toepassing van deze wet moeten worden afgegeven.

Comme je viens de le signaler, les contrôles tels qu'ils sont effectués en Belgique, s'avèrent minimalistes (vu les effectifs et les moyens mis en œuvre). Aux Pays-Bas les moyens financiers et les effectifs sont 10 fois supérieurs.

Nous pouvons dès lors nous attendre à une certaine pression de la part des instances européennes. Il faut dans tout ceci être attentif à d'éventuelles conséquences néfastes pour notre industrie alimentaire exportatrice.

En effet, à partir du 1^{er} janvier 1993 (suppression des frontières à l'intérieur de la CEE), la Belgique doit se porter garante de la qualité des produits exportés.

L'industrie alimentaire belge exporte à plus de 80 % ses produits, principalement vers les pays de la CEE.

A partir du 1^{er} janvier 1993, la Belgique est également responsable du contrôle de la qualité des produits en provenance des pays tiers, importés dans la CEE, qui transitent par chez elle.

La quantité de ces produits est considérable. Cette importante responsabilité exigera la présence permanente d'un ou plusieurs inspecteurs et contrôleurs dans les ports d'importation que sont Anvers, Zeebrugge et Gand ainsi qu'à l'aéroport de Zaventem.

Au cas où des insuffisances se manifesteraient, les produits provenant des pays tiers devraient transiter par un autre pays de la CEE, ce qui constituerait un préjudice grave pour les ports et aéroports belges.

Outre les missions importantes qui ont été confiées par le législateur à l'Inspection des denrées dans le secteur alimentaire, de nombreuses autres tâches lui ont été dévolues en ce qui concerne le secteur des produits de consommation (produits cosmétiques, produits de tabac, produits d'entretien et de nettoyage, emballages, jouets, textiles, aérosols, etc ...) Ces matières représentent également un domaine économique non négligeable qui nécessitera l'intervention du service d'inspection en matière d'exportation.

Il est dès lors indispensable de trouver les moyens supplémentaires pour l'Inspection des denrées alimentaires afin qu'elle soit en mesure de faire face à ces nouveaux défis.

C'est pourquoi, il est nécessaire, d'une part, de donner la base légale permettant de prévoir des moyens financiers supplémentaires et d'autre part, de donner au Roi la possibilité de réglementer la manière d'effectuer les contrôles notamment en vue de se conformer aux prescriptions des directives CEE édictées en la matière.

La loi donnera au Roi le pouvoir d'imposer une redevance, dont il détermine le montant et les modalités de perception, pour toutes les demandes introduites en application de la présente loi, ainsi que pour toutes pièces justificatives à délivrer en application de cette loi.

De vergoeding kan ook worden opgelegd voor de controles en inspecties. Zij zal worden aangepast op grond van de aard en de omvang van de activiteiten van de ondernemingen, rekening houdend met de eigen aard van de activiteiten van de KMO's.

De opbrengsten van die vergoedingen zullen kunnen worden gebruikt om bijkomende begrotingsmiddelen en extra personeel in te zetten bij de Eetwareninspectie.

De aan de regering voorgelegde en als urgentie-maatregelen goedgekeurde voorstellen, hebben enerzijds de verruiming van het personeelsbestand op het oog door de aanwerving van vier inspecteurs met een universitaire opleiding (vacatures in de personeelsformatie) en van veertig controleurs van niveau 2+, zodat de personeelsformatie van de dienst zal worden uitgebreid.

Anderzijds zal de dienst meer werkmiddelen krijgen voor de kosten in verband met analyses, het nemen van stalen, verblijfsvergoedingen enz. »

II. — ALGEMENE BESPREKING

Een lid vraagt, enerzijds, welke de weerslag op de begroting is van de aanwerving van nieuwe ambtenaren, en anderzijds, welke objectieve criteria zullen worden gehanteerd voor de aanpassing van de vergoedingen.

Een andere spreker heeft verschillende vragen en opmerkingen. Hij betreurt in de eerste plaats dat de richtlijn met zoveel vertraging in het Belgisch recht wordt omgezet.

Voorts vindt hij het jammer dat de richtlijn uitgaat van de grote eenheidsmarkt, het vrije verkeer van goederen en de bescherming van de voedingsindustrie, en dat de volksgezondheid, de milieubescherming en de eetwareninspectie als bijkomstig worden beschouwd, terwijl net het omgekeerde het geval zou moeten zijn. Er is trouwens ook vertraging bij de omzetting van overige richtlijnen betreffende de milieubescherming. Hij wenst te weten of het verslag dat ieder jaar vóór 1 mei door de Lid-Staten aan de Commissie moet worden toegezonden, in 1992 en 1993 door België is verstuurd en vraagt of de Commissieleden daarvan een afschrift kunnen krijgen.

Het lid stemt volledig in met het beginsel van de richtlijn en van het wetsontwerp, dat erin voorziet dat de uitgevoerde controle wordt gefinancierd door het opleggen van een vergoeding. Hij vraagt echter waarom het wetsontwerp artikel 9, §§ 1 en 2, van de richtlijn niet overneemt; daarin is bepaald dat de ambtenaren kennis kunnen nemen van de stukken en ze kunnen kopiëren.

Spreker wenst tot slot te weten wat de draagwijdte is van artikel 2, § 4, van het ontwerp waarin is bepaald wat volgt : « De Koning kan verdere modaliteiten voor de inspectie en de controle vaststellen, ten-

La redevance peut également être imposée pour les contrôles et inspections. Elle sera modulée en fonction de la nature et de l'ampleur des activités des entreprises en tenant compte des spécificités des activités des PME.

Les revenus de ces redevances pourront être utilisés pour l'octroi de moyens supplémentaires budgétaires et en personnel au service d'Inspection des denrées alimentaires.

Les propositions soumises au gouvernement et approuvées en tant que mesures d'urgence visent d'une part, le renforcement des effectifs en personnel par l'engagement de 4 inspecteurs de niveau universitaire (dont les emplois sont vacants au cadre) et de 40 contrôleurs niveau 2+, ce qui constituera une extension du cadre du service.

D'autre part, est prévu le renforcement des moyens de fonctionnement du service : les frais d'analyses et de prélèvements d'échantillons, d'indemnités de séjours, etc ... »

II. — DISCUSSION GENERALE

Un membre demande, d'une part, quelle sera l'incidence budgétaire de l'engagement des nouveaux agents et, d'autre part, quels critères objectifs seront utilisés pour moduler les redevances.

Un autre intervenant formule diverses questions et remarques. Il regrette tout d'abord le retard avec lequel la directive européenne est transposée en droit belge.

Il déplore également que le point de départ de la directive soit le grand marché intérieur, la libre circulation des marchandises et la protection de l'industrie alimentaire, la préoccupation de la santé publique, de la protection du milieu et du contrôle des denrées alimentaires n'étant qu'accessoire alors que ce devrait être l'inverse. Il y a d'ailleurs également du retard dans la transposition d'autres directives qui concernent également la protection du milieu. Il souhaite savoir si le rapport qui doit chaque année avant le 1^{er} mai être transmis par les Etats-membres à la Commission l'a été par la Belgique pour les années 1992 et 1993 et demande que les membres de la Commission en obtiennent une copie.

Le membre se déclare entièrement d'accord avec le principe de la directive et du projet de loi, qui prévoit que le contrôle opéré sera financé par une redevance. Il demande cependant pourquoi le projet de loi ne reprend pas l'article 9, §§ 1 et 2 de la directive, qui prévoit que les fonctionnaires peuvent prendre connaissance et copie des documents.

L'intervenant souhaite enfin connaître la portée de l'article 2, § 4, du projet de loi qui prévoit que « Le Roi peut fixer d'autres modalités de contrôle et d'inspection, afin de satisfaire aux obligations résultant

einde uitvoering te geven aan de verplichtingen die voortvloeien uit de internationale verdragen en de krachtens die verdragen tot stand gekomen internationale akten ».

Hij maakt zich zorgen omdat de tekst veel speelruimte laat aan de regering, die eigenlijk een volmacht krijgt om bepaalde aangelegenheden buiten het Parlement om te regelen.

Een ander lid verklaart dat hij het ontwerp steunt, maar stelt toch drie vragen :

1. Is de personeelsbezetting waarin wordt voorzien toereikend? Er is nu immers een groot gebrek aan personeel en het wetsontwerp breidt de opdrachten van de ambtenaren nog verder uit.

2. Wat denkt de minister over de kritiek van de verbruikersverenigingen op de procedure die wordt gevolgd om in geval van overtreding proces-verbaal op te maken en die zo omslachtig is dat de zaken vaak verjaren?

3. Zou het tot slot niet wenselijk zijn bepaalde sancties te verzwaren zodat het afschrikkend effect groter wordt?

Een lid vraagt tot slot of ook zal worden gecontroleerd of er overeenstemming is tussen de reclame voor een produkt en de inhoud van dat produkt. Hij vindt dat die controle noodzakelijk is.

*
* *

De minister van Maatschappelijke Integratie, Volksgezondheid en Leefmilieu antwoordt vervolgens op de vragen van de verschillende sprekers.

De kosten voor de nieuwe aanwervingen bedragen ongeveer 80 miljoen per jaar, wat een minimumbedrag is; dat bedrag moet worden verkregen via het innen van bijdragen.

Een eerste criterium dat zal worden aangewend voor de aanpassing van de bijdragen naar gelang van de industriële sector, rekening houdend met de specifieke problemen van de kleine en middelgrote ondernemingen, is de aard van de activiteit. In de horeca-sector zal bijvoorbeeld een verschil worden gemaakt naargelang de onderneming ook vaste voedingsmiddelen of uitsluitend dranken verkoopt; in dat laatste geval is de controle en derhalve ook de vergoeding minder zwaar.

Het tweede criterium is het aantal personen dat in dienst is van de onderneming, hetzij als zelfstandige, hetzij als werknemer. Dat is een eenvoudig toepasbaar criterium dat een vrij juist beeld geeft van de relatieve toegevoegde waarde en in verhouding tot de opbrengst van de vergoeding niet voor onoverkomelijke inningskosten zorgt.

De minister merkt verder op dat niet alleen de doelstelling van het vrije verkeer van goederen ten grondslag ligt aan de richtlijn, zelfs al werd die doelstelling aangewend om de beslissing te versnellen.

des traités internationaux et des actes internationaux pris en vertu de ceux-ci ».

Il s'inquiète de la latitude que ce texte donnera au gouvernement, qui obtiendra en quelque sorte les pleins pouvoirs pour régler certaines questions sans l'intervention du Parlement.

Un autre membre, tout en déclarant soutenir le projet de loi, pose trois questions à son sujet.

1. Les effectifs de personnel prévus seront-ils suffisants alors qu'on constate actuellement une carence importante et que le projet de loi étend les missions des agents?

2. Quel est l'avis du Ministre en ce qui concerne les critiques des associations de consommateurs envers la procédure utilisée pour verbaliser en cas de contravention, procédure tellement lourde que la prescription est souvent amenée à jouer?

3. Enfin, ne conviendrait-il pas d'alourdir certaines sanctions de manière à augmenter l'effet dissuasif?

Enfin, *un membre* demande si le contrôle porte sur la conformité entre la publicité pour un produit et le contenu de celui-ci. Il estime ce contrôle nécessaire.

*
* *

La Ministre de l'Intégration sociale, de la Santé publique et de l'Environnement répond ensuite aux divers intervenants.

Le coût des nouveaux recrutements s'élèvera à environ 80 millions de francs par an, montant minimum à recueillir par la perception des redevances.

Les critères utilisés pour moduler ces redevances en fonction des secteurs industriels, compte tenu des problèmes spécifiques des petites et moyennes entreprises, seront d'une part la nature de l'activité, par exemple dans le secteur « horeca », selon que l'entreprise distribue des aliments solides ou bien seulement des boissons. Dans le second cas, le besoin de contrôle est moins grand et la redevance pourrait donc être plus légère.

Le second critère sera le nombre de personnes occupées, sous le statut soit d'indépendant, soit de salarié, critère simple à appliquer, qui rend assez justement compte de la valeur ajoutée relative et qui ne donnera pas lieu à des coûts de perception prohibitifs par rapport au rendement de la redevance.

La Ministre fait d'autre part remarquer que l'objectif de la libre circulation des marchandises n'est pas seul à l'origine de la directive même s'il a été utilisé pour accélérer la décision.

De bedrijfswereld heeft belangstelling getoond, en de minister verheugt er zich over dat de belangen van de particuliere sector en die van de volksgezondheid samenvallen.

Ter zake van de vertraging die bij de omzetting van andere richtlijnen is opgelopen, wijst zij erop dat de richtlijn betreffende overheidsinformatie inzake milieuproblemen zal worden omgezet. Het Parlement zal in kennis worden gesteld van de verslagen over nucleaire aangelegenheden.

Opgemerkt moet worden dat het feit dat de richtlijn alsnog niet is omgezet, geen afbreuk doet aan de verplichting om aan de Europese Commissie verslag uit te brengen. België is deze verplichting nagekomen en zal de Commissie een exemplaar van desbetreffende verslagen doen toekomen.

Dat artikel 9, §§ 1 en 2, van de richtlijn niet is omgezet, is te verklaren doordat de inspecteurs van de Eetwareninspectie op grond van de bestaande wetgeving al over de noodzakelijke bevoegdheden beschikken om kennis te nemen van de documenten en deze te kopiëren. Rekening houdend met het tempo waaraan EG-richtlijnen worden uitgevaardigd, was het noodzakelijk te voorzien in het verlenen van een machtiging aan de Koning, zoals deze in artikel 2, § 4, is vervat.

Inzake de personeelssterkte en de vraag of de thans voorgenomen personeelsuitbreiding met 44 personen toereikend zal zijn, geeft de minister te kennen dat zij nagaat of voor bepaalde logistieke en ondersteunende opdrachten een beroep kan worden gedaan op andere ambtenaren. Bovendien kan dit probleem ten dele worden opgelost in het kader van de herstructurering van de ambtenarij die onder impuls van de minister van Binnenlandse Zaken en Ambtenarenzaken haar beslag krijgt. In dat verband bestaat het voornemen om de op grond van diverse wetgevingen met controletaken belaste ambtenarenkorpsen bijeen te voegen, ten einde deze controles doeltreffender te maken.

Om tegemoet te komen aan de door de verbruikersverenigingen geuite kritiek inzake de trage afhandeling van de procedures, is voorzien in een zeer korte termijn tussen de waarschuwing en het nemen van een strafmaatregel in het kader van de levensmiddelencontroles. De strafmaatregelen behelzen administratieve boeten met een niet te verwaarlozen maximum van 1 200 000 frank.

De minister acht het momenteel niet wenselijk sommige sancties te verzwaren.

In verband met de controle op de conformiteit van de produkten met de gevoerde reclame wijst de minister erop dat dienaangaande twee regelgevende teksten voorhanden zijn, te weten een inzake de reclame voor en een andere inzake de etikettering van levensmiddelen. De eerstgenoemde tekst bepaalt hetgeen in reclame voor levensmiddelen mag worden vermeld, en de tweede heeft betrekking op hetgeen op het stuk van de samenstelling van levensmiddelen moet worden vermeld. In levensmiddelenreclame mag bijvoorbeeld niet naar gezondheidsas-

Un intérêt s'est manifesté de la part des entreprises et la Ministre est heureuse qu'il y ait convergence entre leurs objectifs et ceux de la Santé publique.

En ce qui concerne le retard dans la transposition d'autres directives, elle signale que la directive pour l'information publique relative aux problèmes d'environnement serait transposée. Pour les rapports d'incidence en matière nucléaire, le Parlement sera informé.

Il faut noter que l'obligation de rapport auprès de la Commission existe dès lors même que la directive n'est pas encore transposée; la Belgique s'est acquittée de son obligation et un exemplaire des rapports sera fourni à la Commission.

La non-transposition des articles 9, §§ 1^{er} et 2, de la directive s'explique par le fait que la législation existante donne déjà les pouvoirs nécessaires aux fonctionnaires de l'Inspection des denrées alimentaires pour prendre connaissance des documents et pouvoir en faire des copies. En ce qui concerne la délégation donnée au Roi par l'article 2, § 4, elle est nécessaire vu le rythme d'émission des directives communautaires.

Pour ce qui concerne les effectifs et la question de savoir si l'augmentation de 44 personnes actuellement programmée sera suffisante, la Ministre étudie la possibilité de faire appel à des agents administratifs pour certaines tâches logistiques et d'appui et, d'autre part, le problème peut se résoudre partiellement dans le cadre des travaux de restructuration de l'administration menés sous l'impulsion du Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique, où une intégration est envisagée des différents corps de fonctionnaires qui effectuent des contrôles au titre des différentes législations, en vue d'améliorer l'efficacité de ces contrôles.

Pour répondre aux critiques des associations de consommateurs sur la lenteur de la procédure, il faut noter que le délai entre l'avertissement et la sanction est très court dans la procédure de contrôle des denrées alimentaires puisqu'il est recouru aux amendes administratives, d'un montant maximum d'1 200 000 francs, ce qui n'est pas négligeable.

La Ministre n'estime pas actuellement que certaines des sanctions doivent être alourdies.

En ce qui concerne le contrôle de conformité des produits par rapport à la publicité, elle déclare que deux réglementations existent, l'une sur la publicité des denrées alimentaires et l'autre sur l'étiquetage de ces denrées. La première détermine ce qui peut être énoncé dans la publicité pour les denrées alimentaires et la seconde porte sur les mentions relatives à la composition de ces denrées. Ainsi, dans la publicité, les mentions relatives à la santé sont interdites et les mentions relatives à la présence d'éléments biologiques utiles ou à l'absence d'éléments

pecten worden verwezen; daarnaast moeten de vermeldingen inzake de aanwezigheid van nuttige biologische bestanddelen of het niet aanwezig zijn van schadelijke bestanddelen kunnen worden bewezen en gecontroleerd.

Voorts moet de overheid in sommige gevallen vooraf van de etikettering en de samenstelling van levensmiddelen in kennis worden gesteld.

III. — ARTIKELGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1 wordt aangenomen met 8 stemmen en 4 onthoudingen.

Bij artikel 2 komt een lid terug op § 4 en betwist de bewering als zou de vertraging bij de omzetting van EG-richtlijnen aan het Parlement toe te schrijven zijn.

Uit een recente studie van de VUB en het Adviescomité voor Europese Aangelegenheden blijkt immers dat deze vertraging hoofdzakelijk te wijten is aan de diensten en het feit dat zij niet op het Europese verband zijn ingericht.

Het lid stelt voor om binnen het bestuur een cel op te richten die zich zou toeleggen op de internationale aspecten.

Artikel 2 wordt aangenomen met 8 stemmen en 4 onthoudingen.

Het gehele wetsontwerp wordt eveneens aangenomen met 8 stemmen en 4 onthoudingen.

De Rapporteur,

C. BURGEON

De Voorzitter,

T. MERCKX-VAN GOEY

nocifs doivent pouvoir être prouvées et sont contrôlées.

Il existe également dans certains cas une obligation de notification préalable, auprès de l'administration, de l'étiquetage et de la composition de l'aliment.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

L'article 1^{er} est adopté par 8 voix et 4 abstentions.

A l'article 2, un membre revient sur le § 4 et conteste l'affirmation selon laquelle le retard dans la transposition des directives européennes serait imputable au Parlement.

En effet, une étude récente effectuée par la VUB et par le Comité des Affaires européennes indique que la responsabilité en incombe avant tout à l'administration et à son manque d'organisation dans un sens européen.

Le membre propose de créer au sein de l'administration une cellule vigilante en matière internationale.

L'article 2 est adopté par 8 voix et 4 abstentions.

L'ensemble du projet de loi est également adopté par 8 voix et 4 abstentions.

Le Rapporteur,

C. BURGEON

Le Président,

T. MERCKX-VAN GOEY

ERRATUM

In artikel 2, tweede lid, dient op de vierde regel tussen de woorden « alle » en « personen » het woord « andere » te worden ingevoegd.

ERRATUM

A l'article 2, alinéa 2, sur la quatrième ligne du texte néerlandais, il y a lieu d'insérer le mot « andere » entre les mots « alle » et « personen ».