

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1992-1993 (*)

29 APRIL 1993

WETSVOORSTEL

tot wijziging van artikel 5 van de nieuwe gemeentewet

(Ingediend door de heer Grimberghs)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de samenhang tussen de artikelen 2, 5 en 8 van de nieuwe gemeentewet en artikel 84 van de gemeentekieswet duidelijker tot uiting te brengen. Het laatstgenoemde artikel bepaalt welke procedure moet worden gevolgd wanneer een zetel in de gemeenteraad vacant wordt, d.i. wanneer het aantal verkozen gemeenteraadsleden kleiner is dan het aantal leden dat is vastgesteld op grond van de rangschikking die voorkomt in artikel 8 van de nieuwe gemeentewet. Volgens die procedure worden de vacatures opgevuld door de organisatie van tussentijdse verkiezingen of doordat een opvolger zijn ambt opneemt.

Het probleem ontstaat wanneer de rangschikking als bedoeld in artikel 8 van de nieuwe gemeentewet ingevolge een volkstelling tijdens de zittingsperiode van de gemeenteraad wordt gewijzigd overeenkomstig artikel 5 van dezelfde wet.

Indien het inwonertal van een gemeente zodanig stijgt dat die gemeente in een hogere categorie terecht komt, zou de raad van de betrokken gemeente met twee extra leden moeten worden uitgebreid. *Sensu stricto* is in dat geval sprake van vacatures waarin door middel van tussentijdse verkiezingen moet worden voorzien.

(*) Tweede zitting van de 48^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1992-1993 (*)

29 AVRIL 1993

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'article 5 de la Nouvelle loi communale

(Déposée par M. Grimberghs)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition entend clarifier l'articulation entre les articles 2, 5 et 8 de la Nouvelle loi communale et l'article 84 de la loi électorale communale. Cet article 84 prévoit la procédure à suivre en cas de vacance d'un siège au conseil communal, c'est-à-dire dans le cas où le nombre de conseillers élus est inférieur à la composition du conseil communal telle que prévue dans la classification de l'article 8 de la Nouvelle loi communale. La procédure de remplacement des sièges vacants consiste en l'organisation d'élections partielles ou à l'entrée en fonction d'un suppléant.

Le problème se pose lorsque, en cours de législature communale, la classification prévue à l'article 8 de la Nouvelle loi communale, est modifiée, conformément à l'article 5 de la même loi suite à un recensement de la population.

En cas d'augmentation de la population d'une commune entraînant son passage dans la catégorie supérieure, son conseil devrait être composé de deux membres supplémentaires. Il y a donc vacance au sens strict, à pourvoir par des élections partielles.

(*) Deuxième session de la 48^e législature.

Dergelijke verkiezingen zijn evenwel duur en weinig geliefd en kunnen de politieke stabiliteit in een gemeente verstoren. Daarom worden vrijwel nooit tussentijdse verkiezingen georganiseerd.

Wanneer daarentegen het inwonertal van een gemeente zodanig daalt dat ze in een lagere categorie terechtkomt, zijn er twee gemeenteraadsleden in overtal. Aangezien de gemeenteraadsleden voor een termijn van zes jaar worden verkozen, komt hun persoonlijk mandaat door die nieuwe situatie niet in het gedrang (cf. artikel 2 van de nieuwe gemeentewet). De minister van Binnenlandse Zaken is evenwel van mening dat het ontslag of het overlijden van een raadslid in een dergelijk geval geen vacature in de raad teweegbrengt (zie de recente gevallen in Evere en Anderlecht). In sommige gevallen van een zeer krappe meerderheid in de gemeenteraad kan het niet-vervangen van een raadslid met zich brengen dat de werking van de gemeentelijke instellingen ernstig in het gedrang komt, doordat de betrokken zetel bij toeval is verloren gegaan. De verloren gegane zetel is immers niet noodzakelijkerwijze de zetel die bij de berekening van de verkiezingsresultaten op basis van de nieuwe rangschikking verloren zou zijn gegaan.

Dit wetsvoorstel heeft tot doel de inwerkingtreding van de nieuwe rangschikking te verdagen tot de eerste algehele vernieuwing van de raden die volgt op de volkstelling.

Zo wordt aan de samenstelling van de gemeenteraden zes jaar lang niet geraakt en kan de vervanging van de raadsleden overeenkomstig artikel 84 van de gemeentekieswet normaal verlopen.

Tegelijk wordt voorkomen dat er in de gemeenteraad zetels vacant worden, alleen doordat het inwonertal is toegenomen.

Ces élections sont coûteuses et peu populaires et risquent de perturber la stabilité politique de la commune. C'est la raison pour laquelle elles ne sont pour ainsi dire jamais organisées.

A l'inverse, en cas de diminution de la population d'une commune entraînant son passage dans la catégorie inférieure, son conseil est composé de deux membres excédentaires. Les conseillers communaux étant élus pour six ans, leur mandat personnel n'est pas mis en cause par cette nouvelle situation (article 2 de la Nouvelle loi communale). Le ministre de l'Intérieur considère par contre que la démission ou le décès d'un conseiller communal n'entraîne pas la vacance d'un siège au conseil (cas récent d'Evere et d'Anderlecht). Dans certains cas de courte majorité au conseil communal, ce non-remplacement peut entraîner une perturbation importante de fonctionnement des institutions communales, dans la mesure où le siège perdu l'est arbitrairement. En effet, le siège perdu n'est pas automatiquement le siège qui aurait été perdu en cas de calcul des résultats électoraux sur base de la nouvelle classification.

L'objet de la présente proposition est de reporter l'entrée en vigueur de la nouvelle classification au jour du premier renouvellement intégral des conseils qui suit le recensement de la population.

De cette manière, la composition des conseils resterait intangible pendant six ans, et le remplacement des conseillers pourrait avoir lieu normalement, conformément à l'article 84 de la loi électorale communale.

On éviterait ainsi également de créer la vacance de certains sièges au conseil par le simple effet de l'accroissement de la population.

D. GRIMBERGHS

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Artikel 5, eerste lid, van de nieuwe gemeentewet wordt aangevuld als volgt :

« De nieuwe rangschikking treedt evenwel pas in werking bij de algehele vernieuwing van de gemeenteraden volgend op de volkstelling. »

Art. 2

Deze wet treedt in werking op de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

10 maart 1993.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

L'article 5, premier alinéa, de la Nouvelle loi communale est complété par ce qui suit :

« La nouvelle classification n'entre cependant en vigueur qu'au renouvellement intégral des conseils qui suit le recensement. »

Art. 2

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

10 mars 1993.

D. GRIMBERGHS
L. PEETERS
J. PIVIN
E. VANKEIRSBILCK
V. FEAUX
V. ANCIAUX
J.-P. VISEUR
J.-P. DETREMMERIE
E. BEYSEN