

**Belgische Senaat
en Kamer van
Volksvertegenwoordigers**

ZITTING 1992-1993

15 JULI 1993

ONDERZOEK

van de financiële verslagen van de bedrijfsrevisoren over de geregistreerde en afgesloten rekeningen van ontvangsten en uitgaven van de krachtens de wet van 4 juli 1989 erkende V.Z.W.'s, evenals over de ontvangsten en uitgaven van de politieke partijen (boekjaar 1992)

VERSLAG

NAMENS DE CONTROLECOMMISSIE
BETREFFENDE DE VERKIEZINGSUITGAVEN
EN DE BOEKHOUDING VAN DE POLITIEKE
PARTIJEN (1)
UIGEBRACHT DOOR DE
HEREN BARTHOLOMEEUSSEN EN MICHEL

(1) Samenstelling van de Controlecommissie:
Voorzitters: de heren Swaelen en Nothomb.

A. — Vaste leden:		B. — Plaatsvervangers:	
C.V.P.	HH. Ansoms (K-C), Arts (S), Cauwenberghs (K-C), L. Martens (S).	H. Cooreman (S), mevr. Creyf (S), HH. Van Hecke (K-C), Vankeirsbilck (K-C).	
P.S.	HH. Eerdekens (C-K), M. Hermegnies (C-K), Lallemand (S).	HH. Minet (C-K), Mouton (S), N.	
S.P.	HH. Bartholomeeussen (S), Moens (S), L. Peeters (K-C).	HH. Colla (K-C), De Loor (S), Pinoie (S).	
P.V.V.	HH. Cortois (K-C), Goovaerts (S).	HH. Beysen (K-C), Pede (S).	
P.R.L.	HH. de Donnée (S), Michel (C-K).	HH. Kubla (C-K), Vandenhoute (S).	
P.S.C.	HH. Ph. Charlier (C-K), Wintgens (S).	HH. Gehlen (C-K), Lefèvre (S).	
Ecolo-Agelev	HH. Daras (S), Geysels (K-C).	HH. Lozie (S), Moraël (C-K).	
Vi. Blok	H. Van Hauthem (K-C).	H. Annemans (K-C).	
V.U.	H. Appeltans (S).	H. Loones (S).	

**Sénat et Chambre
des Représentants
de Belgique**

SESSION DE 1992-1993

15 JUILLET 1993

EXAMEN

des rapports financiers des réviseurs d'entreprises sur les comptes enregistrés et clôturés de recettes et de dépenses des A.S.B.L. constituées en vertu de la loi du 4 juillet 1989, ainsi que sur les recettes et les dépenses des partis politiques (exercice 1992)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE CONTROLE DES DEPENSES
ELECTORALES ET DE LA COMPTABILITE
DES PARTIS POLITIQUES (1)
PAR
MM. MICHEL ET BARTHOLOMEEUSSEN

(1) Composition de la Commission de contrôle:
Présidents: MM. Swaelen et Nothomb.

A. — Membres titulaires:		B. — Membres suppléants:	
C.V.P.	MM. Ansoms (K-C), Arts (S), Cauwenberghs (K-C), L. Martens (S).	M. Cooreman (S), Mme Creyf (S), MM. Van Hecke (K-C), Vankeirsbilck (K-C).	
P.S.	MM. Eerdekens (C-K), M. Hermegnies (C-K), Lallemand (S).	MM. Minet (C-K), Mouton (S), N.	
S.P.	MM. Bartholomeeussen (S), Moens (S), L. Peeters (K-C).	MM. Colla (K-C), De Loor (S), Pinoie (S).	
P.V.V.	MM. Cortois (K-C), Goovaerts (S).	MM. Beysen (K-C), Pede (S).	
P.R.L.	MM. de Donnée (S), Michel (C-K).	MM. Kubla (C-K), Vandenhoute (S).	
P.S.C.	MM. Ph. Charlier (C-K), Wintgens (S).	MM. Gehlen (C-K), Lefèvre (S).	
Ecolo-Agelev	MM. Daras (S), Geysels (K-C).	MM. Lozie (S), Moraël (C-K).	
Vi. Blok	M. Van Hauthem (K-C).	M. Annemans (K-C).	
V.U.	M. Appeltans (S).	M. Loones (S).	

INLEIDING

Krachtens de artikelen 15 en 22 van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen, verleent de Kamer van Volksvertegenwoordigers en de Senaat, ieder wat hem betreft, per politieke partij, die in beide Kamers door ten minste één rechtstreeks verkozen parlements lid vertegenwoordigd is, een dotatie aan de V.Z.W. die daartoe door de betrokken partij wordt aangewezen.

Luidens de artikelen 16, 18 en 19 van de voormelde wet is de totale jaarlijkse dotatie voor elke politieke partij die aan de hiervoor gestelde voorwaarden voldoet, samengesteld uit de volgende bedragen:

1° een forfaitair bedrag van drie miljoen frank dat wordt aangepast aan de schommelingen van het indexcijfer der consumptieprijzen en gelijk wordt verdeeld over de Kamer van Volksvertegenwoordigers en de Senaat;

2° een aanvullend bedrag van tien frank per geldig uitgebrachte stem, ongeacht of het een lijststem dan wel een naamstem is, op de door de politieke partij erkende kandidatenlijsten bij de laatste wetgevende verkiezingen tot de gehele vernieuwing van de Kamer van Volksvertegenwoordigers en van de Senaat.

Overeenkomstig artikel 23 impliceert het verkrijgen van deze dotatie voor de betrokken V.Z.W. de verplichting een bedrijfsrevisor aan te wijzen die een financieel verslag uitbrengt over de geregistreerde en afgesloten rekeningen van ontvangsten en uitgaven van de V.Z.W., evenals over de ontvangsten en uitgaven van de politieke partij.

Krachtens artikel 24 van de wet en artikel 10 van haar Huishoudelijk Reglement, onderwerpt de Controlecommissie deze verslagen aan een onderzoek ten einde de conformiteit met de vigerende wetten en besluiten na te gaan. Gelet op de wettelijk vastgestelde termijnen voor de indiening en het onderzoek van de financiële verslagen, neemt de Controlecommissie een eindbeslissing vóór 15 juni (cf. artikel 24, eerste tot en met derde lid, van de wet van 4 juli 1989 en artikel 11 van het Huishoudelijk Reglement).

Luidens artikel 25 van de voormelde wet hebben het niet goedkeuren van het financieel verslag door de Controlecommissie, en het niet of het laattijdig indienen van het financieel verslag het verlies tot gevolg van:

1° de dotatie die krachtens hoofdstuk III van deze wet, zijnde de artikelen 15 tot en met 21, aan de in artikel 22 bepaalde instelling (de V.Z.W.) zou worden toegekend tijdens de vier volgende kwartalen;

2° de erkenning gedurende het volgende aanslagjaar als instelling bedoeld in artikel 71, § 1, 4°, i, van

INTRODUCTION

En vertu des articles 15 et 22 de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques, la Chambre des Représentants et le Sénat, chacun en ce qui le concerne, accordent, pour chaque parti politique qui est représenté dans les deux Assemblées par au moins un parlementaire élu directement, une dotation à l'A.S.B.L. désignée à cet effet par le parti concerné.

Aux termes des articles 16, 18 et 19 de ladite loi, la dotation annuelle totale allouée à chaque parti politique qui satisfait aux conditions fixées est composée des montants suivants:

1° un montant forfaitaire de trois millions de francs, adapté en fonction des variations de l'indice des prix à la consommation et réparti de manière égale entre la Chambre des Représentants et le Sénat;

2° un montant supplémentaire de dix francs par vote valable, qu'il s'agisse d'un vote de liste ou d'un vote nominatif, émis sur les listes de candidats reconnues par le parti politique lors des dernières élections législatives en vue du renouvellement intégral de la Chambre des Représentants et du Sénat.

Conformément à l'article 23, l'octroi de cette dotation entraîne pour ces partis politiques l'obligation de désigner un réviseur d'entreprises qui établit un rapport financier sur les comptes enregistrés et clôturés de recettes et de dépenses de l'A.S.B.L., ainsi que sur les recettes et les dépenses du parti politique.

Aux termes de l'article 24 de la loi et de l'article 10 de son Règlement d'ordre intérieur, la Commission de contrôle examine la conformité de ces rapports avec les lois et arrêtés en vigueur. Eu égard aux délais fixés par la loi pour le dépôt et l'examen des rapports financiers, la Commission de contrôle se prononce définitivement avant le 15 juin (cf. article 24, premier, deuxième et troisième alinéas de la loi du 4 juillet 1989, et article 11 du Règlement d'ordre intérieur).

L'article 25 de la loi précitée prévoit que le défaut d'approbation du rapport financier par la Commission de contrôle, ainsi que le défaut de dépôt ou le dépôt tardif du rapport financier entraînent:

1° la perte de la dotation qui serait octroyée à l'institution visée à l'article 22 (l'A.S.B.L.) au cours des quatre trimestres suivants en vertu du chapitre III de la loi, c'est-à-dire en vertu des articles 15 à 21;

2° la perte de l'agrément en tant qu'institution visée à l'article 71, § 1^{er}, 4°, i, du Code des impôts sur

het Wetboek van de inkomstenbelastingen (cf. artikelen 104, eerste lid, 3^o, i, en 108 *pro parte*, van het op 10 april 1992 gecoördineerde Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992).

I. PROCEDURE

Ten einde het onderzoek van de financiële verslagen op een objectieve en uniforme wijze te laten verlopen, heeft de Controlegeschiedenis op 19 april 1993 de heren M. Bartholomeeussen (S) en L. Michel (K) als rapporteurs aangewezen.

Hun opdracht bestond erin de financiële verslagen te toetsen aan de wettelijke criteria en de richtlijnen die de Controlegeschiedenis ter zake op 26 februari 1992 ten behoeve van de bedrijfsrevisoren heeft goedgekeurd [Gedr. St., Kamer, nr. 518-1, 91/92, en Senaat, nr. 396-1, (1991-1992), blz. 14-16].

Bij de aanwijzing van de rapporteurs werd, naar vaste gewoonte, een driedelige pariteit in acht genomen tussen de regeringsmeerderheid en de oppositie, tussen de Nederlandse en de Franse taalgroep, en tenslotte tussen Kamer en Senaat.

De hiervoor geschetste werkwijze deed natuurlijk geen afbreuk aan het recht van de overige commissieleden om zelf de financiële verslagen in te kijken en eventuele onregelmatigheden op te sporen.

Met betrekking tot het inzage-recht hadden verschillende leden aanmerkingen op de sfeer van geheimhouding waarmee de Controlegeschiedenis de financiële verslagen tot op heden heeft omringd. Nog vóór de eerste vergadering op 19 april 1993 waren nagenoeg alle financiële verslagen in de pers uitgelekt. Menigeen heeft zich daarbij geërgerd aan het feit dat het gepubliceerde cijfermateriaal niet altijd even correct en volledig was. Ook de perscommentaar viel niet overal in goede aarde.

Verscheidene leden waren dan ook de mening toegedaan dat de Controlegeschiedenis meer openheid moest nastreven. Zij stelden daarom voor de financiële verslagen jaarlijks vanaf 1 april in een parlementair stuk te publiceren. Deze datum sluit namelijk de termijn af binnen welke de politieke partijen verplicht zijn hun financieel verslag in te dienen bij de Voorzitters van Kamer en Senaat.

Dit voorstel werd unaniem goedgekeurd. Tevens werd besloten de financiële verslagen betreffende het boekjaar 1992 alsnog te publiceren [Gedr. St., Kamer, nr. 993/1, 92/93, en Senaat, nr. 716-1, (1992-1993)].

Op 10 mei 1993 hebben de twee rapporteurs de resultaten van hun preliminair onderzoek aan de Controlegeschiedenis voorgelegd.

Na een gedachtenwisseling werd tijdens dezelfde vergadering eenparig vastgesteld dat er zich voor elf van de twaalf ingediende financiële verslagen geen verder onderzoek opdrong.

les revenus durant l'exercice d'imposition suivant (cf. articles 104, premier alinéa, 3^o, i, et 108 *pro parte* du C.I.R. 1992, coordonné le 10 avril 1992).

I. PROCEDURE

Le 19 avril 1993, la Commission de contrôle a désigné comme rapporteurs MM. L. Michel (Ch) et M. Bartholomeeussen (S), afin que l'examen des rapports financiers puisse se dérouler de manière objective et uniforme.

Leur mission consistait à vérifier si les rapports financiers répondent aux critères légaux et aux directives que la Commission de contrôle a adoptées en la matière, le 26 février 1992, à l'intention des réviseurs d'entreprises [voir doc. Chambre n° 518/1, 91/92, et Doc. Sénat n° 396-1 (1991-1992), pp. 14-16].

Lors de la désignation des rapporteurs, une triple parité a, comme à l'accoutumée, été respectée, à savoir entre la majorité et l'opposition, entre les groupes linguistiques français et néerlandais, et entre la Chambre et le Sénat.

La procédure décrite ci-dessus n'infirmait naturellement en rien le droit des autres commissaires de prendre connaissance eux-mêmes des rapports financiers et d'y relever d'éventuelles régularités.

A propos de ce droit de consultation, plusieurs membres ont fait des remarques au sujet du secret dont la Commission de contrôle a entouré jusqu'ici les rapports financiers. Avant même la première réunion, le 19 avril 1993, il y avait eu dans la presse des fuites qui concernaient presque tous les rapports financiers. Beaucoup se sont irrités à cet égard du fait que les chiffres publiés n'étaient pas toujours corrects et complets. Les commentaires des journalistes n'ont pas non plus toujours été appréciés.

Certains membres ont dès lors estimé que la Commission de contrôle devait tendre à plus de transparence. Ils proposent, dès lors, de publier annuellement les rapports financiers, à partir du 1^{er} avril, dans un document parlementaire. Cette date clôture en effet le délai dans lequel les partis politiques sont tenus de présenter leur rapport financier aux présidents de la Chambre et du Sénat.

Cette proposition a été approuvée à l'unanimité. Il a également été décidé de publier aussi les rapports financiers relatifs à l'exercice 1992 [Doc. Chambre, n° 993/1, 92/93, et Sénat, n° 716-1 (1992-1993)].

Le 10 mai 1993, les deux rapporteurs ont soumis à la Commission de contrôle les résultats de leur examen préliminaire.

Après un échange de vues, on a constaté à l'unanimité, au cours de la même réunion, qu'aucun complément d'examen ne s'imposait pour onze des douze rapports financiers présentés.

Voor één financieel verslag bleken er voldoende aanwijzingen te bestaan die een nader onderzoek rechtvaardigden, onder meer door het houden van hoorzittingen. Die vonden plaats op 19 mei en 9 juni 1993.

Daarenboven werd aan de leden van de Controlecommissie de mogelijkheid geboden alle boekhoudkundige stukken waarop dit financieel verslag betrekking had, in te kijken op het commissie-secretariaat.

Op 14 juni 1993 nam de Controlecommissie een definitieve beslissing over het al dan niet goedkeuren van de ingediende financiële verslagen.

Voor de goedkeuring van dit verslag werd een schriftelijke procedure gevolgd.

II. VOORAFGAAND ONDERZOEK DOOR DE RAPPORTEURS

a) Verplichting tot indiening van een financieel verslag

In de inleiding werd reeds gesteld dat een politieke partij een financieel verslag ter goedkeuring aan de Controlecommissie dient voor te leggen wanneer zij in beide Kamers door ten minste één rechtstreeks verkozen parlements lid vertegenwoordigd is en een V.Z.W. heeft opgericht die de door de wet van 4 juli 1989 bepaalde dotatie ontvangt.

Alle politieke partijen die aan deze voorwaarden beantwoorden, hebben een financieel verslag overgezonden aan de Voorzitters van de Kamer van Volksvertegenwoordigers en de Senaat.

Het betreft de volgende partijen: C.V.P., P.S., S.P., P.V.V., P.R.L., P.S.C., Ecolo, Vlaams Blok, V.U.-V.V.D., Agalev, F.D.F. en R.O.S.S.E.M.

b) Termijn voor de indiening van het financieel verslag

Overeenkomstig artikel 24, eerste lid, van de wet van 4 juli 1989 wordt het financieel verslag binnen negentig dagen na het afsluiten van de rekeningen toegezonden (...) aan de Voorzitters van de Kamer van Volksvertegenwoordigers en de Senaat.

Aangezien het boekjaar van de V.Z.W.'s die erkend zijn overeenkomstig artikel 22 van de voormelde wet, eindigt op 31 december van elk jaar, dienden de financiële verslagen over het boekjaar 1992 uiterlijk op 31 maart 1993 aan de Voorzitters van Kamer en Senaat te zijn toegezonden (cf. artikel 1 van het koninklijk besluit van 24 januari 1991 houdende uitvoering van artikel 22 van de wet van 4 juli 1989).

Pour un seul rapport financier, il s'est avéré qu'il existait suffisamment d'indices pour justifier un complément d'examen, notamment en organisant des auditions. Celles-ci ont eu lieu le 19 mai et le 9 juin 1993.

En outre, les membres de la Commission de contrôle ont eu la possibilité de consulter, au commissariat de la commission, toutes les pièces comptables auxquelles le présent rapport financier avait trait.

Le 14 juin 1993, la Commission de contrôle a statué définitivement sur l'approbation ou la non-approbation des rapports financiers déposés.

Pour l'approbation du présent rapport, on a suivi une procédure écrite.

II. EXAMEN PRELIMINAIRE PAR LES RAPPORTEURS

a) Obligation de déposer un rapport financier

Il a déjà été précisé dans l'introduction qu'un parti politique doit soumettre un rapport financier à l'approbation de la Commission de contrôle lorsqu'il est représenté dans les deux Chambres par un parlementaire élu directement au moins et a créé une A.S.B.L. qui reçoit la dotation prévue par la loi du 4 juillet 1989.

Tous les partis politiques qui remplissent ces conditions ont transmis un rapport financier aux Présidents de la Chambre des représentants et du Sénat.

Il s'agit en l'occurrence des partis suivants: le C.V.P., le P.S., le S.P., le P.V.V., le P.R.L., le P.S.C., Ecolo, le Vlaams Blok, la V.U.-V.V.D., Agalev, le F.D.F. et R.O.S.S.E.M.

b) Délai de dépôt du rapport financier

Conformément à l'article 24 de la loi du 4 juillet 1989, le rapport financier est transmis dans les nonante jours de la clôture des comptes (...) aux présidents de la Chambre des représentants et du Sénat.

Etant donné que l'exercice comptable des A.S.B.L. qui sont agréées conformément à l'article 22 de la loi précitée se termine le 31 décembre de chaque année, les rapports financiers concernant l'exercice comptable 1992 devaient avoir été transmis au plus tard le 31 mars 1993 aux présidents de la Chambre des représentants et du Sénat (cf. l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 24 janvier 1991 portant exécution de l'article 22 de la loi du 4 juillet 1989).

In de inleiding werd reeds verwezen naar de sancties die artikel 25 van de wet van 4 juli 1989 stelt op het niet of laattijdig indienen van het financieel verslag.

Er werd vastgesteld dat alle politieke partijen die aan de wettelijke voorwaarden beantwoorden, tijdig een financieel verslag hebben overgezonden aan de Voorzitters van de Kamer van Volksvertegenwoordigers en de Senaat.

c) Onderzoek ten gronde

De rapporteurs hebben zich bij hun onderzoek gebaseerd op het model van financieel verslag gepubliceerd als bijlage van het Huishoudelijk Reglement, en op de richtlijnen die de Controlemcommissie aan het Instituut der Bedrijfsrevisoren heeft verstrekt betreffende de vorm en inhoud van de financiële verslagen.

1. Algemene opmerking

Volgens het schema van het financieel verslag, dat als bijlage in het Huishoudelijk Reglement is opgenomen, moeten de resultatenrekening en het financieel verslag drie entiteiten betreffen, te weten de V.Z.W.-beheer (artikel 22 van de wet van 4 juli 1989), de V.Z.W.-giften (art. 71 W.I.B.) en de politieke partij (nationaal secretariaat).

Nader onderzoek leert dat slechts vijf partijen (C.V.P., S.P., V.L.D., P.S.C. en F.D.F.) aan deze verplichting voldoen.

De overige partijen zijn zo gestructureerd dat ze niet in het voormelde schema passen. Dat hoeft helemaal niet negatief te worden opgevat.

Er zijn bijvoorbeeld vier partijen (Vlaams Blok, Agalev, R.O.S.S.E.M. en Ecolo) die géén gebruik maken van de fiscale V.Z.W.

Daarnaast vormen vijf politieke partijen, ongeacht of ze een feitelijke vereniging zijn (R.O.S.S.E.M., P.S., P.R.L. en Ecolo) dan wel een V.Z.W. (bijvoorbeeld de V.U.), op boekhoudkundig vlak één entiteit met de V.Z.W. die de dotaties ontvangt krachtens artikel 22 van de wet van 4 juli 1989.

Daartegenover staat dan weer dat twee partijen (C.V.P. en Agalev) de vooropgestelde doorzichtigheid van hun boekhouding nastreven door in hun financiële verslagen meer V.Z.W.'s op te nemen dan waartoe ze volgens het hiervoor vermelde schema gehouden zijn.

Zoals reeds bij de bespreking van de financiële verslagen over de boekjaren 1989, 1990 en 1991 door de verslaggevers werd aangestipt, blijven er zich problemen stellen van onderlinge vergelijkbaarheid en transparantie van de financiële verslagen.

L'attention a déjà été attirée, dans l'introduction, sur les sanctions prévues par l'article 25 de la loi du 4 juillet 1989 en cas de défaut de dépôt ou de dépôt tardif du rapport financier.

On a constaté que tous les partis politiques qui répondent aux conditions légales ont transmis, en temps voulu, un rapport financier aux présidents de la Chambre des représentants et du Sénat.

c) Examen quant au fond

Les rapporteurs se sont basés, dans leur analyse, sur le modèle de rapport financier publié en annexe au Règlement d'ordre intérieur, ainsi que sur les directives que la commission avait données à l'Institut des réviseurs d'entreprises concernant la forme et le contenu des rapports financiers.

1. Remarque générale

Selon le schéma de rapport financier annexé au Règlement d'ordre intérieur, le compte de résultats et le rapport financier doivent se rapporter à trois entités, à savoir les A.S.B.L. de gestion (art. 22 de la loi du 4 juillet 1989), les A.S.B.L. récoltant des dons (art. 71 C.I.R.) et le parti politique (secrétariat national).

Il ressort d'un examen plus approfondi que seuls cinq partis politiques (C.V.P., S.P., V.L.D., P.S.C. et F.D.F.) satisfont à cette obligation.

Les autres partis sont structurés de telle manière qu'ils ne s'inscrivent pas dans le schéma précité. Toutefois, cela ne doit pas être considéré comme un élément négatif.

Il y a, par exemple, quatre partis (Vlaams Blok, Agalev, R.O.S.S.E.M. et Ecolo) qui n'ont pas recours aux A.S.B.L. fiscales.

Par ailleurs, il y a cinq partis politiques qui, indépendamment du fait qu'ils constituent une association de fait (R.O.S.S.E.M., P.S., P.R.L. et Ecolo) ou une A.S.B.L. (par exemple la V.U.), ne forment, sur le plan comptable, qu'une seule entité juridique avec l'A.S.B.L. qui reçoit les dotations en vertu de l'article 22 de la loi du 4 juillet 1989.

On notera qu'en revanche, deux partis (C.V.P. et Agalev) s'efforcent d'assurer la transparence de leur comptabilité en mentionnant dans leur rapport financier plus d'A.S.B.L. que ne le requiert le schéma susvisé.

Comme les rapporteurs l'avaient déjà souligné lors de la discussion des rapports financiers des exercices comptables de 1989, 1990 et 1991, des problèmes continuent à se poser en ce qui concerne la comptabilité et la transparence des rapports financiers.

Zo worden bij voorbeeld de resultaten van de politieke partijen sterk beïnvloed door het al dan niet aanleggen van voorzieningen, het al dan niet toepassen van afschrijvingen, het al dan niet genereren van de bijdragen vanwege de fracties (andere dan de dotaties toegekend overeenkomstig artikel 22 van de wet van 4 juli 1989), enz.

Gelet op de sterk uiteenlopende cijfers van de post diverse prestaties is het wellicht ook wenselijk dat in de toekomst enige toelichting bij deze post zou worden verstrekt.

Het lijkt dan ook aangewezen dat de Controlecommissie ter zake de nodige aanbevelingen zou formuleren om deze tekortkomingen weg te werken middels duidelijke richtlijnen in de wet zelf of in het Huishoudelijk Reglement.

2. Financieel verslag van de V.Z.W. Stichting Daniël Huet en de politieke partij R.O.S.S.E.M.

Op grond van opmerkingen in het financieel verslag van de politieke partij R.O.S.S.E.M., hebben de verslaggevers op 29 april 1993 een schrijven gericht aan de bedrijfsrevisor van deze partij. Daarin werden nadere inlichtingen gevraagd met betrekking tot de opmerkingen dat «de administratieve organisatie en de interne controle van de V.Z.W. Stichting Daniël Huet leemtes vertonen» en «de boekhoudkundige organisatie van deze V.Z.W. enige leemtes vertoonde waaraan, na een interimcontrole, door de V.Z.W. zekere verbeteringen werden aangebracht».

Bij brief d.d. 6 mei 1993 verstrekte mevrouw Viviane Spilliaert, bedrijfsrevisor, de volgende inlichtingen:

«Aansluitend op uw brief d.d. 29 april 1993 heb ik de eer u hierbij enige verduidelijkingen te verschaffen betreffende de door mij geformuleerde opmerkingen aangaande een gebrekkige interne controle en boekhoudkundige administratie.

De bedoelde leemtes in de interne controle hebben betrekking op het feit dat er geen formele procedures bestaan inzake:

- de taakverdeling van iedere bestuurder van de V.Z.W.,
- de autorisatie bij het aanvaarden van facturen.

Sommige transacties werden besproken en genoteerd ter gelegenheid van een vergadering van de Raad van Bestuur, andere dan weer niet.

Bij de interimcontrole van de boekhouding bleek dat de boekhoudkundige administratie mank liep daar de boekhouding deels verwerkt werd aan de hand van kopieën van facturen en deels aan de hand van originele facturen. Eveneens werd bevonden dat

Les résultats des partis politiques sont, par exemple, fortement influencés par la constitution ou non de réserves, l'application ou non d'amortissements, le versement ou non de contributions par les groupes politiques (autres que les dotations accordées conformément à l'article 22 de la loi du 4 juillet 1989), etc.

Compte tenu des chiffres très divergents qui figurent au poste «prestations diverses», il serait sans doute également souhaitable de fournir, à l'avenir, quelques précisions à cet égard.

Dès lors, il semble opportun que la Commission de contrôle effectue en la matière les recommandations nécessaires pour remédier aux manquements constatés, en insérant des directives précises dans la loi elle-même ou dans le règlement d'ordre intérieur.

2. Rapport financier de l'A.S.B.L. «Stichting Daniël Huet» et du parti politique R.O.S.S.E.M.

Sur la base des observations formulées dans le rapport financier du parti politique R.O.S.S.E.M., les rapporteurs ont écrit le 29 avril 1993 au réviseur d'entreprises de ce parti afin de lui demander de plus amples informations au sujet des lacunes que présentent l'organisation administrative et le contrôle interne de l'A.S.B.L. «Stichting Daniël Huet» et de celles que présentait l'organisation comptable de cette A.S.B.L., mais auxquelles l'A.S.B.L. a remédié en partie après un contrôle provisoire.

Par lettre du 6 mai 1993, Mme Viviane Spilliaert, réviseur d'entreprises, a fourni les renseignements suivants:

«En réponse à votre lettre du 29 avril 1993, j'ai l'honneur de vous fournir par la présente quelques précisions concernant les remarques que j'ai formulées au sujet de lacunes constatées dans le contrôle interne et l'administration comptable.

Les lacunes du contrôle interne consistent en l'absence de procédures formelles pour:

- la répartition des tâches entre les divers administrateurs de l'A.S.B.L.;
- l'autorisation d'accepter les factures.

Certaines transactions ont été discutées et actées à l'occasion d'une réunion du conseil d'administration, tandis que d'autres ne l'ont pas été.

Lors du contrôle provisoire de la comptabilité, il est apparu que l'administration comptable laissait à désirer, du fait que la comptabilité s'opérait tantôt sur la base de copies de factures et tantôt sur la base des factures originales. Il est apparu également qu'un

een aantal verrichtingen onvoldoende gedocumenteerd (onderliggende bescheiden en referentie naar betaling) waren.

De kopieën hadden betrekking op aankoopfacturen die niet onmiddellijk betaald werden en pas later in originele vorm naar het extern boekhoudkantoor werden doorgestuurd, met het risico van een dubbele boeking, een dubbele betaling en het verlies van de originele factuur. Bij nazicht werden de originele facturen grotendeels gereconcilieerd met de kopieën en werden, in voorkomend geval, de nodige correcties doorgevoerd.

Standaarddocumenten, voor aanvraag van uitbetaling van kosten (nota's en facturen) gemaakt voor rekening van de V.Z.W. door leden van de V.Z.W., werden *a posteriori* opgesteld en door de betrokken en bevoegde personen ondertekend.

Als besluit kan ik stellen dat de hiervoor vermelde leemtes in de interne controle, de administratieve en boekhoudkundige organisatie, mijn inziens, kenmerkend zijn voor de startperiode van een klein bedrijf met een heel beperkte omvang, structuur en organisatie, en ook toe te schrijven zijn aan een onvoldoende boekhoudkundige begeleiding ten behoeve van leken in deze materie.

Aangezien, tijdens de afsluiting van het boekjaar, reeds bepaalde werkingsprocedures vastgelegd werden en de nodige stappen ondernomen werden om de boekhouding in overeenstemming te brengen met de in voege zijnde wetgeving, mag er beschouwd worden dat er geen juridische noch financiële consequenties zijn.

Deze opmerkingen werden geformuleerd in het kader van een constructieve evaluatie naar aanleiding van de door mij verrichte werkzaamheden.»

III. BESPREKING TEN GRONDE

a) Algemeen

Uit het vooronderzoek van de rapporteurs blijkt dat er zich met betrekking tot de uniformiteit en de onderlinge vergelijkbaarheid van de verslagen nog steeds dezelfde problemen voordoen als bij de vorige drie boekjaren.

Drie knelpunten springen in het oog.

Ten eerste de vraag of het niet wenselijk is dat het totaalbedrag van de subsidies van Kamer, Senaat en Raden aan de fracties op de een of andere wijze in het financieel verslag wordt vermeld.

Ten tweede, wat de partijgeledingen betreft, wordt in de verslagen uitsluitend verwezen naar federaties, arrondissementen en secties. Partijorganisaties, zoals

certain nombre d'opérations étaient insuffisamment étayées (document justificatif et référence au paiement).

Les copies concernaient des factures d'achat qui n'étaient pas payées immédiatement et dont l'original n'était transmis qu'ultérieurement au bureau comptable externe, avec un risque de double enregistrement, de double paiement et de perte de l'original de la facture. Lors de la vérification, les originaux ont été réconciliés en grande partie avec les copies et, le cas échéant, les rectifications nécessaires ont été apportées.

Des documents standard pour la demande de paiement de dépenses (notes et factures) faites pour le compte de l'A.S.B.L. par des membres de celle-ci ont été établis et signés *a posteriori* par les personnes concernées et compétentes.

En conclusion, je peux dire que les lacunes susvisées, constatées dans le contrôle interne et l'organisation administrative et comptable, sont, selon moi, caractéristiques de la période de rodage d'une petite entreprise ayant une taille, une structure et une organisation très limitées, et qu'elles sont également imputables à un encadrement comptable insuffisant pour des profanes en la matière.

Etant donné que, lors de la clôture de l'exercice déjà, certaines procédures ont été fixées et que les mesures nécessaires ont été prises pour mettre la comptabilité en conformité avec la législation en vigueur, on peut considérer qu'il n'y a pas de conséquences juridiques et financières.

Ces remarques ont été formulées dans le cadre d'une évaluation constructive à l'occasion des fonctions que j'ai remplies.»

III. DISCUSSION QUANT AU FOND

a) Généralités

L'examen préalable auquel ont procédé les rapporteurs montre que l'uniformité et la comparabilité des rapports continuent à soulever les mêmes problèmes que lors des trois exercices précédents.

Trois points sautent aux yeux.

Premièrement, la question de savoir s'il ne serait pas souhaitable de mentionner d'une manière ou d'une autre, dans le rapport financier, le montant total des subsides que la Chambre, le Sénat et les Conseils versent aux groupes politiques.

En second lieu, en ce qui concerne les composantes des partis, les rapports mentionnent uniquement les fédérations, arrondissements et sections. Des orga-

studiediensten, omroepverenigingen, enz., vallen buiten het toepassingsgebied van de wet. Nochtans mag worden aangenomen dat er omvangrijke geldstromen bestaan tussen deze organisaties en de entiteiten waarvoor het financieel verslag wordt opge maakt. Vraag is of de studiediensten, omroepverenigingen, enz., dan ook niet in het verslag moeten worden opgenomen.

Ten derde, met betrekking tot de methode van boekhouding, kan men zich de vraag stellen of de gebruikte methode een juiste boeking van de inkomsten en uitgaven over het betrokken boekjaar mogelijk maakt, alsook een juist inzicht in de hoegrootheid van de openstaande schulden en/of de vermogens toestand.

Verschillende leden wijzen erop dat de hiervoor gesignaleerde problemen geen invloed mogen hebben op de al dan niet goedkeuring van de financiële verslagen over het boekjaar 1992. De verslagen werden opgesteld overeenkomstig het Huishoudelijk Reglement en de richtlijnen die de Controlecommissie op 26 februari 1992 aan het Instituut der Bedrijfsrevisoren heeft meegedeeld. Indien sommigen met betrekking tot het financieel verslag nieuwe verplichtingen wensen in te voeren, zoals het indienen van een balans, dan dienen de wet en/of het Huishoudelijk Reglement voorafgaandelijk te worden gewijzigd en moeten de richtlijnen aan de bedrijfsrevisoren worden herzien.

Aangezien er zich met betrekking tot die problemen geen consensus aftekent, wordt besloten binnen de Controlecommissie een werkgroep te belasten met een evaluatie van de wet van 4 juli 1989.

Gelet op de bevindingen van de rapporteurs en de voorgaande beschouwingen, stelt de Commissie eenparig vast dat er voor elf van de twaalf ingediende financiële verslagen geen aanwijzingen bestaan dat de betrokken politieke partijen en hun V.Z.W.'s wettelijke bepalingen zouden hebben miskend bij het beheer van hun financiële middelen.

Met betrekking tot het financieel verslag over de V.Z.W. Stichting Daniël Huet en de politieke partij R.O.S.S.E.M., wordt met 10 stemmen bij 1 onthouding besloten het onderzoek verder te zetten.

Een lid waarschuwt er in dit verband voor geen heksenjacht te ontketen tegen kleinere partijen. Voornamelijk met betrekking tot de beoordeling van de opportuniteit van de gedane uitgaven dient de grootst mogelijke behoedzaamheid in acht te worden genomen. De grens tussen wat al dan niet als een regelmatige uitgave kan worden beschouwd, is dikwijls zeer vaag.

*
* *

Een lid van de V.L.D. signaleert dat er in het financieel verslag van zijn partij een fout is geslopen. Het

nismes tels que les services d'études, les organes de radiodiffusion et de télévision, etc., ne tombent pas sous l'application de la loi. L'on peut pourtant imaginer que d'importants flux d'argent existent entre ces organismes et les entités faisant l'objet du rapport financier. La question se pose donc de savoir si ces organismes ne devraient pas figurer dans le rapport.

En troisième lieu, en ce qui concerne la comptabilité, on peut se demander si la méthode utilisée permet d'enregistrer correctement les recettes et les dépenses de l'exercice concerné et de connaître exactement l'importance de l'encours des dettes et la situation financière.

Plusieurs membres font remarquer que les problèmes signalés ci-avant ne peuvent avoir aucune influence sur l'approbation ou la non-approbation des rapports financiers relatifs à l'exercice 1992. Des rapports ont été établis conformément au règlement d'ordre intérieur et aux instructions que la Commission de contrôle a communiquées, le 26 février 1992, à l'Institut des réviseurs d'entreprises. Si certains souhaitent instaurer de nouvelles obligations concernant le rapport financier, comme par exemple la présentation d'un bilan, il y a lieu de modifier au préalable le règlement d'ordre intérieur et de revoir les directives adressées aux réviseurs d'entreprises.

Etant donné qu'aucun consensus ne se dégage au sujet de ces problèmes, il est décidé de charger un groupe de travail, au sein de la Commission de contrôle, de procéder à une évaluation de la loi du 4 juillet 1989.

Compte tenu des conclusions du rapporteur et des considérations qui précèdent, la Commission constate à l'unanimité que, pour onze des douze rapports financiers présentés, il n'existe aucune indication tendant à démontrer que les partis politiques concernés et leurs A.S.B.L. auraient méconnu des dispositions de la loi dans la gestion de leurs moyens financiers.

S'agissant du rapport financier relatif à l'A.S.B.L. Fondation Daniël Huet et au parti politique R.O.S.S.E.M., il est décidé par 10 voix et 1 abstention de poursuivre l'examen.

Un membre met en garde à cet égard contre le risque de déclencher une chasse aux sorcières vis-à-vis des petits partis. Il y a lieu de faire preuve de la plus grande prudence possible dans l'appréciation que l'on porte sur l'opportunité des dépenses faites. La limite qui sépare ce que l'on peut considérer comme une dépense régulière d'une dépense qui ne l'est pas, est souvent très vague.

*
* *

Un membre du V.L.D. signale qu'une erreur s'est glissée dans le rapport financier de son parti. Le mon-

bedrag dat bij de post 5 « Bijdragen van de partijgeledingen » is ingeschreven, te weten 12 649 660 frank, dient onder de post 6 « lidgelden » te worden geboekt [cf. Gedr. St., Kamer, nr. 993/1, 92/93 en Senaat, nr. 716-1 (1992-1993), blz. 20].

b) Financieel verslag over de V.Z.W. Stichting Daniël Huet en de politieke partij R.O.S.S.E.M.

1. Hoorzitting d.d. 19 mei 1993

Ten einde een beter inzicht te verwerven in de draagwijdte van de door de bedrijfsrevisor in haar verslag gemaakte opmerkingen, heeft de Controlecommissie, overeenkomstig de artikelen 12 en 13 van haar Huishoudelijk Reglement, besloten een hoorzitting te organiseren waarop zowel de bedrijfsrevisor, mevrouw V. Spilliaert, als de vertegenwoordigers van de betrokken V.Z.W. en partij werden uitgenodigd, te weten de heer J.-P. Van Rossem, volksvertegenwoordiger, de heer H. Corthals, voorzitter van de raad van beheer van de V.Z.W. en de heer J. Magnus, secretaris.

Uit deze hoorzitting is gebleken dat de leemtes in de administratieve en boekhoudkundige organisatie van de V.Z.W. Stichting Daniël Huet in hoofdzaak te wijten waren aan het feit dat voor bepaalde uitgaven kopieën van facturen naar het boekhoudkundig kantoor werden doorgestuurd in plaats van de originele, hetgeen het gevaar van een dubbele boeking meebracht.

Voorts werd geconstateerd dat voor een aantal uitgaven zelfs geen factuur bestond zodat *a posteriori* bij de controle van de boekhouding een stuk tot staving moest worden opgemaakt. Met dit stuk bevestigde de betrokkene dat hij wel degelijk een bepaalde uitgave had verricht.

Geconfronteerd met deze aanmerkingen heeft de bedrijfsrevisor geantwoord dat deze tekortkomingen *in casu* te wijten waren aan een gebrek aan vertrouwelijkheid met de boekhoudkundige procedures.

Op vraag van een lid bevestigt zij dat de betwistbare uitgaven ongeveer 450 000 frank bedragen op een totaal aan courante kosten van 10 016 570 frank.

Een lid wenst te vernemen hoe de boekhouding dergelijke lacunes kan vertonen wanneer een beroep werd gedaan op een extern boekhoudkundig kantoor.

Een vertegenwoordiger van de V.Z.W. Daniël Huet verklaart dat dit kantoor hen niet afdoende op hun verplichtingen heeft gewezen, onder meer wat de vereiste betreft om originele facturen voor te leggen.

De heer J.-P. Van Rossem wijt de problemen in verband met de boekhouding deels aan het feit dat de

tant de 12 649 660 francs figurant au poste 5 « Contributions des composantes » doit en fait être inscrit au poste 6 « Cotisations de membres » [cf. Doc. Chambre n° 993/1, 92/93 et Sénat n° 716-1 (1992-1993), p. 20].

b) Rapport financier relatif à l'A.S.B.L. Daniël Huet et au parti politique R.O.S.S.E.M.

1. Audition du 19 mai 1993

En vue de se faire une idée plus exacte de la portée des remarques formulées par le réviseur d'entreprises dans son rapport, la Commission de contrôle, conformément aux articles 12 et 13 de son règlement d'ordre intérieur, a décidé d'organiser une audition à laquelle ont été invités aussi bien le réviseur d'entreprises, Mme V. Spilliaert, que les représentants de l'A.S.B.L. et du parti concernés, à savoir M. J.-P. Van Rossem, député, M. H. Corthals, président du conseil d'administration de l'A.S.B.L., et M. J. Magnus, secrétaire.

Cette audition a fait apparaître que les lacunes constatées dans l'administration et l'organisation comptable de l'A.S.B.L. Fondation Daniël Huet étaient dues principalement au fait que, pour certaines dépenses, des copies de factures avaient été transmises au bureau de comptabilité au lieu des originaux, ce qui entraînait un risque de double comptabilisation.

On a par ailleurs constaté que, pour un certain nombre de dépenses, il n'existait même pas de facture, de sorte qu'un document justificatif a dû être établi *a posteriori* lors du contrôle de la comptabilité. Dans ce document, l'intéressé confirmait qu'il avait bel et bien effectué une dépense déterminée.

Confronté à ces remarques, le réviseur d'entreprises a répondu qu'en l'occurrence, ces lacunes étaient imputables au fait que les intéressés n'étaient pas familiarisés aux procédures comptables.

En réponse à la question d'un membre, elle confirme que les dépenses contestables se montent à environ 450 000 francs pour un total en dépenses courantes de 10 016 570 francs.

Un membre aimerait savoir comment la comptabilité peut présenter de telles lacunes alors que l'on a fait appel à un bureau de comptabilité externe.

Un représentant de l'A.S.B.L. Fondation Daniël Huet déclare que ce bureau ne leur a pas indiqué suffisamment leurs obligations, notamment en ce qui concerne la nécessité de présenter les factures originales.

M. J.-P. Van Rossem déclare que les problèmes relatifs à la comptabilité sont dus en partie au fait que

dotatie van de Senaat op verzoek van senator W. Goossens op een rekeningnummer werd gestort dat niet aan de V.Z.W. Stichting Daniël Huet zou toebehoren. Senator W. Goossens zou vervolgens slechts een gedeelte van dit bedrag aan de V.Z.W. hebben doorgestort.

Tot besluit van de hoorzitting stelt een lid de bedrijfsrevisor drie precieze vragen:

1. Kan men in dit geval van een regelmatige boekhouding gewagen?
2. Kan de praktijk om uitgaven *a posteriori* te rechtvaardigen, als valsheid in geschrifte worden gekwalificeerd?
3. Is er sprake van een vermenging van het privévermogen van de heer J.-P. Van Rossem en het vermogen van de V.Z.W. Stichting Daniël Huet?

Op de eerste vraag antwoordt de bedrijfsrevisor bevestigend, op de tweede en derde vraag negatief.

*
* *

Schriftelijk geconfronteerd met een aantal tijdens de hoorzitting gedane beweringen, heeft het boekhoudkundig kantoor waarop de V.Z.W. Daniël Huet en de partij R.O.S.S.E.M. een beroep deed, bij brief d.d. 7 juni 1993 laten weten dat alle middelen worden aangewend om alle aangeslotenen erop te wijzen dat de boekhoudkundige documenten origineel en verantwoord moeten zijn.

*
* *

Eveneens op 7 juni 1993 heeft de bedrijfsrevisor aan de Controlecommissie een aanvullend schrijven gericht luidend als volgt:

«Naar aanleiding van mijn rapport d.d. 15 maart 1993, mijn brief d.d. 6 mei 1993 en mijn mondelinge uiteenzetting d.d. 19 mei 1993 wens ik nog volgende verduidelijkingen schriftelijk aan de Controlecommissie te laten worden.

Hierbij verzoek ik u ook om dit aanvullend rapport voor te lezen op de vergadering en te laten notuleren in het verslag van de vergadering.

Zoals voordien gezegd, wordt de V.Z.W. gekenmerkt door een beperkte omvang, structuur en organisatie. In kleine bedrijven zal het systeem van interne controle en administratieve en boekhoudkundige organisatie maar zelden beantwoorden aan de algemeen aanvaarde principes van toepassing bij grote ondernemingen. Zo zal bijvoorbeeld bij kleine be-

la dotation du Sénat a été versée, à la demande du sénateur W. Goossens, à un numéro de compte qui n'appartiendrait pas à l'A.S.B.L. Fondation Daniël Huet. Le sénateur W. Goossens n'aurait ensuite transféré qu'une partie de ce montant à l'A.S.B.L. précitée.

En conclusion de l'audition, un membre pose au réviseur d'entreprises trois questions précises:

1. Peut-on parler en l'occurrence d'une comptabilité régulière?
2. Le fait de justifier des dépenses *a posteriori* peut-il être qualifié de faux en écritures?
3. Peut-on parler de confusion entre le patrimoine privé de M. J.-P. Van Rossem et celui de l'A.S.B.L. Fondation Daniël Huet?

A la première question, le réviseur d'entreprises répond par l'affirmative, à la deuxième et à la troisième question, par la négative.

*
* *

Confronté par écrit à un certain nombre d'affirmations faites au cours de l'audition, le bureau de comptabilité auquel l'A.S.B.L. Daniël Huet et le parti R.O.S.S.E.M. ont fait appel, a fait savoir par lettre du 7 juin 1993 que tous les moyens étaient mis en œuvre pour aviser tous les affiliés que les documents comptables doivent être originaux et justifiés.

*
* *

Le 7 juin 1993 également, le réviseur d'entreprises a adressé à la Commission de contrôle une nouvelle lettre libellée en ces termes:

«Comme suite à mon rapport du 15 mars 1993, à ma lettre du 6 mai 1993 et à mon exposé oral du 19 mai 1993, je souhaite faire parvenir encore les précisions écrites suivantes à la Commission de contrôle.

Je vous prie en outre, par la présente, de bien vouloir donner lecture du présent rapport complémentaire en réunion et de le faire acter au procès-verbal de celle-ci.

Comme je l'ai dit précédemment, l'A.S.B.L. se caractérise par une taille, une structure et une organisation limitées. Dans les petites entreprises, le système de contrôle interne et l'organisation administrative et comptable répondent rarement aux principes généralement admis qui sont d'application dans les grandes entreprises. Ainsi, par exemple, dans les petites entre-

drijven de scheiding van functies en de autorisatie-procedures bij het aanvaarden van facturen onvoldoende zijn.

Conform de algemene controlenormen van het Instituut der Bedrijfsrevisoren inzake de controle-methodiek bij beperktheid van interne controle bij kleine bedrijven, heb ik dan ook mijn controle-werkzaamheden aangepast en een diepgaande substantiële controle van de rekeningen uitgevoerd op interimdatum en op jaareinde.

Bij mijn interimcontrole heb ik vastgesteld dat:

1. het minimum aan administratie, organisatie, procedures en aan interne controle bepaald waren door de omvang van de V.Z.W.;

2. er geen strikte formele procedures waren inzake de taakverdeling van de bestuurders en inzake de autorisatie bij het aanvaarden van de facturen en nota's;

3. de procedure van de V.Z.W. bestond in het bijhouden van de originele facturen op de zetel van de V.Z.W. en een kopie door te sturen aan de externe boekhouder.

4. tot aan mijn interimcontrole als gevolg van bovenstaande punten 2 en 3 er dus een potentieel risico was van dubbele boeking en betaling van facturen en van verliezen van originele facturen, en de boekhoudkundige organisatie gedeeltelijk mank liep omdat in sommige gevallen zowel kopieën als originele facturen door de externe boekhouder verwerkt waren.

Zoals voorzien in de algemene controlenormen van het Instituut der Bedrijfsrevisoren heb ik na mijn interimcontrole mijn bevindingen en de nodige aanbevelingen geformuleerd aan de V.Z.W. en de externe boekhouder. De V.Z.W. heeft dan ook de bestaande interne controle en administratieve werkingsprocedures en mijn aanbevelingen onderzocht.

Bij mijn jaareinde controle bleek dat:

1. aan mijn aanbevelingen gevolg werd gegeven en dat nieuwe interne controle en administratieve werkingsprocedures in voege waren;

2. de externe boekhouder de originele facturen grotendeels gereconcilieerd had met de kopieën en de nodige correcties doorgevoerd waren;

3. de verantwoordelijken van de V.Z.W. mijn vragen naar opheldering of inlichtingen duidelijk beantwoord hadden;

4. geen overtredingen werden vastgesteld met juridische en financiële consequenties;

5. de resultatenrekening 1992, opgesteld is conform het schema en het boekhoudkundig plan zoals

prises, la séparation des fonctions et les procédures d'autorisation pour l'acceptation des factures sont insuffisantes.

Conformément aux normes générales de contrôle prescrites par l'Institut des réviseurs d'entreprises concernant la méthode de contrôle à suivre lorsque, dans les petites entreprises, le contrôle interne est limité, j'ai adapté mes activités de contrôle et procédé à un contrôle substantiel approfondi des comptes à la date provisoire et en fin d'année.

Lors de mon contrôle provisoire, j'ai constaté:

1. que le minimum d'administration, d'organisation, de procédures et de contrôle interne était conditionné par la taille de l'A.S.B.L.;

2. qu'il n'existait pas de procédures formelles strictes pour ce qui est de la répartition des tâches entre les administrateurs et l'autorisation d'accepter les factures et les notes;

3. que la procédure appliquée par l'A.S.B.L. consistait à conserver les originaux des factures au siège de l'A.S.B.L. et à en transmettre une copie au comptable externe;

4. que, jusqu'à mon contrôle provisoire, par suite des points 2 et 3 précités, un risque potentiel existait que l'on procède à un double enregistrement et à un double paiement des factures et que l'on égare les originaux de celles-ci, et que l'organisation comptable présentait des carences partielles du fait que, dans certains cas, les copies comme les originaux des factures étaient traités par le comptable externe.

Comme le prévoient les normes générales de contrôle de l'Institut des réviseurs d'entreprises, après mon contrôle provisoire, j'ai fait part de mes constatations et des recommandations qui s'imposaient à l'A.S.B.L. et au comptable externe. L'A.S.B.L. s'est, dès lors, penchée sur le contrôle interne existant, sur les procédures administratives en vigueur et sur mes recommandations.

Lors de mon contrôle de fin d'année, il est apparu:

1. qu'il avait été donné suite à mes recommandations et qu'un nouveau contrôle interne et de nouvelles procédures administratives étaient appliqués;

2. que le comptable externe avait réconcilié en grande partie les originaux des factures avec leurs copies et qu'il avait été procédé aux rectifications nécessaires;

3. que les responsables de l'A.S.B.L. avaient répondu clairement à mes demandes d'éclaircissements ou de renseignements;

4. qu'aucune infraction ayant des conséquences juridiques et financières n'avait été constatée;

5. que le compte de résultats 1992 a été établi conformément au schéma et au plan comptable établis

uitgevaardigd door de Controlecommissie, en dat de geregistreerde bewegingen in de boekhouding gesteund zijn op gedateerde bewijsstukken met referentie naar de boekhoudkundige registratie.

Algemeen kan gesteld worden dat conform de algemene controlenormen van het Instituut der Bedrijfsrevisoren:

1. de bedrijfsrevisor moet vermelden aan de lezer van het controleverslag of de interne controle een voldoende basis bood aan de bedrijfsrevisor om zijn werkzaamheden op te steunen en hem in de mogelijkheid stelt om een verklaring over de rekeningen te formuleren.

2. het de taak is van de bedrijfsrevisor om de relevantie van de vastgestelde leemten in de interne controle en de administratieve en boekhoudkundige organisatie te evalueren. Indien het daaruit voortvloeiend potentieel risico en de vastgestelde leemtes als verwaarloosbaar kunnen worden beschouwd en indien het eveneens mogelijk is dat hij aan de hand van een diepgaande substantiële controle van de rekeningen voldoende zekerheid heeft gekregen over de betrouwbaarheid en de volledigheid van de rekeningen, kan hij de verantwoordelijkheid opnemen om een goedkeurend verslag af te geven.

Hetgeen hier duidelijk het geval was, aangezien:

- * geen belangrijke leemten in de interne controle, de administratieve en boekhoudkundige organisatie werden vastgesteld;

- * de beoogde verrichtingen en bedragen beperkt waren;

- * noch juridische, noch financiële consequenties verbonden zijn aan geïssueerde verrichtingen;

- * gehoor werd gegeven aan mijn aanbevelingen;

- * aan de hand van mijn diepgaande substantiële controle van de rekeningen, het mij mogelijk was na te gaan of de rekeningen volledig en betrouwbaar zijn.

Ik hoop u hierbij de nodige verduidelijkingen verstrekt te hebben over « het waarom - de inhoud en de conclusie » omtrent mijn vermelding in mijn controleverslag van « de interne controle, administratieve en boekhoudkundige organisatie vertoonde leemtes ».

Hierbij verzoek ik u om dit aanvullend rapport voor te lezen op de vergadering en te laten notuleren in het verslag van de vergadering. Ik blijf uiteraard ter uwer beschikking voor het nader toelichten van onderhavige brief. »

par la Commission de contrôle et que les mouvements enregistrés dans la comptabilité reposent sur des pièces justificatives datées, avec référence à leur enregistrement comptable.

D'une manière générale, on peut dire que, conformément aux normes générales de contrôle de l'Institut des réviseurs d'entreprises:

1. le réviseur doit indiquer au lecteur du rapport de contrôle si le contrôle interne offrait au réviseur une base suffisante sur laquelle s'appuyer pour ses travaux et lui a permis de formuler une déclaration au sujet des comptes;

2. il appartient au réviseur d'entreprises d'évaluer l'incidence des lacunes constatées dans le contrôle interne et l'organisation administrative et comptable. Si le risque potentiel qui en résulte et les lacunes constatées peuvent être considérés comme négligeables et qu'un contrôle substantiel approfondi des comptes lui permet d'acquiescer une certitude quant au caractère fiable et complet de ceux-ci, il peut prendre la responsabilité de remettre un rapport favorable.

Tel était manifestement le cas en l'occurrence, étant donné:

- * qu'il n'a pas été constaté de lacunes importantes dans le contrôle interne et l'organisation administrative et comptable;

- * que les opérations et montants concernés avaient un caractère limité;

- * que les opérations visées n'entraînaient ni conséquences juridiques ni conséquences financières;

- * qu'il avait été donné suite aux recommandations du réviseur;

- * que le contrôle substantiel approfondi des comptes auquel le réviseur a procédé lui a permis de vérifier si les comptes étaient complets et fiables.

J'espère vous avoir ainsi fourni les éclaircissements nécessaires concernant le pourquoi (contenu et conclusion) de la mention apparaissant dans mon rapport de contrôle à propos de « lacunes présentées par le contrôle interne et l'organisation administrative et comptable ».

Je vous invite par la présente à donner lecture du présent rapport complémentaire en réunion de la Commission de contrôle et à faire acter celui-ci au procès-verbal de la réunion. Je reste évidemment à votre disposition pour de plus amples explications au sujet de la présente lettre. »

2. Hoorzitting d.d. 9 juni 1993

Aangezien de naam van senator W. Goossens tijdens de eerste hoorzitting herhaaldelijk werd vermeld, heeft de Controlemcommissie het wenselijk geacht ook hem te horen.

Daarnaast oordeelde de Commissie dat ook het horen van de heer Y. Muylle, voorzitter van de raad van beheer van de V.Z.W. Stichting Daniël Huet, tijdens het boekjaar 1992, voor meer duidelijkheid zou kunnen zorgen.

*
* *

De heer W. Goossens wordt geconfronteerd met de aantijging van de heer J.-P. Van Rossem als zou hij een gedeelte van de Senaatsdotatie hebben achterhouden.

De heer Goossens verklaart in de eerste plaats dat hij als enige R.O.S.S.E.M.-Senator meende verantwoording verschuldigd te zijn voor de door de Senaat uitbetaalde dotatie. Aldus werd een deel in een verkiezingsfonds gereserveerd, terwijl het resterende gedeelte onmiddellijk aan de V.Z.W. Stichting Daniël Huet werd overgemaakt. Achteraf werd ook dit verkiezingsfonds geliquideerd. Spreker bevestigt met klem dat hij geen persoonlijk voordeel heeft nagestreefd en getuigt dat de heer Y. Muylle steeds te goeder trouw is geweest.

De heer Y. Muylle, in zijn hoedanigheid van voorzitter van de raad van beheer van de V.Z.W. Stichting Daniël Huet tijdens het boekjaar 1992, wijt de gebrekkige boekhouding gedeeltelijk aan kinderziekten die gepaard gaan met de oprichting van een nieuwe V.Z.W.

Een lid verwondert zich over deze verklaring omdat de V.Z.W. toch een beroep deed op een extern boekhoudkundig kantoor.

De heer Muylle verklaart dat aan dit kantoor geen verwijten kunnen worden gemaakt, omdat het met de toegezonden documenten geen betere boekhouding kon voeren.

Voor het overige heeft hij er zich nooit toe geleend gelden door te sluizen naar bepaalde firma's (bijvoorbeeld Metodax) of personen dan na overlegging van facturen.

3. Bespreking

De Voorzitter verklaart dat de Controlemcommissie zich allereerst moet uitspreken over de al dan niet goedkeuring van het financieel verslag over de boekhouding van de V.Z.W. Stichting Daniël Huet en de partij R.O.S.S.E.M. Bij niet-goedkeuring rijst de vraag welke sanctie er moet worden toegepast.

2. Audition du 9 juin 1993

Etant donné que le nom du sénateur W. Goossens a été cité à diverses reprises lors de la première audition, la Commission de contrôle a jugé souhaitable de l'entendre également.

Elle a en outre estimé que l'audition de M. Y. Muylle, président du conseil d'administration de l'A.S.B.L. Fondation Daniël Huet durant l'exercice 1992, pourrait également apporter plus de clarté.

*
* *

M. W. Goossens est confronté à l'allégation de M. J.-P. Van Rossem, selon laquelle il aurait retenu une partie de la dotation versée par le Sénat.

M. Goossens déclare en premier lieu qu'en tant que seul Sénateur R.O.S.S.E.M., il estimait être responsable de la dotation versée par le Sénat. Une partie de celle-ci fut donc réservée dans un fonds électoral, tandis que la partie restante était transférée immédiatement à l'A.S.B.L. Fondation Daniël Huet. Plus tard, le fonds électoral fut, lui aussi, liquidé. L'intervenant confirme avec force qu'il n'a recherché aucun avantage personnel et il témoigne que M. Y. Muylle a toujours été de bonne foi.

M. Y. Muylle, en sa qualité de président du conseil d'administration de l'A.S.B.L. Fondation Daniël Huet au cours de l'exercice 1992, impute partiellement les carences de la comptabilité aux maladies d'enfance qui vont de pair avec la création d'une nouvelle A.S.B.L.

Un membre s'étonne de cette déclaration, vu que l'A.S.B.L. a fait appel à un bureau de comptabilité externe.

M. Muylle déclare que l'on ne peut adresser aucun reproche à ce bureau, car il n'était pas possible de tenir une meilleure comptabilité avec les documents transmis.

Pour le reste, il ne s'est jamais prêté à des opérations de transfert de fonds à certaines firmes (par exemple Metodax) ou à des personnes qu'après présentation des factures.

3. Discussion

Le président déclare que la Commission de contrôle doit tout d'abord se prononcer sur l'approbation ou la non-approbation du rapport financier relatif à la comptabilité de l'A.S.B.L. Fondation Daniël Huet et du parti R.O.S.S.E.M. En cas de non-approbation, se pose la question de savoir quelles sanctions il y a lieu d'appliquer.

a) Beoordeling van het financieel verslag

Volgens de Voorzitter hebben de hoorzittingen geen afdoend antwoord gegeven op de vele vragen en twijfels die gerezen zijn met betrekking tot de boekhouding van de V.Z.W. Stichting Daniël Huet en de partij R.O.S.S.E.M. Getuige daarvan de vele tegenstrijdige verklaringen die tijdens de hoorzittingen werden afgelegd.

Er is wellicht geen sprake van een gekarakteriseerde fraude, maar de besteding van overheids-gelden vereist alleszins meer zorgvuldigheid dan die welke bij de voormelde V.Z.W. en partij aan de dag is gelegd.

Van haar kant stelt de bedrijfsrevisor dan weer dat er geen belangrijke leemten in de boekhoudkundige organisatie werden vastgesteld, noch overtredingen zijn begaan met juridische en financiële consequenties. [cf. brief d.d. 7 juni 1993].

Een lid merkt op dat men niet aan de vaststelling voorbij kan dat de boekhouding van de V.Z.W. Stichting Daniël Huet en de politieke partij R.O.S.S.E.M. gekenmerkt wordt door slordigheden en vaagheid.

Nazicht van de kasboeken (één voor Brussel en één voor Antwerpen) leert bijvoorbeeld dat men heel vaak niet kan vaststellen wie de begunstigde is van een kasbetaling. De normale werkwijze is dat er een kasstuk wordt opgemaakt met vermelding van de naam van de persoon aan wie betaald is. Hieraan worden dan de bewijsstukken gehecht.

In de kasboeken vindt men honderden kastickets voor de meest uiteenlopende kosten zonder dat in de meerderheid der gevallen de leverancier van de diensten of goederen en de begunstigde van de terugbetaling gekend zijn.

De anonimiteit van de meeste bewijsstukken maakt het tevens onmogelijk na te gaan aan welke personen reis- en representatiekosten zijn terugbetaald. Er kan dus niet worden nagegaan of de terugbetaling van deze kosten als een verdoken voordeel in natura moet worden beschouwd, waarop sociale-zekerheidsbijdragen en belasting verschuldigd zijn.

Zoals reeds eerder is aangetoond, zijn slechts de helft van de inkomende facturen origineel. Voor het overige gaat het om kopieën of zelfs een aanmaning tot betaling en een deurwaardersexploot. De facturen zijn daarenboven niet strikt chronologisch geordend, hetgeen een effectieve controle uiterst bemoeilijkt.

Opvallend is dat heel wat facturen aan een andere instelling of V.Z.W. zijn gericht dan de V.Z.W. Stichting Daniël Huet. Toch werden zij door deze laatste uitbetaald zonder dat hieromtrent een

a) Appréciation du rapport financier

Selon le président, les auditions n'ont pas apporté de réponses satisfaisantes aux multiples questions et doutes qui ont surgi au sujet de la comptabilité de l'A.S.B.L. Fondation Daniël Huet et du parti R.O.S.S.E.M. En témoignent les nombreuses déclarations contradictoires qui ont été faites au cours des auditions.

On ne peut peut-être pas parler de fraude caractérisée, mais l'utilisation de fonds publics exige en tout cas plus de rigueur que n'en ont témoigné l'A.S.B.L. et le parti précités.

De son côté, le réviseur d'entreprises réaffirme que l'on n'a pas constaté de lacunes importantes dans l'organisation comptable et qu'il n'a pas été commis d'infractions ayant des conséquences juridiques et financières (cf. sa lettre du 7 juin 1993).

Un membre fait observer qu'on ne peut que constater que la comptabilité de l'A.S.B.L. «Stichting Daniël Huet» et du parti politique R.O.S.S.E.M. est un modèle de négligence et d'imprécision.

A l'examen des livres de caisse (un pour Bruxelles et un pour Anvers), on découvre notamment qu'il est très souvent impossible de déterminer qui est le bénéficiaire d'un débours. Normalement, on rédige un document de caisse mentionnant le nom de la personne bénéficiaire et on y annexe les pièces justificatives.

Dans les livres de caisse, on trouve des centaines de tickets de caisse afférents aux débours les plus divers sans que ne soient mentionnés, dans la plupart des cas, ni le fournisseur des services ou des biens ni le bénéficiaire du remboursement.

En raison de l'anonymat de la plupart des justificatifs, il est également impossible de déterminer quelles sont les personnes à qui on a remboursé des frais de route et de représentation. Il n'est dès lors pas possible de vérifier si les remboursements de ces frais doivent être considérés comme des avantages en nature camouflés devant donner lieu au paiement des cotisations de sécurité sociale et sur lesquels des impôts sont dus.

Comme on l'a déjà montré précédemment, la moitié seulement des factures entrantes sont des originaux. Il s'agit pour le reste de copies, ou même d'une sommation de payer et d'un exploit d'huissier. De plus, les factures ne sont pas classées chronologiquement, de sorte qu'il est extrêmement difficile de procéder à un véritable contrôle.

Il est frappant de constater que nombre de factures ne sont pas adressées à l'A.S.B.L. «Stichting Daniël Huet», mais à une autre institution ou A.S.B.L. Ces factures ont cependant été payées par l'A.S.B.L.

afdoende uitleg in de boekhouding terug te vinden is. Spreker begroot het totaalbedrag van deze facturen op ongeveer 1 400 000 frank.

Daarnaast zijn er een groot aantal niet-verantwoorde facturen of kostennota's in de boekhouding opgenomen. De begunstigde van de terugbetaling is in deze gevallen wel bekend, doch nergens wordt vermeld op grond waarvan de V.Z.W. Stichting Daniël Huet deze kosten diende te betalen. Deze facturen vertegenwoordigen alleszins een totaalbedrag van ongeveer 1 000 000 frank.

Tenslotte is er volgens spreker een reeks facturen met een onduidelijk en dubieus karakter, waaromtrent een diepgaand onderzoek werd uitgevoerd. De resultaten hiervan werden aan alle commissieleden meegedeeld.

Sommige van deze facturen betreffen de terugbetaling van reiskosten die hoog oplopen. De vraag rijst of die terugbetaling geen verdoken loon uitmaakt.

Ten slotte worden diverse dossiers voorgelegd die kunnen worden beschouwd als verdoken geldstromen en/of transfers van gelden.

Om al deze redenen meent spreker dat dit financieel verslag niet kan worden goedgekeurd.

Deze stellingen worden bijgetreden door quasi alle commissieleden, na in detail het financieel verslag te hebben onderzocht.

*
* *

Voorts wordt opgemerkt dat de bijkomende verklaringen van de bedrijfsrevisor niet meer ter zake zijn omdat de Controlecommissie wettelijk de enige bevoegde instantie is die de financiële verslagen al dan niet kan goedkeuren.

Een lid is van oordeel dat het financieel verslag over de boekhouding van de V.Z.W. Stichting Daniël Huet en de partij R.O.S.S.E.M. niet mag worden goedgekeurd.

Hoewel de wet niet uitdrukkelijk bepaalt volgens welke criteria de dotatie moet worden gebruikt, is het duidelijk dat de door de Commissie uitgeoefende controle niet beperkt mag blijven tot de boekhoudkundige voorschriften:

1° Uit de wet blijkt dat de dotatie aan de partijen verleend wordt voor specifieke doeleinden, nl. een politieke werking op voet van gelijkheid mogelijk maken zodat de democratische spelregels vrijwaard blijven.

Daarvan zijn voldoende sporen te vinden in het opschrift, de toelichting, de parlementaire voorbereiding en de andere werkzaamheden.

«Stichting Daniël Huet», mais on ne trouve aucune explication satisfaisante à ce sujet dans la comptabilité. L'intervenant évalue le montant global de ces factures à environ 1 400 000 francs.

La comptabilité comporte, en outre, un grand nombre de factures ou de notes de frais non justifiés. Dans ce cas, le bénéficiaire du remboursement est connu, mais le motif pour lequel l'A.S.B.L. «Stichting Daniël Huet» a dû supporter ces frais n'est précisé nulle part. Ces factures représentent en tout cas un montant total de quelque 1 000 000 de francs.

Enfin, l'intervenant tient pour imprécises et douteuses une série de factures, qui ont fait l'objet d'une enquête approfondie. Les résultats de cette enquête ont été communiqués à tous les membres de la commission.

Certaines de ces factures concernent le remboursement de frais de déplacement considérables. On peut se demander si ce remboursement ne constitue pas un salaire déguisé.

Enfin, il est présenté divers dossiers que l'on peut considérer comme des flux et/ou transferts financiers déguisés.

L'intervenant estime pour toutes ces raisons que le rapport financier à l'examen ne peut être approuvé.

La quasi-totalité des membres de la commission se rallient à ces conclusions après s'être informés et avoir examiné en détail ledit rapport financier.

*
* *

Il est en outre fait remarquer que les déclarations complémentaires du réviseur d'entreprises ne sont plus pertinentes, puisque la Commission de contrôle est légalement la seule instance compétente qui peut approuver ou non les rapports financiers.

Un membre est d'avis que le rapport financier relatif à la comptabilité de l'A.S.B.L. Fondation Daniël Huet et au parti R.O.S.S.E.M. ne peut être approuvé.

S'il est vrai qu'il n'existe pas explicitement dans la loi des critères d'utilisation de la dotation, il est tout à fait clair que le contrôle exercé par la commission ne peut se limiter aux seules exigences de rigueur comptable:

1° Il ressort de l'ensemble de la loi que la dotation est accordée aux partis à des fins précises, qui sont de permettre une activité politique sur pied d'égalité, et ainsi favoriser le libre jeu démocratique.

Il suffit, pour ce faire, de se référer à l'intitulé, aux développements, travaux préparatoires et autres pour en trouver de multiples traces.

2° De taak die aan de Controlecommissie is opgedragen, haar samenstelling, de procedure en de sancties waarin is voorzien, zijn even zovele bewijzen dat de wet meer eist dan een gewone boekhoudkundige staat. Waarom zouden de financiële verslagen op tegenspraak goedgekeurd moeten worden door de Commissie, paritair samengesteld uit volksvertegenwoordigers en senatoren, die over de te nemen beslissingen moeten beraadslagen, als het alleen zou gaan om een zo beperkt opgevatte controle? Een zuivere boekhoudkundige controle had net zo goed opgedragen kunnen worden aan technici: bedrijfsrevisoren, of zelfs het Rekenhof.

Gelet op al wat voorafgaat, lijkt het duidelijk dat de Controlecommissie sancties kan en zelfs moet opleggen, niet alleen in geval van onvoldoende doorzichtigheid ten gevolge van boekhoudkundige onregelmatigheden waarop de bedrijfsrevisor heeft gewezen, maar ook in geval van duidelijk misbruik van de dotatie die, met het oog op meer democratie en gelijkheid, bestemd is voor de publieke financiering van de partijen.

Spreker pleit er dan ook voor in de wet nog duidelijker criteria op te nemen met betrekking tot de besteding van de overheidsdotatie.

Een ander lid doet tenslotte opmerken dat de goedkeuring van dit verslag een vrijegeleide zou betekenen voor het miskennen van de zorgvuldigheidsverplichting.

*
* *

De goedkeuring van het financieel verslag over de boekhouding van de V.Z.W. Stichting Daniël Huet en de partij R.O.S.S.E.M. van het boekjaar 1992 wordt overeenkomstig artikel 8 van de Statuten van de Controlecommissie verworpen met 16 stemmen bij 1 onthouding.

b) Sanctie

Krachtens artikel 25 van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen, hebben het niet goedkeuren van het financieel verslag door de Controlecommissie, en het niet of laattijdig indienen van het financieel verslag het verlies tot gevolg van:

1° de dotatie die krachtens hoofdstuk III van deze wet aan de in artikel 22 bepaalde instelling zou worden toegekend tijdens de vier volgende kwartalen;

2° de erkenning gedurende het volgende aanslagjaar als instelling bedoeld in artikel 71, § 1, 4°, i, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen.

Verschillende leden wijzen op de recente goedkeuring door de Senaat van het door de Kamer overge-

2° La mission impartie à la Commission de contrôle, sa composition, la procédure et les sanctions prévues sont d'autres preuves que l'exigence légale dépasse un simple état comptable. Pourquoi faire approuver, contradictoirement, les rapports financiers par une commission composée paritairement de députés et de sénateurs qui débattent des décisions à prendre, si c'était pour un contrôle conçu aussi restrictivement? Le contrôle purement comptable aurait tout simplement été confié à des techniciens: réviseurs d'entreprises, voire la Cour des comptes.

Compte tenu de tous ces éléments, il semble clair que la Commission de contrôle peut, et même doit, sanctionner, non seulement les défauts de transparence dus à des irrégularités comptables relevées par le réviseur d'entreprises, mais aussi les emplois manifestement abusifs de la dotation destinée à assurer, pour plus de démocratie et d'égalité, le financement public des partis.

L'intervenant plaide dès lors pour que soient prévus dans la loi des critères encore plus clairs concernant l'utilisation de la dotation publique.

Enfin, un autre membre fait remarquer qu'en approuvant ce rapport, on permettrait que soit foulé aux pieds l'obligation de prudence.

*
* *

L'approbation du rapport financier relatif à la comptabilité de l'A.S.B.L. Fondation Daniël Huet et du parti R.O.S.S.E.M. de l'exercice 1992 est refusée, conformément à l'article 8 des statuts de la Commission de contrôle, par 16 voix et 1 abstention.

b) Sanction

En vertu de l'article 25 de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques, le défaut d'approbation du rapport financier par la Commission de contrôle, ainsi que le défaut de dépôt ou le dépôt tardif de ce rapport, entraînent:

1° la perte de la dotation qui serait octroyée à l'institution visée à l'article 22 au cours des quatre trimestres suivants en vertu du chapitre III de la présente loi;

2° la perte de l'agrément en tant qu'institution visée à l'article 71, § 1^{er}, 4°, i, du Code des impôts sur les revenus durant l'exercice suivant.

Plusieurs membres se réfèrent à l'approbation récente, par le Sénat, du projet de loi, transmis par la

zonden wetsontwerp tot wijziging van de wet van 4 juli 1989. Daarin wordt onder meer bepaald dat de Controlemcommissie zelf de periode vaststelt gedurende welke een partij haar dotatie verliest. Deze periode bedraagt ten minste een maand en ten hoogste vier maanden.

Enkele leden pleiten voor lankmoedigheid bij het bepalen van de sanctie.

De meerderheid van de leden wijst er echter op dat de Controlemcommissie thans nog over geen keuzemogelijkheid beschikt omdat de voormelde wetswijziging nog niet in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt.

Derhalve is de huidige wet nog steeds van toepassing, zodat het verlies van de dotatie gedurende de vier volgende kwartalen automatisch volgt uit de niet-goedkeuring van het financieel verslag. De sanctie betreft de dotatie die tijdens die periode zou worden uitgekeerd.

De Controlemcommissie sluit zich bij deze zienswijze aan.

IV. BESLUIT

Gelet op de resultaten van het voorafgaand onderzoek en de bespreking ten gronde, worden de financiële verslagen van de politieke partijen en hun V.Z.W.'s over het boekjaar 1992, met uitzondering van het financieel verslag van de partij R.O.S.S.E.M. en de V.Z.W. Stichting Daniël Huet, eenparig goedgekeurd.

De niet-goedkeuring van het financieel verslag van de partij R.O.S.S.E.M. en de V.Z.W. Stichting Daniël Huet heeft het verlies tot gevolg van de dotatie die, krachtens hoofdstuk III van de wet van 4 juli 1989, aan de V.Z.W. Stichting Daniël Huet zou worden toegekend tijdens de vier volgende kwartalen (m.a.w. met ingang vanaf 1 juli 1993). Tevens verliest de V.Z.W. Daniël Huet de erkenning gedurende het volgende aanslagjaar als instelling bedoeld in artikel 71, § 1, 4^o, i, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen.

Het verslag wordt eenparig goedgekeurd.

De Rapporteurs,
Marcel BARTHOLOMEEUSSEN. Frank SWAELEN.
Louis MICHEL. Charles-Ferdinand NOTHOMB.

De Voorzitters,

Chambre des représentants, modifiant la loi du 4 juillet 1989. Ce projet prévoit notamment que la Commission de contrôle fixe elle-même la période pendant laquelle un parti perd sa dotation. Cette période est d'un mois au moins et de quatre mois au plus.

Quelques membres plaident pour que l'on fasse preuve de clémence dans la fixation de la sanction.

La majorité des membres font toutefois remarquer que la Commission de contrôle n'a actuellement aucune marge de manœuvre, vu que la modification en question n'a pas encore été publiée au *Moniteur belge*.

En conséquence, la loi actuelle reste applicable et la non-approbation du rapport financier entraîne automatiquement la perte de la dotation pendant les quatre trimestres qui suivent. La sanction porte sur la dotation qui aurait été versée au cours de cette période.

La Commission de contrôle se rallie à ce point de vue.

IV. CONCLUSION

Compte tenu des résultats de l'examen préalable et de la discussion au fond, les rapports financiers des partis politiques et de leurs A.S.B.L. relatifs à l'exercice 1992, à l'exception du rapport financier du parti R.O.S.S.E.M. et de l'A.S.B.L. Fondation Daniël Huet, sont approuvés à l'unanimité.

La non-approbation du rapport financier du parti R.O.S.S.E.M. et de l'A.S.B.L. Daniël Huet entraîne la perte de la dotation qui aurait été accordée pendant les quatre trimestres suivants (c'est-à-dire à partir du 1^{er} juillet 1993) à l'A.S.B.L. Fondation Daniël Huet, en vertu du chapitre III de la loi du 4 juillet 1989. L'A.S.B.L. Daniël Huet perd également, durant l'exercice d'imposition suivant, l'agrément en tant qu'institution visée à l'article 71, § 1^{er}, 4^o, i, du Code des impôts sur les revenus.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Les Rapporteurs,
Louis MICHEL.
Marcel BARTHOLOMEEUSSEN.

Les Présidents,
Frank SWAELEN.
Charles-Ferdinand NOTHOMB.

BIJLAGE — ANNEXE

Samenvattingen van de financiële verslagen over het boekjaar 1992

Résumés des rapports financiers portant sur l'exercice 1992

1. CHRISTELIJKE VOLKSPARTIJ (C.V.P.)

Voor de Christelijke Volkspartij heeft ondergetekende, Herman J. Van Impe, vennoot van de Burg. B.V.B.A. Van Impe & Partners met maatschappelijke zetel te 9450 Haaltert, Herenthout 61, financieel verslag uitgebracht conform artikel 23 van de wet van 4 juli 1989.

De vormgeving van dit financieel verslag is gebaseerd op het door de Controlegeschiedenis opgestelde schema.

De in dit verslag opgenomen activiteiten van de Christelijke Volkspartij, van de V.Z.W. Agora opgericht conform artikel 22 van de wet van 4 juli 1989 en van de V.Z.W. Maatschappij en Beweging opgericht krachtens artikel 71 van het Wetboek van inkomstenbelastingen, behelzen de periode 1 januari 1992 tot 31 december 1992.

De consolidatie van de opgenomen financiële gegevens kan als volgt worden samengevat:

Courante opbrengsten	183 654 777
Courante kosten	(182 108 695)
Courant resultaat	1 546 082
Financieel resultaat	1 411 321
Uitzonderlijk resultaat	381 323
Resultaat van het boekjaar (overschot)	3 338 726

2. PARTI SOCIALISTE (P.S.)

Le rapport financier relatif au Parti socialiste a été établi par le réviseur d'entreprises, M. Fernand Detaille, conformément à l'article 23 de la loi du 4 juillet 1989.

La forme de ce rapport financier a été approuvée par la Commission de contrôle, instituée par l'article 1^{er} de la même loi.

Les données figurant dans le rapport sont le résultat des activités enregistrées dans les comptes couvrant la période du 1^{er} janvier 1992 au 31 décembre 1992 de l'A.S.B.L. FONSOC créée en vertu de l'article 22 de la loi du 4 juillet 1989, et de l'A.S.B.L. C.A.D., créée en vertu de l'article 71 du Code des impôts sur les revenus.

La consolidation des données financières fournit en synthèse les informations suivantes:

Produits courants	92 412 252	
Charges courantes	95 732 326	
Résultat courant		- 3 320 074
Résultats financiers		+ 3 858 670
Résultats exceptionnels		—
Résultat de l'exercice		+ 538 596

3. SOCIALISTISCHE PARTIJ (S.P.)

Voor de Socialistische Partij heeft bedrijfsrevisor Willy De Mey financieel verslag uitgebracht conform artikel 23 van de wet van 4 juli 1989.

De vormgeving van dit financieel verslag werd goedgekeurd door de Controlegcommissie die werd opgericht krachtens artikel 1 van de voornoemde wet.

De in dit verslag opgenomen activiteiten omvatten deze van het Nationaal Secretariaat van de Socialistische Partij, van de V.Z.W. SOCFIN, opgericht conform artikel 22 van de wet van 4 juni 1989 en van de V.Z.W. Aktie en Informatie, opgericht krachtens artikel 71 van het Wetboek van inkomstenbelastingen.

De activiteiten behelzen de periode van 1 januari 1992 tot 31 december 1992.

De consolidatie van de opgenomen financiële gegevens kan als volgt worden samengevat:

Courante opbrengsten	60 706 590	
Courante kosten	-67 678 117	
Courant resultaat		- 6 971 527
± Financieel resultaat	2 761 335	
± Uitzonderlijk resultaat	-576 211	
		2 185 124
Resultaat van het boekjaar		- 4 786 403

Daarbij dient rekening te worden gehouden met het feit dat SOCFIN een bedrag van 20 miljoen frank aan voorzieningen aangelegd heeft, welke aldus toegevoegd zijn aan de courante kosten.

4. VLAAMSE LIBERALEN EN DEMOCRATEN (V.L.D.)

Voor de Vlaamse Liberalen en Democraten heeft bedrijfsrevisor Willy Doms financieel verslag uitgebracht conform artikel 23 van de wet van 4 juli 1989.

De vormgeving van dit financieel verslag werd goedgekeurd door de Controlegcommissie die werd opgericht krachtens artikel 1 van voornoemde wet.

De in dit verslag opgenomen activiteiten van de Vlaamse Liberalen en Democraten van de V.Z.W. LIBERA opgericht conform artikel 22 van de wet van 4 juli 1989 en van de V.Z.W. Centrum voor Maatschappelijke Informatie opgericht krachtens artikel 71 van het Wetboek van inkomstenbelastingen behelzen de periode van 1 januari 1992 tot 31 december 1992.

De consolidatie van de opgenomen financiële gegevens kan als volgt worden samengevat:

Courante ontvangsten	(81 583 421)
Courante uitgaven	80 714 574
Courant resultaat	(868 847)
Financieel resultaat	4 730 430
Ontvangsten < uitgaven	3 861 583

5. PARTI REFORMATEUR LIBERAL (P.R.L.)

Le rapport financier relatif au Parti Réformateur Libéral a été établi par le réviseur d'entreprises, M. Eric Mathay, représentant la S.P.R.L. Eric Mathay & Co - Réviseurs d'entreprises, conformément à l'article 23 de la loi du 4 juillet 1989.

La forme de ce rapport financier a été approuvée par la Commission de contrôle, instituée par l'article 1^{er} de la même loi.

Les données figurant dans le rapport sont le résultat des activités enregistrées dans les comptes couvrant:

— la période du 1^{er} janvier au 31 décembre 1992 pour l'A.S.B.L. Gestion et Action Libérale, créée en vertu de l'article 22 de la loi du 4 juillet 1989;

— et la période du 1^{er} janvier au 31 décembre 1992 pour l'A.S.B.L. Idées et Action, créée en vertu de l'article 71 du Code des impôts sur les revenus.

La consolidation des données financières fournit en synthèse les informations suivantes:

Produits courants	56 969 606
Charges courantes	(55 397 651)
Résultat courant	1 571 955
Résultats financiers	(1 572 440)
Résultats exceptionnels	1 362 629
Résultat de l'exercice	1 362 144

6. PARTI SOCIAL CHRETIEN (P.S.C.)

Le rapport financier relatif au Parti Social Chrétien a été établi par le réviseur d'entreprises, M. Paul Comhaire, conformément à l'article 23 de la loi du 4 juillet 1989.

La forme de ce rapport financier a été approuvée par la Commission de contrôle, instituée par l'article 1^{er} de la même loi.

Les données figurant dans le rapport sont le résultat des activités enregistrées dans les comptes couvrant la période du 1^{er} janvier au 31 décembre 1992 du Parti Social Chrétien (secrétariat national) ainsi que de l'A.S.B.L. Action solidaire, reconnue en vertu de l'article 22 de la loi du 4 juillet 1989, et de l'A.S.B.L. Centre 2000, créée en vertu de l'article 107 (anciennement 71) du Code des impôts sur les revenus.

La consolidation des données financières fournit en synthèse les informations suivantes :

Produits courants	71 397 729
Charges courantes	71 488 064
Résultat courant	-90 335
± Résultats financiers	804 621
± Résultats exceptionnels	-514 983
Résultat de l'exercice	199 303

7. ECOLO

Le rapport financier relatif au Mouvement Ecolo a été établi par le réviseur d'entreprises, M. Fernand Maillard, conformément à l'article 23 de la loi du 4 juillet 1989.

La forme de ce rapport financier a été approuvée par la Commission de contrôle instituée par l'article 1^{er} de cette même loi.

Les données figurant dans le rapport sont le résultat des activités enregistrées dans les comptes couvrant la période du 1.1.1992 au 31.12.1992 du parti ECOLO (Secrétariat Fédéral) ainsi que de l'A.S.B.L. ECODOTA créée en vertu de l'article 22 de la loi du 4 juillet 1989.

La consolidation des données financières fournit en synthèse les informations suivantes :

Produits courants	78 108 156
Charges courantes	- 65 014 081
Résultats courants	+ 13 094 075
Résultats financiers	- 653 910
Résultats exceptionnels	- 244 408
Résultat de l'exercice	+ 12 195 757

8. VLAAMS BLOK

Voor het Vlaams Blok, heeft bedrijfsrevisor Van Damme Paul, kantoorhoudend te Edegem, Klaverenaard 15, financieel verslag uitgebracht conform artikel 23 van de wet van 4 juli 1989.

De vormgeving van dit financieel verslag werd goedgekeurd door de Controlecommissie die werd opgericht krachtens artikel 1 van voornoemde wet.

De in dit verslag opgenomen gegevens hebben betrekking op de activiteiten van de partij Vlaams Blok (nationaal secretariaat), van de V.Z.W. Vlaamse Concentratie, opgericht conform artikel 22 van de wet van 4 juli 1989 en van de V.Z.W. Frank Goovaertsfonds, opgericht krachtens artikel 71 van het Wetboek van de inkomstenbelasting. De in de rekeningen geregistreerde activiteiten behelzen de periode van 1 januari 1992 tot 31 december 1992.

De consolidatie van de opgenomen financiële gegevens kan als volgt worden samengevat :

Courante opbrengsten	54 550 066
Courante kosten	32 029 400
Courant resultaat	22 520 666
Financieel resultaat	-33 782
Uitzonderlijk resultaat	—
	22 486 884

9. V.U.-V.V.D.

Voor Volksunie Vlaamse Vrije Demokraten, heeft de Burg. C.V. Agneessens Verschelden, bedrijfsrevisoren, vertegenwoordigd door E. Agneessens, kantoorhoudend te L. Schmidlaan 119, 1040 Brussel, financieel verslag uitgebracht conform artikel 23 van de wet van 4 juli 1989.

De vormgeving van dit verslag werd goedgekeurd door de controlecommissie die werd opgericht krachtens artikel 1 van de voornoemde wet.

De in dit verslag opgenomen gegevens hebben betrekking op de activiteiten van de partij (nationaal sekretariaat), van de V.Z.W. Volksunie opgericht conform artikel 22 van de wet van 4 juli 1989 en van de V.Z.W. Dokter Balletfonds opgericht krachtens artikel 71 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen.

De in de rekeningen geregistreerde activiteiten behelzen de periode van 1 januari 1992 tot 31 december 1992.

De consolidatie van de opgenomen financiële gegevens kan als volgt worden samengevat:

Kourante opbrengsten	53 226 111
Kourante kosten	91 290 271
Kourant resultaat	-38 064 160
+ Financieel resultaat	+ 3 262 724
+ Uitzonderlijk resultaat	+ 14 687
Resultaat van het boekjaar	-34 786 749

10. AGALEV

Voor de V.Z.W. Groen Fonds en de Politieke Partij Agalev heeft bedrijfsrevisor André Clybouw, vertegenwoordiger van de bvof Achiel Clybouw, André Clybouw & Co, Bedrijfsrevisoren, kantoorhoudende Oosterveldlaan 246, 2610 Wilrijk, het financieel verslag uitgebracht conform artikel 23 van de wet van 4 juli 1989.

De vormgeving van dit financieel verslag werd goedgekeurd door de Controlecommissie die werd opgericht krachtens artikel 1 van de voornoemde wet.

De in dit verslag opgenomen gegevens hebben betrekking op de politieke partij Agalev (Nationaal Secretariaat) en de V.Z.W. Groen Fonds opgericht conform artikel 22 van de wet van 4 juli 1989. De in de rekeningen geregistreerde activiteiten behelzen de periode van 1 januari 1992 tot 31 december 1992.

De consolidatie van de opgenomen financiële gegevens kan als volgt worden samengevat:

Courante opbrengsten	58 794 766
Courante kosten	-58 857 453
Courant resultaat	-62 687
Financieel resultaat	385 091
Uitzonderlijk resultaat	-322 404
Resultaat van het boekjaar	0

11. F.D.F.

Le rapport financier relatif au Front Démocratique des Bruxellois Francophones a été établi par le réviseur d'entreprises, à savoir Mme M.L. VERDEBOUT-JACQUES, conformément à l'article 23 de la loi du 4 juillet 1989. La forme de ce rapport financier a été approuvée par la Commission de contrôle instituée par l'article 1^{er} de la même loi.

Les données figurant dans le rapport sont le résultat des activités enregistrées dans les comptes couvrant la période du 1^{er} janvier 1992 au 31 décembre 1992, du parti F.D.F. (Secrétariat National), ainsi que de l'A.S.B.L. Action Bruxelloise créée en vertu de l'article 22 de la loi du 4 juillet 1989 et de l'A.S.B.L. Solidarité Bruxelloise et Francophone créée en vertu de l'article 71 du Code des impôts sur les revenus.

La consolidation des données financières fournit en synthèse les informations suivantes pour l'exercice 1992:

Produits courants	+ 19 449 548
Charges courantes	- 14 911 963
Résultat courant	+ 4 537 585
Résultats financiers	+ 363 554
Résultats exceptionnels	- 11 823
Résultat de l'exercice	+ 4 889 316

12. R.O.S.S.E.M.

Voor de V.Z.W. Stichting Daniël Huet en de feitelijke vereniging R.O.S.S.E.M. heeft bedrijfsrevisor, Viviane Spilliaert, financieel verslag uitgebracht conform artikel 23 van de wet van 4 juli 1989.

De vormgeving van dit verslag werd goedgekeurd door de Controlecommissie die werd opgericht krachtens artikel 1 van voornoemde wet.

De in dit verslag opgenomen gegevens hebben betrekking op de activiteiten van de partij R.O.S.S.E.M. en van de V.Z.W. Stichting Daniël Huet, opgericht conform artikel 22 van de wet van 4 juli 1989.

De in de rekeningen geregistreerde activiteiten behelzen de periode van 1 januari 1992 tot 31 december 1992.

De consolidatie van de opgenomen financiële gegevens kan als volgt worden samengevat:

Courante opbrengsten	14 054 186
Courante kosten	(10 016 570)
Courant resultaat	4 037 616
Financieel resultaat	(106 926)
Uitzonderlijk resultaat	0
Resultaat van het boekjaar	3 930 690