

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1992-1993 (*)

7 MEI 1993

WETSVOORSTEL

tot invoering van een algemeen politiek cumulatieverbod

(Ingediend door de heren Dewael en
Verhofstadt)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Krachtens de vigerende wetgeving zijn slechts een beperkt aantal politieke mandaten onverenigbaar met elkaar : een lid van de provincieraad kan niet tegelijk lid zijn van Kamer of Senaat, een gemeenteraadslid kan niet tegelijk lid zijn van de bestendige deputatie en een Europees parlamentslid kan niet tegelijk burgemeester of schepen van een gemeente van meer dan 50 000 inwoners zijn.

Het momenteel nog in het Parlement behandelde St.-Michielsakkoord voert daarenboven de onverenigbaarheid in tussen het ambt van kamerlid of senator en dat van de minister (nieuw tweede lid van artikel 36 van de Grondwet).

Naast die wettelijk ingestelde onverenigbaarheden leggen de meeste politieke partijen in hun statuten — de ene verregaander dan de andere — bijkomende cumulatieverboden aan hun mandatarissen op.

Diverse politologische studies wijzen uit dat cumulatie een negatief effect heeft op het echte parlementaire werk. Kan cumulatie van sommige politieke mandaten in sommige gevallen misschien positief zijn, toch wegen de nadelen ervan allesbehalve op

(*) Tweede zitting van de 48^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1992-1993 (*)

7 MAI 1993

PROPOSITION DE LOI

instaurant une interdiction générale de cumuler des mandats politiques

(Déposée par MM. Dewael et
Verhofstadt)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La législation en vigueur ne prévoit qu'un nombre limité d'incompatibilités en ce qui concerne les mandats politiques. Un membre d'un conseil provincial ne peut être en même temps membre de la Chambre ou du Sénat, un conseiller communal ne peut être en même temps membre d'une députation permanente et un député européen ne peut être en même temps bourgmestre ou échevin d'une commune de plus de 50 000 habitants.

L'accord de la Saint-Michel, qui est encore en discussion au Parlement, instaure en outre une incompatibilité entre le mandat de député ou de sénateur et la fonction de ministre (deuxième alinéa — nouveau — de l'article 36 de la Constitution).

Indépendamment de ces incompatibilités légales, la plupart des partis politiques imposent à leurs mandataires, dans leurs statuts, d'autres interdictions de cumul, les uns se montrant plus stricts que les autres.

Différentes études politologiques montrent que le cumul a une incidence négative sur le véritable travail parlementaire. Si le cumul de certains mandats politiques peut sans doute être une bonne chose dans certains cas, il n'empêche que les avantages ne pè-

(*) Deuxième session de la 48^e législature.

tegen de voordelen van een algemeen cumulatieverbod.

Een algemeen cumulatieverbod van politieke mandaten zal immers niet alleen de concentratie van politieke macht tegengaan, maar zal bovendien aan een groter aantal burgers de mogelijkheid bieden actiever aan het besluitvormingsproces deel te nemen. Bovendien herstelt een absoluut cumulatieverbod de politieke gelijkheid tussen de mandatarissen op hetzelfde bestuursniveau en sluit het beleidsbeïnvloeding uit als de hogere overheid nieuwe regels vastlegt voor de lagere overheden.

P. DEWAELE
G. VERHOFSTADT

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Artikel 71 van de nieuwe gemeentewet wordt aangevuld met een punt 9° en een punt 10°, luidend als volgt :

« 9° lid van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de Senaat, de Vlaamse Raad, de Waalse Gewestraad, de Franse Gemeenschapsraad, de Brusselse Hoofdstedelijke Raad, de Raad van de Duitstalige Gemeenschap, Europees parlamentslid en provincieraadslid;

10° federaal minister of staatssecretaris, lid van de Vlaamse Regering, de Franse Gemeenschapsregering, de Waalse Gewestregering, de Executieve van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Executieve van de Duitstalige Gemeenschap en gewestelijk staatssecretaris. »

Art. 2

In artikel 25 van de provinciekieswet van 19 oktober 1921 worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° In het eerste lid wordt punt 1 aangevuld met wat volgt :

« , leden van de Vlaamse Raad, de Waalse Gewestraad, de Franse Gemeenschapsraad, de Brusselse Hoofdstedelijke Raad, de Raad van de Duitstalige Gemeenschap, het Europees Parlement en gemeenteraadsliden. »

2° In het eerste lid wordt punt 2 vervangen door wat volgt :

« 2° Federaal minister of staatssecretaris, lid van de Vlaamse Regering, de Franse Gemeenschapsrege-

sent pas lourd en comparaison des avantages que présenterait une interdiction générale de tout cumul.

Outre qu'elle permettrait d'éviter une concentration excessive du pouvoir politique, cette interdiction générale de cumuler des mandats politiques permettrait à un nombre plus important de citoyens de prendre part plus activement au processus décisionnel. L'interdiction de tout cumul rétablirait en outre l'égalité politique entre les mandataires d'un même niveau de pouvoir et permettrait d'éviter que l'autorité supérieure n'exerce une influence politique en fixant de nouvelles règles applicables aux pouvoirs subalternes.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

L'article 71 de la nouvelle loi communale est complété par un point 9° et un point 10°, libellés comme suit :

« 9° les membres de la Chambre des représentants, du Sénat, du Conseil flamand, du Conseil régional wallon, du Conseil de la Communauté française, du Conseil de la Région de Bruxelles-capitale, du Conseil de la Communauté germanophone, du Parlement européen et les conseillers provinciaux;

10° les ministres ou secrétaires d'Etat fédéraux, les membres du gouvernement flamand, du gouvernement de la Communauté française, du gouvernement de la Région wallonne, de l'Exécutif de la Région de Bruxelles-capitale, de l'Exécutif de la Communauté germanophone et les secrétaires d'Etat régionaux. »

Art. 2

A l'article 25 de la loi électorale provinciale du 19 octobre 1921 sont apportées les modifications suivantes :

1° au premier alinéa, le 1° est complété par ce qui suit :

« les membres du Conseil régional wallon, du Conseil de la Communauté française, du Conseil flamand, du Conseil de la Région de Bruxelles-capitale, du Conseil de la Communauté germanophone, du Parlement européen et des conseils communaux. »

2° au premier alinéa, le 2° est remplacé par ce qui suit :

« 2° les ministres ou secrétaires d'Etat fédéraux, les membres du Gouvernement de la Communauté

ring, de Waalse Gewestregering, de Executieve van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Executieve van de Duitstalige Gemeenschap, gewestelijk staatssecretaris, provinciegouverneur, vice-gouverneur, adjunct van de gouverneur, provinciegriffier, arrondissementscommissaris en burgemeester. »

Art. 3

In artikel 1 van de wet van 6 augustus 1931 houdende vaststelling van de onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van Staat, alsmede van de leden en gewezen leden van de Wetgevende Kamers, wordt het eerste lid vervangen door wat volgt :

« Leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers en senatoren bedoeld in artikel 53, § 1, 1°, 2°, 5°, 6° en 7° van de Grondwet kunnen niet terzelfdertijd zijn :

lid van de Vlaamse Raad, de Waalse Gewestraad, de Franse Gemeenschapsraad, de Brusselse Hoofdstedelijke Raad, de Raad van de Duitstalige Gemeenschap, Europees parlamentslid, provincieraadslid, gemeenteraadslid, federaal minister of staatssecretaris, lid van de Vlaamse Regering, de Franse Gemeenschapsregering, de Waalse Gewestregering, de Executieve van het Brussels Hoofdstedelijk Gebied, de Executieve van de Duitstalige Gemeenschap, gewestelijk staatssecretaris, burgemeester, ambtenaar of bezoldigd beambte van de Staat, provinciegriffier, door de Staat bezoldigde bediende van één van de eredienssten, vast advocaat van de openbare besturen, agent van de staatskassier of regeringscommissaris bij de naamloze vennootschappen. »

Art. 4

In artikel 42 van de wet van 23 maart 1989 betreffende de verkiezing van het Europese parlement worden het tweede, derde en vierde lid geschrapt.

Art. 5

In artikel 10 van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen van de Duitstalige Gemeenschap, worden de woorden « Artikel 27 » vervangen door de woorden « Artikel 25 ».

23 april 1993.

P. DEWAELE
G. VERHOFSTADT

française, du Gouvernement régional wallon, du Gouvernement flamand, de l'Exécutif de la Région de Bruxelles-capitale, de l'Exécutif de la Communauté germanophone, les secrétaires d'Etat régionaux, le gouverneur de la province, le vice-gouverneur, l'adjoint du gouverneur, le greffier provincial, les commissaires d'arrondissement et les bourgmestres. »

Art. 3

A l'article 1^{er} de la loi du 6 août 1931 établissant des incompatibilités et interdictions concernant les ministres, anciens ministres et ministres d'Etat, ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives, le premier alinéa est remplacé par ce qui suit :

« Les membres de la Chambre des représentants et les sénateurs visés à l'article 53, § 1^{er}, 1°, 2°, 5°, 6° et 7° de la Constitution ne peuvent être en même temps :

membre du Conseil flamand, du Conseil régional wallon, du Conseil de la Communauté française, du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale, du Conseil de la Communauté germanophone, du Parlement européen, conseiller provincial, conseiller communal, ministre et secrétaire d'Etat fédéral, membre du gouvernement flamand, du gouvernement de la Communauté française, du gouvernement régional wallon, de l'Exécutif de la Région de Bruxelles-Capitale, de l'Exécutif de la Communauté germanophone, secrétaire d'Etat régional, bourgmestre, fonctionnaire ou employé salarié de l'Etat, greffier provincial, ministre des cultes rétribué par l'Etat, avocat en titre des administrations publiques, agent du caissier de l'Etat ou commissaire du gouvernement auprès des sociétés anonymes. »

Art. 4

A l'article 42 de la loi du 23 mars 1989 relative à l'élection du Parlement européen, les deuxième, troisième et quatrième alinéas sont abrogés.

Art. 5

A l'article 10 de la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone, les mots « L'article 27 » sont remplacés par les mots « L'article 25 ».

23 avril 1993.