

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1992-1993 (*)

24 MEI 1993

WETSVOORSTEL

**om de ontvluchting van
gevangenen en de poging
daartoe strafbaar te stellen**

(Ingediend door mevrouw Dillen)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Ontvluchting van gevangenen uit de gevangenis is meer dan ooit een probleem :

— paasweekend 1993 : in de gevangenis te Sint-Gillis onderneemt Hassan Maâche die veroordeeld is tot zware straffen een mislukte poging tot ontvluchting. Hij maakte gebruik van springstoffen, een keukenmes en een ijzeren staaf;

— in Leuven centraal ontsnapt de gevaarlijke misdadiger Otten uit de zwaar bewaakte vleugel. Hij was veroordeeld tot een lange gevangenisstraf wegens poging tot doodslag;

— uit de gevangenis van Hasselt ontsnappen twee gedetineerden die veroordeeld waren wegens gewapende overvallen;

— 3 mei 1993 : uit de gevangenis van Sint-Gillis ontsnappen drie van de gevaarlijkste gangsters in België, Basri Bajrami en Philippe Lacroix, beiden kopstukken van de bende Haemers en Murat Kaplan, die voor de achtste maal een geslaagde ontsnapping onderneemt. In de chaos kunnen nog elf andere gevangenen ontvluchten. Die ontvluchting gaat gepaard met opstand, munitie, geweld en brandstichting. Enorme schade is het gevolg. Ook in

(*) Tweede zitting van de 48^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1992-1993 (*)

24 MAI 1993

PROPOSITION DE LOI

**réprimant l'évasion et
la tentative d'évasion
des détenus**

(Déposée par Mme Dillen)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'évasion de détenus est plus que jamais un problème d'actualité :

— au cours du dernier week-end pascal, Hassan Maâche, condamné à de lourdes peines, tente, sans y parvenir, de s'évader de la prison de Saint-Gilles. Au cours de sa tentative d'évasion, il utilise des explosifs, un couteau de cuisine et une barre de fer;

— à la prison centrale de Louvain, le dangereux malfaiteur Otten s'évade de l'aile de haute sécurité. Il avait été condamné à une longue peine de prison pour tentative de meurtre;

— deux détenus condamnés pour des attaques à main armée s'évadent de la prison de Hasselt;

— le 3 mai 1993 s'évadent de la prison de Saint-Gilles trois des plus dangereux gangsters de Belgique : Basri Bajrami et Philippe Lacroix, deux membres importants de la Bande Haemers, et Murat Kaplan qui en est à sa huitième tentative d'évasion réussie. Profitant du chaos qui s'ensuit, onze autres détenus parviennent également à s'évader. Cette évasion s'accompagne d'une révolte, d'une mutinerie, d'actes de violences et d'incendie volontaire. Les dé-

(*) Deuxième session de la 48^e législature.

de gevangenis van Vorst is er opstand waarbij tevens enkele gevangenen kunnen ontsnappen. Alles blijkt tot in de puntjes voorbereid te zijn.

Die spectaculaire ontvluchtingen halen uitgebreid de pers. Talloze andere ontvluchtingen of pogingen tot ontvluchtingen komen echter niet of nauwelijks in de actualiteit omdat ze minder spectaculair zijn. Toch brengen ook die feiten de openbare orde in het gedrang en belemmeren zij de goede werking van het gevangeniswezen.

Evolutie van de ontvluchtingen uit verschillende gevangenis in ons land, vaak uit inrichtingen met een open of half-open regime, maar ook uit gesloten inrichtingen :

Jaartal	Aantal	%
1974	55	100,00
1975	44	80,00
1976	35	63,64
1977	34	61,82
1978	80	145,45
1979	118	214,55
1980	115	209,09
1981	97	176,36
1982	128	232,73
1983	138	250,91
1984	162	294,55
1985	156	283,64
1986	149	270,91
1987	176	320,00
1988	107	194,55
1989	149	270,91
1990	129	234,55
1991	140	254,55

Voor 1992 zijn de juiste cijfers nog niet bekend. Tot juli waren er 131 ontsnappingen, met andere woorden evenveel als voor heel 1991. Dit betekent opnieuw een spectaculaire stijging. Daarenboven is de publieke opinie zwaar geschokt door de ontsnappingen met dodelijke afloop (moord op 2 rijkswachters, de 3 moorden van de ontsnapte drugveroordeelden, de dood van een cipier van de Lantingevangenis).

Ontsnapte gevangenen kunnen echter niet gestraft worden wegens hun ontvluchting : onze wet huldigt, in tegenstelling tot die van andere Europese landen, het principe van de strafrechtelijke immuniteit. Alleen personen die de ontvluchting van gevangenen hebben vergemakkelijkt of er bewust aan hebben meegeholpen kunnen straffen oplopen.

Die straffeloosheid is niet langer te rechtvaardigen vooral omdat het vaak gaat om personen die veroordeeld zijn tot lange gevangenisstraffen. Zij hebben vaak gedurende lange tijd hun ontvluchting voorbereid. Zij kennen de gevangenisstructuren. Zij zijn op de hoogte van de gebruiken en gewoonten binnen de gevangenisinstelling.

Door de straffeloosheid hebben zij immers niets te verliezen, integendeel, de straffeloosheid is enkel een aanmoediging om de poging te ondernemen.

gâts causés sont très importants. A la prison de Forest éclate également une révolte au cours de laquelle quelques détenus parviennent à s'évader. Il s'avère que chaque fois, tout était préparé dans les moindres détails.

La presse a longuement relaté ces évasions spectaculaires. Etant moins spectaculaires, nombre d'autres évasions ou tentatives d'évasion sont passées sous silence ou ne font l'objet que d'un maigre entrefilet. Ces faits compromettent cependant aussi l'ordre public et entravent le bon fonctionnement de l'organisation pénitentiaire.

Le nombre d'évasions, qui ont eu lieu pour la plupart dans des établissements ouverts ou semi-fermés, mais aussi dans des établissements fermés, a évolué comme suit en Belgique :

Année	Nombre	%
1974	55	100,00
1975	44	80,00
1976	35	63,64
1977	34	61,82
1978	80	145,45
1979	118	214,55
1980	115	209,09
1981	97	176,36
1982	128	232,73
1983	138	250,91
1984	162	294,55
1985	156	283,64
1986	149	270,91
1987	176	320,00
1988	107	194,55
1989	149	270,91
1990	129	234,55
1991	140	254,55

Les chiffres exacts ne sont pas encore connus pour 1992. Au cours des six premiers mois, il y a eu 131 évasions, c'est-à-dire autant que pour l'ensemble de l'année 1991, soit une nouvelle augmentation spectaculaire. De plus, l'opinion publique est scandalisée par les évasions entraînant des pertes humaines (mort de deux gendarmes, trois meurtres commis par des drogués évadés, mort d'un gardien de la prison de Lantin).

L'évasion ne constitue toutefois pas un fait punissable en soi : notre législation érige l'immunité pénale en principe, contrairement à celle en vigueur dans d'autres pays européens. Seules les personnes qui ont facilité l'évasion de prisonniers ou qui y ont contribué en connaissance de cause peuvent encourir des peines.

Cette impunité ne se justifie plus, d'autant qu'il s'agit souvent de personnes condamnées à de lourdes peines de prison. Bien souvent, leur évasion est préparée de longue date. Ces détenus connaissent les structures de la prison. Ils sont au courant des usages et des habitudes dans les établissements pénitentiaires.

L'évasion n'étant pas punissable, ils n'ont rien à perdre; au contraire, cette situation ne fait que les inciter à tenter de s'évader.

Niet alleen een geslaagde ontvluchting, maar ook de poging daartoe moet strafbaar zijn.

Bij de strafmaat moet een onderscheid worden gemaakt naargelang het gaat om een gewone ontvluchting of om een ontvluchting die gepaard gaat met feiten die aan de ontvluchting een bezwarend karakter geven, zoals geweld, bedreiging, gevangenisbraak, enzovoort. Zulke feiten brengen immers de orde in de gevangenissen in gevaar. Ze leiden vaak tot spanningen binnen de gevangenis, tot opstanden, zelfs tot muiterij, brandstichting en andere strafbare feiten waarbij vaak zeer aanzienlijke schade wordt veroorzaakt.

M. DILLEN

WETSVOORSTEL

Enig artikel

In hoofdstuk III (« Ontvluchting van gevangenen ») van titel VI van het tweede boek van het Strafwetboek wordt een nieuw, als volgt luidend artikel 337bis ingevoegd :

« Art. 337bis. — In geval van ontvluchting wordt de gevangene gestraft met een gevangenisstraf van 2 tot 5 jaar.

Indien de ontvluchting of de poging tot ontvluchting geschiedt met geweld, bedreiging, gevangenisbraak, het gebruik van werktuigen of wapens, wordt de gevangene veroordeeld met dwangarbeid van 10 jaar tot 15 jaar. »

5 mei 1993.

M. DILLEN

Il ne faut pas uniquement punir l'évasion, mais également la tentative d'évasion.

Pour l'établissement du taux de la peine, il y a lieu de distinguer l'évasion ordinaire de l'évasion qui s'accompagne de circonstances aggravantes, telles que le recours à la violence, les menaces, le bris de prison, etc. De tels faits perturbent en effet le bon ordre dans les prisons : ils sont souvent générateurs de tensions dans les prisons, incitent les détenus à se révolter, voire à se mutiner, à mettre délibérément le feu à la prison ou à commettre d'autres actes provoquant souvent des dégâts considérables.

PROPOSITON DE LOI

Article unique

Un article 337bis (*nouveau*), libellé comme suit, est inséré, au chapitre III (« De l'évasion des détenus ») du titre VI du livre II du Code pénal :

« Art. 337bis. — En cas d'évasion, le détenu est puni d'un emprisonnement de deux à cinq ans.

Si l'évasion a eu lieu ou a été tentée avec violence, menaces, bris de prison ou usage d'instruments ou d'armes, le détenu sera condamné aux travaux forcés de dix ans à quinze ans. »

5 mai 1993.