

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1993-1994 (*)

17 JANVIER 1994

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code judiciaire,
le Code d'instruction criminelle
en vue d'instituer un tribunal de
l'application des peines et modifiant
la loi du 31 mai 1888 établissant la
libération conditionnelle dans le
système pénal, en vue d'instituer
le travail d'intérêt général comme
modalité d'exécution d'une peine**

AMENDEMENT

N° 1 DE M. DUQUESNE

Art. 10 (*nouveau*)

**Ajouter un article 10 (*nouveau*) comprenant
une disposition transitoire libellée comme
suit :**

« *Disposition transitoire*

Art. 10. — Pour les années 1994 et 1995, la présente loi ne sera applicable, à titre expérimental, que dans les seuls arrondissements judiciaires de Bruxelles, de Liège et de Gand, et uniquement pour ce qui concerne les peines criminelles.

A l'expiration du délai ci-dessus, le Roi peut, par arrêté délibéré en conseil des ministres, prolonger l'application de la loi dans les conditions visées à l'alinéa précédent. Il peut également étendre l'application de celle-ci soit à des peines autres que criminelles, soit à d'autres arrondissements judiciaires.

Voir :

- 1035 - 92 / 93 :

— N° 1 : Proposition de loi de M. Janssens et consorts.

(*) Troisième session de la 48^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1993-1994 (*)

17 JANUARI 1994

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Gerechtelijk
Wetboek en het Wetboek van
Strafvordering, teneinde een
executierechtbank in te stellen, en tot
wijziging van de wet van 31 mei 1888
tot invoering van de voorwaardelijke
invrijheidstelling in ons strafrecht
teneinde de gemeenschapsdienst in te
voeren als wijze van strafuitvoering**

AMENDEMENT

N° 1 VAN DE HEER DUQUESNE

Art. 10 (*nieuw*)

**Een artikel 10 (*nieuw*) toevoegen, houdende
een overgangsbepaling luidend als volgt :**

« *Overgangsbepaling*

Art. 10. — Tijdens de jaren 1994 en 1995 is deze wet bij wijze van experiment slechts van toepassing in de gerechtelijke arrondissementen Brussel, Luik en Gent en uitsluitend met betrekking tot de criminele straffen.

Na het verstrijken van voornoemde termijn kan de Koning, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de toepassing van de wet verlengen onder de voorwaarden bedoeld in het vorige lid. Hij kan tevens de toepassing van de wet uitbreiden, hetzij tot andere dan criminele straffen, hetzij tot andere gerechtelijke arrondissementen.

Zie :

- 1035 - 92 / 93 :

— N° 1 : Wetsvoorstel van de heer Janssens c.s.

(*) Derde zitting van de 48^e zittingsperiode.

Les arrêtés visés à l'alinéa précédent doivent, sous peine de caducité, être confirmés par les Chambres dans les trois mois de leur publication au Moniteur belge. A cette occasion, le ministre de la Justice présente aux chambres un rapport sur l'application de la loi dans les conditions du premier alinéa. »

JUSTIFICATION

La mesure proposée est d'envergure et d'importance.

Elle nécessitera une véritable réorganisation des tribunaux de première instance. Si elle s'accompagne d'une augmentation des cadres desdits tribunaux, elle sera budgétairement lourde à supporter; si, par contre, elle n'entraîne pas d'augmentation des cadres, elle créera un surcroît de travail pour certains magistrats des tribunaux de première instance qui devront répartir en leur sein ces nouvelles attributions, avec le risque d'engendrer certains désordres de fonctionnement.

En outre, il s'agit de s'assurer avec un maximum de certitude de l'efficacité du nouveau système ainsi mis en place.

Ce sont souvent les objections qui sont formulées à l'encontre de l'institution d'un tribunal de l'exécution des peines.

Il semble dès lors raisonnable, pour tenir compte de ces diverses contraintes, d'étaler dans le temps la mise en application du système préconisé en organisant, à titre transitoire, son application expérimentale dans un certain nombre limité d'arrondissements judiciaires.

En outre, comme il semble évident que, aux yeux de l'opinion publique, c'est la libération conditionnelle des condamnés à des fortes peines, pour des faits particulièrement graves, qui suscite le plus d'appréhension, il semble également indiqué le limiter, toujours dans un premier temps, l'application du système préconisé aux seules peines criminelles. Cette limitation permettrait d'éviter un surcroît de travail considérable et donc de répondre à l'objection tirée de l'insuffisance des effectifs et de l'impossibilité de mobiliser des moyens supplémentaires conséquents.

Le présent amendement organise semblable régime transitoire pour une période de deux ans.

Passé ce délai, sur base des résultats de cette application limitée, le Roi pourra soit décider de la poursuite de l'expérience ainsi limitée, soit de son extension à d'autres peines ou à d'autres arrondissements judiciaires. La mise en application du système préconisé à l'ensemble des peines pénales et à l'ensemble du territoire judiciaire belge pourrait ainsi être réalisée, de manière souple et progressive.

L'amendement prévoit bien entendu que les arrêtés de confirmation ou d'extension devront être confirmés obligatoirement par le parlement, lui seul pouvant, sur base des rapports qui lui seront présentés, apporter éventuellement au texte légal les retouches ou modifications rendues nécessaires par les conclusions de l'expérience.

A. DUQUESNE

De besluiten bedoeld in het vorige lid moeten op straffe van verval binnen drie maanden na hun bekendmaking in het Belgisch Staatsblad door de Kamers worden bekrachtigd. Bij die gelegenheid legt de minister van Justitie aan de Kamers een verslag voor betreffende de toepassing van de wet onder de in het eerste lid vermelde voorwaarden. »

VERANTWOORDING

De maatregel die wij voorstellen is breed opgezet en van groot belang.

Voor de uitvoering ervan is een echte reorganisatie van de rechtbanken van eerste aanleg nodig. Wanneer de maatregel gepaard gaat met een uitbreiding van de personeelsformaties van voornoemde rechtbanken, zal dat zwaar op de begroting wegen. Wanneer daarentegen geen uitbreiding van de personeelsformaties plaatsvindt, zal de maatregel een overvloed aan werk bezorgen aan bepaalde magistraten van de rechtbanken van eerste aanleg: zij zullen de nieuwe bevoegdheden onder elkaar moeten verdelen, op gevaar af de werking van de rechtbanken te verstoren.

Bovendien moet de doeltreffendheid van de nieuwe regeling die wordt ingesteld zoveel mogelijk worden gewaarborgd.

Dat zijn bezwaren die vaak worden opgeworpen tegen de instelling van een executierechtbank.

Ten einde rekening te houden met die verschillende moeilijkheden lijkt het redelijk de toepassing van de aanbevolen regeling in de tijd te spreiden door ze bij wijze van overgang in een beperkt aantal gerechtelijke arrondissementen als experiment toe te passen.

Aangezien de publieke opinie klaarblijkelijk het meest beducht is voor de voorwaardelijke invrijheidstelling van mensen die wegens zeer ernstige feiten veroordeeld zijn tot een zware straf, lijkt het eveneens aangewezen de toepassing van de aanbevolen regeling eerst te beperken tot uitsluitend de criminele straffen. Die beperking voorkomt een aanzienlijke toename van de hoeveelheid werk en ontnemt alle grond aan het bezwaar dat de personeelsformatie ontoereikend is en dat onmogelijk de nodige bijkomende middelen kunnen worden gevonden.

Dit amendement stelt een dergelijke overgangsregeling in voor een periode van twee jaar.

Na die termijn kan de Koning, op grond van de resultaten van die beperkte toepassing, besluiten hetzij de aldus beperkte toepassing voort te zetten, hetzij de toepassing uit te breiden tot andere straffen of tot andere gerechtelijke arrondissementen. Zo kan de aanbevolen regeling soepel en geleidelijk worden toegepast op alle straffen en in alle gerechtelijke arrondissementen van ons land.

Het amendement bepaalt uiteraard dat de besluiten ter bevestiging of tot uitbreiding verplicht moeten worden bekrachtigd door het Parlement, aangezien alleen het Parlement op grond van de verslagen die het voorgelegd krijgt, in de wettekst eventueel de correcties of de wijzigingen kan aanbrengen die overeenkomstig de conclusies van het experiment nodig zijn.