

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1992-1993 (*)

1 JUNI 1993

WETSVOORSTEL

**om de inkomens- en
vermogenstoestand van de
parlementsleden en hun mandaten,
ambten en beroepen jaarlijks
bekend te maken**

(Ingediend door de heer Leo Peeters)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel beoogt de werking van het parlement en meer nog van de parlementsleden opener en doorzichtiger te maken. Aangezien de bevolking nogal gemakkelijk aanneemt dat politici allerlei heimelijke belangen dienen, is het nodig dat al wie een parlementair mandaat bekleedt aan controle wordt onderworpen die moet uitwijzen welke inkomsten en functies hij heeft.

De berichtgeving over al of niet vermeende belangenvermenging kan door de verplichte bekendmaking van de inkomens- en vermogenstoestand enerzijds en van de lijst van de functies van parlementsleden anderzijds met kennis van zaken gebeuren.

De soms nauwe banden die tussen sommige parlementsleden en de particuliere of semi-openbare sector zouden bestaan, zullen dan voor iedereen openbaar zijn.

Als dit voorstel wet wordt, zal de individuele inkomens- en vermogenstoestand van elk parlements lid elk jaar worden bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*, de volledige lijst van alle mandaten,

(*) Tweede zitting van de 48^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1992-1993 (*)

1^{er} JUIN 1993

PROPOSITION DE LOI

**imposant la publication annuelle de
l'état des revenus et du patrimoine
des parlementaires ainsi que de la
liste de leurs mandats, fonctions
et professions**

(Déposée par M. Leo Peeters)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi vise à rendre encore plus transparents le fonctionnement du Parlement et l'exercice du mandat parlementaire. Etant donné que la population est prompte à considérer que les hommes politiques servent toutes sortes d'intérêts occultes, il convient que tout qui exerce un mandat parlementaire soit soumis à un contrôle qui permette de connaître ses revenus et ses fonctions.

L'obligation de publier l'état des revenus et du patrimoine des parlementaires ainsi que la liste des fonctions qu'ils exercent permettra de vérifier s'il y a ou non confusion d'intérêts dans leur chef.

Les liens parfois étroits qui existent entre certains parlementaires et les secteurs privé ou semi-public seront alors connus de tous.

Si la présente proposition de loi est adoptée, l'état des revenus et la situation patrimoniale de chaque parlementaire seront publiés chaque année au *Moniteur belge*, de même que la liste complète de tous les

(*) Deuxième session de la 48^e législature.

ambten en beroepen die hij of zij uitoefent in de openbare en de particuliere sector, in België en in het buitenland en die al of niet bezoldigd zijn.

Met het oog op zo een « glazen huispolitiek » hebben parlementsleden vroeger al gelijkaardige voorstellen ingediend : denken we maar aan het wetsvoorstel van de heer Uyttendaele tot inrichting van het censorschap (*Stuk Kamer n° 700/1-80/81*), het wetsvoorstel van de heren du Monceau en Tilquin tot versterking van de parlementaire ethiek door de jaarlijkse bekendmaking van de lijst van de mandaten, ambten en beroepen in België of in het buitenland uitgeoefend door de ministers, de leden van het nationale parlement, de leden van de bestendige deputaties en de provincieraadsleden, de burgemeester en de schepenen (*Stuk Kamer n° 268/1-85/86*) en het wetsvoorstel van de heer L. Michel betreffende het opmaken van een inventaris van de openbare en particuliere mandaten van de leden van de wetgevende kamers (*Stuk Kamer n° 468/1-85/86*).

Op 12 maart 1987 nam de plenaire vergadering van de Kamer het voorstel van de heren du Monceau en Tilquin aan. Het is echter nooit wet geworden.

Krachtens het regeerakkoord van 1988 was het de bedoeling dat alle personen die een belangrijk politiek mandaat uitoefenen jaarlijks al hun publieke en private mandaten, ambten en beroepen zouden aangeven en vermelden of ze al of niet bezoldigd zijn.

Andere democratische landen hebben al een gelijkaardige regeling : zo zijn bijvoorbeeld de Amerikaanse en Franse parlementsleden verplicht jaarlijks een uiterst gedetailleerde schriftelijke aangifte te doen van al hun inkomsten en functies.

In Groot-Brittannië moeten de parlementsleden alle privé-betrekkingen die ze uitoefenen, bekend maken in een register van de beroepsbelangen. Ook in Nederland wordt op de griffie van de Tweede Kamer een lijst bijgehouden van de al of niet bezoldigde nevenfuncties van de parlementsleden. Zowel in Groot-Brittannië als in Nederland kan de bevolking deze lijsten raadplegen. Soortgelijke gedragscodes of wettelijke regelingen bestaan ook in Duitsland en Italië.

L. PEETERS

mandats, de toutes les fonctions et professions, rémunérés ou non, qu'il ou elle exerce dans le secteur public ou privé, en Belgique et à l'étranger.

Cet objectif d'une « politique de la maison de verre » a déjà fait l'objet par le passé de propositions de loi analogues : citons à cet égard notamment la proposition de loi de M. Uyttendaele organisant le censurat (*Doc. n° 700/1-80/81*), la proposition de loi de MM. du Monceau et Tilquin visant à renforcer l'éthique parlementaire par la publication annuelle de la liste des mandats, fonctions ou professions exercés en Belgique ou à l'étranger par les Ministres, les membres du Parlement national, les députés permanents et conseillers provinciaux, les bourgmestres et les échevins (*Doc. n° 268/1-85/86*) et la proposition de loi de M. L. Michel établissant un inventaire des mandats publics et privés détenus par les membres des Chambres législatives (*Doc. n° 468/1-85/86*).

La Chambre a adopté, au cours de sa séance plénière du 12 mars 1987, la proposition de MM. du Monceau et Tilquin, qui n'est toutefois jamais devenue loi.

L'accord de gouvernement de 1988 prévoyait une déclaration annuelle de l'ensemble des mandats, fonctions et professions, tant publics que privés, avec mention du caractère rémunéré ou non, par ceux qui exercent un mandat politique important.

Un système analogue est déjà en vigueur dans d'autres pays démocratiques. Ainsi, les parlementaires américains et français, par exemple, sont tenus de faire, chaque année, une déclaration écrite très détaillée de l'ensemble de leurs revenus et fonctions.

En Grande-Bretagne, les parlementaires doivent mentionner, dans un registre des intérêts professionnels, toutes les professions qu'ils exercent à titre privé. Aux Pays-Bas aussi, le greffe de la Deuxième Chambre dresse la liste des fonctions accessoires exercées, à titre gratuit ou non, par les parlementaires. En Grande-Bretagne, comme aux Pays-Bas, la population peut consulter ces listes. Des déontologies ou des réglementations analogues existent aussi en Allemagne et en Italie.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet is van toepassing op de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers en van de Senaat.

Art. 2

§ 1. Ieder jaar, vóór 1 april, geven de hierboven vermelde mandatarissen schriftelijk hun persoonlijke inkomens- en vermogenstoestand tijdens het daaraan voorafgaande kalenderjaar aan.

§ 2. In die aangifte vermelden ze tevens alle openbare en particuliere mandaten, ambten en beroepen van welke aard ook, die zij al of niet bezoldigd uitoefenen, in België of in het buitenland.

De aangifte vermeldt in een afzonderlijke lijst de bezoldigde en onbezoldigde mandaten, ambten of beroepen.

Art. 3

De leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers zenden hun aangifte aan de Voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

De leden van de Senaat zenden hun aangifte aan de Voorzitter van de Senaat.

Art. 4

De Voorzitters van de Kamer van volksvertegenwoordigers en de Senaat zenden de in artikel 2 bedoelde aangiften aan de minister van Binnenlandse Zaken. De aangiften worden vóór 1 juni bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*, samen met de naam van de in artikel 1 bedoelde mandatarissen die verzuimd hebben de aangifte te doen.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi est applicable aux membres de la Chambre des représentants et du Sénat.

Art. 2

§ 1^{er}. Avant le 1^{er} avril de chaque année, les mandataires visés à l'article 1^{er} font une déclaration écrite de leurs revenus et de leur patrimoine personnels au cours de l'année civile précédente.

§ 2. Cette déclaration fait également état de tous les mandats publics et privés et de toutes les fonctions et professions de quelque nature que ce soit, rémunérés ou non, qu'ils ont exercés en Belgique ou à l'étranger.

La déclaration mentionne, dans une liste distincte, les mandats, fonctions ou professions rémunérés et non rémunérés.

Art. 3

Les membres de la Chambre des représentants envoient leur déclaration au Président de la Chambre des représentants.

Les membres du Sénat envoient leur déclaration au Président du Sénat.

Art. 4

Les Présidents de la Chambre des représentants et du Sénat communiquent les déclarations visées à l'article 2 au Ministre de l'Intérieur. Les déclarations, ainsi que les noms des mandataires visés à l'article 1^{er} qui ont omis d'envoyer leur déclaration, sont publiés au *Moniteur belge* avant le 1^{er} juin.

Art. 5

Hij die in strijd met artikel 2 geen aangifte doet, de aangifte met kwaad opzet onjuist opstelt, of sommige zaken verzwijgt om de controle te verhinderen, wordt, onverminderd wat de strafwet of bijzondere wetten bepalen, voor 5 jaar ontzet uit de rechten bepaald in artikel 31 van het Strafwetboek.

18 februari 1993.

L. PEETERS
J. GEYSELS
A. DENYS
J. MORAEEL
G. BOSSUYT
J. VANDE LANOTTE

Art. 5

Celui qui, en violation de l'article 2, aura omis de faire une déclaration, aura délibérément fait une déclaration inexacte ou aura dissimulé certains éléments afin de les soustraire au contrôle sera interdit des droits énoncés à l'article 31 du Code pénal pour une durée de 5 ans, sans préjudice de ce qui est prévu par la loi pénale ou par les lois particulières.

18 février 1993.