

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1992-1993 (*)

30 JUNI 1993

WETSONTWERP houdende sociale en diverse bepalingen

AANVULLEND VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE LANDBOUW
EN DE MIDDENSTAND (1)
UITGEBRACHT DOOR DE HEER HOSTEKINT

DAMES EN HEREN,

Tijdens de plenaire vergadering van de Kamer van 30 juni 1993 werd beslist om het amendement van de regering n° 44 (Stuk n° 1040/16) te verzenden naar de

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Baldewijns.

A. — Vaste leden :	B. — Plaatsvervangers :
C.V.P. HH. De Keersmaecker, Ghesquière, Moors, Mevr. Nelis-Van Liedekerke, H. Van Looy.	HH. Cauwenberghs, De Clerck, Desmet, Mevr. Merckx-Van Goey, HH. Tant, Van Parys.
P.S. HH. Canon, Charlier (G.), Janssens, Santkin.	HH. Delizée, Gilles, Minet, Namotte, Walry.
V.L.D. HH. Coveliers, Denys, Vergote.	HH. Bril, Cordeel, Deswaene, Ramoudt.
S.P. HH. Baldewijns, Hostekint, Logist.	HH. Bourgois (M.), De Mol, Schellens, Vande Lanotte.
P.R.L. HH. Bertrand, Hazette.	HH. Ducarme, Saulmont, Severin.
P.S.C. HH. Beaufays, Thissen.	HH. Hiance, Poncelet, Séneca.
Ecolo/Agalev H. Brisart, Mevr. Dua.	HH. Barbé, Dejonckheere, De Vlieghe.
VI. H. Caubergs.	HH. De Man, Wymeersch.
Blok	
V.U. H. Caudron.	HH. Lauwers, Van Vaerenbergh.

Zie :

- 1040 - 92 / 93 :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 tot 4 : Amendementen.
- N° 5 tot 12 : Verslagen.
- N° 13 : Tekst aangenomen door de commissies.
- N° 14 tot 16 : Amendementen.
- N° 17 : Tekst aangenomen bij de 1^e stemming in plenaire vergadering.

(*) Tweede zitting van de 48^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1992-1993 (*)

30 JUIN 1993

PROJET DE LOI portant des dispositions sociales et diverses

RAPPORT COMPLEMENTAIRE
FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'AGRICULTURE ET DES CLASSES MOYENNES (1)
PAR M. HOSTEKINT

MESDAMES, MESSIEURS,

Au cours de la séance plénière de la Chambre du 30 juin 1993, il a été décidé de renvoyer l'amendement du gouvernement n° 44 (Doc. n° 1040/16) en

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Baldewijns.

A. — Titulaires :	B. — Suppléants :
C.V.P. MM. De Keersmaecker, Ghesquière, Moors, Mme Nelis-Van Liedekerke, M. Van Looy.	MM. Cauwenberghs, De Clerck, Desmet, Mme Merckx-Van Goey, MM. Tant, Van Parys.
P.S. MM. Canon, Charlier (G.), Janssens, Santkin.	MM. Delizée, Gilles, Minet, Namotte, Walry.
V.L.D. MM. Coveliers, Denys, Vergote.	MM. Bril, Cordeel, Deswaene, Ramoudt.
S.P. MM. Baldewijns, Hostekint, Logist.	MM. Bourgois (M.), De Mol, Schellens, Vande Lanotte.
P.R.L. MM. Bertrand, Hazette.	MM. Ducarme, Saulmont, Severin.
P.S.C. MM. Beaufays, Thissen.	MM. Hiance, Poncelet, Séneca.
Ecolo/Agalev M. Brisart, Mme Dua.	MM. Barbé, Dejonckheere, De Vlieghe.
VI. M. Caubergs.	MM. De Man, Wymeersch.
Blok	
V.U. M. Caudron.	MM. Lauwers, Van Vaerenbergh.

Voir :

- 1040 - 92 / 93 :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 à 4 : Amendements.
- N° 5 à 12 : Rapports.
- N° 13 : Texte adopté par les commissions.
- N° 14 à 16 : Amendements.
- N° 17 : Texte adopté au 1^{er} vote en séance plénière.

(*) Deuxième session de la 48^e législature.

Commissie. Uw commissie heeft deze bepaling dezelfde dag besproken.

I. — INLEIDING VAN DE MINISTER VAN DE KLEINE EN MIDDELGROTE ONDERNEMINGEN EN LANDBOUW

De minister herinnert aan de commissiebespreking van 16 juni 1993, toen bij amendement een nieuwe § 2 in artikel 74 van het wetsontwerp werd ingevoegd. Luidens die paragraaf zal de Koning voor Hij tot de afschaffing van het Instituut tot aanmoediging van het wetenschappelijk onderzoek in nijverheid en landbouw (IWONL) overgaat, het in dienst zijnde personeel een statuut toekennen overeenkomstig het koninklijk besluit van 8 januari 1973 houdende vaststelling van het statuut van het personeel van zekere organismen van openbaar nut.

De minister had de verwerping van dit amendement gevraagd, daar het verder gaat dan wat binnen de regering was afgesproken, en in artikel 74, § 3 van het ontwerp is ingeschreven.

Vandaar dat door de regering op de tekst aangenomen door de commissie een amendement n° 44 (Stuk n° 1040/16) werd ingediend, dat beoogt de nieuwe § 2 te schrappen.

De verantwoording van dit amendement bevestigt nogmaals wat reeds in de memorie van toelichting (Stuk n° 1040/1, blz. 28) werd verklaard.

Een beslissing over het definitieve statuut van de personeelsleden zal genomen worden op basis van de resultaten van het onderzoek dat door de minister-raad werd gevraagd en dat onder meer de inventaris van de diverse gegevens in verband met de personeelsleden behelst.

Er zal bij dit onderzoek ook rekening worden gehouden met de resultaten van de algemene doorlichting van de federale ministeries.

Het is derhalve zaak nu geen precedent te scheppen en de mobiliteit niet in het gedrang te brengen.

II. — BESPREKING

Een lid betoont begrip voor de redenering die door de regering wordt gevolgd. Hij rekent erop dat het enerzijds de bedoeling is om de personeelsleden van het IWONL in de eerste plaats naar de binnen het ministerie van Landbouw op te richten dienst voor landbouwkundig onderzoek en ontwikkeling over te hevelen, en dat anderzijds alle personeelsleden hun verworven rechten behouden.

Hij vraagt de minister ook alles in het werk te stellen opdat de continuïteit van het wetenschappelijk onderzoek niet in het gedrang zou worden gebracht.

Een ander lid is de mening toegedaan dat van een precedent eigenlijk geen sprake kan zijn. De personeelsleden van het IWONL hebben door omstandig-

Commission. Votre commission a examiné cette disposition au cours de sa réunion du même jour.

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DES PETITES ET MOYENNES ENTREPRISES ET DE L'AGRICULTURE

Le ministre rappelle que lors de l'examen en commission le 16 juin 1993, un § 2 (*nouveau*) a été inséré par voie d'amendement dans l'article 74 du projet de loi. En vertu de ce paragraphe, le Roi, avant de procéder à la suppression de l'Institut pour l'encouragement de la recherche scientifique dans l'industrie et l'agriculture (IRSIA), attribuera un statut aux membres du personnel en fonction conformément à l'arrêté royal du 8 janvier 1973 fixant le statut du personnel de certains organismes d'intérêt public.

Le ministre avait demandé le rejet de cet amendement, étant donné que sa portée dépassait ce qui avait été convenu au sein du gouvernement et ce qui était prévu à l'article 74, § 3, du projet à l'examen.

C'est la raison pour laquelle le gouvernement a présenté au texte adopté par la Commission un amendement (n° 44 — Doc. n° 1040/16) tendant à supprimer le § 2 (*nouveau*).

La justification de cet amendement confirme à nouveau ce qui a été indiqué dans l'exposé des motifs (Doc. n° 1040/1, p. 28).

Une décision sur le statut définitif des membres du personnel sera prise lorsque l'examen demandé par le Conseil des ministres sera clôturé et qu'il aura été procédé, entre autres, à l'inventaire des données diverses concernant les membres du personnel.

Cette étude tiendra également compte des résultats de la radioscopie générale des ministères fédéraux.

Il convient dès lors de ne pas créer de précédent et de ne pas remettre en question la mobilité.

II. — DISCUSSION

Un membre peut comprendre le raisonnement du gouvernement. Il ose espérer que l'objectif est, d'une part, de transférer les agents de l'IRSIA au service de recherche et de développement agronomiques à créer au sein du ministère de l'Agriculture et, d'autre part, de sauvegarder les droits acquis de tous les membres du personnel.

Il demande au ministre de tout mettre en œuvre pour assurer la continuité de la recherche scientifique.

Un autre membre estime que l'on ne peut parler en l'occurrence d'un précédent. Les agents de l'IRSIA n'ont pas encore obtenu le statut auquel ils peuvent

heden die tijdens een vorige commissievergadering reeds voldoende werden uiteengezet het statuut waarop zij recht hebben nog niet gekregen.

De minister van de Kleine en Middelgrote Ondernemingen en Landbouw antwoordt dat het precedent zowel betrekking heeft op het *de facto* onmogelijk maken van elke mobiliteit — wat een precedent zou kunnen zijn voor alle departementen en parastatalen — als op het toekennen van een statuut aan een hele categorie van contractuelen nog voor definitief is beslist aan welk departement of dienst zij zullen worden toegewezen.

De vorige spreker wijst de minister op het probleem van de onderzoekers die op contractuele basis werken. Hun contracten werden dit jaar reeds eenmaal geblokkeerd op 1 maart. Het probleem werd dan verschoven naar einde augustus. Zullen die contracten worden vernieuwd? Op de aangepaste begroting van het ministerie van Landbouw van het begrotingsjaar 1993 is een bedrag van 725 miljoen frank voor subsidies uitgetrokken.

Voorts heeft de minister tijdens de commissiebespreking van 16 juni 1993 een aantal waarborgen voor de toekomst gegeven: de integratie van het gedeelte « landbouw » van het IWONL in het ministerie van Landbouw, het volgen van dezelfde werkwijze met betrekking tot de wetenschappelijke projecten en de evaluatie daarvan, het behoud van het contractueel onderzoek, enz. (Stuk n° 1040/10, blz. 18 en 19). Deed de minister die uitspraken in naam van de regering?

De minister van de Kleine en Middelgrote Ondernemingen en Landbouw antwoordt dat de verlenging van de contracten einde juli opnieuw aan de orde zal komen. Wellicht zullen verlengingen opnieuw noodzakelijk zijn.

Waar het nu echter op aan komt is deze hervorming goed te keuren, zodat zij kan worden uitgevoerd. Dan zullen ook de aangehaalde problemen spoedig een oplossing krijgen.

Het Parlement moet echter wel beseffen dat wanneer het zich uitspreekt voor bezuinigingen in het wetenschappelijk onderzoek, zoals de jongste tijd meermaals is gebeurd, dit uiteraard ook concrete gevolgen heeft.

De minister van Binnenlandse Zaken en Ambtenarenzaken voegt daaraan toe dat hij de problematiek van het statuut van het personeel van het IWONL slechts in een ruimer perspectief kan zien, hoezeer hij ook begrip kan opbrengen voor de toestand van de betrokkenen.

Men vergeet echter niet dat bijvoorbeeld ook bij de Regie der Gebouwen contractuelen in dienst zijn en dit ook sedert jaren.

Hoe zou men rechtvaardigen dat aan de enen een statuut wordt toegekend en aan de anderen niet?

Bovendien kan de efficiëntie en zelfs de grondwetigheid van de techniek die in § 2 wordt gehanteerd, worden betwijfeld. De deskundigen van het departement van Ambtenarenzaken hebben zelfs becijferd

prétendre à la suite de circonstances qui ont été détaillées à suffisance au cours d'une précédente réunion de la commission.

Le ministre des Petites et Moyennes Entreprises et de l'Agriculture réplique que le précédent concerne tant l'exclusion *de facto* de toute mobilité — qui pourrait constituer un précédent pour l'ensemble des départements et parastataux — que l'octroi d'un statut à toute une série de contractuels avant qu'il ait été définitivement décidé à quel département ou service ceux-ci seraient affectés.

L'intervenant précédent attire l'attention du ministre sur le problème des chercheurs engagés sous contrat. Leurs contrats ont déjà été bloqués le 1^{er} mars de cette année. Le problème a ensuite été reporté à fin août. Ces contrats seront-ils renouvelés? Des subventions d'un montant de 725 millions de francs sont prévues au budget ajusté du ministère de l'Agriculture de l'année budgétaire 1993.

Au cours de la réunion de commission du 16 juin 1993, le ministre a par ailleurs donné certaines garanties pour l'avenir: intégration de la partie « agriculture » de l'IRSIA au ministère de l'Agriculture, même démarche en ce qui concerne les projets scientifiques et leur évaluation, maintien de la recherche de type contractuel etc. (voir Doc. n° 1040/10, pp. 18 et 19). Le ministre a-t-il fait ces déclarations au nom du Gouvernement?

Le ministre des Petites et Moyennes Entreprises et de l'Agriculture répond que le renouvellement des contrats reviendra à l'ordre du jour fin juillet. Il faudra sans doute à nouveau les prolonger.

Ce qui importe cependant, aujourd'hui, c'est d'approuver cette réforme pour qu'elle puisse être mise en œuvre. Les problèmes évoqués pourront alors être rapidement résolus.

Le Parlement doit toutefois être conscient que s'il décide de réaliser des économies dans le domaine de la recherche scientifique, comme il l'a fait à plusieurs reprises ces derniers temps, ces décisions ont aussi des effets concrets.

Le ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique ajoute qu'il ne peut que placer la problématique du statut du personnel de l'IRSIA dans un contexte plus large, bien qu'il comprenne parfaitement la situation des intéressés.

Il ne faut toutefois pas oublier que la Régie des bâtiments, par exemple, occupe également des contractuels depuis de nombreuses années.

Comment pourrait-on justifier que certains se voient octroyer un statut et d'autres pas?

Par ailleurs, on peut douter de l'efficacité, et même de la constitutionnalité de la technique utilisée au § 2. Les experts du département de la Fonction publique ont même calculé que la formule proposée lèse-

dat de betrokken personeelsleden door de voorgestelde regeling pecuniair zouden worden benadeeld.

Amendement n^r 44 van de regering en het aldus gewijzigde artikel 74 worden aangenomen met 9 tegen 2 stemmen en 3 onthoudingen.

De Rapporteur,

P. HOSTEKINT

De Voorzitter,

E. BALDEWIJNS

rait les membres du personnel concernés sur le plan pécuniaire.

L'amendement n^o 44 du Gouvernement et l'article 74, ainsi modifié, sont adoptés par 9 voix contre 2 et 3 abstentions.

Le Rapporteur,

P. HOSTEKINT

Le Président,

E. BALDEWIJNS