

- 1070 / 3 - 92 / 93

## Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1993-1994 (\*)

8 DÉCEMBRE 1993

### PROJET DE LOI

**créant des fonds budgétaires et  
modifiant la loi organique du  
27 décembre 1990 créant  
des fonds budgétaires**

### RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES  
FINANCES (1)

PAR M. GILLES

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné ce projet de loi au  
cours de sa réunion du mardi 7 décembre 1993.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Bossuyt.

| A. — Titulaires :                                       | B. — Suppléants :                                         |
|---------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|
| C.V.P. MM. Dupré, Olivier, Pinxten, Taylor, Van Rompuy. | MM. Ansoms, De Clerck, Eyskens, Goutry, Moors, Tant.      |
| P.S. MM. Canon, Gilles, Mme Lizin, M. Namotte.          | MM. Collart, Delizée, Dufour, Erdekens, Harmegnies (M.).  |
| V.L.D. MM. Bril, Daems, Platteau, Verhofstadt.          | MM. Cortois, Denys, Dewael, Van Mechelen, Vergote.        |
| S.P. MM. Bossuyt, Colla, Lisabeth.                      | MM. Dielens, Peeters (L.), Vande Lanotte, Van der Maelen. |
| P.R.L. MM. de Clippele, Michel.                         | MM. Bertrand, Ducarme, Kubla.                             |
| P.S.C. MM. Langendries, Poncelet.                       | Mme Corbisier-Hagon, MM. Grimberghs, Thissen.             |
| Ecolo/ Agalev VI. MM. Defeyt, De Vlieghere.             | MM. Detienne, Moraël, Mme Vogels.                         |
| Blok M. Van den Eynde.                                  | MM. Annemans, Wymeersch.                                  |

Voir :

- 1070 - 92 / 93 :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 : Amendement.

Voir également :

- N° 4 : Texte adopté par la commission.

(\*) Troisième session de la 48<sup>e</sup> législature.

- 1070 / 3 - 92 / 93

## Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1993-1994 (\*)

8 DECEMBER 1993

### WETSONTWERP

**tot oprichting van begrotingsfondsen  
en tot wijziging van de organieke wet  
van 27 december 1990 houdende  
oprichting van begrotingsfondsen**

### VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE  
FINANCIEN (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER GILLES

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie besprak dit wetsontwerp tijdens  
haar vergadering van dinsdag 7 december 1993.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Bossuyt.

| A. — Vaste leden :                                      | B. — Plaatsvervangers :                                   |
|---------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|
| C.V.P. HH. Dupré, Olivier, Pinxten, Taylor, Van Rompuy. | HH. Ansoms, De Clerck, Eyskens, Goutry, Moors, Tant.      |
| P.S. HH. Canon, Gilles, Mevr. Lizin, H. Namotte.        | HH. Collart, Delizée, Dufour, Erdekens, Harmegnies (M.).  |
| V.L.D. HH. Bril, Daems, Platteau, Verhofstadt.          | HH. Cortois, Denys, Dewael, Van Mechelen, Vergote.        |
| S.P. HH. Bossuyt, Colla, Lisabeth.                      | HH. Dielens, Peeters (L.), Vande Lanotte, Van der Maelen. |
| P.R.L. HH. de Clippele, Michel.                         | HH. Bertrand, Ducarme, Kubla.                             |
| P.S.C. HH. Langendries, Poncelet.                       | Mevr. Corbisier-Hagon, HH. Grimberghs, Thissen.           |
| Ecolo/ Agalev VI. HH. Defeyt, De Vlieghere.             | HH. Detienne, Moraël, Mevr. Vogels.                       |
| Blok H. Van den Eynde.                                  | HH. Annemans, Wymeersch.                                  |

Zie :

- 1070 - 92 / 93 :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 : Amendement.

Zie ook :

- N° 4 : Tekst aangenomen door de commissie.

(\*) Derde zitting van de 48<sup>e</sup> zittingsperiode.

### **I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DU BUDGET**

L'article 45, § 1<sup>er</sup> des lois coordonnées sur la comptabilité de l'Etat a profondément modifié le régime des fonds budgétaires.

D'une part, le législateur a supprimé les anciens fonds de la section particulière en raison du manque de transparence des opérations sur les anciens fonds et de la multiplication des fonds budgétaires.

D'autre part, les opérations des fonds de la section particulière ont été intégrées au budget des voies et moyens et au budget général des dépenses.

Les fonds budgétaires organiques ainsi créés en application de l'article 45, § 1<sup>er</sup> des lois coordonnées sur la comptabilité de l'Etat présentent les caractéristiques suivantes :

- ces fonds ne peuvent plus être alimentés par des crédits du budget général des dépenses, mais uniquement par des recettes affectées;

- les dépenses, qui sont imputées aux crédits variables, ne peuvent être effectuées que si les recettes sont suffisantes. Les crédits disponibles à la fin d'une année budgétaire peuvent être utilisés dès le début de l'année budgétaire suivante;

- pour le reste, les crédits variables sont en principe soumis aux mêmes règles techniques budgétaires que les crédits ordinaires (par exemple le visa préalable de la Cour des comptes);

- les fonds sont créés par une loi organique qui définit la nature des recettes et des dépenses.

Par suite de cette réforme, le budget reflète de façon plus complète les recettes et les dépenses des pouvoirs publics.

Au total, 314 fonds budgétaires ont été supprimés, la plupart étant remplacés par des crédits ordinaires. Globalement, la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires a transformé une trentaine de fonds budgétaires existant en 1990 en fonds organiques. A l'heure actuelle, on dénombre 36 fonds organiques.

Le projet de loi-programme, qui a été déposé récemment au Parlement (Doc. Chambre n° 1211/1 - 93/94, articles 48 à 57) a supprimé le dernier fonds existant de la section particulière, le Fonds de la coopération au développement, pour l'intégrer totalement au budget des dépenses sous la forme de crédits ordinaires.

A noter par ailleurs que la suppression des fonds budgétaires de la section particulière a permis de réduire sensiblement l'utilisation d'autorisations d'engagement : de 22,1 milliards de francs en 1990 à 650 millions de francs en 1994, ce qui a également

### **I. — INLEIDING VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BEGROTING**

Artikel 45, § 1 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit heeft het regime van de begrotingsfondsen grondig gewijzigd.

Enerzijds beoogde de wetgever de afschaffing van de vroegere fondsen van de afzonderlijke sectie om redenen van gebrek aan doorzichtigheid van de verrichtingen op de vroegere fondsen alsmede omwille van de vermenigvuldiging van het aantal begrotingsfondsen.

Anderzijds werden de verrichtingen van de fondsen van de afzonderlijke sectie geïntegreerd in de rijksmiddelenbegroting en in de algemene uitgavenbegroting.

De organieke begrotingsfondsen die aldus werden opgericht in uitvoering van artikel 45, § 1 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit vertonen de volgende kenmerken :

- deze fondsen kunnen niet meer met kredieten van de algemene uitgavenbegroting worden gestijfd, maar enkel door geaffecteerde ontvangsten;

- de uitgaven, die worden aangerekend op variabele kredieten, zijn slechts mogelijk in de mate dat er voldoende ontvangsten zijn. De op het einde van een begrotingsjaar beschikbare kredieten kunnen in het begin van het volgend begrotingsjaar aangewend worden;

- voor het overige zijn voor de variabele kredieten in principe dezelfde begrotingstechnische regels van toepassing als voor de gewone kredieten (bijvoorbeeld voorafgaand visum van het Rekenhof);

- de fondsen worden opgericht door een organieke wet die de aard van ontvangsten en uitgaven bepaalt.

Deze hervorming heeft ertoe geleid dat de begroting een meer volledig beeld geeft van de ontvangsten en uitgaven van de overheid.

In totaal werden ongeveer 314 begrotingsfondsen afgeschaft. De overgrote meerderheid ervan werd vervangen door gewone uitgavenkredieten. In totaal werden bij organieke wet van 27 december 1990 tot oprichting van begrotingsfondsen, een dertigtal begrotingsfondsen die in 1990 bestonden omgevormd tot organieke fondsen. Vandaag bedraagt het aantal organieke fondsen 36.

In het ontwerp van programmawet dat onlangs bij het Parlement werd ingediend (Stuk Kamer n° 1211/1 - 93/94, artikelen 48 tot 57) werd ook het laatste bestaande fonds van de afzonderlijke sectie, het Fonds voor Ontwikkelingssamenwerking afgeschaft en volledig in de uitgavenbegroting geïntegreerd onder de vorm van gewone kredieten.

Belangrijk is ook dat vooral dank zij de afschaffing van de begrotingsfondsen van de afzonderlijke sectie, het gebruik van vastleggingsmachtigingen gevoelig is verminderd : van 22,1 miljard frank in 1990 tot 650 miljoen frank in 1994. Ook dit heeft bijgedragen

contribué à accroître la transparence et la clarté du budget.

Le projet de loi qui est aujourd'hui soumis à l'approbation du Parlement adapte la loi du 27 décembre 1990 en fonction des nombreuses modifications intervenues depuis 1990.

Le chapitre I<sup>er</sup> prévoit la création de trois nouveaux fonds :

— le fonds pour l'Exposition internationale de Taejon 1993

Ce fonds est destiné à financer les dépenses du Commissariat général du Gouvernement belge auprès de l'Exposition internationale de Taejon dans le cadre de la participation belge à cette exposition. Le fonds est alimenté par des versements de tiers ainsi que par d'autres recettes réalisées dans le cadre de la mission du Commissariat général.

— le Fonds d'Analyse des produits pétroliers

Il s'agit d'un fonds alimenté par les redevances à charge des personnes qui mettent des produits pétroliers en consommation et dont les dépenses afférentes au contrôle et à l'analyse sont financées en application des arrêtés royaux relatifs aux dénominations, aux caractéristiques et aux teneurs en plomb et en soufre des produits pétroliers.

— le fonds d'Orientation des Entreprises publiques

Ce fonds est alimenté par les montants versés par Belgacom conformément au contrat de gestion. Ces recettes sont attribuées à des entreprises publiques en vertu d'un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

Les dispositions du chapitre II modifient la loi du 27 décembre 1990 compte tenu des modifications législatives intervenues depuis lors et notamment de :

— la loi du 19 juillet 1991 organisant la profession de détective privé : Fonds des entreprises de gardiennage.

— la loi du 6 août 1993 portant des dispositions sociales et diverses :

- Fonds des risques d'accidents nucléaires;
- Sécurité technique des installations nucléaires;
- Fonds de risques d'accidents majeurs;
- Protection contre les radiations ionisantes;
- Fonds de la santé et de la production des animaux.

Le projet de loi a été adapté en fonction des observations du Conseil d'Etat.

L'amendement présenté par le Gouvernement (Doc. n° 1070/2) tient compte des observations de la Cour des comptes. Pour deux fonds du Ministère de l'Intérieur, il n'a pas été fait droit aux observations pour conserver la transparence budgétaire souhaitée. Pour la Défense nationale, il n'a pas non plus été tenu compte des observations afin de ne pas geler la structure des programmes.

tot een grotere doorzichtigheid en duidelijkheid van de begroting.

Het wetsontwerp dat thans ter goedkeuring aan het Parlement wordt voorgelegd past de wet van 27 december 1990 aan rekening houdend met de talrijke wijzigingen die sinds 1990 zijn opgetreden.

In Hoofdstuk I wordt voorzien in de oprichting van drie nieuwe fondsen :

— het tentoonstellingsfonds Taejon 1993

Dit fonds is bestemd voor de financiering van uitgaven van het Commissariaat Generaal van de Belgische Regering bij de Wereldtentoonstelling van Taejon in het kader van de deelname van België aan deze tentoonstelling. Het wordt gefinancierd door stortingen van derden alsmede door ontvangsten in het kader van de uitoefening van de opdracht van het Commissariaat Generaal.

— het Fonds voor de Analyse van Aardolieproducten

Het betreft een fonds dat gestijfd wordt door bijdragen ten laste van personen die aardolieproducten in verbruik stellen en waarmee de uitgaven gefinancierd worden met betrekking tot de controle en de analyse in toepassing van de koninklijke besluiten betreffende de benamingen, de kenmerken en het lood- of zwavelgehalte van aardolieproducten.

— het Oriënteringsfonds van de Overheidsbedrijven

Dit fonds wordt gestijfd door stortingen door Belgacom overeenkomstig het beheerscontract. Deze ontvangsten worden toegewezen aan de overheidsbedrijven op basis van een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit.

Hoofdstuk II wijzigt de wet van 27 december 1990 om rekening te houden met de sinds dat tijdstip tussengekomen wetswijzigingen, met name wat betreft :

— de wet van 19 juli 1991 tot regeling van het beroep van privé-detective : Fonds voor de bewakingsondernemingen;

— de wet van 6 augustus 1993 houdende sociale en diverse bepalingen :

- Fonds voor de risico's van nucleaire ongevallen;
- Technische veiligheid van kerninstallaties;
- Fonds voor de preventie van zware ongevallen;
- Bescherming tegen ioniserende stralingen;
- Fonds voor de gezondheid en de productie van dieren.

Het wetsontwerp werd aangepast aan de opmerkingen van de Raad van State.

Het amendement dat thans door de regering wordt ingediend (Stuk n° 1070/2) houdt rekening met de opmerkingen van het Rekenhof. Voor de 2 fondsen van Binnenlandse Zaken werd niet aan de opmerkingen voldaan, omdat de doorzichtigheid van de begroting gewenst is. Ook voor Landsverdediging werd geen rekening gehouden met de opmerkingen, omdat men anders de programmastructuur beviest.

## II. — COMMENTAIRES ET OBSERVATIONS DE LA COUR DES COMPTES

Dans la lettre qu'elle a adressée au Président de la Chambre le 15 juillet 1993 (référence A5 J 561.180 B5), la Cour des comptes a formulé, au sujet du projet de loi à l'examen, les observations suivantes :

A. Elle souligne tout d'abord qu'un certain nombre de dispositions contenues dans le projet ne tiennent pas compte des modifications apportées par le projet de loi portant des dispositions sociales et diverses (Doc. parl. (Chambre), n° 1040/1-92/93).

Dans l'hypothèse où ce dernier projet serait adopté le premier, des dispositions contenues dans le présent projet, devraient être amendées et certaines pourraient même être supprimées.

Il en va ainsi de l'article 5, § 4, qui règle le même objet que l'article 65 du projet de loi portant des dispositions sociales et diverses <sup>(1)</sup>, et qui serait en contradiction avec la modification apportée par les articles 60 et 61 du même projet à la loi du 29 mars 1958 relative à la protection de la population contre les dangers résultant des radiations ionisantes, dans la mesure où il autorise le fonds 23-1 à couvrir les dépenses liées à l'exécution du plan de secours pour les risques nucléaires, alors que lesdits articles 60 et 61 mettent ces dépenses à charge du fonds 13-8 (fonds pour les risques d'accidents nucléaires).

Il en va de même de l'article 5, § 6, premier alinéa qui est déjà prévu, avec plus de précision, par l'article 66 du projet de loi portant des dispositions sociales et diverses. En outre, l'article 5, § 6, deuxième alinéa reprend, comme dépenses autorisées du fonds « Protection contre les radiations ionisantes », les termes de l'arrêté royal du 25 mai 1982 relatif à l'établissement des redevances en application de la réglementation concernant les radiations ionisantes, alors qu'il devrait plutôt se référer à l'affectation des recettes prévue à l'article 3bis, § 1<sup>er</sup>, 1° de la loi du 29 mars 1958, afin d'éviter toute insécurité juridique quant à l'exacte nature des dépenses autorisées. Une semblable modification pourrait, par identité de motifs, être apportée au contenu des dépenses autorisées du fonds 23-1 « Sécurité technique des installations nucléaires » (article 5, § 4).

Par ailleurs, les termes repris à l'article 6, pour déterminer la nature des dépenses autorisées ne correspondent plus à ceux de l'article 7, § 2bis, 2° de la loi du 21 janvier 1987 concernant les risques d'acci-

## II. — COMMENTAAR EN OPMERKINGEN VAN HET REKENHOF

In zijn brief aan de Kamervoorzitter van 15 juli 1993 (kenmerk A5 J 561.180 B5) heeft het Rekenhof met betrekking tot dit wetsontwerp de hiernavolgende opmerkingen gemaakt.

A. Het merkt eerst en vooral op dat een aantal bepalingen die in het ontwerp zijn opgenomen geen rekening houden met de wijzigingen die werden aangebracht door het wetsontwerp houdende sociale en diverse bepalingen (Parl. Stuk (Kamer), n° 1040/1-92/93).

In de hypothese dat dit laatste ontwerp als eerste wordt goedgekeurd, zouden die bepalingen in het onderhavige ontwerp moeten worden gewijzigd en zouden sommige misschien zelfs moeten worden geschrapt.

Zulks geldt voor artikel 5, § 4, dat hetzelfde regelt als artikel 65 van het wetsontwerp houdende sociale en andere bepalingen <sup>(1)</sup>, en dat alzo in tegenspraak zou zijn met de wijzigingen die door de artikelen 60 en 61 van hetzelfde ontwerp worden aangebracht in de wet van 29 maart 1958 betreffende de bescherming van de bevolking tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren, in de mate dat het fonds 23-1 ertoe wordt gemachtigd om de uitgaven te dekken die verband houden met de uitwerking van het noodplan voor nucleaire risico's, terwijl de artikelen 60 en 61 die uitgaven ten laste van het fonds 13-8 (Fonds voor de risico's van nucleaire ongevallen) leggen.

Hetzelfde geldt voor artikel 5, § 6, eerste lid, waarin al met meer nauwkeurigheid is voorzien door artikel 66 van het wetsontwerp houdende sociale en diverse bepalingen. Daarenboven neemt artikel 5, § 6, tweede lid, als door het fonds « Bescherming tegen de ioniserende stralingen » gemachtigde uitgaven, de bewoordingen over van het koninklijk besluit van 25 mei 1982 betreffende de vaststelling van de bijdragen ter uitvoering van de reglementering in verband met ioniserende stralingen, terwijl het veeleer moest verwijzen naar de bestemming van de ontvangsten die bepaald is in artikel 3bis, § 1, 1°, van de wet van 29 maart 1958 teneinde elke rechtsonzekerheid in verband met de juiste aard van de gemachtigde uitgaven te vermijden. Een gelijkaardige wijziging zou om dezelfde redenen kunnen worden aangebracht aan de bepaling van de gemachtigde uitgaven van fonds 23-1 « Technische veiligheid van de kerninstallaties » (artikel 5, § 4).

Overigens stemmen de termen die in artikel 6 zijn opgenomen om de aard van de gemachtigde uitgaven te bepalen, niet meer overeen met die van artikel 7, § 2bis, 2°, van de wet van 21 januari 1987 inzake de

<sup>(1)</sup> La rédaction de l'article 65 repose sur la supposition que les modifications apportées par le présent projet aient été préalablement adoptées.

<sup>(1)</sup> Artikel 65 is opgesteld in de veronderstelling dat de wijzigingen die door het onderhavige ontwerp worden aangebracht voorafgaandelijk zijn aangenomen.

dents majeurs de certaines activités industrielles, tel que modifié par l'article 64 du projet de loi portant des dispositions sociales et diverses.

B. D'autre part, la Cour signale que la nature des dépenses autorisées, à l'article 12 du projet, pour le Fonds d'analyse des produits pétroliers, ne correspond pas à l'intitulé du programme 32.52.1, créé dans le projet d'ajustement du Budget général des dépenses 1993, et comportant comme unique moyen, le crédit variable alimenté par les recettes de ce Fonds.

L'intitulé du programme repris au budget est, en effet, la « Participation aux frais de la recherche appliquée en vue d'une meilleure gestion des sources énergétiques disponibles », alors que l'article 12 du projet de loi à l'examen indique, comme affectation des recettes, la « Couverture des frais de contrôle et d'analyse en application des arrêtés royaux relatifs aux dénominations, aux caractéristiques et aux teneurs en plomb ou en soufre des produits pétroliers ».

C. Le projet appelle, par ailleurs, certaines observations d'ordre rédactionnel. Ainsi, la rédaction du texte définissant la nature des recettes affectées au Fonds d'orientation des Entreprises publiques (article 13) n'est pas heureuse, car elle laisse entendre que seule la partie de la somme due par Belgacom qui n'est pas affectée au Fonds serait versée au Budget des Voies et Moyens, alors que, bien entendu, la part affectée doit également être imputée à un article du Budget des Voies et Moyens.

De même, le Fonds de la Coopération au développement est repris dans le tableau des fonds organiques (fonds 15-2) annexé au projet, alors qu'il est encore actuellement un fonds de la section particulière et ne constitue donc pas un fonds visé à l'article 45 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'Etat.

D. D'autres modifications auraient pu, de l'avis de la Cour, être apportées à la loi du 27 décembre 1990. Ainsi, le tableau aurait pu être adapté pour tenir compte des modifications apportées par la loi du 19 juillet 1991 organisant la profession de détective privé, qui a créé le « fonds des entreprises de gardiennage, des entreprises de sécurité, des services internes de gardiennage et des détectives privés », en remplacement du fonds 13-5 (Fonds des entreprises de gardiennage, des entreprises de sécurité et des services internes de gardiennage).

D'autre part, le fonds 13-4 (fonds de la sécurité contre l'incendie et l'explosion) couvrant le domaine du fonds 13-3 (fonds d'acquisition pour compte des agglomérations, intercommunales et communes de matériel pour l'équipement des services d'incendies), pourrait, dans le tableau, être fusionné avec ce der-

risico's van zware ongevallen bij bepaalde industriële activiteiten, zoals het gewijzigd wordt door artikel 64 van het wetsontwerp houdende sociale en diverse bepalingen.

B. Het Rekenhof merkt anderzijds op dat de aard van de uitgaven die in artikel 12 van het ontwerp zijn gemachtigd voor het Fonds voor de Analyse van Aardolieprodukten, niet beantwoordt aan de titel van programma 32.52.1, dat in het ontwerp tot aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van 1993 werd opgericht en dat als enige middel het variabel krediet bevat dat door de ontvangsten van dat fonds wordt gestijfd.

De titel van het programma luidt immers « Deelneming in de kosten van het toegepast onderzoek met het oog op een beter beheer van de beschikbare energiebronnen », terwijl artikel 12 als bestemming van de ontvangsten verwijst naar de « dekking van de kosten voor controle en analyse in toepassing van de koninklijke besluiten betreffende de benamingen, de kenmerken en het lood- of zwavelgehalte van de aardolieprodukten ».

C. Er dienen overigens bepaalde opmerkingen van redactionele aard te worden geformuleerd in verband met het ontwerp. Zo is de tekst die de aard definieert van de ontvangsten die aan het Oriënteringsfonds van de Overheidsbedrijven werden toegewezen (artikel 13) niet gelukkig geformuleerd, want hij laat doorschemeren dat enkel het gedeelte van de door Belgacom verschuldigde som dat niet aan het fonds is toegewezen aan de rijksmiddelenbegroting zou worden gestort, terwijl het bestemde gedeelte natuurlijk ook op een artikel van de rijksmiddelenbegroting moet worden aangerekend.

Zo is ook het Fonds voor Ontwikkelingssamenwerking opgenomen in de tabel van de organieke fondsen (fonds 15-2) die bij het ontwerp is gevoegd, terwijl het nu nog een fonds van de afzonderlijke sectie is en dus geen fonds is dat wordt beoogd door artikel 45 van de samengeordende wetten op de rijkscomptabiliteit.

D. Volgens het Rekenhof hadden andere wijzigingen kunnen worden aangebracht in de wet van 27 december 1990. Zo had de tabel kunnen worden aangepast om rekening te houden met de wijzigingen die door de wet van 19 juli 1991 tot inrichting van het beroep van privé-detective werden aangebracht, die het « Fonds voor de bewakingsondernemingen, de beveiligingsondernemingen, de interne bewakingsdiensten en privé-detectives » heeft opgericht ter vervanging van fonds 13-5 (Fonds voor de bewakingsondernemingen, de beveiligingsondernemingen en de interne bewakingsdiensten).

Anderzijds zou fonds 13-4 (Fonds voor de beveiliging tegen brand en ontploffing) dat het toepassingsgebied van fonds 13-3 dekt (fonds voor de aanschaffing voor rekening van de agglomeraties, intercommunales en de gemeenten van materieel voor uitrusting van brandweerdiensten), in de tabel

nier, comme c'est déjà le cas dans le budget général des dépenses depuis 1992.

Par ailleurs, les recettes et dépenses autorisées pour les fonds organiques, telles que les indique le tableau annexé à la loi du 27 décembre 1990, diffèrent parfois des dispositions contenues dans les lois qui ont créé les fonds considérés. Ainsi, pour le Fonds de survie du Tiers-monde, les recettes de dons et legs ne sont pas reprises dans le tableau, alors qu'elles sont prévues par l'article 4, alinéa 2, de la loi du 2 octobre 1983, portant création de ce fonds. De même, pour le Fonds « Congé-Education payé », le produit des majorations et intérêts de retard dus en cas de non-paiement des cotisations, attribué au fonds par les articles 122 et 123 de la loi du 22 janvier 1985 de redressement contenant des dispositions sociales, ne figure pas dans le tableau annexé à la loi organique du 27 décembre 1990.

Enfin, ne conviendrait-il pas de reprendre explicitement dans le tableau annexé à la loi les différents fonds de la Section 16 — Défense nationale et de supprimer la dérogation prévue à l'article 3 de la loi du 27 décembre 1990, qui prévoit que le budget détermine chaque année les fonds de cette Section ?

Cette dérogation à l'article 45 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'Etat devait permettre, selon l'Exposé des motifs, d'adapter souplement la structure des fonds aux changements qui pourraient intervenir à l'avenir dans l'organisation des programmes de ce département.

La Cour des comptes n'aperçoit pas les raisons particulières à la Défense nationale qui justifient le maintien de cette dérogation.

### III. — VOTES

#### Articles 1<sup>er</sup> et 2

Ces articles sont adoptés à l'unanimité.

#### Art. 3

L'amendement n° 1 du gouvernement (Doc. n° 1070/2, p. 2) est adopté à l'unanimité.

L'article 3, ainsi modifié, est adopté à l'unanimité.

#### Art. 4

Cet article est adopté à l'unanimité.

kunnen worden samengesmolten met dat laatste fonds, zoals dat in de algemene uitgavenbegroting sedert 1992 reeds het geval is.

De voor de organieke fondsen gemachtigde ontvangsten en uitgaven zoals die blijken uit de bij de wet van 27 december 1990 gevoegde tabel, verschillen soms van de bepalingen in de wetten die de betrokken fondsen hebben opgericht. Zo zijn de ontvangsten van giften en legaten voor het Overlevingsfonds van de derde wereld niet in de tabel opgenomen terwijl ze bepaald zijn in artikel 4, tweede lid, van de wet van 2 oktober 1983 tot oprichting van dat fonds. Voor het Fonds voor betaald educatief verlof is de opbrengst van de verhoging en de verwijlrenten die ingeval van niet-betaling van de bijdragen zijn verschuldigd en die door de artikelen 122 en 123 van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen aan het fonds wordt toegekend, evenmin opgenomen in de bij de organieke wet van 27 december 1990 gevoegde tabel.

Zou men tot slot de verschillende fondsen van sectie 16 — Landsverdediging niet expliciet in de bij de wet gevoegde tabel moeten opnemen en de afwijking moeten afschaffen waarin is voorzien door artikel 3 van de organieke wet van 27 december 1990, die bepaalt dat de begroting elk jaar de fondsen van die sectie vastlegt ?

Die afwijking van artikel 45 van de samengeordende wetten op de rijkscomptabiliteit moest volgens de memorie van toelichting de mogelijkheid bieden de structuur van de fondsen soepel aan te passen aan de wijzigingen die zich in de toekomst in de organisatie van de programma's van dat departement konden voordoen.

Het Rekenhof ziet geen redenen eigen aan Landsverdediging die het behoud van die afwijking rechtvaardigen.

### III. — STEMMINGEN

#### Artikelen 1 en 2

Deze artikelen worden eenparig aangenomen.

#### Art. 3

Amendement n° 1 van de regering (Stuk n° 1070/2, blz. 2) wordt eenparig aangenomen.

Het aldus gewijzigde artikel 3 wordt eenparig aangenomen.

#### Art. 4

Dit artikel wordt eenparig aangenomen.

## Art. 5

L'amendement n° 1 du gouvernement (Doc. n° 1070/2, pp. 2 et 3) est adopté à l'unanimité.  
L'article 5, ainsi modifié, est adopté à l'unanimité.

## Art. 6

Amendement n° 1 du gouvernement (Doc. n° 1070/2, p. 3) est adopté à l'unanimité.  
L'article 6, ainsi modifié, est adopté à l'unanimité.

## Art. 7 et 8

Ces articles sont adoptés à l'unanimité.

## Art. 9

L'amendement n° 1 du gouvernement (Doc. n° 1070/2, p. 3) est adopté à l'unanimité.  
L'article 9, ainsi modifié, est adopté à l'unanimité.

## Art. 10

L'amendement n° 1 du gouvernement (Doc. n° 1070/2, p. 3) est adopté à l'unanimité.  
L'article 10, ainsi modifié, est adopté à l'unanimité.

## Art. 11 et 12

Ces articles sont adoptés à l'unanimité.

## Art. 13

L'amendement n° 1 du gouvernement (Doc. n° 1070/2, pp. 3-4) est adopté à l'unanimité.  
L'article 13, ainsi modifié, est adopté à l'unanimité.

## Art. 14

Cet article est adopté à l'unanimité.

\*  
\* \*

## Art. 5

Amendement n° 1 van de regering (Stuk n° 1070/2, blz. 2 en 3) wordt eenparig aangenomen.  
Het aldus gewijzigde artikel 5 wordt eenparig aangenomen.

## Art. 6

Amendement n° 1 van de regering (Stuk n° 1070/2, blz. 3) wordt eenparig aangenomen.  
Het aldus gewijzigde artikel 6 wordt eenparig aangenomen.

## Art. 7 en 8

Deze artikelen worden eenparig aangenomen.

## Art. 9

Amendement n° 1 van de regering (Stuk n° 1070/2, blz. 3) wordt eenparig aangenomen.  
Het aldus gewijzigde artikel 9 wordt eenparig aangenomen.

## Art. 10

Amendement n° 1 van de regering (Stuk n° 1070/2, blz. 3) wordt eenparig aangenomen.  
Het aldus gewijzigde artikel 10 wordt eenparig aangenomen.

## Art. 11 en 12

Deze artikelen worden eenparig aangenomen.

## Art. 13

Amendement n° 1 van de regering (Stuk n° 1070/2, blz. 3-4) wordt eenparig aangenomen.  
Het aldus gewijzigde artikel 13 wordt eenparig aangenomen.

## Art. 14

Dit artikel wordt eenparig aangenomen.

\*  
\* \*

L'amendement n° 1 du gouvernement visant à remplacer le tableau annexé au projet (Doc. n° 1070/2, pp. 7 à 21) est adopté à l'unanimité.

\*  
\* \*

Le projet de loi, ainsi modifié, y compris les modifications au tableau annexé à la loi du 27 décembre 1990 qui en découlent, est adopté à l'unanimité.

*Le Rapporteur,*

G. GILLES

*Le Président*

G. BOSSUYT

Amendement n° 1 van de regering tot vervanging van de bij het wetsontwerp gevoegde tabel (Stuk n° 1070/2, blz. 7 tot 21) wordt eenparig aangenomen.

\*  
\* \*

Het aldus gewijzigde wetsontwerp met inbegrip van de daaruit voortvloeiende wijzigingen in de bij de wet van 27 december 1990 gevoegde tabel wordt eenparig aangenomen.

*De Rapporteur,*

G. GILLES

*De Voorzitter,*

G. BOSSUYT