

**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1992-1993 (*)

13 JULI 1993

WETSONTWERP

**houdende maatregelen ter
bevordering van de tewerkstelling
van jongeren in het raam van
het jongerenbanenplan**

AMENDEMENTEN

N^o 1 VAN DE HEREN **DRAPS EN MICHEL**

Art. 2

In § 1, eerste lid, de woorden « sedert ten minste zes maanden » weglaten.

VERANTWOORDING

Deze maatregel zal het gedrag wijzigen van de werkgevers die geen jongeren meer aanwerven, die langer dan 6 maanden werkzoekend zijn. De allereerste doelstelling moet erin bestaan te voorkomen dat een jongere steuntrekker wordt. Artikel 2, zoals het in het wetsontwerp geformuleerd is, verplicht de jongere ertoe een stage van zes maanden te volgen, wat overigens in strijd is met het principe zelf van de werkloosheidsverzekering : die moet alleen bij werkverlies spelen.

De vermindering van de werkgeversbijdragen is dan ook een structurele aanpak om de spiraal van de jongerenwerkloosheid om te buigen; het is echter absoluut noodzakelijk dat dit principe wordt toegepast vanaf het ogenblik waarop de jongere bij de bevoegde gewestelijke diensten als werkzoekende wordt ingeschreven.

Zie :

- 1116 - 92 / 93 :

— N^o 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.

(*) Tweede zitting van de 48^e zittingsperiode.

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1992-1993 (*)

13 JUILLET 1993

PROJET DE LOI

**portant des mesures de promotion
de l'emploi des jeunes dans
le cadre du plan d'embauche
des jeunes**

AMENDEMENTS

N^o 1 DE MM. **DRAPS ET MICHEL**

Art. 2

Au § 1^{er}, premier alinéa, supprimer les mots « depuis six mois au moins ».

JUSTIFICATION

Cette mesure va modifier le comportement des employeurs qui n'engagent plus les jeunes demandeurs d'emploi de plus de 6 mois. Or, l'objectif premier est d'empêcher à tout prix qu'un jeune n'émarge au chômage. L'article 2, tel que formulé dans le présent projet de loi, oblige le jeune à accomplir un stage pendant 6 mois, ce qui est d'ailleurs en contradiction avec le principe même de l'assurance-chômage : celle-ci ne doit fonctionner qu'en cas de perte d'emploi.

Aussi la réduction des cotisations patronales constitue une approche structurelle pour réduire la spirale du chômage des jeunes mais il est indispensable que ce principe entre en application dès l'inscription du jeune comme demandeur d'emploi auprès des instances régionales compétentes.

Voir :

- 1116 - 92 / 93 :

— N^o 1 : Projet transmis par le Sénat.

(*) Deuxième session de la 48^e législature.

N° 2 VAN DE HEREN **DRAPS EN MICHEL**

Art. 2

In de Franse tekst van § 3, laatste regel, de woorden « réduite de manière dégressive » vervangen door het woord « dégressive ».

VERANTWOORDING

Stijlverbetering.

N° 3 VAN DE HEREN **DRAPS EN MICHEL**

Art. 3

In het tweede lid, de woorden « die geen diploma van hoger secundair onderwijs hebben behaald en » weglaten.

VERANTWOORDING

Het is aangewezen de vrijstelling van werkgeversbijdragen niet uitsluitend te beperken tot de indienstneming van werkzoekenden die geen diploma van hoger secundair onderwijs hebben.

Daar de leerplicht tot 18 jaar werd verlengd, zijn een groot aantal van de mensen die langer dan een jaar werkzoekend zijn, immers in het bezit van een dergelijk diploma.

Om de werkloosheidsspiraal te doorbreken, moet de vrijstelling van werkgeversbijdragen gelden voor een zo ruim mogelijke groep van mensen die langer dan een jaar werkzoekend zijn.

N° 4 VAN DE HEREN **DRAPS EN MICHEL**

Art. 4

In § 1, eerste lid, de woorden « sedert ten minste 9 maanden » en de woorden « en die voor die periode werkloosheids- of wachtuitkeringen voor alle dagen van de week geniet » weglaten.

VERANTWOORDING

Dit amendement is het logisch gevolg van amendement n° 1 op artikel 2, § 1.

N° 5 VAN DE HEREN **DRAPS EN MICHEL**

Art. 4bis (nieuw)

Een artikel 4bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 4bis. — Indien de jongere die in het kader van deze wet is aangeworven, zijn werk verliest, hetzij

N° 2 DE MM. **DRAPS ET MICHEL**

Art. 2

Au § 3, dernière ligne, remplacer les mots « réduite de manière dégressive » par le mot « dégressive ».

JUSTIFICATION

Correction de style.

N° 3 DE MM. **DRAPS ET MICHEL**

Art. 3

Au deuxième alinéa, supprimer les mots « et qui n'ont pas obtenu un diplôme de l'enseignement secondaire supérieur ».

JUSTIFICATION

Il s'indique de ne pas limiter l'exonération des cotisations patronales uniquement à ceux qui ne sont pas détenteurs d'un diplôme de l'enseignement secondaire supérieur.

En effet, avec l'obligation scolaire jusqu'à 18 ans, un grand nombre de demandeurs d'emploi depuis plus d'un an sont titulaires d'un tel diplôme.

Il est indispensable, pour casser la spirale du chômage, de faire bénéficier de cette mesure d'exonération de cotisations patronales, la base la plus large possible des demandeurs d'emploi depuis plus d'un an.

N° 4 DE MM. **DRAPS ET MICHEL**

Art. 4

Au § 1^{er}, premier alinéa, supprimer les mots « depuis au moins 9 mois » et les mots « et perçoit pour cette période des allocations de chômage ou d'attente pour tous les jours de la semaine ».

JUSTIFICATION

Cet amendement s'inscrit dans la logique de l'amendement n° 1 déposé à l'article 2, § 1^{er}.

N° 5 DE MM. **DRAPS ET MICHEL**

Art. 4bis (nouveau)

Insérer un article 4bis (nouveau) rédigé comme suit :

« Art. 4bis. — Si le jeune engagé dans le cadre de la présente loi perd son emploi, soit de son propre fait

door zijn toedoen, hetzij door toedoen van zijn werkgever, wordt de persoon die als zijn vervanger wordt aangeworven beschouwd als een nieuwe werknemer, in zoverre hij aan de voorwaarden van deze wet voldoet. »

VERANTWOORDING

De Raad van State merkt terecht op dat het ontwerp geen regeling bevat voor het geval de werknemer ontslag neemt of wordt ontslagen alvorens de in de artikelen 2 en 4 bedoelde termijn van 12 of 4 kwartalen is verstreken.

Bijgevolg rijst de vraag of de vervanger het resterende gedeelte van de hierboven vermelde termijn moet voltooien dan wel of er voor hem een nieuwe termijn van 4 of 12 kwartalen ingaat.

Het amendement geeft een duidelijk en ondubbelzinnig antwoord op deze vraag.

N° 6 VAN DE HEREN DRAPS EN MICHEL

Art. 8

Het eerste lid vervangen door wat volgt :

« Deze wet is van toepassing op de indienstnemen die met ingang van 1 augustus 1993 doorgang vinden. »

VERANTWOORDING

Die maatregel behoort definitief te worden ingevoerd met het oog op het terugdringen van de loonkosten voor jongeren. Mocht deze benadering definitief vorm krijgen, dan kan dat via een vermindering van de werkgeversbijdragen de aanzet zijn voor een structurele kentering in de werkloosheid; er zijn immers tal van rapporten van internationale instellingen voorhanden waaruit blijkt dat de parafiscale lasten in België te hoog liggen.

N° 7 VAN DE HEREN DRAPS EN MICHEL

Art. 8

Het derde lid weglaten.

VERANTWOORDING

Dit amendement is het logische gevolg van amendement n° 6 ter vervanging van het eerste lid van artikel 8.

soit du fait de l'employeur, son remplaçant est considéré comme un nouveau travailleur engagé, pour autant qu'il satisfasse lui-même aux conditions de cette loi. »

JUSTIFICATION

A juste titre, le Conseil d'Etat a relevé que le projet ne comporte aucune disposition pour le cas où le travailleur remet sa décision ou est licencié avant l'expiration du délai de 12 ou 4 trimestres prévu aux articles 2 et 4.

Reste dès lors posée la question de savoir si le remplaçant doit terminer le solde du délai précité ou si un nouveau délai de 4 ou 12 trimestres prend cours à son égard.

L'amendement répond expressément et sans ambiguïté à cette question.

N° 6 DE MM. DRAPS ET MICHEL

Art. 8

Remplacer l'alinéa 1^{er} par ce qui suit :

« La présente loi s'applique aux engagements ayant lieu à partir du 1^{er} août 1993. »

JUSTIFICATION

Il s'indique d'établir cette mesure d'une façon définitive pour réduire le coût du travail des jeunes. Cette approche, si elle est définitive, constitue un premier pas vers une évolution structurelle du chômage par le biais d'une réduction des cotisations patronales : nombreux sont les rapports émanant d'institutions internationales qui établissent que le coût fiscal est trop élevé en Belgique.

N° 7 DE MM. DRAPS ET MICHEL

Art. 8

Supprimer l'alinéa 3.

JUSTIFICATION

Cet amendement est le corollaire de l'amendement n° 6 visant à remplacer l'alinéa 1^{er} de l'article 8.

N° 8 VAN DE HEREN DRAPS EN MICHEL

(In bijkomende orde)

Art. 2

In § 1, eerste lid, de woorden « of uiterlijk twee jaar na zijn opleiding » invoegen tussen de woorden « de leeftijd van 26 jaar niet heeft bereikt » en de woorden « die op dat ogenblik sedert ten minste ».

VERANTWOORDING

Zie verantwoording van amendement n° 1.

N° 9 VAN DE HEREN DRAPS EN MICHEL

Art. 2

In § 1, eerste lid, de woorden « 26 jaar » vervangen door de woorden « 30 jaar ».

VERANTWOORDING

De in dit wetsontwerp opgelegde leeftijdsgrens ligt te laag. Gelet op de duur van de — niet steeds met succes beëindigde studies — zullen tal van jongeren de leeftijdsgrens van 26 jaar hebben overschreden.

Anderzijds zullen een aantal onder hen, als ze hun diploma op zak hebben, verschillende richtingen of specialisaties kiezen die meer dan twee jaar kunnen duren.

Het is derhalve aangewezen de leeftijdsgrens op 30 jaar te brengen.

N° 10 VAN DE HEREN DRAPS EN MICHEL

Art. 2

1) In § 1, laatste lid, de eerste volzin weglaten;

2) In hetzelfde lid, op de derde regel, het woord « Hij » vervangen door de woorden « De Koning ».

VERANTWOORDING

De uitsluiting van bepaalde categorieën jongeren moet worden voorkomen. Zij hebben recht op dezelfde voordelen om uit de werkloosheidsspiraal te raken.

N° 11 VAN DE HEREN DRAPS EN MICHEL

Art. 4

In § 1, eerste lid, de woorden « 26 jaar » vervangen door de woorden « 30 jaar ».

N° 8 DE MM. DRAPS ET MICHEL

(En ordre subsidiaire)

Art. 2

Au § 1^{er}, premier alinéa, entre les mots « l'âge de 26 ans » et les mots « et qui, à ce moment, est inscrit » insérer les mots « ou dans les deux années qui suivent sa formation ».

JUSTIFICATION

Voir justification à l'amendement n° 1.

N° 9 DE MM. DRAPS ET MICHEL

Art. 2

Au § 1^{er}, premier alinéa, remplacer les mots « 26 ans » par les mots « 30 ans ».

JUSTIFICATION

La limite d'âge de 26 ans imposée dans le présent projet de loi est trop limitative. Par la longueur des études qui ne sont pas toujours couronnées de succès, beaucoup de jeunes auront dépassé la limite d'âge de 26 ans.

D'autre part, certains, une fois leur diplôme acquis, choisissent des orientations différentes ou des spécialisations dont la durée peut être supérieure à deux ans.

Aussi, il s'indique d'élever la limite d'âge à 30 ans.

N° 10 DE MM. DRAPS ET MICHEL

Art. 2

1) Au § 1^{er}, dernier alinéa, supprimer la première phrase;

2) Au même alinéa, à la troisième ligne, remplacer le mot « Il » par les mots « Le Roi ».

JUSTIFICATION

Il s'indique de supprimer l'exclusion de certaines catégories de jeunes. Ceux-ci ont droit aux mêmes avantages pour se sortir de la spirale de chômage.

N° 11 DE MM. DRAPS ET MICHEL

Art. 4

Au § 1^{er}, premier alinéa, remplacer les mots « 26 ans » par les mots « 30 ans ».

VERANTWOORDING

Dit amendement hangt samen met amendement n° 9.

N° 12 VAN DE HEREN DRAPS EN MICHEL

Art. 4

In § 1, eerste lid, tussen de woorden « de leeftijd van 26 jaar niet heeft bereikt » en de woorden « die op dat ogenblik », de woorden « of uiterlijk twee jaar na zijn opleiding » invoegen.

VERANTWOORDING

Dit amendement ligt in het verlengde van het amendement in bijkomende orde n° 8.

N° 13 VAN DE HEREN DRAPS EN MICHEL

Art. 4

Paragraaf 1 aanvullen als volgt :

« De bijdragen waarvan de werkgever is vrijgesteld, worden niet in de belastinggrondslag van zijn inkomsten opgenomen. »

VERANTWOORDING

Dit amendement wil voorkomen dat deze bijdragen in aanmerking worden genomen bij de berekening van de belastinggrondslag.

JUSTIFICATION

Cet amendement est le corollaire de l'amendement n° 9.

N° 12 DE MM. DRAPS ET MICHEL

Art. 4

Au § 1^{er}, entre les mots « l'âge de 26 ans » et les mots « et qui, à ce moment, est inscrit comme demandeur d'emploi », insérer les mots « ou dans les deux années qui suivent sa formation ».

JUSTIFICATION

Cet amendement est le corollaire de l'amendement subsidiaire n° 8.

N° 13 DE MM. DRAPS ET MICHEL

Art. 4

Compléter le § 1^{er} par la disposition suivante :

« Ces cotisations pour lesquelles un employeur a obtenu une dispense ne sont pas intégrées dans la base imposable de ce dernier. »

JUSTIFICATION

Le présent amendement vise à éviter que ces cotisations entrent dans le calcul de la base imposable de l'employeur.

W. DRAPS
L. MICHEL