

- 1159 / 2 - 92 / 93

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1992-1993 (*)

30 SEPTEMBER 1993

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wetten op de
Raad van State, gecoördineerd
op 12 januari 1973**

AMENDEMENTEN

N^o 1 VAN DE HEER BERTOUILLE

Artikel 1 (*nieuw*)

**De tekst van het ontwerp doen voorafgaan
door een artikel 1 (*nieuw*), luidend als volgt :**

« Artikel 1. — In artikel 19 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, gewijzigd bij de wet van 6 mei 1982, wordt na het eerste lid het volgende lid ingevoegd :

« De verjaringstermijnen voor de beroepen bedoeld bij artikel 14 nemen alleen een aanvang op voorwaarde dat de betekening door de administratieve overheid van de akte of van de beslissing met individuele strekking de eventuele beroepsmogelijkheden vermeldt. »

VERANTWOORDING

Artikel 2, 4°, van wetsontwerp n^o 1112/1 betreffende de openbaarheid van bestuur, dat eveneens bij de commissie voor de Binnenlandse Zaken in behandeling is, voorziet in de schorsing van de verjaringstermijn voor de beroepen die worden aangetekend tegen een handeling of een beslissing

Zie :

- 1159 - 92 / 93 :

— N^o 1 : Wetsontwerp.

(*) Tweede zitting van de 48^e zittingsperiode.

- 1159 / 2 - 92 / 93

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1992-1993 (*)

30 SEPTEMBRE 1993

PROJET DE LOI

**modifiant les lois sur le
Conseil d'Etat, coordonnées
le 12 janvier 1973**

AMENDEMENTS

N^o 1 DE M. BERTOUILLE

Article 1^{er} (*nouveau*)

**Faire précéder le texte du projet par un
article 1^{er} (*nouveau*), libellé comme suit :**

« Article 1^{er}. — A l'article 19 des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, modifié par la loi du 6 mai 1982, il est inséré, après le premier alinéa, l'alinéa suivant :

« Les délais de prescription pour les recours visés à l'article 14 ne prennent cours que si la notification par l'autorité administrative de l'acte ou de la décision à portée individuelle indique les voies éventuelles de recours. »

JUSTIFICATION

L'article 2, 4°, du projet de loi n^o 1112/1, relatif à la publicité de l'administration, dont la commission de l'intérieur est également saisie, prévoit la suspension du délai de forclusion des recours à l'encontre d'un acte ou d'une décision d'une autorité administrative fédérale lorsque sa

Voir :

- 1159 - 92 / 93 :

— N^o 1 : Projet de loi.

(*) Deuxième session de la 48^e législature.

van een federale administratieve overheid indien de beroepsmogelijkheden niet in de betekening zijn vermeld.

Deze bepaling betreft alleen de beslissingen en de handelingen die van een *federale* administratieve overheid uitgaan.

De rechten van de verdediging van de bestuurde, meer bepaald voor de Raad van State, worden daardoor beter gewaarborgd. En aangezien het gaat om een procedure voor de Raad van State — krachtens artikel 107 *quinquies*, eerste lid, van de Grondwet een federale bevoegdheid —, mag er inzake de rechten van de verdediging geen discriminatie optreden naargelang de betwiste beslissing of handeling uitgaat van een federale administratieve overheid dan wel van een administratieve overheid van de gewesten of de gemeenschappen.

N° 2 VAN DE HEER Vande LANOTTE

Art. 2bis (nieuw)

Een artikel 2bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 2bis. — Artikel 70, § 2, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, wordt vervangen door de volgende bepaling : « Niemand kan tot staatsraad worden benoemd tenzij hij volle 37 jaar oud en doctor of licentiaat in de rechten is en een nuttige juridische beroepservaring van ten minste tien jaar kan doen gelden. »

Het tweede lid wordt opgeheven. »

VERANTWOORDING

Het is aangewezen om een van de benoemingsvoorwaarden van de staatsraden, meer bepaald deze inzake de nuttige ervaring, in overeenstemming te brengen met de voorwaarde van dezelfde orde waarin is voorzien voor de adjunct-auditeurs en de adjunct-referendarissen, bij artikel 71 van de gecoördineerde wetten, vervangen door artikel 8, 1°, van de wet van 17 oktober 1990.

In dat geval wordt het tweede lid overbodig.

N° 3 VAN DE HEER Vande LANOTTE

Art. 2ter (nieuw)

Een artikel 2ter (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 2ter. — Artikel 71, § 1, derde lid, van dezelfde wetten, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Iedere adjunct-auditeur of auditeur kan, bij iedere voor hem nuttige vacature, op zijn verzoek en bij voorrang, op advies van de eerste voorzitter en van de auditeur-generaal, respectievelijk tot adjunct-referendaris of referendaris worden benoemd. Iedere ad-

notification n'est pas accompagnée de l'indication des voies de recours.

Cette disposition ne concerne que les décisions et actes émanant d'une autorité administrative *fédérale*.

Or, il s'agit d'un renforcement des droits de défense des administrés notamment devant le Conseil d'Etat. S'agissant de la procédure devant le Conseil d'Etat, matière de la compétence de la loi fédérale en vertu de l'article 107 *quinquies*, alinéa 1^{er}, de la Constitution, il ne peut y avoir de discrimination dans les droits de la défense selon que la décision ou l'acte litigieux émane d'une autorité administrative fédérale ou d'une autorité administrative communautaire ou régionale.

A. BERTOUILLE

N° 2 DE M. Vande LANOTTE

Art. 2bis (nouveau)

Insérer un article 2bis (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 2bis. — L'article 70, § 2, premier alinéa, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973, est remplacé par la disposition suivante : « Nul ne peut être nommé conseiller d'Etat s'il n'a trente-sept ans accomplis, s'il n'est docteur ou licencié en droit et s'il ne peut justifier d'une expérience professionnelle utile de nature juridique de dix ans au moins. »

Le deuxième alinéa est supprimé. »

JUSTIFICATION

Il convient d'harmoniser les conditions de nomination des conseillers d'Etat, en particulier celles relatives à l'expérience professionnelle, avec la condition du même ordre prévue pour les auditeurs adjoints et les référendaires adjoints par l'article 71 des lois coordonnées, remplacé par l'article 8, 1°, de la loi du 17 octobre 1990.

Dans ce cas, le deuxième alinéa est superflu.

N° 3 DE M. Vande LANOTTE

Art. 2ter (nouveau)

Insérer un article 2ter (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 2ter. — L'article 71, § 1^{er}, troisième alinéa, des mêmes lois est remplacé par la disposition suivante :

« Tout auditeur adjoint ou auditeur peut, lors de toute vacance utile, être nommé respectivement référendaire adjoint ou référendaire, à sa demande et par priorité, sur avis du premier président et de l'auditeur général. Tout référendaire adjoint ou référendaire

junct-referendaris of referendaris kan in dezelfde voorwaarden respectievelijk tot adjunct-auditeur of tot auditeur worden benoemd. »

VERANTWOORDING

Artikel 71, § 1, derde lid, heeft betrekking op de overgang van de magistraten van het auditoraat naar het coördinatiebureau en omgekeerd.

In de huidige omstandigheden kan die slechts een keer gebeuren, bij een eerste nuttige vacature na de indiensttreding bij de Raad van State van de betrokken magistraat en op advies van de eerste voorzitter en van de auditeur-generaal. Buiten deze hypothese is de overgang tussen de twee korpsen niet mogelijk.

Voorliggend amendement beoogt de versoepeling van de voorwaarden van deze overgang. Bijgevolg worden de betrokken magistraten niet meer verplicht om hun kandidatuur in te dienen bij de eerste nuttige vacature die zich voordoet na hun indiensttreding bij de Raad van State en wordt hen de mogelijkheid geboden om een nieuw verzoek in te dienen, ingeval aan een eerder verzoek niet zou zijn voldaan. Ook in dit laatste geval behouden zij het recht op voorrang dat voortvloeit uit de anciënniteit.

N° 4 VAN DE HEER Vande LANOTTE

Art. 2quater (nieuw)

Een artikel 2quater (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 2quater. — *In dezelfde wetten, wordt een artikel 102bis ingevoegd, luidend als volgt :*

« Artikel 102bis. — *De Raad van State stelt een woordvoerder aan, die zijn functie uitoefent onder leiding van de Eerste Voorzitter » ».*

VERANTWOORDING

Het doel dat het wetsontwerp beoogt, namelijk meer bekendheid te geven aan de activiteiten van de Raad van State, zal nog beter worden bereikt door de aanstelling van een « woordvoerder », die onder andere tot taak heeft de pers juist te informeren over de belangrijkste beslissingen van de afdeling administratie en over de belangrijke, reeds bekendgemaakte adviezen van de afdeling wetgeving.

De woordvoerder kan ook bijdragen tot het informeren van het publiek, door het opstellen van toelichtende brochures en mededelingen of door te antwoorden op vragen die door burgers worden gesteld.

Hij zou ook nuttig kunnen meewerken aan het opstellen van het jaarverslag, bedoeld in artikel 4 van het wetsontwerp.

Deze opdracht vereist een constante beschikbaarheid. Bovendien is een journalistieke vorming en praktijk belangrijk. Vandaar dat een contractuele tewerkstelling nuttig zou zijn.

Omwille van de eenduidigheid is het aangewezen dat de woordvoerder zijn werk verricht onder de leiding van de Eerste Voorzitter van de Raad van State.

J. Vande LANOTTE

peut être nommé respectivement auditeur adjoint ou auditeur dans les mêmes conditions. »

JUSTIFICATION

L'article 71, § 1^{er}, troisième alinéa, a trait au passage des magistrats de l'auditorat au bureau de coordination et vice versa.

Dans les circonstances actuelles, ce passage ne peut s'effectuer qu'une seule fois, lors d'une première vacance utile après l'entrée du magistrat concerné au Conseil d'Etat et sur avis du Premier président et de l'auditeur général. En dehors de cette hypothèse, le passage entre les deux corps est impossible.

Le présent amendement vise à assouplir les conditions de ce passage. Il a pour conséquence que les magistrats concernés ne seront plus obligés de présenter leur candidature lors de la première vacance survenant après leur entrée au Conseil d'Etat et qu'ils auront la possibilité d'introduire une nouvelle demande au cas où une demande antérieure n'aurait pas été acceptée. Dans ce cas également, ils conserveront la priorité découlant de leur ancienneté.

N° 4 DE M. Vande LANOTTE

Art. 2quater (nouveau)

Insérer un article 2quater (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 2quater. — *Un article 102bis, libellé comme suit, est inséré dans les mêmes lois :*

« Article 102bis. — *Le Conseil d'Etat nomme un porte-parole qui exerce sa fonction sous la direction du Premier président » ».*

JUSTIFICATION

La nomination d'un porte-parole ayant notamment pour mission d'informer correctement la presse sur les décisions les plus importantes de la section d'administration et sur les avis importants de la section de législation qui ont déjà été publiés contribuera à la réalisation de l'objectif du projet de loi, qui est d'accorder une plus grande publicité aux activités du Conseil d'Etat.

Le porte-parole peut également contribuer à l'information du public en établissant des brochures explicatives et des communications ou en répondant aux questions posées par les citoyens.

Il pourrait aussi participer utilement à l'établissement du rapport annuel visé à l'article 4 du projet de loi.

Etant donné que cette mission exige une disponibilité constante et que la formation et la pratique journalistiques revêtent une grande importance, il serait utile que l'emploi soit contractuel.

Afin de garantir la concordance, il est souhaitable que le porte-parole accomplisse son travail sous la direction du Premier président du Conseil d'Etat.