

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1993-1994 (*)

20 OCTOBRE 1993

REVISION DE LA CONSTITUTION

Révision de l'article 24 de la Constitution

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE LA
REVISION DE LA CONSTITUTION, DES
REFORMES INSTITUTIONNELLES ET
DU REGLEMENT DES CONFLITS (1)

PAR
M. VAN der MAELEN

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné cette proposition au
cours de ses réunions des 6 et 12 octobre 1993.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Nothomb.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Breyne, De Keersmae-
ker, Pinxten, Tant, Van
Hecke, Van Rompuy.
P.S. MM. Dufour, Féaux,
Mayeur, Poty, Ylief.
V.L.D. MM. Denys, Dewael, Mme
Neyts-Uyttebroeck, M. Ver-
hofstadt.
S.P. MM. Hostekint, Landuyt,
Vande Lanotte, Van der
Maelen.
P.R.L. MM. Gol, Reynders.
P.S.C. Mme de T'Serclaes, M.
Gehlen.
Ecolo/
Agalev
VI. M. Van Overmeire.
Blok
V.U. M. Anciaux.

B. — Suppléants :

MM. Desmet, Marsoul, Mme
Merckx-Van Goey, MM. Van der
Poorten, Van Eetvelt, Van Parys,
Van Peel.
MM. Biefnot, Delizée, Eerdeken,
Janssens, Namotte, Santkin.
MM. Beysen, Chevalier, Daems,
Gabriëls, Verwilghen.
MM. Dielens, Lisabeth, Peeters (L.),
Schellens, Swennen.
MM. De Decker, Duquesne, Michel,
Simonet.
MM. Grimberghs, Langendries,
Poncellet.
MM. Cheron, Viseur, Mme Vogels.
MM. Annemans, Van Nieuwen-
huysen.
MM. Van Grembergen, Van Vaerenbergh.

Voir :

- 1162 - 92 / 93 :

— N° 1 : Proposition de MM. Breyne et Vande Lanotte.

Voir aussi :

— N° 3 : Texte adopté par la Commission.

(*) Troisième session de la 48^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1993-1994 (*)

20 OKTOBER 1993

HERZIENING VAN DE GRONDWET

Herziening van artikel 24 van de Grondwet

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
HERZIENING VAN DE GRONDWET, VOOR
DE INSTITUTIONELE HERVORMINGEN EN
VOOR DE REGELING VAN CONFLICTEN (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER VAN der MAELEN

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft het voorliggende voorstel be-
sproken tijdens haar vergaderingen van 6 en 12 okto-
ber 1993.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Nothomb.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Breyne, De Keersmae-
ker, Pinxten, Tant, Van
Hecke, Van Rompuy.
P.S. HH. Dufour, Féaux,
Mayeur, Poty, Ylief.
V.L.D. HH. Denys, Dewael, Mevr.
Neyts-Uyttebroeck, H. Ver-
hofstadt.
S.P. HH. Hostekint, Landuyt,
Vande Lanotte, Van der
Maelen.
P.R.L. HH. Gol, Reynders.
P.S.C. Mevr. de T'Serclaes, H.
Gehlen.
Ecolo/
Agalev
VI. H. Van Overmeire.
Blok
V.U. H. Anciaux.

B. — Plaatsvervangers :

HH. Desmet, Marsoul, Mevr.
Merckx-Van Goey, HH. Van der
Poorten, Van Eetvelt, Van Parys,
Van Peel.
HH. Biefnot, Delizée, Eerdeken,
Janssens, Namotte, Santkin.
HH. Beysen, Chevalier, Daems,
Gabriëls, Verwilghen.
HH. Dielens, Lisabeth, Peeters (L.),
Schellens, Swennen.
HH. De Decker, Duquesne, Michel,
Simonet.
HH. Grimberghs, Langendries,
Poncellet.
HH. Cheron, Viseur, Mevr. Vogels.
HH. Annemans, Van Nieuwen-
huysen.
HH. Van Grembergen, Van Vaerenbergh.

Zie :

- 1162 - 92 / 93 :

— N° 1 : Voorstel van de heren Breyne en Vande Lanotte.

Zie ook :

— N° 3 : Tekst aangenomen door de Commissie.

(*) Derde zitting van de 48^e zittingsperiode.

I. — DISCUSSION ET VOTE

Un des auteurs de la proposition souligne que la proposition à l'examen vise à réparer un oubli dans la rédaction de l'article 24 de la Constitution, oubli qui a été relevé notamment par le groupe de huit constitutionnalistes qui ont été chargés par le gouvernement de rédiger une proposition de coordination de la Constitution en application de l'article 132 (nouveau) de la Constitution (voir Doc. n° 1092/1 - 92/93).

L'article 59sexies (nouveau) de la Constitution (*Moniteur belge* du 8 mai 1993) a en effet instauré, par analogie avec la disposition relative aux ministres fédéraux, un système spécifique de poursuite pour les membres des gouvernements de Communauté et de Région.

L'exception prévue à l'égard des ministres à l'article 24 de la Constitution (« *Nulle autorisation préalable n'est nécessaire pour exercer des poursuites contre les fonctionnaires publics, pour faits de leur administration, sauf ce qui est statué à l'égard des ministres.* ») doit dès lors être étendue aux membres des gouvernements de Communauté et de Région.

Le coauteur de la proposition estime que l'on pourrait aussi alléguer, sur la base des travaux préparatoires, que l'article 24 de la Constitution a en fait été modifié implicitement par l'insertion de l'article 59sexies. Toutefois, pour éviter toute confusion, il s'indique de revoir explicitement l'article 24.

Un membre souligne que les Communautés et les Régions disposent d'une certaine « autonomie constitutive » depuis la dernière révision de la Constitution. En vertu de cette compétence, les conseils de Communauté et de Région ne pourraient-ils pas prendre des mesures à l'égard des ministres communautaires et régionaux ?

Un des auteurs de la proposition à l'examen répond que la responsabilité pénale des ministres communautaires ou régionaux ne peut pas être réglée par décret (ce qui n'empêche pas que, dans la pratique, la procédure en matière de responsabilité pénale soit engagée par les Conseils).

L'intervenant répète que la proposition à l'examen a uniquement pour objectif d'éliminer une contradiction entre l'article 24 et l'article 59sexies récemment inséré dans la Constitution.

Rien ne change sur le fond : l'exception prévue à l'article 24 de la Constitution est simplement étendue aux ministres communautaires et régionaux.

Un autre membre se rallie à ce point de vue et répète que toutes les matières relatives à la procédure pénale continuent de relever de la compétence de l'autorité fédérale. Du reste, la loi qui sera adoptée en exécution de l'article 59sexies sera également une loi fédérale.

Un autre intervenant demande si la disposition de l'article 24 s'appliquera également aux secrétaires d'Etat régionaux (qui n'existent que dans la Région de Bruxelles-Capitale).

I. — BESPREKING EN STEMMING

Een van de auteurs van het voorstel legt uit dat dit voorstel tot doel heeft in de redactie van artikel 24 van de Grondwet een vergetelheid recht te zetten, waarop onder meer is gewezen door de groep van acht grondwetsspecialisten die in opdracht van de regering een voorstel van gecoördineerde Grondwet hebben opgesteld met het oog op de toepassing van artikel 132 (nieuw) van de Grondwet (zie Stuk Kamer n° 1092/1 - 92/93).

Artikel 59sexies (nieuw) van de Grondwet (*Belgisch Staatsblad* van 8 mei 1993) heeft immers — naar analogie met hetgeen voor de federale ministers is bepaald — een specifiek vervolgingsstelsel ingevoerd voor de leden van de Gewest- en Gemeenschapsregeringen.

Daarom moet de uitzondering die in artikel 24 van de Grondwet ten opzichte van ministers is bepaald (« *Geen voorafgaand verlof is nodig om vervolging in te stellen tegen openbare ambtenaren wegens daden van hun bestuur, behoudens wat ten opzichte van de ministers is bepaald.* ») uitgebreid worden tot de leden van de Gemeenschaps- en Gewestregeringen.

De mede-indiener van het voorstel stelt dat men — op grond van de parlementaire voorbereiding — ook zou kunnen aanvoeren dat artikel 24 van de Grondwet eigenlijk impliciet gewijzigd is door de invoering van artikel 59sexies. Maar voor de duidelijkheid is het wenselijk dat artikel 24 expliciet wordt herzien.

Een lid merkt op dat de gemeenschappen en gewesten sinds de laatste Grondwetsherziening over een vorm van « constitutieve autonomie » beschikken. Kunnen de raden van de gemeenschappen en de gewesten op grond van die bevoegdheid geen maatregelen nemen ten aanzien van de gemeenschaps- en gewestministers ?

Een van de auteurs van het voorstel antwoordt dat de strafrechtelijke verantwoordelijkheid van de gemeenschap- of gewestministers niet bij decreet kan worden geregeld (wat niet belet dat de procedure inzake strafrechtelijke aansprakelijkheid in de praktijk wordt ingezet door de raden).

Hij herhaalt dat het voorliggende voorstel louter tot doel heeft, een contradictie uit de weg te ruimen tussen artikel 24 en het kortgeleden ingevoerde artikel 59sexies van de Grondwet.

Ten gronde verandert er dus niets : de bestaande uitzondering van artikel 24 van de Grondwet wordt gewoon uitgebreid tot de gemeenschaps- en gewestministers.

Een ander lid is het daarmee eens en herhaalt dat alle aangelegenheden met betrekking tot de strafprocedure een federale bevoegdheid zijn gebleven. Ook de wet die ter uitvoering van artikel 59sexies zal worden aangenomen, zal trouwens een federale wet zijn.

Een andere interveniënt vraagt of ook de gewestelijke staatssecretarissen (die alleen bestaan in het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest) onder de regeling van artikel 24 zullen ressorteren.

Les auteurs de la proposition renvoient à l'article 59septies (nouveau) de la Constitution, qui précise que « les dispositions constitutionnelles relatives aux membres des Gouvernements de Communauté et de Région (...) s'appliquent aux secrétaires d'Etat régionaux ».

Il est donc indubitable que l'article 24 de la Constitution s'applique également aux secrétaires d'Etat régionaux.

*
* *

La proposition de révision de l'article 24 de la Constitution est adoptée à l'unanimité.

II. — ADOPTION DU TEXTE ALLEMAND

Par suite de l'adoption de la proposition de révision de l'article 24 de la Constitution, le texte allemand suivant est soumis à la Commission :

De auteurs van het voorstel verwijzen naar artikel 59septies (nieuw) van de Grondwet, waarin duidelijk staat dat « de grondwettelijke bepalingen betreffende de leden van de Gemeenschaps- en Gewestregeringen (...) toepasselijk (zijn) op de gewestelijke staatssecretarissen ».

Het lijkt dus geen twijfel dat artikel 24 van de Grondwet ook op de gewestelijke staatssecretarissen van toepassing is.

*
* *

Het voorstel tot herziening van artikel 24 van de Grondwet wordt eenparig aangenomen.

II. — GOEDKEURING VAN DE DUITSE TEKST

Ingevolge de aanneming van het voorstel tot herziening van artikel 24 van de Grondwet, wordt de volgende Duitse tekst aan de Commissie voorgelegd :

Einziger Artikel

In Artikel 24 der Verfassung werden die Wörter « die Minister » durch die Wörter « die Minister und die Mitglieder der Gemeinschafts- und Regionalregierungen » ersetzt.

Ce texte ne donne lieu à aucune observation. Il est adopté à l'unanimité.

Over deze tekst worden geen opmerkingen gemaakt. Hij wordt eenparig aangenomen.

Le Rapporteur,

Le Président a.i.,

De Rapporteur,

De Voorzitter a.i.,

D. VAN der MAELEN

A.-M. NEYTS-UYTTEBROECK

D. VAN der MAELEN

A.-M. NEYTS-UYTTEBROECK