

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1993-1994 (*)

9 DÉCEMBRE 1993

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi ordinaire du 16 juillet 1993
visant à achever la structure fédérale
de l'Etat, le Code électoral, la loi du 6 août
1931 établissant des incompatibilités et
interdictions concernant les ministres,
anciens ministres et ministres d'Etat, ainsi
que les membres et anciens membres des
Chambres législatives, la loi du 23 mars 1989
relative à l'élection du Parlement européen et
de la loi du 31 décembre 1983 de réformes
institutionnelles pour la Communauté
germanophone et la loi du 19 octobre 1921
organique des élections provinciales**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'INTERIEUR, DES AFFAIRES GENERALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE (1)

PAR
M. SENECA

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné cette proposition de loi au cours de sa réunion du mercredi 8 décembre 1993.

(1) Composition de la commission : voir p. 2.

Voir :

- 1221 - 92 / 93 :

- N° 1 : Proposition de loi de MM. L. Peeters et Tant.
- N° 2 : Amendements.

Voir aussi :

- N° 4 : Texte adopté par la Commission.

(*) Troisième session de la 48^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1993-1994 (*)

9 DECEMBER 1993

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de gewone wet van 16 juli
1993 tot vervollediging van de federale
staatsstructuur, van het Kieswetboek, van de
wet van 6 augustus 1931 houdende vaststelling
van de onverenigbaarheden en ontzeggingen
betreffende de ministers, gewezen ministers
en ministers van Staat, alsmede de leden en
gewezen leden van de Wetgevende Kamers,
van de wet van 23 maart 1989 betreffende de
verkiezing van het Europese Parlement en
van de wet van 31 december 1983 tot
hervorming der instellingen voor de
Duitstalige Gemeenschap en van de wet van
19 oktober 1921 tot regeling van de
provincieraadsverkiezingen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER SENECA

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft onderhavig wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van woensdag 8 december 1993.

(1) Samenstelling van de commissie : zie blz. 2.

Zie :

- 1221 - 92 / 93 :

- N° 1 : Wetsvoorstel van de heren L. Peeters en Tant.
- N° 2 : Amendementen.

Zie ook :

- N° 4 : Tekst aangenomen door de Commissie.

(*) Derde zitting van de 48^e zittingsperiode.

I. — EXPOSE INTRODUCTIF

M. L. Peeters, coauteur de la proposition, précise qu'un certain nombre de modifications — essentiellement techniques — doivent être apportées à la loi ordinaire du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'Etat ainsi qu'à d'autres lois.

On trouvera un aperçu détaillé de ces modifications dans les développements de la proposition de loi (Doc. Chambre n° 1221/1, pp. 1 à 3).

Il ressort clairement de ces développements que les modifications proposées s'inscrivent dans la logique de la récente réforme de l'Etat et qu'elles permettront d'éviter des difficultés lors d'élections futures.

II. — DISCUSSION

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 14 voix et 2 abstentions.

Art. 2

Cet article vise, en ce qui concerne les élections pour la Chambre des représentants, à ramener le quorum d'apparementement de soixante-six à trente-trois pour cent.

Ce dernier pourcentage est le quorum d'apparementement actuel pour l'élection des sénateurs élus directement. L'établissement du quorum d'apparementement s'impose étant donné que, suite à la révision de l'article 49 de la Constitution (voir : *Moniteur belge* du 8 mai 1993), le nombre total de membres à élire pour la Chambre des représentants a été ramené de 212 à 150.

M. Bertouille demande pourquoi il y a lieu d'abaisser ce quorum et pourquoi cela n'a pas été fait lors de l'examen de la loi ordinaire du 16 juillet 1993. S'agit-il d'un oubli ?

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Vankeirsbilck.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Breyné, Tant, Van Eetvelt, Vankeirsbilck, Vanleenhove.
P.S. MM. Dufour, Féaux, Harmegnies (M.), Namotte.
V.L.D. MM. Beysen, Cortois, Pierco, Van houtte.
S.P. MM. Dielens, Peeters (L.), Schellens.
P.R.L. MM. Bertouille, Pivin.
P.S.C. MM. Detremmerie, Sénéca.
Ecolo/ Agalev VI. MM. Cheron, Viseur.
Blok M. Dewinter.

B. — Suppléants :

MM. Demuyt, Marsoul, Schuermans, Taylor, Van der Poorten, Van Peel.
MM. Canon, Eerdeken, Henry, Janssens, Léonard.
MM. Coveliers, Demeulenaere, Deswaene, Dewael, Taelman.
MM. Bourgois (M.), Sleenckx, Swennen, Vande Lanotte.
MM. Hazette, Severin, Simonet.
M. Charlier (Ph.), Mme de T'Serclaes, M. Hiance.
Mme Aelvoet, M. Detienne, Mme Dua.
MM. De Man, Van den Eynde.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer L. Peeters, mede-auteur van het wetsvoorstel, verduidelijkt dat er zich een aantal — hoofdzakelijk technische — wijzigingen opdringen aan de gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur en een aantal andere wetten.

Voor een gedetailleerd overzicht moge verwezen worden naar de toelichting bij de 13 artikelen van het wetsvoorstel (Zie Stuk Kamer n° 1221/1, blz. 1 tot 3).

Daaruit blijkt dat de voorgestelde wijzigingen zich inpassen in de logica van de recente staatshervorming en tevens moeilijkheden bij de organisatie van toekomstige verkiezingen kunnen vermijden.

II. — BESPREKING

Artikel 1

Dit artikel geeft geen aanleiding tot bespreking en wordt aangenomen met 14 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 2

Dit artikel strekt er toe om, voor de verkiezingen voor de Kamer van volksvertegenwoordigers, het appareneringsquorum van zesenzestig procent te vervangen door dat van drieëndertig procent.

Dit laatste is het huidige appareneringsquorum voor de verkiezingen van de rechtstreeks verkozen senatoren. De verlaging van het appareneringsquorum dringt zich op omdat door de herziening van artikel 49 van de Grondwet (zie : *Belgisch Staatsblad* van 8 mei 1993) het totaal aantal te verkiezen leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers vermindert van 212 tot 150.

De heer Bertouille vraagt zich af waarom dit quorum zodanig moet worden verlaagd en waarom zulks dan niet gebeurde bij de parlementaire behandeling van de gewone wet van 16 juli 1993. Is dit te wijten aan een vergetelheid destijds ?

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Vankeirsbilck.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Breyné, Tant, Van Eetvelt, Vankeirsbilck, Vanleenhove.
P.S. HH. Dufour, Féaux, Harmegnies (M.), Namotte.
V.L.D. HH. Beysen, Cortois, Pierco, Van houtte.
S.P. HH. Dielens, Peeters (L.), Schellens.
P.R.L. HH. Bertouille, Pivin.
P.S.C. HH. Detremmerie, Sénéca.
Ecolo/ Agalev VI. HH. Cheron, Viseur.
Blok H. Dewinter.

B. — Plaatsvervangers :

HH. Demuyt, Marsoul, Schuermans, Taylor, Van der Poorten, Van Peel.
HH. Canon, Eerdeken, Henry, Janssens, Léonard.
HH. Coveliers, Demeulenaere, Deswaene, Dewael, Taelman.
HH. Bourgois (M.), Sleenckx, Swennen, Vande Lanotte.
HH. Hazette, Severin, Simonet.
H. Charlier (Ph.), Mevr. de T'Serclaes, H. Hiance.
Mevr. Aelvoet, H. Detienne, Mevr. Dua.
HH. De Man, Van den Eynde.

M. Tant, coauteur de la proposition de loi nie qu'il s'agisse d'un oubli. Une erreur matérielle a toutefois été commise lors de l'élaboration des textes définitifs, erreur que la proposition de loi à l'examen vise à rectifier.

Dans le cadre des accords de la Saint-Michel et compte tenu de la réduction du nombre de députés, le but a en effet toujours été d'abaisser le quorum d'apparement en ce qui concerne les élections pour la Chambre des représentants, ce qui non seulement profite aux petits partis politiques, mais réduit en outre le risque de voir le hasard jouer un rôle important dans la répartition des sièges.

*
* *

Cet article est adopté par 14 voix et 2 abstentions.

Art. 3

Cet article instaure une incompatibilité à l'égard des sénateurs de communauté. Ceux-ci ne peuvent pas cumuler le mandat de sénateur de communauté avec un mandat communal, en ce compris un mandat CPAS. Cette incompatibilité ne s'applique qu'aux sénateurs de communauté et ne vise pas les membres d'une autre assemblée législative.

M. Bertouille demande pourquoi il est établi une distinction entre les 21 sénateurs de communauté, qui ne pourront exercer de mandat communal, et les autres sénateurs, qui auront cette faculté.

Cette distinction se justifie-t-elle et était-elle prévue par les accords de la Saint-Michel ?

On peut également se demander à cet égard pourquoi les ministres qui font partie d'un gouvernement régional ou communautaire pourront également continuer à siéger en tant que membres de leurs conseils respectifs, alors que les ministres et les secrétaires d'Etat fédéraux, eux, seront remplacés d'office en tant que députés ou sénateurs.

En tant que coauteur de la proposition de loi, *M. Tant* précise, en réponse à la première question, que l'incompatibilité dans le chef des sénateurs de communauté s'impose parce qu'ils seront obligatoirement membres de deux assemblées législatives au moins, à savoir le Sénat et un Conseil. Il faut éviter autant que possible qu'ils cumulent trois mandats.

En ce qui concerne la deuxième question, *le ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique* fait observer que cette matière relève de l'autonomie constitutive dont disposent le Conseil flamand, le Conseil régional wallon et le Conseil de la Communauté française. Ces conseils peuvent dès lors instaurer,

De heer Tant, mede-auteur van het wetsvoorstel ontkent dat er sprake is van een vergetelheid. Bij het opstellen van de definitieve teksten werd evenwel een materiële vergissing begaan, die men met dit wetsvoorstel wenst recht te zetten.

Het is, in het kader van het Sint-Michielsakkoord en gelet op het kleinere aantal kamerleden, inderdaad steeds de bedoeling geweest het apparenteringsquorum voor de verkiezingen voor de Kamer van volksvertegenwoordigers, te verlagen. Zulks speelt niet enkel in het voordeel van de kleinere politieke partijen, maar verkleint tevens het risico dat het toeval een belangrijke rol speelt bij de zetelverdeling.

*
* *

Dit artikel wordt aangenomen met 14 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 3

Dit artikel stelt een onverenigbaarheid in ten aanzien van gemeenschapssenatoren. Zij kunnen hun mandaat van gemeenschapssenator niet combineren met een mandaat op gemeentelijk niveau, met inbegrip van een OCMW-mandaat. Deze onverenigbaarheid geldt alleen voor gemeenschapssenatoren en niet voor de leden van een andere wetgevende vergadering.

De heer Bertouille wenst te vernemen waarom een onderscheid wordt ingevoerd tussen, enerzijds, de 21 gemeenschapssenatoren die geen gemeentelijk mandaat zullen mogen bekleden, en, anderzijds, de overige senatoren die wel die mogelijkheid zullen hebben.

Is dit onderscheid gerechtvaardigd en maakte het ook deel uit van het Sint-Michielsakkoord ?

In dit verband kan men zich tevens afvragen waarom ministers die deel uitmaken van een gewest- of gemeenschapsregering, in de toekomst ook zitting kunnen blijven hebben als leden van hun respectieve Raden. Dit in tegenstelling tot de federale ministers en staatssecretarissen die als kamerlid of als senator wel van rechtswege zullen worden vervangen.

Op de eerste vraag antwoordt *de heer Tant*, als mede-auteur van het wetsvoorstel, dat de onverenigbaarheid in hoofdte van de gemeenschapssenatoren aangewezen is, omdat zij verplicht lid zijn van ten minste twee wetgevende vergaderingen, namelijk de Senaat en een Raad. Men dient zoveel als mogelijk te vermijden dat 3 mandaten worden gecumuleerd.

Wat de tweede vraag betreft, doet *de Minister van Binnenlandse Zaken en Ambtenarenzaken* opmerken dat deze materie valt onder de constitutieve autonomie waarover de Vlaamse Raad, de Waalse Gewestraad en de Franse Gemeenschapsraad beschikken. Deze raden kunnen derhalve bij bijzonder decreet

par décret spécial, une réglementation analogue à celle qui est en vigueur au niveau fédéral.

Bien que le Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale et le Conseil de la Communauté germanophone ne soient pas dotés de cette autonomie constitutive, il leur est cependant loisible, comme du reste à tous les autres conseils depuis la récente réforme de l'Etat, de désigner des ministres qui ne sont pas membres de leurs conseils respectifs.

*
* *

L'article 3 est adopté par 13 voix et 3 abstentions.

Art. 4 à 11

Ces articles n'appellent aucune discussion et sont adoptés par 14 voix et 2 abstentions.

Art. 11bis (nouveau)

L'amendement n° 1 de MM. L. Peeters, Tant, Viseur, Seneca, M. Harmegnies et Bertouille tend à insérer un article 11bis (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 11bis. — Jusqu'au prochain renouvellement intégral des Chambres législatives, le remplacement des sénateurs provinciaux et cooptés se fait conformément aux dispositions des articles 211 à 222 du Code électoral dans la forme qui était la leur avant l'entrée en vigueur de la loi ordinaire du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'Etat. »

M. Peeters estime que le Livre IV de la loi ordinaire du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'Etat présente une grave lacune en ce qu'il ne comporte pas de disposition transitoire réglant la procédure pour pourvoir au remplacement d'un sénateur provincial ou d'un sénateur coopté au cas où une vacance dans l'une ou l'autre de ces deux catégories de sénateurs se produirait d'ici les prochaines élections législatives.

Pour le reste, on se reportera à la justification de l'amendement (Voir Doc. n° 1221/2).

*
* *

Cet amendement tendant à insérer un article 11bis (nouveau) est adopté par 15 voix et une abstention.

Il devient l'article 12 du texte adopté par la Commission.

een gelijkaardige regeling als op federaal niveau invoeren.

De Brusselse Hoofdstedelijke Raad en de Raad van de Duitstalige Gemeenschap beschikken niet over de constitutieve autonomie. Het staat hen echter, net als de overige Raden overigens, sedert de recente staatshervorming vrij ministers aan te duiden die geen lid zijn van hun respectieve Raden.

*
* *

Artikel 3 wordt aangenomen met 13 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 4 tot 11

Deze artikelen geven geen aanleiding tot verdere bespreking en worden aangenomen met 14 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 11bis (nieuw)

Amendement n° 1 van de heren L. Peeters, Tant, Viseur, Seneca, M. Harmegnies en Bertouille strekt ertoe een artikel 11bis (nieuw) in te voegen waarvan de tekst luidt als volgt :

« Art. 11bis. — Tot de volgende algehele vernieuwing van de Wetgevende Kamers worden de provinciale en gecoöpteerde senatoren vervangen overeenkomstig de bepalingen van de artikelen 211 tot 222 van het Kieswetboek in de vorm die zij hadden voor de inwerkingtreding van de gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur. »

Volgens de heer L. Peeters vertoont Boek IV van de gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur immers een ernstige leemte in die zin dat het geen overgangsbepaling bevat tot regeling van de procedure om te voorzien in de vervanging van een provinciaal senator of een gecoöpteerd senator, mocht er tussen nu en de volgende parlementsverkiezingen een vacature komen in één van deze twee categorieën van senatoren.

Voor het overige moge verwezen worden naar de verantwoording van het amendement (Zie Stuk n° 1221/2).

*
* *

Dit amendement tot invoeging van een artikel 11bis (nieuw) wordt aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

Het wordt artikel 12 van de door de Commissie aangenomen tekst.

Art. 12

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 15 voix et une abstention. Il devient l'article 13 du texte adopté par la Commission.

Art. 13

Cet article règle l'entrée en vigueur de la loi.

M. Viseur estime qu'il conviendrait de prévoir explicitement que l'article 2 entre, lui aussi, en vigueur le jour du prochain renouvellement intégral de la Chambre des représentants.

Le ministre estime, pour sa part, qu'il y a lieu de préciser compte tenu de l'adoption de l'amendement n° 1, que les articles qui ne sont pas énumérés à l'article 13 entrent en vigueur le jour de la publication de la loi au *Moniteur belge*.

L'amendement n° 2 de MM. Tant, Breyne et Van Eetvelt (Doc. n° 1221/2) tient compte de ces deux observations.

*
* *

Cet amendement est adopté par 15 voix et une abstention.

L'article 13, ainsi modifié, est également adopté par 15 voix et une abstention et devient l'article 14 du texte adopté par la Commission.

*
* *

L'ensemble de la proposition de loi, telle qu'elle est imprimée dans le document n° 1221/4, est adopté par 14 voix et 2 abstentions.

Le Rapporteur,

G. SENECA

Le Président,

E. VANKEIRSBILCK

Art. 12

Dit artikel geeft geen aanleiding tot verdere bespreking en wordt aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding. Het wordt artikel 13 van de door de Commissie aangenomen tekst.

Art. 13

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van de wet.

Volgens *de heer Viseur* verdient het aanbeveling expliciet te voorzien dat ook artikel 2 in werking treedt op de dag van de eerstkomende algehele vernieuwing van de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

De minister van zijn kant is van oordeel dat het tevens nodig is om, gelet op de aanneming van amendement n° 1, te bepalen dat de artikelen die niet opgesomd staan in onderhavig artikel 13, in werking treden op de dag van de bekendmaking van deze wet in het *Belgisch Staatsblad*.

Amendement n° 2 van de heren Tant, Breyne en Van Eetvelt (Stuk n° 1221/2) komt aan de beide opmerkingen tegemoet.

*
* *

Dit amendement wordt aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

Het aldus gewijzigde artikel 13 wordt eveneens aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding. Het wordt artikel 14 van de door de Commissie aangenomen tekst.

*
* *

Het gehele wetsvoorstel, zoals het voorkomt in Stuk n° 1221/4, wordt aangenomen met 14 stemmen en 2 onthoudingen.

De Rapporteur,

G. SENECA

De Voorzitter,

E. VANKEIRSBILCK