

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1993-1994 (*)

9 MARS 1994

PROJET DE LOI

**créant un registre d'attente pour les
étrangers qui se déclarent réfugiés ou
qui demandent la reconnaissance de
la qualité de réfugié**

AMENDEMENTS

au texte adopté par la Commission
(Doc. n° 1281/9)

N° 17 DE M. VISEUR ET MME VOGELS

Art. 4bis (nouveau)

**Insérer un article 4bis (nouveau), libellé
comme suit :**

« Art. 4bis. — Un article 3bis, libellé comme suit,
est inséré dans la même loi :

« Art. 3bis. — Les personnes inscrites au registre
d'attente bénéficient des mêmes droits que ceux recon-
nus aux personnes inscrites au registre national, tels
qu'ils sont définis à l'article 10 de la loi du 8 août
1983 organisant un registre national des personnes
physiques. » »

Voir :

- 1281 - 93 / 94 :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 à 4 : Amendements.
- N° 5 : Avis du Conseil d'Etat.
- N° 6 : Erratum.
- N° 7 : Amendements.
- N° 8 : Rapport.
- N° 9 : Texte adopté par la Commission.

(*) Troisième session de la 48^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1993-1994 (*)

9 MAART 1994

WETSONTWERP

**tot oprichting van een wachtregister
voor vreemdelingen die zich
vluchteling verklaren of die vragen
om als vluchteling te worden erkend**

AMENDEMENTEN

op de tekst aangenomen door de Commissie
(Stuk n° 1281/9)

N° 17 VAN DE HEER VISEUR EN MEVR. VOGELS

Art. 4bis (nieuw)

**Een artikel 4bis (nieuw) invoegen, luidend
als volgt :**

« Art. 4bis. — Een artikel 3bis, luidend als volgt,
wordt in dezelfde wet ingevoegd :

« Art. 3bis. — De in het wachtregister ingeschre-
ven personen hebben dezelfde rechten als die welke
krachtens artikel 10 van de wet van 8 augustus 1983
tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke
personen zijn verleend aan de personen die in het
Rijksregister zijn ingeschreven. »

Zie :

- 1281 - 93 / 94 :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 tot 4 : Amendementen.
- N° 5 : Advies van de Raad van State.
- N° 6 : Erratum.
- N° 7 : Amendementen.
- N° 8 : Verslag.
- N° 9 : Tekst aangenomen door de Commissie.

(*) Derde zitting van de 48^e zittingsperiode.

JUSTIFICATION

Il s'agit essentiellement du droit des personnes à avoir accès aux informations les concernant et, le cas échéant, de faire corriger les informations fausses.

La phobie des manœuvres dilatoires, la hantise de la procédure expéditive ne peuvent pas justifier l'escamotage de droits aussi fondamentaux.

J.-P. VISEUR
M. VOGELS

N° 18 DE M. BERTOUILLE

Art. 16

Remplacer l'article 11bis proposé par ce qui suit :

« Art. 11bis. — *L'Etat peut refuser de rembourser les frais d'assistance sociale qu'un centre public d'aide sociale est condamné à payer à un candidat réfugié en vertu d'une décision du tribunal du travail pour une période déterminée par le Ministre qui a l'intégration sociale dans ses attributions, moyennant l'avis préalable du Conseil de l'aide sociale compétent au niveau fédéral, lorsque le CPAS compétent, en vertu de l'article 2, § 5, de la loi du 2 avril 1965, refuse de statuer sur une demande d'aide sociale introduite par un candidat réfugié.* »

JUSTIFICATION

Nous proposons de limiter l'application de cette disposition aux CPAS qui se déclarent incompétents pour statuer sur une demande d'aide sociale d'un candidat réfugié inscrit dans la commune en application de l'article 2, § 5, de la loi du 2 avril 1965. Dans ce cas, la sanction encourue doit être déterminée dans la loi de manière précise.

La motivation de l'amendement résulte des considérations suivantes :

— La décision du conseil de l'aide sociale est fondée sur une enquête sociale réalisée par un travailleur social qui, à partir d'un ensemble d'éléments (parfois contradictoires), formule une proposition de décision.

Le juge du tribunal du travail fondera lui aussi sa conviction sur un ensemble d'éléments qui peuvent être différents de ceux qu'a pu recueillir le travailleur social.

L'application de la mesure, telle qu'elle est rédigée actuellement, présuppose donc que les membres du Conseil de l'aide sociale sont soit infaillibles, soit qu'ils sont de mauvaise foi lorsqu'ils ont refusé totalement ou partiellement l'aide sociale.

C'est, en effet, un principe général de droit bien établi qui veut qu'il ne peut y avoir de sanction sans faute.

VERANTWOORDING

Het gaat voornamelijk om het recht voor personen om toegang te krijgen tot de hen betreffende informatie en desnoods de onjuiste gegevens te laten corrigeren.

De angst voor verdragingsmanoeuvres, noch de vrees voor een voortvarende procedure kunnen een verantwoording vormen voor het omzeilen van zo fundamentele rechten.

N° 18 VAN DE HEER BERTOUILLE

Art. 16

Het voorgestelde artikel 11bis vervangen door wat volgt :

« Art. 11bis. — *De Staat kan de terugbetaling van de kosten van maatschappelijke dienstverlening die een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn krachtens een beslissing van de arbeidsrechtbank aan een kandidaat-vluchteling moet betalen, weigeren voor een periode die wordt bepaald door de minister tot wiens bevoegdheid de Maatschappelijke Integratie behoort, mits de op federaal niveau bevoegde Raad voor maatschappelijk welzijn vooraf een advies heeft verstrekt, wanneer het bevoegde OCMW op grond van artikel 2, § 5, van de wet van 2 april 1965 weigert een beslissing te nemen over een aanvraag tot sociale bijstand ingediend door een kandidaat-vluchteling.* »

VERANTWOORDING

We stellen voor de toepassing van deze bepaling te beperken tot de OCMW's die zich onbevoegd verklaren een beslissing te nemen over een aanvraag tot sociale bijstand van een kandidaat-vluchteling die met toepassing van artikel 2, § 5, van de wet van 2 april 1965 in de gemeente is ingeschreven. In dat geval behoort de opgelopen sanctie nauwkeurig in de wet te worden bepaald.

Dit amendement is ingegeven door een aantal overwegingen.

— De beslissing van de Raad voor maatschappelijk welzijn steunt op een sociaal onderzoek van een maatschappelijk werker, die op grond van een aantal (soms tegenstrijdige) gegevens een voorstel van beslissing formuleert.

Ook de rechter in de arbeidsrechtbank stoelt zijn beslissing op een aantal gegevens, die kunnen afwijken van die welke de maatschappelijk werker heeft verzameld.

Mocht de maatregel, zoals hij thans is geredigeerd, worden toegepast, dan gaat men ervan uit dat de leden van de Raad voor maatschappelijk welzijn hetzij onfeilbaar zijn, hetzij blij hebben gegeven van kwade trouw wanneer ze de sociale bijstand geheel of gedeeltelijk hebben geweigerd.

Volgens een alom aanvaard algemeen rechtsbeginsel is een sanctie immers uitgesloten wanneer geen fout werd begaan.

En dehors des critères objectifs tels que nous les définissons dans notre amendement, il nous paraît hasardeux d'envisager un système de sanction.

— La conséquence logique de la proposition du gouvernement sera que les CPAS risquent d'accorder automatiquement l'aide sociale sans plus mener d'enquête sociale approfondie pour les candidats réfugiés, de peur de se voir ultérieurement sanctionner par le ministre de l'Intégration sociale.

Une telle situation risque d'avoir, à terme, des conséquences fâcheuses sur les budgets du ministère.

— La mesure, telle qu'elle est proposée par le gouvernement, remet également en question le principe de la proportionnalité de la sanction. En effet, le poids de la sanction ne dépendra pas de l'importance de la « faute » mais bien du délai nécessaire au tribunal du travail pour statuer sur le cas. C'est donc un facteur étranger ou extérieur à l'affaire (le temps pour statuer) qui déterminera l'importance de la sanction.

Le choix d'un élément aussi aléatoire que celui-là créera une insécurité juridique fort préjudiciable à l'action que les CPAS tentent de mener en faveur des candidats réfugiés.

— Le non-remboursement de l'aide sociale par l'Etat constituera à terme une charge difficilement supportable pour le budget des CPAS et des communes.

A. BERTOUILLE

N° 19 DU GOUVERNEMENT

Art. 13

Au point 2, dans le § 2 du texte proposé, remplacer les troisième, quatrième et cinquième alinéas par ce qui suit :

« Si plusieurs communes, voisines ou très proches, comprenant ensemble un maximum de vingt cinq mille habitants, ou les centres publics d'aide sociale de ces communes, collaborent par convention pour organiser l'offre de logement aux candidats réfugiés politiques, le logement offert à un de ces candidats sur le territoire d'une de ces communes est censé être offert sur le territoire de la commune collaborante ou de la commune dont le centre public d'aide sociale collabore, déterminé comme indiqué à alinéa 1^{er}, a), ou visées à l'alinéa 1^{er}, b), pour autant que :

1°) chacune des communes et chacun des centres publics d'aide sociale concernés ne soient parties qu'à une seule de ces conventions de collaboration, et que

2°) si une commune et le centre public d'aide sociale de cette commune participent à une telle collaboration, ils soient parties à une seule et même convention ».

Als men de objectieve criteria loslaat die wij in ons amendement omschrijven, lijkt het ons hachelijk om een strafregeling te overwegen.

— Het logische gevolg van het regeringsvoorstel is dat de OCMW's automatisch sociale bijstand zullen verlenen, zonder dat ze de kandidaat-vluchtelingen aan een grondig sociaal onderzoek onderwerpen, uit vrees dat ze later door de minister van Maatschappelijke Integratie op de vingers worden getikt.

Op termijn dreigt dat kwalijke gevolgen te hebben voor de begrotingsposten van het ministerie.

— Met de thans door de regering voorgestelde maatregel komt ook het beginsel van de evenredigheid van de sanctie in het gedrang omdat die niet in verhouding tot de « fout » zal staan, maar afhankelijk wordt gemaakt van de termijn die de arbeidsrechtbank nodig heeft om over het geval uitspraak te doen. De sanctie wordt derhalve bepaald door een factor die met de zaak weinig of niets van doen heeft, met name de tijd die nodig is om uitspraak te doen.

Kiezen voor een zo onbetrouwbaar element leidt tot rechtsonzekerheid, wat zeer nadelig kan zijn voor de werking van de OCMW's ten behoeve van de kandidaat-vluchtelingen.

— Het feit dat de Staat de sociale bijstand niet zal terugbetalen betekent op termijn dat de OCMW's en de gemeenten tegen een nauwelijks te torsen budgettaire last zullen aankijken.

N° 19 VAN DE REGERING

Art. 13

In punt 2, in § 2 van de voorgestelde tekst, het derde, het vierde en het vijfde lid vervangen door wat volgt :

« Indien meerdere aangrenzende of nabij gelegen gemeenten, die samen een maximum van vijftigduizend inwoners tellen, of de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van deze gemeenten, bij overeenkomst samenwerken om ten behoeve van kandidaat-politieke vluchtelingen het aanbieden van logies te organiseren, wordt het logies aangeboden aan één dezer kandidaten geacht aangeboden te zijn op het grondgebied van de samenwerkende gemeente of van de gemeente waarvan het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn samenwerkt, zoals dit is bepaald in het eerste lid, a), of bedoeld in het eerste lid, b) in zoverre :

1°) elke betrokken gemeente en elk betrokken openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn slechts partij is in een van deze samenwerkingsovereenkomsten en,

2°) indien een gemeente en het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn van die gemeente beide deelnemen aan een dergelijke samenwerking, zij partij zijn in één en dezelfde overeenkomst ».

JUSTIFICATION

La rédaction proposée ne modifie pas la portée de cette disposition. Le libellé proposé tient compte des dispositions de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980.

*Le Ministre de l'Intégration sociale, de la Santé
publique et de l'Environnement,*

J. SANTKIN

VERANTWOORDING

De voorgestelde tekst verandert de draagwijdte van de bepaling niet. Hij houdt rekening met de bepalingen van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980.

*De Minister van Maatschappelijke Integratie,
Volksgezondheid en Leefmilieu,*

J. SANTKIN