

- 1281 / 11 - 93 / 94

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1993-1994 (*)

16 MARS 1994

PROJET DE LOI

**créant un registre d'attente pour les
étrangers qui se déclarent réfugiés ou
qui demandent la reconnaissance de
la qualité de réfugié**

AMENDEMENTS

au texte adopté par la Commission
(Doc. n° 1281/9)

N° 20 DE MME SPAAK

Art. 2

**Compléter l'article 1^{er}bis proposé par un ali-
néa, libellé comme suit :**

*« Le ministre ou son délégué tient compte notam-
ment de la proche famille de l'étranger qui a demandé
la reconnaissance de la qualité de réfugié, ainsi que
de la région linguistique où le demandeur a exprimé
le souhait de résider effectivement. »*

Voir :

- 1281 - 93 / 94 :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 à 4 : Amendements.
- N° 5 : Avis du Conseil d'Etat.
- N° 6 : Erratum.
- N° 7 : Amendements.
- N° 8 : Rapport.
- N° 9 : Texte adopté par la Commission.
- N° 10 : Amendements.

(*) Troisième session de la 48^e législature.

- 1281 / 11 - 93 / 94

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1993-1994 (*)

16 MAART 1994

WETSONTWERP

**tot oprichting van een wachtregister
voor vreemdelingen die zich
vluchteling verklaren of die vragen
om als vluchteling te worden erkend**

AMENDEMENTEN

op de tekst aangenomen door de Commissie
(Stuk n° 1281/9)

N° 20 VAN MEVR. SPAAK

Art. 2

**Het voorgestelde artikel 1bis aanvullen als
volgt :**

*« De minister of zijn gemachtigde houdt inzonder-
heid rekening met de naaste familie van de vreemde-
ling die de erkenning als vluchteling heeft gevraagd,
alsmede met het taalgebied waarin de asielzoeker
zich wenst te vestigen. »*

Zie :

- 1281 - 93 / 94 :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 à 4 : Amendementen.
- N° 5 : Advies van de Raad van State.
- N° 6 : Erratum.
- N° 7 : Amendementen.
- N° 8 : Verslag.
- N° 9 : Tekst aangenomen door de Commissie.
- N° 10 : Amendementen.

(*) Derde zitting van de 48^e zittingsperiode.

JUSTIFICATION

Il est très souhaitable que commune d'inscription et commune de résidence effective coïncident.

Il est donc à la fois juste et très indiqué que pour l'inscription prévue à l'alinéa premier de l'article 1^{er} bis, le ministre ou son délégué prenne en compte les deux critères ici proposés : d'une part, la composition de la proche famille de l'étranger demandeur (relation parents-enfants non majeurs ou handicapés), ainsi qu'éventuellement le lieu de résidence effective de ces proches parents, et d'autre part la région linguistique que le demandeur aurait indiquée, en fonction de sa langue maternelle ou de ses connaissances linguistiques.

N° 21 DE MME SPAAK

Art. 4

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 4. — Un article 2bis, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi :

« Art. 2bis. — Pour la détermination du chiffre annuel de la population d'une commune, pour l'établissement des résultats du recensement décennal de la population visé à l'article 9 de la loi du 4 juillet 1962 relative à la statistique publique, et pour toute autre fixation du chiffre de la population en vertu d'une loi prise en exécution de l'article 63, § 3 de la Constitution, les étrangers inscrits au registre d'attente visé à l'article premier, alinéa premier, secundo, ne sont pris en compte qu'à partir du troisième mois suivant leur inscription ».

JUSTIFICATION

La présence de candidats réfugiés entraîne nécessairement pour une commune des frais divers; tous les mandataires municipaux le savent, et l'on n'aperçoit pas de raison sérieuse d'exclure du chiffre de la population le nombre d'étrangers inscrits au registre d'attente de cette commune. Au contraire, le fait de tenir compte du nombre d'étrangers peut contribuer à rendre certaines communes plus accueillantes.

Selon une déclaration du ministre en commission, la prise en compte de ces étrangers exigerait une consultation des étrangers. On ne voit, ni dans la Constitution, ni dans une loi spéciale, où pareille consultation serait imposée.

Par ailleurs, le ministre a paru craindre que certains soient tentés d'influencer les ressources financières de telle ou telle commune en ajoutant ou en retirant des candidats, concluant : « cela doit être évité à tout prix ! ». Mais imagine-t-on vraiment qu'un ministre ou son délégué puisse se livrer à un tel jeu ?

Le Conseil d'Etat a proposé de prendre en compte ces étrangers après un délai de six mois.

Il nous semble qu'un délai de deux mois soit suffisant.

VERANTWOORDING

Het is bijzonder wenselijk dat de gemeente waarin de vluchteling zich laat inschrijven en de gemeente waar hij effectief verblijft dezelfde zou zijn.

Het is derhalve billijk en bovendien ten eerste aangegeven dat de minister of zijn gemachtigde bij de inschrijving bepaald in artikel 1bis, eerste lid, rekening houdt met de twee voorgestelde criteria : enerzijds met de structuur van het gezin van de asielzoeker (relatie ouders-minderjarige of gehandicapte kinderen) en eventueel met de effectieve verblijfplaats van zijn naaste verwanten, en anderzijds met het taalgebied waarvoor de aanvrager op grond van zijn moedertaal of zijn talenkennis heeft gekozen.

N° 21 VAN MEVR. SPAAK

Art. 4

Dit artikel vervangen als volgt :

« Art. 4. — In dezelfde wet wordt een artikel 2bis ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 2bis. — Voor het bepalen van het jaarlijkse bevolkingscijfer van de gemeente, voor het vaststellen van de resultaten van de tienjaarlijkse volkstelling bedoeld in artikel 9 van de wet van 4 juli 1962 betreffende de openbare statistiek en voor elke andere vastlegging van het bevolkingscijfer krachtens een wet uitgevaardigd ter uitvoering van artikel 63, § 3, van de Grondwet, worden de vreemdelingen die zijn ingeschreven in het in artikel 1, eerste lid, 2°, wachtregister bedoeld pas meegeteld vanaf de derde maand volgend op hun inschrijving ».

VERANTWOORDING

De aanwezigheid van kandidaat-vluchtelingen brengt voor een gemeente noodzakelijkerwijs diverse kosten mee; alle autoriteiten van een gemeente weten dat en er is geen ernstige reden om het aantal vreemdelingen dat in het wachtregister van een gemeente is ingeschreven, niet mee te tellen in het bevolkingscijfer. Het feit dat rekening wordt gehouden met het aantal vreemdelingen kan er integendeel toe bijdragen dat sommige gemeenten zich wat gastvrijer gaan opstellen.

Volgens een verklaring van de minister in de Commissie moeten de vreemdelingen eerst worden geraadpleegd voordat ze kunnen worden meegeteld. Een dergelijke raadpleging wordt noch door de Grondwet, noch door een bijzondere wet opgelegd.

Voorts vreest de minister blijkbaar dat sommigen geneigd zouden zijn de financiële middelen van een of andere gemeente te beïnvloeden door kandidaten toe te voegen of te schrappen. De minister besluit : « Dat moet tot elke prijs worden vermeden ! » Zou een minister of zijn gemachtigde zich werkelijk aan een dergelijk spelletje wagen ?

De Raad van State heeft voorgesteld de vreemdelingen na een termijn van zes maanden mee te tellen.

Volgens ons is een termijn van twee maanden toereikend.

N° 22 DE MME SPAAK

Art. 13

Au point 2), compléter le paragraphe 2 par un septième alinéa libellé comme suit :

« Le Roi précise les critères définissant ce qui doit être considéré comme logement décent et adapté aux moyens du candidat réfugié politique ».

JUSTIFICATION

Ainsi que l'a déclaré le ministre en commission, l'article 13 qui introduit un paragraphe 2 revêt une importance considérable.

L'alinéa 2 du texte proposé par le gouvernement tend à exclure l'application de la « sanction » financière qu'implique l'alinéa 1^{er} (remboursement à 50 % de l'aide sociale accordée), lorsque le CPAS ou la commune a pris l'initiative de proposer au réfugié un logement public ou privé décent et adapté aux moyens du réfugié.

Que faut-il entendre par « logement décent » et par « logement adapté aux moyens du candidat réfugié politique » ?

A cette question, la loi ne fournit aucune réponse et il est à craindre que les mandataires des différentes communes n'aient des interprétations fort différentes de l'une à l'autre, ou encore des interprétations influencées par la personnalité des candidats réfugiés.

Il faut prévenir pareille incertitude et tout danger d'arbitraire.

S'agissant d'une question délicate, l'arrêté royal d'application sera précédé d'une consultation de la commission de protection de la vie privée (article 16bis).

N° 23 DE MME SPAAK

Art. 16bis (nouveau)

Insérer un article 16bis (nouveau) libellé comme suit :

« Art. 16bis. — Les modalités d'application à définir par le Roi en vertu des articles 1^{er}, 3, 5, 10 et 13 sont précédés de l'avis de la commission de protection de la vie privée ».

JUSTIFICATION

On peut comprendre que le législateur hésite à inscrire dans un texte légal des modalités et des critères que l'on devrait pouvoir, à la lumière de l'expérience, modifier sans mettre en œuvre la procédure législative, et qu'il se réfère donc à une réglementation par arrêté royal.

Toutefois, s'agissant d'une matière où il est essentiel de sauvegarder scrupuleusement les droits de la personne, il importe de faire précéder cette réglementation d'une consultation de la commission de protection de la vie privée.

A. SPAAK

N° 22 VAN MEVR. SPAAK

Art. 13

In punt 2), § 2 aanvullen met een zevende lid, luidend als volgt :

« De Koning preciseert de criteria die bepalen wat onder een behoorlijk en aan het inkomen van de kandidaat-politieke vluchteling aangepast logies moet worden verstaan ».

VERANTWOORDING

Artikel 13 tot invoeging van een § 2 is van wezenlijk belang, zoals de minister in de Commissie overigens heeft onderstreept.

Het tweede lid van de door de regering voorgestelde tekst strekt tot opheffing van de in het eerste lid in uitzicht gestelde financiële « sanctie » (die erin bestaat de verleende sociale bijstand voor amper 50 % terug te betalen), als het OCMW of de gemeente het initiatief heeft genomen de vluchteling een behoorlijk en aan zijn inkomen aangepast openbaar of privé logies aan te bieden.

Wat bedoelt men precies met « behoorlijk logies » en met « een aan het inkomen van de kandidaat-politieke vluchteling aangepast logies » ?

De wet laat die vraag onbeantwoord. Het valt te vrezen dat de mandatarissen van de verschillende gemeenten zeer uiteenlopende interpretaties zullen hanteren, afhankelijk van de gemeente; ook de persoonlijkheid zelf van de kandidaat-vluchtelingen dreigt die interpretatie beïnvloeden.

Die onzekerheid alsmede het risico op willekeur moeten worden voorkomen.

Aangezien het een kiese aangelegenheid betreft, behoort het uitvoeringsbesluit te worden voorafgegaan door een raadpleging van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer (artikel 16bis).

N° 23 VAN MEVR. SPAAK

Art. 16bis (nieuw)

Een artikel 16bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 16bis. — De krachtens de artikelen 1, 3, 5, 10 en 13 door de Koning vast te stellen nadere toepassingsregels worden voorafgegaan door een advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ».

VERANTWOORDING

Het is begrijpelijk dat de wetgever aarzelt om in een wet nadere regels en criteria op te nemen die men, aan de hand van de opgedane ervaring, zou moeten kunnen wijzigen zonder daarvoor de wetgevende procedure te doorlopen, en dat hij bijgevolg naar een regelgeving bij koninklijk besluit verwijst.

Aangezien het evenwel gaat om een zaak waarin de rechten van de mens zorgvuldig gevrijwaard moeten worden, is het van belang die regelgeving te doen voorafgaan door een raadpleging van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.