

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1993-1994 (*)

19 MAI 1994

PROPOSITION DE RESOLUTION

relative à la mise en œuvre de la deuxième phase de l'application de la loi du 3 octobre 1983 portant création d'un « Fonds de survie pour le Tiers Monde » en vue d'assurer l'exécution des résolutions du Sénat et de la Chambre des représentants sur le manifeste-appel des Prix Nobel contre l'extermination par la faim et sur la contribution que la Belgique doit apporter à cette action

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES
RELATIONS EXTERIEURES (1)

PAR
M. DE MOL

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné cette proposition de résolution au cours de sa réunion du 11 mai 1994.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Nothomb.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Cauwenberghs, Eyskens, Sarens, Taylor, Van Peel.
P.S. MM. Coëme, Collart, Harmegnies (Y.), Mme Lizin.
V.L.D. MM. Cortois, Kempinaire, Mme Neyts-Uyttebroeck, M. Versnick.
S.P. MM. De Bremaeker, Van der Maelen, Van der Sande.
P.R.L. MM. Damseaux, Gol.
P.S.C. MM. Gehlen, Nothomb.
Ecolo/ Agalev VI. M. Van Overmeire.
Blok

B. — Suppléants :

MM. De Clerck, De Keersmaeker, Dupré, Ghesquière, Tant, N.
MM. Burgeon (W.), Féaux, Gilles, Harmegnies (M.), Mayeur.
MM. Beysen, Chevalier, Dewael, Ramoudt, Taelman.
MM. De Mol, Hostekint, Peeters (J.), Sleekx.
MM. De Decker, Duquesne, Kubla.
MM. Beaufays, Grimberghs, Thisen.
MM. Van Dienderen, Viseur, N.
MM. Van Hauthem, Van Nieuwenhuysen.

Voir :

- 1313 - 93 / 94 :

— N° 1 : Proposition de résolution de M. Van der Sande et consorts.

(*) Troisième session de la 48^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1993-1994 (*)

19 MEI 1994

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

betreffende de uitvoering van de tweede fase van de toepassing van de wet van 3 oktober 1983 houdende oprichting van een « Overlevingsfonds Derde Wereld » ter uitvoering van de resoluties van de Senaat en van de Kamer van volksvertegenwoordigers over het manifest van de Nobelprijswinnaars tegen uitroeiing door hongersnood en over de bijdrage die België aan die actie moet leveren

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BUITENLANDSE BETREKKINGEN (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER DE MOL

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft dit voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergadering van 11 mei 1994.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Nothomb.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Cauwenberghs, Eyskens, Sarens, Taylor, Van Peel.
P.S. HH. Coëme, Collart, Harmegnies (Y.), Mevr. Lizin.
V.L.D. HH. Cortois, Kempinaire, Mevr. Neyts-Uyttebroeck, M. Versnick.
S.P. HH. De Bremaeker, Van der Maelen, Van der Sande.
P.R.L. HH. Damseaux, Gol.
P.S.C. HH. Gehlen, Nothomb.
Ecolo/ Agalev VI. Mevr. Aelvoet, H. Winkel.
Blok H. Van Overmeire.

B. — Plaatsvervangers :

HH. De Clerck, De Keersmaeker, Dupré, Ghesquière, Tant, N.
HH. Burgeon (W.), Féaux, Gilles, Harmegnies (M.), Mayeur.
HH. Beysen, Chevalier, Dewael, Ramoudt, Taelman.
HH. De Mol, Hostekint, Peeters (J.), Sleekx.
HH. De Decker, Duquesne, Kubla.
HH. Beaufays, Grimberghs, Thisen.
HH. Van Dienderen, Viseur, N.
HH. Van Hauthem, Van Nieuwenhuysen.

Zie :

- 1313 - 93 / 94 :

— N° 1 : Voorstel van resolutie van de heer Van der Sande c.s.

(*) Derde zitting van de 48^e zittingsperiode.

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DE L'AUTEUR

M. Van der Sande rappelle que la loi du 3 octobre 1983, adoptée à l'unanimité par le Parlement, a institué un « Fonds de survie pour le Tiers Monde ».

Cette loi devait garantir la concrétisation du manifeste — appel de 77 lauréats du Prix Nobel contre l'extermination de millions d'hommes par la faim et le sous-développement.

La présente résolution fait suite à l'examen, les 14 juillet et 28 septembre 1993, par les Commissions réunies des Relations extérieures de la Chambre et du Sénat, du rapport annuel du gouvernement au parlement sur le Fonds de survie.

Les cosignataires de la présente résolution sont conscients de la nécessité de tracer des lignes de force pour la gestion de la deuxième phase d'application de la loi du 3 octobre 1983 précitée. Il s'agit non seulement de garantir le bon fonctionnement du Fonds de survie mais également d'en assurer activement le suivi.

C'est pourquoi la résolution invite le Secrétaire d'Etat à la Coopération au Développement à adopter des mesures visant à accélérer la deuxième phase du Fonds de survie dans les cinq prochaines années et à fournir à cet effet les effectifs nécessaires dans le cadre de l'AGCD.

L'auteur se réjouit des mesures déjà adoptées par le Secrétaire d'Etat pour garantir la continuité du Fonds de survie, de sorte que la sécurité alimentaire puisse être assurée de manière structurelle.

La présente résolution souligne par ailleurs un certain nombre de facteurs qui sont susceptibles d'influencer sensiblement la réussite des objectifs définis : principalement, le commerce international et la coordination entre la coopération au développement et d'autres secteurs (comme l'agriculture, le commerce extérieur, l'environnement). Le texte proposé critique également certaines des options politiques négatives actuelles (comme le dumping des surplus agricoles de la CE, les importations massives de matières premières destinées à la fabrication d'aliments pour le bétail, etc).

Ces options politiques devront être corrigées ou, si possible, éliminées.

La proposition souligne en outre la nécessité d'efforts continus pour pouvoir réaliser les objectifs définis.

Les cosignataires de la proposition demandent par ailleurs au Secrétaire d'Etat à la Coopération au Développement de créer une unité d'accompagnement composée des divers acteurs associés au Fonds de survie, de constituer une cellule de suivi et de dégager les moyens budgétaires nécessaires.

La proposition insiste de plus sur la nécessité d'informer l'opinion publique sur les causes profon-

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE INDIENER

De heer Van der Sande brengt in herinnering dat bij de wet van 3 oktober 1983, die door het Parlement eenparig is aangenomen, een « Overlevingsfonds Derde Wereld » is opgericht.

Die wet strekt ertoe de tenuitvoerlegging te waarborgen van het manifest van 77 Nobelprijswinnaars tegen de uitroeiing van miljoenen mensen door honger en onderontwikkeling.

Deze resolutie is het resultaat van de bespreking op 14 juli en 28 september 1993 door de Verenigde Commissies voor de Buitenlandse Betrekkingen van Kamer en Senaat van het jaarverslag van de regering aan het Parlement inzake het Overlevingsfonds.

De medeondertekenaars van deze resolutie beseffen dat het nodig is krachtlijnen te bepalen voor het beheer van de tweede fase van de toepassing van voornoemde wet van 3 oktober 1983. Niet alleen de goede werking van het Overlevingsfonds, maar ook de follow-up moet actief worden gewaarborgd.

Daarom verzoekt de resolutie de staatssecretaris voor Ontwikkelingssamenwerking de nodige maatregelen te nemen ten einde de tweede fase van het Overlevingsfonds in de komende vijf jaren te versnellen en daartoe in het kader van het ABOS in de nodige personeelsleden te voorzien.

De indiener is blij met de maatregelen die de staatssecretaris reeds heeft genomen om het voortbestaan van het Overlevingsfonds te waarborgen, zodat de voedselzekerheid structureel veilig kon worden gesteld.

De resolutie onderstreept trouwens dat bepaalde factoren een sterke invloed kunnen hebben op het bereiken van de doelstellingen, vooral de internationale handel en de coördinatie tussen de ontwikkelingssamenwerking en andere sectoren (zoals de landbouw, de buitenlandse handel, het milieu). De voorgestelde tekst levert tevens kritiek op sommige bestaande negatieve beleidsopties (zoals de dumping van EU-landbouwoverschotten, massale invoer van veevoedergrondstoffen enz).

Die beleidsopties moeten worden bijgestuurd of, indien mogelijk, weggewerkt.

Het voorstel onderstreept bovendien dat voortdurend inspanningen moeten worden geleverd om de gewenste doelstellingen te bereiken.

De medeondertekenaars van het voorstel verzoeken de staatssecretaris voor Ontwikkelingssamenwerking om een stuureenheid in te stellen, bestaande uit de verschillende actoren bij het Overlevingsfonds, alsmede om een follow-up-cel op te richten en de nodige middelen in de begroting op te nemen.

Het voorstel beklemtoont dat de publieke opinie moet worden geïnformeerd over de dieperliggende

des de la problématique du continent africain et sur les stratégies à mettre en œuvre pour y remédier.

Des initiatives spécifiques, comme l'instauration de labels pour les produits du Tiers-Monde, doivent, dans cette perspective, être encouragées, afin de susciter un changement dans le comportement du consommateur.

Le texte proposé demande également au gouvernement de veiller à ce que les actions mises sur pied dans le cadre du Fonds de survie tiennent davantage compte des initiatives prises aux niveaux multilatéral, européen, bilatéral et non gouvernemental.

Enfin, M. Van der Sande insiste pour que la deuxième phase du Fonds de survie soit mise en œuvre aussi rapidement que possible.

A cet effet, les cosignataires de la résolution demandent au ministre des Finances de libérer la totalité des crédits afférents à cette deuxième phase sur une période de cinq années et ce, sans réduire pour autant les autres crédits inscrits au budget de la Coopération au Développement.

De même, il est souhaitable de libérer les moyens financiers nécessaires au développement de la participation des ONG au Fonds de survie, notamment en adaptant l'arrêté royal relatif au co-financement.

II. — DISCUSSION

a) *Interventions des membres*

M. Grimberghs que, le texte étant proposé relativement précis quant aux demandes qui y sont formulées à l'attention du gouvernement, il est hautement souhaitable qu'il soit examiné point par point de telle sorte que l'on sache que le secrétaire d'Etat prend acte sur certains points précis — en l'occurrence les points 2, 12, 13, 14, 16, 17, 18, 25 et 26 — de la volonté des cosignataires et accepte, le cas échéant, de concrétiser les souhaits formulés.

L'intervenant souligne que l'adoption de la résolution en proposition doit avoir pour conséquence un changement quant à la mise en œuvre de la loi du 3 octobre 1983 portant création d'un Fonds de survie pour le Tiers Monde. Jusqu'à présent, cette loi a en effet été appliquée de manière largement incomplète, sous la responsabilité de divers gouvernements successifs.

L'intervenant souhaite dès lors demander au Secrétaire d'Etat s'il compte, en ce qui concerne les neuf points précis susmentionnés, modifier les choses et dans quel délai.

Le Président indique que l'on se situe au stade de l'adoption d'une résolution parlementaire. Si le gouvernement ne s'y conforme pas, les parlementaires intéressés auront ultérieurement la possibilité d'in-

oorzaken van de problemen van het Afrikaanse continent en over de strategieën die moeten worden aangewend om de problemen te verhelpen.

In dat verband moeten specifieke initiatieven, zoals het instellen van keurmerken voor de produkten van de Derde Wereld, worden aangemoedigd, zodat een wijziging in het gedrag van de verbruiker wordt bewerkt.

De voorgestelde tekst vraagt de regering tevens erop toe te zien dat de in het raam van het Overlevingsfonds opgezette acties beter zouden aansluiten op de multilaterale, Europese en niet-gouvernementele initiatieven.

Tot slot vraagt de heer Van der Sande met aandrang dat de tweede fase van het Overlevingsfonds zo spoedig mogelijk ten uitvoer wordt gelegd.

Daarom vragen de mede ondertekenaars van de resolutie aan de minister van Financiën de totaliteit van de kredieten voor de tweede fase van het Overlevingsfonds Derde Wereld vrij te maken gedurende een periode van vijf jaar, zonder daarbij te raken aan de andere kredieten op de begroting van Ontwikkelingssamenwerking.

Voorts is het wenselijk dat de nodige financiële middelen ter beschikking worden gesteld voor het verder uitbouwen van de deelname van de NGO's in het Overlevingsfonds, onder meer via de aanpassing van het koninklijk besluit op de medefinanciering.

II. — BESPREKING

a) *Interventies van de leden*

De heer Grimberghs is van oordeel dat aangezien de voorgestelde tekst relatief duidelijke verzoeken aan de regering formuleert, het bijgevolg wenselijk is dat de tekst punt per punt wordt besproken, opdat de staatssecretaris in verband met welbepaalde punten — met name de punten 2, 12, 13, 14, 16, 17, 18, 25 en 26 — nota zou nemen van de wensen van de medeondertekenaars en eventueel zou instemmen met de verwezenlijking van de geformuleerde wensen.

Spreker onderstreept dat de goedkeuring van de voorgestelde resolutie de inwerkingtreding van de wet van 3 oktober 1983 houdende oprichting van een « Overlevingsfonds Derde Wereld » moet wijzigen. Tot op heden werd die wet onder de verantwoordelijkheid van de opeenvolgende regeringen immers erg onvolledig toegepast.

Spreker vraagt de Staatssecretaris derhalve of hij voor de hierboven vermelde negen specifieke punten iets aan de toestand wenst te veranderen en, zo ja, binnen welke termijn.

De voorzitter wijst erop dat we ons nu in het stadium bevinden van de goedkeuring van een parlementaire resolutie. Indien de regering zich niet naar deze resolutie schikt, kunnen de parlementsleden die

terpeller, le cas échéant, le ministre ou le Secrétaire d'Etat compétent en la matière.

M. Grimberghs signale que les problèmes afférents à l'unité d'accompagnement et au suivi du Fonds de survie constituent une des raisons qui justifient plus de précisions tant sur la volonté de voir mise en œuvre la deuxième phase de ce Fonds que sur les moyens financiers qui y sont affectés.

Le texte proposé souligne la nécessité de poursuivre une concentration des moyens et d'éviter la confusion avec les autres formes de coopération au développement.

L'intervenant rappelle à cet égard que, dès l'adoption de la loi du 3 octobre 1983 précitée, l'on s'est interrogé sur la possibilité de distinguer l'intervention du Fonds de survie des autres interventions effectuées dans le cadre de la coopération au développement, principalement dans le cas des régions d'Afrique les plus touchées par la famine.

Un accord avait été obtenu quant à la volonté d'avoir, d'urgence, une aide qui soit à la fois structurelle et suffisamment concentrée pour être efficace.

M. Grimberghs souligne au passage la nécessité de distinguer l'aide d'urgence de la volonté d'œuvrer de manière urgente à l'établissement d'aides structurelles et concentrées.

L'intervenant espère que cette résolution pourra contribuer à résoudre les problèmes au niveau des outils de gestion, outils qui devraient permettre d'assurer un pilotage du Fonds de survie.

Cette résolution doit également situer la place des ONG dans le programme du Fonds de survie.

Enfin, il convient de s'interroger sur les moyens d'assurer une gestion financière et budgétaire adéquate du Fonds de survie.

*
* *

M. Winkel rappelle que le groupe Ecolo-Agalev avait, en avril 1993, interpellé le gouvernement au sujet du fonctionnement du Fonds de survie pour le Tiers Monde. Lors de l'audition, le 14 juillet 1993, du président du FIDA — organisme intéressé au premier chef, car il coordonne le programme conjoint du Fonds de survie — son groupe avait émis de nombreuses critiques relatives au fonctionnement du FIDA. Seules des réponses partielles y avaient été apportées par le président de cet organisme.

L'intervenant signale ensuite que son groupe n'a pas cosigné la présente résolution, étant donné qu'il a estimé, du point de vue de la procédure, que c'était au gouvernement à agir après un débat parlementaire et que cette résolution, sans apporter aucun élément neuf au débat, retardait au contraire l'adoption des mesures nécessaires par le secrétaire d'Etat à la Coopération au Développement.

dat wensen naderhand de bevoegde minister of staatssecretaris interpellieren.

De heer Grimberghs stipt aan dat onder meer de knelpunten inzake de stuureenheid en de follow-up van het Overlevingsfonds meer verduidelijking vergen omtrent de wil om de tweede fase van dat Fonds ten uitvoer te leggen alsook omtrent de daartoe uitgetrokken middelen.

De voorgestelde tekst onderstreept de noodzaak om de middelen nog meer samen te bundelen en verwarring met de andere vormen van ontwikkelingssamenwerking te voorkomen.

Spreker brengt in dat verband in herinnering dat na de goedkeuring van de voornoemde wet van 3 oktober 1983 vragen rezen over de mogelijkheid om een onderscheid te maken tussen het optreden van het Overlevingsfonds en de andere acties in het raam van ontwikkelingssamenwerking, die vooral werden uitgevoerd in die regio's in Afrika die het meest onder hongersnood hebben te lijden.

Er werd overeenstemming bereikt over de vaste wil om te voorzien in structurele noodhulp die echter ook voldoende is geconcentreerd om resultaten af te werpen.

De heer Grimberghs stipt terloops aan dat noodhulp niet mag worden verward met de vaste wil dringende structurele en geconcentreerde bijstand uit te bouwen.

Spreker hoopt dat deze resolutie kan bijdragen om de knelpunten inzake de bestuursmiddelen weg te werken, wat het Overlevingsfonds echt operationeel moet maken.

De voorliggende resolutie moet tevens duidelijk aangeven welke plaats de NGO's in het programma van het Overlevingsfonds kunnen innemen.

Ter afronding moet ook worden nagedacht hoe het Overlevingsfonds op financieel en budgettair vlak het best kan worden bestuurd.

*
* *

De heer Winkel brengt in herinnering dat de Agalev-Ecolo-fractie in april 1993 de regering heeft geïnterpelleerd over de werking van het Overlevingsfonds Derde Wereld. Op de hoorzitting van 14 juli 1993 met de voorzitter van het IFAD — die instelling is zeker betrokken partij, omdat het gemeenschappelijke programma van het Overlevingsfonds coördineert — heeft zijn fractie tal van kritische kanttekeningen bij de werking van het IFAD geplaatst. De voorzitter van die instelling heeft daarop alleen gedeeltelijke antwoorden gegeven.

Voorts stipt spreker aan dat zijn fractie de voorliggende resolutie niet heeft medeondertekend. De fractie was immers van oordeel dat de procedure de regering gebiedt te handelen na afloop van een parlementair debat; deze resolutie verruimt geenszins het debat en verhindert daarenboven dat de staatssecretaris voor Ontwikkelingssamenwerking snel de vereiste maatregelen neemt.

Or, le Secrétaire d'Etat aurait pu, dès septembre 1993, libérer le solde des moyens financiers nécessaires au fonctionnement du Fonds de survie : un montant total de 4 775 millions de francs avait été prévu pour la phase I de ce Fonds; seuls 2 515 millions de francs ont été dépensés sur les 10 milliards de francs initialement prévus par la loi du 3 octobre 1983, ce qui est inacceptable.

M. Winkel indique toutefois qu'il peut souscrire quant au fond aux options définies par la proposition de résolution, sous réserve des deux observations critiques suivantes :

1° Une confusion est opérée, dans certains projets de soutien, entre l'aide au développement et l'aide humanitaire aux réfugiés.

Ainsi, le *Rapport au Parlement sur le Fonds de survie pour 1992*, fait état en page 80 d'un projet de soutien destiné aux réfugiés rwandais dans les pays riverains du Rwanda. Or, il n'appartient pas au Fonds de survie d'assurer l'aide humanitaire aux réfugiés.

2° Quelle est la position du Secrétaire d'Etat en ce qui concerne le seuil de participation des ONG dans le cofinancement des projets ?

M. Winkel souligne enfin la haute importance des points 14 à 16 de la résolution. Il souhaiterait savoir s'il entre dans les intentions du gouvernement de créer d'une part une unité d'accompagnement qui doit analyser la stratégie à suivre et définir les modalités de gestion du Fonds de survie et d'autre part une cellule de suivi qui doit améliorer l'efficacité de l'administration.

Le gouvernement compte-il créer un poste budgétaire spécifique afin de garantir le fonctionnement de ces deux organes ?

b) Réponses du Secrétaire d'Etat à la Coopération au Développement

Le Secrétaire d'Etat à la Coopération au Développement signale que la présente proposition de résolution a déjà fait l'objet de nombreuses discussions détaillées et qu'il se limitera dès lors à quelques observations.

Une Conférence relative au Fonds de survie se tiendra prochainement en Ouganda. Elle sera ouverte par le Président ougandais, M. Museveni, et une délégation parlementaire belge y assistera. Cette délégation pourra se rendre compte sur place du projet Oima, qui constitue un exemple en matière de développement communautaire de base intégré.

En ce qui concerne la cellule de suivi, le Secrétaire d'Etat indique qu'il a lui-même suggéré de créer une telle cellule afin d'améliorer l'efficacité de l'administration et de la gestion du Fonds de survie. Il espère en outre que le Parlement pourra discuter des projets et évaluer leurs différents aspects, tant positifs que négatifs.

De staatssecretaris had evenwel in september 1993 al het saldo van de financiële middelen voor de werking van het Overlevingsfonds kunnen vrijmaken : voor fase I van dat Fonds werd een totaal bedrag van 4 775 miljoen frank uitgetrokken. Ofschoon de wet van 3 oktober 1983 een bedrag van 10 miljard frank in uitzicht stelde, werd amper 2 515 miljoen frank uitgegeven, wat onaanvaardbaar is.

De heer Winkel verklaart evenwel dat hij het eens is met de inhoud van de in het voorstel van resolutie gestelde opties, waarbij hij weliswaar twee kritische opmerkingen wenst te maken.

1° In sommige steunprogramma's heerst verwarring tussen ontwikkelingssamenwerking en humanitaire bijstand aan vluchtelingen.

Zo wordt in het *verslag 1992 aan het Parlement over het Overlevingsfonds* op blz. 80 gewag gemaakt van een steunproject ten behoeve van de Ruandese vluchtelingen in de buurlanden van Ruanda, hoewel humanitaire bijstand aan vluchtelingen geen taak van het Overlevingsfonds is.

2° Wat is in verband met de drempel voor de deelneming van de NGO's in de gezamenlijke financiering van de projecten, het standpunt van de staatssecretaris ?

De heer Winkel wijst ten slotte op het grote belang van de punten 14 tot en met 16 van de resolutie. Hij wenst te vernemen of het de bedoeling van de regering is enerzijds een stuureenheid die de beleidslijnen uitwerkt en het beheer van het Overlevingsfonds regelt en anderzijds een follow-up-cel die zorgt voor meer efficiency in de administratie op te richten.

Is de regering van plan in een specifieke begrotingspost te voorzien om de werking van beide genoemde instanties te waarborgen ?

b) Antwoorden van de staatssecretaris voor Ontwikkelingssamenwerking

De staatssecretaris voor Ontwikkelingssamenwerking merkt op dat dit voorstel van resolutie al vaak het onderwerp van uitvoerige discussies is geweest. Hij zal zich dan ook tot een aantal opmerkingen beperken.

Binnenkort vindt in Uganda een conferentie over het Overlevingsfonds plaats, die door de Ugandese president Museveni zal worden geopend. Op die conferentie zal ook een delegatie van Belgische parlementsleden aanwezig zijn. Zij zal ter plaatse kennis kunnen maken met het Oima-project, dat als schoolvoorbeeld van geïntegreerde basisgemeenschapsontwikkeling kan gelden.

In verband met de follow-up-cel wijst de staatssecretaris erop dat hij zelf de oprichting van een dergelijke cel heeft voorgesteld, om de administratie en het beheer van het Overlevingsfonds doeltreffender te maken. Voorts hoopt hij dat het Parlement de projecten zal kunnen bespreken en de diverse, zowel positieve als negatieve aspecten ervan zal beoordelen.

En ce qui concerne les ONG, un nouvel arrêté royal relatif au cofinancement du Fonds de survie est en préparation. Il vise à diminuer le taux de participation des ONG dans ce cofinancement et à leur permettre d'étudier de manière plus adéquate les projets de coopération au développement, eu égard à la complexité de ceux-ci.

Il s'agit en effet d'une coopération « lourde », dite de développement intégré, laquelle présuppose la participation de la population locale concernée.

Cette participation est essentielle pour la viabilité du projet considéré. Le Secrétaire d'Etat précise par ailleurs qu'il ne convient pas d'utiliser les moyens financiers destinés au Fond de survie pour l'aide humanitaire en tant que telle. Au demeurant, les postes budgétaires concernés sont totalement séparés.

Cela étant, les situations peuvent toutefois évoluer. Ainsi, au sein de l'enveloppe budgétaire destinée à l'aide au Rwanda, 100 millions de francs ont été réaffectés à l'aide humanitaire aux réfugiés rwandais dans la région de Kagera-Kigoma à la frontière tanzanienne. Or, la population locale tanzanienne vit elle-même dans des conditions extrêmement difficiles. A un moment donné, l'aide humanitaire devra évoluer vers une aide davantage structurelle.

Eu égard à l'expérience concluante, dans des circonstances similaires, du projet Oima en Ouganda, l'intervention du Fonds de survie se justifiera pour assurer la viabilité des projets de développement à long terme. Ces projets sont d'ailleurs attendus par la population locale.

Il n'en demeure pas moins qu'eu égard aux très nombreux problèmes et à la misère en Afrique centrale (Zaïre, Rwanda, Burundi) le gouvernement a décidé, en accord avec le Parlement, de soutenir, par le biais des programmes d'action du Fonds de survie, les populations touchées.

III. — VOTE

Le texte de la proposition de résolution est adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,

J. DE MOL

Le Président a.i.,

A. KEMPINAIRE

Voor de NGO's is een nieuw koninklijk besluit over de gezamenlijke financiering van het Overlevingsfonds in de maak. Dat koninklijk besluit strekt ertoe het aandeel van de NGO's in die financiering te verlagen en hun de mogelijkheid te bieden om een beter inzicht te krijgen in de erg moeilijke samenwerkingsprojecten.

Het gaat hier immers om een vergaande vorm van samenwerking, de zogenaamde geïntegreerde ontwikkelingssamenwerking, waarvoor op de medewerking van de plaatselijke bevolking moet kunnen worden gerekend.

Die medewerking is essentieel voor het welslagen van de projecten. De staatssecretaris voegt er nog aan toe dat de financiële middelen van het Overlevingsfonds niet voor humanitaire hulp als dusdanig mogen worden gebruikt. Ondertussen worden de betrokken begrotingsposten totaal van elkaar gescheiden.

Dat belet niet dat de dingen kunnen veranderen. Zo werd van de begrotingsmiddelen voor Ruanda 100 miljoen frank afgeroomd voor humanitaire hulp aan de Ruandese vluchtelingen in Kagera-Kigoma aan de grens met Tanzania, terwijl de Tanzaniaanse bevolking zelf in extreem moeilijke omstandigheden moet leven. Later zal de humanitaire hulp dan ook in meer structurele hulp moeten worden omgezet.

Uit de in gelijkaardige omstandigheden opgedane, decisieve ervaringen tijdens het Oima-project in Uganda blijkt dat de steun van het Overlevingsfonds nodig is, wil men de samenwerkingsprojecten ook op lange termijn laten voortbestaan. De plaatselijke bevolking verwacht trouwens erg veel van dergelijke projecten.

Dat belet niet dat de vele problemen en de ellende in Centraal Afrika (Zaïre, Ruanda en Burundi) de regering ertoe genoopt heeft om in overeenstemming met het Parlement steun te verlenen aan de getroffen bevolking, en wel via de actieprogramma's van het Overlevingsfonds.

III. — STEMMING

De tekst van het voorstel van resolutie wordt eenparig aangenomen.

De Rapporteur,

J. DE MOL

De Voorzitter a.i.,

A. KEMPINAIRE