

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1993-1994 (*)

8 MARS 1994

PROJET DE LOI portant des dispositions sociales

AMENDEMENTS

N° 1 DE MM. DRAPS ET MICHEL

Art. 67

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Cet article permet au gouvernement de prélever 7 milliards de francs sur les réserves gérées par l'Office national des pensions (ONP).

Ce prélèvement est présenté comme une mesure « one-shot » pour l'année 1994 et sera remboursé par un prêt ultérieurement.

D'une part, le gouvernement s'est donné l'habitude de prolonger indéfiniment dans le temps ces mesures soit-disant « one-shot ».

D'autre part, cette décision constitue la preuve de la mort du système de répartition dans le secteur des pensions et constitue les prémices d'un effet boule de neige dans le système en déclin.

Le système de répartition est à réformer totalement. De nombreux organismes, le Bureau du Plan en tête, ont démontré l'impossibilité du maintien du financement actuel des pensions après l'an 2000.

Aussi, il s'indique de supprimer cet article qui n'est que la concrétisation d'un échec de la part du gouvernement à

Voir :

- 1343 - 93 / 94 :

— N° 1 : Projet transmis par le Sénat.

(*) Troisième session de la 48^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1993-1994 (*)

8 MAART 1994

WETSONTWERP houdende sociale bepalingen

AMENDEMENTEN

N° 1 VAN DE HEREN DRAPS EN MICHEL

Art. 67

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Dit artikel biedt de regering de mogelijkheid een bedrag van 7 miljard frank uit de reserves beheerd door de Rijksdienst voor pensioenen (RVP) te putten.

Die opnemings wordt voorgesteld als een « one-shot »-maatregel voor 1994 en zal later met behulp van een lening worden terugbetaald.

Eenzijds heeft de regering de gewoonte aangenomen de zogenaamde « one-shot »-maatregelen onbeperkt in de tijd te verlengen.

Anderzijds bewijst die beslissing dat het repartitiestelsel in de pensioensector voorgoed verleden tijd is en veroorzaakt ze een sneeuwbal effect in dit stelsel dat in verval verkeert.

Het repartitiestelsel moet volledig worden herzien. Talrijke instellingen, met voorop het Planbureau, hebben aangetoond dat de huidige financiering van de pensioenen na het jaar 2000 onmogelijk kan worden volgehouden.

Daarom moet dit artikel worden weggelaten, aangezien het niets anders is dan de concrete uiting van het onvermo-

Zie :

- 1343 - 93 / 94 :

— N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.

(*) Derde zitting van de 48^e zittingsperiode.

réformer le secteur des pensions pour en assurer la viabilité à long terme.

N° 2 DE MM. DRAPS ET MICHEL
(En ordre principal)

Art. 68

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Depuis 1991, l'actuel gouvernement a instauré 420 milliards de taxes, impôts, retenues ou cotisations sous formes diverses aux citoyens de ce pays.

Le plan global du gouvernement vient y ajouter 75 milliards de francs supplémentaires.

Cette pression fiscale et parafiscale est devenue tout à fait intolérable. Elle représente actuellement près de 50 % du PIB, dépassant le sommet qui, à cet égard, avait été atteint chez nous en 1985, la pression fiscale et parafiscale diminuant ensuite de manière sensible grâce aux mesures prises entre 1982 et 1985, notamment grâce aux effets de la loi Grootjans.

Bref, actuellement, en augmentant encore le poids de la fiscalité et de la parafiscalité, le gouvernement fait en sorte que chaque Belge travaille pratiquement un jour sur deux uniquement pour le profit de l'Etat.

L'augmentation de la pression fiscale est, en outre, encore plus inique lorsqu'elle frappe, comme dans le cadre de l'article 68, des revenus de remplacement qui, par définition, sont inférieurs aux revenus d'une activité professionnelle.

Il s'indique donc de supprimer l'article 68.

N° 3 DE MM. DRAPS ET MICHEL
(En ordre subsidiaire à l'amendement n° 2)

Art. 68

Au premier alinéa, supprimer les mots « ainsi que tout avantage destiné à compléter une pension, même si celle-ci n'est pas acquise, et alloué soit en vertu de dispositions légales, réglementaires ou statutaires, soit en vertu de dispositions découlant d'un contrat de travail, d'un règlement d'entreprise, d'une convention collective d'entreprise ou de secteur ».

JUSTIFICATION

Les pensions légales ont été constituées par des retenues opérées sur le traitement, le salaire, la rémunération du travailleur, en conformité avec la législation en matière de sécurité sociale. Si l'on considère comme nécessaire — ce qui est la position du gouvernement — d'établir une retenue en vue de favoriser l'équilibre financier de la sécurité sociale, c'est sur ces pensions légales uniquement que doit s'effectuer la retenue.

gen van de regering om de pensioensector te hervormen teneinde de levensvatbaarheid ervan op lange termijn te waarborgen.

N° 2 VAN DE HEREN DRAPS EN MICHEL
(In hoofdorde)

Art. 68

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Sinds 1991 heeft de huidige regering voor 420 miljard frank aan heffingen, belastingen, inhoudingen of bijdragen in uiteenlopende vormen weten op te leggen aan de burgers van dit land.

Het globaal plan van de regering heeft daar onlangs nog een extra bedrag van 75 miljard frank aan toegevoegd.

Op die manier is de fiscale en parafiscale druk volstrekt ondraaglijk geworden. Die druk vertegenwoordigt thans ongeveer de helft van het BBP en overschrijdt het punt dat bij ons in 1985 was bereikt. Nadien is de fiscale en parafiscale druk merkkelijk gedaald door de tussen 1982 en 1985 genomen maatregelen, onder meer dank zij de wet-Grootjans.

In de gegeven omstandigheden komt het hierop neer dat de regering de fiscaliteit en de parafiscaliteit nog zwaarder laat doorwegen zodat iedere Belg bijna één dag op twee uitsluitend voor de Staat werkt.

De verhoging van de fiscale en parafiscale druk is bovendien nog onbillijker wanneer, zoals in het kader van artikel 68, de vervangingsinkomens worden getroffen, die per definitie lager liggen dan de inkomsten uit een beroepsactiviteit.

Artikel 68 moet derhalve worden weggelaten.

N° 3 VAN DE HEREN DRAPS EN MICHEL
(In bijkomende orde op amendement n° 2)

Art. 68

In het eerste lid, de woorden « evenals elk voordeel bedoeld als aanvulling van een pensioen, zelfs als dit laatste niet is verworven, en toegekend hetzij met toepassing van wettelijke, reglementaire of statutaire bepalingen, hetzij met toepassing van bepalingen voortvloeiend uit een arbeidsovereenkomst, een ondernemingsreglement, een collectieve ondernemings- of sectoriële overeenkomst, » weglaten.

VERANTWOORDING

De wettelijke pensioenen worden gevormd door inhoudingen op de wedde, het loon, de bezoldiging van de werknemer overeenkomstig de wetgeving betreffende de sociale zekerheid. Indien men, zoals de regering, het noodzakelijk acht over te gaan tot een inhouding om het financieel evenwicht van de sociale zekerheid te bevorderen, is alleen een inhouding op de wettelijke pensioenen denkbaar.

Les compléments de pensions extra-légales sont constitués en dehors de la sécurité sociale, généralement en recourant à des organismes privés (compagnies d'assurance, fonds de pension) et en prélevant un certain montant de primes sur la rémunération du travailleur en plus des retenues légalement imposées dans le cadre de la sécurité sociale. Ces compléments de pension doivent dès lors échapper à la cotisation envisagée.

N° 4 DE MM. DRAPS ET MICHEL
(En ordre principal)

Art. 46 à 51

Supprimer ces articles.

JUSTIFICATION

Le mécanisme mis en place par le gouvernement en créant des prépensions à mi-temps laisse sceptique quant à son efficacité réelle en matière de création d'emploi.

On sait que le système de la prépension conventionnelle devrait permettre de lutter contre le chômage, le désengagement du personnel plus âgé dans l'entreprise par la mise en prépension devant être obligatoirement accompagné par l'engagement de nouveaux travailleurs en remplacement des prépensionnés.

Cependant, avec l'expérience, on constate deux phénomènes :

— d'une part la prépension conventionnelle apparaît de plus en plus pour certaines entreprises, comme un moyen de se séparer à bon compte du personnel excédentaire, la mise en prépension étant moins onéreuse pour l'entreprise que le paiement d'indemnité de licenciement;

— d'autre part, d'un strict point de vue budgétaire, le prépensionné bénéficiant d'une allocation de chômage représente un coût aussi important, sinon plus important, pour la sécurité sociale, qu'un chômeur indemnisé, si l'on tient compte du fait qu'un prépensionné est durablement, et très tôt, à charge des régimes de sécurité sociale (assurant le financement de la prépension d'abord, et de la pension ensuite).

N° 5 DE MM. DRAPS ET MICHEL
(En ordre subsidiaire)

Art. 49 et 50

Supprimer ces articles.

JUSTIFICATION

Depuis 1991, l'actuel gouvernement a instauré 420 milliards de taxes, impôts, retenues ou cotisations sous formes diverses aux citoyens de ce pays.

Le plan global du gouvernement vient y ajouter 75 milliards de francs supplémentaires.

De bovenwettelijke aanvullingen van het pensioen worden gevormd buiten de sociale-zekerheidsregeling om. Gewoonlijk wendt men zich tot privé-instellingen (verzekeringsmaatschappijen en pensioenfondsen) waarbij, bovenop de inhoudingen die wettelijk opgelegd zijn in het kader van de sociale-zekerheidsregeling, een bepaald premiebedrag wordt ingehouden van de bezoldiging van de werknemer. De beoogde belasting mag dus niet geheven worden op die aanvullingen van het pensioen.

N° 4 VAN DE HEREN DRAPS EN MICHEL
(In hoofdorde)

Art. 46 tot 51

Die artikelen weglaten.

VERANTWOORDING

De door de regering ingestelde regeling, namelijk half-tijdse brugpensioenen, stemt tot scepticisme wat betreft de doeltreffendheid ervan inzake het scheppen van arbeidsplaatsen.

Zoals bekend moest het systeem van het gewone brugpensioen het mogelijk maken de werkloosheid te bestrijden, aangezien het laten afvloeien van ouder personeel in het bedrijf via brugpensioen verplicht gepaard moest gaan met het aanwerven van nieuwe werknemers ter vervanging van de bruggepensioneerden.

De ervaring leert echter twee dingen :

— enerzijds, het gewone brugpensioen blijkt voor steeds meer ondernemingen een goedkoop middel om zich te ontdoen van overtollig personeel, aangezien het brugpensioen voor een bedrijf minder duur uitkomt dan het betalen van de ontslagvergoeding;

— anderzijds, uit een strikt budgettair oogpunt, is de kostprijs van een bruggepensioneerde die een werkloosheidsuitkering geniet, voor de sociale zekerheid even hoog, zo niet hoger dan die van een uitkeringsgerechtigde werkloze, indien men rekening houdt met het feit dat een bruggepensioneerde voorgoed en op zeer korte termijn ten laste komt van de sociale-zekerheidsregelingen (die eerst het brugpensioen en later het pensioen moeten financieren).

N° 5 VAN DE HEREN DRAPS EN MICHEL
(In bijkomende orde)

Art. 49 en 50

Die artikelen weglaten.

VERANTWOORDING

Sinds 1991 heeft de huidige regering voor 420 miljard frank aan heffingen, belastingen, inhoudingen of bijdragen in uiteenlopende vormen weten op te leggen aan de burgers van dit land.

Het globaal plan van de regering heeft daar onlangs nog een extra bedrag van 75 miljard frank aan toegevoegd.

Cette pression fiscale et parafiscale est devenue tout à fait intolérable. Elle représente actuellement près de 50 % du PIB, dépassant le sommet qui, à cet égard, avait été atteint chez nous en 1985, la pression fiscale et parafiscale diminuant ensuite de manière sensible grâce aux mesures prises entre 1982 et 1985, notamment grâce aux effets de la loi Grootjans.

Bref, actuellement, en augmentant encore le poids de la fiscalité et de la parafiscalité, le gouvernement fait en sorte que chaque Belge travaille pratiquement un jour sur deux uniquement pour le profit de l'Etat.

L'augmentation de la pression fiscale et parafiscale est, en outre, encore plus unique lorsqu'elle frappe, comme dans le cadre des articles 49 et 50, des revenus de remplacement qui, par définition, sont inférieurs aux revenus d'une activité professionnelle.

N° 6 DE MM. DRAPS ET MICHEL

(En ordre subsidiaire)

Art. 51

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 51. — Les articles 46 à 48 entrent en vigueur le 1^{er} janvier 1994. »

JUSTIFICATION

Cet amendement est le corollaire de l'amendement visant à supprimer les articles 49 et 50.

N° 7 DE MM. DRAPS ET MICHEL

Art. 73

Au 2°, dans l'article 8 proposé, au § 3, deuxième alinéa, insérer une deuxième phrase libellée comme suit :

« Le Roi fixe le nombre maximum d'heures d'activités à titre gratuit, qui doivent être prestées à des fins d'utilité collective par les jeunes chômeurs n'ayant jamais travaillé. »

JUSTIFICATION

Il est incroyable d'accorder des allocations de chômage à des jeunes qui n'ont jamais travaillé au préalable. Ce principe va à l'encontre du fondement même de l'assurance chômage.

Ces jeunes chômeurs doivent prêter un certain nombre d'heures au bénéfice de la collectivité en contrepartie de la solidarité des actifs que représente l'allocation de chômage qui leur est versée.

En outre, il ne faut pas négliger la dimension psychologique du chômage. Dans nos sociétés, un élément de la dignité, c'est le travail. Il faut donc permettre à ces jeunes de retrouver par le travail une utilité sociale qui contribue

Op die manier is de fiscale en parafiscale druk volstrekt ondraaglijk geworden. Die druk vertegenwoordigt thans ongeveer de helft van het BBP en overschrijdt het punt dat bij ons in 1985 was bereikt. Nadien is de fiscale en parafiscale druk merkkelijk gedaald door de tussen 1982 en 1985 genomen maatregelen, onder meer dank zij de wet-Grootjans.

In de gegeven omstandigheden komt het hierop neer dat de regering de fiscaliteit en de parafiscaliteit nog zwaarder laat doorwegen zodat iedere Belg bijna één dag op twee uitsluitend voor de Staat werkt.

De verhoging van de fiscale en parafiscale druk is bovendien nog onbillijker wanneer, zoals in het kader van de artikelen 49 en 50, de vervangingsinkomens worden getroffen, die per definitie lager liggen dan de inkomsten uit een beroepsactiviteit.

N° 6 VAN DE HEREN DRAPS EN MICHEL

(In bijkomende orde)

Art. 51

Dit artikel vervangen als volgt :

« Art. 51. — De artikelen 46 tot 48 treden in werking op 1 januari 1994. »

VERANTWOORDING

Dit amendement hangt samen met het amendement dat ertoe strekt de artikelen 49 en 50 weg te laten.

N° 7 VAN DE HEREN DRAPS EN MICHEL

Art. 73

In het 2°, in het voorgestelde artikel 8, § 3, tweede lid, aanvullen met de volgende zin :

« De Koning bepaalt het maximum aantal uren gemeenschapsdienst dat kosteloos moet worden verricht door de jonge werklozen die nog niet hebben gewerkt. »

VERANTWOORDING

Het is ondenkbaar dat werkloosheidsuitkeringen worden toegekend aan jongeren die nog niet hebben gewerkt. Dat druist in tegen het basisprincipe van de werkloosheidsverzekering.

Jonge werklozen moeten een aantal uren gemeenschapsdienst verrichten als tegenprestatie voor de solidariteit van de actieven die hun werkloosheidsuitkering betalen.

Voorts mag de psychologische weerslag van de werkloosheid niet worden verwaarloosd. In onze maatschappij vormt een baan een element van de menselijke waardigheid. De jongeren moeten derhalve de kans krijgen om te

rait à améliorer leur situation tant psychologique qu'humaine.

De plus, cet amendement s'inscrit dans la logique du principe de renforcement du lien entre les droits aux prestations et le travail tel qu'il est introduit dans l'exposé des motifs du projet.

N° 8 DE MM. DRAPS ET MICHEL

Art. 73

Au 2°, dans l'article 8 proposé, au § 3, troisième alinéa, remplacer la seconde phrase par ce qui suit :

« Le Roi fixe le nombre minimum d'heures d'activités qui doivent être prestées par le chômeur entrant dans les catégories définies à l'alinéa 1^{er} du § 3 du présent article, avant de donner droit à un complément d'allocations; pour les heures d'activités complémentaires, le Roi fixe le montant maximum du complément d'allocations que le chômeur peut percevoir et le nombre maximum d'heures d'activités qui peuvent être effectuées. »

JUSTIFICATION

Le système imaginé ne doit pas permettre — ce qu'il risque pourtant de faire — l'octroi d'un complément substantiel d'allocations de chômage en contrepartie de quelques heures de travail. Ce système n'aurait pas pour effet une véritable remise au travail effectuée de manière valorisante pour le chômeur, mais simplement une amélioration de son statut pécuniaire. Cette amélioration pécuniaire réalisée dans de semblables conditions aurait au contraire pour effet d'inciter le chômeur à garder son statut sans vouloir, pour une différence de quelques milliers de francs, réintégrer le véritable monde du travail.

Il s'indique dès lors de modifier le système en projet et de prévoir que le chômeur utilisé dans le cadre des agences locales pour l'emploi ne pourra bénéficier d'un complément de chômage qu'à partir d'un certain seuil d'heures de travail prestées, les premières de celles-ci — à déterminer par le Roi — devant être prestées gratuitement. De la sorte, on laissera subsister un réel incitant à réintégrer le monde normal du travail.

N° 9 DE MM. DRAPS ET MICHEL

(En ordre principal)

Art. 85

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Les dispositions visées par cet article sont peu réalistes.

En cas de faillite d'une entreprise de quelque importance, les travailleurs ne sont jamais en position de force dans

travailler et aldus een nuttige rol in de maatschappij te vervullen, waardoor ze zich zowel op psychologisch als op menselijk gebied beter zullen voelen.

Dit amendement past bovendien in de redenering dat de band tussen het recht op een uitkering en het verrichten van arbeid moet worden versterkt, zoals in de memorie van toelichting van het ontwerp wordt gesteld.

N° 8 VAN DE HEREN DRAPS EN MICHEL

Art. 73

In het 2°, in het voorgestelde artikel 8, § 3, derde lid, de tweede volzin vervangen door wat volgt :

« De Koning bepaalt het minimum aantal uren van activiteit dat de werkloze van de categorieën bedoeld in het eerste lid moet verrichten vóór hij recht heeft op een uitkeringstoeslag; voor de bijkomende uren van activiteit bepaalt de Koning het maximumbedrag van de uitkeringstoeslag die de werkloze kan ontvangen en het maximum aantal uren van activiteit dat mag worden verricht. »

VERANTWOORDING

Het voorgestelde systeem mag niet tot gevolg hebben — een gevaar dat overigens wel bestaat — dat een aanzienlijke uitkeringstoeslag wordt toegekend voor enkele uren arbeid. Zo'n systeem zou er immers niet toe leiden dat de werkloze op een zinvolle manier opnieuw aan het werk wordt gezet, maar zou alleen zijn financiële positie verbeteren. Deze financiële verbetering in dergelijke omstandigheden zou er echter kunnen toe leiden dat de werkloze wordt aangemoedigd zijn statuut te behouden en voor een verschil van enkele duizenden frank niet opnieuw op de eigenlijke arbeidsmarkt wil.

Het is dus raadzaam het ontworpen systeem te wijzigen en te bepalen dat een werkloze die wordt ingezet door een plaatselijk werkgelegenheidsagentschap, pas een uitkeringstoeslag geniet zodra hij boven een bepaalde drempel aan gepresteerde uren uitkomt. De eerste uren, waarvan het aantal door de Koning moet worden bepaald, moeten zelfs kosteloos gepresteerd worden. Zo zal de werkloze gestimuleerd worden om zich opnieuw op de normale arbeidsmarkt aan te bieden.

N° 9 VAN DE HEREN DRAPS EN MICHEL

(In hoofddeel)

Art. 85

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De voorgestelde bepalingen geven blijk van weinig realisme.

Wanneer een bedrijf van enige omvang failliet gaat, bevinden de werknemers zich nooit in een machtspositie

la mesure où la sauvegarde de leur emploi dépend du bon vouloir d'un repreneur éventuel. Les dispositions envisagées créent des rigidités qui auront pour effet soit de décourager les repreneurs éventuels, soit de pousser ceux-ci à faire des propositions de reprises moins avantageuses quant au nombre de travailleurs qu'ils entendent reprendre. Dans un cas comme dans l'autre, les mesures envisagées se retourneront donc contre les travailleurs de l'entreprise faillie. Ces dispositions ne sont pas de nature à favoriser l'emploi.

En outre, elles introduisent une évidente discrimination entre les travailleurs de l'entreprise faillie : dans la mesure où il faut maintenir les différentes représentations en place, il va de soi que les travailleurs qui assurent ces représentations au sein de l'entreprise bénéficient d'une priorité d'embauche absolue par rapport à leurs camarades en cas de reprise de l'entreprise faillie.

Enfin, l'article 85 en projet prévoit la possibilité de déroger au principe du maintien de la représentation par un accord entre le nouvel employeur et les organisations syndicales : il apparaît évident que cette disposition légale créera bien vite une clause de style et que tout repreneur éventuel ne marquera son accord sur la reprise effective que si les organisations syndicales concluent semblable accord mettant fin aux représentations syndicales dans l'entreprise faillie.

N° 10 DE MM. DRAPS ET MICHEL

(En ordre subsidiaire)

Art. 85

Au 1°, au § 11 proposé, supprimer le 2°.

JUSTIFICATION

Cette partie de l'article 85 en projet crée une discrimination entre les travailleurs de l'entreprise en faillite qui est reprise et les travailleurs de l'entreprise du repreneur. Par définition dans l'hypothèse envisagée, l'entreprise ou les unités d'exploitation qui sont reprises, sont intégrées à l'entreprise du repreneur.

Il y aura donc unité et unicité de l'entreprise et de son personnel social. Cependant, par le biais de la disposition envisagée, l'ensemble de ces travailleurs ne sera pas représenté de la même manière, ce qui est discriminatoire.

N° 11 DE MM. DRAPS ET MICHEL

Art. 86 et 87

Supprimer ces articles.

JUSTIFICATION

Identique à celle de l'amendement n° 10 à l'article 85.

aangezien het behoud van hun baan afhangt van de goede wil van een eventuele overnemer. De ontworpen regeling is zo stroef dat zij ofwel eventuele overnemers zal afschrikken, ofwel zal leiden tot minder interessante overnamevoorstellen wat betreft het aantal werknemers die overgenomen zullen worden. In beide gevallen keren de ontworpen maatregelen zich dus tegen de werknemers van het failliete bedrijf. Dergelijke maatregelen kunnen de werkgelegenheid niet bevorderen.

Daar komt nog bij dat ze een onmiskenbare discriminatie invoeren tussen de werknemers van het failliete bedrijf : aangezien de bestaande overlegorganen behouden blijven, spreekt het vanzelf dat, in geval van overname van het failliete bedrijf, de werknemersafgevaardigden in die organen absolute voorrang zullen krijgen bij de werving.

Tot slot kan men volgens het ontworpen artikel 85 via een akkoord tussen de nieuwe werkgever en de werknemersorganisatie afwijken van het beginsel volgens hetwelk de overlegorganen moeten blijven bestaan. Het is nogal duidelijk dat deze bepaling in de praktijk vrij snel tot pseudo-overeenkomsten zal leiden en dat eventuele overnemers met de overname pas zullen instemmen nadat de werknemersorganisaties een akkoord hebben getekend waardoor de vakbondsafvaardigingen van het failliete bedrijf verdwijnen.

N° 10 VAN DE HEREN DRAPS EN MICHEL

(In bijkomende orde)

Art. 85

In het 1°, in de voorgestelde § 11, het 2° weglaten.

VERANTWOORDING

Dit gedeelte van artikel 85 leidt tot een discriminerende behandeling van de werknemers van het failliete bedrijf dat wordt overgenomen ten opzichte van de werknemers van het bedrijf van de overnemer. In het bedoelde geval worden het overgenomen bedrijf of de overgenomen bedrijfseenheden per definitie opgenomen in het bedrijf van de overnemer.

Het bedrijf en zijn personeelsleden vormen dus voortaan een nieuwe eenheid. Ten gevolge van de ontworpen bepaling zullen niet alle werknemers op dezelfde manier vertegenwoordigd worden. Dat is discriminerend.

N° 11 VAN DE HEREN DRAPS EN MICHEL

Art. 86 en 87

Deze artikelen weglaten.

VERANTWOORDING

Zelfde verantwoording als bij amendement n° 10 op artikel 85.

N° 12 DE MM. DRAPS ET MICHEL

(En ordre principal)

Art. 135

Remplacer le § 2 par ce qui suit :

« § 2. *Il peut être conclu au maximum quatre contrats pour une durée déterminée qui ne peut, chaque fois, être inférieure à un mois, sans que la durée totale de ces contrats successifs ne puisse dépasser quatre ans.* »

JUSTIFICATION

Le marché du travail belge est trop rigide et doit déboucher sur une flexibilité plus grande.

Les organismes internationaux ont mis en garde notre pays sur la rigidité excessive du marché du travail.

Si l'article 135 du présent projet constitue l'amorce d'une réforme, il faut cependant aller plus loin.

L'amendement proposé permet aux employeurs une plus grande liberté dans leur politique d'emploi et leur octroie un ballon d'oxygène plus important suivant l'évolution du marché.

Le rapport du Bureau du Plan de septembre 1993 prévoit une variante au scénario de base : la reprise serait reportée en 1995 et la croissance du PIB s'élèverait à 0,6 % en 1994.

A la page 19 du rapport, on peut lire :

« La croissance du PIB est ainsi réduite à seulement 0,6 % en 1994, puis remonte à 1,6 % en 1995 et 2,3 % en 1997. Au total, en fin de période, le PIB perd 1,5 % par rapport au scénario de base (...). Il en résulte ensuite un gonflement, jusqu'en 1996, des pertes d'emploi enregistrées dans le scénario de base et le chômage, qui culminait à 635 000 unités dans ce dernier, atteindrait 659 000 unités dans la variante (chiffres pour 1997) ! »

Or, la CEE prévoit une croissance du PIB en Belgique pour l'année 1994, de 0,5 %.

Aussi, l'objet du présent amendement vise à libérer l'entreprise des contraintes du marché de l'emploi en Belgique et de lui permettre de s'adapter plus facilement à l'évolution du marché pour garantir sa viabilité.

N° 13 DE MM. DRAPS ET MICHEL

(En ordre subsidiaire à l'amendement n° 12)

Art. 135

A l'article 10bis proposé, au § 3, supprimer les alinéas 1^{er} et 2.

N° 12 VAN DE HEREN DRAPS EN MICHEL

(In hoofdorde)

Art. 135

Paragraaf 2 vervangen door wat volgt :

« § 2. *Er kunnen ten hoogste vier overeenkomsten voor een bepaalde tijd worden gesloten, waarvan de duur telkens niet minder dan één maand mag bedragen, zonder dat de totale duur van deze opeenvolgende overeenkomsten vier jaar mag overschrijden.* »

VERANTWOORDING

De Belgische arbeidsmarkt is te rigide en moet flexibeler worden.

De internationale organisaties hebben ons land gewaarschuwd voor de overdreven strakheid van onze arbeidsmarkt.

Artikel 135 van het wetsontwerp is een begin van hervorming, maar deze moet verder worden doorgedreven.

Het voorgestelde amendement verleent de werkgevers meer vrijheid in hun werkgelegenheidsbeleid en geeft hen meer zuurstof naar gelang van de evolutie van de markt.

Het rapport van het Planbureau van september 1993 voorziet in een variant op het basisscenario : het herstel zou er pas in 1995 komen; in 1994 zou de stijging van het BBP tot 0,6 % beperkt blijven.

Op bladzijde 19 van het verslag staat het volgende te lezen :

« De groei van het BBP wordt zo teruggebracht tot nog slechts 0,6 % in 1994 en stijgt vervolgens tot 1,6 % in 1995 en tot 2,3 % in 1997. Op het einde van de periode ligt het BBP in totaal 1,5 % lager dan in het basisscenario (...). Dat heeft tot 1996 een groter banenverlies tot gevolg dan voorspeld in het basisscenario. Het aantal werklozen, dat volgens dat basisscenario met 635 000 een maximum zou bereiken, zou volgens deze variant oplopen tot 659 000 (cijfers voor 1997) ! »

De EU voorspelt voor België een groei van het BBP met 0,5 % voor 1994.

Dit amendement strekt er dan ook toe de bedrijven te bevrijden van het dwangbuis dat de Belgische arbeidsmarkt kenmerkt en hen de mogelijkheid te geven zich gemakkelijk aan de ontwikkeling van de markt aan te passen, zodat ze hun levensvatbaarheid veilig kunnen stellen.

N° 13 VAN DE HEREN DRAPS EN MICHEL

(In bijkomende orde bij amendement n° 12)

Art. 135

In het voorgestelde artikel 10bis, § 3, het eerste en het tweede lid weglaten.

JUSTIFICATION

Cet amendement est le corollaire de l'amendement n° 12 visant à modifier le § 2 de l'article 135.

W. DRAPS
L. MICHEL

N° 14 DE M. HAZETTE

Art. 65

1) Dans l'alinéa proposé, supprimer le mot « proportionnelle ».

2) Compléter le texte proposé par un deuxième alinéa, rédigé comme suit :

« La majoration visée à l'alinéa précédent est calculée de manière à maintenir les montants y mentionnés au niveau du revenu garanti. »

JUSTIFICATION

L'adjectif proportionnelle n'implique pas l'obligation de maintenir la pension au niveau du revenu garanti, bien que le commentaire de l'article soit explicite en ce sens.

Le deuxième alinéa nouveau précise exactement, sans contestation possible, l'intention du Gouvernement.

N° 15 DE M. HAZETTE

Art. 115

Remplacer les mots « déterminée par le Roi au début de chaque année civile. Le dénominateur de cette fraction » par les mots « dont le dénominateur ».

JUSTIFICATION

C'est par erreur que le texte en projet donne au Roi le pouvoir de déterminer la fraction, puisque le texte lui-même donne avec exactitude la manière de déterminer le numérateur et le dénominateur.

Qu'il suffise au Roi d'exécuter la loi.

N° 16 DE M. HAZETTE

Art. 116

Supprimer cet article.

VERANTWOORDING

Dit amendement is het logische gevolg van amendement n° 12 dat ertoe strekt artikel 135, § 2, te wijzigen.

N° 14 VAN DE HEER HAZETTE

Art. 65

1) In het voorgestelde lid, het woord « proportionele » weglaten.

2) De voorgestelde tekst aanvullen met een tweede lid, luidend als volgt :

« De in het vorige lid bedoelde verhoging wordt zo berekend dat de erin vermelde bedragen op het peil van het gewaarborgd inkomen worden gehandhaafd. »

VERANTWOORDING

Het adjectief « proportioneel » houdt geenszins de verplichting in om het pensioenbedrag te handhaven op het peil van het gewaarborgd inkomen, ofschoon de commentaar bij het artikel duidelijk is op dat punt.

Het tweede, nieuwe lid geeft nauwkeurig de bedoeling van de regering weer, zonder dat enige betwisting daaromtrent mogelijk is.

N° 15 VAN DE HEER HAZETTE

Art. 115

In het voorgestelde lid, de woorden « die in het begin van elk kalenderjaar door de Koning wordt vastgesteld. De noemer van deze breuk is het gemiddelde » vervangen door de woorden « waarvan de noemer het gemiddelde is ».

VERANTWOORDING

De ontworpen tekst verleent per vergissing aan de Koning de bevoegdheid om de breuk te bepalen, want de tekst zelf geeft nauwkeurig de wijze aan waarop teller en noemer moeten worden bepaald.

De Koning kan ermee volstaan de wet uit te voeren.

N° 16 VAN DE HEER HAZETTE

Art. 116

Dit artikel weglaten.

JUSTIFICATION

Aussi longtemps que le statut social des indépendants contient des discriminations par rapport aux autres régimes (Allocations familiales, soins de santé, chômage), on ne peut justifier d'alourdir les cotisations sociales du secteur.

N° 17 DE M. HAZETTE

Art. 117

Au § 1^{er} proposé, remplacer les mots « déterminée par le Roi au début de chaque année. Le dénominateur de cette fraction est 142,75; » **par les mots** « dont le dénominateur est 142,75 et dont ».

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 15.

N° 18 DE M. HAZETTE

Art. 118

Remplacer le deuxième alinéa du § 4 proposé par ce qui suit :

« A cet effet, une cotisation pourra être instaurée, dont la hauteur sera déterminée par la loi. »

JUSTIFICATION

Il importe que le Parlement garde le contrôle permanent du financement de l'assurance obligatoire « petits risques ». Ainsi le pourra-t-il si la loi-programme établit pour l'année en cours, la hauteur de la cotisation.

N° 19 DE M. HAZETTE

Art. 119

In fine de l'alinéa proposé, supprimer les mots : « conformément aux modalités déterminées par le Roi ».

JUSTIFICATION

Laisser au Roi le pouvoir de déterminer les modalités de l'indexation de la subvention, c'est lui donner le pouvoir de réduire voire de supprimer l'indexation.

L'amendement proposé impose l'indexation comme un principe inaltérable.

VERANTWOORDING

Zolang het sociaal statuut van de zelfstandigen discriminaties ten opzichte van andere stelsels inhoudt (kinderbijslag, geneeskundige verzorging, werkloosheid), valt een verzwaring van de sociale bijdragen in die sector niet te verantwoorden.

N° 17 VAN DE HEER HAZETTE

Art. 117

In de voorgestelde § 1, de woorden « die in het begin van elk jaar door de Koning wordt vastgesteld. De noemer van deze breuk is 142,75; de teller geeft het gemiddelde aan » **vervangen door de woorden** « waarvan de noemer 142,75 is en waarvan de teller het gemiddelde aangeeft van » (de rest zoals in het ontwerp).

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van amendement n° 15.

N° 18 VAN DE HEER HAZETTE

Art. 118

Het tweede lid van de voorgestelde § 4 vervangen als volgt :

« Daartoe kan een bijdrage worden ingesteld waarvan de hoogte wordt bepaald bij de wet. »

VERANTWOORDING

Het Parlement moet permanente controle kunnen blijven uitoefenen op de financiering van de verplichte verzekering « kleine risico's ». Dat kan als de programmawet de hoogte van de bijdrage voor het lopende jaar vaststelt.

N° 19 VAN DE HEER HAZETTE

Art. 119

In fine van het voorgestelde lid, de woorden « , overeenkomstig de nadere regels die de Koning bepaalt. » **weglaten.**

VERANTWOORDING

Door aan de Koning de bevoegdheid te verlenen om de wijze te bepalen waarop de toelage aan het indexcijfer wordt aangepast, verleent men Hem meteen ook de bevoegdheid de koppeling aan het indexcijfer te beperken of zelfs af te schaffen.

Het voorgestelde amendement legt de koppeling aan het indexcijfer op als een beginsel waaraan niet kan worden geraakt.

N° 20 DE M. HAZETTE

Art. 122

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

La suppression de cet article aurait pour effet l'application de la loi du 29 mars 1976, article 6, § 1^{er}. Ce qui apporterait au secteur des allocations familiales des travailleurs indépendants, les moyens suffisants pour établir l'égalité entre tous les enfants, quel que soit le statut social de leurs parents.

P. HAZETTE

N° 21 DE M. VAN DEN EYNDE

Art. 133

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Le port d'Anvers a besoin d'un service de réparation des navires.

Celui-ci ne peut fonctionner que grâce au système de pool.

N° 22 DE MM. DRAPS ET MICHEL

Art. 14

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Le régime fiscal des revenus immobiliers tel qu'il est envisagé dans le plan global du gouvernement est inacceptable.

L'accroissement de fiscalité envisagé sur les revenus immobiliers aura pour effet inévitable d'entraîner un désinvestissement dans ce secteur, que l'on se situe au plan des constructions nouvelles ou au plan des travaux d'aménagement, d'amélioration ou de simple entretien.

Rejetant le principe de cette fiscalité immobilière, il va de soi que l'affectation des recettes de cette fiscalité ne peut davantage être admise.

En outre, tous les Belges n'étant pas propriétaires de biens immobiliers, l'article 14 en projet a, en pratique, pour effet de faire endosser à un nombre restreint de contribuables le financement de l'ensemble de la sécurité sociale. Cet article 14 apparaît dès lors, dans cette mesure, plus inéquitable que l'article 13 qui, en visant notamment la TVA, assure le financement de la sécurité sociale à l'aide d'un impôt concernant tous les contribuables.

N° 20 VAN DE HEER HAZETTE

Art. 122

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De weglating van dit artikel zal leiden tot de toepassing van artikel 6, § 1, van de wet van 29 maart 1976. Daardoor zou de sector van de kinderbeijlag voor zelfstandigen de nodige middelen krijgen om alle kinderen op voet van gelijkheid te behandelen, ongeacht het sociaal statuut van hun ouders.

N° 21 VAN DE HEER VAN DEN EYNDE

Art. 133

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De haven van Antwerpen heeft nood aan een scheepsherstdienst.

Deze kan slechts via het poolsysteem functioneren.

F. VAN DEN EYNDE

N° 22 VAN DE HEREN DRAPS EN MICHEL

Art. 14

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De fiscale behandeling van onroerende inkomens waarin het globaal plan van de regering voorziet, is onaanvaardbaar.

De geplande verzwaring van de belastingdruk op de onroerende inkomens zal onvermijdelijk leiden tot een scherpe daling van de investeringen in die sector, zowel op het gebied van de nieuwbouw als op het gebied van de aanpassings-, verbeterings- of loutere onderhoudswerken.

Uit de verwerping van het beginsel zelf van die belasting op de onroerende inkomens vloeit voort dat ook de toewijzing van die belastingontvangsten onaanvaardbaar is.

Daar niet alle Belgen eigenaar van onroerende goederen zijn, leidt artikel 14 van het ontwerp er in de praktijk toe dat een beperkt aantal belastingplichtigen moet opdraaien voor de financiering van de sociale zekerheid in haar geheel. Artikel 14 is derhalve nog onrechtvaardiger dan artikel 13, dat onder meer betrekking heeft op de BTW en, via een belasting die alle belastingplichtigen treft, voorziet in de financiering van de sociale zekerheid.

N° 23 DE MM. DRAPS ET MICHEL

Art. 15

Supprimer cet article.

N° 24 DE MM. DRAPS ET MICHEL

Art. 16

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Dans la réforme de la sécurité sociale qu'il a entreprise, le gouvernement considère qu'il faut s'orienter vers une globalisation sans affectation préétablie des cotisations de sécurité sociale. C'est au comité de gestion de la sécurité sociale qu'il appartient alors, selon l'esprit de la réforme, de décider de la répartition et de l'affectation des recettes entre les différentes branches de la sécurité sociale.

L'esprit de cette réforme incite dès lors à appliquer les mêmes modalités aux subventions accordées par l'Etat à la sécurité sociale. Il suffit ainsi de déterminer cette subvention globale, fixée en l'occurrence à 192 milliards de francs, et de laisser au comité de gestion le soin de répartir et d'affecter ce montant entre les différentes branches.

N° 25 DE MM. DRAPS ET MICHEL

Art. 53

Compléter l'article 45^{quater} proposé par un nouvel alinéa, libellé comme suit :

« Les rentes visées au premier alinéa bénéficient de l'indexation prévue à l'article 27bis. En outre, les dispositions de l'arrêté royal du 13 janvier 1983 portant exécution de l'article 42bis de la loi du 10 avril 1971 ne leur sont pas applicables. »

JUSTIFICATION

Le gouvernement modifie le mode d'indemnisation des accidents de travail entraînant une incapacité permanente de moins de 10 %. Actuellement, l'indemnisation se fait sous la forme d'un versement en capital. Dorénavant, la répartition se fera en octroyant à la victime une rente viagère non indexée. Cette réforme constitue un recul social à deux points de vue :

— le capital qui est actuellement versé peut évidemment être placé par la victime et produire des intérêts qui compenseront la dévaluation monétaire. La rente qui remplacera ce capital ne sera, quant à elle, pas indexée, de sorte que, au fil du temps, elle se réduira à une peau de chagrin;

— la rente qui sera dorénavant attribuée en remplacement d'un capital subira les règles relatives à l'interdiction

N° 23 VAN DE HEREN DRAPS EN MICHEL

Art. 15

Dit artikel weglaten.

N° 24 VAN DE HEREN DRAPS EN MICHEL

Art. 16

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Bij de hervorming van de sociale zekerheid is de regering ervan uitgegaan dat de sociale-zekerheidsbijdragen als een geheel moeten worden beschouwd en niet vooraf mogen worden opgesplitst met het oog op hun toewijzing. Steeds volgens diezelfde filosofie is het bijgevolg de taak van het beheerscomité van de sociale zekerheid om te beslissen over de verdeling van de ontvangsten en hun toewijzing aan de verschillende takken van de sociale zekerheid.

Overeenkomstig de filosofie die aan die hervorming ten grondslag ligt, dienen derhalve ook dezelfde regels te worden toegepast op de rijkstoelagen aan de sociale zekerheid. Men kan dus volstaan met het totale bedrag van die toelagen te bepalen, in voorkomend geval 192 miljard frank; de verdeling van dit bedrag en de toewijzing ervan aan de verschillende takken moet worden overgelaten aan het beheerscomité.

N° 25 VAN DE HEREN DRAPS EN MICHEL

Art. 53

Het voorgestelde artikel 45^{quater} aanvullen met een nieuw lid, luidend als volgt :

« De renten bedoeld in het eerste lid worden geïndexeerd zoals bepaald in artikel 27bis. Bovendien zijn de bepalingen van het koninklijk besluit van 13 januari 1983 tot uitvoering van artikel 42bis van de wet van 10 april 1971 daarop niet van toepassing. »

VERANTWOORDING

De regering wijzigt de wijze van vergoeding voor arbeidsongevallen die een blijvende arbeidsongeschiktheid van minder dan 10 % veroorzaken. De huidige vergoeding geschiedt in de vorm van een kapitaaluitkering. Voortaan zal het slachtoffer worden vergoed door middel van een niet-geïndexeerde lijfrente. Deze hervorming betekent dat op sociaal vlak op twee punten een stap terug wordt gezet :

— het kapitaal dat thans wordt uitgekeerd, kan door het slachtoffer uiteraard worden belegd en rente opbrengen die de geldontwaarding compenseert. De lijfrente die dit kapitaal zal vervangen, wordt echter niet geïndexeerd zodat zij mettertijd tot een aalmoes zal verwateren;

— de rente die voortaan ter vervanging van een kapitaal wordt uitgekeerd, valt onder de regels betreffende het

du cumul des diverses prestations de la sécurité sociale. Ce sera le cas au moment où la victime bénéficiera d'une pension de retraite. On voit bien ce que le nouveau régime a d'inéquitable : imaginons une victime de 55 ans; actuellement, elle empochera un capital qu'elle pourra faire fructifier; demain, elle touchera une rente que l'on s'empressera de lui réduire dès son admission à la pension, laquelle est imminente vu son âge.

Le présent amendement vise donc à indexer les rentes remplaçant le capital actuellement versé et à extraire celles-ci des règles anti-cumul.

N° 26 DE MM. DRAPS ET MICHEL

Art. 106 à 112

Supprimer ces articles.

JUSTIFICATION

Nonobstant la ponction fiscale instaurée par le gouvernement à raison de 420 milliards de francs auprès des citoyens belges, le plan global y ajoute 75 milliards de francs supplémentaires.

Or, une étude récente de l'IRES, publiée en janvier 1994, indique que le plan global accentue les prélèvements de + 1,2 % et contracte les ressources de 0,6 %.

Le revenu réel des ménages aurait dû augmenter de 0,1 % en 1994 sans l'effet du plan global; avec le plan global, il diminue de 1,2 %, sans tenir compte de l'impact d'une « cotisation » spéciale de solidarité !

Cette contraction du revenu réel disponible des ménages va provoquer une baisse de la consommation intérieure.

Ni l'investissement des entreprises, ni la consommation des ménages ne pourront la stimuler. Les effets du plan global réduiront encore la croissance de notre richesse nationale.

Aussi, il s'indique de supprimer ces articles qui ne sont que la concrétisation d'une fiscalité déguisée en mettant en danger le potentiel de reprise de notre pays.

W. DRAPS
L. MICHEL

verbod tot cumuleren van verscheidene uitkeringen van de sociale zekerheid. Dat zal het geval zijn wanneer het slachtoffer een rustpensioen geniet. Het is duidelijk op welk gebied de nieuwe regeling onbillijk is. Als voorbeeld nemen wij een slachtoffer van 55 jaar : momenteel ontvangt deze een kapitaal dat hij kan beleggen; voortaan krijgt hij een rente waarvan men een deel zal afnemen zodra hij gepensioneerd wordt, wat gezien zijn leeftijd niet lang meer zal duren.

Dit amendement wil dus de rente die het thans uitgekeerde kapitaal vervangt, indexeren en onttrekken aan de anti-cumulatieregels.

N° 26 VAN DE HEREN DRAPS EN MICHEL

Art. 106 tot 112

Deze artikelen weglaten.

VERANTWOORDING

De regering heeft de Belgische burgers reeds voor 420 miljard frank aan belastingen opgelegd en het globaal plan voegt daar nog eens 75 miljard frank aan toe.

Uit een recent onderzoek van het IESO dat in januari 1994 is gepubliceerd, blijkt dat door het globaal plan de inhoudingen met 1,2 % zijn toegenomen en de beschikbare middelen met 0,6 % zijn ingekrompen.

Zonder het globaal plan zou het reële inkomen van de gezinnen in 1994 normaal met 0,1 % stijgen; door het globaal plan daalt het met 1,2 %, zonder rekening te houden met de weerslag van de bijzondere « solidariteitsbijdrage ».

Die inkrimping van het beschikbare reële inkomen van de gezinnen zal een daling van de binnenlandse vraag veroorzaken.

Noch de investeringen van de bedrijven, noch het gezinsverbruik kunnen die vraag doen toenemen. De gevolgen van het globaal plan zullen de groei van onze nationale rijkdom nog afremmen.

Daarom moeten deze artikelen worden weggelaten, aangezien ze slechts verkapte belastingen invoeren en de mogelijke heropleving van ons land in het gedrang brengen.