

1

- 1353 / 4 - 93 / 94

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1993-1994 (*)

11 MAI 1994

PROJET DE LOI

**modifiant la nouvelle loi communale
en vue de renforcer la démocratie
communale**

AMENDEMENTS

N° 9 DE M. VISEUR ET MME DUA

Art. 5bis (nouveau)

**Insérer un article 5bis (nouveau), libellé
comme suit :**

« Art. 5bis. — Dans l'article 86, second alinéa de la même loi, les mots « un tiers » sont remplacés par les mots « un quart ». »

JUSTIFICATION

Dans certaines communes, l'opposition représente moins d'1/3 des conseillers, mais est néanmoins représentative d'une bonne partie de la population.

Cette modification vise à permettre à l'opposition de faire convoquer plus facilement le conseil si elle le juge utile.

Voir :

- 1353 - 93 / 94 :

- N° 1 : Projet transmis par le Sénat.
- N°s 2 et 3 : Amendements.

(*) Troisième session de la 48^e législature.

1

- 1353 / 4 - 93 / 94

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1993-1994 (*)

11 MEI 1994

WETSONTWERP

**tot wijziging van de nieuwe
gemeentewet met het oog op de
versterking van de gemeentelijke
democratie**

AMENDEMENTEN

N° 9 VAN DE HEER VISEUR EN MEVR. DUA

Art. 5bis (nieuw)

**Een artikel 5bis (nieuw) invoegen, luidend
als volgt :**

« Art. 5bis. — In artikel 86, tweede lid, van dezelfde wet worden de woorden « een derde » vervangen door de woorden « een kwart ». »

VERANTWOORDING

In sommige gemeenten levert de oppositie minder dan een derde van de raadsleden, maar is ze niettemin representatief voor een aanzienlijk deel van de bevolking.

Met de voorgestelde wijziging kan de oppositie gemakkelijker de gemeenteraad laten bijeenroepen indien zij dit nodig acht.

Zie :

- 1353 - 93 / 94 :

- N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.
- N°s 2 en 3 : Amendementen.

(*) Derde zitting van de 48^e zittingsperiode.

N° 10 DE M. VISEUR ET MME DUA

Art. 9

Compléter l'article 91 proposé par les alinéas suivants :

« Ce règlement organisera notamment :

— la possibilité pour le citoyen de poser directement des questions au Collège des bourgmestre et échevins sur la politique communale, oralement, à l'occasion des réunions du conseil communal;

— la possibilité pour un certain nombre de citoyens de faire inscrire un point à l'ordre du jour du conseil communal;

— l'édition d'un journal du conseil communal destiné à être distribué à la population et qui reflète la position des différents groupes représentés au conseil, sur les matières de compétence communale;

— les modes de diffusion de l'information et de publicité, notamment en ce qui concerne les séances du conseil, le dépôt du budget et des comptes visés à l'article 242, de la séance visée à l'article 96, alinéa 4, ainsi que des décisions et résolutions de ces organes, et spécialement des règlements visés à l'article 112.

Ce règlement pourra prévoir que le conseil pourra subordonner l'entrée en vigueur de ses résolutions au mode de publication qu'il déterminera. »

JUSTIFICATION

Il est souhaitable que chaque commune se dote d'un règlement permettant au citoyen d'interpeller directement les responsables politiques, de faire inscrire un point à l'ordre du jour, de diffuser la position des groupes représentés au conseil via un journal ou un autre support largement diffusé.

N° 11 DE M. VISEUR ET MME DUA

Art. 14

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 14. — A l'article 96 de la même loi, sont apportées les modifications suivantes :

1° au premier alinéa, les mots « sept jours » sont remplacés par les mots « quatorze jours »;

2° le deuxième alinéa est complété par ce qui suit :

« Les projets de budget et de comptes de la commune sont en outre accompagnés d'un exemplaire respectivement du budget et des comptes des associations sans but lucratif communales »;

N° 10 VAN DE HEER VISEUR EN MEVR. DUA

Art. 9

Het voorgestelde artikel 91 aanvullen met de volgende leden :

« Dat reglement voorziet er onder meer in :

— dat de burgers de mogelijkheid hebben om rechtstreeks en mondeling vragen te stellen aan het college van burgemeester en schepenen over het gemeentelijk beleid, naar aanleiding van de vergaderingen van de gemeenteraad;

— dat een aantal burgers een bepaald punt op de agenda van de gemeenteraad kunnen doen plaatsen;

— dat de gemeenteraad een blad kan uitgeven dat bestemd is om aan de bevolking te worden uitgedeeld en waarin het standpunt wordt weergegeven van de verschillende in de raad vertegenwoordigde fracties met betrekking tot de aangelegenheden waarvoor de gemeente bevoegd is;

— dat de wijze wordt geregeld waarop voorlichting wordt verstrekt omtrent en ruchtbaarheid gegeven aan onder meer de vergaderingen van de raad, de neerlegging van de in artikel 242 bedoelde begroting en rekeningen, de in artikel 96, vierde lid, bedoelde vergadering, alsmede de beslissingen en besluiten van die organen, inzonderheid de in artikel 112 bedoelde reglementen.

Dat reglement kan bepalen dat de raad de inwerkingtreding van zijn besluiten afhankelijk kan stellen van de wijze van bekendmaking die hij bepaalt. »

VERANTWOORDING

Het is wenselijk dat iedere gemeente een reglement krijgt dat de burger in staat stelt de verkozenen rechtstreeks om nadere uitleg te vragen, een punt op de agenda te doen plaatsen, en dat het mogelijk maakt het standpunt van de in de gemeenteraad vertegenwoordigde fracties te verspreiden via een blad of een andere informatiedrager met ruime verspreiding.

N° 11 VAN DE HEER VISEUR EN MEVR. DUA

Art. 14

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 14. — In artikel 96 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in het eerste lid worden de woorden « zeven vrije dagen » vervangen door de woorden « veertien vrije dagen »;

2° het tweede lid wordt aangevuld met wat volgt :

« Bij het ontwerp van begroting en de rekeningen van de gemeente wordt ook een exemplaar gevoegd van respectievelijk de begroting en de rekeningen van de gemeentelijke verenigingen zonder winstoogmerk »;

3° le troisième alinéa est remplacé par ce qui suit :

« Le rapport comporte une synthèse du projet de budget ou des comptes. En outre, le rapport qui a trait au budget définit la politique générale et financière de la commune et synthétise la situation de l'administration et des affaires de la commune, ainsi que tous les éléments utiles d'information : il comporte en outre une déclaration politique de chaque échevin sur la politique qui sera suivie dans les matières qui ressortissent à sa compétence. Le rapport qui a trait aux comptes synthétise la gestion des finances communales durant l'exercice auquel ces comptes se rapportent. »;

4° l'alinéa suivant est inséré entre le troisième et le quatrième alinéa :

« Le collège organise au moins une séance publique d'informations sur le budget au cours de laquelle les habitants de la commune pourront poser des questions se rapportant au budget et à la politique communale. »;

5° le quatrième alinéa est remplacé par ce qui suit :

« Le jour, l'heure et le lieu et de la séance du conseil et de la séance publique d'information sont annoncés au moins cinq jours francs avant la réunion concernée, par voie d'affichage ainsi que par tous moyens de diffusion de l'information auquel le collège peut raisonnablement avoir recours, tels que journaux ou moyens audio-visuels. »

JUSTIFICATION

Il s'agit de mettre en place de meilleures conditions de débat au conseil communal et de permettre une meilleure information de la population sur cet acte essentiel qu'est le budget en cela compris les ASBL qui remplissent des missions communales d'une importance non négligeable, pour lesquelles les communes mettent des moyens à leur disposition. Là aussi, il doit y avoir un contrôle communal suffisant.

N° 12 DE M. VISEUR ET MME DUA

Art. 16bis (nouveau)

Insérer un article 16bis (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 16bis. — Dans l'article 102 de la même loi, l'alinéa suivant est inséré entre le premier et le second alinéa :

« Le collège désignera un fonctionnaire communal qui sera chargé d'expliquer, à tout habitant de la commune qui lui en fera la demande, le contenu des décisions prises par le conseil ou par le collège, au moyen, si nécessaire, des plans, études, estimations et de tout document adéquat ».

3° het derde lid wordt vervangen door wat volgt :

« Het verslag bevat een synthese van de ontwerpbegroting of van de rekeningen. Bovendien omschrijft het verslag over de begroting, het algemeen en financieel beleid van de gemeente en geeft het een overzicht van de toestand van het bestuur en van de gemeentezaken, alsook alle nuttige informatie; het bevat tevens een beleidsverklaring van iedere schepen over het beleid dat hij zal voeren in de aangelegenheden waarvoor hij bevoegd is. Het verslag over de rekeningen geeft een overzicht van het beheer van de gemeentefinanciën gedurende het boekjaar waarop die rekeningen betrekking hebben. »;

4° tussen het derde en het vierde lid wordt het volgende lid ingevoegd :

« Het college organiseert ten minste één openbare voorlichtingsvergadering over de begroting, tijdens welke inwoners van de gemeente vragen kunnen stellen over de begroting en het gemeentebestuur. »;

5° het vierde lid wordt vervangen als volgt :

« De dag, het uur en de plaats van de vergadering van de gemeenteraad en van de openbare voorlichtingsvergadering worden ten minste vijf vrije dagen vóór de bedoelde vergadering bekendgemaakt bij aanplakking, alsmede met alle middelen ter verspreiding van informatie waarvan het college redelijkerwijze gebruik kan maken, zoals dagbladen of audiovisuele media. »

VERANTWOORDING

Voor de behandeling in de gemeenteraad en voor een betere voorlichting van de bevolking over een zo belangrijk beleidspunt als de begroting dienen de gunstigste voorwaarden te worden geschapen. Hetzelfde geldt voor de verenigingen zonder winstoogmerk die niet onbelangrijke gemeentelijke opdrachten vervullen, waarvoor de gemeente de nodige middelen ter beschikking stelt. Ook in dat verband moet er een degelijke controle door de gemeente zijn.

N° 12 VAN DE HEER VISEUR EN MEVR. DUA

Art. 16bis (nieuw)

Een artikel 16bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 16bis. — In artikel 102 van dezelfde wet wordt tussen het eerste en het tweede lid het volgende lid ingevoegd :

« Het college wijst een gemeenteamtenaar aan die ermee wordt belast aan iedere inwoner van de gemeente die erom verzoekt, de inhoud toe te lichten van de besluiten welke door de raad of het college zijn genomen, indien nodig met behulp van plannen, studies, ramingen en alle ter zake dienstige stukken ».

JUSTIFICATION

Il s'agit de rendre effective la volonté de transparence en tenant compte du fait que les documents officiels ne sont pas toujours d'un abord facile pour le simple citoyen.

N° 13 DE M. VISEUR ET MME DUA

Art. 17

Compléter le texte proposé par l'alinéa suivant :

« Dans les cinq jours de la tenue de la réunion du collège des bourgmestre et échevins, le procès-verbal en est retranscrit dans un registre spécial mis à la disposition des membres du conseil communal. A la réunion suivante du collège des bourgmestre et échevins, ce procès-verbal est approuvé. Dans les cinq jours de son approbation, il est envoyé à chaque membre du conseil qui en fait la demande, et est mis à la disposition du public, à l'exception des décisions ayant trait aux personnes. »

JUSTIFICATION

S'il n'est pas contestable que les séances du collège se tiennent à huis clos, les décisions qui y sont prises doivent faire l'objet d'une publicité suffisante, tant auprès de la population qu'auprès des élus communaux.

N° 14 DE M. VISEUR ET MME DUA

Art. 21 (nouveau)

Ajouter un article 21 (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 21. — L'article 123, 2°, de la nouvelle loi communale est complété par ce qui suit :

« La publication se fait par voie d'affichage ainsi que par tous moyens de diffusion de l'information auxquels le collège peut raisonnablement avoir recours, tels que journaux ou moyens audio-visuels ».

JUSTIFICATION

Il convient d'adapter les moyens de publications aux techniques de diffusion actuelles.

VERANTWOORDING

Bedoeling is de inzichtelijkheid te bevorderen. De gewone burger weet immers vaak geen raad met officiële stukken.

N° 13 VAN DE HEER VISEUR EN MEVR. DUA

Art. 17

De voorgestelde tekst aanvullen met het volgende lid :

« Binnen vijf dagen na de vergadering van het college van burgemeester en schepenen, worden de notulen overgeschreven in een speciaal register dat ter beschikking ligt van de leden van de gemeenteraad. Op de volgende vergadering van het college van burgemeester en schepenen worden die notulen goedgekeurd. Binnen vijf dagen na de goedkeuring worden ze toegezonden aan elk lid van de gemeenteraad dat daarom verzoekt en ter beschikking gesteld van het publiek, met uitzondering van de besluiten die betrekking hebben op personen. »

VERANTWOORDING

De vergaderingen van het college dienen weliswaar met gesloten deuren te worden gehouden, maar aan de besluiten die er worden genomen, moet voldoende ruchtbaarheid worden gegeven bij de bevolking en de gemeenteraadsleden.

N° 14 VAN DE HEER VISEUR EN MEVR. DUA

Art. 21 (nieuw)

Een artikel 21 (nieuw) toevoegen, luidend als volgt :

« Art. 21. — Artikel 123, 2°, van de nieuwe gemeentewet wordt aangevuld als volgt :

« De bekendmaking geschiedt bij aanplakking, alsmede met alle middelen ter verspreiding van informatie waarvan het college redelijkerwijze gebruik kan maken, zoals dagbladen of audiovisuele media ».

VERANTWOORDING

De middelen tot bekendmaking dienen aangepast te worden aan de huidige technieken inzake verspreiding.

N° 15 DE M. VISEUR ET MME DUA

Art. 22 (nouveau)

Ajouter un article 22 (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 22. — A l'article 149 de la même loi, la phrase suivante est supprimée :

« Il peut déléguer ce pouvoir au collège des bourgmestre et échevins, sauf en ce qui concerne :

1° les docteurs en médecine, chirurgie et accouchements, et les docteurs en médecine vétérinaire, auxquels il confie des fonctions spéciales dans l'intérêt de la commune;

2° les membres du personnel enseignant ».

JUSTIFICATION

La délégation au collège du pouvoir de nomination ne peut que renforcer le clientélisme et les nominations politiques contre lesquelles il convient de lutter. La délégation de pouvoir évite en effet que les dossiers passent au conseil communal, seule instance où l'opposition peut exercer son droit de contrôle.

J.-P. VISEUR
V. DUA

N° 15 VAN DE HEER VISEUR EN MEVR. DUA

Art. 22 (nieuw)

Een artikel 22 (nieuw) toevoegen, luidend als volgt :

« Art. 22. — In artikel 149 van dezelfde wet wordt de volgende zin weggelaten :

« Hij kan die bevoegdheid aan het college van burgemeester en schepenen opdragen, behalve voor :

1° de doctoren in de genees-, heel- en verloskunde en de doctoren in de veeartsenijkunde die hij met bijzondere opdrachten in het belang van de gemeente belast;

2° de leden van het onderwijzend personeel ».

VERANTWOORDING

Het opdragen van de benoemingsbevoegdheid aan het college werkt het cliëntelisme en de politiek geïnspireerde benoemingen alleen maar in de hand. Daartegen moet worden gereageerd. Ten gevolge van het delegeren van de bevoegdheid worden die dossiers immers niet voorgelegd aan de gemeenteraad, het enige orgaan waarin de oppositie een controletaak kan uitoefenen.