

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1994-1995 (*)

12 DECEMBER 1994

WETSVOORSTEL

**betreffende de invordering en de
geschillen ter zake van provinciale
en plaatselijke belastingen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER **CHERON**

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft onderhavig wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 7 december 1994.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Van der Maelen.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Breyne, Tant, Van der
Poorten, Van Eetvelt, Van-
leenhove.
P.S. HH. Canon, Dufour, Har-
megnies (M.), Namotte.
V.L.D. HH. Beysen, Cortois, Pierco,
Van houtte.
S.P. HH. Peeters (L.), Schellens,
Van der Maelen.
P.R.L. HH. Bertouille, Pivin.
P.S.C. HH. Detremmerie, Sénéca.

Agalev/HH. Cheron, Thiel.
Ecolo
VI. H. Dewinter.
Blok

B. — Plaatsvervangers :

HH. Demuyt, Marsoul, Schuer-
mans, Taylor, Van Peel, Vanpoucke.
HH. Eerdeken, Flahaut, Henry,
Janssens, Léonard.
HH. Coveliers, Demeulenaere,
Deswaene, Dewael, Taelman,
Seghers.
HH. Bossuyt, Bourgois (M.),
Moyaerts, Swennen.
HH. Hazette, Severin, Simonet.
H. Charlier (Ph.), Mevr. de T'Ser-
claes, H. Hiance.
H. Barbé, Mevr. Dua, H. Viseur.
HH. De Man, Van den Eynde.

Zie :

- 1357 - 93 / 94 :

— N° 1 : Wetsvoorstel van de heer Breyne.
— N° 2 en 3 : Amendementen.

Zie ook :

— N° 5 : Tekst aangenomen door de commissie.

(*) Vierde zitting van de 48^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1994-1995 (*)

12 DÉCEMBRE 1994

PROPOSITION DE LOI

**relative au recouvrement et
au contentieux en matière de
taxes provinciales et locales**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'INTERIEUR, DES AFFAIRES GENERALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE (1)

PAR M. **CHERON**

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné cette proposition de loi au cours de sa réunion du 7 décembre 1994.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Van der Maelen.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Breyne, Tant, Van der
Poorten, Van Eetvelt, Van-
leenhove.
P.S. MM. Canon, Dufour, Har-
megnies (M.), Namotte.
V.L.D. MM. Beysen, Cortois, Pier-
co, Van houtte.
S.P. MM. Peeters (L.), Schellens,
Van der Maelen.
P.R.L. MM. Bertouille, Pivin.
P.S.C. MM. Detremmerie, Sénéca.

Agalev/MM. Cheron, Thiel.
Ecolo
VI. M. Dewinter.
Blok

B. — Suppléants :

MM. Demuyt, Marsoul, Schuer-
mans, Taylor, Van Peel, Vanpoucke.
MM. Eerdeken, Flahaut, Henry,
Janssens, Léonard.
MM. Coveliers, Demeulenaere,
Deswaene, Dewael, Taelman,
Seghers.
MM. Bossuyt, Bourgois (M.),
Moyaerts, Swennen.
MM. Hazette, Severin, Simonet.
M. Charlier (Ph.), Mme de T'Ser-
claes, M. Hiance.
M. Barbé, Mme Dua, M. Viseur.
MM. De Man, Van den Eynde.

Voir :

- 1357 - 93 / 94 :

— N° 1 : Proposition de loi de M. Breyne.
— N° 2 et 3 : Amendements.

Voir également :

— N° 5 : Texte adopté par la commission.

(*) Quatrième session de la 48^e législature.

INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER BREYNE, INDIENER VAN HET WETSVORSTEL

De indiener wijst erop dat het wetsvoorstel werd opgesteld in samenwerking met specialisten van de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten. Het strekt ertoe een aantal verouderde bepalingen van de wet van 23 december 1986 betreffende de invordering en de geschillen terzake van provinciale en plaatselijke heffingen te vernieuwen en een aantal hiaten op te vullen.

Zo moet bijvoorbeeld ook duidelijkheid worden geschapen over de rechtsprekende taak van de Bestendige deputatie inzake bezwaren tegen belastingaanslagen.

Spreker geeft vervolgens een overzicht van de draagwijdte van de verschillende artikelen.

Artikel 1 strekt ertoe het toepassingsgebied uit te breiden tot de polders en wateringen.

Artikel 2 voorziet in de mogelijkheid de vermoedelijke verschuldigde belasting vooraf te doen consigneren of in bewaring te geven.

Artikel 3 omvat de belangrijkste bepalingen van het wetsontwerp, het strekt er namelijk toe de incohering en de uitvoerbaarverklaring van de kohieren te regelen.

Zo wordt 30 juni van het jaar volgend op het dienstjaar, eenvormig als uiterste datum voor de uitvoerbaarverklaring vooropgesteld.

De rechten vastgesteld in de cohieren worden boekhoudkundig verbonden aan het dienstjaar waarin zij uitvoerbaar werden verklaard.

Artikel 4 bevat bepalingen inzake het aanslagbiljet.

Artikel 5 regelt de ambtshalve aanslagen en de verhoging van de rechten.

Artikel 6 regelt de vaststelling van de overtredingen.

Artikel 7 omschrijft de bevoegdheden van de ambtenaren die zijn aangewezen om de overtredingen vast te stellen.

Artikel 8 geeft aan de Bestendige deputatie de bevoegdheid om bezwaren te behandelen en strekt ertoe ingeval van bezwaar de betalingsplicht niet op te schorten.

Artikel 9 regelt de bevoegdheden van de Bestendige deputatie ingeval bezwaar wordt ingediend.

De artikelen 10 tot 14 regelen een aantal problemen van technische aard en artikel 15 bevat een aantal opheffings- en wijzigingsbepalingen.

ALGEMENE BESPREKING

De heer Cheron verklaart dat zijn fractie wel akkoord kan gaan met een aantal doelstellingen van het wetsvoorstel zoals de uitbreiding van de wet tot de polders en wateringen, doch zich niet kan verzoenen met andere bepalingen. Zo is het toevertrouwen

EXPOSE INTRODUCTIF DE M. BREYNE, AUTEUR DE LA PROPOSITION DE LOI

L'auteur fait observer que la proposition de loi à l'examen, qui a été élaborée en collaboration avec des spécialistes de l'Union des villes et communes belges, vise à actualiser un certain nombre de dispositions déuètes de la loi du 23 décembre 1986 relative au recouvrement et au contentieux en matière de taxes provinciales et locales, ainsi qu'à combler un certain nombre de lacunes qui subsistaient dans cette loi.

Ainsi, il faut, par exemple, préciser également la portée de la mission juridictionnelle de la députation permanente lorsqu'elle est appelée à statuer sur des réclamations en matière d'impositions.

L'intervenant précise ensuite la portée des différents articles.

L'article 1^{er} vise à étendre le champ d'application de la loi aux impôts perçus par les polders et wateringues.

L'article 2 prévoit la possibilité de faire consigner ou déposer au préalable le montant présumé de la taxe.

L'article 3 contient les principales dispositions de la proposition, en ce qu'il vise, entre autres, à régler l'enrôlement et la procédure par laquelle les rôles sont rendus exécutoires.

C'est ainsi qu'il est prévu de manière uniforme que les rôles sont rendus exécutoires au plus tard le 30 juin de l'année qui suit l'exercice.

Les droits établis dans les rôles sont comptabilisés aux recettes de l'exercice au cours duquel les rôles sont rendus exécutoires.

L'article 4 comporte des dispositions relatives à l'avertissement-extrait de rôle.

L'article 5 régit la taxation d'office et la majoration des taxes.

L'article 6 concerne la constatation des infractions.

L'article 7 définit les compétences des fonctionnaires qui sont chargés de constater les infractions.

L'article 8 habilite la députation permanente à examiner les réclamations et prévoit que l'introduction d'une réclamation ne suspend pas l'obligation de paiement.

L'article 9 définit les compétences de la députation permanente en cas d'introduction d'une réclamation.

Les articles 10 à 14 règlent une série de problèmes d'ordre technique et l'article 15 comporte une série de dispositions abrogatoires et modificatives.

DISCUSSION GENERALE

M. Cheron déclare que son groupe souscrit à certains objectifs de la proposition de loi, tels que l'extension de la loi aux polders et wateringues, mais qu'il est opposé à d'autres dispositions. C'est ainsi qu'il est inadmissible d'attribuer une compétence ju-

van een bijkomende rechtsprekende bevoegdheid aan de Bestendige Deputatie zeker niet aanvaardbaar. Spreker is meer algemeen voorstander van een overheveling van de rechtsprekende bevoegdheden van de Bestendige Deputatie naar op te richten administratieve rechtbanken van eerste aanleg.

Spreker kan evenmin akkoord gaan met de regeling voor hoger beroep zoals bepaald in artikel 10. De meeste belastingen waar het hierom gaat, zijn immers lager dan 10 000 frank zodat slechts zeer zelden een procedure bij het Hof van Beroep zou mogelijk zijn.

De minister van Binnenlandse Zaken erkent dat zich voor de onmiddellijke toekomst een probleem stelt voor de uitvoerbaarheidsverklaring van de kohieren. Hij kan akkoord gaan met de oplossing die in artikel 3, § 2, wordt naar voor geschoven. Op die manier kan het verlies van de belastingen die met de huidige regeling aan het eind van het jaar uitvoerbaar zouden worden, vermeden worden.

Wat echter de andere bepalingen betreft, is verdergaand onderzoek noodzakelijk en moet bijvoorbeeld overleg worden gepleegd met de minister van Financiën.

Ook stelt zich een bevoegdheidsprobleem : polders en wateringen behoren tot de bevoegdheid van de gewesten.

De heer Breyne wijst op een ander element van artikel 3 dat zeer belangrijk is, namelijk de tekst van § 1 die de verklaring van uitvoerbaarheid van de kohieren toevertrouwt aan de plaatselijke overheid die de belasting vaststelt, in plaats van aan de gouverneur.

De minister stelt voor om bij wijze van overgangsmaatregel en voor de duur van één jaar de uiterste datum voor de verklaring van uitvoerbaarheid, eenvormig vast te stellen op 30 juni van het jaar volgend op het dienstjaar en om de andere bepalingen van het wetsvoorstel voorlopig weg te laten in afwachting van het noodzakelijke verdere onderzoek.

De heer Bertouille, voorzitter, waarschuwt voor een juridisch vacuüm ingeval de maatregel slechts voor één jaar zou worden ingesteld.

De heer Breyne wijst op het belang van de andere bepalingen van zijn wetsvoorstel, maar kan ermee akkoord gaan om het meest dringende probleem afzonderlijk te regelen, op voorwaarde dat de resterende bepalingen niet zomaar terzijde worden geschoven, maar binnen afzienbare tijd aan de orde komen.

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

De heer Breyne dient samen met *de heren L. Peeters en Bertouille*, amendement n° 2 in, dat ertoe strekt om de tekst van het wetsvoorstel te vervangen door een bepaling die de uiterste datum van uitvoerbaarverklaring van de kohieren, voor alle besturen die onderworpen zijn aan de wet van 23 december 1986 eenvormig vaststelt op 30 juni van het

ridictionnelle supplémentaire à la députation permanente. Sur un plan plus général, l'intervenant estime qu'il conviendrait de créer des tribunaux administratifs de première instance et de leur transférer les compétences juridictionnelles de la députation permanente.

L'intervenant ne peut pas non plus accepter la procédure de recours prévue à l'article 10. La plupart des taxes visées sont en effet inférieures à 10 000 francs, de sorte que ce n'est que très rarement qu'une procédure pourrait être engagée devant la cour d'appel.

Le ministre de l'Intérieur reconnaît qu'un problème se pose pour l'avenir immédiat en ce qui concerne le visa exécutoire des rôles. Il marque son accord sur la solution proposée à l'article 3, § 2, qui permettrait d'éviter de perdre les taxes qui, sous l'empire de la réglementation actuelle, deviendraient exigibles en vertu de rôles rendus exécutoires à la fin de l'année.

Pour ce qui est toutefois des autres dispositions, une étude plus approfondie s'impose et il faudrait par exemple organiser une concertation avec le ministre des Finances.

Il se pose également un problème de compétences, étant donné que les polders et les waterings relèvent de la compétence des régions.

M. Breyne attire l'attention sur un autre élément essentiel de l'article 3, à savoir la disposition du § 1^{er} qui confie la procédure par laquelle les rôles sont rendus exécutoires aux autorités locales qui établissent l'impôt plutôt qu'au gouverneur.

Le ministre propose, à titre de mesure transitoire, de fixer uniformément, pour une durée d'un an, la date limite du visa exécutoire au 30 juin de l'année qui suit l'exercice et de supprimer provisoirement les autres dispositions de la proposition de loi dans l'attente de l'étude plus approfondie qui s'avère indispensable.

M. Bertouille, président, met en garde contre le risque de vide juridique si la mesure n'est instaurée que pour une année seulement.

M. Breyne souligne l'importance des autres dispositions de sa proposition de loi. Il peut accepter que le problème le plus urgent soit réglé séparément, à condition que les autres dispositions ne soient pas reportées *sine die*, mais qu'elles soient débattues dans un proche avenir.

DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

M. Breyne présente, conjointement avec *MM. L. Peeters et Bertouille*, un amendement (n° 2) qui vise à remplacer le texte de la proposition de loi par une disposition qui rend les rôles exécutoires, pour toutes les administrations soumises à la loi du 23 décembre 1986, au plus tard le 30 juin de l'année qui suit l'exercice et qui prévoit que les droits établis

jaar volgend op het dienstjaar en die de rechten vastgesteld in de kohieren boekhoudkundig verbindt met het dienstjaar waarin die kohieren uitvoerbaar werden verklaard (deze bepaling vormt artikel 1).

In een artikel 2, stelt de indiener de inwerkingtreding vast op 31 december 1994.

*
* *

Artikel 1, zijnde het eerste gedeelte van amendement n° 2 wordt eenparig aangenomen.

Bijgevolg wordt amendement n° 1 *van de heer Vanpoucke* zonder voorwerp.

Artikel 2, of het tweede gedeelte van amendement n° 2, alsook het gehele wetsvoorstel, worden eveneens eenparig aangenomen.

<i>De Rapporteur,</i>	<i>De Voorzitter a.i.,</i>
M. CHERON	A. BERTOUILLE

dans les rôles sont comptabilisés aux recettes de l'exercice au cours duquel les rôles ont été rendus exécutoires (cette disposition forme l'article 1^{er}).

A l'article 2, l'auteur propose que la loi entre en vigueur le 31 décembre 1994.

*
* *

L'article 1^{er}, qui forme la première partie de l'amendement n° 2, est adopté à l'unanimité.

L'amendement n° 1 *de M. Vanpoucke* devient dès lors sans objet.

L'article 2, qui forme la deuxième partie de l'amendement n° 2, ainsi que l'ensemble de la proposition de loi, sont adoptés à l'unanimité.

<i>Le Rapporteur,</i>	<i>Le Président a.i.,</i>
M. CHERON	A. BERTOUILLE