

^

- 1360 / 1 - 93 / 94

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1993-1994 (*)

16 MARS 1994

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 1^{er} avril 1971
portant création d'une
Régie des bâtiments**

(Déposée par M. Van der Poorten)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les lois-programme des 22 décembre 1989 et 20 juillet 1990 ont apporté au sein de la Régie des bâtiments quelques adaptations structurelles très importantes portant principalement sur les pouvoirs, les effectifs et les ressources financières. En outre, par arrêté royal du 27 juin 1990 (*Moniteur belge* du 25 juillet 1990), le ministère des Travaux publics et le ministère des Communications ont fusionné en un nouveau département des Communications et de l'Infrastructure.

Par suite de la réorganisation des départements fédéraux, à laquelle il sera procédé en exécution de la « radioscopie », la Régie des bâtiments sera enfin soumise à une nouvelle réglementation en matière de tutelle et dépendra du futur ministère horizontal d'Administration générale.

Il s'impose dès lors d'adapter d'urgence plusieurs articles de la loi du 1^{er} avril 1971 portant création d'une Régie des bâtiments à cette nouvelle situation.

(*) Troisième session de la 48^e législature.

- 1360 / 1 - 93 / 94

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1993-1994 (*)

16 MAART 1994

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 1 april
1971 houdende oprichting van een
Regie der Gebouwen**

(Ingediend door de heer Van der Poorten)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De programmawetten van 22 december 1989 en 20 juli 1990 hebben enkele zeer belangrijke structurele aanpassingen gerealiseerd bij de Regie der Gebouwen, voornamelijk in verband met de bevoegdheden, de personeelsbestanden en de financiële middelen. Daarenboven werd bij het koninklijk besluit van 21 juni 1990 (*Belgisch Staatsblad* van 25 juli 1990) het ministerie van Openbare Werken samengevoegd met het ministerie van Verkeerswegen tot het nieuwe departement van Verkeer en Infrastructuur.

De in uitvoering van de « radioscopie » geplande reorganisatie van de federale departementen zal ten slotte een nieuwe toezichtregeling teweegbrengen voor de Regie der Gebouwen die dan zal afhangen van het horizontale ministerie van Algemeen Bestuur.

Het is derhalve dringend noodzakelijk dat enkele artikelen van de wet van 1 april 1971 houdende oprichting van een Regie der Gebouwen aan die gewijzigde omstandigheden worden aangepast.

(*) Derde zitting van de 48^e zittingsperiode.

Au cours de la législature précédente, la commission de l'Infrastructure de la Chambre des représentants a adopté, le 13 juillet 1991, le projet de loi modifiant la loi du 1^{er} avril 1971 portant création d'une Régie des bâtiments (Doc. n° 1689/1, 1990-1991).

Ce projet n'a toutefois plus pu être soumis à la séance plénière par suite de la dissolution des Chambres.

L'actuel gouvernement a déjà renvoyé à plusieurs reprises, dans des notes de politique qui ont été examinées dans le cadre des discussions budgétaires, à ce projet, mais aucun nouveau projet de loi n'a été déposé entre-temps.

Vu la nécessité de renforcer le plus rapidement possible l'efficacité de l'institution créée en 1971, compte tenu à cet égard des modifications qui sont également proposées dans les deux audits externes qui ont été réalisés à la demande du gouvernement en 1993, la présente proposition de loi a pour objet de résoudre les difficultés auxquelles l'institution est actuellement confrontée.

L'institution présentant en outre un grand intérêt, non seulement pour les pouvoirs publics eux-mêmes, mais plus encore pour l'ensemble de l'économie, étant donné que la Régie, qui est la plus grande agence immobilière du pays, peut stimuler l'emploi dans le secteur du bâtiment, il s'impose de renforcer son efficacité.

Article 1^{er}

L'exclusion prévue au premier alinéa de l'article 2 de la loi du 1^{er} avril 1971 en ce qui concerne les immeubles destinés à l'enseignement ou au logement du personnel enseignant peut être supprimée, étant donné que la compétence en matière d'enseignement a été transférée aux communautés à la suite de la récente révision de la Constitution.

Par contre, le même article 2 ne permet pas à la régie d'agir pour le compte des personnes morales de droit public autres que l'Etat ou les organismes parastataux A. Aussi, la Régie ne peut-elle, sensu stricto, rendre des services aux organismes parastataux B, aux provinces, aux régions et aux communautés, ni aux concessionnaires de services publics, même pas s'ils en font la demande, et ce, malgré le fait que la réalité puisse parfois justifier de tels services.

Les institutions européennes font également régulièrement appel à la Régie des bâtiments pour la mise à disposition de bâtiments pour leurs services.

Pour ces motifs, le gouvernement a choisi de conférer un fondement légal à de tels services. Ces services feront l'objet d'une convention conclue entre l'Etat ou la régie et l'organisme de droit public, et ce dans le respect de conditions strictes.

Cet article étend également les compétences de la régie aux biens qui sont déclarés d'« intérêt fédéral » par arrêté royal, sans pour autant être strictement

Tijdens de vorige zittingsperiode nam de commissie voor de Infrastructuur van de Kamer van volksvertegenwoordigers op 13 juli 1991 het wetsontwerp tot wijziging van voornoemde wet van 1 april 1971 aan (*Gedr. St.*, Kamer, 1990-1991, n° 1689/1).

Dat ontwerp kon evenwel tengevolge van de ontbinding van de Kamers niet meer aan de plenaire vergadering worden voorgelegd.

De huidige regering heeft reeds enkele malen, in beleidsnota's naar aanleiding van de begrotingsbesprekingen, verwezen naar dat ontwerp maar intussen werd nog geen nieuw wetsontwerp ingediend.

Gelet op de noodzakelijkheid om ten spoedigste de slagkracht van de in 1971 opgerichte instelling te versterken, daarbij rekening houdend met de nodige aanpassingen die ook worden voorgesteld in de beide externe audits die in opdracht van de regering in 1993 werden uitgevoerd, willen wij met onderhavig wetsvoorstel de handicaps wegruimen waarmee de instelling op dit ogenblik te kampen heeft.

Die noodzaak aan slagkracht wordt bovendien verantwoord door het grote belang van de instelling, niet alleen voor de overheid zelf, maar nog meer voor de hele economie, aangezien de regie, als grootste Belgische immobiliënmaatschappij, de werkgelegenheid in de bouwsector kan stimuleren.

Artikel 1

De uitsluiting in het eerste lid van artikel 2 van de wet van 1 april 1971 van de gebouwen bestemd voor het onderwijs en voor de huisvesting van het onderwijzend personeel mag worden geschrapt, aangezien de onderwijsbevoegdheid toch, ingevolge een recente grondwetsherziening, aan de gemeenschappen werd overgedragen.

Daartegenover kan de regie op basis van datzelfde artikel 2 niet optreden voor andere publiekrechtelijke rechtspersonen dan de staat of de parastatalen A. Zodoende kan de regie strikt genomen geen diensten verlenen aan bijvoorbeeld de parastatalen B, de provincies, de gewesten en de gemeenschappen, noch aan concessiehouders van openbare diensten, zelfs indien ze dat zelf vragen, en dat niettegenstaande de feiten een dergelijk optreden soms kunnen verantwoorden.

Ook de Europese instellingen doen geregeld een beroep op de Regie der Gebouwen voor de terbeschikkingstelling van gebouwen voor hun diensten.

Om die redenen wordt geopteerd een wettelijke grondslag te geven aan zulke diensten. Die tussenkomsten zullen dan geschieden bij overeenkomst tussen de staat of de regie en de publiekrechtelijke instelling, onder naleving van strikte voorwaarden.

Tevens wordt met dit artikel de bevoegdheid van de regie uitgebreid tot de goederen die bij koninklijk besluit van « federaal belang » worden verklaard,

nécessaires au fonctionnement des services de l'Etat ou des services publics gérés par l'Etat ainsi que le prévoit actuellement le premier alinéa de cet article. Il s'agit notamment des monuments déclarés d'intérêt fédéral, comme la Cathédrale Saint-Michel à Bruxelles, dont la Régie des bâtiments assure déjà la gestion dans la pratique.

Art. 2

Cet article confère, lui aussi, un fondement juridique à certaines pratiques actuelles.

Il crée, en premier lieu, le cadre juridique dans lequel la Régie pourra aussi accessoirement, en plus de sa mission principale, définie à l'article 2 de la loi, construire et gérer des habitations et des immeubles commerciaux si des dispositions réglementaires ou des raisons économiques le justifient. Il se peut, par exemple, que des prescriptions urbanistiques prévoient qu'il faut construire une galerie commerçante au rez-de-chaussée d'un nouveau complexe administratif. Même sans cette disposition réglementaire, il peut se justifier, d'un point de vue économique, de donner une autre destination à une partie d'un complexe administratif en raison de sa situation.

Ce nouvel article permet également à la Régie de donner un certain nombre de biens en location.

Enfin, la Régie pourra assurer la gestion générale et l'entretien ordinaire d'un certain nombre de complexes au nom et pour le compte des occupants. Un certain nombre de cas ont reçu une solution partielle dans le cadre de diverses lois budgétaires, mais il n'existe aucune réglementation générale en la matière.

Cette réglementation générale permettra par ailleurs de mettre un terme aux pratiques inadmissibles, selon lesquelles la Régie doit rendre gratuitement des services à des départements et institutions, sans même obtenir dans la plupart des cas le remboursement des frais exposés.

Art. 3

Cet article charge la Régie des bâtiments d'une mission importante, à savoir le contrôle de l'occupation des bâtiments administratifs. Les données ainsi obtenues seront régulièrement transmises au gouvernement, qui disposera ainsi d'un instrument intéressant lorsqu'il devra se prononcer sur la planification des bâtiments pour les prochaines années. Une occupation rationnelle des bâtiments devrait en outre permettre de réaliser d'importantes économies sur les frais de fonctionnement des services publics fédéraux.

Le § 2 tend à fournir une base légale à l'aide que la Régie des bâtiments apporte depuis de nombreuses

zonder daarom strikt « noodzakelijk » te zijn voor de diensten van de staat of de door de staat beheerde openbare diensten, zoals het eerste lid van dit artikel nu bepaalt. Het gaat hier onder meer om de van federaal belang verklaarde monumenten, zoals bijvoorbeeld de Sint-Michielskathedraal te Brussel, die de Regie der Gebouwen in de praktijk toch al beheert.

Art. 2

Ook dit artikel geeft een wettelijke grondslag aan enkele bestaande praktijken.

In de eerste plaats wordt het juridisch kader gecreëerd waardoor de regie, naast zijn hoofdopdracht vastgesteld in artikel 2 van de wet, bijkomend ook woningen en handelsgebouwen kan oprichten en beheren indien verordenende bepalingen of bedrijfseconomische redenen dat verantwoorden. Zo is het mogelijk dat stedenbouwkundige voorschriften bepalen dat op de gelijkvloerse verdieping van een nieuw administratief complex een winkelgalerij moet gebouwd worden. Zelfs zonder die verordenende bepaling kan het economisch verantwoord zijn om aan een deel van een voor de diensten noodzakelijk complex een andere bestemming te geven omwille van de ligging ervan.

Ten tweede zal de regie, krachtens de wet, een aantal goederen kunnen verhuren.

Ten derde zal de regie, krachtens de wet, kunnen instaan voor het algemeen beheer en gewoon onderhoud van een aantal complexen in naam en voor rekening van de bezetters. Tot op heden werden in de begrotingswetten wel enkele artikelen ingelast die partieel een aantal gevallen regelen maar een algemene regeling ontbreekt.

Die algemene regeling zal er tevens voor zorgen dat een einde wordt gemaakt aan de onverantwoorde praktijken waarbij de regie, meestal zelfs zonder vergoeding van de gemaakte kosten, gratis diensten moet verstrekken aan departementen en instellingen.

Art. 3

Het nieuwe artikel 2^{ter} vertrouwt aan de Regie der Gebouwen de belangrijke taak toe van het toezicht op de bezetting van de administratieve gebouwen en de studie van bezettingsnormen. De aldus verkregen gegevens zullen geregeld aan de regering worden voorgelegd die op die wijze over een interessant instrument zal beschikken bij de goedkeuring van de planning inzake gebouwen voor de komende jaren. Een rationele bezetting van de gebouwen moet tevens belangrijke besparingen mogelijk maken in de werkingskosten van de federale overheidsdiensten.

De tweede paragraaf maakt de medewerking die de Regie der Gebouwen reeds vele jaren verleent aan

années à l'Institut belge de normalisation et à d'autres organismes nationaux et internationaux analogues. Etant donné que la régie dispose d'un savoir-faire très important en matière de techniques de construction, il se justifie certainement de faire collaborer la régie avec les organismes précités pour l'établissement des normes techniques de construction.

Art. 4

Bien que la régie soit actuellement responsable des bâtiments de l'Etat, qu'elle conclue elle-même les baux et que le produit des ventes lui revienne par le biais du fonds de financement créé par l'article 335 de la loi-programme du 22 décembre 1989), c'est l'Etat qui est resté propriétaire des bâtiments.

Par analogie avec ce qui a été prévu récemment pour le patrimoine des entreprises publiques économiques, telles que la SNCB et La Poste, cet article transfère la propriété des bâtiments de l'Etat à la Régie des bâtiments. Cette opération simplifiera et clarifiera en outre la comptabilité commerciale de la Régie, notamment en ce qui concerne la détermination du capital et des amortissements.

Il va sans dire que les droits et obligations (y compris ceux découlant de procédures judiciaires) afférents aux bâtiments sont également transférés.

La liste des bâtiments transférés est fixée par arrêté royal.

Art. 5

A la suite de la restructuration du ministère des Travaux publics, le pouvoir de gestion est confié au « Ministre qui a le secteur des Bâtiments dans ses attributions ».

Art. 6

En vertu des articles 333 à 337 de la loi-programme du 22 décembre 1989, l'Administration des bâtiments du ministère des Travaux publics a été supprimée et ses attributions et son personnel ont été transférés à la Régie des bâtiments.

La gestion courante est désormais confiée au comité de direction, composé du directeur général et de ses adjoints. Cette disposition régularise en fait une situation existante, étant donné que ce comité de direction avait déjà été institué par un arrêté ministériel du 22 novembre 1991.

Le § 2 fixe les compétences en ce qui concerne la nomination des membres du comité de direction ainsi que des autres agents de la Régie des bâtiments. Il va

het Belgisch Instituut voor Normalisatie en andere analoge nationale en internationale instellingen ook wettelijk mogelijk. De know-how inzake bouwtechnieken binnen de regie is zeer groot en het is derhalve zeker verantwoord dat de regie voort samenwerkt met voornoemde instellingen voor de opstelling van de technische bouwnormeringen.

Art. 4

Momenteel is de regie wel verantwoordelijk voor de staatsgebouwen, sluit de regie zelf de huurcontracten en is de opbrengst van verkopen voor de regie (via het financieringsfonds dat opgericht is door artikel 335 van de programmawet van 22 december 1989), maar het gebouwenpatrimonium is eigendom van de staat gebleven.

Naar analogie met de recente regelingen voor het patrimonium van de economische overheidsbedrijven zoals de NMBS en de Post, draagt dit artikel de eigendom van de staatsgebouwen aan de Regie der Gebouwen over. Door die operatie wordt ook de commerciële boekhouding van de instelling eenvoudiger en overzichtelijker onder meer wat betreft de bepaling van het kapitaal en de afschrijvingen.

Uiteraard worden ook de rechten en de verplichtingen (met inbegrip van die welke voortkomen uit gerechtelijke procedures) verbonden aan de gebouwen, overgedragen.

De lijst van de overgedragen gebouwen wordt bij koninklijk besluit vastgelegd.

Art. 5

Ingevolge de herstructurering van het ministerie van Openbare Werken wordt de beheersbevoegdheid thans toevertrouwd aan « de minister tot wiens bevoegdheid de bouwensector behoort ».

Art. 6

Krachtens de artikelen 333 tot 337 van de programmawet van 22 december 1989 werd het Bestuur der Gebouwen van het ministerie van Openbare Werken afgeschaft en werden de bevoegdheden en de personeelsleden van dat bestuur aan de Regie der Gebouwen overgedragen.

Het dagelijks bestuur wordt thans toevertrouwd aan het directiecomité, bestaande uit de directeur-generaal en zijn adjuncten. In feite gaat het hier ook om een regularisatie van een bestaande toestand, aangezien de minister reeds bij besluit van 22 november 1991 dat directiecomité heeft opgericht.

Paragraaf 2 bepaalt wie bevoegd is de leden van dat directiecomité, en de andere ambtenaren van de Regie der Gebouwen te benoemen. Uiteraard zullen

de soi que toutes les nominations auront lieu selon les règles du statut du personnel et de ses arrêtés d'exécution.

De larges pouvoirs fonctionnels, administratifs et financiers sont délégués au comité de direction en vue d'assurer la gestion courante. Pour le bon ordre, cette délégation de pouvoirs fera l'objet d'une concertation préalable entre le ministre et le comité de direction qui sera responsable de cette gestion courante.

Il sera donc responsable de l'exécution du plan approuvé par le gouvernement et pour lequel les moyens financiers seront accordés. En vue de conférer une certaine souplesse au fonctionnement de l'institution, le comité de direction pourra, à son tour, déléguer certains pouvoirs à un ou plusieurs de ses membres ainsi qu'à d'autres agents de la Régie.

Art. 7

Afin d'optimiser le fonctionnement de la commission consultative, ses attributions sont à présent définies par la loi elle-même. Ces attributions consistent principalement à rendre des avis en matière de planning, à exercer un contrôle sur celui-ci et à exercer une compétence consultative générale en matière de bâtiments.

La présidence de la commission est confiée à un membre du comité de direction.

La composition, l'organisation et le fonctionnement de la commission seront fixés par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

Art. 8

L'article 6 de la loi du 1^{er} avril 1971 divise la Régie en services d'exécution provinciaux et en un service distinct pour l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale.

Afin de permettre à la Régie d'adapter, avec la souplesse voulue, son organisation à l'évolution éventuelle des circonstances, la compétence de déterminer le nombre et le ressort de ces services d'exécution est confiée au comité de direction.

Art. 9

Les comités de coordination institués auprès de chaque service en vertu de l'article 7 de la loi du 1^{er} avril 1971 n'ont jamais été réellement opérationnels. La présente proposition prévoit que les attributions consultatives de ces comités seront remplacées par une extension des attributions de la commission consultative créée en vertu de l'article 5 et par une importante participation du Conseil des ministres à

alle benoemingen geschieden volgens de regels van het personeelsstatuut en zijn uitvoeringsbesluiten.

Het directiecomité krijgt door dit voorstel ruime functionele, administratieve en financiële gedelegeerde bevoegdheden met betrekking tot het dagelijks bestuur. Voor de goede orde zal vooraf overleg gepleegd worden over die bevoegdheidsdelegatie tussen de minister en het directiecomité, dat verantwoordelijk zal worden gesteld voor dat dagelijks bestuur.

Het zal dus instaan voor de uitvoering van het plan dat door de regering werd goedgekeurd en waarvoor de nodige middelen worden toegekend. Voor een soepele werking van de instelling zal het directiecomité op zijn beurt delegaties kunnen toekennen aan een of meerdere van zijn leden en aan andere ambtenaren van de regie.

Art. 7

Teneinde de werking van de commissie van advies te optimaliseren wordt haar bevoegdheid thans in de wet zelf aangeduid. Die bevoegdheid omvat voornamelijk advies geven over de planning, het toezicht erop, en een algemene adviesbevoegdheid inzake gebouwen.

Het voorzitterschap van de commissie wordt toevertrouwd aan een lid van het directiecomité.

De samenstelling, de organisatie en de werkwijze van de commissie zullen bij een in ministerraad overlegd koninklijk besluit worden vastgesteld.

Art. 8

Artikel 6 van de wet van 1 april 1971 verdeelt de regie in provinciale uitvoeringsdiensten, en een afzonderlijke dienst voor het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad.

Teneinde het de regie mogelijk te maken met de nodige soepelheid haar organisatie aan eventueel wijzigende omstandigheden te kunnen aanpassen wordt de bevoegdheid tot vaststelling van het aantal en het ambtsgebied van die uitvoeringsdiensten aan het directiecomité toevertrouwd.

Art. 9

De coördinatiecomités die in elke dienst van de Regie der Gebouwen, bij artikel 7 van de wet van 1 april 1971 werden opgericht zijn nooit echt operationeel geweest. De adviesbevoegdheden van die comités worden door dit voorstel vervangen door een uitbreiding van de bevoegdheid van de krachtens artikel 5 opgerichte commissie van advies en tevens door een ruime inspraak van de ministerraad bij de

l'établissement annuel d'un plan quinquennal pour la Régie des bâtiments.

Les propositions de plan quinquennal, qui seront soumises au Conseil des ministres, préciseront également l'incidence budgétaire du plan proposé, de sorte que l'approbation du plan impliquera également l'engagement politique de libérer les moyens requis pour l'exécution dudit plan.

Cette nouvelle approche permettra de mettre en œuvre une politique cohérente, de promouvoir le bon fonctionnement de la Régie et de garantir l'équilibre financier.

Art. 10 et 11

Une série d'articles de la loi du 1^{er} avril 1971 peuvent être abrogés. C'est ainsi que l'obligation de tenir des comptes spéciaux par service régional, prévue par les articles 9 à 12, est supprimée, ce qui conférera à la régie une plus grande souplesse et lui permettra de tenir sa comptabilité sur la base d'unités commerciales pouvant être créées sur le plan interne. La restriction concernant l'ouverture de comptes auprès d'institutions financières, prévue par l'article 14 actuel de la loi, est également supprimée.

La Régie est soumise aux règles générales en matière de marchés publics, ce qui permet également de supprimer l'article 16. A la suite du transfert des bâtiments de l'Etat à la Régie, prévu par le nouvel article 2^{quater} et des dispositions en la matière, les articles 17, § 1^{er}, et 20 actuels deviennent également sans objet.

La disposition transitoire de l'article 21 peut également être abrogée.

Art. 12

Par analogie avec l'article 5, la dénomination du ministre compétent est également adaptée à l'article 13.

Art. 13

Les agents de l'Etat (de l'Administration des bâtiments du ministère des Travaux publics), mis à la disposition de la Régie des bâtiments en vertu de l'article 336 de la loi-programme du 22 décembre 1989, sont transférés à la Régie des bâtiments. L'article 17 de la loi du 1^{er} avril 1971 est également adapté en conséquence.

Art. 14

Pour la même raison que celle qui justifie l'abrogation de l'article 20 (article 10 de la présente proposition), la présente proposition impose à la Régie l'obli-

giairlijkse vaststelling van een vijfjarenplan voor de Regie der Gebouwen.

Aan de ministerraad zullen samen met de voorstellen van vijfjarenplan de budgettaire gevolgen ervan worden meegedeeld waardoor de goedkeuring van het plan tevens het politiek engagement inhoudt dat de vereiste middelen ter beschikking zullen worden gesteld om dat plan uit te voeren.

Door deze vernieuwde aanpak kan een coherent beleid worden gevoerd, de goede werking van de regie worden bevorderd en het financieel evenwicht worden gewaarborgd.

Art. 10 en 11

Een aantal artikelen van de wet van 1 april 1971 kunnen worden opgeheven. Zo wordt de verplichting die de artikelen 9 tot 12 opleggen, om afzonderlijke rekeningen per regionale dienst bij te houden, afgeschaft, waardoor meer soepelheid zal ontstaan en aan de regie de mogelijkheid wordt verleend om haar comptabiliteit te houden volgens eventuele business-units die intern kunnen worden opgericht. Ook de beperking met betrekking tot het openen van rekeningen bij financiële instellingen in het huidige artikel 14 van de wet, wordt geschrapt.

De regie is onderworpen aan de algemene regelen inzake overheidsopdrachten waardoor artikel 16 eveneens kan worden opgeheven. Ingevolge de opdracht van de Staatsgebouwen aan de regie bij het nieuwe artikel 2^{quater} en de regelingen ter zake zijn ook de huidige artikelen 17, § 1, en 20 voorbijgestreefd.

De overgangsregeling van artikel 21 kan eveneens worden opgeheven.

Art. 12

Naar analogie met artikel 5 wordt ook in artikel 13 de omschrijving van de bevoegde minister aangepast.

Art. 13

Het overheidspersoneel (van het Bestuur der Gebouwen van het ministerie van Openbare Werken) dat ter beschikking van de Regie der Gebouwen was gesteld werd krachtens artikel 336 van de programwet van 22 december 1989 aan de Regie der Gebouwen overgedragen. Ook artikel 17 van de wet van 1 april 1971 wordt aan dat gegeven aangepast.

Art. 14

Om dezelfde reden dat artikel 20 opgeheven wordt (artikel 10 van dit voorstel) legt dit voorstel de regie de verplichting op een inventaris van het patrimo-

gation de tenir un inventaire du patrimoine qu'elle gère et de soumettre chaque année au Conseil des ministres la liste de ce patrimoine à l'occasion du dépôt du projet de plan quinquennal.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

A l'article 2 de la loi du 1^{er} avril 1971 portant création d'une Régie des bâtiments sont apportées les modifications suivantes :

1° Le premier alinéa est remplacé par ce qui suit :

« Art. 2. — La Régie est chargée de mettre à la disposition de l'Etat les terrains, bâtiments et leurs dépendances nécessaires aux services de l'Etat, aux services publics gérés par lui, à l'exécution des obligations internationales de l'Etat dans le domaine immobilier, ainsi qu'au logement de certaines catégories du personnel rétribué par l'Etat. »

2° Le deuxième alinéa est remplacé par la disposition suivante :

« Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, étendre l'application de la présente loi aux bâtiments relevant :

1° des organismes visés par la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public et de toutes autres personnes morales de droit public ou de concessionnaires de services publics;

2° des institutions internationales et des écoles internationales en Belgique ».

3° La dernière phrase du troisième alinéa est remplacée par la disposition suivante :

« En outre, la Régie restaure, rénove et gère les biens qu'elle acquiert ou conserve si ceux-ci sont déclarés d'intérêt fédéral par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres. Les opérations effectuées en vertu du deuxième alinéa le sont au nom et pour le compte de la personne morale de droit public ou du concessionnaire concerné. »

Art. 2

Un article 2bis, libellé comme suit, est inséré dans la même loi :

« Art. 2bis : § 1^{er}. Dans l'exercice de la mission qu'elle remplit en vertu de l'article 2, la Régie peut également construire et gérer des habitations et des

nium dat zij beheert bij te houden en jaarlijks de lijst van dat patrimonium voor te leggen aan de minister-raad ter gelegenheid van de indiening van het ontwerp van vijfjarenplan.

M. VAN DER POORTEN

WETSVOORSTEL

Artikel 1

In artikel 2, van de wet van 1 april 1971, houdende oprichting van een Regie der Gebouwen worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° Het eerste lid wordt vervangen door wat volgt :

« Art. 2. — De regie is ermee belast de terreinen, gebouwen en aanhorigheden ervan, die noodzakelijk zijn voor de diensten van de Staat, voor de door de Staat beheerde openbare diensten, voor de uitvoering van de internationale verplichtingen van de Staat inzake immobiëlen, alsmede voor de huisvesting van sommige categorieën van het door de Staat bezoldigd personeel, ter beschikking van de Staat te stellen. »

2° Het tweede lid wordt vervangen door de volgende bepaling :

« De Koning kan, bij een in ministerraad overlegd besluit, de toepassing van deze wet uitbreiden tot de gebouwen die ressorteren onder :

1° de instellingen bedoeld in de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut en alle andere publiekrechtelijke rechtspersonen of concessiehouders van openbare diensten;

2° de in België gevestigde internationale instellingen en internationale scholen ».

3° De laatste zin van het derde lid, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Bovendien restaureert, renoveert en beheert de regie de goederen die zij verwerft of behoudt wanneer zij bij een in ministerraad overlegd koninklijk besluit van federaal belang worden verklaard. De werkzaamheden op grond van het tweede lid van dit artikel worden uitgevoerd in naam en voor rekening van de betrokken publiekrechtelijke rechtspersoon of concessiehouder. »

Art. 2

In dezelfde wet wordt een als volgt luidend artikel 2bis ingevoegd :

« Art. 2bis : § 1. De regie kan bij de opdracht die zij krachtens artikel 2 vervult ook woningen en handelsgebouwen oprichten en beheren zo verordenende

bâtiments commerciaux si cette opération est prescrite par des dispositions réglementaires ou justifiée par des raisons économiques.

§ 2. La Régie est autorisée à donner en location les terrains, les bâtiments et leurs dépendances :

1° qu'elle gère en vertu de l'article 2, troisième alinéa, deuxième phrase;

2° qui sont provisoirement inadaptés à l'hébergement d'un service de l'Etat;

3° qui ont été acquis en vertu du § 1^{er}.

§ 3. La Régie peut, à la demande des occupants des bâtiments visés à l'article 2, se charger en tout ou en partie de la gestion et de l'entretien courant de ces derniers au nom et pour le compte desdits occupants. Les droits et obligations des parties seront fixés par contrat. Les coûts occasionnés à la Régie par cette prestation de service, seront à la charge des commettants ».

Art. 3

Dans la même loi, il est inséré un article 2^{ter}, libellé comme suit :

« Art. 2^{ter}. — § 1^{er}. La Régie est chargée d'étudier et de préparer les normes d'occupation des bâtiments qu'elle gère. Après avis de la commission instituée en exécution de l'article 5, ces normes seront approuvées par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

La Régie assure le suivi permanent des données relatives à l'occupation des bâtiments administratifs qu'elle gère. Tous les départements et toutes les institutions concernés contribuent à l'actualisation de ces données. Ils autoriseront également les personnes désignées à cet effet par la régie à pénétrer dans ces bâtiments.

La Régie donnera aux départements et institutions concernés tout avis utile en vue de permettre une occupation rationnelle des bâtiments mis à leur disposition.

Chaque année, le plan quinquennal présenté en exécution de l'article 7 sera accompagné d'un rapport reprenant les constatations faites en la matière.

§ 2. La Régie prête en outre son concours à l'Institut belge de normalisation, ainsi qu'aux organismes nationaux et internationaux analogues, en vue de la définition des normes techniques de construction.

Art. 4

Dans la même loi, il est inséré un article 2^{quater}, libellé comme suit :

« Art. 2^{quater}. — L'Etat cède à la régie la propriété de tous ses terrains, de tous ses bâtiments et de toutes leurs dépendances, visés à l'article 2, premier alinéa, ainsi qu'à la deuxième phrase du troisième alinéa du même article, qui sont gérés par la Régie à

bepalingen dat voorschrijven of bedrijfseconomische redenen het verantwoorden.

§ 2. De regie is bevoegd de terreinen, gebouwen en aanhorigheden te verhuren :

1° die zij op grond van artikel 2, derde lid, tweede zin beheert;

2° die tijdelijk ongeschikt zijn voor de huisvesting van een staatsdienst;

3° die krachtens artikel 2^{bis}, § 1 worden opgericht.

§ 3. De regie kan op verzoek van de bezetters van de in artikel 2 bedoelde gebouwen geheel of gedeeltelijk instaan voor het algemeen beheer en het gewoon onderhoud in naam en voor rekening van die bezetters. De rechten en de plichten van de partijen worden vastgelegd in een overeenkomst. De kosten die voor de regie uit die dienstverlening voortvloeien zijn ten laste van de opdrachtgevers.

Art. 3

In dezelfde wet wordt een als volgt luidend artikel 2^{ter} ingevoegd :

« Art. 2^{ter}. — § 1. De regie wordt belast met de studie en de voorbereiding van bezettingsnormen voor de gebouwen die zij beheert. Na advies van de bij artikel 5 opgerichte commissie worden die normen bekrachtigd door een in de ministerraad overlegd koninklijk besluit.

De regie zorgt voor een permanente opvolging van de bezettingsgegevens voor de administratieve gebouwen die zij beheert. Alle betrokken departementen en instellingen verlenen hun volle medewerking voor het bijhouden van die gegevens. Zij zullen ook toegang verlenen tot die gebouwen aan de door de regie daartoe aangestelden.

De regie zal de nodige adviezen verstrekken aan de departementen en instellingen voor een rationele bezetting van de hen ter beschikking gestelde gebouwen.

Jaarlijks zal bij de indiening van het vijfjarenplan bedoeld in artikel 7 een verslag worden gevoegd over de bevindingen ter zake.

§ 2. De regie verleent daarenboven haar medewerking aan het Belgisch Instituut voor Normalisatie en analoge nationale en internationale instellingen, voor de opstelling van de technische bouwnormeringen.

Art. 4

In dezelfde wet wordt een als volgt luidend artikel 2^{quater} ingevoegd :

« Art. 2^{quater}. — De Staat draagt aan de regie de eigendom over van al zijn terreinen, gebouwen en aanhorigheden, bedoeld in artikel 2, eerste lid, alsmede in de tweede zin van het derde lid van datzelfde artikel, die op de dag waarop dit artikel in werking

la date d'entrée en vigueur du présent article. Cette cession s'opère de plein droit et est opposable aux tiers, sans formalités, à partir de cette date.

La liste des biens faisant l'objet de cette cession est fixée par arrêté royal, sur proposition de la Régie.

La Régie reprend les droits et obligations de l'Etat relatifs aux biens qui lui sont cédés en exécution du présent article, y compris les droits et obligations découlant de procédures judiciaires en cours et à venir.

Art. 5

A l'article 3, premier alinéa, de la même loi, les mots « les travaux publics dans ses attributions » sont remplacés par les mots « le secteur des bâtiments dans ses attributions ».

Art. 6

L'article 4 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Article 4. — § 1^{er}. La gestion courante est confiée à un comité de direction composé du directeur général des Bâtiments, qui préside ce comité, et des directeurs généraux adjoints. Ces fonctions sont réparties paritairement entre les deux groupes linguistiques.

§ 2. Le directeur général des Bâtiments est nommé par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres. Le ministre nomme les directeurs généraux adjoints ainsi que les titulaires des autres fonctions de promotion du niveau le plus élevé. Les autres agents de la Régie sont nommés par le comité de direction.

§ 3. Le comité de direction est notamment responsable de l'exécution du plan approuvé, visé à l'article 7. Le ministre délègue au comité de direction, en vue de cette gestion courante, les pouvoirs fonctionnels, administratifs et financiers requis, lesquels sont fixés par arrêté ministériel après concertation avec ce comité. Le comité de direction peut, à son tour, déléguer certains de ses pouvoirs à un ou plusieurs de ses membres ainsi qu'à d'autres agents de la Régie ».

Art. 7

L'article 5 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 5. — § 1^{er}. Il est institué à la Régie une commission consultative composée de délégués des principaux départements et de la Régie. La composition, l'organisation et les règles de fonctionnement de cette commission sont déterminées par le Roi par arrêté délibéré en Conseil des ministres.

treedt beheerd worden door de regie. Deze overdracht heeft van rechtswege plaats en is zonder formaliteiten tegenstelbaar aan derden vanaf diezelfde datum.

De lijst van de goederen die het voorwerp uitmaken van deze overdracht wordt, op voorstel van de regie, bij koninklijk besluit vastgelegd.

De regie neemt de rechten en verplichtingen over van de Staat betreffende de haar krachtens dit artikel overgedragen goederen, met inbegrip van de rechten en verplichtingen die voortkomen uit hangende en toekomstige gerechtelijke procedures.

Art. 5

In artikel 3, eerste lid, van dezelfde wet worden de woorden « ...de openbare werken behoren » vervangen door de woorden « ...de gebouwensector behoort ».

Art. 6

Artikel 4 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Artikel 4. — § 1. Het dagelijks bestuur wordt toevertrouwd aan een directiecomité bestaande uit de directeur-generaal van de Gebouwen, voorzitter, en de adjunct-directeurs-generaal. Die ambten worden paritair verdeeld over beide taalgroepen.

§ 2. De directeur-generaal van de Gebouwen wordt benoemd bij een in ministerraad overlegd koninklijk besluit. De minister benoemt de adjunct-directeurs-generaal evenals de titularissen van de andere bevorderingsambten van het hoogste niveau. De andere ambtenaren van de regie worden benoemd door het directiecomité.

§ 3. Het directiecomité is onder meer verantwoordelijk voor de uitvoering van het goedgekeurde plan, bedoeld in artikel 7. De minister geeft voor dat dagelijks bestuur aan het directiecomité de nodige functionele, administratieve en financiële delegaties van bevoegdheden die, na overleg met dat comité, bij ministerieel besluit worden vastgelegd. Het directiecomité kan op zijn beurt delegaties verlenen aan een of meerdere van zijn leden, alsmede aan de andere ambtenaren van de regie ».

Art. 7

Artikel 5 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 5. — § 1. Bij de regie wordt een commissie van advies opgericht bestaande uit afgevaardigden van de belangrijkste departementen en de regie. De samenstelling, de organisatie en de werkwijze worden bij een in ministerraad overlegd koninklijk besluit vastgelegd.

§ 2. La présidence de la commission est confiée à un membre du comité de direction.

§ 3. La commission donne son avis sur le projet de plan quinquennal visé à l'article 7.

La commission est également chargée d'émettre un avis sur toute question relative aux bâtiments, soit à l'initiative d'un ou plusieurs de ses membres, soit à la demande du ministre qui a le secteur des bâtiments dans ses attributions.

Elle contrôle l'exécution du plan. A cette fin, elle établit chaque année un rapport dans lequel sont consignées ses observations sur cette exécution. »

Art. 8

L'article 6 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 6. — Le nombre et le ressort des services d'exécution de la Régie sont déterminés par le comité de direction. »

Art. 9

L'article 7 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 7. — Chaque service d'exécution adresse chaque année au comité de direction de la Régie un rapport sur la situation existante ainsi qu'un plan des besoins en bâtiments pour les cinq prochaines années. Ce plan sera accompagné d'une estimation des crédits nécessaires à sa mise en œuvre.

Sur la base de ces rapports, la Régie établit un projet de plan quinquennal global dont il évalue l'incidence financière et qui est soumis à l'approbation du Conseil des ministres par le ministre qui a le secteur des bâtiments dans ses attributions.

Le projet est soumis à l'appréciation de la commission consultative. Si, dans son avis, la commission propose d'apporter des modifications au projet, la régie doit préciser dans une note motivée pourquoi elle maintient, le cas échéant, son projet. L'avis de la commission et la note éventuelle de la régie sont soumis au Conseil des ministres en même temps que le projet ».

Art. 10

Les articles 9, 11, 12, 14, 16, 17, § 1^{er}, premier alinéa, 20 et 21 de la même loi sont abrogées.

Art. 11

A l'article 10 de la même loi, les mots « par service » sont remplacés par les mots « pour la Régie ».

§ 2. Het voorzitterschap van de commissie wordt toevertrouwd aan een lid van het directiecomité.

§ 3. De commissie geeft advies over het ontwerp van vijfjarenplan bedoeld in artikel 7.

De commissie heeft eveneens als taak, hetzij op eigen initiatief van een of meerdere leden, hetzij op verzoek van de minister tot wiens bevoegdheid de bouwsector behoort, advies te geven over iedere kwestie in verband met de gebouwen.

Zij oefent toezicht uit op de uitvoering van het plan. Te dien einde stelt zij jaarlijks een verslag op met haar bevindingen over die uitvoering. »

Art. 8

Artikel 6 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 6. — Het aantal en het ambtsgebied van de uitvoeringsdiensten van de regie worden vastgelegd door het directiecomité. »

Art. 9

Artikel 7 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 7. — Ieder jaar bezorgt iedere uitvoeringsdienst aan het directiecomité van de regie een verslag over de bestaande toestand en een behoeftenplan inzake gebouwen voor de komende vijf jaren. Bij dat plan wordt de berekening gevoegd van de noodzakelijke kredieten ter uitvoering ervan.

Op grond van deze verslagen stelt de regie het ontwerp van globaal vijfjarenplan op, samen met zijn financiële weerslag, dat door de minister tot wiens bevoegdheid de bouwsector behoort, aan de ministerraad ter goedkeuring wordt voorgelegd.

Het ontwerp wordt onderworpen aan het oordeel van de commissie van advies. Indien in het advies van de commissie wijzigingen aan het ontwerp worden voorgesteld, dient de regie in een gemotiveerde nota te stellen waarom zij in voorkomend geval haar ontwerp handhaaft. Het advies van de commissie en desgevallend de nota van de regie worden samen met het ontwerp aan de ministerraad voorgelegd ».

Art. 10

De artikelen 9, 11, 12, 14, 16, 17, § 1, eerste lid, 20 en 21 van dezelfde wet worden opgeheven.

Art. 11

In artikel 10 van dezelfde wet worden de woorden « Per dienst » vervangen door de woorden « Voor de regie ».

Art. 12

A l'article 13, quatrième alinéa, de la même loi, les mots « des Travaux publics » sont remplacés par les mots « qui a le secteur des bâtiments dans ses attributions ».

Art. 13

A l'article 17 de la même loi sont apportées les modifications suivantes :

1° au § 1^{er}, deuxième alinéa, les mots « en outre » sont supprimés;

2° au § 3, les mots « aux agents de l'administration qui sont mis à sa disposition » sont remplacés par les mots « à son personnel ».

Art. 14

L'article 19 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 19. — La Régie tient de tous les terrains, bâtiments et dépendances visés à l'article 2, premier alinéa, un inventaire qu'elle joint chaque année au projet de plan quinquennal qui est soumis au Conseil des ministres conformément à l'article 7. »

3 février 1994.

Art. 12

In artikel 13, vierde lid, van dezelfde wet worden de woorden « van Openbare Werken » vervangen door de woorden « tot wiens bevoegdheid de gebouwensector behoort ».

Art. 13

In artikel 17 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° In § 1, tweede lid, wordt het woord « bovendien » geschrapt.

2° In § 3, worden de woorden « het overheidspersoneel, dat te harer beschikking wordt gesteld » vervangen door de woorden « haar personeel ».

Art. 14

Artikel 19 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

Art. 19. — De regie houdt een inventaris bij van alle terreinen, gebouwen en aanhorigheden bedoeld in artikel 2, eerste lid en voegt die elk jaar bij het ontwerp van vijfjarenplan dat krachtens artikel 7 aan de ministerraad wordt voorgelegd.

3 februari 1994.

M. VAN DER POORTEN
A. SCHELLENS