

- 1361 / 1 - 93 / 94

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1993-1994 (*)

16 MARS 1994

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi ordinaire du 16 juillet
1993 visant à achever la structure
fédérale de l'Etat**

**(Déposée par MM. Dupré, Gilles, Lisabeth
et Poncelet)**

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 24 décembre 1993 le Gouvernement a déposé un projet de loi visant à modifier certains détails de la loi ordinaire du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'Etat (Doc. Chambre n° 1274/1-93/94).

Ce projet tendait notamment à adapter les dates d'entrée en vigueur de certaines écotaxes, suite à des problèmes techniques et pratiques rencontrés lors de l'entrée en vigueur de la loi.

Le projet précité n'a toutefois pas pu aboutir à ce jour, vu la lourdeur de certaines procédures de consultation prévues par la loi. En effet, la loi prévoit que tout projet de loi est soumis à l'avis préalable de la Commission de suivi. Celle-ci est tenue de consulter le Conseil central de l'Economie et les Conseils régionaux de l'Environnement, avant de pouvoir remettre son propre avis.

La présente proposition de loi vise, d'une part, à améliorer l'efficacité des procédures de consultation prévues par la loi en permettant à la Commission de

(*) Troisième session de la 48^e législature.

- 1361 / 1 - 93 / 94

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1993-1994 (*)

16 MAART 1994

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de gewone wet
van 16 juli 1993 tot vervollediging
van de federale staatsstructuur**

**(Ingediend door de heren Dupré, Gilles,
Lisabeth en Poncelet)**

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 24 december 1993 heeft de regering een wetsontwerp neergelegd dat tot doel had om bepaalde details van de gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur te wijzigen (Stuk Kamer n° 1274/1-93/94).

Dit ontwerp had met name tot doel om de data van inwerkingtreding van bepaalde milieutaksen aan te passen, ten gevolge van technische en praktische problemen die men had ontmoet bij de inwerkingtreding van de wet.

Het voornoemde wetsontwerp is tot op heden niet voltooid, gelet op de zwaarte van bepaalde raadplegingsprocedures die door de wet zijn voorzien. Inderdaad, de wet voorziet dat elk wetsontwerp aan het voorafgaande advies van de Opvolgingscommissie wordt voorgelegd. Deze is ertoe gehouden de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en de Gewestelijke Milieuraad te raadplegen vooraleer haar eigen advies uit te brengen.

Dit wetsvoorstel beoogt om enerzijds de doelmatigheid van de raadplegingsprocedures die door de wet zijn voorzien te verhogen, door de Opvolgingscom-

(*) Derde zitting van de 48^e zittingsperiode.

suivi d'imposer un délai endéans lequel les Conseils régionaux de l'Environnement doivent se prononcer. Vu l'importance des missions de la Commission de suivi, il est souhaitable d'assurer sa capacité à remettre ses avis dans un délai raisonnable, tel que prévu par la loi.

D'autre part la proposition de loi vise à rencontrer certains problèmes techniques et pratiques, sans toutefois déroger à l'esprit et aux principes de base de ladite loi du 16 juillet 1993.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

L'article 373 de la loi ordinaire du 16 juillet 1993 prévoit que les récipients pour boissons peuvent bénéficier de l'exonération de l'écotaxe pour autant que le redevable apporte la preuve que certaines conditions de réutilisation et de recyclage sont atteintes. Or, il s'avère que répondre aux conditions nécessaires suppose une modification drastique de l'organisation du marché de sorte qu'une concertation avec les entreprises s'avère indispensable. Cette concertation doit avoir toutes les chances d'aboutir sinon la loi n'atteindra pas ses objectifs. En outre, il est apparu que les entreprises qui ont décidé d'utiliser certains récipients réutilisables, doivent faire face à des problèmes techniques relatifs à l'utilisation de certains matériaux notamment en ce qui concerne l'utilisation des bouteilles réutilisables en matière synthétique pour lesquelles il y a encore des obstacles techniques tant pour les eaux pétillantes que pour les limonades. Par conséquent il convient de prévoir une période de transition pour les contribuables de bonne foi qui peuvent démontrer avoir pris les décisions nécessaires afin de répondre aux conditions prévues par la loi.

Art. 2

Si la Commission de suivi, suite à son évaluation sur base de l'article 389, 3°, propose certaines modifications de l'article 374, il est indiqué de pouvoir transposer ces propositions de façon souple. L'objectif de cette évaluation par la Commission de suivi est en effet de vérifier si un traitement différencié des matériaux d'emballage est justifié. En vue d'éviter une insécurité économique trop longue, il est prévu que le Roi peut intervenir au cas où la Commission de suivi ne remet pas d'avis dans le délai qui lui est imparti.

missie toe te laten om een termijn op te leggen binnen dewelke de Gewestelijke Milieuraden zich moeten uitspreken. Gelet op het belang van de opdrachten van de Opvolgingscommissie, is het wenselijk om, zoals in de wet voorzien is, te verzekeren dat zij haar adviezen binnen een redelijke termijn kan uitbrengen.

Het wetsvoorstel beoogt anderzijds bepaalde technische en praktische problemen op te lossen zonder evenwel afbreuk te doen aan de geest en de basisprincipes van de voornoemde wet van 16 juli 1993.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Artikel 373 van de gewone wet van 16 juli 1993 bepaalt dat de drankverpakkingen kunnen worden vrijgesteld van milieutaks voor zover de belastingplichtige aantoont dat bepaalde voorwaarden van hergebruik en recyclage zijn voldaan. Welnu, het blijkt dat het beantwoorden aan de noodzakelijke voorwaarden een drastische wijziging veronderstelt van de organisatie van de markt zodat een overleg met de ondernemingen onontbeerlijk blijkt. Dit overleg moet alle kansen krijgen zo niet zal de wet haar doel voorbij schieten. Bovendien is gebleken dat de ondernemingen die beslist hebben om bepaalde herbruikbare verpakkingen te gebruiken geconfronteerd worden met technische problemen met betrekking tot het gebruik van bepaalde materialen met name voor wat betreft het gebruik van hervulbare kunststofflessen waarvoor er nog technische obstakels bestaan zowel voor spuitwater als voor limonade. Het past bijgevolg om een overgangperiode te voorzien voor de belastingplichtige te goeder trouw die kan aantonen dat hij de nodige maatregelen heeft genomen om aan de wettelijke voorwaarden te voldoen.

Art. 2

Indien de Opvolgingscommissie tengevolge van haar evaluatie op grond van artikel 389, 3°, bepaalde wijzigingen aan artikel 374 voorstelt, is het aangezien om deze voorstellen op een soepele wijze te kunnen omzetten. De bedoeling van deze evaluatie door de Opvolgingscommissie is immers om na te gaan of een verschillende behandeling van de verpakkingsmaterialen verantwoord is. Om een te lange economische onzekerheid te vermijden wordt hiervoor voorzien dat de Koning kan ingrijpen indien de Opvolgingscommissie geen advies uitbrengt binnen de haar opgelegde termijn.

Art. 3

L'objectif poursuivi par l'instauration des écotaxes est de modifier le comportement du consommateur en orientant son choix vers des produits moins nocifs pour l'environnement. Dans la mesure où, pour certains pesticides, il n'existe pas d'alternative non écotaxée autorisée par le Ministère de la Santé publique et de l'Environnement, il convient de prévoir la possibilité de les exonérer, sinon on ne respecte pas un des principes de base de la loi : il n'y a écotaxe que s'il y a des alternatives non écotaxées.

Art. 4

En ce qui concerne la procédure, la loi ordinaire du 16 juillet 1993 prévoit que la Commission de suivi, avant d'émettre un avis, doit consulter le Conseil central de l'Economie et les Conseils régionaux de l'Environnement. Il s'avère que les Conseils régionaux précités n'arrivent pas à remettre leurs avis dans un délai raisonnable, ce qui entrave sérieusement le bon fonctionnement de la Commission de suivi. Il convient dès lors de prévoir un délai maximum endéans lequel les Conseils régionaux sont censés se prononcer.

Art. 5

Cet article prévoit une adaptation de certaines dates d'entrée en vigueur.

En ce qui concerne les récipients pour boissons en PVC, la loi ordinaire du 16 juillet 1993 prévoit un avis objectif donné par la Commission de suivi avant que cette écotaxe ne puisse être appliquée. Cet avis n'ayant pu être donné dans le délai initialement prévu, il convient de postposer cette date. A défaut de pouvoir fixer cette date avec précision, il est prévu que le Roi puisse la fixer sans que toutefois un certain délai ne puisse être dépassé à compter du jour où la Commission de suivi aura remis son avis.

En vue de permettre la mise en place non seulement du marquage du signe distinctif mais aussi du système de récolte des appareils, la date de mise en application de l'écotaxe sur les appareils photos jetables est reporté au 1^{er} juillet 1994.

En ce qui concerne les piles, il existe la même préoccupation en ce qui concerne l'impression des signes distinctifs ainsi qu'un souci de laisser à la Commission de suivi la possibilité d'examiner la problématique des piles « vertes ». C'est pourquoi il est proposé également de laisser au Roi le soin de fixer la date d'entrée en vigueur tout en fixant une date limite.

Art. 3

De doelstelling nagestreefd door de instelling van milieutaksen is het gedrag van de verbruiker te wijzigen door zijn keuze te oriënteren naar minder schadelijke produkten voor het leefmilieu. In de mate dat, voor bepaalde bestrijdingsmiddelen, er geen niet-belast alternatief bestaat dat is toegestaan door het Ministerie van Volksgezondheid en Leefmilieu, past het om de mogelijkheid te voorzien om ze vrij te stellen, zoniet respecteert men één van de basisprincipes van de wet niet : er is geen milieutaks dan wanneer er een niet-belast alternatief bestaat.

Art. 4

Voor wat betreft de procedure voorziet de gewone wet van 16 juli 1993 dat de Opvolgingscommissie, vooraleer een advies uit te brengen, de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en de Gewestelijke Milieuraden moet raadplegen. Het blijkt dat de Gewestelijke Milieuraden er niet in slagen om hun adviezen binnen een redelijke termijn uit te brengen hetgeen op een ernstige wijze de goede werking van de Opvolgingscommissie belemmert. Het past dan ook om een maximale termijn te voorzien binnen dewelke de Gewestelijke Raden geacht worden zich uit te spreken.

Art. 5

Dit artikel voorziet een aanpassing van bepaalde data van inwerkingtreding.

Voor wat betreft drankverpakkingen in PVC bepaalt de gewone wet van 16 juli 1993 een objectief onderzoek door de Opvolgingscommissie vooraleer deze milieutaks kan worden toegepast. Dit advies kon niet worden uitgebracht in de initieel voorziene termijn zodat het past om de datum uit te stellen. Bij ontstentenis van de mogelijkheid om deze datum precies te bepalen wordt voorzien dat de Koning deze kan vaststellen zonder evenwel een bepaalde termijn te mogen overschrijden te rekenen vanaf de dag waarop de Opvolgingscommissie haar advies zal hebben uitgebracht.

Teneinde de instelling toe te laten niet alleen van een onderscheidend kenmerk maar ook van een stelsel van inzameling van de apparaten, wordt de toepassingsdatum voor de milieutaks op wegwerpfoto-toestellen verdaagd naar 1 juli 1994.

Voor wat betreft de batterijen bestaat dezelfde bezorgdheid inzake het aanbrengen van het onderscheidend kenmerk evenals een zorg om aan de Opvolgingscommissie de mogelijkheid te laten om de problematiek van de zogenaamde groene batterijen te onderzoeken. Daarom wordt eveneens voorgesteld om het aan de Koning over te laten om de datum van inwerkingtreding te bepalen weliswaar met de vaststelling van een limietdatum.

Pour les emballages industriels il convient que la Commission de suivi détermine d'abord la notion d'usage non-professionnel. Il est proposé de fixer la date d'entrée en vigueur dans l'arrêté royal confirmant cette notion.

En ce qui concerne les pesticides, il ne convient pas de mettre en application les dispositions légales aussi longtemps que la Commission de suivi ne s'est pas prononcée sur l'existence ou non d'alternatives non écotaxées.

Voor de industriële verpakkingen past het dat de Opvolgingscommissie eerst de notie van niet-beroepsmatig gebruik vaststelt. Er wordt voorgesteld om de datum van inwerkingtreding te bepalen in het koninklijk besluit dat deze notie bevestigt.

Voor wat betreft de bestrijdingsmiddelen past het niet om de wettelijke beschikkingen in werking te laten treden zolang de Opvolgingscommissie zich niet heeft uitgesproken over het al dan niet bestaan van niet-getaxeerde alternatieven.

J. DUPRE
G. GILLES
C. LISABETH
J.-P. PONCELET

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

Dans la loi ordinaire du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'Etat, il est inséré un article 373*bis*, rédigé comme suit :

« Art. 373*bis*. — A titre transitoire, est censé répondre aux conditions de l'article 373, le contribuable qui démontre de façon irréfutable qu'il a pris les mesures nécessaires en vue de répondre pour le 31 décembre 1994 aux conditions posées par ledit article.

L'assimilation visée par l'alinéa précédent est accordée par le ministre des Finances sur base d'une justification qui lui est soumise par le contribuable. »

Art. 2

Dans la même loi, il est inséré un article 374*bis*, rédigé comme suit :

« Article 374*bis*. — Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, adapter l'article 374 de la présente loi à l'avis de la Commission de suivi visé à l'article 389, 3^o.

A défaut de l'avis visé à l'alinéa précédent avant le 31 décembre 1994, le Roi peut, à partir de cette date, adapter la disposition de l'article 374 par arrêté délibéré en Conseil des Ministres. »

Art. 3

Dans la même loi, il est inséré un article 382*bis*, rédigé comme suit :

« Art. 382*bis*. — Sont exemptés de l'écotaxe visée à l'article 381, les pesticides pour lesquels il peut être démontré qu'il n'y a pas d'alternative non écotaxée.

La liste des pesticides visés à l'alinéa précédent est fixée par le Roi sur proposition de la Commission de suivi. »

Art. 4

L'article 390, § 1^{er}, 2^o, de la même loi est complété par l'alinéa suivant :

« Lorsque la Commission de suivi consulte le Conseil central de l'Economie et les Conseils régionaux de l'Environnement, elle peut demander à ceux-ci de se prononcer dans le délai qu'elle fixe. Ce délai ne peut être inférieur à 10 jours ouvrables. S'ils ne se prononcent pas endéans le délai imparti, ils sont censés se rallier à la proposition de la Commission de suivi. »

WETSVOORSTEL

Artikel 1

In de gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur wordt een artikel 373*bis* ingevoegd, luidend als volgt:

« Art. 373*bis*. — Wordt, bij wijze van overgangsmaatregel, geacht aan de voorwaarden van artikel 373 te voldoen de belastingplichtige die op een onweerlegbare wijze aantoonst dat hij de nodige maatregelen heeft genomen om aan de bij dit artikel gestelde voorwaarden te voldoen voor 31 december 1994.

De gelijkschakeling bedoeld bij het vorige lid wordt toegestaan door de minister van Financiën op basis van een rechtvaardiging die hem door de belastingplichtige wordt voorgelegd. »

Art. 2

In dezelfde wet wordt een artikel 374*bis* ingevoegd, luidend als volgt :

« Artikel 374*bis*. — De Koning kan bij een in Ministerraad overlegd besluit, artikel 374 van deze wet aanpassen aan het advies van de Opvolgingscommissie bedoeld bij artikel 389, 3^o.

Bij ontstentenis van het advies bedoeld bij het vorige lid vóór 31 december 1994 kan de Koning vanaf deze datum de bepaling van artikel 374 aanpassen bij een in Ministerraad overlegd besluit. »

Art. 3

In dezelfde wet wordt een artikel 382*bis* ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 382*bis*. — Zijn vrijgesteld van de milieutaks bedoeld bij artikel 381 de bestrijdingsmiddelen waarvan kan worden aangetoond dat er geen niet onder de milieutaks vallend alternatief bestaat.

De lijst van de in het vorige lid bedoelde bestrijdingsmiddelen wordt vastgesteld door de Koning op voorstel van de Opvolgingscommissie. »

Art. 4

Artikel 390, § 1, 2^o, van dezelfde wet wordt aangevuld met het volgende lid :

« Wanneer de Opvolgingscommissie de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en de Gewestelijke Milieuraden raadpleegt kan zij vragen dat deze zich uitspreken binnen een door haar bepaalde termijn. Deze termijn mag niet korter zijn dan tien werkdagen. Indien zij zich niet uitspreken binnen de opgelegde termijn, worden zij geacht in te stemmen met het voorstel van de Opvolgingscommissie. »

Art. 5

A l'article 401 de la même loi sont apportées les modifications suivantes :

A) Le point 1, deuxième tiret, est remplacé par ce qui suit :

« — récipients en PVC : date à fixer par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres et au plus tard le premier jour du troisième mois suivant celui au cours duquel l'avis de la Commission de suivi visé à l'article 389, 3°, aura été remis.

Par dérogation à l'article 389, 3°, cet avis est rendu au plus tard le 31 décembre 1994; ».

B) Le point 2 est remplacé par ce qui suit :

« 2. aux rasoirs jetables : six mois après l'entrée en vigueur de la présente loi;
aux appareils photos jetables : au 1^{er} juillet 1994; ».

C) Le point 3 est remplacé par ce qui suit :

« 3. aux piles : date à fixer par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres et au plus tard au 1^{er} janvier 1995; »

D) Le point 4 est remplacé par ce qui suit :

« 4. aux récipients contenant certains produits industriels : date à fixer par l'arrêté visé à l'article 379, troisième alinéa, et au plus tard le premier jour du troisième mois qui suit celui au cours duquel la proposition de la Commission de suivi visée audit article 379, troisième alinéa, aura été remis.

Cette proposition est faite au plus tard au 31 décembre 1994; ».

E) Le point 5 est remplacé par ce qui suit :

« 5. aux pesticides : date à fixer par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres et au plus tard le premier jour du troisième mois qui suit celui au cours duquel la proposition de la Commission de suivi visée à l'article 382bis aura été remis.

Cette proposition est faite au plus tard au 31 décembre 1994; ».

15 mars 1994.

Art. 5

In artikel 401 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

A) Punt 1, tweede gedachtenstreepje, wordt vervangen door wat volgt :

« — PVC-verpakkingen : datum vast te stellen bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit en uiterlijk de eerste dag van de derde maand volgend op deze waarin het advies van de Opvolgingscommissie bedoeld bij artikel 389, 3°, werd uitgebracht.

In afwijking van artikel 389, 3°, wordt dit advies uiterlijk op 31 december 1994 uitgebracht; ».

B) Punt 2 wordt vervangen door wat volgt :

« 2. op de wegwerpscheermesjes : zes maand na de inwerkingtreding van deze wet;
op de wegwerpfototoestellen : per 1 juli 1994; ».

C) Punt 3 wordt vervangen door wat volgt :

« 3. op de batterijen : datum vast te stellen bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, en uiterlijk op 1 januari 1995; »

D) Punt 4 wordt vervangen door wat volgt :

« 4. op de verpakkingen die sommige industriële produkten bevatten : datum vast te stellen bij het besluit bedoeld bij artikel 379, derde lid, en uiterlijk de eerste dag van de derde maand volgend op deze waarin het voorstel van de Opvolgingscommissie bedoeld bij dit artikel 379, derde lid, werd uitgebracht.

Dit voorstel wordt uiterlijk op 31 december 1994 gedaan; ».

E) Punt 5 wordt vervangen door wat volgt :

« 5. op de bestrijdingsmiddelen : datum vast te stellen bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit en uiterlijk de eerste dag van de derde maand volgend op deze waarin het voorstel van de Opvolgingscommissie bedoeld bij artikel 382bis werd uitgebracht.

Dit voorstel wordt uiterlijk op 31 december 1994 gedaan; ».

15 maart 1994.

J. DUPRE
G. GILLES
C. LISABETH
J.-P. PONCELET