

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1993-1994 (*)

25 MARS 1994

PROPOSITION DE RESOLUTION

**concernant l'arriéré dans le paiement
aux communes des quotités
d'impôts qui leur sont dues**

(Déposée par M. Dupré et consorts)

Considérant que le versement tardif et incomplet, par l'Etat, de la quotité d'impôt revenant aux communes a pour conséquence :

— soit d'obliger les communes à demander des avances de trésorerie ou des crédits de caisse, ce qui entraîne une augmentation de leurs charges financières;

— soit d'obliger les communes à augmenter les taxes communales pour compenser ainsi le non-paiement des arriérés par l'Etat;

Vu le rapport de la sous-commission « Finances communales », qui avait reçu pour mission d'examiner le problème du versement tardif et incomplet, par l'Etat, de la quotité d'impôt revenant aux communes;

Vu qu'il ressort de cet examen que trois types de retard peuvent survenir dans le paiement des quotités d'impôt dues aux communes;

Vu qu'une première catégorie d'arriéré peut être due à un retard de perception dans le chef de l'Etat;

que l'Etat ne peut pas en être tenu responsable, étant donné qu'il n'a pas encore perçu lui-même ces impôts;

que les communes ne peuvent donc exiger leur quote-part, qui est estimée à 35,5 milliards de francs, mais dont seulement 11,8 milliards de francs peuvent être considérés comme recouvrables;

(*) Troisième session de la 48^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1993-1994 (*)

25 MAART 1994

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**in verband met achterstallige
betalingen van belastinggelden
aan de gemeenten**

(Ingediend door de heer Dupré c.s.)

Overwegende dat de laattijdige en onvolledige doorstorting door de Staat van aan de gemeenten toekomende belastingen aanleiding geeft tot :

— ofwel het opnemen van thesaurievoorschotten of kaskredieten in hoofde van de gemeenten, wat resulteert in een verhoging van de financiële lasten;

— ofwel het verhogen van de belastingen in hoofde van de gemeenten, die de achterstallige betalingen van de Staat op die wijze compenseren;

Gelet op het verslag van de subcommissie gemeentefinanciën, die tot taak had de laattijdige en onvolledige doorstorting door de Staat van aan de gemeenten toekomende belastingen te onderzoeken;

Gelet op het feit dat uit dit onderzoek blijkt dat er drie soorten achterstallen kunnen bestaan in de betaling van de belastinggelden aan de gemeenten;

Gelet op het feit dat een eerste soort achterstallen kan voortvloeien uit een vertraging in de inning door de Staat;

dat de Staat hiervoor niet verantwoordelijk kan worden gesteld omdat hij deze belastingen zelf nog niet geïnd heeft;

dat de gemeenten hun aandeel, dat op 35,5 miljard frank wordt geraamd maar waarvan slechts 11,8 miljard frank als inbaar wordt beschouwd, dus niet van de Staat kunnen opeisen;

(*) Derde zitting van de 48^e zittingsperiode.

Vu qu'une deuxième catégorie d'arriéré peut découler d'un retard d'enrôlement;

que l'Etat peut être tenu responsable de cette situation;

qu'il n'y a toutefois eu pratiquement aucun retard en matière de taxe additionnelle à l'impôt des personnes physiques en 1993, étant donné que pour cette année-là, l'Etat a enrôlé un montant de 48,8 milliards de francs et qu'il en a reversé 45 milliards de francs aux communes;

que par contre, en ce qui concerne le précompte immobilier, l'arriéré global s'élevait à 5,7 milliards de francs pour 104 communes, qui ont récupéré le solde qui leur était dû en février ou qui le récupéreront en mars au plus tard;

que l'octroi d'avances aux communes concernées n'a guère de sens en l'espèce, mais qu'il serait par contre souhaitable de leur permettre, par dérogation à la loi communale, d'encore imputer ces arriérés de recettes à leur compte de 1993;

Considérant qu'un troisième type d'arriéré peut résulter du non-versement d'une partie des additionnels à l'impôt des personnes physiques, que l'Etat a perçus sous forme de précompte professionnel;

que l'Etat était redevable à ce titre, en 1983, d'un montant global de 21 milliards de francs, qu'il a à l'époque alloué de manière définitive aux communes par le biais d'une allocation exceptionnelle;

que ce montant était passé à 27 milliards de francs en 1986, de sorte que l'Etat a de nouveau alloué de manière définitive un montant de 6 milliards de francs aux communes;

qu'actualisé, ce montant s'élève à 38,7 milliards de francs pour 1993, soit encore près de 12 milliards de francs si l'on défalque le montant de 27 milliards de francs déjà versé précédemment aux communes.

Gelet op het feit dat een tweede soort achterstallen kan voortvloeien uit een vertraging in de inkohiering;

dat de Staat hiervoor wel verantwoordelijk kan worden gesteld;

dat er echter voor 1993 praktisch geen achterstand is voor wat de aanvullende belasting op de personenbelasting betreft vermits de Staat voor dat jaar 48,8 miljard frank heeft ingekohierd en 45 miljard frank aan de gemeenten heeft toegekend;

dat er daarentegen wat de onroerende voorheffing betreft voor 1993 wel een achterstand van globaal 5,7 miljard frank was voor 104 gemeenten, die in februari hun achterstallen ontvingen of ze uiterlijk in maart zullen ontvangen;

dat het weinig zin heeft hiervoor aan de betrokken gemeenten nog voorschotten te betalen maar wel hen in afwijking van de gemeentewet de mogelijkheid te bieden hun achterstallige ontvangsten alsnog op de rekening van 1993 te boeken;

Gelet op het feit dat een derde soort achterstallen kan voortvloeien uit het niet doorstorten van een deel van de aanvullende belasting op de personenbelasting, die de Staat heeft geïnd in de vorm van bedrijfsvoorheffing;

dat de Staat hiervoor in 1983 globaal 21 miljard frank verschuldigd was, bedrag dat hij toen via een bijzondere toelage definitief aan de gemeenten toekende;

dat dit bedrag in 1986 opgelopen was tot 27 miljard frank zodat de Staat toen andermaal 6 miljard frank definitief aan de gemeenten toekende;

dat dit bedrag geactualiseerd voor 1993 38,7 miljard frank bedraagt, te verminderen met het reeds vroeger aan de gemeenten overgemaakte bedrag van 27 miljard frank, of nog bijna 12 miljard frank.

PROPOSITION DE RESOLUTION

La Chambre des représentants,

Constate, sur la base de l'analyse effectuée par sa commission des Finances, que l'Etat doit encore aux communes des arriérés de paiement d'un montant de quelque 12 milliards de francs en raison du non-versement d'une partie des additionnels à l'impôt des personnes physiques, que l'Etat a déjà perçus sous forme de précompte professionnel;

Demande au gouvernement de résoudre ce problème le plus rapidement possible en tenant compte des objectifs du plan de convergence assignés à l'ensemble des pouvoirs publics

— ou bien en allouant de manière définitive aux communes tout ou partie des arriérés par le biais d'une allocation exceptionnelle;

— ou bien en faisant supporter la charge financière que représente le non-versement des arriérés aux communes par le Trésor public, en remboursant les intérêts afférents aux avances de trésorerie ou aux emprunts internes;

Demande au gouvernement de traiter toutes les communes de manière identique en fonction de leurs arriérés respectifs, qu'elles aient fait appel à des avances de trésorerie ou augmenté leurs impôts pour compenser les arriérés;

Demande au gouvernement d'élaborer à court terme une réglementation structurelle, permettant d'éviter à l'Etat d'avoir à payer aux communes des arriérés, en leur versant mensuellement les additionnels à l'impôt qui leur reviennent.

17 mars 1994.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Kamer van volksvertegenwoordigers,

Stelt vast, op basis van de analyse van haar commissie voor de Financiën, dat de Staat nog ongeveer 12 miljard frank achterstallige betalingen verschuldigd is aan de gemeenten op basis van het niet doorstorten van een deel van de aanvullende belasting op de personenbelasting, die de Staat reeds geïnd heeft in de vorm van bedrijfsvoorheffing;

Vraagt de regering met inachtnaam van de doelstellingen van het convergentieplan voor alle overheden samen, zo vlug mogelijk een oplossing te zoeken door

— ofwel het geheel of een deel van de achterstallen via een bijzondere toelage definitief aan de gemeenten toe te kennen;

— ofwel de financiële last van de niet-doorgestorte achterstallen aan de gemeenten door de Schatkist te laten dragen door terugbetaling van de interesten voor thesaurievoorschotten of voor leningen op termijn;

Vraagt de regering meteen elke gemeente op gelijke voet te behandelen in functie van de individuele achterstallen, ongeacht of de gemeenten een beroep hebben gedaan op thesaurievoorschotten ofwel of zij hun belastingen hebben verhoogd om de achterstallen te compenseren;

Vraagt de regering op korte termijn een structurele regeling uit te werken om achterstallige betalingen aan de gemeenten te voorkomen door maandelijkse doorstorting van aan de gemeenten toekomende belastinggelden.

17 maart 1994.

J. DUPRE
C. LISABETH
A.-M. LIZIN
J.-P. PONCELET