

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1993-1994 (*)

5 MAI 1994

PROJET DE LOI

**relatif aux droits pécuniaires
des militaires**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE LA
DEFENSE NATIONALE (1)

PAR
M. GHESQUIERE

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné le présent projet de loi, au cours de ses réunions des 26 et 27 avril 1994.

Ce budget a été examiné en réunion publique de commission.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Devolder.

A. — Titulaires :	B. — Suppléants :
C.V.P. MM. Candries, Cauwenberghs, Ghesquière, Marsoul, Sarens.	MM. Brouns, Moors, Taylor, Van der Poorten, Vandeurzen, Van Looy.
P.S. MM. Biefnot, Féaux, Harmegnies (Y), Henry.	MM. Charlier (G.), Janssens, Perdieu, Ylieff, N.
V.L.D. MM. Cordeel, Demeulenaere, Devolder, Van Mechelen.	MM. Chevalier, Coveliers, Kempinaire, Van houtte, Vautmans.
S.P. MM. Colla, De Bremacker, Peeters (J.).	MM. Bourgois (M.), Peeters (L.), Schellens, Swennen.
P.R.L. MM. De Decker, Saulmont.	MM. Damseaux, Draps, Pivin.
P.S.C. MM. Beaufays, Sénéca.	MM. Charlier (Ph.), Gehlen, Poncelet.
Ecolo/Agalev VI. MM. Dallons, Van Dienderen.	MM. Barbé, Morael, Winkel.
Blok M. Spinnewyn.	MM. Dewinter, Van Overmeire.

Voir :

1392 - 93 / 94 :

— N° 1 : Projet transmis par le Sénat.

(*) Troisième session de la 48^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1993-1994 (*)

5 MEI 1994

WETSONTWERP

**betreffende de geldelijke rechten
van de militairen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
LANDSVERDEDIGING (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER GHESQUIERE

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft het voorliggende wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 26 en 27 april 1994.

Deze begroting werd besproken in openbare commissievergadering.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Devolder.

A. — Vaste leden :	B. — Plaatsvervangers :
C.V.P. HH. Candries, Cauwenberghs, Ghesquière, Marsoul, Sarens.	HH. Brouns, Moors, Taylor, Van der Poorten, Vandeurzen, Van Looy.
P.S. HH. Biefnot, Féaux, Harmegnies (Y), Henry.	HH. Charlier (G.), Janssens, Perdieu, Ylieff, N.
V.L.D. HH. Cordeel, Demeulenaere, Devolder, Van Mechelen.	HH. Chevalier, Coveliers, Kempinaire, Van houtte, Vautmans.
S.P. HH. Colla, De Bremacker, Peeters (J.).	HH. Bourgois (M.), Peeters (L.), Schellens, Swennen.
P.R.L. HH. De Decker, Saulmont.	HH. Damseaux, Draps, Pivin.
P.S.C. HH. Beaufays, Sénéca.	HH. Charlier (Ph.), Gehlen, Poncelet.
Ecolo/Agalev VI. HH. Dallons, Van Dienderen.	HH. Barbé, Morael, Winkel.
Blok H. Spinnewyn.	HH. Dewinter, Van Overmeire.

Zie :

1392 - 93 / 94 :

— N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.

(*) Derde zitting van de 48^e zittingsperiode.

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA DEFENSE NATIONALE

Le Ministre précise que ce projet de loi a pour but de remplacer l'actuelle loi du 19 décembre 1980 relative aux droits pécuniaires des militaires. Il repose sur cinq lignes de force bien pesées, qui mettent en évidence la spécificité des Forces armées.

1. Base : le grade

En premier lieu, il est tenu compte du critère « grade », qui occupe une position centrale dans la carrière militaire. Ce n'est d'ailleurs pas la fonction mais bien le grade, duquel un militaire est revêtu, qui est déterminant pour la situation administrative de l'intéressé. Plutôt que de rechercher des correspondances artificielles avec les rangs de la Fonction publique, le traitement est lié au grade.

2. Lien avec la Fonction publique

Afin de ne pas perdre le lien global avec la Fonction publique, les minima et maxima des échelles barémiques par catégorie (officiers, sous-officiers, volontaires) sont fixés conformément aux maxima et minima correspondants à des niveaux (1, 2+, 2 et 3) de la Fonction publique. Le cadre, fixé une fois pour toutes par la loi, conformément aux dispositions de l'article 182 de la Constitution, suivra de droit les mouvements des programmations intersectorielles et de l'index. Dans ce cadre, le Roi est chargé de réaliser la correspondance entre grade et traitement.

3. Volontaires : niveau 3

Les volontaires, engagés dès la mise en application de cette loi, auront automatiquement les échelles barémiques du niveau 3.

Le Roi devra prévoir les mesures transitoires afin de réaliser le passage des volontaires, actuellement payés au niveau 4, vers le niveau 3. Ceci se fera par le biais d'examens de passage. De cette façon, un niveau 4 en voie d'extinction sera maintenu.

4. Lien univoque entre la situation administrative et la rémunération

En fonction des périodes, positions et sous-positions dans lesquelles le militaire se trouve en vertu de son statut administratif, le Roi peut déterminer des systèmes particuliers, comme par exemple :

- a) Militaires en formation : traitement réduit

Le Roi peut plafonner les traitements des militaires, qui de plus bénéficient d'études gratuites pen-

I. — INLEIDING DOOR DE MINISTER VAN LANDSVERDEDIGING

De minister verduidelijkt dat dit wetsontwerp tot doel heeft de vigerende wet van 19 december 1980 betreffende de geldelijke rechten van de militairen te vervangen. Het berust op zes weloverwogen krachtlijnen die de specificiteit van de krijgsmacht in het daglicht stellen :

1. Basis : de graad

In de eerste plaats wordt rekening gehouden met het criterium graad dat centraal staat in de militaire carrière. Het is immers niet de uitgeoefende functie, maar de graad waarmee de militair bekleed is die bepalend is voor de administratieve toestand van de belanghebbende. Eerder dan op zoek te gaan naar kunstmatige overeenkomsten met rangen in het overheidsambt, wordt de wedde gekoppeld aan de graad.

2. De band met het overheidsambt

Ten einde de bestaande algemene band met het overheidsambt niet verloren te laten gaan, werden de minimum- en maximumbedragen van de weddeschalen per categorie (officiëren, onderofficiëren en vrijwilligers) bepaald overeenkomstig de minimum- en maximumbedragen van de niveaus (1, 2+, 2 en 3) bij de ambtenaren. Het voor eens en voorgoed bij wet vastgelegde kader, conform de bepalingen van artikel 118 van de Grondwet, zal echter van rechtswege de bewegingen van de intersectoriële programmaties en de index volgen. In dat kader is het de taak van de Koning de overeenstemming tussen graad en wedde te bepalen.

3. Vrijwilligers : niveau 3

De vrijwilligers die na de inwerkingtreding van deze wet worden aangeworven, vallen automatisch in de weddeschalen van het niveau 3.

De Koning zal in de nodige overgangsmaatregelen voorzien om de vrijwilligers die thans in niveau 4 worden uitbetaald, naar niveau 3 over te hevelen. Dat zal gebeuren via overgangsexamens. Zo wordt een uitdovend niveau 4 in stand gehouden.

4. Eenduidige koppeling tussen administratieve toestand en bezoldiging

Afhankelijk van de periodes, standen en deelstanden waarin de militair zich krachtens zijn administratief statuut bevindt, kan de Koning bijzondere regelingen uitwerken, zoals :

- a) Militairen in opleiding : verminderde wedde

De Koning kan de wedde van de militairen, die bovendien een kosteloze academische opleiding ge-

dant leur formation académique, jusqu'à minimum 50 %. Les élèves mineurs d'âge auront 60 % du traitement nominal, tandis les plus âgés bénéficieront de 80 % de celui-ci.

Vu l'augmentation prévue des traitements dans les grades de recrutement, cette mesure ne provoquera, dans la pratique, pas de diminution du montant net qui est actuellement payé à ces militaires, sauf pour les mineurs d'âge, qui seront un peu moins bien payés.

b) Militaires en engagement opérationnel et en assistance à l'étranger

En plus de leur traitement, ces militaires bénéficieront d'un système d'allocations et d'indemnités, en fonction du nombre de jours d'engagement.

L'allocation correspond à celle qui est déjà accordée pour les prestations de longue durée, à savoir le montant journalier du traitement. L'indemnité est forfaitaire et identique pour tous les membres du personnel et le Roi détermine un coefficient allant de 1 à 7, selon la nature de la mission.

Le Roi peut encore créer des rétributions complémentaires, qui ne sont pas couvertes par ce système.

5. Cas particuliers

Enfin, tous les cas particuliers en matière de rémunération (retrait d'emploi temporaire pour raisons de santé, militaires incarcérés, retrait d'emploi temporaire pour raison disciplinaire, prisonniers de guerre, ...) sont clairement repris dans la loi.

La nouveauté est que la famille d'un militaire, disparu pendant une mission, aura droit à 75 % du traitement.

A l'occasion des travaux en Commission de la Défense nationale au Sénat, le cas des otages et des militaires « missing in action » a également été réglé. Afin de pouvoir prendre en compte le cas concret d'un militaire de la Force navale disparu, une de ces dispositions sera appliquée avec effet rétroactif.

II. — DISCUSSION

M. Demeulenaere salue la volonté qu'a toujours affichée le Ministre de mieux rémunérer les militaires. Des échos recueillis auprès des milieux concernés, il ressort cependant que cette volonté ne s'est pas concrétisée, probablement en raison des difficultés budgétaires que connaît le Département.

L'intervenant rappelle aussi que le montant des primes de danger n'a pas été revu. Cela est cependant très important pour les démineurs de la Force terrestre et de la Force navale. Le Ministre avait également promis de revoir la situation financière

nieten, tot minstens 50 % inperken. Minderjarige leerlingen ontvangen 60 % van de nominale bezoldiging, de oudere studenten krijgen 80 % daarvan.

Gelet op de in uitzicht gestelde verhoging van de wedden in de wervingsgraden zal die maatregel in de praktijk niet leiden tot een vermindering van het thans aan die militairen uitbetaalde netto-bedrag, behalve voor de minderjarigen die wat minder zullen ontvangen.

b) Militairen in operationele inzet en in hulpverlening in het buitenland

Bovenop hun bezoldiging krijgen die militairen recht op een stelsel van toelagen en vergoedingen, afhankelijk van het aantal dagen dat hun opdracht in beslag neemt.

Die toelage stemt overeen met die welke nu al wordt uitgekeerd voor de langdurige opdrachten, met andere woorden het dagbedrag van de bezoldiging. De vergoeding wordt forfaitair bepaald en is gelijk voor alle personeelsleden. De Koning bepaalt een coëfficiënt van 1 tot 7, afhankelijk van de aard van de opdracht.

De Koning kan bovendien nog in bijkomende retributies voorzien, die niet door dit stelsel worden gedekt.

5. Bijzondere gevallen

Ten slotte worden alle bijzondere gevallen inzake vergoeding (tijdelijke ambtsontheffing om gezondheidsredenen, militairen in hechtenis, tijdelijke ambtsontheffing bij tuchtmaatregel, krijgsgevangenen ...) duidelijk in de wet opgenomen.

Nieuw is wel dat het gezin van een tijdens een opdracht vermiste militair recht krijgt op 75 % van de bezoldiging.

Tijdens de werkzaamheden in de Senaatscommissie voor de Landsverdediging werd ook het geval van gijzelaars en « missing in action »-militairen geregeld. Een van die bepalingen wordt met terugwerkende kracht toegepast teneinde tegemoet te kunnen komen aan een concreet geval van een verdwenen militair van de Zeemacht.

II. — BESPREKING

De heer Demeulenaere juicht toe dat de minister zich altijd al bereid heeft getoond om de militairen beter te betalen. Uit gesprekken met de betrokken militairen blijkt evenwel dat het voorlopig bij woorden is gebleven, waarschijnlijk wegens de budgettaire moeilijkheden van het departement.

Spreker brengt tevens in herinnering dat het bedrag van de gevarenpremies nog niet is herzien. Dat is echter een belangrijke aangelegenheid voor de ontminers van de Landmacht en de Zeemacht. De minister heeft ook beloofd de financiële toestand van

des plongeurs-sauveteurs dans le cadre du présent projet. Qu'en est-il advenu exactement?

M. Ghesquière relève qu'aux termes de l'article 3, § 5, 3°, le militaire séparé de l'armée perçoit, sous réserve de liquidation ultérieure définitive de ses droits, 75 % du traitement. Quelle situation veut-on rencontrer ici concrètement?

Evoquant l'article 6, *M. Spinnewyn* relève la situation financière assez favorable dont bénéficieraient certains militaires qui enseignaient dans les écoles militaires du Rwanda. Celle-ci est-elle également réglée dans le cadre de ce projet?

Le Ministre précise que dès son entrée en fonction, il a eu l'intention de valoriser les droits pécuniaires des militaires. Il ajoute que certaines catégories de militaires ont cependant le sentiment d'avoir été quelque peu négligées dans ce domaine.

Le Ministre est cependant d'avis que ce projet et ses arrêtés d'exécution permettront de réaliser concrètement les engagements qui furent pris, par le passé, en la matière. Pour certaines catégories, cela pourrait d'ailleurs déjà être le cas avant l'été.

Le Ministre ajoute que les décisions qui doivent être prises nécessitent également l'accord d'autres Ministres. On disposera cependant désormais de l'instrument nécessaire pour faire aboutir certaines exigences légitimes.

Pour ce qui est plus spécifiquement des primes de danger, *le Ministre* fait encore valoir que le système est pratiquement finalisé. Pour les plongeurs-sauveteurs, il faut rappeler qu'une modification de l'âge de la pension a été proposée. Les négociations sont en cours avec *le Ministre* compétent.

En réponse à *M. Ghesquière*, *le Ministre* indique que l'on vise ici la situation d'un militaire qui a disparu, quelles que soient les raisons ou les circonstances de cette disparition. Il évoque le cas d'un membre de la Force navale qui a disparu, lors d'une opération en mer, et qui n'a jamais été retrouvé.

Par la suite, la situation est régularisée, à la lumière des circonstances exactes de cette absence ou de cette disparition. Il faut cependant parfois un certain temps pour se prononcer sur ces circonstances, ce qui nécessite une solution transitoire pour les membres de la famille qui sont à charge du militaire concerné.

Pour ce qui est des enseignants dans les écoles militaires du Rwanda, *le Ministre* répond qu'il s'agit probablement de militaires présents dans ce pays, dans le cadre de la coopération technique et militaire (CTM). Les nombres des Forces armées y étaient établies pour une assez longue période, souvent en compagnie de leur famille.

Même s'ils ne bénéficient pas du statut diplomatique, ces militaires ont droit à des indemnités, qui visent notamment la couverture des frais de scolarité, assez élevés dans les écoles privées.

Le Ministre ajoute que tous les sous-officiers de la CTM sont revêtus du grade d'adjudant. Pour un premier sergent assez jeune, cela peut amener une

de duikers-redders in het kader van dit ontwerp opnieuw te bekijken. Wat is de stand van zaken?

De heer Ghesquière merkt op dat overeenkomstig artikel 3, §5, 3°, de militair die van het leger gescheiden is 75 % van zijn wedde ontvangt, onder voorbehoud van latere definitieve vereffening van zijn rechten. Welke situatie wordt daarbij concreet bedoeld?

In verband met artikel 6 wijst *de heer Spinnewyn* op de tamelijk voordelige financiële regeling voor bepaalde militairen die les hebben gegeven in de krijgsscholen van Ruanda. Wordt hun situatie ook geregeld in het kader van dit ontwerp?

De minister preciseert dat hij reeds bij zijn ambtsaanvaarding het plan heeft opgevat de financiële rechten van de militairen te valoriseren. Bepaalde categorieën van militairen hebben echter het gevoel dat ze financieel gezien een beetje verwaarloosd worden.

De minister is evenwel van oordeel dat dit ontwerp en de uitvoeringsbesluiten ervan het mogelijk zullen maken ter zake de in het verleden aangegane verbintenissen na te komen. Voor sommige categorieën zal dat zelfs nog voor de zomer gebeuren.

De minister voegt eraan toe dat voor het nemen van de beslissingen evenwel ook het akkoord van andere ministers nodig is. Voortaan zal men dank zij de wet echter al over een instrument beschikken om legitieme eisen af te dwingen.

Met betrekking tot de gevarenpremies merkt *de minister* op dat de regeling bijna is voltooid. Hij brengt in herinnering dat voor de duikers-redders een wijziging van de pensioenleeftijd is voorgesteld. De onderhandelingen met de bevoegde minister zijn aan de gang.

Op de vraag van *de heer Ghesquière* antwoordt *de minister* dat de situatie wordt bedoeld van de militair die verdwenen is, om welke reden of in welke omstandigheden ook. Hij haalt het voorbeeld aan van een lid van de Zeemacht dat tijdens een operatie is verdwenen en nooit werd teruggevonden.

De situatie wordt geregulariseerd wanneer de juiste omstandigheden van de afwezigheid of de verdwijning duidelijk zijn. Soms verloopt echter een bepaalde tijd vooraleer men zich over de omstandigheden kan uitspreken en daarom is een overgangsoptlossing nodig voor de gezinsleden ten laste van de militair.

Wat het onderwijzend personeel in de krijgsscholen in Ruanda betreft, antwoordt *de minister* dat het waarschijnlijk om militairen gaat die in het kader van de technische en militaire samenwerking (TMS) in dat land aanwezig zijn. Die leden van de krijgsmacht waren er voor een relatief lange periode gestationeerd, en vaak was ook hun gezin overgekomen.

Ook al genieten ze geen diplomatiek statuut, toch hebben die militairen recht op vergoedingen die meer bepaald moeten dienen om de behoorlijk hoge schoolgelden in privé-scholen te betalen.

De minister voegt hieraan toe dat alle onderofficieren van de TMS bekleed zijn met de graad van adjudant. Voor een nog jonge eerste sergent kan dat een

sérieuse hausse du traitement. Grosso modo, le traitement sur place est égal à 2,5 fois celui à grade égal en Belgique. Il comprend cependant des indemnités pour des frais exposés qui n'existent pas chez nous. Le militaire doit, en effet, se doter d'un véhicule spécifique, partiellement blindé et parfois équipé d'air conditionné.

La situation évoquée ici est définie dans l'article 13 du projet.

III. — VOTES

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Les articles 2 à 11 sont adoptés à l'unanimité moins une abstention.

L'article 12 est adopté par 10 voix et trois abstentions.

Les articles 13 à 19 sont adoptés à l'unanimité moins une abstention.

L'ensemble du projet est adopté à l'unanimité moins une abstention.

Le Rapporteur,

F. GHESQUIERE

Le Président,

J. DEVOLDER

behoorlijke weddeverhoging betekenen : de wedde ter plaatse is grosso modo 2,5 keer die voor een gelijke graad in België. Die wedde omvat evenwel vergoedingen voor kosten die de militairen hier niet hebben. De militair moet zich bijvoorbeeld een speciaal, gedeeltelijk gepantserd voertuig aanschaffen, dat soms moet uitgerust zijn met air conditioning.

De hierboven omschreven toestand wordt geregeld in artikel 13 van het ontwerp.

III. — STEMMINGEN

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

De artikelen 2 tot 11 worden op één onthouding na eenparig aangenomen.

Artikel 12 wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

De artikelen 13 tot 19 worden op één onthouding na eenparig aangenomen.

Het hele ontwerp wordt op één onthouding na eenparig aangenomen.

De Rapporteur,

F. GHESQUIERE

De Voorzitter,

J. DEVOLDER

ERRATA

Art. 3

Au § 4, du texte néerlandais, il y a lieu de remplacer, au 1°, le mot « Heeft » par le mot « Behoudt » et au 2°, deuxième ligne, le mot « wordt » par le mot « werd ».

Art. 19

A la deuxième ligne du texte néerlandais, lire « van iedere bepaling » au lieu de « van elk van de bepalingen ».

ERRATA

Art. 3

In § 4, dient in 1° het woord « Heeft » vervangen te worden door het woord « Behoudt » en in 2°, tweede regel, het woord « wordt » door het woord « werd ».

Art. 19

Op de tweede regel leze men « van iedere bepaling » in plaats van « van elk van de bepalingen ».