

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1993-1994 (*)

15 JUIN 1994

PROJET DE LOI

**relatif au financement
de l'Institut d'expertise vétérinaire**

RAPPORT

FAIT AU NOM DES COMMISSIONS REUNIES DE LA
SANTÉ PUBLIQUE ET DE L'ENVIRONNEMENT ET DE
L'AGRICULTURE ET DES CLASSES MOYENNES (1)

PAR M. VAN LOOY

(1) Composition des Commissions :

Président : Mme Merckx-Van Goye.

A. — Titulaires :	B. — Suppléants :
C.V.P. MM. Brouns, Demuyt, Mme Leysen, M. Marsoul, Mme Merckx-Van Goye.	MM. Goutry, Vandendriessche, Van der Poorten, Van Eetvelt, Van- leenhove, Van Looy.
P.S. Mme Burgeon (C.), MM. Collart, Minet, Walry.	MM. Charlier (G.), Harmegnies (Y.), Mayer, Delizée, Poty.
V.L.D. M. De Groot, Mme De Maght-Aelbrecht, MM. Devolder, Gabriëls.	MM. Demeulehaere, Deswaene, Van Mechelen, Vergote, Verwilghen.
S.P. MM. De Mol, Hancké, Swen- nen.	MM. Bourgois (M.), Landuyt, Lisa- beth, Logist.
P.R.L. MM. Bertouille, Pierard.	MM. Duquesne, Kubla, Saulmont.
P.S.C. MM. Grimberghs, Hollogne.	Mme Corbisier-Hagon, MM. Pon- celet, Sénéca.
Ecolo/ Agalev VI. M. De Man.	M. Brisart, Mme Dua, M. Winkel.
Blok	MM. Caubergs, Spinnewyn.

Président : M. Hostekint.

A. — Titulaires :	B. — Suppléants :
C.V.P. MM. De Keersmaecker, Ghesquière, Moors, Schuer- mans, M. Van Looy.	MM. Cauwenberghs, De Clerck, Desmet, Mme Merckx-Van Goye, MM. Tant, Van Parys.
P.S. MM. Canon, Charlier (G.), Janssens, Delizée.	MM. Gilles, Minet, Namotte, Walry, N.
V.L.D. MM. Demeulenaere, Denys, Mme Nelis-Van Liedekerke, M. Vergote.	MM. Bril, Deswaene, Platteau, Ra- moudt, Versnick.
S.P. MM. Bourgois (M.), Hoste- kint, Logist.	MM. De Mol, Lisabeth, Schellens, Vande Lanotte.
P.R.L. MM. Bertrand, Hazette.	MM. Ducarme, Saulmont, Severin.
P.S.C. MM. Beaufays, Thissen.	MM. Ph. Charlier, Hiance, Poncelet.
Ecolo/ Agalev VI. M. Caubergs.	MM. Barbé, Dejonckheere, De Vlieghere.
Blok	MM. De Man, Wymeersch.

Voir :

- 1437 - 93 / 94 :

- N° 1 : Projet transmis par le Sénat.
- N° 2 : Amendements.

(*) Troisième session de la 48^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1993-1994 (*)

15 JUNI 1994

WETSONTWERP

**betreffende de financiering van het
Instituut voor veterinaire keuring**

VERSLAG

NAMENS DE VERENIGDE COMMISSIES VOOR DE
VOLKSGEZONDHEID EN HET LEEFMILIEU EN VOOR
DE LANDBOUW EN DE MIDDENSTAND (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER VAN LOOY

(1) Samenstelling van de Commissies :

Voorzitter : Mevr. Merckx-Van Goye.

A. — Vaste leden :	B. — Plaatsvervangers :
C.V.P. HH. Brouns, Demuyt, Mevr. Leysen, H. Marsoul, Mevr. Merckx-Van Goye.	HH. Goutry, Vandendriessche, Van der Poorten, Van Eetvelt, Van- leenhove, Van Looy.
P.S. Mevr. Burgeon (C.), HH. Collart, Minet, Walry.	HH. Charlier (G.), Harmegnies (Y.), Mayer, Delizée, Poty.
V.L.D. H. De Groot, Mevr. De Maght-Aelbrecht, HH. Devolder, Gabriëls.	HH. Demeulenaere, Deswaene, Van Mechelen, Vergote, Verwilghen.
S.P. HH. De Mol, Hancké, Swen- nen.	HH. Bourgois (M.), Landuyt, Lisa- beth, Logist.
P.R.L. HH. Bertouille, Pierard.	HH. Duquesne, Kubla, Saulmont.
P.S.C. HH. Grimberghs, Hollogne.	Mme Corbisier-Hagon, HH. Pon- celet, Sénéca.
Ecolo/ Agalev VI. H. De Man.	H. Brisart, Mevr. Dua, H. Winkel.
Blok	HH. Caubergs, Spinnewyn.

Voorzitter : de heer Hostekint.

A. — Vaste leden :	B. — Plaatsvervangers :
C.V.P. HH. De Keersmaecker, Ghes- quière, Moors, Schuermans, H. Van Looy.	HH. Cauwenberghs, De Clerck, Desmet, Mevr. Merckx-Van Goye, HH. Tant, Van Parys.
P.S. HH. Canon, Charlier (G.), Janssens, Delizée.	HH. Gilles, Minet, Namotte, Walry, N.
V.L.D. HH. Demeulenaere, Denys, Mevr. Nelis-Van Liedekerke, H. Vergote.	HH. Bril, Deswaene, Platteau, Ra- moudt, Versnick.
S.P. HH. Bourgois (M.), Hoste- kint, Logist.	HH. De Mol, Lisabeth, Schellens, Vande Lanotte.
P.R.L. HH. Bertrand, Hazette.	HH. Ducarme, Saulmont, Severin.
P.S.C. HH. Beaufays, Thissen.	HH. Ph. Charlier, Hiance, Poncelet.
Ecolo/ Agalev VI. H. Caubergs.	HH. Barbé, Dejonckheere, De Vlieghere.
Blok	HH. De Man, Wymeersch.

Zie :

- 1437 - 93 / 94 :

- N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.
- N° 2 : Amendementen.

(*) Derde zitting van de 48^e zittingsperiode.

MESDAMES, MESSIEURS,

Vos Commissions réunies ont examiné le présent projet de loi, transmis par le Sénat, lors de la réunion du mardi 7 juin 1994.

**I. — EXPOSE INTRODUCTIF
DU MINISTRE DE L'INTEGRATION
SOCIALE, DE LA SANTE PUBLIQUE
ET DE L'ENVIRONNEMENT**

« Créé par la loi du 13 juillet 1981, l'Institut d'expertise vétérinaire joue un rôle aujourd'hui unanimement reconnu. C'est avec impartialité qu'il contrôle les produits d'origine animale tout au long de leur cycle de mise en consommation.

Le financement de l'Institut d'expertise vétérinaire est assuré exclusivement par les droits perçus lors de contrôles.

En effet, l'article 6 de la loi du 5 septembre 1952 relative à l'expertise et au commerce des viandes et l'article 6 de la loi du 15 avril 1965 concernant l'expertise et le commerce du poisson, des volailles, des lapins et du gibier et modifiant la loi du 5 septembre 1952 relative à l'expertise et au commerce des viandes, autorisent le Roi à fixer des droits destinés au financement de l'Institut d'expertise vétérinaire.

Ces droits ont été fixés une première fois par l'arrêté royal du 4 juillet 1986 relatif aux droits destinés à couvrir les frais résultant des expertises, examens et contrôles sanitaires de la viande de boucherie, de la viande de volaille et du poisson. Par arrêt n° 29 953 du Conseil d'Etat du 29 avril 1988, l'arrêté royal précité a été annulé pour non-respect de l'obligation de demande d'avis de la Commission consultative, instituée auprès de l'Institut d'expertise vétérinaire. Cette Commission consultative n'existait pas encore à ce moment là.

Ces droits ont été fixés à nouveau par l'arrêté royal du 25 janvier 1989 relatif aux droits destinés à couvrir les frais résultant des expertises, examens et contrôles sanitaires de la viande de boucherie, de la viande de volaille et du poisson. Cet arrêté royal vise également des prestations antérieures à sa publication, à savoir notamment les abattages d'animaux effectués à partir du 1^{er} juillet 1986.

Cet arrêté royal fait l'objet d'un recours devant le Conseil d'Etat.

Le fait que cette base juridique soit contestée constitue un des motifs de l'apparition d'un arriéré important de redevances non payées à l'Institut (848 millions de francs). Il est à craindre que ce mouvement s'amplifie.

L'annulation de l'arrêté précité priverait l'Institut d'expertise vétérinaire de toute base légale de financement, l'obligerait à rembourser les sommes perçues pour les contrôles vétérinaires effectués depuis

DAMES EN HEREN,

Uw verenigde Commissies hebben dit wetsontwerp, dat is overgezonden door de Senaat, besproken tijdens hun vergadering van dinsdag 7 juni 1994.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN
DE MINISTER VAN MAATSCHAPPELIJKE
INTEGRATIE, VOLKSGEZONDHEID EN
LEEFMILIEU**

« Het Instituut voor veterinaire keuring, opgericht bij de wet van 13 juli 1981, vervult een taak die heden ten dage algemene erkenning geniet. Het controleert op een onpartijdige wijze de voedingsmiddelen van dierlijke oorsprong gedurende het hele productieproces tot zij ter consumptie worden aangeboden.

Het Instituut voor veterinaire keuring wordt uitsluitend gefinancierd door rechten die naar aanleiding van de veterinaire controles worden geïnd.

Artikel 6 van de wet van 5 september 1952 betreffende de vleeskeuring en de vleeshandel en artikel 6 van de wet van 15 april 1965 betreffende de keuring van en de handel in vis, gevogelte, konijnen en wild, en tot wijziging van de wet van 5 september 1952 betreffende de vleeskeuring en de vleeshandel, geven aan de Koning de bevoegdheid om rechten vast te stellen die bestemd zijn om in de financiering van het Instituut voor veterinaire keuring te voorzien.

Deze rechten werden vastgesteld bij koninklijk besluit van 4 juli 1986 betreffende de rechten bestemd om de kosten te dekken van de keuringen, gezondheidsonderzoeken en -controles van slachtvlees, vlees van gevogelte en vis. Bij arrest n° 29 953 van de Raad van State van 29 april 1988 werd dit koninklijk besluit vernietigd wegens schending van de wettelijke verplichting tot het inwinnen van het advies van de Raadgevende Commissie die bij het Instituut voor veterinaire keuring is ingesteld. Deze Raadgevende Commissie bestond nog niet op dat ogenblik.

Deze rechten werden opnieuw vastgesteld bij koninklijk besluit van 25 januari 1989 betreffende de rechten bestemd om de kosten te dekken van de keuringen, gezondheidsonderzoeken en -controles van slachtvlees, vlees van gevogelte en vis. Dat koninklijk besluit heeft ook betrekking op prestaties van vóór de bekendmaking ervan, onder meer slachtingen van dieren uitgevoerd vanaf 1 juli 1986.

Tegen dat koninklijk besluit is beroep ingesteld bij de Raad van State.

Het feit dat de rechtsgrond betwist wordt, vormt een van de redenen voor de aanzienlijke achterstand in de betaling van de rechten (848 miljoen frank), wat, naar gevreesd mag worden, nog uitbreiding zal nemen.

De vernietiging van voornoemd koninklijk besluit zou het Instituut voor veterinaire keuring elke wettelijke basis voor zijn financiering ontnemen, het tevens verplichten tot terugbetaling van de bedragen

le 1^{er} juillet 1986 et empêcherait la poursuite des activités en privant l'Institut de ressources.

Une telle situation n'est pas souhaitable. En effet, elle conduirait :

1° à ce que les prestations soient fournies par l'Institut d'expertise vétérinaire à titre gratuit;

2° à ce que les producteurs enregistrent un profit injustifié puisqu'ils ont répercuté dans leur prix de vente les droits pour les contrôles qui devraient leur être remboursés;

3° à ce que le financement d'un service public indispensable à la préservation de la santé des consommateurs et dont le coût annuel s'élève actuellement à près de deux milliards de francs, soit compromis;

4° à ce que l'Etat doive consacrer des moyens administratifs non négligeables à la réalisation des remboursements (sociétés ayant disparu ou changé d'activité, etc.).

Le présent projet qui définit avec rétroactivité le système de financement de l'Institut d'expertise vétérinaire constitue une mesure proportionnée pour sauvegarder l'intérêt général mis en cause comme exposé ci-avant.

L'intention du gouvernement n'est en aucun cas de percevoir simultanément les redevances sur base de l'arrêté royal du 25 janvier 1989 et du présent projet. C'est pourquoi les redevances dues sur base du présent projet seront réclamées aux assujettis en leur permettant d'utiliser la possibilité qu'offre le mécanisme juridique de la compensation.

En outre, l'arrêté royal du 25 janvier 1989 sera retiré le jour de l'entrée en vigueur du présent projet. »

II. — DISCUSSION GENERALE

A. Questions des membres

M. Devolder déclare que la contestation devant le Conseil d'Etat de l'arrêté royal du 25 janvier 1989 relatif aux droits destinés à couvrir les frais résultants des expertises, met gravement en péril le financement de l'IEV. En effet, en l'absence de fondement juridique, ces droits ne peuvent être perçus. Il ne peut en aucun cas être question que l'IEV fournisse des prestations à titre gratuit. En outre, le remboursement des droits perçus antérieurement grèverait les finances publiques de manière inacceptable. Dans le cadre de la sécurité juridique, le présent projet se justifie pleinement. *M. Devolder* se demande cependant si le gouvernement n'aurait pas dû prévoir une telle situation dans la législation.

die voor de uitgevoerde veterinaire controles sedert 1 juli 1986 geëind werden en ten slotte het voortzetten van zijn activiteiten verhinderen door het de nodige middelen te ontnemen.

Een dergelijke toestand is niet wenselijk en zou er toe leiden dat :

1° de prestaties van het Instituut voor veterinaire keuring kosteloos verstrekt worden;

2° de producenten ten onrechte een voordeel zouden verkrijgen, vermits de rechten voor de controles hun zouden moeten worden teruggestort terwijl zij deze reeds in de verkoopprijs hebben doorgerekend;

3° de financiering van een onmisbare dienst ter bescherming van de volksgezondheid (iedere dag wordt vlees ongeschikt verklaard voor menselijke consumptie en uit de handel genomen) en waarvan de jaarlijkse kostprijs momenteel om en bij de twee miljard frank bedraagt, in het gedrang zou worden gebracht;

4° de Staat niet onbelangrijke administratieve middelen zou moeten besteden aan het uitvoeren van terugbetalingen (bedrijven die opgehouden hebben te bestaan of van activiteit veranderd zijn, enz.).

Dit ontwerp dat met terugwerkende kracht het financieringssysteem van het Instituut voor veterinaire keuring regelt, is een evenwichtige maatregel om het algemeen belang te beschermen dat, zoals hierboven blijkt, in het gedrang wordt gebracht.

Het is onder geen beding de bedoeling van de regering gelijktijdig rechten te heffen op basis van het koninklijk besluit van 25 januari 1989 en van het huidige ontwerp. Om deze reden zullen de rechten verschuldigd op basis van dit ontwerp gevorderd worden met de mogelijkheid voor hen die ze verschuldigd zijn om gebruik te maken van het juridische mechanisme van de compensatie.

Daarenboven zal het koninklijk besluit van 25 januari 1989 ingetrokken worden op de datum van de inwerkingtreding van dit wetsontwerp. »

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen van de leden

Volgens *de heer Devolder* komt de financiering van het IVK ernstig in het gedrang doordat de Raad van State het koninklijk besluit van 25 januari 1989 betwist betreffende de rechten bestemd om de kosten te dekken van de keuringen. Indien een wettelijke grondslag ontbreekt, kunnen die rechten vanzelfsprekend niet worden geëind. Er kan in geen geval sprake van zijn dat het IVK gratis prestaties zou leveren. Bovendien zou de terugbetaling van eerder geëinde rechten de overheidsfinanciën op onaanvaardbare wijze belasten. Met het oog op de rechtszekerheid is dit ontwerp volkomen gerechtvaardigd. *De heer Devolder* vraagt zich evenwel af of de regering geen rekening had moeten houden met een dergelijke situatie in de wetgeving.

Il rappelle ensuite que les droits relatifs aux expertises et contrôles sanitaires représentent des frais énormes pour les propriétaires des animaux et des produits soumis aux contrôles. Il se réfère à cet égard aux réponses du Ministre à une question écrite selon lesquelles en Flandre en 1992, pour 95 % des activités d'expertise, 559 149 heures ont été payées aux vétérinaires chargés de mission, c'est-à-dire 5 885 heures par pourcentage d'expertise et de contrôle.

En Wallonie, 132 540 heures ont été payées pour 5 % d'activités, ce qui correspond par pourcentage à 26 508 heures. Sur base de ces chiffres, l'orateur se demande s'il ne conviendrait pas d'envisager une certaine forme de régionalisation de l'IEV.

Enfin, M. Devolder plaide en faveur d'une revalorisation du salaire horaire perçu par les experts vétérinaires indépendants eu égard, entre autres, aux horaires de travail irréguliers auxquels ils doivent se plier.

Il apparaît que ces experts indépendants sont nettement moins bien payés que certains universitaires chargés d'effectuer des études pour l'IEV.

M. Barbé rappelle le rôle primordial de l'IEV dans le domaine de la santé publique et souligne que le système de financement basé sur les droits d'expertise est une bonne option. Son groupe soutiendra dès lors le présent projet de loi qui vise à garantir à une base juridique suffisante pour le financement de l'IEV.

L'intervenant demande ensuite de quels instruments juridiques le ministre dispose pour faire procéder au recouvrement des 848 millions de francs de redevances non payées. Il rappelle à cet égard que l'arrêté royal du 25 janvier 1989 permettant ce recouvrement, bien que faisant l'objet d'un recours devant le Conseil d'Etat, n'a pas encore été annulé.

Il demande ensuite des éclaircissements quant au transfert vers le Budget des voies et moyens des 860 millions de francs de recettes (800 millions de francs en 1990 et 60 millions de francs en 1992) inscrits pour l'IEV au budget du Ministère de la Santé publique.

Il estime que les droits perçus par l'IEV devraient être obligatoirement destinés à la réalisation des objectifs de santé publique pour lesquels l'IEV a été créé, par exemple pour combler le déficit en personnel dont se plaignent les ministres successifs.

Votre rapporteur se rallie aux raisons qui sous-tendent le présent projet de loi. Il serait, en effet, inacceptable que le trésor public doive rembourser les redevances antérieurement perçues, d'autant plus que les contrôles réalisés par l'IEV sont indispensables non seulement pour le producteur mais également pour le consommateur.

Hij herinnert eraan dat keuringen en gezondheidsonderzoeken de eigenaars van de dieren en van de aan controle onderworpen produkten enorm veel kosten. Hij verwijst hieromtrent naar de antwoorden van de minister op een schriftelijke vraag, waarin hij heeft verklaard dat in Vlaanderen in 1992 voor 95 % van de totale keuringsactiviteiten aan de dierenartsen met opdracht 559 149 uren betaald werden of dus, per procent keuring en controle 5 885 uren.

In Wallonië werden voor 5 % der keuringsactiviteiten 132 540 uren betaald of, per procent 26 508 uren. Op basis van die cijfers vraagt spreker zich af of niet moet worden nagedacht over een bepaalde vorm van regionalisering van het IVK.

De heer Devolder pleit voor een herwaardering van het uurloon dat de zelfstandige veterinaire keurders ontvangen, rekening houdend met onder meer de onregelmatige werkuren.

Die zelfstandige keurders blijken aanzienlijk minder betaald te worden dan bepaalde academici die studies uitvoeren voor het IVK.

De heer Barbé herinnert aan de wezenlijke rol die het IVK speelt op het stuk van de volksgezondheid en onderstreept dat het een goede zaak is dat de financiering van deze instelling op de keuringsrechten gebaseerd is. Zijn fractie zal het voorliggende wetsontwerp, dat ertoe strekt de financiering van het IVK een voldoende juridische basis te geven, dan ook steunen.

Spreker vraagt ook over welke rechtsmiddelen de minister beschikt om de 848 miljoen frank onbetaalde heffingen te laten innen. Hij herinnert er in dat verband aan dat het koninklijk besluit van 25 januari 1989, dat deze inning mogelijk maakte, ook al is daartegen beroep aangetekend bij de Raad van State, nog niet werd vernietigd.

Hij vraagt ook toelichting bij de transfer naar de Rijksmiddelenbegroting van 860 miljoen frank aan inkomsten (800 miljoen frank in 1990 en 60 miljoen frank in 1992) die voor het IVK zijn uitgetrokken op de begroting van de minister van Volksgezondheid.

Hij is van oordeel dat de rechten die door het IVK worden geïnd, verplicht moeten worden gebruikt voor de verwezenlijking van doelstellingen op het stuk van de volksgezondheid waarvoor het IVK oorspronkelijk is opgericht. Het tekort aan personeel waarover de opeenvolgende ministers hebben geklaagd, kan bijvoorbeeld worden weggewerkt.

Uw rapporteur sluit zich aan bij de redenen die aan dit wetsontwerp ten grondslag liggen. Het zou immers onaanvaardbaar zijn dat de Schatkist de vroeger geïnde rechten zou moeten terugbetalen, te meer daar de controles die door het IVK worden uitgevoerd noodzakelijk zijn, niet alleen voor de producent, maar ook voor de consument.

M. Van Looy pose ensuite les questions suivantes :

— Quels sont les motifs du recours en annulation devant le Conseil d'Etat ?

— Pour quelles raisons la loi ne restera-t-elle en vigueur que jusqu'au 31 décembre 1995 ? Que se passera-t-il après cette date ?

— Quelles sont les causes de l'arriéré des redevances non payées ? Quels sont les secteurs responsables ? Le ministre peut-il fournir des données annuelles ?

— Pour quelles raisons les dispositions du présent projet ne produisent-elles leurs effets que le 1^{er} avril 1989 et non pas le 1^{er} juillet 1986, date de l'entrée en vigueur de l'arrêté royal contesté ?

— Le Ministre peut-il garantir que les redevances encore dues seront bel et bien affectées au budget de l'IEV et non au budget des voies et moyens ?

Mme Leysen rappelle que la note de politique générale du Ministère de la Santé publique prévoyait l'élaboration d'un plan « qualité totale » pour le secteur alimentaire. A ce sujet, le Ministre avait annoncé qu'un projet de loi concernant l'IEV était en cours d'élaboration.

Peut-on dès lors en déduire que le présent projet ne produira ses effets que jusqu'au 31 décembre 1995, date à laquelle entrera en vigueur le projet de loi annoncé ? Qu'en est-il ?

M. Hancké signale que son groupe soutiendra également le présent projet. Il se souvient d'avoir participé aux débats animés qui ont donné naissance à l'IEV et ont de ce fait nationalisé l'expertise vétérinaire. L'objectif du Ministre de la Santé publique de l'époque était de mettre un terme aux expertises controversées, provoquées par un conflit d'intérêts entre les vétérinaires privés et les inspecteurs dans les abattoirs.

Dès que le projet de loi fut voté, les parlementaires se sont vus forcés d'interpeller le ministre compétent afin que soient pris les arrêtés d'exécution qui étaient retardés en raison de l'influence des groupes de pression.

M. Hancké constate qu'aujourd'hui encore les groupes de pression sont très actifs de sorte qu'un arrêté royal ne suffit plus à donner une base juridique au financement de l'IEV et qu'une loi doit être envisagée.

L'intervenant rappelle que le problème de l'assainissement de ce secteur au niveau législatif ressurgit régulièrement depuis 1968.

Il espère, au nom de son groupe, que le présent projet mettra un terme aux tentatives de sabotage dirigées de longue date contre l'IEV et que l'institut puisse enfin prendre un bon départ.

De heer Van Looy stelt de volgende vragen :

— Welke redenen worden aangevoerd bij de vordering tot nietigverklaring bij de Raad van State ?

— Om welke redenen blijft de wet slechts geldig tot 31 december 1995 ? Wat gebeurt er na die datum ?

— Waaraan is de achterstand aan niet-betaalde rechten te wijten ? Welke sectoren zijn daarvoor verantwoordelijk ? Kan de minister gegevens opgesplitst per jaar verstrekken ?

— Waarom hebben de bepalingen van dit ontwerp pas uitwerking met ingang van 1 april 1989 en niet met ingang van 1 juli 1986, datum van inwerkingtreding van het betwiste koninklijk besluit ?

— Kan de minister waarborgen dat de nog verschuldigde rechten werkelijk zullen worden opgevoerd op de begroting van het IVK en niet op de Rijksmiddelenbegroting ?

Mevrouw Leysen brengt in herinnering dat de beleidsnota van de minister van Volksgezondheid voorzag in de uitwerking van een plan voor « integrale kwaliteitsbewaking » in de voedingssector. De minister heeft in dat verband aangekondigd dat een wetsontwerp met betrekking tot het IVK op stapel stond.

Mag men daaruit afleiden dat dit ontwerp slechts uitwerking zal hebben tot 31 december 1995, datum waarop het aangekondigde wetsontwerp in werking zal treden ? Wat is de stand van zaken ?

De heer Hancké merkt op dat zijn fractie dit ontwerp eveneens zal steunen. Hij herinnert zich dat hij heeft deelgenomen aan geanimeerde debatten die tot de oprichting van het IVK hebben geleid en van de veterinaire keuring aldus genationaliseerd werd. De toenmalige minister van Volksgezondheid wou aldus een einde maken aan betwiste keuringen die het gevolg waren van een belangenconflict tussen de particuliere veeartsen en de inspecteurs in de slachthuizen.

Na de goedkeuring van het wetsontwerp zagen de parlementsleden zich verplicht om er door middel van interpellaties bij de bevoegde minister op aan te dringen de uitvoeringsbesluiten te nemen die door de invloed van drukingsgroepen vertraging hadden opgelopen.

De heer Hancké stelt vast dat de drukingsgroepen ook vandaag nog zeer actief zijn en dat een koninklijk besluit bijgevolg niet volstaat om een rechtsgrond te verschaffen voor de financiering van het IVK; daartoe is een wet nodig.

Spreker herinnert eraan dat het probleem van de sanering van de sector door middel van een wet sinds 1968 geregeld opduikt.

Hij spreekt namens zijn fractie de hoop uit dat dit ontwerp een einde zal maken aan de sabotagepogingen die reeds lang tegen het IVK worden gericht en dat het instituut eindelijk echt van start zal kunnen gaan.

B. Réponses du ministre de l'Intégration sociale, de la Santé publique et de l'Environnement

Le représentant du ministre fournit les éléments de réponse suivants :

— Le nombre d'heures prestées par les experts vétérinaires en Wallonie sont relativement plus élevées car cette partie du pays compte un plus grand nombre de petits abattoirs et de petites entreprises ayant une productivité moindre que les entreprises flamandes.

A l'avenir, il sera tenu compte, dans une certaine mesure, de la productivité des entreprises pour le calcul des droits d'expertise (par exemple, un tarif progressif pour les entreprises à haut rendement).

— L'IEV constitue un dossier pour chaque entreprise en retard de paiement et le transmet à l'Administration de la taxe sur la valeur ajoutée, de l'enregistrement et des domaines du ministère des Finances. Ce service refuse toutefois de procéder au recouvrement des redevances car il s'attend à ce que l'arrêté royal du 25 janvier 1989 soit annulé par le Conseil d'Etat.

Le représentant du ministre fait part de l'intention du ministre de s'adresser à son collègue des Finances afin qu'il soit procédé au recouvrement obligatoire dès la parution de la présente loi au *Moniteur belge*.

— Le transfert de 800 millions de francs en 1990 du budget de l'IEV au budget des Voies et Moyens a été opéré sous la précédente législature. Les 60 millions de francs supplémentaires transférés en 1992 ont bel et bien été affectés à des objectifs de santé publique puisqu'ils ont servi à l'acquisition de matériel de mesure pour le navire scientifique Belgica qui assure la qualité de la pêche.

— En raison de la faillite de certaines entreprises il ne faut pas espérer récupérer la totalité des 848 millions de francs de redevances impayées. Il est plus que probable que 300 millions de francs ne seront jamais récupérés. Il s'agit là d'une des raisons pour lesquelles le ministre insiste sur l'urgence du présent projet. Le tableau suivant reprend le détail des redevances impayées, ventilées par secteur.

(En francs)

	1993
Viandes. — <i>Vlees</i>	592 032 755
Volaille. — <i>Gevogelte</i>	81 169 474
Minques. — <i>Vismijnen</i>	1 097 512
Piscicultures. — <i>Viskwekerijen</i> ..	1 457 097
Visites sup. — <i>Sup. bezoeken</i>	18 564 512
Hormones. — <i>Hormonen</i>	3 630
Importation. — <i>Invoer</i>	44 622 920
Douteux. — <i>Dubieus</i>	
Viande. — <i>Vlees</i>	58 584 168
Volaille. — <i>Gevogelte</i>	1 007 339
Intérêts. — <i>Intresten</i>	145 386 023
Total. — <i>Totaal</i>	943 925 430

B. Antwoorden van de minister van Maatschappelijke Integratie, Volksgezondheid en Leefmilieu

De vertegenwoordiger van de minister verstrekt de volgende antwoorden :

— In Wallonië presteren de veterinaire keurders naar verhouding meer uren omdat in dat gewest meer kleine slachthuizen en kleine ondernemingen met een geringere produktiviteit dan in Vlaanderen worden aangetroffen.

In de toekomst zal voor de berekening van de keuringsrechten tot op zekere hoogte rekening worden gehouden met de produktiviteit van de ondernemingen (bijvoorbeeld een progressief tarief voor de hoog renderende ondernemingen).

— Het IVK legt voor iedere onderneming die te laat is met haar betalingen een dossier aan dat aan de Administratie van de belasting over de toegevoegde waarde, de registratie en de domeinen van het ministerie van Financiën wordt overgezonden. Die dienst weigert niettemin de rechten te innen omdat hij verwacht dat het koninklijk besluit van 25 januari 1989 door de Raad van State vernietigd wordt.

De vertegenwoordiger van de minister deelt mee dat de minister voornemens is zijn collega van Financiën te vragen tot de verplichte inning over te gaan zodra de voorliggende wet in het *Belgisch Staatsblad* zal zijn bekendgemaakt.

— Tijdens de vorige zittingsperiode, met name in 1990, werd een bedrag van 800 miljoen frank van de begroting van het IVK naar de Rijksmiddelenbegroting overgeboekt. Het in 1992 overgeboekte extra-bedrag van 60 miljoen frank werd wel degelijk aan volksgezondheidsdoeleinden besteed aangezien er meetinstrumenten mee werden aangekocht voor het onderzoeksschip Belgica, die de kwaliteit van de visvangst garandeert.

— Wegens het faillissement van een aantal ondernemingen moet men niet hopen het bedrag van 848 miljoen frank aan onbetaalde rechten ooit volledig te kunnen verhalen en het is meer dan waarschijnlijk dat 300 miljoen frank voor immer verloren is. Dat is een van de redenen waarom de minister erop aandringt dat het ontwerp met bekwame spoed zou worden behandeld. De onderstaande tabel geeft een overzicht van de onbetaalde rechten gerangschikt per sector.

(In franken)

	1993	1992	1991
Viandes. — <i>Vlees</i>	592 032 755	522 872 975	465 164 147
Volaille. — <i>Gevogelte</i>	81 169 474	44 679 935	78 030 662
Minques. — <i>Vismijnen</i>	1 097 512	1 308 617	2 011 202
Piscicultures. — <i>Viskwekerijen</i> ..	1 457 097	742 950	
Visites sup. — <i>Sup. bezoeken</i>	18 564 512	13 740 987	19 113 064
Hormones. — <i>Hormonen</i>	3 630		
Importation. — <i>Invoer</i>	44 622 920	29 894 400	
Douteux. — <i>Dubieus</i>			
Viande. — <i>Vlees</i>	58 584 168	83 034 985	78 896 157
Volaille. — <i>Gevogelte</i>	1 007 339	1 020 543	846 467
Intérêts. — <i>Intresten</i>	145 386 023	101 266 774	51 608 704
Total. — <i>Totaal</i>	943 925 430	798 562 166	695 670 403

— Le présent projet ne valide pas l'arrêté royal du 25 janvier 1989 mais en reprend le contenu sous forme de loi.

— La présente loi cessera de produire ses effets le 31 décembre 1995, date à laquelle au plus tard un nouvel arrêté royal sera pris fixant les droits.

— Il est exact que le projet de loi a effet rétroactif au 1^{er} avril 1989 mais il fixe également des tarifs pour les prestations effectuées entre le 1^{er} juillet 1986 et le 1^{er} avril 1989.

Cette différence se justifie en raison de méthodes de calcul différentes pour ces deux périodes et en raison du fait que des intérêts ne doivent pas être pris en compte pour les prestations antérieures à 1989.

— En ce qui concerne le plan « qualité totale » dans le secteur alimentaire, le représentant du ministre rappelle que deux projets importants ont été adoptés, d'une part, le projet de loi modifiant la loi du 24 février 1921 concernant le trafic des substances vénéneuses, soporifiques, stupéfiantes, désinfectantes ou antiseptiques, d'autre part, le projet de loi modifiant la loi du 15 juillet 1985 relative à l'utilisation de substances à effet hormonal ou à effet antihormonal chez les animaux. Deux arrêtés royaux ont également été pris, l'un concernant les registres dans les commerces de gros et l'autre concernant les registres pour les vétérinaires.

— Un projet de loi contenant certaines dispositions relatives à l'IEV sera déposé au Parlement après les vacances parlementaires.

— Le salaire horaire des experts vétérinaires indépendants a été fixé en 1986 à 1 000 francs par heure. Fin 1992, une indexation de 15 % est intervenue. Actuellement le salaire horaire se monte à 1 150 francs majoré de la TVA, ce qui correspond à un coût de 1 386 francs par heure pour l'IEV. Compte tenu des difficultés budgétaires que connaît l'IEV, une nouvelle majoration est pour l'instant impossible. Jusqu'à présent, aucun des 840 vétérinaires de l'IEV n'a refusé de travailler à ce tarif.

— L'arrêté royal du 4 juillet 1986 a été annulé pour non-respect de l'obligation de demande d'avis de la Commission consultative de l'IEV. Cette consultation n'aurait cependant pas pu avoir lieu étant donné que la Commission consultative n'a été mise en place que plus tard.

L'arrêté royal du 25 janvier 1989 fait l'objet d'un recours en annulation en raison de sa trop grande rétroactivité et en raison du fait que, vu l'urgence, le Conseil d'Etat n'a pas été consulté.

L'arrêté royal qui sera pris au plus tard fin 1995, sera certainement soumis à l'avis du Conseil d'Etat. En outre, cet arrêté n'aura plus d'effets rétroactifs.

— Une étude est actuellement en cours visant à modifier à l'avenir la structure et la tarification des droits perçus pour les expertises et les contrôles, notamment en raison de l'interdiction existant au

— Het voorliggende ontwerp bekrachtigt het koninklijk besluit van 25 januari 1989 niet maar neemt er in de vorm van een wet de inhoud van over.

— Deze wet houdt op uitwerking te hebben per 31 december 1995, zijnde de datum waarop uiterlijk een koninklijk besluit tot vaststelling van de rechten zal worden genomen.

— Hoewel het juist is dat het wetsontwerp terugwerkt tot 1 april 1989, stelt het evenwel ook tarieven vast voor de tussen 1 juli 1986 en 1 april 1989 verrichte prestaties.

Dit verschil is gerechtvaardigd omdat voor die beide periodes verschillende berekeningsmethoden gehanteerd werden en omdat inzake de vóór 1989 verrichte prestaties geen intresten moeten worden aangerekend.

— De vertegenwoordiger van de minister memoreert in verband met het « plan voor integrale kwaliteitsbewaking » in de voedingssector dat twee belangrijke wetsontwerpen werden aangenomen, met name het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 24 februari 1921 betreffende het verhandelen van de giftstoffen, slaapmiddelen en verdovende middelen, ontsmettingsstoffen en antiseptica, alsmede het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 15 juli 1985 betreffende het gebruik bij dieren van stoffen met hormonale of antihormonale werking. Voorts werden twee koninklijke besluiten genomen, het ene inzake de registers in de groothandel, het andere betreffende de registers van de dierenartsen.

— Na het parlementaire reces zal een wetsontwerp houdende sommige bepalingen betreffende het IVK bij het Parlement worden ingediend.

— In 1986 werd het uurloon van de zelfstandige veterinaire keurders op 1 000 frank per uur vastgesteld. Eind 1992 kwam er een indexaanpassing met 15 %; thans bedraagt het uurloon 1 150 frank, plus BTW, wat het IVK 1 386 frank per uur kost. Een nieuwe verhoging is voorlopig uitgesloten, gelet op de financiële moeilijkheden van het IVK. Tot op heden heeft geen van de 840 keurders van het IVK geweigerd om tegen dat loon te werken.

— Het koninklijk besluit van 4 juli 1986 werd vernietigd wegens schending van de wettelijke verplichting tot het inwinnen van het advies van de Raadgevende Commissie bij het IVK. Het was onmogelijk om een dergelijk advies in te winnen omdat die Raadgevende Commissie pas later werd opgericht.

Tegen het koninklijk besluit van 25 januari 1989 werd een vordering tot nietigverklaring ingesteld omdat het te ver terugging in de tijd en de Raad van State wegens de urgentie niet werd geraadpleegd.

Voor het koninklijk besluit dat zal worden genomen uiterlijk eind 1995, zal zeker het advies van de Raad van State worden ingewonnen. Dat besluit zal overigens niet langer terugwerkende kracht hebben.

— Thans wordt gewerkt aan een studie om in de toekomst de structuur en de tarifiering van de geïnde rechten voor keuringen en controles te wijzigen; die wijziging wordt met name ingegeven door het Euro-

niveau européen de restituer à l'exportation les droits de contrôle perçus.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2 à 6

Les articles 2 à 6 ne donnent lieu à aucune discussion et sont successivement adoptés à l'unanimité moins une abstention.

Art. 7

M. Devolder dépose un amendement n° 1 visant à prévoir une majoration annuelle de l'indemnité des inspecteurs indépendants.

L'amendement n° 1 de *M. Devolder* est rejeté par 20 voix contre 1 et 3 abstentions.

L'article 7 est adopté à l'unanimité moins une abstention.

Art. 8 à 15

Ces articles n'appellent aucun commentaire et sont successivement adoptés à l'unanimité moins une abstention.

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité moins une abstention.

Le Rapporteur,

Les Présidents,

J. VAN LOOY

T. MERCKX-VAN GOEY
P. HOSTEKINT

pese verbod op terugbetaling bij uitvoer van geïnde controlerechten.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 tot 6

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens op één onthouding na eenparig aangenomen.

Art. 7

De heer Devolder dient een amendement n° 1 in, dat een jaarlijkse aanpassing van de vergoeding van de zelfstandige keurders in uitzicht stelt.

Amendement n° 1 van de heer *Devolder* wordt verworpen met 20 tegen 1 stem en 3 onthoudingen.

Artikel 7 wordt op één onthouding na eenparig aangenomen.

Art. 8 tot 15

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens op één onthouding na eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp wordt op één onthouding na eenparig aangenomen.

De Rapporteur,

De Voorzitters,

J. VAN LOOY

T. MERCKX-VAN GOEY
P. HOSTEKINT

ERRATA

Art. 6

Au § 3, à l'avant-dernière ligne du texte néerlandais, insérer les mots « en dagen » après le mot « uren ».

Art. 9

A l'alinéa 1^{er}, à la cinquième ligne du texte néerlandais, insérer le mot « dag » après le mot « laatste ».

Art. 10

Au § 1^{er}, à l'avant-dernière ligne, supprimer le mot « économique ».

ERRATA

Art. 6

In § 3, op de voorlaatste regel, na het woord « uren », de woorden « en dagen » invoegen.

Art. 9

In het eerste lid, op de vijfde regel, na het woord « laatste », het woord « dag » invoegen.

Art. 10

In § 1, op de voorlaatste regel, het woord « economische » weglaten.