

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1993-1994 (*)

3 JUIN 1994

PROPOSITION DE RESOLUTION

**relative à l'introduction
de clauses sociales dans
les accords commerciaux**

(Déposée par M. Van der Maelen)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le mouvement syndical déploie depuis plusieurs années de nombreux efforts, tant en Belgique que sur le plan international, en faveur de l'introduction d'une clause sociale dans les accords commerciaux tels que l'accord international de libre échange du GATT (Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce). Par le passé, on s'est peu ou prou empressé de désigner par « clause sociale » dans les accords commerciaux, un paragraphe qui prévoyait simplement de réprimer la transgression de normes sociales minimales par des sanctions commerciales.

Il a été objecté à juste titre à ces propositions qu'une telle clause aurait pour effet de développer le protectionnisme du Nord à l'égard des produits du Sud.

A l'occasion de la signature solennelle de l'accord du GATT en avril 1994 à Marrakech, les organisations supranationales du mouvement syndical que sont la CISL (Confédération internationale des syndicats libres), la CMT (Confédération mondiale du travail) et la CES (Confédération européenne des syndicats), se sont mises d'accord pour formuler une nouvelle proposition qui ne saurait être taxée protectionniste.

(*) Troisième session de la 48^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1993-1994 (*)

3 JUNI 1994

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de invoering
van sociale clausules in
handelsovereenkomsten**

(Ingediend door de heer Van der Maelen)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Sinds verscheidene jaren ijvert de vakbeweging zowel in België als internationaal voor de opname van een sociale clausule in onder andere het GATT internationaal vrijhandelsakkoord (Algemene Overeenkomst inzake douanetarieven en handel). In het verleden werd onder « sociale clausule » al gauw een paragraaf in handelsakkoorden verstaan die een overtreding van minimale sociale normen louter bestraft met handelssancties.

Deze voorstellen leiden terecht tot de kritiek dat een dergelijke clausule zou uitdraaien op protectionisme van het Noorden ten aanzien van produkten uit het Zuiden.

Naar aanleiding van de plechtige ondertekening in Marrakech in april 1994 van het GATT-akkoord onderhandelden de koepels van vakbewegingen IVVV (Internationaal Verbond van Vrije Vakverenigingen), WVA (Wereldverbond van de Arbeid) en EVV (Europees Vakverbond) een tekst waarin ze een nieuw voorstel doen dat weinig te maken heeft met protectionisme.

(*) Derde zitting van de 48^e zittingsperiode.

La clause sociale « nouvelle formule » se fonde sur les principes qui sont à la base d'une politique des droits de l'homme reposant sur des stimuli positifs. Les partenaires des pays du Sud ont en outre été associés aux discussions qui ont eu lieu au sein de ces organisations supranationales.

La proposition des organisations syndicales internationales prévoit qu'une Commission consultative — rattachée à l'OMC (Organisation mondiale du commerce) et à l'OIT (Organisation internationale du Travail) — veillera au respect des normes minimales en matière de travail. Ces « normes minimales » sont les suivantes : liberté syndicale et droit aux négociations collectives (conventions OIT 87 et 98), interdiction du travail des enfants (convention OIT 138), interdiction des discriminations, égalité de rémunération (conventions OIT 100 et 111) et interdiction du travail forcé (conventions OIT 29 et 105). Ces conventions sont celles qui ont été ratifiées par le plus grand nombre d'Etats et elles sont considérées comme étant d'application générale. Il ne s'agit donc pas simplement de normes applicables aux seuls pays industrialisés et elles doivent être respectées par tous les pays, quel que soit leur stade de développement économique.

Les conventions qui ne font pas partie des normes minimales établissent toutefois un lien avec les possibilités économiques.

Dans cette résolution, nous plaçons, de concert avec les organisations syndicales, en faveur d'une collaboration entre l'OIT et l'OMC.

Ainsi, l'OIT pourrait-elle mettre son expérience en matière d'assistance technique au service des pays qui ne satisfont pas encore aux normes minimales. Selon les organisations syndicales internationales, une Commission consultative, à instituer au sein de l'OMC et de l'OIT, devrait être chargée de proposer les sanctions à prendre à l'égard de pays qui, malgré une mise en garde, ne prennent pas les initiatives nécessaires en vue de mieux respecter les normes violées. Nous estimons quant à nous qu'il faut privilégier l'assistance technique qui pourrait être fournie par l'OIT et qui nécessiterait la création d'un nouveau fonds international.

Pour ce qui est des pays qui répondent déjà aux normes minimales, il faut accroître les possibilités d'imposer des normes plus rigoureuses en prévoyant des incitants dans le cadre de l'aide au développement ou par le biais de l'assistance technique de l'OIT.

Nous demandons, en outre, de ne pas uniquement introduire la clause sociale dans les futurs accords du GATT, mais de l'inscrire également dans le programme de l'OMC et de l'intégrer dans le système des préférences générales, instrument de la politique européenne de développement.

La clause sociale telle que nous la proposons vise à améliorer les normes sociales et, en particulier, les conditions de travail dans le monde entier. Il y a tout lieu de craindre en effet que la concurrence internationale n'engendre un phénomène de démantèlement

De sociale-clausule-nieuwe-stijl gaat uit van de principes die ten grondslag liggen van een op positieve stimuli gebaseerd mensenrechtenbeleid. Bovendien werd het binnen deze koepelorganisaties besproken met de partners uit de landen van het Zuiden.

In het voorstel van de vakbondskoepels zal een Adviserende Commissie — toegevoegd aan de WHO (Wereldhandelsorganisatie) en de IAO (Internationale Arbeidsorganisatie) — toezien op de eerbiediging van minimale arbeidsnormen. Deze « minimale normen » zijn : syndicale vrijheid en recht op collectieve onderhandelingen (IAO-conventies 87 en 98), verbod op kinderarbeid (IAO-conventie 138), verbod op discriminatie, gelijke beloning (IAO-conventies 100 en 111) en verbod op gedwongen arbeid (IAO-conventies 29 en 105). Het zijn de meest geratificeerde conventies en ze worden beschouwd als algemeen geldend. Het zijn dus niet louter normen van industrieel ontwikkelde landen en ze moeten worden eerbiedigd onafhankelijk van het stadium van economische ontwikkeling.

De conventies die niet tot de minimumnormen behoren leggen wel een verband met de economische draagkracht.

In deze resolutie pleiten wij samen met de vakbeweging voor een samenwerking tussen de IAO en de WHO.

Zo kan de IAO haar ervaring in technische bijstand inzetten om die landen bij te staan waar nog niet aan de minimale normen werd voldaan. In het standpunt van de koepels der vakbewegingen is een Adviserende Commissie, toegevoegd aan de WHO en de IAO, bevoegd om sancties voor te stellen indien een gewaarschuwd land niet voldoende initiatieven ondernam om de geschonden minimale normen beter te gaan respecteren. De nadruk zou volgens deze resolutie moeten liggen op de technische bijstand die vanuit de IAO kan worden geleverd en waartoe een nieuw internationaal sociaal fonds moet worden opgericht.

Voor die landen die reeds voldoen aan de minimale normen moeten er bijkomende mogelijkheden worden voorzien om via stimuli in ontwikkelingshulp of verdere technische bijstand van de IAO de meer dan minimale sociale normen te laten respecteren.

Bovendien wordt gevraagd om een sociale clausule niet alleen op te nemen in toekomstige GATT-akkoorden, maar die ook op te nemen in de werkagenda van de WHO en in te passen in het Systeem van Algemene Preferenties, een instrument van het Europese Ontwikkelingsbeleid.

Een sociale clausule zoals hier voorgesteld is een middel om wereldwijd de sociale normen en in het bijzonder de arbeidsomstandigheden op een hoger niveau te brengen. Er bestaat immers een reëel gevaar dat er een wereldwijde neerwaartse sociale spi-

des acquis sociaux tant au Nord qu'au Sud et que croissance économique demeure inconciliable avec accroissement du bien-être. Cette lutte s'observe également entre les pays du Sud. Sans être une mesure protectionniste, la clause sociale nouvelle formule doit dès lors être un instrument destiné à préserver voire à améliorer le bien-être des travailleurs et de la population dans son ensemble.

Dans le prolongement notamment de l'avis émis le 28 janvier 1994 par le Conseil central de l'économie, les auteurs de la présente résolution préconisent l'introduction d'une clause sociale à l'instar de ce que proposent les organisations syndicales internationales.

raal ontstaat in een internationale concurrentiestrijd waarin de sociale verworvenheden zowel in Noord als in Zuid het moeten ontgelden en economische groei en welzijnsverbetering weer elkaars tegengestelden worden. Ook tussen de landen van het Zuiden wordt een dergelijke strijd gevoerd. Een sociale-clausule-nieuwe-stijl is daarom — zonder een instrument tot protectionisme te zijn — een aanzet om naar de toekomst toe het welzijn van de werknemers en de bevolking in het algemeen te handhaven of te verbeteren.

In navolging van onder andere het advies van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven, daterend van 28 januari 1994, wordt in onderhavige resolutie gepleit voor de invoering van een sociale clausule zoals actueel werd voorgesteld door de internationale koepelorganisaties van de vakbewegingen.

D. VAN DER MAELEN

PROPOSITION DE RESOLUTION

La Chambre des représentants,

— reconnaît les normes sociales minimales négociées dans le cadre de la concertation tripartite, telles qu'elles ont été fixées dans les conventions de l'Organisation internationale du travail;

— rappelle que ces conventions donnent corps aux droits de l'homme tels qu'ils ont été définis dans la déclaration universelle des droits de l'homme (articles 3 et 23) et tels qu'ils ont été concrétisés et rendus impératifs par le Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels (articles 6, 7 et 8) et par le Pacte international relatif aux droits civils et politiques (articles 8 et 22);

— demande aux 68 pays qui ne l'ont pas encore fait de signer le Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels ainsi que le Pacte relatif aux droits civils et politiques;

— constate que les pactes précités prévoient très concrètement l'abolition de l'esclavage, la liberté syndicale et le droit à des conditions de travail équitables, incluant le droit à la sécurité, à l'hygiène, à des périodes de repos et à une durée raisonnable du temps de travail;

— constate que tant le Nord que le Sud transgressent les normes sociales minimales fixées dans les conventions de l'Organisation internationale du travail, notamment en contraignant des enfants esclaves à accomplir un travail forcé, en obligeant des enfants de 7 à 14 ans à travailler dans un environnement industriel et en violant constamment les droits syndicaux;

— reconnaît que l'amélioration des conditions de travail suppose souvent, même en Occident, un développement économique, mais qu'elle n'en est pas nécessairement une conséquence, et qu'il faut en tout cas respecter des normes minimales;

— reconnaît le caractère contraignant des normes sociales minimales, mais demande que soient prises des mesures transitoires, limitées dans le temps, notamment en matière de travail des enfants tant qu'il n'existe pas d'alternatives permettant d'assurer aux enfants un cadre de vie adéquat, entre autres par le biais de leur scolarisation, et d'éviter qu'ils n'aboutissent dans le milieu de la prostitution ou dans d'autres activités auxquelles il n'est pas souhaitable qu'ils se livrent;

— appuie dès lors les positions actuelles adoptées, dans le cadre d'une concertation Nord-Sud, par les

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Kamer van volksvertegenwoordigers,

— erkent de in tripartite overleg onderhandelde minimale sociale normen zoals die werden vastgelegd in de conventies van de Internationale Arbeidsorganisatie;

— herinnert eraan dat deze conventies uitdrukking geven aan de universele mensenrechten zoals ze werden omschreven in de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens (artikelen 3 en 23), en concreet en afdwingbaar werden gemaakt in het Internationaal Verdrag inzake Economische, Sociale en Culturele Rechten (artikelen 6, 7 en 8) en het Internationaal Verdrag inzake Burgerrechten en Politieke Rechten (artikelen 8 en 22);

— vraagt dat het Internationaal Verdrag inzake Economische, Sociale en Culturele Rechten maar ook het Verdrag inzake Burgerrechten en Politieke Rechten zou worden ondertekend door de 68 landen die dit nog niet deden;

— stelt vast dat voornoemde verdragen heel concreet voorzien in de afschaffing van de slavernij, de vrijheid van vakvereniging, billijke arbeidsvoorwaarden waaronder veiligheid, hygiëne, rustpauzes en een redelijke duur van de werktijd;

— stelt zowel in Noord als in Zuid de schending vast van de minimale sociale normen zoals bepaald in de Conventies van de Internationale Arbeidsorganisatie zoals onder andere gedwongen arbeid voor kindslaven, arbeid van kinderen tussen 7 en 14 jaar in een industriële omgeving, voortdurende schending van syndicale rechten;

— erkent dat de verbetering van arbeidsomstandigheden — ook in het Westen — veelal pas mogelijk is met een economische ontwikkeling doch daar niet noodzakelijk een gevolg van is en dat in ieder geval minimale normen moeten worden nageleefd;

— erkent het dwingend karakter van de minimum sociale normen maar pleit voor in de tijd beperkte overgangsmatregelen voor onder andere kinderarbeid tot alternatieven voorhanden zijn die er voor zorgen dat de kinderen onder meer via scholing worden opgevangen en niet terecht komen in prostitutie of andere voor kinderen onwenselijke omstandigheden;

— zet zich daarom achter de in Noord-Zuid-overleg vastgelegde actuele standpunten van de interna-

organisations syndicales internationales (la Confédération internationale des syndicats libres, la Confédération mondiale du travail et la Confédération européenne des syndicats) et visant à introduire une clause sociale dans les futurs accords du GATT, et ce dans le cadre d'une politique positive en matière de droits de l'homme, qui n'impose pas de normes occidentales et qui tient compte des évolutions tout en établissant un lien avec la coopération technique et d'autres types d'aide dans l'amélioration graduelle des conditions de travail;

— souligne que, loin d'être un but en soi, le développement économique n'a de sens que s'il permet d'améliorer le bien-être des travailleurs et de la population en général;

— souscrit dès lors aux objectifs du Sommet pour le développement social, organisé par les Nations Unies, et notamment à celui consistant à faire en sorte que chacun puisse prendre part à un développement économique générateur de bien-être, un objectif qu'il faut notamment atteindre pour permettre un développement durable à l'échelle mondiale;

— reconnaît qu'il faut choisir avec soin les instruments à mettre en œuvre pour faire respecter les normes, en tenant compte des expériences d'une politique positive en matière de droits de l'homme que le Parlement a déjà initiée par le biais d'une proposition de loi (proposition de loi relative à l'évaluation de la politique de coopération au développement en fonction du respect des droits de l'homme, Doc. Chambre n° 330/1-S.E.91/92, Doc. Sénat n° 750/1-92/93), proposition de loi qui a été adoptée en séance plénière par la Chambre le 19 mai 1993 et par le Sénat le 20 janvier 1994, mais qui n'a toujours pas été publiée au *Moniteur belge*;

— demande dès lors l'organisation, tant dans le cadre du GATT et de l'Organisation mondiale du commerce qu'au sujet du système des préférences générales, d'un forum tripartite en vue d'évaluer le respect des normes sociales minimales en fonction de critères stricts et de pouvoir prendre les sanctions appropriées sur la base de cette évaluation;

— souhaite le dégagement de moyens supplémentaires afin d'inciter les pays à faire en sorte que le niveau général de leurs conditions de travail dépasse le niveau minimum déterminé par les normes minimales;

— reconnaît également que des sanctions négatives ne peuvent suffire à atteindre le niveau souhaité en matière de conditions de travail en l'absence de mesures de soutien suffisantes permettant de créer les conditions de travail souhaitées;

— estime dès lors que la Belgique doit, elle aussi, pouvoir contribuer à l'amélioration des conditions de travail dans les pays qui, grâce à leur croissance économique, acquièrent plus de moyens pour accroître le bien-être des travailleurs. Forte de son expérience dans le domaine de la concertation sociale, la Belgique pourrait utilement prêter son concours en la matière;

tionale koepelorganisaties van vakverenigingen IVVV (Internationaal Verbond van Vrije Vakverenigingen), WVA (Wereldverbond van de Arbeid) en EVV (Europees Vakverbond) om in de toekomstige GATT-akkoorden een sociale clausule op te nemen en dit in het kader van een positief mensenrechtenbeleid, geen westerse normen opdringend, rekening houdend met evoluties en bovendien het verband leggend met technische coöperatie en andere steun in de geleidelijke verwezenlijking van betere arbeidsomstandigheden;

— onderstreept dat een economische ontwikkeling geen doel op zich is doch slechts zinvol is als die ten goede komt aan het welzijn van de werknemers en de bevolking in het algemeen;

— steunt daarom de doelstellingen van de Top voor Sociale Ontwikkeling die de Verenigde Naties organiseren — onder andere om er naar te streven dat ieder kan deelnemen aan een economische ontwikkeling die welzijn brengt — een doelstelling die onder meer moet worden gehaald om duurzame ontwikkeling op wereldschaal mogelijk te maken;

— erkent dat de instrumenten voor het doen naleven van de normen nauwkeurig moeten worden gekozen, rekening houdend met de ervaringen van een positief mensenrechtenbeleid waartoe het Parlement via een wetsinitiatief reeds de aanzet heeft gegeven (wetsvoorstel om het beleid inzake ontwikkelingssamenwerking te toetsen aan de eerbied voor de Rechten van de Mens, Stuk Kamer n° 330/1-B.Z.91/92, Stuk Senaat n° 750/1-92/93; het wetsvoorstel is aangenomen in plenaire vergadering van de Kamer op 19 mei 1993 en in de Senaat op 20 januari 1994 maar is nog niet in het *Belgisch Staatsblad* verschenen);

— vraagt daarom dat er zowel in het kader van de GATT en de Wereldhandelsorganisatie als voor het Systeem van Algemene Preferenties een tripartite forum wordt opgericht waar de naleving van de minimale sociale normen kan worden getoetst aan strikte evaluatiecriteria en dat op basis van deze evaluatie de gepaste sancties kunnen worden getroffen;

— wenst dat er bijkomende middelen worden vrijgemaakt om landen ertoe aan te zetten hun algemeen niveau van arbeidsomstandigheden op te trekken boven het minimumniveau dat wordt bepaald door de gestelde minimumnormen;

— erkent eveneens dat om de gewenste arbeidsomstandigheden te bereiken het niet mogelijk is louter negatieve sancties te treffen indien niet voldoende ondersteunende maatregelen werden genomen om de gewenste arbeidsomstandigheden mogelijk te maken;

— is daarom van mening dat ook België een bijdrage moet kunnen leveren aan de opbouw van betere arbeidsomstandigheden in de landen die door hun economische groei meer mogelijkheden verkrijgen om het welzijn van de werknemers op een hoger niveau te brengen. België kan met zijn ervaring in het sociaal overlegmodel een nuttige inbreng doen;

1) Demande au gouvernement d'examiner dès à présent dans quelle mesure la Belgique pourrait apporter son aide technique en vue de l'amélioration des conditions de travail, invite les organisations patronales et syndicales à jouer un rôle dans l'élaboration d'économies de concertation et, en général, à collaborer avec d'autres organisations en vue de contribuer à la sécurité sur les lieux de travail partout dans le monde;

2) Insiste auprès du gouvernement pour qu'il continue à œuvrer pour l'introduction d'une clause sociale dans les futurs accords du GATT, dans le programme de travail de la future Organisation mondiale du Commerce et dans les textes du Système de préférences générales de l'Union européenne, et ce, à condition que conformément aux propositions actuelles de la CISL, de la CMT et de la CES, cette clause satisfasse aux critères suivants :

a) inscription dans le cadre d'une politique positive en matière de droits de l'homme;

b) association de l'Organisation internationale du travail en vue d'un appui technique et d'une évaluation;

c) octroi d'un caractère obligatoire aux normes sociales minimums partout et toujours : suppression du travail forcé, garantie de la liberté syndicale, interdiction du travail des enfants moyennant des mesures transitoires, lutte contre la discrimination, revendication d'un salaire égal à travail égal, droit aux négociations collectives;

d) utilisation d'incitants en vue de l'amélioration des conditions de travail et autres droits sociaux.

15 avril 1994.

1) Vraagt de regering om nu reeds na te gaan welke de mogelijkheden zijn om technische bijstand te verlenen tot verbetering van de arbeidsomstandigheden, roept de werkgevers en werknemersorganisaties op om een rol te spelen in het tot stand komen van overlegeconomieën en in het algemeen in samenwerking met andere organisaties mee te werken aan de beveiliging van de arbeidsomstandigheden waar ook ter wereld;

2) Dringt er bij de regering op aan om zich verder in te zetten voor de opname van een sociale clausule in de toekomstige GATT-akkoorden, in het werkprogramma van de in oprichting zijnde Wereld Handelsorganisatie en in de teksten van het Systeem van Algemene Preferenties van de Europese Unie en dit in zoverre deze clausule, zoals de huidige voorstellen van het IVVV, het WVA en het EVV, voldoet aan de volgende criteria :

a) inschrijving in een positief mensenrechtenbeleid;

b) betrekken van de Internationale Arbeidsorganisatie voor technische ondersteuning en evaluatie;

c) de sociale minimumnormen altijd en overal afdwingend : uitbannen van gedwongen arbeid, verzekeren van vrijheid van vakvereniging, verbod op kinderarbeid mits overgangsmaatregelen, optreden tegen discriminatie, ijveren voor gelijke beloning voor gelijk werk, recht op collectief onderhandelen;

d) aanwenden van positieve stimuli om aan te zetten tot arbeidsomstandigheden en andere sociale rechten boven het minimumniveau.

15 april 1994.

D. VAN DER MAELEN
J. DE BREMAEKER
J. DE MOL
A.-M. LIZIN
F. SARENS
J. VAN DER SANDE
M. VAN PEEL