

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1993-1994 (*)

27 JUIN 1994

BUDGET ADMINISTRATIF AJUSTE

du Ministère de
la Prévoyance sociale
de l'année budgétaire 1994

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES
AFFAIRES SOCIALES (1)

PAR M. GOUTRY

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné ce budget administratif ajusté au cours de sa réunion du 21 juin 1994.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Nothomb.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Ansoms, Goutry, Olivier, Schuermans, Vandendriessche.
P.S. Mme Burgeon (C.), MM. Delizée, Perdieu, Poty.
V.L.D. MM. Chevalier, De Groot, Devolder, Van Mechelen.
S.P. MM. Peeters (J.), Sleenckx, Van der Sande.
P.R.L. MM. Draps, Severin.
P.S.C. MM. Charlier (Ph.), Nothomb.
Ecolo/Agalev VI MM. Detienne, Geysels.
Blok M. Van Hauthem.

B. — Suppléants :

MM. Breyne, Demuyt, Mme Leysen, MM. Taylor, Vanleenhove, Vanpoucke.
MM. Biefnot, Collart, Mayeur, Minet, Namotte.
MM. Daems, Mmes De Maght-Aelbrecht, Nelis-Van Liedekerke, MM. Platteau, Vergote.
MM. Dielens, Hostekint, Landuyt, Peeters (L.).
MM. de Clippele, Ducarme, Hazette.
Mme Corbisier-Hagon, MM. Grimberghs, Hiance.
MM. Dailions, Defeyt, Mme Dua.
MM. Van den Eynde, Wymeersch.

Voir :

- 1475 - 93 / 94 :

— N° 1 : Budget administratif ajusté.

(*) Troisième session de la 48^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1993-1994 (*)

27 JUNI 1994

AANGEPASTE ADMINISTRATIEVE BEGROTING

van het Ministerie van
Sociale Voorzorg
van het begrotingsjaar 1994

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
SOCIALE ZAKEN (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER GOUTRY

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft deze aangepaste administratieve begroting tijdens haar vergadering van 21 juni 1994 besproken.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Nothomb.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Ansoms, Goutry, Olivier, Schuermans, Vandendriessche.
P.S. Mevr. Burgeon (C.), HH. Delizée, Perdieu, Poty.
V.L.D. HH. Chevalier, De Groot, Devolder, Van Mechelen.
S.P. HH. Peeters (J.), Sleenckx, Van der Sande.
P.R.L. HH. Draps, Severin.
P.S.C. HH. Charlier (Ph.), Nothomb.
Ecolo/Agalev VI HH. Detienne, Geysels.
Blok H. Van Hauthem.

B. — Plaatsvervangers :

HH. Breyne, Demuyt, Mevr. Leysen, HH. Taylor, Vanleenhove, Vanpoucke.
HH. Biefnot, Collart, Mayeur, Minet, Namotte.
HH. Daems, Mevr. De Maght-Aelbrecht, Nelis-Van Liedekerke, HH. Platteau, Vergote.
HH. Dielens, Hostekint, Landuyt, Peeters (L.).
HH. de Clippele, Ducarme, Hazette.
Mevr. Corbisier-Hagon, HH. Grimberghs, Hiance.
HH. Dailions, Defeyt, Mevr. Dua.
HH. Van den Eynde, Wymeersch.

Zie :

- 1475 - 93 / 94 :

— N° 1 : Aangepaste administratieve begroting.

(*) Derde zitting van de 48^e zittingsperiode.

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DES AFFAIRES SOCIALES

Le présent budget administratif ajusté est conforme au troisième ajustement du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1994 et est la concrétisation des décisions prises lors du contrôle budgétaire de mars-avril 1994.

L'ajustement proposé consiste d'abord en un grand nombre de légères modifications apportées à des crédits de fonctionnement du Ministère de la Prévoyance sociale et concerne également une importante réduction de crédit (1 527 millions de francs) du crédit budgétaire 33.06 dans le programme 52 auquel sont imputées les allocations aux handicapés.

En ce qui concerne l'allocation de base 52.30.33.06, la ministre fournit les explications suivantes :

1° Le budget initial de 37 milliards de francs pour le paiement des allocations aux handicapés a été réestimé en tenant compte du nombre réel de dossiers au 31 décembre 1993 qui diffère des estimations retenues lors de l'évaluation du budget initial (31 616 dossiers au lieu de 34 430 dossiers prévus).

Il ne s'agit donc pas d'une modification des hypothèses en matière de traitement des dossiers.

2° Une disposition légale (cavalier budgétaire) permet d'utiliser en 1994 le solde du crédit 1993, soit 511 millions de francs pour permettre le paiement des arriérés de 1993.

3° Une revalorisation de 1,15 % des allocations a été accordée au 1^{er} mai 1994, en vue de compenser partiellement l'application de l'indice-santé.

Le budget de la prévoyance sociale se compose en fait de trois volets :

1. les subventions en matière d'assurance maladie-invalidité aux divers organismes sociaux (pour un montant total de 149 446 millions de francs);

2. la subvention à l'Office de sécurité sociale d'outre-mer (5 215 millions de francs);

3. les allocations aux handicapés (35 472,6 millions de francs).

Globalement, ces trois rubriques représentent plus de 99 % des dépenses totales du ministère.

II. — DISCUSSION

M. Goutry demande des explications à propos de la diminution du nombre de dossiers « Allocations aux handicapés ». Comment s'explique cette évolution ?

M. Chevalier pose la même question.

Il constate par ailleurs qu'il arrive assez fréquemment, à son avis, que des demandes introduites à juste titre soient refusées du fait qu'elles font l'objet d'une évaluation plus stricte.

Le ministre de l'Intégration sociale, de la Santé publique et de l'Environnement précise qu'au mo-

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN

Deze aangepaste administratieve begroting is in overeenstemming met de derde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1994 en vertaalt in feite de beslissingen van de begrotingscontrole van maart-april 1994.

De voorgestelde aanpassing slaat vooreerst op veelvuldige kleine wijzigingen in diverse werkingskredieten van het Ministerie van Sociale Voorzorg en betreft daarnaast een belangrijke vermindering (1 527 miljoen frank) van het begrotingskrediet 33.06 in het programma 52, waarop de betaling van de tegemoetkoming aan gehandicapten wordt aangerekend.

Met betrekking tot de basisallocatie 52.30.33.06 verstrekt de minister volgende uitleg :

1° Het oorspronkelijke bedrag van 37 miljard frank voor de betaling van de tegemoetkomingen aan gehandicapten werd opnieuw begroot. Daarbij werd rekening gehouden met het reële aantal dossiers op 31 december 1993, dat verschilt van de ramingen waarmee rekening werd gehouden bij de evaluatie van de oorspronkelijke begroting (31 616 dossiers in plaats van de geraamde 34 430 dossiers).

Er is hier bijgevolg geen sprake van gewijzigde hypothesen bij de behandeling van de dossiers.

2° Dank zij een wetsbepaling (begrotingsruiter) kan het saldo van het krediet voor 1993 (dit is 511 miljoen frank) in 1994 worden aangewend om de achterstallen van 1993 te betalen.

3° Op 1 mei 1994 werd een verhoging van de tegemoetkomingen toegekend om de toepassing van de gezondheidsindex gedeeltelijk te compenseren.

De begroting van sociale voorzorg omvat in feite drie grote luiken :

1. toelagen inzake ziekte en invaliditeit aan diverse sociale instellingen (voor een totaal bedrag van 149 446 miljoen frank);

2. toelage aan de Dienst voor overzeese sociale zekerheid (5 215 miljoen frank);

3. tegemoetkomingen aan gehandicapten (35 472,6 miljoen frank).

Globaal omvatten deze drie rubrieken meer dan 99 % van de totale uitgaven van het ministerie.

II. — BESPREKING

De heer Goutry vraagt uitleg over de vermindering van het aantal dossiers « Tegemoetkomingen aan gehandicapten ». Door welke elementen kan die evolutie worden verklaard ?

De heer Chevalier sluit zich bij die vraag aan.

Hij stelt bovendien vast dat vrij vaak, zijns inziens terecht ingediende, aanvragen geweigerd worden omdat strenger wordt geëvalueerd.

De minister van Maatschappelijke Integratie, Volksgezondheid en Leefmilieu antwoordt dat de ad-

ment de l'élaboration du budget pour l'année budgétaire 1994, l'administration avait tenu compte d'un nombre de dossiers s'élevant à 34 430.

Elle a entre-temps constaté que le nombre réel de dossiers est sensiblement moins élevé que celui prévu (seulement 31 616 dossiers au 31 décembre 1993).

Le ministre souligne qu'il est très difficile de fournir une estimation précise du nombre de dossiers à traiter.

La diminution constatée ne procède en tout cas pas d'une volonté politique de limiter le nombre d'allocations.

M. Goutry souligne qu'il existe donc des moyens budgétaires suffisants permettant d'instruire les dossiers dans le délai normal et de ne pas se montrer plus strict dans l'appréciation du handicap.

III. — PROPOSITION DE MOTION MOTIVÉE

La commission adopte par 12 voix et une abstention la proposition de motion motivée figurant ci-après et déclarant que le budget administratif ajusté du ministère de la Prévoyance Sociale est conforme aux objectifs du budget général des dépenses ajusté pour l'année budgétaire 1994.

Le Rapporteur,

L. GOUTRY

Le Président a.i.,

J.-P. PERDIEU

ministratie bij het opmaken van de begroting van het begrotingsjaar 1994 rekening had gehouden met 34 430 dossiers.

Intussen kan worden vastgesteld dat het werkelijke aantal aanzienlijk lager ligt dan het vooropgestelde cijfer (slechts 31 616 dossiers op 31 december 1993).

De minister beklemtoont dat een precieze raming van het aantal te behandelen dossiers bijzonder moeilijk kan worden gemaakt.

De vastgestelde daling heeft evenwel niets te maken met een of andere politieke wil om het aantal uitkeringen te beperken.

De heer Goutry wijst erop dat er aldus voldoende budgettaire mogelijkheden bestaan om de dossiers binnen de normale termijn af te handelen en om bij de evaluatie van de handicap niet strenger te gaan optreden.

III. — VOORSTEL VAN GEMOTIVEERDE MOTIE

De Commissie neemt met 12 stemmen en 1 onthouding het voorstel van gemotiveerde motie aan (zie hierna) waarin wordt vastgesteld dat de aangepaste administratieve begroting van het ministerie van Sociale Voorzorg in overeenstemming is met de doelstellingen van de aangepaste algemene uitgavenbegroting van het begrotingsjaar 1994.

De Rapporteur,

L. GOUTRY

De Voorzitter a.i.,

J.-P. PERDIEU

PROPOSITION DE MOTION MOTIVEE
ADOPTÉE PAR LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES

« La Chambre,

Vu l'article 20 de l'arrêté royal du 17 juillet 1991 portant coordination des lois sur la comptabilité de l'Etat (Moniteur belge du 21 août 1991),

Vu également les articles 74, n^{os} 8 et 9, et 81 du Règlement de la Chambre,

Vu enfin le projet de loi contenant le troisième ajustement du budget général des dépenses de l'année budgétaire 1994,

Constata que le budget administratif ajusté du ministère de la Prévoyance sociale de l'année budgétaire 1994, qui a été transmis, est composé de *tableaux d'allocations de base*, ainsi que le prévoient les lois coordonnées sur la comptabilité de l'Etat;

*
* *

Déclare que ce budget administratif est conforme au contenu et aux objectifs du budget général des dépenses *ajusté* de l'année budgétaire 1994. »

VOORSTEL VAN GEMOTIVEERDE MOTIE
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN

« De Kamer,

Gelet op artikel 20 van het koninklijk besluit van 17 juli 1991 houdende coördinatie van de wetten op de Rijkscomptabiliteit (Belgisch Staatsblad van 21 augustus 1991),

Mede gelet op de artikelen 74, n^o 8 en 9, en 81 van het Reglement van de Kamer,

Gelet tenslotte op het wetsontwerp houdende derde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van het begrotingsjaar 1994,

Stelt vast dat de aangepaste administratieve begroting van het ministerie van Sociale Voorzorg van het begrotingsjaar 1994 bestaat uit *tabellen van de basisallocaties*, zoals door de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit is voorgeschreven;

*
* *

Verklaart dat deze administratieve begroting in overeenstemming is met de inhoud en de doelstellingen van de *aangepaste* algemene uitgavenbegroting van het begrotingsjaar 1994. »