

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1994-1995 (*)

24 NOVEMBER 1994

WETSONTWERP

**tot wijziging van sommige
bepalingen betreffende de rijkswacht
en het statuut van haar
personeel**

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT (1)**

**UITGEBRACHT DOOR
DE HEER VANLEENHOVE**

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft onderhavig door de Senaat overgezonden wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van woensdag 9 november 1994.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Van der Maelen.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Breyne, Tant, Van der
Poorten, Van Eetvelt, Van-
leenhove.
P.S. HH. Canon, Dufour, Har-
megnies (M.), Namotte.
V.L.D. HH. Beysen, Cortois, Pierco,
Van houtte.
S.P. HH. Peeters (L.), Schellens,
Van der Maelen.
P.R.L. HH. Bertouille, Pivin.
P.S.C. HH. Detremmerie, Sénéca.
Agalev/HH. Cheron, Thiel.
Ecolo
Vl. H. Dewinter.
Blok

B. — Plaatsvervangers :

HH. Demuyt, Marsoul, Schuer-
mans, Taylor, Van Peel, Vanpoucke.
HH. Eerdeken, Flahaut, Henry,
Janssens, Léonard.
HH. Coveliers, Demeulenaere,
Deswaene, Dewael, Seghers.
HH. Bossuyt, Bourgois (M.),
Moyaerts, Swennen.
HH. Hazette, Severin, Simonet.
H. Charlier (Ph.), Mevr. de T'Ser-
claes, H. Hiance.
H. Barbé, Mevr. Dua, H. Viseur.
HH. De Man, Van den Eynde.

Zie :

- 1518 - 93 / 94 :

- N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.
- N° 2 : Amendement.

(*) Vierde zitting van de 48^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1994-1995 (*)

24 NOVEMBRE 1994

PROJET DE LOI

**portant modification de certaines
dispositions relatives à la
gendarmerie et au statut de son
personnel**

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'INTERIEUR, DES AFFAIRES GENERALES ET
DE LA FONCTION PUBLIQUE (1)**

**PAR
M. VANLEENHOVE**

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné ce projet de loi transmis par le Sénat au cours de sa réunion du mercredi 9 novembre 1994.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Van der Maelen.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Breyne, Tant, Van der
Poorten, Van Eetvelt, Van-
leenhove.
P.S. MM. Canon, Dufour, Har-
megnies (M.), Namotte.
V.L.D. MM. Beysen, Cortois, Pier-
co, Van houtte.
S.P. MM. Peeters (L.), Schellens,
Van der Maelen.
P.R.L. MM. Bertouille, Pivin.
P.S.C. MM. Detremmerie, Sénéca.
Agalev/MM. Cheron, Thiel.
Ecolo
Vl. M. Dewinter.
Blok

B. — Suppléants :

MM. Demuyt, Marsoul, Schuer-
mans, Taylor, Van Peel, Vanpoucke.
MM. Eerdeken, Flahaut, Henry,
Janssens, Léonard.
MM. Coveliers, Demeulenaere,
Deswaene, Dewael, Seghers.
MM. Bossuyt, Bourgois (M.),
Moyaerts, Swennen.
MM. Hazette, Severin, Simonet.
M. Charlier (Ph.), Mme de T'Ser-
claes, M. Hiance.
M. Barbé, Mme Dua, M. Viseur.
MM. De Man, Van den Eynde.

Voir :

- 1518 - 93 / 94 :

- N° 1 : Projet transmis par le Sénat.
- N° 2 : Amendement.

(*) Quatrième session de la 48^e législature.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN AMBTENARENZAKEN

Voor deze inleiding moge verwezen worden naar het door de heer De Loor uitgebrachte verslag namens de Senaatscommissie voor de Binnenlandse Aangelegenheden (Zie Stuk Senaat n° 1096/2, (1993-1994), blz. 1 tot 6).

II. — ALGEMENE BESPREKING

A) Tussenkomen van leden

De heer Pierco legt de nadruk op het technische karakter van onderhavig wetsontwerp, ook al zullen er een aantal gevolgen voor het te voeren beleid inzake de Rijkswacht uit voortvloeien.

Namens de VLD-fractie kan spreker zich in ieder geval akkoord verklaren met :

- de voorstellen tot rationalisering van de rijkswachtstructuur, waarbij men ervoor opteert de organisatie meer af te stemmen op de bestaande administratieve entiteiten (zoals bijvoorbeeld de provincie);
- de aandacht voor de brigades op gemeentelijk niveau, hoewel uiteraard niet elke gemeente over een rijkswachtbrigade zal kunnen beschikken;

- de optie om meer rijkswachters voor operationele taken vrij te maken, wat van essentieel belang is om het heersende onveiligheidsgevoel bij de bevolking te bestrijden;

- de voortgezette demilitarisering van de Rijkswacht.

Dit laatste heeft wel tot gevolg dat aan het rijkswachtkorps meer politionele taken worden toevertrouwd. Vandaar ook de mogelijkheid tot een grotere concurrentie op het terrein met de overige politiekorpsen, zijnde de gemeentelijke en de gerechtelijke politie. Hierop werd overigens, aan de hand van een aantal vaststellingen, gewezen door het Vast Comité van Toezicht op de Politiediensten (Vast Comité P) in haar recent uitgebrachte jaarverslag.

Vandaar het grote belang van duidelijke afspraken tussen de verschillende korpsen. Een belangrijke bijdrage kan in dit verband geleverd worden door het zogenaamde vijfhoeksoverleg.

In de toekomst zal men evenmin ontsnappen aan de discussie over de vraag of al dan niet moet worden geopteerd voor een eenheidspolitie. Er zijn voorbeelden van landen waar meerdere politiediensten op het terrein goed met mekaar kunnen samenwerken, terwijl andere landen, zoals momenteel Nederland, pogingen doen om een eenheidsstructuur te ontwikkelen.

Een grondige bespreking hierover dringt zich alleszins op.

*
* *

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DE L'INTERIEUR ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

Pour cet exposé introductif, il est renvoyé au rapport fait au nom de la commission de l'Intérieur du Sénat par M. De Loor (Voir Doc. Sénat n° 1096/2, (1993-1994), pp. 1 à 6).

II. — DISCUSSION GENERALE

A) Interventions des membres

M. Pierco souligne le caractère technique du projet de loi à l'examen, qui aura cependant certaines conséquences en ce qui concerne la politique à mener en matière de gendarmerie.

S'exprimant au nom du groupe VLD, l'intervenant marque en tout cas son accord sur :

- les propositions de rationalisation de la structure de la gendarmerie visant à adapter davantage l'organisation de celle-ci aux entités administratives existantes (par exemples les provinces);

- l'attention à accorder aux brigades au niveau communal, étant toutefois entendu que chaque commune ne pourra pas disposer d'une brigade de gendarmerie;

- la volonté de libérer davantage de gendarmes pour les missions opérationnelles, ce qui est essentiel si l'on veut lutter contre le sentiment d'insécurité qui règne au sein de la population;

- la poursuite de la démilitarisation de la gendarmerie.

Cette dernière mesure aura toutefois pour effet de confier davantage de tâches policières à la gendarmerie, ce qui pourrait également amener cette dernière à entrer davantage en concurrence sur le terrain avec les autres corps de police, que ce soit la police communale ou la police judiciaire. Dans son récent rapport annuel, le Comité permanent de contrôle des services de police (Comité P) a du reste attiré l'attention sur ce problème, se fondant en cela sur un certain nombre de constatations.

C'est la raison pour laquelle il est capital que les différents corps s'entendent pour délimiter clairement leur terrain d'action. La concertation pentagonale peut y contribuer largement.

On ne pourra pas éluder non plus, à l'avenir, la question de savoir s'il convient d'opter pour une police unique. Dans certains pays, plusieurs services de police collaborent efficacement sur le terrain, tandis que dans d'autres pays, comme c'est actuellement le cas aux Pays-Bas, on tente de mettre sur pied une structure policière unique.

Il s'impose en tout cas de soumettre cette question à un examen approfondi.

*
* *

Uw rapporteur, die het voor het overige eens is met de strekking van het ontwerp, vraagt aandacht voor twee specifieke punten.

Vooreerst wenst hij zijn bezorgdheid te uiten over de vaststelling dat in de toekomst personen op wie verschillende statuten van toepassing zijn, binnen het rijkswachtkorps zullen moeten samenwerken. Dit is het niet te vermijden gevolg van de overheveling van militairen naar het rijkswachtkorps. Hoewel deze militairen hun aanhangigheid bij het leger verliezen, heeft men er immers voor geopteerd hen in bepaalde omstandigheden nog te doen ressorteren onder de op het personeel van de Krijgsmacht van toepassing zijnde reglementering.

Leidt het toepassen van twee onderscheiden statuten op personen die omzeggens hetzelfde werk verrichten, niet tot een ongezonde situatie ?

Vervolgens mag eens te meer de aandacht worden gevestigd op de noodzakelijke eenheid die men zou moeten betrachten voor wat betreft de hiërarchische graden bij politie enerzijds en rijkswacht anderzijds.

Wanneer men, in artikel 27 van het ontwerp, de opsomming van de verschillende graden bij de rijkswacht bekijkt, dient men vast te stellen dat er geenszins een aanzet werd gegeven tot meer coördinatie terzake tussen de beide korpsen.

*
* *

De heer Dufour verheugt er zich over dat voorliggend ontwerp zal leiden tot een grotere efficiëntie van de Rijkswacht op operationeel vlak door :

- het afschaffen van zekere echelons;
- de verhoogde aanwezigheid van rijkswachters op het terrein.

Toch kan men zich een tweetal bedenkingen maken :

1) In het Senaatsrapport staat het volgende vermeld :

« Door het samensmelten van sommige districten en door het afschaffen van de commandostructuur van het gebied zullen 500 personen extra operationeel worden op het terrein. » (Stuk Senaat, n° 1096-2 (1993-1994), blz. 6)

Het is verwonderlijk te noemen dat dit aantal voor het ganse land niet hoger ligt.

2) Men kan betreuren dat er geen voorafgaande concertatie met de vakverenigingen heeft plaatsgevonden.

De syndicaten hebben er zich overigens over verwonderd dat er — bijkomend — militairen in de Rijkswacht zullen geïncorporeerd worden voor het uitvoeren van administratieve taken.

Ware het niet eerder aangewezen geweest om rijkswachters, die normaal operationeel zijn tot 56 jaar maar waarvan sommigen om fysieke redenen een reëffectatie in een administratieve functie wensen, in het kader van de huidige herstructurering voorrang te verlenen ?

Votre rapporteur, qui souscrit par ailleurs à la teneur du projet, attire l'attention sur deux points spécifiques :

Il se dit tout d'abord préoccupé par le fait qu'à l'avenir des personnes soumises à des statuts différents devront collaborer au sein du corps de la gendarmerie, conséquence inévitable du transfert de certains militaires à la gendarmerie. Bien que ces militaires ne dépendent plus de l'armée, il a été décidé de les soumettre, dans certaines circonstances, à la réglementation applicable au personnel des forces armées.

L'application de deux statuts différents à des personnes qui accomplissent quasiment le même travail n'entraîne-t-elle pas une situation malsaine ?

Ensuite, il convient de souligner une fois encore la nécessité d'uniformiser les grades hiérarchiques des services de police et de la gendarmerie.

En parcourant la liste des différents grades de la gendarmerie, à l'article 27 du projet de loi, on ne peut que constater que rien n'a été fait pour favoriser la coordination en la matière entre les deux corps.

*
* *

M. Dufour se réjouit de ce que le projet examiné améliorera l'efficacité opérationnelle de la gendarmerie grâce à :

- la suppression de certains échelons;
- la présence accrue de gendarmes sur le terrain.

On peut toutefois formuler deux remarques :

1) Le rapport du Sénat précise ce qui suit :

« Grâce à la fusion de certains districts et à la suppression de la structure de commandement régional, 500 personnes supplémentaires seront opérationnelles sur le terrain. » (Doc. Sénat n° 1096-2 (1993-1994), p. 6)

Il est étonnant que ce nombre ne soit pas plus élevé pour l'ensemble du pays.

2) On peut déplorer qu'aucune concertation préalable n'ait été organisée avec les organisations syndicales.

Les syndicats se sont du reste étonnés de ce que des militaires — supplémentaires — seront incorporés à la gendarmerie en vue d'accomplir des tâches administratives.

N'aurait-il pas été préférable, dans le cadre de la restructuration actuelle, d'accorder la priorité aux gendarmes, qui sont normalement opérationnels jusqu'à 56 ans, mais dont certains souhaitent, pour des raisons d'ordre physique, être réaffectés dans une fonction administrative ?

Door hen deze mogelijkheid te ontfeggen, heeft men ongetwijfeld vele frustraties opgewekt.

B) Antwoorden van de minister van Binnenlandse Zaken en Ambtenarenzaken

1. De verhoging van het aantal rijkswachters in de operationele diensten

Zoals de heer Pierco terecht stelde, liggen ook een aantal beleidsopties aan de basis van dit in hoofdzaak technische ontwerp.

Zo is er de beleidsoptie om het aantal operationele rijkswachters te verhogen. Dit is een niet zo voor de hand liggende optie, hoewel principieel iedereen het erover eens is dat er meer politiemensen op straat moeten komen ten einde het onveiligheidsgevoel bij de bevolking weg te werken.

Eenmaal men evenwel de beslissing neemt om niet langer te opteren voor een primaire (of eerstelijns-) en voor een complementaire (of tweedelijns-) politie, doch wel voor een systeem waarbij men stelt dat er op straat plaats genoeg is voor 36 000 politiemensen (gemeentepolitie samen met rijkswacht), heeft zulks gevolgen voor de verhouding tussen de onderscheiden korpsen. Sommigen menen in het andere korps een concurrent te moeten ontwaren.

Niet zelden liggen lokale persoonlijke rivaliteiten aan deze mentaliteit ten grondslag.

Het voorgaande betekent evenwel dat, eens dit ontwerp kracht van wet heeft verworven, onmiddellijk een nieuwe fase moet aanvangen, waarbij het zal gaan over de modaliteiten van samenwerking tussen de korpsen en over wat er inhoudelijk van deze samenwerking verwacht wordt.

Met het oog hierop is beslist in december 1994 of januari 1995 een colloquium met de politiediensten te organiseren.

2. Het CALOG van de Rijkswacht

Voor de uitbreiding van het administratief en logistiek kader van de Rijkswacht, het CALOG, werd budgettair een bedrag van 316 miljoen frank uitgetrokken. Dit bedrag zal worden besteed aan :

- de aanwerving van een aantal overtallige militairen; hierbij mag het grote aantal kandidaten worden aangestipt, doch tevens de strenge selectieprocedure die wordt gevolgd;

- 70 burgers die voorheen in het hulpkorps tewerkgesteld waren en thans in het CALOG worden opgenomen als administratieve hulp;

- een aantal recruteringen via het Vast Wervingss Secretariaat.

Eén en ander betekent niet dat rijkswachters met bepaalde fysieke of conditionele problemen niet langer meer naar het CALOG zouden kunnen muteren. Zoals voorheen zal dit uiteraard mogelijk blijven. Vergeten we hierbij niet dat het CALOG organiek 2 500 administratieve en logistieke functies bevat.

Le fait de leur avoir refusé cette possibilité a certainement fait naître bon nombre de frustrations.

B) Réponses du ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique

1. L'augmentation du nombre de gendarmes dans les services opérationnels

Ainsi que M. Pierco l'a souligné à juste titre, ce projet essentiellement technique procède également d'une série d'options politiques.

Une de ces options est d'augmenter le nombre de gendarmes dans les services opérationnels. Ce choix n'est pas si évident, même si tout le monde reconnaît en principe qu'il doit y avoir davantage de policiers dans les rues afin de faire disparaître le sentiment d'insécurité qu'éprouve la population.

Toutefois, si l'on décide de ne plus opter pour une police primaire (ou de première ligne) et pour une police complémentaire (ou de deuxième ligne), mais d'opter pour un système dans le cadre duquel 36 000 policiers (les effectifs de la police communale et de la gendarmerie) pourraient intervenir sur la voie publique, cette option a une incidence sur les relations entre les différents corps de police. Certains considèrent en effet que l'autre corps leur fait concurrence.

Cette mentalité résulte souvent de rivalités personnelles locales.

Il découle toutefois de ce qui précède qu'une fois que le projet à l'examen aura acquis force de loi, il faudra amorcer immédiatement une nouvelle phase au cours de laquelle il s'agira de définir les modalités de la collaboration entre les corps ainsi que les résultats que l'on en attend.

Il a été décidé à cet effet d'organiser un colloque avec les services de police en décembre 1994 ou janvier 1995.

2. Le CALOG de la gendarmerie

Un montant de 316 millions de francs a été prévu au budget en vue de l'extension du cadre administratif et logistique de la gendarmerie. Ce montant sera affecté :

- au recrutement d'un certain nombre de militaires surnuméraires; on peut souligner à cet égard le nombre élevé de candidats ainsi que la procédure de sélection stricte qui est suivie;

- à 70 civils, occupés antérieurement dans le corps auxiliaire et qui font actuellement partie du CALOG en tant qu'auxiliaires administratifs;

- à un certain nombre de recrutements par le biais du secrétariat permanent de recrutement.

Ceci n'implique pas que les gendarmes confrontés à certains problèmes physiques ou de condition ne pourraient plus être mutés au CALOG. Il est clair que cette possibilité sera maintenue. Il ne faut pas non plus perdre de vue à cet égard que l'effectif organique du CALOG compte 2 500 fonctions admi-

Thans zijn er, de nieuwe uitbreiding inclusief, nog ongeveer 1 600 beschikbaar. Men kan bijgevolg aan ieder personeelslid dat met bepaalde fysieke of conditionele problemen kampt, nog ruimschoots voldoening geven. Anderzijds mag men de overgang van het operationeel korps naar het CALOG ook niet te eenvoudig maken aangezien sommigen zich maar al te graag beroepen op een verslechterende fysieke toestand om hun overgang naar het CALOG aan te vragen. Uiteraard mag men zekere bestaande misbruiken in dit verband niet veralgemenen.

*
* *

Voor de militairen die deel uitmaken van het CALOG zal men, met betrekking tot hun statuut, een overgangsfase in acht nemen.

Dit betekent dat zij aanspraak kunnen blijven maken op een aantal voordelen die zij als militair genoten, hoewel ze inmiddels naar de rijkswacht zijn overgestapt. De regeling is vergelijkbaar met deze die werd toegepast op de rijkswachters zelf ter gelegenheid van de demilitarisering van het korps.

Het voorzien van een overgangsfase is verdedigbaar, aangezien het van aard is sociale onrust te vermijden bij de groep van betrokken personen. Uiteraard is deze uitzonderingssituatie door haar uitdovend karakter in de tijd beperkt.

3. De gelijkschakeling van de graden bij politie en Rijkswacht

Sedert 1989 is een werkgroep deze problematiek aan het bestuderen. Er werd tot op heden echter weinig vooruitgang geboekt, omdat de nodige budgettaire ruimte ontbreekt. Zolang men geen substantiële financiële middelen kan vrijmaken om een gelijkschakeling van graden en voordelen te bewerkstelligen, is de mogelijkheid tot het bereiken van resultaten uiterst miniem.

Een globale regeling inzake gelijkschakeling zou misschien nog wel kunnen; de waarborg evenwel dat geen enkele personeelscategorie of geen enkel individu persoon zou moeten inleveren, kan niet worden verstrekt met de ter beschikking staande financiële middelen.

In dit verband weze toch opgemerkt dat de gemeentepolitie relatief gezien over zeer veel officieren beschikt. Een reductie van dit aantal zou een oplossing misschien reeds dichterbij brengen.

nistratives et logistiques. Actuellement, il en reste à peu près 1 600, en ce compris la nouvelle extension. Dès lors on peut facilement donner satisfaction à tout membre du personnel confronté à certains problèmes physiques ou de condition. D'autre part on aurait tort de faciliter exagérément le passage du corps opérationnel au CALOG, étant donné que certains invoqueraient bien volontiers une détérioration de leur condition physique pour demander une mutation au CALOG. Il faut cependant présumer que si certains abus existent, ces abus sont loin d'être la règle.

*
* *

Une phase transitoire sera prévue en ce qui concerne le statut des militaires qui font partie du CALOG.

Cela signifie que, malgré leur transfert à la gendarmerie, ceux-ci pourront continuer à prétendre à une série d'avantages dont ils bénéficiaient en tant que militaires. Ce régime est comparable à celui auquel ont été soumis les gendarmes mêmes lors de la démilitarisation de leurs corps.

Il se justifie de prévoir une phase transitoire, dans la mesure où celle-ci est de nature à éviter toute agitation sociale au sein du groupe de personnes concernées. Il va de soi que du fait de son caractère transitoire, cette situation exceptionnelle sera limitée dans le temps.

3. L'alignement des grades à la police et à la gendarmerie

Depuis 1989, un groupe de travail se penche sur cette question, mais il a peu progressé jusqu'ici, faute de marge budgétaire suffisante. Aussi longtemps que des moyens financiers substantiels ne pourront être libérés pour réaliser un alignement des grades et des avantages, il ne sera guère possible d'engranger des résultats.

Il serait peut-être encore possible de parvenir à une solution globale en matière d'alignement, mais, compte tenu des moyens financiers disponibles, on ne pourrait pas garantir qu'aucune catégorie de personnel ou aucun membre du personnel n'aurait à consentir d'effort.

Il convient tout de même d'observer que les polices communales comptent un nombre relativement élevé d'officiers. Une réduction de ce nombre permettrait peut-être de trouver plus facilement une solution.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikelen 1 tot 18

Deze artikelen geven geen aanleiding tot enige bespreking en worden eenparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

Art. 19

Het door *de heer Bertouille* ingediende amendement n° 1 (Stuk n° 1518/2) herneemt de tekst die door senator de Donnée was ingediend tijdens de bespreking van het ontwerp in de Senaatscommissie voor de Binnenlandse Aangelegenheden (Zie ook Stuk Senaat, n° 1096/2 (1993-1994), blz. 10 tot 12).

Onderhavig artikel bepaalt dat, voor wat betreft de toetreding tot het kader van de Rijkswacht, de Koning bijzondere toelatingsvoorwaarden kan bepalen voor de kandidaten die de hoedanigheid hebben of gehad hebben van lid van een algemene politiedienst in de zin van artikel 2, eerste lid, van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt of van lid van de actieve kaders van de krijgsmacht.

Blijkens de bespreking in de Senaat ligt het in de bedoeling van de regering een grotere interpenetratie tussen rijkswacht, gemeente- en gerechtelijke politie te realiseren.

De indiener van het amendement is het weliswaar eens met deze doelstelling, doch wenst de mogelijkheid voor de Koning om bijzondere toelatingsvoorwaarden vast te stellen, te beperken tot personen die nog de hoedanigheid van lid van een algemene politiedienst of van lid van de actieve kaders van de krijgsmacht bezitten. Gewezen leden zouden derhalve van de bijzondere toelatingsvoorwaarden worden uitgesloten. Zij kunnen immers hun ambt hebben neergelegd om uiteenlopende redenen :

- ofwel omdat zij ontslagen zijn wegens arbeidsongeschiktheid of onbekwaamheid of insubordinatie;
- ofwel omdat zij zelf ontslag genomen hebben uit hun ambt, waardoor zij te kennen hebben gegeven hoe weinig interesse zij voor dat ambt opbrengen;
- ofwel omdat zij gepensioneerd zijn wegens hun leeftijd.

Het valt moeilijk te begrijpen wat dergelijke mensen bij een rijkswachtdienst kunnen komen doen.

De Minister van Binnenlandse Zaken verklaarde in de Senaatscommissie geen fundamentele bezwaren tegen het amendement te hebben, doch stelde bij wijze van compromis voor om voor gewezen leden van een algemene politiedienst of van de actieve kaders van de krijgsmacht de volgende tekst te weerhouden :

« Hij kan eveneens bijzondere toelatingsvoorwaarden bepalen voor de kandidaten die één van de hoedanigheden, bepaald bij het tweede lid, gehad hebben,

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Articles 1^{er} à 18

Ces articles ne font l'objet d'aucune discussion et sont adoptés à l'unanimité par les 12 membres présents.

Art. 19

L'amendement n° 1 de *M. Bertouille* reprend le texte de l'amendement présenté par M. de Donnée au cours de l'examen du projet de loi par la Commission de l'Intérieur du Sénat (Voir également Doc. Sénat n° 1096/2 (1993-1994), pp. 10 à 12).

L'article à l'examen dispose qu'en ce qui concerne l'accès au cadre de la gendarmerie, le Roi peut fixer des conditions d'admission particulières en faveur des candidats qui ont ou ont eu la qualité de membre d'un service de police générale au sens de l'article 2, alinéa 1^{er}, de la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police, ou de membre des cadres actifs des forces armées.

Il ressort des débats qui ont eu lieu au Sénat que l'intention du gouvernement est de réaliser une interpénétration plus grande entre la gendarmerie, la police communale et la police judiciaire.

S'il approuve l'objectif poursuivi, *l'auteur de l'amendement* souhaite limiter la possibilité offerte au Roi de fixer des conditions d'admission particulières aux personnes qui ont encore la qualité de membre d'un service de police générale ou de membre des cadres actifs des forces armées. Les anciens membres ne pourraient dès lors bénéficier des conditions d'admission particulières. En effet, si ces personnes ont quitté ces fonctions, c'est :

- soit parce qu'elles en ont été renvoyées pour inaptitude ou incompetence ou indiscipline;
- soit parce qu'elles ont elles-mêmes démissionné de leurs fonctions, manifestant ainsi le peu d'intérêt qu'elles témoignaient pour celles-ci;
- soit parce qu'elles ont été mises à la retraite en raison de leur âge.

On voit mal comment ces personnes pourraient avoir leur place dans un service de gendarmerie.

Le ministre de l'Intérieur a déclaré en commission du Sénat ne pas avoir d'objections fondamentales contre l'amendement, mais a proposé, en guise de compromis, de retenir le texte suivant en ce qui concerne les anciens membres d'un service de police générale ou des cadres actifs des forces armées :

« Il peut également fixer des conditions d'admission particulières en faveur des candidats qui ont eu l'une des qualités visées à l'alinéa 2, pendant une

voor zover zij deze sinds een bepaalde termijn verloren hebben en anders dan ten gevolge van een beslissing tot ontslag van ambtswege of van een gelijkaardige maatregel. De Koning bepaalt deze termijn die niet langer mag zijn dan vijf jaar. »

Na bespreking werd dit laatste voorstel echter door de regering ingetrokken en werd het amendement van senator de Donnée verworpen.

Kan de minister een verklaring geven voor de intrekking van de door de regering voorgestelde compromistekst en kan hij bevestigen dat het uit te vaardigen koninklijk besluit rekening zal houden met de in de verantwoording van amendement n° 1 naar voren gebrachte bezwaren tegen de huidige libellering van artikel 19 ?

De minister meent dat men de Koning voldoende speelruimte moet laten bij het bepalen van de bijzondere toelatingsvoorwaarden en dat men ook niet bij voorbaat gewezen leden van algemene politiediensten moet uitsluiten. De wettekst wordt dus liefst in vrij algemene bewoordingen opgesteld.

Het koninklijk besluit zal evenwel terdege rekening houden met de principes die werden vooropgesteld in de in de Senaat ingediende compromistekst van de regering, met welke senator de Donnée zich overigens akkoord kon verklaren.

Ingevolge deze toelichting trekt de heer Bertouille zijn amendement in.

Artikel 19 wordt eenparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

Art. 20 tot 62

De artikelen geven geen aanleiding tot verdere bespreking en worden eenparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt vervolgens gewijzigd en eenparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

De rapporteur,

De voorzitter,

G. VANLEENHOVE

D. VAN der MAELEN

durée déterminée, pour autant qu'ils l'aient perdue autrement qu'à la suite d'une décision de démission d'office ou d'une mesure analogue. Le Roi fixe cette durée, qui ne peut excéder cinq ans. »

Au terme de la discussion, cette dernière proposition a toutefois été retirée par le gouvernement et l'amendement du sénateur de Donnée a été rejeté.

Le ministre pourrait-il préciser la raison du retrait du texte de compromis proposé par le gouvernement et confirmer que l'arrêté royal à prendre tiendra compte des réserves formulées dans la justification de l'amendement n° 1 à l'encontre du libellé actuel de l'article 19 ?

Le ministre estime qu'il faut laisser au Roi une marge de manœuvre suffisante en matière de fixation des conditions particulières d'admission et qu'il ne faut pas non plus exclure d'avance les anciens membres des services de police générale. C'est la raison pour laquelle il est préférable que le texte de la loi soit formulé en des termes très généraux.

L'arrêté royal tiendra cependant bien compte des principes énoncés dans le texte de compromis présenté par le gouvernement au Sénat, texte qui a du reste obtenu l'assentiment du sénateur de Donnée.

Après avoir obtenu ces précisions du ministre, M. Bertouille retire son amendement.

L'article 19 est adopté à l'unanimité par les 12 membres présents.

Art. 20 à 62

Ces articles ne font l'objet d'aucune discussion et sont adoptés à l'unanimité par les 12 membres présents.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est ensuite adopté à l'unanimité, sans modification, par les 12 membres présents.

Le rapporteur,

Le président,

G. VANLEENHOVE

D. VAN der MAELEN