

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1994-1995 (*)

3 NOVEMBER 1994

WETSONTWERP

**tot vaststelling van de legersterkte
voor het jaar 1995**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE LANDSVERDEDIGING (1)

UITGEBRACHT
DOOR DE HEER DE BREMAEKER

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft het voorliggende wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 27 oktober 1994.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Devolder.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Candries, Cauwenberghs, Ghesquière, Marsoul, Sarens.

P.S. HH. Biefnot, Harmegnies (Y.), Henry, N.

V.L.D. HH. Cordeel, Demeulenaere, Devolder, Van Mechelen.

S.P. HH. De Bremaeker, Hostekint, Peeters (J.).

P.R.L. HH. De Decker, Saulmont.

P.S.C. HH. Beaufays, Sénéca.

Agalev/HH. Dallons, Van Diende-
Ecolo ren
VI. H. Spinnewyn.
Blok

B. — Plaatsvervangers :

HH. Brouns, Moors, Taylor, Van der Poorten, Vandeurzen, Van Looy.

HH. Charlier (G.), Janssens, Perdieu, Ylieff, N.

HH. Chevalier, Coveliers, Kempinaire, Van houtte, Vautmans.

HH. Bourgois (M.), Logist, Schellens, Swennen.

HH. Damseaux, Draps, Pivin.

HH. Charlier (Ph.), Gehlen, Poncellet.

HH. Barbé, Thiel, Winkel.

HH. Dewinter, Van Overmeire.

Zie :

- 1577 - 94 / 95 :

— N° 1 : Wetsontwerp.

(*) Vierde zitting van de 48^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1994-1995 (*)

3 NOVEMBRE 1994

PROJET DE LOI

**fixant pour l'année 1995
le contingent de l'armée**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
DE LA DEFENSE NATIONALE (1)

PAR
M. DE BREMAEKER

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné le présent projet de loi, au cours de sa réunion du 27 octobre 1994.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Devolder.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Candries, Cauwenberghs, Ghesquière, Marsoul, Sarens.

P.S. MM. Biefnot, Harmegnies (Y.), Henry, N.

V.L.D. MM. Cordeel, Demeulenaere, Devolder, Van Mechelen.

S.P. MM. De Bremaeker, Hostekint, Peeters (J.).

P.R.L. MM. De Decker, Saulmont.

P.S.C. MM. Beaufays, Sénéca.

Agalev/MM. Dallons, Van Diende-
Ecolo ren
VI. M. Spinnewyn.
Blok

B. — Suppléants :

MM. Brouns, Moors, Taylor, Van der Poorten, Vandeurzen, Van Looy.

MM. Charlier (G.), Janssens, Perdieu, Ylieff, N.

MM. Chevalier, Coveliers, Kempinaire, Van houtte, Vautmans.

MM. Bourgois (M.), Logist, Schellens, Swennen.

MM. Damseaux, Draps, Pivin.

MM. Charlier (Ph.), Gehlen, Poncellet.

MM. Barbé, Thiel, Winkel.

MM. Dewinter, Van Overmeire.

Voir :

- 1577 - 94 / 95 :

— N° 1 : Projet de loi.

(*) Quatrième session de la 48^e législature.

I. — INLEIDING DOOR DE MINISTER VAN LANDSVERDEDIGING

De minister herinnert eraan dat de jaarlijkse wet die de legersterkte vastlegt een formele wet is die geen budgettaire gevolgen heeft.

In uitvoering van artikel 183 (vroeger artikel 119) van de Grondwet moet over het maximum aantal militairen dat zich op gelijk welk ogenblik onder de wapens mag bevinden, jaarlijks worden gestemd in het Parlement.

De tendens naar vermindering van het aantal manschappen van de Strijdkrachten die zich sedert enkele jaren aftekent, wordt ook in 1995 voortgezet, en dit niet alleen voor de dienstplichtigen, maar ook voor de beroepsmilitairen.

Het legercontingent zal zijn maximale getalsterkte bereiken in de loop van de maand januari 1995. Op dat ogenblik zullen er maximaal 53 200 militairen terzelfdertijd onder de wapens zijn. Ze worden onderverdeeld in 48 100 weddetrekkenden, 3 900 dienstplichtigen en 1 200 wederopgeroepen.

De dienstplichtigen behoren tot de lichting 1993 en vorige. Het overgrote deel van die dienstplichtigen heeft ofwel zijn legerdienst reeds vervuld, is nu onder de wapens of wordt heel binnenkort opgeroepen. Toch moeten nog een 1 300 personen hun dienstplicht aanvangen na 1 februari 1995, moeten nog een 1 000 dienstplichtigen in het Selectie- en Recruteringscentrum verschijnen en moeten de 950 miliciens die nu een tijdelijke ambtsontheffing hebben gekregen hun dienstplicht nog geheel of gedeeltelijk vervullen.

In 1995 worden geen grote wederoproeping van de manschappen gepland. Het cijfer van 1 200 blijft dus voornamelijk beperkt tot vrijwillige of statutaire prestaties van reservegradueerden.

Aangezien de legersterkte in 1990 nog 99 100 personen bedroeg, kunnen we dus nu stellen dat ze op vijf jaar tijd nagenoeg gehalveerd is.

II. — BESPREKING

De heer Van Mechelen heeft enkele vragen voor de minister in verband met de ontwikkeling van de legersterkte in de komende jaren. In 1990 telde het leger 99 093 manschappen. De legersterkte werd progressief verminderd ingevolge de doorvoering van het herstructureringsplan.

In 1993 beliep de legersterkte :

48 500	bezoldigde militairen
27 200	dienstplichtigen
2 000	wederopgeroepen

77 700 manschappen

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA DEFENSE NATIONALE

Le Ministre rappelle que la loi annuelle fixant le contingent de l'armée est une loi formelle sans conséquences budgétaires.

En effet, en exécution de l'article 183 (ancien article 119) de la Constitution, le nombre maximum de militaires qui peuvent être sous les armes au même moment doit être annuellement soumis au vote du Parlement.

La tendance à la baisse des effectifs des Forces armées, qui se dessine depuis plusieurs années déjà, se poursuit très clairement en 1995 non seulement pour les miliciens mais également pour les éléments de métier.

Le contingent de l'armée atteindra son maximum dans le courant du mois de janvier 1995. A ce moment, il y aura donc au maximum 53 200 militaires simultanément sous les armes. Ce contingent comprend 48 100 militaires appointés, 3 900 miliciens et 1 200 rappelés.

Les miliciens appartiennent aux levées 1993 et antérieures. La grande majorité de ces miliciens ont ou bien déjà accompli leur service militaire, sont à l'heure actuelle sous les armes ou seront très prochainement appelés sous les drapeaux. Ceci n'empêche pas que 1 300 personnes doivent encore être appelées après le 1^{er} février 1995, qu'à peu près 1 000 miliciens doivent encore comparaître au Centre de Recrutement et de Sélection (CRS) et que 950 miliciens, qui ont actuellement obtenu un retrait temporaire d'emploi, doivent encore accomplir partiellement ou complètement leur service militaire.

Aucun grand rappel avec la troupe n'est planifié en 1995. Les rappels se limiteront donc essentiellement aux gradés de la réserve, qui effectueront des prestations volontaires ou statutaires.

Il est à remarquer qu'en 1990, le contingent s'élevait encore à 99 100 personnes. Cela signifie qu'en cinq ans de temps, il aura pratiquement été réduit de moitié.

II. — DISCUSSION

M. Van Mechelen souhaite interroger le Ministre sur l'évolution des effectifs de nos Forces armées pour les années à venir. En 1990, ces effectifs étaient de 99 093 hommes. Ils ont été réduits progressivement, suite à la mise en œuvre du plan de restructuration.

En 1993, le contingent comprenait :

48 500	militaires appointés
27 200	miliciens
2 000	rappelés

soit 77 700 unités

In 1994 beliep de legersterkte nog :

48 200	bezoldigde militairen
17 700	dienstplichtigen
1 100	wederopgeroepen
67 000	manschappen

Voor 1995 stelt de minister een legersterkte van 53 200 manschappen voor (48 100 bezoldigde militairen, 3 900 dienstplichtigen en 1 200 wederopgeroepen).

Hoe valt de ontwikkeling van het aantal bezoldigde militairen te rijmen met het opzet van een beroepsleger dat 40 000 militairen in het actief kader en 5 000 burgers zou tellen ?

Spreker verwijst in dit verband naar het *Witboek 1994* van het ministerie van Landsverdediging, waarin staat vermeld dat de personeelsstructuur 5 000 officieren, 15 000 onderofficieren en 20 000 vrijwilligers zal tellen (blz. 59).

In verband met het probleem betreffende de afvloeiing van personeel in overtal wordt opgemerkt wat volgt (blz. 66) : « Eind 1993 bestond de Krijgsmacht uit volgend personeel van de actieve kaders : 5 875 officieren, 19 879 onderofficieren en 19 811 vrijwilligers ». Dat maakt in totaal 45 565 manschappen.

Voorts wordt gesteld : « Om de streefdoelen van de nieuwe structuur te bereiken moeten dus een aantal officieren en onderofficieren afvloeien. Simulaties tonen aan dat naast het normale vertrek (pensioen, ontslag op vrijwillige basis, overlijden,...) in de periode 1994-1997 ongeveer 600 officieren en 3 200 onderofficieren het leger zouden moeten verlaten ». Volgens de berekeningen van de spreker moeten die aantallen respectievelijk 875 en 4 779 bedragen om de oorspronkelijke doelstelling te bereiken. De huidige toestand bij de vrijwilligers stemt nagenoeg overeen met de ter zake vastgelegde normen (20 000 manschappen).

Hoe kunnen de cijfers van de legersterkte van de vorige jaren vergeleken worden met die hierboven ? Is er een verklaring voor de kennelijke verschillen ? Welk beleid wil de minister voeren om de doelstelling inzake personeel van de nieuwe structuur te bereiken ? Zal dat beleid rekening houden met het onbehagen over de onzekere toekomst bij het personeel ?

Met betrekking tot de dienstplichtigen merkt de heer Van Mechelen op dat de verklaringen van de minister op het afscheidsfeest van MILAC heel wat opschudding hebben veroorzaakt bij de jongeren die hun dienstplicht nog moeten vervullen.

De 900 jongeren die in 1995 bij het CRS worden verwacht, hebben immers vernomen dat ze misschien definitief worden vrijgesteld van legerdienst.

Is dat werkelijk zo ? Kunnen ze gelet op hun beperkt aantal nog van enig nut zijn in een beroepsleger ?

En 1994, ce même contingent comprenait encore :

48 200	militaires appointés
17 700	miliciens
1 100	rappelés
soit 67 000	unités

Pour 1995, le Ministre propose un contingent de 53 200 hommes (48 100 appointés, 3 900 miliciens et 1 200 rappelés).

Comment l'évolution des données relatives aux militaires appointés est-elle compatible avec la volonté affichée d'en arriver à une armée de métier comprenant 40 000 militaires d'active et 5 000 civils ?

L'intervenant renvoie, dans cette optique, au *Livre Blanc 1994* du Ministère de la Défense nationale, où il est stipulé que la structure du personnel comprendra 5 000 officiers, 15 000 sous-officiers et 20 000 volontaires (p. 59).

Toutefois, lorsqu'est évoquée la problématique du dégagement du personnel en surnombre (p. 66), on indique que « fin 1993, les Forces armées comptaient dans les cadres d'active : 5 875 officiers, 19 879 sous-officiers et 19 811 volontaires ». Soit au total, 45 565 unités.

Il est également affirmé que « pour pouvoir atteindre les objectifs de la nouvelle structure, il faut procéder au dégagement d'un certain nombre de sous-officiers et d'officiers. Des simulations démontrent qu'en plus des départs naturels (pensions, démissions sur base volontaire, décès, ...), environ 600 officiers et 3 200 sous-officiers devraient quitter l'armée dans la période comprise entre 1994 et 1997 ». D'après les calculs de l'orateur, ces chiffres devraient être respectivement de 875 et de 4 779, si l'on veut atteindre l'objectif initial. Quant aux volontaires, la situation actuelle correspond pratiquement aux normes fixées en la matière (20 000 hommes).

Comment comparer les données reprises dans les derniers contingents avec celles qui ont été citées ci-dessus ? Les différences apparentes peuvent-elles être expliquées ? Quelle sera la politique menée par le Ministre pour atteindre les objectifs en personnel de la nouvelle structure ? Cette politique prendra-t-elle en compte le malaise ressenti par le personnel militaire quant à son avenir ?

En ce qui concerne les miliciens, M. Van Mechelen fait valoir que les déclarations du Ministre, lors de la fête d'adieu de MILAC, ont suscité bien des remous parmi ceux qui sont encore appelés à effectuer leur service militaire.

Les 900 jeunes qui, en 1995, doivent passer par le CRS ont en effet appris qu'ils seraient peut-être définitivement exemptés de tout service.

Qu'en sera-t-il exactement ? Vu leur nombre restreint, quelle serait encore l'utilité de ces quelques miliciens dans une armée professionnalisée ?

Ongeveer duizend dienstplichtigen hebben op dit ogenblik een tijdelijke dienstvrijstelling. De meesten zoeken blijkbaar alle mogelijke en denkbare middelen om aan de dienst te ontsnappen. Sommigen proberen het om louter opportunistische redenen, maar bij anderen, zoals bij de jonge zelfstandigen, hangt hun toekomst ervan af.

De minister heeft in zijn voornoemde verklaringen laten doorschemeren dat ter zake een beslissing kan worden genomen tegen het einde van de huidige zittingsperiode. Hij denkt daarbij waarschijnlijk aan de dienstplichtigen die in 1996 en 1997 in dienst moeten treden (respectievelijk 1 000 en 500 dienstplichtigen). Ook bij hen leeft de hoop dat ze zullen worden vrijgesteld. Wat zal hun lot zijn ?

Tot slot brengt spreker in herinnering dat zijn fractie enkele maanden geleden in de Senaat een voorstel van resolutie heeft ingediend (Stuk Senaat n° 952/1) waarin gevraagd wordt spoedverlof om gewichtige redenen te verlenen aan de dienstplichtigen van de lichten 1993 en vorige. De minister was toen gekant tegen die resolutie. Hij is sedertdien dus blijkbaar op zijn standpunt teruggekomen. Wat zijn de concrete plannen van de minister voor de toekomst ?

De heer De Bremaeker merkt op dat onder de militairen van het actief kader ook « hulpofficieren van het varend personeel van de luchtmacht » worden vermeld. Waarom worden zij apart vermeld ? Gaat het om een categorie officieren die eigen is aan de luchtmacht ?

*
* *

In antwoord op *de heer De Bremaeker* preciseert de minister dat deze officieren onder een bijzonder statuut vallen, dat alleen voor de luchtmacht geldt. Om die reden zijn zij onder de militairen van het actief kader op een specifieke plaats opgenomen.

Meer in het algemeen wijst de minister erop dat de inkrimping van de legersterkte in de periode 1993-1995 in hoofdzaak het gevolg is van het steeds afnemende aantal dienstplichtigen. In dit verband mag niet uit het oog worden verloren dat voornoemde legersterkte een toegestaan *maximum* aan manschappen is, en dus niet noodzakelijkerwijze de werkelijke mankracht weergeeft. Daarin ligt ook voor een deel de verklaring voor het feit dat bepaalde cijfergegevens kunnen uiteenlopen.

Voor het overige erkent de minister dat het herstructureringsplan voor de strijdkrachten voorziet in een maximum van 40 000 militairen in actieve dienst en een maximum van 5 000 burgers. Daarbij moeten weliswaar nog de leerlingen worden gerekend (ten hoogste 2 500 kandidaat-officieren, -onderofficieren en -vrijwilligers).

Près de mille miliciens jouissent actuellement d'un retrait temporaire d'emploi. Ils semblent, pour la plupart, chercher tous les moyens possibles et imaginables pour échapper définitivement à ce service. Même si pour d'aucuns, il s'agit d'une pure question d'opportunité, pour d'autres — comme par exemple, les jeunes indépendants —, il en va carrément de leur avenir professionnel.

Le Ministre a, dans le cadre des déclarations précitées, fait miroiter qu'une décision pourrait être prise en la matière, vers la fin de la législature actuelle. Il songeait probablement aux miliciens qui seront appelés sous les armes en 1996 et 1997 (respectivement 1 000 et 500 miliciens). Chez eux, également des espoirs naissent de se voir exemptés. Qu'en sera-t-il ici ?

En conclusion, l'intervenant rappelle que son groupe avait pris une initiative dans le même sens, il y a quelques mois, au Sénat, en déposant une proposition de résolution (Doc. Sénat n° 952/1), aux termes de laquelle un congé d'urgence pour motifs graves serait accordé aux miliciens des levées 1993 et antérieures. Le Ministre s'était, à l'époque, opposé à cette résolution. Il semble donc, à tout le moins qu'il ait modifié son point de vue depuis. Quelles sont désormais ses intentions concrètes en la matière ?

M. De Bremaeker relève que parmi les militaires du cadre actif, il est fait état d'« officiers auxiliaires du personnel navigant de la Force aérienne ». Pourquoi sont-ils repris de façon spécifique ? S'agit-il d'une catégorie d'officiers propre à la Force aérienne ?

*
* *

En réponse à *M. De Bremaeker*, le Ministre précise que ces officiers possèdent un statut tout à fait particulier, propre à la Force aérienne. C'est la raison pour laquelle ils sont repris, de façon spécifique, parmi les militaires du cadre actif.

Plus globalement, le Ministre fait valoir que la diminution du contingent, de 1993 à 1995, est essentiellement due au nombre sans cesse décroissant de miliciens. Dans ce contexte, il ne faut pas perdre de vue que ledit contingent constitue un *maximum* autorisé des effectifs. Il ne coïncide donc pas nécessairement avec la réalité sur le terrain. Cela explique en partie que certaines données chiffrées puissent apparaître comme étant divergentes.

Pour le reste, le Ministre concède que dans son plan de restructuration, il est prévu que les Forces armées compteront un maximum de 40 000 militaires en service actif et un maximum de 5 000 civils. Il faut toutefois y ajouter les élèves (un maximum de 2 500 candidats officiers, sous-officiers et volontaires). Ces derniers sont également repris dans le contingent.

Ten slotte valt een aantal militairen niet ten laste van de begroting van het ministerie van Landsverdediging, maar wel van een ander departement.

De drie bovengenoemde aspecten verklaren waarom er enig verschil kan zijn tussen de gegevens inzake de legersterkte en die met betrekking tot het werkelijke aantal personeelsleden in dienst van de strijdkrachten. In werkelijkheid zal het aantal militairen in 1995 45 466 bedragen. Sinds 1993 blijkt dat aantal jaarlijks dus met een duizendtal eenheden af te nemen.

Deze dalende trend doet evenwel niets af aan de ernst van de problematiek van de afvloeiing van het overtallige militaire personeel tegen het jaar 1997. De minister herinnert er in dat verband aan dat in de periode 1994-1997 ongeveer 600 officieren en 3 200 onderofficieren het leger moeten verlaten bovenop de natuurlijke afvloeiingen. Er is dus nog drie jaar tijd om te trachten het beoogde doel te bereiken. Het inschakelen van militairen buiten de strijdkrachten is een van de middelen daartoe.

Niettemin moet erop worden gewezen dat dit overtal van geen invloed is op de vrijwilligers. Aan Nederlandstalige zijde is er zelfs sprake van een relatief tekort. De minister preciseert dat binnenkort een campagne voor de recrutering van vrijwilligers korte termijn op het getouw zal worden gezet. Het feit dat het nieuwe statuut aantrekkelijker is, moet het mogelijk maken deze campagne met succes af te sluiten.

In verband met het aantal in het contingent opgenomen dienstplichtigen geeft de minister te kennen dat dit eveneens het in januari te bereiken maximum betreft. Hij voegt daaraan toe dat de meeste jongeren die nog door het CRS moeten worden getest, zich momenteel in het buitenland bevinden. Zij behoren evenwel nog tot de lichting 1993 of tot een van de vroegere lichtingen. Het gaat vaak om zeer specifieke gevallen.

Met betrekking tot de verklaringen die naar aanleiding van het MILAC-feest zijn afgelegd, benadrukt de minister dat hij in antwoord op de vraag van een journalist heeft verklaard dat het theoretisch weliswaar nog mogelijk is dat er in het jaar 2005 of 2007 nog dienstplichtigen onder de wapens zijn, hoewel die mogelijkheid hem zeer onwaarschijnlijk lijkt.

Vooraleer definitieve maatregelen worden genomen, moet worden gewacht op bijvoorbeeld de resultaten van de eerste wervingscampagne van vrijwilligers korte termijn. In die context lijkt een snelle beslissing ter zake uitgesloten.

Er moet tevens rekening worden gehouden met de interne organisatie van de Krijgsmacht. Bovendien moet de geplande oplossing billijk zijn. Daarom was de minister gekant tegen de resolutie die in de Senaat is ingediend.

Op langere termijn is evenwel geen enkele mogelijkheid uitgesloten. Op een bepaald moment moet misschien een « kosten/baten »-analyse worden gemaakt van de aanwezigheid van dienstplichtigen in de Krijgsmacht. Die analyse moet dan uitwijzen of

Enfin, il ne faut perdre de vue qu'un certain nombre de militaires ne sont pas budgétairement à charge du Ministre de la Défense nationale mais bien d'un autre Département.

Ces trois éléments expliquent en quelle mesure les données relatives au contingent et aux effectifs réels des Forces armées peuvent quelque peu diverger. En réalité pour 1995, le nombre de militaires devrait s'élever à 45 466. Depuis 1993, ce nombre semble donc diminuer de quelque mille militaires.

Cette diminution n'ôte cependant rien à la gravité de la problématique du dégagement du personnel militaire en surnombre d'ici 1997. Le Ministre rappelle dans cette optique, qu'entre 1994 et 1997, environ 600 officiers et 3 200 sous-officiers devraient quitter l'armée, en plus des départs naturels. Il reste donc trois années pour trouver la solution permettant d'atteindre les objectifs fixés. L'utilisation des militaires en-dehors des Forces armées va dans ce sens.

Toutefois, il y a lieu de signaler que ce surnombre n'affecte aucunement les volontaires de carrière. On peut même parler d'une relative pénurie du côté néerlandophone. Le Ministre précise qu'une campagne de recrutement débutera prochainement pour ce qui concerne les volontaires court terme. Le côté plus attractif de ce nouveau statut devrait faire en sorte que cette campagne soit couronnée de succès.

En ce qui concerne les miliciens, le Ministre indique que le nombre repris dans le contingent constitue également un maximum atteint en janvier. Pour ce qui est des jeunes qui doivent encore passer au CRS, il ajoute que la plus grande partie d'entre eux se trouve actuellement à l'étranger. Ils appartiennent cependant encore à la levée 1993 ou à des levées antérieures. Il s'agit souvent de cas assez spécifiques.

A propos des déclarations qu'il a faites à l'occasion de la fête de MILAC, le Ministre tient à préciser qu'en réponse à la question d'un journaliste, il a fait valoir que dans la pratique, il lui semblait improbable qu'un milicien puisse encore se trouver sous les drapeaux en 2005 ou en 2007, alors qu'en théorie, cette possibilité subsiste.

Cependant, avant d'envisager des mesures définitives, il faudra, par exemple, voir ce que donnera la première campagne de recrutement des volontaires court terme. Dans ce contexte, une décision rapide paraît exclue.

Il faut également prendre en compte l'organisation interne des Forces armées. De plus, la solution envisagée doit demeurer équitable. C'est la raison pour laquelle le Ministre s'est opposé à la résolution déposée au Sénat.

Cependant, à plus long terme, rien n'est impossible. Il y aura peut-être lieu, à un certain moment, de faire une étude « coûts/profit » de la présence de miliciens au sein des Forces armées. Elles permettront alors de voir si le jeu en vaut encore la chandelle.

het sop de kool nog waard is. De minister geeft voorts nu al te kennen dat hij geen discriminerende oplossing zal aanvaarden, ook al lijkt dat absoluut gezien moeilijk.

In afwachting past de minister artikel 29 van de wet betreffende het statuut van de dienstplichtigen (spoedverlof om gewichtige redenen) met een zekere soepelheid toe. Dat artikel kan natuurlijk worden toegepast voor een jonge zelfstandige die pas is gestart, maar dat mag evenwel geen aanleiding zijn voor een automatische bevoorrechtiging. Ook hier moet elk geval apart worden bekeken, zonder discriminerende standpunten in te nemen.

*
* *

De heer Van Mechelen merkt op dat er volgens de minister 3 200 onderofficieren te veel zijn. Hij stelt evenwel vast dat er in 1993 nog 19 879 onderofficieren in dienst waren. Om de vastgestelde doelstelling te bereiken (15 000 onderofficieren) moeten dus meer dan 3 200 onderofficieren afvloeien. Is het in dat verband niet aangewezen het aantal beroepsvrijwilligers te verminderen van 20 000 tot 19 000 manschappen? Wat denkt de minister daarvan?

Met betrekking tot de wervingen is spreker van oordeel dat fors campagne zal moeten worden gevoerd om de doelstellingen te bereiken. Aangezien ons land thans 520 000 volledig uitkeringsgerechtigde werklozen telt, is het misschien aangewezen protocolakkoorden te sluiten met, enerzijds, het departement van Tewerkstelling en Arbeid en, anderzijds, de gewestelijke diensten voor arbeidsbemiddeling.

Kan op federaal gebied worden bepaald dat het weigeren van een betrekking bij de Krijgsmacht een grond is om uitgesloten te worden van het recht op een werkloosheidsuitkering? Kan in dat geval een gewetensbezwaar worden aangevoerd?

Met betrekking tot de dienstplichtigen is spreker tot slot van oordeel dat het voorzichtige antwoord van de minister geen enkele klaarheid schept in een toestand die, mede door toedoen van de minister, nog verwarder is geworden. Zou het niet makkelijker zijn uit te gaan van het standpunt dat de dienstplichtigen die in 1995 en 1996 onder de wapens worden geroepen hun dienstplicht moeten vervullen en dat voor 1997 naar gelang van de omstandigheden een beslissing zal worden genomen?

Dat zou in ieder geval al meer duidelijkheid scheppen.

De minister merkt op dat bij de onderofficieren ook de 700 onderofficieren in opleiding moeten worden gerekend.

De minister herinnert eraan dat bij voorrang vrijwilligers korte termijn moeten worden gerecruteerd, omdat die voor de opdrachten in het buitenland onmisbaar zijn geworden. In die optiek lijkt het bijge-

Pourtant, même si dans l'absolu cela semble difficile, le Ministre tient d'ores et déjà à faire valoir que la solution retenue ne pourra pas être discriminatoire.

En attendant, le Ministre applique avec une certaine souplesse l'article 29 de la loi portant statut des miliciens (congé d'urgence pour motifs graves). Cela peut, à l'évidence, être appliqué à un jeune indépendant qui débute, sans que cela ne devienne toutefois un passe-droits automatique. Ici aussi, il y a lieu de procéder à un examen au cas par cas, sans imposer des attitudes discriminatoires.

*
* *

M. Van Mechelen relève que 3 200 sous-officiers seraient excédentaires aux dires du Ministre. Il constate cependant qu'en 1993, il y avait encore 19 879 sous-officiers en service. Pour atteindre l'objectif fixé (15 000 sous-officiers), il faudra donc envisager le dégagement de davantage que 3 200 sous-officiers. Dans cette optique, n'est-il pas opportun de réduire le nombre de volontaires de carrière, en passant de 20 000 à 19 000 unités? Quel est le sentiment du Ministre à ce propos?

Pour ce qui est des recrutements, l'intervenant est d'avis qu'il faudra mettre sur pied une solide campagne pour atteindre les objectifs fixés. A un moment où le pays compte 52 000 chômeurs complets indemnisés, ne faut-il pas envisager des protocoles avec, d'une part, le Département de l'Emploi et du Travail et, d'autre part, avec les Forems?

Au niveau fédéral, le fait de refuser un emploi au sein des Forces armées pourrait-il constituer une cause d'exclusion du bénéfice des allocations de chômage? Pourrait-on, en l'espèce, invoquer l'objection de conscience?

En ce qui concerne enfin les miliciens, l'orateur estime que la réponse prudente du Ministre ne clarifie en rien une situation qu'il a contribué à rendre plus confuse. Ne serait-il pas plus facile de partir du principe que les miliciens qui seront appelés sous les drapeaux en 1995 et en 1996 effectueront leur service militaire, tandis que pour 1997, on verrait en fonction des circonstances?

Cela aurait, en tout cas, le mérite d'être beaucoup plus clair.

Le Ministre fait valoir qu'en ce qui concerne les sous-officiers, il faut aussi comptabiliser les 700 qui sont actuellement en instruction.

Pour ce qui est des recrutements, le Ministre rappelle que la priorité doit aller à l'engagement des volontaires court terme, qui sont devenus indispensables, notamment dans le cadre des missions à

volg niet raadzaam het aantal beroepsvrijwilligers nog te verminderen.

Voor 1995 zijn de volgende recruteringen gepland :

- 1 500 vrijwilligers;
- ± 500 onderofficieren;
- 160 officieren.

Rond die recruteringen zal in samenspraak met de gewestelijke diensten voor arbeidsbemiddeling een discrete campagne worden gevoerd in de regio's waar het leger wenst te recruteren : Antwerpen en Limburg en in de streek rond Marche. Ook kandidaturen uit andere delen van het land zijn welkom. Voor het overige werd met de federale of regionale autoriteiten geen specifiek protocol gesloten.

De minister vermeldt nog dat de campagne moet worden aangepast als blijkt dat ze haar doel niet bereikt.

De minister wijst erop dat hij niet bevoegd is om zich uit te spreken over het weigeren van een baan bij de krijgsmacht. Er moet evenwel rekening worden gehouden met de specificiteit van de militaire functie en meer bepaald met het feit dat een aantal opdrachten zich voortaan in het buitenland afspelen.

In verband met de dienstplichtigen kan de minister niet explicieter zijn, ook al begrijpt hij de malaise bij de mensen die hun dienstplicht nog moeten vervullen. Voor het ogenblik is het namelijk onmogelijk te bepalen vanaf welke datum geen dienstplicht meer zal moeten worden vervuld. De minister is evenwel van oordeel dat de toestand om de drie of zes maanden moet worden geëvalueerd, zodat die beslissing op het meest aangewezen ogenblik kan worden genomen.

III. — STEMMINGEN

De artikelen, alsmede het gehele ontwerp, worden aangenomen met tien stemmen en vier onthoudingen.

De Rapporteur,

J. DE BREMAEKER

De Voorzitter,

J. DEVOLDER

l'étranger. Dans cette optique, il semble donc peu opportun de diminuer encore le nombre de volontaires de carrière.

Les intentions de recrutement pour 1995 sont d'ailleurs les suivantes :

- 1 500 volontaires;
- ± 500 sous-officiers;
- 160 officiers.

Ces recrutements feront l'objet d'une campagne discrète, qui sera menée, de concert avec le Forem, essentiellement dans les régions où l'on souhaite recruter. Il s'agit d'Anvers et du Limbourg, ainsi que de la région de Marche. Cela n'empêche en rien des candidatures en provenance d'autres parties du pays. Pour le reste, aucun protocole spécifique n'a été conclu avec les instances fédérales ou régionales.

Le Ministre ajoute que si cette campagne n'a pas le succès escompté, il faudra alors l'adapter en conséquence.

En ce qui concerne le refus d'un emploi au sein des Forces armées, le Ministre fait valoir qu'il ne lui appartient pas de se prononcer à ce sujet, dans la mesure où cela ne relève pas de ses compétences. Il faut cependant prendre en compte la spécificité de la fonction militaire et notamment le fait qu'une partie des missions se dérouleront désormais à l'étranger.

Enfin, pour ce qui est des miliciens, le Ministre déclare ne pas pouvoir être plus explicite, même s'il comprend le malaise qui doit régner parmi ceux qui doivent encore effectuer leur service militaire. Il est, en effet, pour l'instant impossible de déterminer une date précise, au-delà de laquelle il ne serait plus nécessaire de faire ce service. Le Ministre estime toutefois que la situation doit être évaluée tous les trois ou six mois, afin de pouvoir prendre cette décision au moment le plus opportun.

III. — VOTES

Les articles, ainsi que l'ensemble du projet, sont adoptés par 10 voix et quatre abstentions.

Le Rapporteur,

J. DE BREMAEKER

Le Président,

J. DEVOLDER