

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1994-1995 (*)

30 NOVEMBER 1994

ADMINISTRATIEVE BEGROTING

van het Ministerie van Landbouw
voor het begrotingsjaar 1995 (31)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
LANDBOUW EN DE MIDDENSTAND (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER LOGIST

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft onderhavige administratieve begroting besproken tijdens haar vergadering van dinsdag 22 november 1994.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Hostekint.

A. — Vaste leden :	B. — Plaatsvervangers :
C.V.P. HH. De Keersmaeker, Ghesquière, Moors, Schuermans, Van Looy.	HH. Cauwenberghs, De Clerck, Desmet, Mevr. Merckx-Van Goey, HH. Tant, Van Parys.
P.S. HH. Canon, Charlier (G.), Delizée, Janssens.	HH. Gilles, Minet, Namotte, Walry, N.
V.L.D. H. Denys, Mevr. Nelis-Van Liedekerke, HH. Seghers, Vergote.	HH. Bril, Demeulenaere, Platteau, Ramoudt, Versnick.
S.P. HH. Bourgois (M.), Hostekint, Logist.	HH. De Mol, Lisabeth, Schellens, Van der Sande.
P.R.L. HH. Bertrand, Hazette.	HH. Ducarme, Saulmont, Severin.
P.S.C. HH. Beaufays, Thissen.	HH. Charlier (Ph.), Hiance, Poncellet.
Agalev/H. Brisart, Mevr. Dua.	HH. Barbé, Dejonckheere, De Vlieghe.
Ecolo VI. H. Caubergs.	HH. De Man, Wymeersch.
Blok	

Zie :

- 1593 - 94 / 95 :

— N° 1 : Administratieve begroting.

(*) Vierde zitting van de 48^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1994-1995 (*)

30 NOVEMBRE 1994

BUDGET ADMINISTRATIF

du Ministère de l'Agriculture
pour l'année budgétaire 1995 (31)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'AGRICULTURE ET DES CLASSES
MOYENNES (1)

PAR M. LOGIST

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné ce budget administratif au cours de sa réunion du mardi 22 novembre 1994.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Hostekint.

A. — Titulaires :	B. — Suppléants :
C.V.P. MM. De Keersmaeker, Ghesquière, Moors, Schuermans, Van Looy.	MM. Cauwenberghs, De Clerck, Desmet, Mme Merckx-Van Goey, MM. Tant, Van Parys.
P.S. MM. Canon, Charlier (G.), Delizée, Janssens.	MM. Gilles, Minet, Namotte, Walry, N.
V.L.D. M. Denys, Mme Nelis-Van Liedekerke, MM. Seghers, Vergote.	MM. Bril, Demeulenaere, Platteau, Ramoudt, Versnick.
S.P. MM. Bourgois (M.), Hostekint, Logist.	MM. De Mol, Lisabeth, Schellens, Van der Sande.
P.R.L. MM. Bertrand, Hazette.	MM. Ducarme, Saulmont, Severin.
P.S.C. MM. Beaufays, Thissen.	MM. Charlier (Ph.), Hiance, Poncellet.
Agalev/M. Brisart, Mme Dua.	MM. Barbé, Dejonckheere, De Vlieghe.
Ecolo VI. M. Caubergs.	MM. De Man, Wymeersch.
Blok	

Voir :

- 1593 - 94 / 95 :

— N° 1 : Budget administratif.

(*) Quatrième session de la 48^e législature.

I. — INLEIDING VAN DE MINISTER VAN DE KLEINE EN MIDDELGROTE ONDERNEMINGEN EN LANDBOUW

De minister verwijst naar de uitvoerige bespreking die in de Commissie werd gewijd aan de beleidsnota van het ministerie van Landbouw en van de desbetreffende sectie van de algemene uitgavenbegroting (zie Stuk n° 1545/4). Naar aanleiding van die bespreking heeft de minister reeds gedetailleerde tabellen verstrekt waarin de belangrijkste verschuivingen op de begroting worden becommentarieerd (zie aldaar, blz. 275 tot 278).

II. — BESPREKING

De heer Vergote merkt op dat afgezien van de gedeeltelijke regionalisering van de landbouw, waardoor de uitgaven inderdaad dalen, kon worden vastgesteld dat bijna alle afdelingen van de begroting een aanzienlijke stijging van de personeelsuitgaven te zien geven. Hoeveel bedraagt de totale verhoging voor 1995 (tegenover 1994) ?

Mevrouw Dua herinnert eraan dat zij naar aanleiding van de bespreking van de begroting voor 1994 bij de minister heeft aangedrongen op maatregelen die het zouden mogelijk maken om het wetenschappelijk onderzoek gedeeltelijk te heroriënteren naar de biologische landbouw. Dat onderzoek zou niet alleen betrekking moeten hebben op de teeltmethodes maar zou ook moeten slaan op de economische implicaties van zulke landbouwtoepassingen ?

De minister leek die idee destijds gunstig gezind. Zijn er thans reeds concrete verwezenlijkingen in die zin ?

Kan de minister ook een stand van zaken geven betreffende de regionalisering van de Nationale Dienst voor Afzet van Land- en Tuinbouwprodukten (NDALTP) ? Vooral de overdracht van niet-statutaire personeelsleden lijkt in de praktijk moeizaam te zijn verlopen.

De heer Van Looy merkt op dat in het begrotingsdocument (blz. 50) onder de begeleidende maatregelen voor de hervorming van het gemeenschappelijk landbouwbeleid ook sprake is van bosbouwmaatregelen in de landbouw. Betreft het hier geen gewestbevoegdheid ?

Een volgende vraag heeft betrekking op de pluimveesector. De voorbije twee jaar hebben zich een aantal gevallen van de ziekte van Newcastle voorgedaan. Voor een aantal kleine gezinsbedrijven ging dat gepaard met opruimingsoperaties die 1,5 tot 2 miljoen frank hebben gekost.

Einde 1993 zou worden gestart met een sanitair fonds voor het pluimvee, zodat nog voor 1993 bijdragen zouden kunnen worden geïnd. Vandaag wachten de betrokken gezinnen nog steeds op uitbetaling. Voor 1994 is een bedrag van 29,2 miljoen frank in de begroting ingeschreven. Wat met de voorgaande ja-

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DES PETITES ET MOYENNES ENTREPRISES ET DE L'AGRICULTURE

Le ministre renvoie à la longue discussion que la commission a consacrée à la note de politique générale du ministère de l'Agriculture et à la section correspondante du budget général des dépenses (Doc. n° 1545/4). Lors de cette discussion, le ministre a déjà fourni des tableaux détaillés commentant les principaux glissements observés dans le budget (voir pp. 275 à 278).

II. — DISCUSSION

M. Vergote fait observer qu'indépendamment de la régionalisation partielle de l'agriculture, qui entraîne effectivement une baisse des dépenses, on peut constater, pour la plupart des divisions du budget, une hausse considérable des dépenses de personnel. A combien se chiffre l'augmentation totale pour 1995 (par rapport à 1994) ?

Mme Dua rappelle que, lors de la discussion du budget pour 1994, elle a attiré l'attention du ministre sur la nécessité de prendre des mesures qui permettraient de réorienter partiellement la recherche scientifique vers l'agriculture biologique. Cette recherche devrait porter non seulement sur les méthodes de culture mais aussi sur les implications économiques de telles applications agricoles.

A l'époque, le ministre paraissait favorable à cette idée. A-t-on déjà pris des mesures concrètes en ce sens ?

Le ministre pourrait-il également préciser où en est la régionalisation de l'Office national des débouchés agricoles et horticoles (ONDAH) ? Le transfert d'agents non statutaires, en particulier, semble en effet s'être effectué dans des conditions plutôt difficiles.

M. Van Looy fait observer que, dans le document budgétaire (p. 50), des mesures sylvicoles en agriculture figurent également parmi les mesures d'accompagnement de la réforme de la politique agricole commune. Ne s'agit-il pas, en l'occurrence, d'une compétence régionale ?

La question suivante concerne le secteur avicole. Une série de cas de maladie de Newcastle ont été recensés au cours des deux dernières années. Cette épidémie a nécessité des opérations d'évacuation qui, pour certaines petites exploitations familiales, ont coûté entre 1,5 et 2 millions de francs.

Un fonds sanitaire pour la volaille devrait être créé fin 1993, de manière à ce que des contributions puissent encore être perçues pour 1993. A l'heure actuelle, les familles concernées attendent toujours d'être dédommagées. Un montant de 29,2 millions de francs a été prévu au budget pour 1994. Qu'en est-il

ren ? Kan niet een gedeelte van dit bedrag daarvoor worden bestemd ?

Met betrekking tot SANITEL-varkens, stelt spreker vast dat thans wordt begonnen met het oormerken van varkens in gesloten bedrijven. Zou niet eerst het vervoer van varkens moeten worden aangepakt ?

In antwoord op de vraag van de heer Vergote, deelt de Minister mee dat de totale stijging van de uitgaven voor personeel en sociale dienst 148,6 miljoen frank bedraagt.

In verband met de heroriëntering van het wetenschappelijk onderzoek wijst de minister erop dat een directoraat-generaal voor onderzoek en ontwikkeling werd opgericht, waarbinnen een gedeeltelijke heroriëntering naar de biologische landbouw mogelijk is.

Ook in het kader van de begeleidende maatregelen wordt aan de biologische landbouw aandacht besteed.

Wat de regionalisering van de NDALTP betreft, benadrukt de minister dat alle personeelsleden werden overgedragen. De minister heeft evenwel geen zeggenschap over hoe die personeelsleden door de gewesten worden ingezet.

Met betrekking tot de bosbouwmaatregelen in het kader van de begeleidende maatregelen merkt de minister op dat zowel door de gewesten als door de federale overheid programma's bij de Europese Commissie werden ingediend. Deze programma's werden in onderling overleg opgesteld en op elkaar afgestemd. Overigens fungeert de federale overheid als tussenpersoon voor de steun van het Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de landbouw.

De minister deelt voorts mee dat binnen het Fonds voor de gezondheid en de produktie van de dieren een gedeelte « pluimvee » wordt ingevoerd. Het desbetreffende koninklijk besluit werd voor advies aan de Raad van State voorgelegd. Of vergoedingen met terugwerkende kracht zullen worden toegekend zal mede afhangen van het advies dat de raad van het fonds daaromtrent zal verstrekken.

Ook het advies van de minister van Begroting moet worden afgewacht.

Inzake SANITEL-varkens wijst de minister op de inspanningen die reeds werden geleverd om een zo sluitend mogelijk controlesysteem tot stand te brengen. Controle kan slechts goed functioneren als de identificatie van de varkensstapel volledig uitgewerkt is. SANITEL-varkens kan enkel optimaal werken, ook ten aanzien van het vervoer, als de identificatie geen gebreken vertoont.

Het standpunt dat eerst het vervoer zou moeten worden aangepakt, deelt de minister niet. Er wordt trouwens nu reeds streng opgetreden tegen illegaal transport. Het departement heeft in alle rechtszaken die in verband daarmee werden aangespannen, gelijk gekregen. Wat de vordering van SANITEL-varkens betreft, moet er overigens op worden gewezen dat het project tot tweemaal toe werd gehinderd door

des années précédentes ? Une partie de ce montant pourrait-elle être utilisée à cette fin ?

En ce qui concerne le système SANITEL-porcs, l'intervenant constate que l'on commence actuellement à marquer les porcs à l'oreille dans les exploitations fermées. Ne conviendrait-il pas de régler en premier lieu le problème du transport des porcs ?

En réponse à la question de M. Vergote, le ministre précise que l'augmentation des dépenses afférentes au personnel et au service social s'élève à 148,6 millions de francs au total.

En ce qui concerne la réorientation de la recherche scientifique, le ministre fait observer qu'il a été créé un directeur général de la recherche et du développement, au sein duquel il sera possible de procéder à une réorientation partielle vers l'agriculture biologique.

On s'intéresse également à celle-ci dans le cadre des mesures d'accompagnement.

En ce qui concerne la régionalisation de l'ONDAH, le ministre souligne que tous les membres du personnel ont été transférés. Le ministre n'a toutefois pas voix au chapitre pour ce qui est de la manière dont ces agents seront employés par les régions.

En ce qui concerne les mesures sylvicoles s'inscrivant dans le cadre des mesures d'accompagnement, le ministre fait observer que des programmes ont été soumis à la Commission européenne aussi bien par les régions que par l'autorité fédérale. Ces programmes ont été établis en concertation et de manière cohérente. L'autorité fédérale joue du reste le rôle d'intermédiaire pour les aides du fonds européen d'orientation et de garantie agricole.

Le ministre communique que dans le Fonds de la santé et de la production des animaux, un volet « volailles » a été créé. L'arrêté royal créant ce volet a été soumis pour avis au Conseil d'Etat. L'octroi des indemnités avec effet rétroactif dépendra notamment de l'avis que le conseil du Fonds rendra à cet égard.

Il faut également attendre l'avis du ministre du Budget.

Pour ce qui est du système SANITEL-porcs, le ministre rappelle les efforts qui ont déjà été consentis pour mettre sur pied un système de contrôle aussi étanche que possible. Un tel système ne peut toutefois fonctionner que pour autant que l'identification du cheptel porcin soit totalement au point. SANITEL-porcs ne pourra fonctionner de manière optimale, également pour les transports, que pour autant qu'il n'existe aucune faille dans l'identification.

Le ministre ne partage pas le point de vue selon lequel il faudrait commencer par régler la question du transport. D'ailleurs, des mesures énergiques sont d'ores et déjà prévues pour lutter contre les transports illégaux et le département a obtenu gain de cause dans toutes les affaires en rapport avec ce problème qui ont été portées devant les tribunaux. En ce qui concerne l'avancement du projet SANI-

het uitbreken van de varkenskoorts. De bestrijding daarvan gebeurt immers door ambtenaren van het departement die eveneens instaan voor de ontwikkeling van SANITEL. De minister meent dat het vervoer alleszins op middellange termijn aan bod zal komen. De varkenshouderij zal daar zelf baat bij hebben. SANITEL zal daarenboven de herstructurering van de sector ten zeerste vereenvoudigen.

III. — VOORSTEL VAN GEMOTIVEERDE MOTIE

Het voorstel van gemotiveerde motie waarvan de tekst hierna volgt en waarin wordt vastgesteld dat de administratieve begroting van het ministerie van Landbouw in overeenstemming is met de inhoud en de doelstellingen van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1995, wordt aangenomen met 9 tegen 4 stemmen.

De Rapporteur,

M. LOGIST

De Voorzitter,

P. HOSTEKINT

TEL-porcs, il convient de préciser que celui-ci a été retardé à deux reprises en raison de l'apparition de la peste porcine dans notre pays. Ce sont en effet des fonctionnaires du département qui sont chargés d'organiser la lutte contre cette maladie. Quoi qu'il en soit, le ministre estime que la question du transport pourra être examinée en profondeur à moyen terme. Les éleveurs de porcs y trouveront aussi leur compte. En outre, le système SANITEL simplifiera fortement la restructuration du secteur.

III. — PROPOSITION DE MOTION MOTIVEE

La commission adopte, par 9 voix contre 4, la proposition de motion motivée ci-après constatant que le budget administratif du ministère de l'Agriculture est conforme au contenu et aux objectifs du projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1995.

Le Rapporteur,

M. LOGIST

Le Président,

P. HOSTEKINT

VOORSTEL VAN GEMOTIVEERDE MOTIE AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

« De Kamer,

Gelet op de artikelen 12 en 14 van het koninklijk besluit van 17 juli 1991 houdende coördinatie van de wetten op de Rijkscomptabiliteit (*Belgisch Staatsblad* van 21 augustus 1991),

Mede gelet op de artikelen 74, n^{rs} 8 en 9, en 81 van het Reglement van de Kamer,

Gelet ten slotte op het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1995, dat op 10 november 1994 door de Kamer werd goedgekeurd :

1) *Stelt vast* dat de overgezonden administratieve begroting van het ministerie van Landbouw voor het begrotingsjaar 1995 bestaat uit tabellen van de basisallocaties, zoals door de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit is voorgeschreven;

2) *Stelt tevens vast* dat het Rekenhof, bij brief van 24 oktober 1994, meldt dat het geen fundamentele opmerkingen heeft inzake de overeenstemming van deze administratieve begroting met de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1995.

*
* *

Verklaart dat deze administratieve begroting in overeenstemming is met de inhoud en de doelstellingen van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1995 ».

PROPOSITION DE MOTION MOTIVEE ADOPTÉE PAR LA COMMISSION

« La Chambre,

Vu les articles 12 et 14 de l'arrêté royal du 17 juillet 1991 portant coordination des lois sur la comptabilité de l'Etat (*Moniteur belge* du 21 août 1991),

Vu également les articles 74, n^{os} 8 et 9, et 81 du Règlement de la Chambre,

Vu enfin le projet de Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1995, adopté le 10 novembre 1994 par la Chambre :

1) *Constate* que le budget administratif du ministère de l'Agriculture pour l'année budgétaire 1995, qui a été transmis, est composé de tableaux d'allocations de base, ainsi que le prévoient les lois coordonnées sur la comptabilité de l'Etat;

2) *Constate par ailleurs* que dans sa lettre du 24 octobre 1994, la Cour des comptes fait savoir qu'elle n'a pas d'observations fondamentales à formuler à propos de la conformité de ce budget administratif avec le Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1995.

*
* *

Déclare que ce budget administratif est conforme au contenu et aux objectifs du projet de Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1995 ».