

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1994-1995 (*)

24 MAART 1995

WETSVOORSTEL

waarbij aan de Rijksdienst voor
Arbeidsvoorziening toelating verleend
wordt sommige sociale gegevens van
persoonlijke aard in te zamelen,
op te slaan en te verwerken

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
SOCIALE ZAKEN (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER VANDENDRIESSCHE

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft onderhavig wetsvoorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 14 en 22 maart 1995.

(1) Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Nothomb.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Ansoms, Goutry, Olivier, Schuermans, Vandendriessche.
P.S. Mevr. Burgeon (C.), HH. Delizée, Perdieu, Poty.
V.L.D. HH. Chevalier, De Groot, Devolder, Van Mechelen.
S.P. Mevr. De Meyer, HH. Peeters (J.), Sleenckx.
P.R.L. HH. Draps, Severin.
P.S.C. HH. Charlier (Ph.), Nothomb.
Agalev/HH. Detienne, Geysels.
Ecolo VI. H. Van Hauthem.
Blok

B. — Plaatsvervangers :

HH. Breyne, Demuyt, Mevr. Leysen, HH. Taylor, Vanleenhove, Vanpoucke.
HH. Biefnot, Collart, Mayeur, Minet, Namotte.
H. Daems, Mevr. De Maght-Aelbrecht, Nelis-Van Liedekerke, HH. Platteau, Vergote.
HH. Dielens, Landuyt, Moyaerts, Van der Sande.
HH. de Clippele, Ducarme, Hazette.
Mevr. Corbisier-Hagon, HH. Grimberghs, Hiance.
HH. Dallons, Defeyt, Luyten.
HH. Van den Eynde, Wymeersch.

Zie :

- 1629 - 94 / 95 :

- N° 1 : Wetsvoorstel van de heer Goutry.
- N° 2 en 3 : Amendementen.

Zie ook :

- N° 5 : Tekst aangenomen door de commissie.

(*) Vierde zitting van de 48^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1994-1995 (*)

24 MARS 1995

PROPOSITION DE LOI

autorisant l'Office national de
l'emploi à recueillir, enregistrer et
traiter certaines données sociales
à caractère personnel

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES
AFFAIRES SOCIALES (1)

PAR
M. VANDENDRIESSCHE

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de ses réunions des 14 et 22 mars 1995.

(1) Composition de la commission :

Président : M. Nothomb.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Ansoms, Goutry, Olivier, Schuermans, Vandendriessche.
P.S. Mme Burgeon (C.), MM. Delizée, Perdieu, Poty.
V.L.D. MM. Chevalier, De Groot, Devolder, Van Mechelen.
S.P. Mme De Meyer, MM. Peeters (J.), Sleenckx.
P.R.L. MM. Draps, Severin.
P.S.C. MM. Charlier (Ph.), Nothomb.
Agalev/MM. Detienne, Geysels.
Ecolo VI. M. Van Hauthem.
Blok

B. — Suppléants :

MM. Breyne, Demuyt, Mme Leysen, MM. Taylor, Vanleenhove, Vanpoucke.
MM. Biefnot, Collart, Mayeur, Minet, Namotte.
M. Daems, Mmes De Maght-Aelbrecht, Nelis-Van Liedekerke, MM. Platteau, Vergote.
MM. Dielens, Landuyt, Moyaerts, Van der Sande.
MM. de Clippele, Ducarme, Hazette.
Mme Corbisier-Hagon, MM. Grimberghs, Hiance.
MM. Dallons, Defeyt, Luyten.
MM. Van den Eynde, Wymeersch.

Voir :

- 1629 - 94 / 95 :

- N° 1 : Proposition de loi de M. Goutry.
- N° 2 et 3 : Amendements.

Voir également :

- N° 5 : Texte adopté par la commission.

(*) Quatrième session de la 48^e législature.

I. — INLEIDING DOOR DE HOOFDINDIENER VAN HET WETSVORSTEL

De heer Goutry legt uit dat om een werkgelegenheidsbeleid te kunnen uitwerken nauwkeurige en volledige statistieken betreffende de socio-economische structuren van de werkloosheid noodzakelijk zijn.

Momenteel kunnen sommige belangrijke gegevens evenwel niet door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA) worden bijgehouden.

Artikel 23 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een kruispuntbank van de sociale zekerheid bepaalt immers dat de personen die tussenkomen in de toepassing van de sociale zekerheid enkel mededeling kunnen bekomen van de gegevens die zij voor deze toepassing nodig hebben.

Hierdoor kan de RVA enkel de gegevens inzamelen en bewaren die hij voor de toepassing van de werkloosheidsreglementering in de strikte zin nodig heeft maar is hij niet gemachtigd om gegevens als het uitgeoefende beroep en het studieniveau van de werkloze op te slaan.

Deze beide gegevens hebben niet direct een invloed op de toekenning van het recht op werkloosheidsuitkeringen, noch op het bedrag van de uitkering, doch kunnen een sleutelrol spelen bij het uitwerken van een actieve politiek in de strijd tegen de werkloosheid.

Onderhavig wetsvoorstel strekt ertoe de RVA te machtigen voornoemde gegevens in te zamelen en op te slaan.

II. — BESPREKING EN STEMMINGEN

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid brengt in herinnering dat sinds de in 1988 in het kader van de regionalisering doorgevoerde herstructurering van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening de gegevens over het beroep en het studieniveau, ingezameld en bewaard worden door de gemeenschaps- en gewestinstellingen (VDAB, FOREM en BGDA) bevoegd inzake arbeidsbemiddeling en beroepsopleiding. Dit leidt er toe dat de tot op heden opgemaakte statistieken en studies aangaande de socio-economische structuur van de werkloosheid gebaseerd zijn op de van deze instellingen afkomstige gegevens. Dit heeft als grote nadeel dat in de statistieken dan ook geen verband wordt gelegd met het effectief genot van uitkeringen (gegeven waarover deze instellingen niet beschikken), doch enkel met het al dan niet ingeschreven zijn als werkzoekende.

Door de RVA toe te laten te beschikken over statistische gegevens die gebaseerd zijn op de werkelijke situatie in de werkloosheidsverzekering (gegevens in verband met het beroep en het studieniveau) zou dat probleem kunnen worden verholpen.

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DE L'AUTEUR PRINCIPAL DE LA PROPOSITION DE LOI

M. Goutry souligne qu'il importe de disposer de statistiques précises et complètes sur la structure socio-économique du chômage pour pouvoir élaborer une politique de l'emploi.

Or, il se trouve qu'actuellement, l'Office national de l'emploi ne peut obtenir certaines données importantes.

L'article 23 de la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-carrefour de la sécurité sociale dispose en effet que les personnes qui interviennent dans l'application de la sécurité sociale ne peuvent obtenir communication que des données dont elles ont besoin pour cette application.

Par conséquent, l'ONEm ne peut collecter et conserver que les données dont il a besoin pour appliquer la réglementation du chômage au sens strict et n'est pas habilité à stocker des données relatives, par exemple, à la profession exercée et au niveau d'études du chômeur.

Si ces deux types de données n'influent pas directement sur le droit aux allocations de chômage ni sur le montant de l'allocation, elles peuvent être déterminantes pour l'élaboration d'une politique active de lutte contre le chômage.

La présente proposition a pour objectif d'autoriser l'ONEm à collecter et à stocker les données susvisées.

II. — DISCUSSION ET VOTES

La ministre de l'Emploi et du Travail rappelle que, depuis la restructuration de l'Office national de l'emploi, mise en œuvre en 1988 dans le cadre de la régionalisation, les données relatives à la profession et au niveau d'études sont recueillies et conservées par les institutions communautaires et régionales (FOREM, VDAB, ORBEm) compétentes en matière de placement et de formation professionnelle. Les statistiques et études réalisées jusqu'à présent à propos de la structure socio-économique du chômage se fondent dès lors sur les données émanant de ces institutions, ce qui a pour conséquence fâcheuse que lesdites statistiques ne font pas état du nombre de personnes qui bénéficient effectivement d'allocations de chômage (données dont ces institutions ne disposent pas), mais uniquement du nombre de personnes inscrites en tant que demandeurs d'emploi.

Il pourrait être remédié à ce problème en permettant à l'ONEm de disposer de statistiques reflétant la situation réelle de l'assurance chômage (données relatives à la profession et au niveau d'études).

De minister kan zich derhalve met het wetsvoorstel akkoord verklaren.

Hierdoor zullen ook de informatieopdrachten van de RVA tegenover de nationale (Planbureau, NIS) en de internationale instellingen (OESO, Internationaal Arbeidsbureau, Europese Unie) beter kunnen worden vervuld.

De minister heeft enkele technische bemerkingen bij het wetsvoorstel.

De heer Goutry dient vervolgens amendementen in.

Amendement n° 1 strekt ertoe om in artikel 1 :

1. de woorden « sociale gegevensbank » te vervangen door de woorden « sociale gegevensbanken » (de RVA beschikt immers over verscheidene gegevensbanken);

2. in de Franse tekst de woorden « le niveau d'études » te vervangen door de woorden « les études suivies » (om de benaming in overeenstemming te brengen met de Nederlandse tekst).

Amendement n° 2 van de heer Goutry strekt ertoe artikel 2 door een nieuwe bepaling te vervangen :

Hierin wordt gepreciseerd dat :

1. de RVA de sociale gegevens aangaande beroep en gevolgde studies alleen mag gebruiken om ze te verwerken tot anonieme informatie en dat die informatie slechts mag worden gebruikt voor de ondersteuning van het sociaal-economisch beleid inzake werkloosheid en tewerkstelling of voor historisch onderzoek dat nuttig is voor de kennis, de conceptie of het beheer van de sociale zekerheid.

De heer Goutry legt uit dat hierdoor wordt tegemoet gekomen aan de bepalingen van artikel 5 van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens en artikel 23 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, volgens welke persoonsgegevens slechts mogen worden verwerkt voor duidelijk omschreven en wettelijke doeleinden.

2. de voornoemde sociale gegevens, in afwijking van het voorgaande, wel gebruikt kunnen worden voor de behandeling van het geïndividualiseerd dossier van de werkloze, overeenkomstig de reglementeringen die de RVA dient toe te passen.

De indiener wijst erop dat de RVA die gegevens onder meer nodig heeft wanneer de werkloze die van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening een verwittiging ontvangt inzake langdurige werkloosheid een administratief beroep instelt bij de Nationale Administratieve Commissie. Bij de beoordeling van dit beroep moet onder andere rekening worden gehouden met zijn vorming, zijn beroep en de karakteristieken van de sector waarin hij tewerkgesteld was.

Volgens de minister van Tewerkstelling en Arbeid komen die amendementen volledig tegemoet aan haar technische bezwaren.

*
* *

La ministre peut dès lors souscrire à la proposition de loi à l'examen.

Cela permettrait aussi à l'ONEm de mieux assurer ses missions d'information à l'égard d'institutions nationales (Bureau du plan, INS) et d'institutions internationales (OCDE, Bureau international du travail, Union européenne).

La ministre formule quelques observations techniques au sujet de la proposition de loi.

M. Goutry présente ensuite des amendements.

L'amendement n° 1 vise à :

1. remplacer, à l'article 1^{er}, les mots « sa banque de données sociales » par les mots « ses banques de données sociales » (l'ONEm dispose en effet de plusieurs banques de données);

2. remplacer, dans le texte français du même article, les mots « le niveau d'études » par les mots « les études suivies » (en vue d'assurer la concordance avec le texte néerlandais).

L'amendement n° 2 de M. Goutry tend à remplacer l'article 2 par une nouvelle disposition.

Celle-ci prévoit que :

1. l'ONEm peut seulement utiliser les données sociales relatives à la profession et au niveau d'études des personnes reprises dans sa banque de données pour les convertir en informations anonymes à l'appui d'une politique socio-économique en matière de chômage et d'emploi ou pour une recherche historique utile pour la connaissance, la conception ou la gestion de la sécurité sociale.

M. Goutry précise qu'il est ainsi satisfait ainsi aux dispositions de l'article 5 de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel et de l'article 23 de la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-Carrefour de la Sécurité sociale, en vertu desquelles les données personnelles peuvent seulement être traitées pour des objectifs clairement décrits et légitimes.

2. en revanche, les données sociales précitées peuvent être utilisées pour le traitement d'un dossier individualisé du chômeur, conformément aux réglementations que l'ONEm doit appliquer.

L'auteur fait observer que l'ONEm a notamment besoin de ces données, lorsque le chômeur qui reçoit de l'Office national de l'Emploi un avertissement en matière de chômage de longue durée, introduit un recours administratif devant la Commission Administrative Nationale. Dans la décision, il doit notamment être tenu compte de la formation, de la profession et des caractéristiques du secteur dans lequel le chômeur a été occupé.

La ministre de l'Emploi et du Travail estime que ces amendements répondent entièrement à ses objections techniques.

*
* *

Met betrekking tot artikel 1 doet *de heer Devolder* opmerken dat er een onderscheid moet worden gemaakt tussen enerzijds de gevolgde studies en anderzijds de behaalde diploma's.

Welk sociaal gegeven wordt hier beoogd ?

Spreker is van oordeel dat het, in het kader van de werkloosheidsreglementering, belangrijk is mededeling te krijgen van het behaalde diploma.

De heer Goutry antwoordt dat om het profiel van de werkloze te kunnen opstellen de gevolgde studies moeten gekend zijn, zelfs al hebben die niet altijd geleid tot het behalen van een diploma.

Mevrouw De Meyer wijst erop dat in de hertewerkstellingsprogramma's de betrekkingen worden toegewezen op basis van het behaalde diploma.

De heer Perdieu stipt aan dat om tot het recht op werkloosheidsuitkeringen te worden toegelaten, de betrokken persoon een studiecycclus moet hebben voleindigd, los van het feit of al dan niet een diploma werd behaald.

De voorzitter vraagt welk begrip in de werkloosheidsreglementering wordt gehanteerd.

De minister legt uit dat in de werkloosheidsreglementering gebruik wordt gemaakt van het begrip « gevolgde studies » en er nergens sprake is van behaalde diploma's.

Maar aangezien onderhavig wetsvoorstel eveneens tot doel heeft statistisch materiaal in te zamenen is het wellicht aangewezen om naast de gevolgde studies ook het hoogst behaalde diploma te kennen.

De heren Goutry, Devolder en Delizée en mevrouw De Meyer dienen vervolgens een amendement n° 3 in ertoe strekkend in 2° de woorden « de gevolgde studies » te vervangen door de woorden « de gevolgde studies en het behaalde diploma ».

*
* *

Amendement n° 3 van de heer Goutry c.s. en amendement n° 1 van de heer Goutry worden eenparig aangenomen.

Het aldus gewijzigde artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Amendement n° 2 van de heer Goutry wordt eenparig aangenomen en wordt artikel 2 van het wetsvoorstel.

Het gehele wetsvoorstel, zoals het voorkomt in Stuk n° 1629/5, wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

B. VANDENDRIESSCHE

Ch.-F. NOTHOMB

M. Devolder fait observer, à propos de l'article 1^{er}, qu'il y a lieu d'établir une distinction entre le niveau d'études et les diplômes obtenus.

De quelle donnée sociale s'agit-il exactement ici ?

L'intervenant estime important, du point de vue de la réglementation du chômage, que le titre du diplôme obtenu soit communiqué.

M. Goutry répond qu'il faut connaître le niveau d'études du chômeur pour pouvoir établir son profil, même si ces études n'ont pas toujours été sanctionnées par un diplôme.

Mme De Meyer indique que dans les programmes pour l'emploi, les emplois sont attribués sur la base du diplôme obtenu.

M. Perdieu précise que pour avoir droit aux allocations de chômage, une personne doit avoir achevé un cycle complet d'études, indépendamment du fait qu'elle ait ou non obtenu un diplôme.

Le président demande quelle est la notion qui est utilisée dans la réglementation du chômage.

Le ministre explique que la réglementation du chômage utilise la notion d'« études suivies » et qu'il n'est nulle part question des diplômes obtenus.

Etant donné toutefois que la proposition de loi à l'examen vise également à permettre la collecte de statistiques, il serait sans doute utile de connaître, en plus des études suivies, le diplôme le plus élevé qui a été obtenu.

MM. Goutry, Devolder et Delizée et Mme De Meyer présentent ensuite un amendement (n° 3) visant à remplacer, au 2°, les mots « le niveau d'études » par les mots « les études suivies et le diplôme obtenu ».

*
* *

L'amendement n° 3 de M. Goutry et consorts et l'amendement n° 1 de M. Goutry sont adoptés à l'unanimité.

L'article 1^{er}, ainsi modifié, est adopté à l'unanimité.

L'amendement n° 2 de M. Goutry est adopté à l'unanimité et devient l'article 2 de la proposition de loi.

L'ensemble de la proposition de loi, telle qu'elle figure dans le Doc. n° 1629/5, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Le président,

B. VANDENDRIESSCHE

Ch.-F. NOTHOMB