

1
- 1631 / 3 - 94 / 95

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1994-1995 (*)

12 DECEMBER 1994

WETSONTWERP

tot wijziging van de nieuwe
gemeentewet

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER VAN DER POORTEN

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken
tijdens haar vergadering van 7 december 1994.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Van der Maelen.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Breyne, Tant, Van der
Poorten, Van Eetvelt, Van-
leenhove.
P.S. HH. Canon, Dufour, Har-
megnies (M.), Namotte.
V.L.D. HH. Beysen, Cortois, Pierco,
Van houtte.
S.P. HH. Peeters (L.), Schellens,
Van der Maelen.
P.R.L. HH. Bertouille, Pivin.
P.S.C. HH. Detremmerie, Séneca.
Agalev/HH. Cheron, Thiel.
Ecolo
Vl. H. Dewinter.
Blok

B. — Plaatsvervangers :

HH. Demuyt, Marsoul, Schuer-
mans, Taylor, Van Peel, Vanpoucke.
HH. Eerdekens, Flahaut, Henry,
Janssens, Léonard.
HH. Coveliers, Demeulenaere,
Deswaene, Dewael, Taelman,
Seghers.
HH. Bossuyt, Bourgois (M.),
Moyaerts, Swennen.
HH. Hazette, Severin, Simonet.
H. Charlier (Ph.), Mevr. de TSer-
claes, H. Hiance.
H. Barbé, Mevr. Dua, H. Viseur.
HH. De Man, Van den Eynde.

Zie :

- 1631 - 94 / 95 :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 : Amendementen.

(*) Vierde zitting van de 48^e zittingsperiode.

- 1631 / 3 - 94 / 95

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1994-1995 (*)

12 DECEMBRE 1994

PROJET DE LOI

modifiant la nouvelle
loi communale

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'INTERIEUR, DES AFFAIRES GENERALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE (1)

PAR
M. VAN DER POORTEN

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné le présent projet de
loi durant sa réunion du 7 décembre 1994.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Van der Maelen.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Breyne, Tant, Van der
Poorten, Van Eetvelt, Van-
leenhove.
P.S. MM. Canon, Dufour, Har-
megnies (M.), Namotte.
V.L.D. MM. Beysen, Cortois, Pier-
co, Van houtte.
S.P. MM. Peeters (L.), Schellens,
Van der Maelen.
P.R.L. MM. Bertouille, Pivin.
P.S.C. MM. Detremmerie, Séneca.
Agalev/MM. Cheron, Thiel.
Ecolo
Vl. M. Dewinter.
Blok

B. — Suppléants :

MM. Demuyt, Marsoul, Schuer-
mans, Taylor, Van Peel, Vanpoucke.
MM. Eerdekens, Flahaut, Henry,
Janssens, Léonard.
MM. Coveliers, Demeulenaere,
Deswaene, Dewael, Taelman,
Seghers.
MM. Bossuyt, Bourgois (M.),
Moyaerts, Swennen.
MM. Hazette, Severin, Simonet.
M. Charlier (Ph.), Mme de TSer-
claes, M. Hiance.
M. Barbé, Mme Dua, M. Viseur.
MM. De Man, Van den Eynde.

Voir :

- 1631 - 94 / 95 :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 : Amendements.

(*) Quatrième session de la 48^e législature.

I. — INLEIDING VAN DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN AMBTENAREN-ZAKEN

De minister merkt op dat het voorliggende ontwerp een tamelijk beperkte draagwijdte heeft. De gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur regelde tijdens de overgangperiode het probleem van de bevoegdheden van de gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad voor de aangelegenheden bedoeld in de artikelen 124, 128 en 129 van de provinciewet.

Bepaalde bevoegdheden werden evenwel over het hoofd gezien. Ze worden *in extenso* vermeld in de memorie van toelichting (Stuk n° 1631/1). De hoofdbepaling van het ontwerp strekt er derhalve toe de nodige omzettingen door te voeren voor de artikelen van de nieuwe gemeentewet die betrekking hebben op de provinciegouverneur of op de personeelsleden van het provinciebestuur. Ten einde rekening te houden met het advies van de Raad van State is de bepaling anders geredigeerd.

Aangezien de gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad op 1 januari 1995 zijn ambt opneemt, moet de omzetting vóór die datum geschieden. Daardoor zal het onder meer mogelijk zijn dat de burgemeesters van de 19 gemeenten op diezelfde dag in handen van de gouverneur de eed afleggen.

II. — BESPREKING EN STEMMINGEN

De heer Bertouille wenst nadere toelichting te verstrekken bij de bevoegdheden die de gouverneur overeenkomstig dit ontwerp voor het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad zal uitoefenen. Het betreft de volgende bevoegdheden :

— art. 9 : kennisgeving, door de gouverneur, van de beslissing van de Bestendige Deputatie betreffende de afstand van een verkozene;

— art. 10 : kennisgeving, door de gouverneur, van de beslissing van de Bestendige Deputatie betreffende de vaststelling van het verval van een verkozene;

— art. 13, eerste lid : eensluidend advies van de gouverneur voor de benoeming van een burgemeester buiten de gemeenteraad in de gemeenten Komen-Waasten en Voeren;

— art. 22 : kennisgeving door de gouverneur van de beslissing van de Bestendige Deputatie betreffende het ontslag van een raadslid of een schepen;

— art. 77 : kennisgeving door de gouverneur van de beslissing van de Bestendige Deputatie betreffende de onverenigbaarheden van de verkozenen;

— art. 80 : eedaflegging van de burgemeesters in handen van de gouverneur;

— art. 83 : schorsing of afzetting door de gouverneur van een schepen wegens grove nalatigheid of kennelijk wangedrag;

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DE L'INTERIEUR ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

Le ministre précise que le projet à l'examen a une portée assez limitée. La loi ordinaire du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'Etat a réglé la question des compétences du gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale pour ce qui est des matières visées aux articles 124, 128 et 129 de la loi provinciale et ce, dans la période transitoire.

Toutefois, on a omis certaines d'entre elles, qui sont reprises *in extenso* dans l'Exposé des motifs (Doc. n° 1631/1). La principale disposition du projet a donc pour but d'opérer les transpositions nécessaires pour ce qui concerne les articles de la nouvelle loi communale impliquant le gouverneur de province ou visant les employés du gouvernement provincial. Dans sa rédaction, elle a été reformulée, en tenant compte de l'avis du Conseil d'Etat.

Dans la mesure où le gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale entre en fonction le 1^{er} janvier 1995, il importe que cette transposition soit réalisée avant cette date. Elle permettra notamment la prestation de serment des bourgmestres des 19 communes entre les mains du gouverneur à partir de cette même date.

II. — DISCUSSION ET VOTES

M. Bertouille tient à préciser la série de compétences qu'exercera, pour l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale, le gouverneur en vertu du présent projet. Il s'agit des compétences suivantes :

— art. 9 : notification par le gouverneur de la décision de la Députation permanente sur le désistement d'un élu;

— art. 10 : notification par le gouverneur de la décision de la Députation permanente concernant le constat de la déchéance d'un élu;

— art. 13, alinéa 1^{er} : avis conforme du gouverneur pour la nomination d'un bourgmestre en dehors du conseil communal, dans les communes de Fourons et Comines-Warneton;

— art. 22 : notification par le gouverneur de la décision de la Députation permanente sur la démission d'un conseiller ou d'un échevin;

— art. 77 : notification par le gouverneur de la décision de la Députation permanente concernant les incompatibilités des élus;

— art. 80 : serment des bourgmestres entre les mains du gouverneur;

— art. 83 : suspension ou révocation par le gouverneur d'un échevin pour négligence grave ou conduite notoire;

— art. 102 : inzage van de besluiten van de gemeenteraad door de daartoe door de gouverneur gemachtigde ambtenaar;

— art. 175 : onmiddellijke kennisgeving aan de gouverneur wanneer de burgemeester beslist de gewapende macht te vorderen;

— art. 191 : voordracht door de gouverneur van kandidaat-commissarissen van politie;

— art. 193 : benoeming door de gouverneur van de commissarissen van politie;

— art. 228 : vraag om onderzoek of om advies door de gouverneur aan de vaste commissie voor de gemeentepolitie;

— art. 229 : oprichting door de gouverneur van een commissie voor overleg en coördinatie tussen de gemeentelijke politiediensten;

— art. 289 en 290 : tuchtstraffen door de gouverneur opgelegd aan de commissarissen van politie.

Artikelsgewijze bespreking

De heren Michel en Bertouille dienen de amendementen n^{os} 1 tot 4 in (Stuk n^o 1631/2). De amendementen n^{os} 1 tot 3 strekken er globaliter toe de vereiste minimumleeftijd voor de benoeming tot provinciegriffier terug te brengen van 35 tot 21 jaar; in bijkomende orde beoogt amendement n^o 4 die leeftijd tot 25 jaar terug te brengen.

De heer Michel preciseert dat die amendementen in feite tot doel hebben enige samenhang te brengen in de voorwaarden om tot soortgelijke ambten toegang te krijgen.

Het lid brengt in herinnering dat het koninklijk besluit van 9 maart 1988 de voorwaarden voor benoeming, schorsing en afzetting van de provinciegriffier bepaalt en thans zes benoemingsvoorwaarden bevat.

Om door de provincieraad tot provinciegriffier te kunnen worden benoemd, moet de kandidaat :

- 1° Belg zijn;
- 2° de burgerlijke en politieke rechten genieten;
- 3° van onberispelijk gedrag zijn;
- 4° voldoen aan de dienstplichtwetten of aan de wetten houdende het statuut van de gewetensbezwaarden;
- 5° houder zijn van één van de volgende diploma's :
 - doctor of licentiaat in de rechten;
 - licentiaat in de administratieve wetenschappen;
 - licentiaat in het notariaat;
 - licentiaat in de politieke wetenschappen;
 - licentiaat in de economische wetenschappen;
 - licentiaat in de handelswetenschappen;
- 6° ten minste 35 jaar oud zijn.

De eerste vijf voorwaarden zijn de gebruikelijke benoemingsvoorwaarden in overheidsdienst. De vigerende leeftijdsvereiste, voorgeschreven bij het koninklijk besluit van 9 maart 1988, is daarentegen uit de tijd en zelfs discriminerend.

— art. 102 : communication des délibérations du conseil communal au fonctionnaire délégué par le gouverneur;

— art. 175 : information immédiate du gouverneur quand le bourgmestre décide de requérir la force armée;

— art. 191 : présentation de candidats commissaires de police par le gouverneur;

— art. 193 : nomination par le gouverneur des commissaires de police;

— art. 228 : demande d'études ou d'avis à la commission permanente de la police communale par le gouverneur;

— art. 229 : mise en place d'une commission de concertation et de coordination des polices communales par le gouverneur;

— art. 289 et 290 : sanctions disciplinaires aux commissaires de police par le gouverneur.

Discussion des articles

MM. Michel et Bertouille déposent une série d'amendements n^{os} 1 à 4 (Doc. n^o 1631/2). Ces amendements visent globalement à abaisser l'âge requis pour la nomination du greffier provincial de 35 à 21 ans. L'amendement n^o 4 vise, à titre subsidiaire, à abaisser cet âge à 25 ans.

M. Michel précise que ces amendements tendent en fait à établir une cohérence entre les conditions d'accessibilité à des fonctions similaires.

Le membre rappelle que l'arrêté royal du 9 mars 1988 détermine les conditions de nomination, de suspension et de révocation du greffier provincial et fixe actuellement 6 conditions de nomination.

Le candidat doit, pour être nommé greffier provincial par le conseil provincial :

- 1° être Belge;
- 2° jouir des droits civils et politiques;
- 3° être de conduite irréprochable;
- 4° satisfaire aux lois sur la milice ou aux lois portant le statut des objecteurs de conscience;

5° être porteur d'un des diplômes suivants :

- docteur ou licencié en droit;
- licencié en sciences administratives;

- licencié en notariat;

- licencié en sciences politiques;

- licencié en sciences économiques;

- licencié en sciences commerciales;

- 6° être âgé de 35 ans au moins.

Les cinq premières conditions constituent des conditions habituelles de nomination dans la Fonction publique. Par contre, l'actuelle condition d'âge requise par l'arrêté royal du 9 mars 1988 est dépassée et même discriminatoire.

Zo kan iemand op dit ogenblik vanaf de leeftijd van 21 jaar volksvertegenwoordiger, senator, raadslid, ja zelfs minister worden.

Het koninklijk besluit van 20 juli 1976 legt voor de benoeming tot gemeentesecretaris voorts de minimumleeftijd van 21 jaar op.

Voor de provinciegriffier zou een soortgelijke leeftijdsvereiste moeten gelden. De gemeentesecretaris en de provinciegriffier vervullen bij hun respectieve lokale overheid een vergelijkbare taak.

Spreker stelt dat, mocht de door het koninklijk besluit van 9 maart 1988 bepaalde leeftijdsvereiste voor de benoeming tot provinciegriffier op 35 jaar behouden blijven, een subjectief en discriminerend criterium voorrang krijgt op andere kwalitatieve criteria of bekwaamheden waarvan alle kandidaten het bewijs moeten leveren.

De heer Breyne is het eens met de strekking van de ingediende amendementen. Hij vindt het evenwel niet opportuun in dit louter technische ontwerp fundamentele wijzigingen met betrekking tot een andere wet toe te voegen; het betreft hier immers een herziening van de aanstellingsvoorwaarden van de belangrijkste ambtenaar van de provincie.

Spreker wijst erop dat in de commissie voor de Binnenlandse Zaken van de Senaat een reeks voorstellen over wijzigingen in de provinciewet worden besproken. Zou het dan ook niet beter zijn de voorliggende bepalingen daar te berde te brengen?

De heer Cheron wijst erop dat hij zich bij het door de vorige spreker aangestipte aandachtspunt kan aansluiten. Hij voegt daaraan toe dat hij het heeft betreurd dat dit debat over de democratisering van de provincie in de Senaat, en niet in de Kamer plaatsvindt. De hervorming is trouwens, nu de provincieraaden geïnstalleerd worden, verre van klaar.

Wat er ook van zij, het lid acht het raadzaam dat het hele debat op dezelfde plaats, met name in de Senaatscommissie, plaatsvindt.

De heer Michel is van oordeel dat de bepalingen die in de amendementen opgenomen zijn, niet aan de discussie over de toekomst en de organisatie van de provincie als instelling gekoppeld zijn. Het betreft hier veeleer een principiële kwestie: is het normaal niet tot een bepaald ambt te worden toegelaten op grond van een leeftijds criterium dat voor andere even belangrijke of zelfs belangrijker ambten niet van toepassing is? Zijn de vorige sprekers gekant tegen een mogelijke verjonging van de provinciegriffiers?

De minister verduidelijkt dat hij zich zal aansluiten bij het advies dat de commissie ter zake uitbrengt. De leeftijdsvereiste waaraan de provinciegriffier moet voldoen, lijkt hem evenwel niet meer van deze tijd. Hij vraagt zich evenwel af of het nuttig is de leeftijd van 21 jaar te behouden, aangezien men op die leeftijd zelden al een licentiaatsdiploma heeft behaald.

Ainsi, aujourd'hui, une personne peut devenir député, sénateur, conseiller, et même ministre dès l'âge de 21 ans.

De même, la condition d'âge minimum requise par l'arrêté royal du 20 juillet 1976 pour la nomination du secrétaire communal est de 21 ans.

Cette condition d'âge devrait être la même pour le greffier provincial. Le secrétaire communal et le greffier provincial remplissent auprès de leur institution locale respective des fonctions équivalentes.

Maintenir au travers de l'arrêté royal du 9 mars 1988, une condition d'âge de 35 ans pour la nomination du greffier provincial revient, aux yeux de l'intervenant, à privilégier un critère de choix subjectif et discriminatoire sur d'autres critères de qualité ou de compétences que tous les candidats doivent pouvoir faire valoir.

M. Breyne se déclare d'accord avec la portée des amendements déposés. Toutefois, il juge inopportun de rajouter, dans ce projet à vocation purement technique, des modifications de fond relatives à une autre législation. Il s'agit ici, en effet, de revoir les conditions de nomination du fonctionnaire le plus important de l'institution provinciale.

L'orateur rappelle qu'au sein de la Commission de l'Intérieur du Sénat, une série de propositions relatives à des modifications de la loi provinciale sont en discussion. Ne serait-il, dès lors, pas plus judicieux d'y formuler les présentes dispositions?

M. Cheron indique qu'il rejoint la préoccupation énoncée par l'orateur précédent. Il ajoute qu'il a regretté à l'époque que cette discussion relative à la démocratisation de l'institution provinciale se fasse plutôt au Sénat qu'à la Chambre. La réforme n'est d'ailleurs pas prête d'aboutir, à un moment où les nouveaux Conseils provinciaux vont cependant s'installer.

En tout état de cause, le membre juge opportun que tout le débat se situe dans un même cadre, à savoir celui de la Commission du Sénat.

M. Michel est d'avis que les dispositions contenues dans les amendements ne sont pas liées à la discussion de l'avenir et de l'organisation de l'institution provinciale. Il s'agit bien davantage d'une question de principe: est-il normal de ne pas pouvoir accéder à une fonction déterminée en raison d'une condition d'âge, qui n'est pas d'application pour des fonctions aussi voire plus importantes? Les orateurs précédents sont-ils opposés à l'idée d'un rajeunissement potentiel des greffiers provinciaux?

Le ministre précise qu'il se ralliera à l'avis de la Commission en la matière. La condition d'âge imposée au greffier provincial lui semble en effet quelque peu désuète. Il s'interroge toutefois sur l'opportunité de retenir l'âge de 21 ans, dans la mesure où il est assez rare qu'à cet âge on soit déjà porteur d'un diplôme de licencié.

De minister voegt hier nog aan toe dat bij het bepalen van de keuze veeleer rekening moet worden gehouden met de kwaliteiten van de kandidaat dan met zijn leeftijd.

De heer Pierco is het eens met de minister wat de leeftijd van 21 jaar betreft. Hij stelt voor de leeftijdsgrens op 25 jaar te brengen, omdat de kandidaat op die leeftijd een diploma zal hebben behaald en reeds over enige administratieve ervaring zal beschikken.

De heer Michel trekt zijn voornoemde amendement n° 3 in en maakt van amendement n° 4 een amendement in hooforde. Hij vindt het evenwel jammer dat de leeftijdsgrens niet wordt gelijkgesteld met de leeftijdsgrens voor toegang tot andere ambten.

De heer Breyne betreurt eens te meer dat een technisch ontwerp wordt aangewend om andere wetten grondig te wijzigen. Hij wenst nadrukkelijk dat dit geen precedent wordt.

De voorzitter merkt op dat er op dat stuk nochtans talrijke precedents bestaan.

De heer Pierco geeft toe dat hij de redenering van de heer Breyne wel begrijpt. Toch zou het, aangezien op 1 januari 1995 met name in de provincie Vlaams-Brabant een griffier moet worden benoemd, jammer zijn deze bepalingen waarvan iedereen de gegrondheid erkent, niet toe te passen.

Volgens *de heer Cheron* hoort deze bespreking thuis in het ruimer debat over de hervorming van de provinciale instelling. Hij verzet zich ertegen dat een dergelijke methode in dit verband ter wille van de politieke opportuniteit wordt gehanteerd.

Spreeker wenst eveneens te vernemen wat de stand van zaken is in de Senaat.

De heer Breyne spreekt dezelfde bezorgdheid uit.

De minister antwoordt dat hij had beloofd in de loop van de maand december voorstellen in te dienen die ter zake zouden kunnen leiden tot een consensus.

Aangezien zijn diensten op dit moment de dossiers betreffende de benoeming van burgemeesters behandelen, zal hij die voorstellen pas in de loop van de maand januari 1995 kunnen indienen.

*
* *

Amendement n° 1 van de heren *L. Michel* en *Bertouille* wordt verworpen met 6 tegen 6 stemmen. Bijgevolg dienen de overige amendementen geen doel meer.

De artikelen 1 en 2, alsmede het gehele ontwerp worden eenparig aangenomen.

<i>De rapporteur,</i>	<i>De voorzitter a.i.,</i>
M. VAN DER POORTEN	A. BERTOUILLE

Le ministre ajoute encore que le choix devrait davantage prendre en compte la qualité plutôt que l'âge du candidat.

M. Pierco déclare abonder dans le sens du ministre pour ce qui concerne l'âge de 21 ans. Il suggère donc de retenir l'âge de 25 ans, moment où le candidat sera diplômé et aura déjà acquis une petite expérience administrative.

M. Michel retire l'amendement n° 3 précité et reprend l'amendement n° 4 à titre principal. Il regrette cependant qu'en la matière, on ne s'aligne pas sur l'âge d'accès à d'autres fonctions.

M. Breyne réaffirme qu'il déplore qu'il soit fait usage d'un projet technique pour modifier sur le fond d'autres législations. Il souhaite que cela ne constitue pas un précédent pour l'avenir.

Le Président fait observer qu'il existe pourtant nombre d'autres précédents en ce sens.

M. Pierco admet comprendre le raisonnement de *M. Breyne*. Cependant, dans la mesure où un greffier devra également être nommé, au 1^{er} janvier 1995, pour la province du Brabant flamand, il serait dommageable de ne pas tirer profit des présentes dispositions, dont chacun se plaît à reconnaître le bien-fondé.

M. Cheron indique qu'à son avis, la présente discussion doit se situer dans le débat sur la réforme de l'institution provinciale. Il s'oppose au fait qu'une telle méthode soit utilisée pour une question de pure opportunité politique.

L'intervenant souhaite également savoir où en est la discussion au Sénat.

M. Breyne énonce la même préoccupation.

Le ministre répond qu'il avait promis de déposer, dans le courant du mois de décembre, des propositions susceptibles de recueillir un consensus en la matière.

Comme ses services sont actuellement confrontés avec les dossiers relatifs à la nomination des bourgmestres, ce dépôt ne pourra avoir lieu que dans le courant du mois de janvier 1995.

*
* *

L'amendement n° 1 de *MM. L. Michel* et *Bertouille* est rejeté par 6 voix contre 6. Par conséquent, les autres amendements deviennent sans objet.

Les articles 1^{er} et 2 sont adoptés à l'unanimité. Il en va de même pour l'ensemble du projet.

<i>Le rapporteur,</i>	<i>Le président a.i.,</i>
M. VAN DER POORTEN	A. BERTOUILLE