

- 1692 / 1 - 94 / 95

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1994-1995 (*)

27 JANUARI 1995

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

**tot wijziging van artikel 6, § 1, IX, 2°,
van de bijzondere wet van 8 augustus
1980 tot hervorming der instellingen**

(Ingediend door mevrouw De Meyer)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het is genoegzaam bekend dat talrijke personen sedert jaren tewerkgesteld zijn in de zogenaamde wedertewerkstellingsprogramma's. Een aantal programma's zijn beter bekend onder de populaire naam van nepstatuten. Deze programma's vallen onder de bevoegdheid van de gewesten, die voor elke uitkeringsgerechtigde volledig werkloze tewerkgesteld in dergelijk programma een financiële tegemoetkoming, een trekkingsrecht, ontvangen van de federale overheid.

De situatie van de 6 900 DAC-ers (derde arbeidscircuit) en de 1 948 IBF-ers (interdepartementaal begrotingsfonds) in Vlaanderen is niet comfortabel. Ze hebben nog altijd een tijdelijk statuut en DAC-ers blijven in de schemerzone zitten tussen werknemer en werkzoekende, vermits ze in theorie in aanmerking komen voor doorstroming, maar in de praktijk moeilijk hun weg vinden naar reguliere jobs.

Ten slotte hebben personen met een nepstatuut ook hun eigen systeem van indexering en weddeaanpassing, waardoor ze steeds meer achterop geraken

(*) Vierde zitting van de 48° zittingsperiode.

- 1692 / 1 - 94 / 95

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1994-1995 (*)

27 JANVIER 1995

PROPOSITION DE LOI SPECIALE

**modifiant l'article 6, § 1^{er}, IX, 2°,
de la loi spéciale du 8 août 1980
de réformes institutionnelles**

(Déposée par Mme De Meyer)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Il est bien connu que, depuis des années, de nombreuses personnes sont occupées dans le cadre de programmes de remise au travail. Un certain nombre de ces programmes sont mieux connus sous leur appellation populaire de « statuts précaires ». Ces programmes relèvent de la compétence des régions qui, pour chaque chômeur complet indemnisé remis au travail dans le cadre d'un de ces programmes, reçoivent de l'autorité fédérale une intervention financière sous la forme d'un droit de tirage.

La situation des 6 900 TCT (troisième circuit de travail) et des 1 948 FBI (Fonds budgétaire interdépartemental) occupés en Flandre n'est guère confortable. Ces personnes ne jouissent toujours que d'un statut de temporaire et les TCT restent confinés dans la zone floue qui sépare le travailleur salarié du demandeur d'emploi, étant donné que si, théoriquement, ils entrent en ligne de compte pour l'insertion dans le monde du travail, il leur est toutefois difficile dans la pratique d'accéder à des emplois réguliers.

Enfin, les travailleurs à statut précaire se voient appliquer un régime distinct d'indexation et d'ajustement salariaux qui a pour effet de creuser sans cesse

(*) Quatrième session de la 48° législature.

ten aanzien van hun collega's, die in dezelfde jobs en in dezelfde sector werkzaam zijn.

Het is nochtans duidelijk dat de meeste betrekkingen in deze programma's tegemoet komen aan structurele noden in de onderscheiden beleidsdepartementen. Dit is inzonderheid het geval voor de betrekkingen in het derde arbeidscircuit en het interdepartementaal begrotingsfonds ter bevordering van de werkgelegenheid. Wat dit laatste betreft, bepaalt de reglementering vervat in het koninklijk besluit n° 25 van 24 maart 1982 tot opzetting van een programma ter bevordering van de werkgelegenheid in de niet-commerciële sector trouwens expliciet dat het om structurele arbeidsplaatsen moet gaan. Artikel 6 van dit koninklijk besluit stelt immers uitdrukkelijk dat de arbeidsplaatsen zich moeten situeren binnen de voor de sector gereguleerde subsidies.

De mensen met zo'n nepstatuut bewijzen dagelijks dat het werk dat ze doen, zinnig en belangrijk is. Ondanks hun inzet, worden ze niet beloond met een volwaardig statuut, wat niet alleen onrechtvaardig is, maar ook enorm demotiverend werkt. De bereidheid bestaat wel degelijk bij de gewesten om deze nepstatuten te regulariseren, ware het niet dat ze dan hun trekkingsrechten verliezen. Inderdaad, de actuele toepassing van artikel 6, § 1, IX, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, dwingt de gewesten in feite de tewerkstellingsprogramma's als dusdanig in stand te houden en verhindert de omzetting van deze programma's in reguliere statuten die voor de overige personeelsleden van de sector gelden.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de gewesten, indien zij dit wensen, toe te laten de DAC- en IBF-betrekkingen om te zetten in reguliere betrekkingen zonder dat dat een weerslag heeft op de toekenning van het trekkingsrecht.

Deze omzettingsoperatie is budgettair neutraal voor de federale overheid omdat zij van toepassing is op de toestand die op 1 maart 1989 bestond. Op dat ogenblik werden de tewerkstellingsprogramma's immers overgedragen van de federale overheid naar de regionale overheden.

M. DE MEYER

le fossé entre ces personnes et leurs collègues qui effectuent le même travail dans le même secteur.

La plupart des emplois occupés dans le cadre de ces programmes répondent pourtant incontestablement à des besoins structurels des divers secteurs concernés. Cela est particulièrement vrai dans le cas des emplois créés dans le cadre du troisième circuit de travail et du Fonds budgétaire interdépartemental de promotion de l'emploi. En ce qui concerne ce dernier, la réglementation prévue par l'arrêté royal n° 25 du 24 mars 1982 créant un programme de promotion de l'emploi dans le secteur non marchand dispose du reste explicitement qu'il doit s'agir d'emplois structurels. L'article 6 du même arrêté royal dispose en effet que les emplois doivent se situer dans le cadre des subventions réglementées pour le secteur.

Les travailleurs à statut précaire prouvent quotidiennement que le travail qu'ils effectuent a son sens et son importance. Or, leur engagement n'est pas pour autant récompensé par l'octroi d'un véritable statut, ce qui est non seulement injuste, mais également très démotivant. Les régions seraient pourtant disposées à régulariser les statuts précaires si cette régularisation n'entraînait pas la perte de leurs droits de tirage. En effet, en vertu de l'article 6, § 1^{er}, IX, 2°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, les régions sont en fait contraintes de maintenir ces programmes de remise au travail et cette obligation les empêche de doter les travailleurs occupés dans le cadre de ces programmes des statuts réguliers applicables aux autres travailleurs du secteur.

La présente proposition a pour objectif de permettre aux régions, si elles le désirent, de transformer les emplois TCT et FBI en emplois réguliers sans que cela ait une incidence sur l'octroi du droit de tirage.

Cette opération n'aurait aucune incidence budgétaire pour l'autorité fédérale, étant donné qu'elle s'appliquerait à la situation existante au 1^{er} mars 1989, date à laquelle l'autorité fédérale a transféré les programmes de remise au travail aux régions.

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET**Artikel 1**

Artikel 6, § 1, IX, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen wordt aangevuld met het volgende lid :

« Worden gelijkgesteld met een in een wedertewerkstellingsprogramma geplaatste uitkeringsgerechtigde volledig werkloze, de personen die een arbeidsplaats bezetten die op 1 maart 1989 kaderde in het derde arbeidscircuit of het interdepartementaal begrotingsfonds ter bevordering van de werkgelegenheid of hun rechtsopvolgers, ongeacht het arbeidsrechtelijk statuut dat aan de betrokken personen wordt toegekend. »

Art. 2

Deze wet treedt in werking op 1 juli 1995.

22 december 1994.

M. DE MEYER
J. PEETERS
J. SLEECKX
B. VANDENDRIESSCHE

PROPOSITION DE LOI SPECIALE**Article 1^{er}**

L'article 6, § 1^{er}, IX, 2°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles est complété par un nouvel alinéa, libellé comme suit :

« Sont assimilées à un chômeur complet indemnisé placé dans un programme de remise au travail, les personnes occupant un emploi qui, au 1^{er} mars 1989, s'inscrivait dans le cadre du troisième circuit de travail ou du fonds budgétaire interdépartemental de promotion de l'emploi ou de leurs successeurs, et ce, quel que soit le statut accordé à ces personnes au regard du droit du travail. »

Art. 2

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} juillet 1995.

22 décembre 1994.