

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1994-1995 (*)

16 MAART 1995

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
30 maart 1994 houdende sociale
bepalingen met betrekking
tot de grensarbeiders**

(Ingediend door de heer Perdieu c.s.)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In afwijking van de normaal geldende regel dat loon belast wordt in de werkstaat, wordt ingevolge bilaterale belastingsakkoorden, de grensarbeider belast in de woonstaat (behalve in het geval van het groothertogdom Luxemburg).

Daarnaast wordt in uitvoering van EEG-verordening n° 1408/71 de werknemer onderworpen aan het sociale-zekerheidsstelsel van de werkstaat.

Het verschil in de toepassingssfeer van de fiscale en sociale wetgeving veroorzaakt de verschillende behandeling tussen de grensarbeider en de eigen ingezeten arbeider. Dat verschil zal enkel nog geaccentueerd worden door de steeds grotere verwevenheid van fiscaliteit en sociale zekerheid.

Deze verwevenheid vinden we ook terug in de bijzondere bijdrage voor de sociale zekerheid die werd ingevoerd bij Titel XI van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen.

(*) Vierde zitting van de 48° zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1994-1995 (*)

16 MARS 1995

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 30 mars 1994
portant des dispositions sociales
en ce qui concerne les
travailleurs frontaliers**

(Déposée par M. Perdieu et consorts)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Par dérogation au régime normalement applicable selon lequel les rémunérations sont imposées dans l'Etat où l'activité est exercée, le travailleur frontalier est imposé dans l'Etat de résidence, en vertu des conventions bilatérales d'imposition (sauf dans le cas du Grand-Duché de Luxembourg).

Par ailleurs, en exécution du Règlement CEE n° 1408/71, le travailleur est soumis au régime de sécurité sociale de l'Etat où l'activité est exercée.

Le fait que les législations fiscale et sociale aient des champs d'application différents crée des différences de traitement entre les travailleurs frontaliers et les travailleurs résidents dans l'Etat où l'activité est exercée. Ces différences seront encore accentuées par la complexité sans cesse croissante de la fiscalité et de la sécurité sociale.

Cette complexité est également présente dans la cotisation spéciale pour la sécurité sociale qui a été instaurée par le Titre XI de la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales.

(*) Quatrième session de la 48° législature.

Het toepassingsgebied van deze bijdrage is bepaald door artikel 106 van de wet van 30 maart 1994 en omvat onder andere alle werknemers die geheel of gedeeltelijk onderworpen zijn aan de Belgische sociale zekerheid voor werknemers, alsook de rechthebbenden op bepaalde sociale uitkeringen.

De bijdrage is evenwel niet verschuldigd door al degenen die onder het toepassingsgebied vallen. Zij is verschuldigd door de gezinnen waarvan deze laatste deel uitmaken, en dat slechts voor zover het gezinsinkomen een bepaald bedrag (750 000 frank) bereikt.

Aangezien de Belgische grensarbeiders die in het buitenland tewerkgesteld zijn onderworpen zijn aan het sociale-zekerheidsstelsel van het land waar zij werken en niet aan de Belgische sociale zekerheid, vallen zij in principe niet onder het toepassingsgebied van de bijzondere bijdrage.

Toch kunnen zij krachtens artikel 106, § 2, 2° (rechthebbenden op sociale uitkeringen) of omwille van de omschrijving van artikel 107 (geval van twee-verdieners waarbij één inkomen en/of uitkering verworven wordt in België) verplicht zijn alsnog de bijzondere bijdrage op hun inkomen te betalen.

Daarom wordt voorgesteld de bezoldigingen van de Belgische grensarbeiders tewerkgesteld in Duitsland, Frankrijk en Nederland te onttrekken aan de bijzondere bijdrage voor de sociale zekerheid.

Daarnaast is er het geval van de buitenlandse grensarbeiders in België. Deze grensarbeiders zijn onderworpen aan het Belgische sociale-zekerheidsstelsel en vallen aldus onder het toepassingsgebied van de bijzondere bijdrage.

De verwijzing naar het gezinsinkomen, die slechts tot doel had de lagere inkomens minder te belasten dan de hogere inkomens, brengt evenwel mee dat de buitenlandse grensarbeiders, die geen in België belastbaar gezinsinkomen hebben aangezien zij niet in België wonen, geen jaarlijkse bijzondere bijdrage voor de sociale zekerheid verschuldigd zijn.

Daarom wordt voorgesteld de buitenlandse grensarbeiders, die mee de voordelen genieten van de Belgische sociale zekerheid voor werknemers, ook mee de bijzondere bijdrage te doen betalen die werd ingevoerd ter financiering ervan.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1

Dit artikel neutraliseert, voor de berekening van de bijzondere bijdrage voor de sociale zekerheid, het door de Belgische grensarbeiders in Duitsland, Frankrijk en Nederland verworven beroepsinkomen voor zover dat beroepsinkomen aanleiding heeft gegeven tot het heffen van sociale bijdragen in een

Le champ d'application de cette cotisation est déterminé par l'article 106 de la loi du 30 mars 1994 et comprend entre autres tous les travailleurs qui sont assujettis, totalement ou partiellement à la sécurité sociale belge des travailleurs salariés, ainsi que les bénéficiaires de certaines prestations sociales.

La cotisation n'est cependant pas due par toutes les personnes qui tombent sous le champ d'application. Elle est due par les ménages dont celles-ci font partie pour autant que le revenu du ménage atteigne un certain montant (750 000 francs).

Attendu que les travailleurs frontaliers belges occupés à l'étranger sont assujettis au régime de sécurité sociale du pays où ils travaillent, et non à la sécurité sociale belge, ils ne tombent pas, en principe, sous le champ d'application de la cotisation spéciale.

Ils peuvent néanmoins être obligés de payer la cotisation spéciale en vertu des dispositions de l'article 106, § 2, 2° (bénéficiaires de prestations sociales), ou compte tenu de la formulation de l'article 107 (le cas du couple à deux revenus dont un revenu et/ou une prestation sociale est perçue en Belgique).

Il est dès lors proposé de soustraire les rémunérations des travailleurs frontaliers belges occupés en Allemagne, en France et aux Pays-Bas à la cotisation spéciale pour la sécurité sociale.

Par ailleurs il y a le cas des travailleurs frontaliers étrangers occupés en Belgique. Ces travailleurs frontaliers sont assujettis au régime belge de sécurité sociale et tombent dès lors sous le champ d'application de la cotisation spéciale.

La référence au revenu du ménage, qui avait seulement pour but de moins imposer les revenus plus faibles par rapport aux revenus plus élevés, a cependant pour conséquence que les travailleurs frontaliers étrangers, qui n'ont pas de revenu du ménage imposable en Belgique puisqu'ils n'habitent pas en Belgique, ne sont pas redevables de la cotisation spéciale annuelle pour la sécurité sociale.

Il est dès lors proposé d'imposer également aux travailleurs frontaliers étrangers, qui jouissent aussi des avantages du régime belge de la sécurité sociale des travailleurs salariés, le paiement de la cotisation spéciale qui a été instaurée en vue de son financement.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article neutralise, pour le calcul de la cotisation spéciale pour la sécurité sociale, le revenu professionnel acquis en Allemagne, en France et aux Pays-Bas par les travailleurs frontaliers belges, pour autant que ce revenu professionnel ait donné lieu à la retenue de cotisations sociales dans un régime analo-

gelijkaardig stelsel van sociale verzekeringen voor werknemers in de betrokken landen.

Art. 2

Dit artikel heeft tot doel de buitenlandse grensarbeiders, die mee de voordelen genieten van het Belgische stelsel van sociale zekerheid voor werknemers, ook mee de bijzondere bijdrage te doen betalen die werd ingevoerd ter financiering ervan.

Daartoe wordt een tweede lid toegevoegd aan artikel 108, § 1, van de voornoemde wet van 30 maart 1994. Dat lid bepaalt dat de inhoudingen die de werkgever in verband met de bijzondere bijdrage moet verrichten op het loon en doorstorten aan de instellingen belast met de inning van de socialezekerheidsbijdragen, definitief verschuldigd zijn voor diegenen die onderworpen zijn aan de bijzondere bijdrage maar geen gezinsinkomen hebben in België.

Art. 3

Dit artikel bepaalt dat deze wet uitwerking heeft met ingang van 1 januari 1994, zodat de beoogde wijzigingen reeds van toepassing zijn op de bijzondere bijdrage verschuldigd voor het jaar 1994.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Artikel 107, 2°, van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen wordt aangevuld als volgt :

« , alsmede met het bedrag van de in artikel 23, § 1, 4°, van dat Wetboek vermelde bezoldigingen verkregen in Duitsland, Frankrijk en Nederland waarop respectievelijk de artikelen 15, § 3, 1°, 11, § 2, c en 15, § 3, 1°, van de met die landen gesloten overeenkomsten ter voorkoming van dubbele belasting van toepassing zijn en die in die landen aan een sociale wetgeving gelijkaardig aan die vermeld in artikel 106, § 1, zijn onderworpen ».

gue d'assurances sociales pour travailleurs salariés dans les pays concernés.

Art. 2

Cet article a pour but d'imposer également aux travailleurs frontaliers étrangers, qui jouissent aussi des avantages du régime belge de la sécurité sociale des travailleurs salariés, le paiement de la cotisation spéciale qui a été instaurée en vue de son financement.

A cet effet, un deuxième alinéa est ajouté à l'article 108, § 1^{er}, de la loi précitée du 30 mars 1994. Cet alinéa prévoit que les retenues relatives à la cotisation spéciale que l'employeur est obligé d'effectuer sur le salaire et de transférer à l'organisme chargé de la perception des cotisations de sécurité sociale, sont définitivement dues par les personnes qui sont assujetties à la cotisation spéciale mais qui n'ont pas un revenu du ménage imposable en Belgique.

Art. 3

Cet article dispose que la présente loi produit ses effets le 1^{er} janvier 1994, pour que les modifications visées soient déjà applicables à la cotisation spéciale due pour l'année 1994.

J.-P. PERDIEU
H. BROUNS
A. GEHLEN
L. VANVELTHOVEN

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

L'article 107, 2°, de la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales est complété comme suit :

« , ainsi que du montant des rémunérations visées à l'article 23, § 1^{er}, 4°, de ce Code perçues en Allemagne, en France et aux Pays-Bas auxquelles s'appliquent respectivement les articles 15, § 3, 1°, 11, § 2, c et 15, § 3, 1°, des conventions préventives de la double imposition conclues avec ces pays et qui sont soumises dans ces pays à une législation sociale analogue à celle visée à l'article 106, § 1^{er} ».

Art. 2

Artikel 108, § 1, van dezelfde wet wordt aangevuld met het volgende lid :

« De in artikel 106, § 1, bedoelde personen die geen deel uitmaken van een gezin dat een gezinsinkomen heeft in de zin van artikel 107, 2°, zijn een bijzondere bijdrage voor de sociale zekerheid verschuldigd ten bedrage van de op grond van artikel 109 te verrichten inhoudingen ».

Art. 3

Deze wet heeft uitwerking met ingang van 1 januari 1994.

15 maart 1995.

Art. 2

L'article 108, § 1^{er}, de la même loi est complété par l'alinéa suivant :

« Les personnes visées à l'article 106, § 1^{er}, qui ne font pas partie d'un ménage qui a un revenu du ménage au sens de l'article 107, 2°, sont redevables d'une cotisation spéciale pour la sécurité sociale d'un montant équivalent aux retenues à effectuer en vertu de l'article 109 ».

Art. 3

La présente loi produit ses effets le 1^{er} janvier 1994.

15 mars 1995.

J.-P. PERDIEU
H. BROUNS
A. GEHLEN
L. VANVELTHOVEN