

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1994-1995 (*)

23 MAART 1995

VOORSTEL VAN VERKLARING

tot herziening van de Grondwet

(Ingediend door de heren Dewael, Chevalier,
Denys, Gabriëls en Verhofstadt)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. De opeenvolgende hervormingen van de Staat van de laatste 25 jaar hebben de Staat en zijn instellingen allesbehalve dichterbij de burger gebracht.

Het gebrek aan eenvoud, duidelijkheid en doorzichtigheid van onze instellingen en hun werking blijft een bron van communautaire spanningen en kan aldus de normale werking van de federale Staat verhinderen. Er dient daarom gestreefd te worden naar hervormingen die niet alleen een duurzame federale structuur tot stand brengen, maar die eveneens de instellingen dichterbij de burger brengen.

Wat dit laatste aspect betreft, dient vooreerst het referendum op de onderscheiden beleids- en bestuursniveaus te worden ingevoerd. Heden heeft de burger in gans het beleidsconcept omzeggens geen enkele inspraak meer. De burger is in het geheel van de politieke besluitvorming slechts weinig richtinggevend, precies omwille van de aard en de beperktheid van de beslissingsmiddelen die hem ter beschikking zijn gesteld.

Door de veelheid, algemeenheid en de vaagheid van de strijdpunten in de verkiezingen, verkeert de

(*) Vierde zitting van de 48^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1994-1995 (*)

23 MARS 1995

PROPOSITION DE DECLARATION

de révision de la Constitution

(Déposée par MM. Dewael, Chevalier, Denys,
Gabriëls et Verhofstadt)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Les différentes réformes de l'Etat qui ont été mises en oeuvre ces 25 dernières années n'ont pas — loin s'en faut — rapproché l'Etat et ses institutions du citoyen.

La complexité, le manque de clarté et de transparence de nos institutions et de leur fonctionnement restent à l'origine de tensions communautaires et peuvent donc entraver le fonctionnement normal de l'Etat fédéral. Il faut dès lors veiller à mettre en oeuvre des réformes visant non seulement à mettre en place une structure fédérale durable, mais également à rapprocher les institutions des citoyens.

En ce qui concerne ce dernier point, la priorité doit être accordée à l'instauration du référendum aux différents niveaux de pouvoir. A l'heure actuelle, le citoyen n'a quasi plus aucune possibilité de participer à l'élaboration de la politique. Il n'influe plus guère sur le processus de décision politique, du fait précisément de la nature et de la médiocrité des moyens qui sont mis à sa disposition.

Les revendications présentées lors des élections étant trop nombreuses, trop générales et trop va-

(*) Quatrième session de la 48^e législature.

kiezer in de onmogelijkheid met zijn stem een beleidskeuze duidelijk, laat staan bindend te maken.

Het is duidelijk dat de burgers enkel via een decisief referendum een echte inbreng in het besluitvormingsproces kunnen hebben. Door de techniek van het referendum zal de burger politiek meer betrokken en bewust worden, wat het democratisch gehalte van onze maatschappij ongetwijfeld ten goede zal komen.

De concretisering van dit principe op de verschillende politiek-bestuurlijke niveau's, dient te geschieden door het voor herziening vatbaar verklaren van de artikelen 36, 39, 41, 132 en 195 van de Grondwet.

2. Verder dient de burger zelf te kunnen bepalen wie er wordt verkozen. Dit impliceert kiesrecht in plaats van opkomstplicht. De verkiezingsuitslag dient immers een juist beeld te geven van de politieke keuze van de stemgerechtigden, die gemotiveerd, bewust en doordacht hun stem uitbrengen.

Stemplicht leidt onder meer tot een wijze van stemmen die door ongenoegen of politieke afkeer wordt beheerst. In de huidige constellatie hoeven de bewindslieden overigens geen voorafgaande inspanningen te doen om de kiezers te overtuigen aan de verkiezingen deel te nemen. Dit verklaart onder meer de schraalheid van het electoraal debat in ons land. De afschaffing van de stemplicht verhelpt dit en zal daarnaast de burger nauwer bij de politiek betrekken.

De verwezenlijking van dit idee veronderstelt de herziening van artikel 62, derde lid van de Grondwet.

3. Inzake de uitbouw van een duurzaam federaal staatsbestel dient vooreerst te worden gestreefd naar een vereenvoudiging van de bestaande structuren. Dit moet geschieden door de federale Staat enkel samen te stellen uit twee gemeenschappen, met name de Vlaamse Gemeenschap en de Franse Gemeenschap.

De Vlaamse Gemeenschap en de Franse Gemeenschap dienen een maximale autonomie te krijgen, met exclusieve bevoegdheden, eigen belastingen en een doorzichtige en wederzijds aanvaardbare solidariteit.

De twee gemeenschappen dienen dus te beschikken over homogene bevoegdheidspakketten. Teveel bevoegdheden zijn vandaag verdeeld tussen de federale en regionale overheid, waardoor verwarring en nodeloze conflicten al te vaak het daglicht zien. In dat verband is het dan ook meer dan noodzakelijk dat de residuaire bevoegdheden aan de gemeenschappen dienen toe te komen. Artikel 35 van de Grondwet voorziet reeds in die mogelijkheid, doch een bijzondere wet dient er nog uitvoering aan te geven. Naast de schrapping in artikel 35 van het woord « gewesten »,

l'électeur est dans l'impossibilité d'exprimer par son vote un véritable choix politique et encore moins de l'imposer.

Il est évident que seule l'instauration d'un référendum de décision permettrait aux citoyens de participer réellement au processus de décision. La technique du référendum permettrait d'associer plus étroitement le citoyen à la politique et contribuerait à sa prise de conscience, ce qui profiterait incontestablement à la qualité démocratique de notre société.

La concrétisation de ce principe aux différents niveaux politiques et administratifs requiert la révision des articles 36, 39, 41, 132 et 195 de la Constitution.

2. Les citoyens doivent en outre pouvoir déterminer les personnes qui seront élues, ce qui implique que l'on remplace l'obligation de vote par un droit de vote. Le résultat des élections doit en effet refléter fidèlement le choix politique des électeurs, qui émettent leur vote de manière motivée, délibérée et réfléchie.

L'obligation de vote génère notamment un comportement électoral marqué par le mécontentement ou le rejet de la politique. Dans le contexte actuel, les dirigeants politiques ne doivent du reste pas s'ingénier à convaincre les électeurs de prendre part aux élections, ce qui explique l'indigence du débat électoral dans notre pays. La suppression de l'obligation de vote y remédie tout en associant plus étroitement le citoyen à la politique.

La concrétisation de cette idée suppose la révision de l'article 62, alinéa 3, de la Constitution.

3. La mise en place d'une structure fédérale durable implique tout d'abord la simplification des structures existantes. A cet effet, l'Etat fédéral ne devrait être composé que de deux communautés, à savoir la Communauté flamande et la Communauté française.

Les communautés flamande et française doivent être dotées d'une autonomie maximale, avec des compétences exclusives, des impôts propres et une solidarité transparente et acceptable pour les deux entités.

Les deux communautés doivent donc disposer de groupes de compétences homogènes. De trop nombreuses compétences sont aujourd'hui réparties entre les autorités fédérale et régionales, ce qui engendre trop de confusion et de conflits inutiles. A cet égard, il est plus que nécessaire que les compétences résiduelles soient dévolues aux communautés. L'article 35 de la Constitution prévoit déjà cette possibilité, mais une loi spéciale doit encore le mettre à exécution. Il convient donc non seulement de supprimer le mot « régions » figurant à l'article 35 de la

dient er dus prioritaire aandacht aan de wettelijke uitvoering van artikel 35 van de Grondwet te worden verleend.

Een even belangrijk punt is de correcte toepassing van het subsidiariteitsbeginsel. Bevoegdheden moeten toegewezen worden aan dat niveau dat hiervoor het meest aangewezen is en dat het dichtst bij de burger staat.

Tenslotte dient er nog te worden aangestipt dat het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest en de Duitstalige Gemeenschap in dit federaal model een statuut *sui generis* krijgen met aan hun specifieke situatie aangepaste bevoegdheden.

Het tot stand brengen van deze krachtlijnen vergt een wijziging aan de volgende grondwetsbepalingen : de artikelen 1, 2, 3, 4, 31, 35, 39, 67, 68, 110, 111, 115, 116, 118, 121, 122, 123, 124, 125, 126, 127, 128, 130, 134, 135, 136, 137, 138, 139, 140, 143, 147, 151, 156, 162, 163, 166, 167, 170, 171, 176, 177 en 178.

4. De Vlaamse Gemeenschap en de Franse Gemeenschap dienen, zoals dat in alle federale staatsstructuren het geval is, over een eigen fiscale en financiële verantwoordelijkheid te beschikken.

Vandaag kennen we nog steeds een consumptiefederalisme, omdat de gemeenschappen en de gewesten zich bijna uitsluitend om de uitgaven dienen te bekommeren. Hun door de bijzondere wet verzekerde inkomsten komen van de federale overheid, die deze reeds twee maal verhoogd heeft om aan de noden van de Franse Gemeenschap tegemoet te komen. Alleen wanneer de beide gemeenschappen zelf de tering naar de nering zullen moeten zetten, wordt een orthodox budgettair beleid mogelijk.

Een overheid die meer wenst uit te geven moet dan zelf maar meer belastingen heffen en de eigen ingezetenen doen betalen voor dit beleid. Deze overheveling van fiscale bevoegdheden mag echter geenszins de globale belastingdruk verhogen en moet derhalve gepaard gaan met een inperking van de fiscale bevoegdheid op federaal niveau. Om de last van de overheidsschuld beter te spreiden dient er eveneens te worden gepleit voor een gedeeltelijke regionalisering van de overheidsschuld of van het beheer van die schuld.

In dit kader dient ook een fiscale maximumgrens opgenomen te worden in de Grondwet.

Deze ideeën met betrekking tot het fiscale luik, kunnen slechts worden geregeld door een herziening van Titel V.

5. Tenslotte moeten Vlaanderen en Wallonië een homogeen grondgebied kennen. De faciliteiten dienen dan ook te worden beperkt.

Dienaangaand dringt een herziening van artikel 129, § 2, van de Grondwet zich dan ook op.

Constitution, mais également d'accorder la priorité à l'exécution de cet article.

Un point tout aussi important est l'application correcte du principe de subsidiarité. Les compétences doivent être attribuées au niveau le plus approprié et le plus proche du citoyen.

Il convient enfin d'observer que ce modèle fédéral implique que la Région de Bruxelles-Capitale et à la Communauté germanophone reçoivent un statut *sui generis* avec des compétences adaptées à leur spécificité.

La réalisation de ces objectifs nécessite la modification des dispositions constitutionnelles suivantes : les articles 1^{er}, 2, 3, 4, 31, 35, 39, 67, 68, 110, 111, 115, 116, 118, 121, 122, 123, 124, 125, 126, 127, 128, 130, 134, 135, 136, 137, 138, 139, 140, 143, 147, 151, 156, 162, 163, 166, 167, 170, 171, 176, 177 et 178.

4. La Communauté flamande et la Communauté française doivent, comme c'est le cas dans tous les Etats fédéraux, être investies d'une responsabilité propre en ce qui concerne la fiscalité et les finances.

A l'heure actuelle, nous connaissons toujours un fédéralisme de consommation, du fait que les communautés et les régions ne doivent pratiquement se préoccuper que de leurs dépenses. Les recettes que leur assure la loi spéciale proviennent des autorités fédérales, qui les ont déjà augmentées à deux reprises, afin de subvenir aux besoins de la Communauté française. Il ne sera possible de mener une politique budgétaire orthodoxe que si les deux Communautés restreignent leurs dépenses en fonction des moyens dont elles disposent.

Une autorité qui souhaiterait dépenser davantage devrait alors lever elle-même plus d'impôts et faire supporter le coût de sa politique à ses contribuables. Ce transfert de compétences fiscales ne pourrait toutefois entraîner une augmentation de la pression fiscale globale et devrait dès lors aller de pair avec une réduction des compétences fiscales au niveau fédéral. Afin de mieux répartir la charge de la dette publique, il conviendrait également de régionaliser partiellement cette dette ou sa gestion.

Dans ce cas, il conviendrait également de fixer un plafond fiscal dans la Constitution.

Ces idées concernant le volet fiscal ne peuvent être concrétisées que par le biais d'une révision du titre V de la Constitution.

5. Enfin, la Flandre et la Wallonie doivent avoir un territoire homogène. Il convient dès lors de restreindre les facilités.

C'est la raison pour laquelle il s'impose de réviser l'article 129, § 2, de la Constitution.

6. Wil men het democratisch gehalte van onze samenleving nog verhogen dan dienen alle reeds voorgestelde wijzigingen met andere belangrijke institutionele wijzigingen te worden aangevuld. Zo onder meer op het stuk van de parlementaire onschendbaarheid. De huidige procedure is immers niet alleen door de tijd voorbijgestreefd, maar plaatst bovendien gewild of ongewild de parlementsleden soms in een slecht daglicht. Het volle beslissingsrecht dient dan ook bij de rechterlijke macht te berusten, die zonder het verlot van de Kamer waartoe het parlements lid behoort, in eer en geweten en met de nodige sereniteit moet kunnen oordelen of een parlements lid al dan niet dient te worden vervolgd of aangehouden op grond van vaststaande feiten of ernstige vermoedens.

Bijgevolg dient artikel 59 van de Grondwet te worden herzien.

7. Ook de burgerrechtelijke en strafrechtelijke verantwoordelijkheid van ministers, alsmede van de leden van de gemeenschaps- en gewestregeringen, dient eindelijk wettelijk te worden geregeld. De huidige grondwettelijke bepalingen die hiervoor de grondslag leggen, dienen daarenboven te worden aangepast aan de noden van een modern en democratisch staatsbestel.

Een herziening van de artikelen 103 en 125 van de Grondwet is dan ook nodig.

8. Een even belangrijke aangelegenheid is de omvorming van het Arbitragehof tot een grondwettelijk hof.

Het probleem van de toetsing van de wet aan de Grondwet, alsmede de vraag wie uitmaakt of een wet ongrondwettelijk is of niet, heeft niet enkel in de juridische wereld maar ook binnen de Wetgevende Kamers steeds voor de nodige discussie gezorgd.

Enige verduidelijking terugvinden in onze fundamentele wet is niet vanzelfsprekend. Van 1831 tot 1980 bestond er dan ook grote verdeeldheid over de vraag of de rechter de wet al dan niet mocht toetsen aan de Grondwet. Door de institutionele hervormingen van 1980 en de nieuwe bevoegdheden die aan de gemeenschappen en de gewesten werden toegekend, was de grondwetgever zich bewust geworden van het feit dat de stelling, dat hij in laatste instantie diende te beslissen over bevoegdheidsconflicten, nog moeilijk te verdedigen zou zijn. Alzo groeide in 1980 de idee van de oprichting van een Arbitragehof waarvan de bevoegdheden door de hervorming van 1988 aanzienlijk werden verruimd.

Verder tonen de laatste jaren aan dat de grondwetgever, om zijn politieke doelstellingen te realiseren, te vaak nieuwe bepalingen in de Grondwet inlast die of in strijd zijn met bestaande artikelen, of deze laatste op een impliciete manier wijzigen. Bovendien is de oprichting van een echt grondwettelijk

6. Si l'on veut démocratiser davantage notre société, il convient de compléter les modifications proposées par d'autres modifications institutionnelles importantes, notamment en ce qui concerne l'immunité parlementaire. La procédure actuelle est en effet non seulement dépassée, mais elle jette en outre parfois le discrédit sur les parlementaires. Il convient dès lors que la décision en la matière revienne pleinement au pouvoir judiciaire, qui devrait être à même d'apprécier, en âme et conscience et avec la sérénité voulue, et sans l'autorisation de la Chambre dont le parlementaire fait partie, s'il convient ou non de poursuivre ou d'arrêter celui-ci sur la base de faits établis ou de présomptions graves.

Il convient par conséquent de réviser l'article 59 de la Constitution.

7. Il y a également lieu de régler enfin par la voie légale la question de la responsabilité civile et pénale des ministres ainsi que des membres des gouvernements de communauté et de région. Les dispositions constitutionnelles actuelles sur la base desquelles cette question peut être réglée doivent en outre être adaptées aux besoins d'une structure étatique moderne et démocratique.

Il y a dès lors lieu à révision des articles 103 et 125 de la Constitution.

8. La transformation de la Cour d'arbitrage en cour constitutionnelle est tout aussi importante.

Le problème du contrôle de la constitutionnalité ainsi que la question de savoir qui décide de cette constitutionnalité ont toujours alimenté maints débats, non seulement dans les milieux juridiques, mais également au sein des Chambres législatives.

Il n'est pas évident de retrouver quelques précisions à cet égard dans notre loi fondamentale. De 1831 à 1980, les avis étaient de ce fait très partagés sur la question de savoir si le juge pouvait ou non contrôler la conformité de la loi avec la Constitution. Par suite des réformes institutionnelles de 1980 et des nouvelles compétences qui ont été attribuées aux communautés et aux régions, le législateur avait pris conscience du fait qu'il était difficile de continuer de soutenir que c'était à lui qu'il appartenait de statuer en dernière instance. C'est ainsi qu'est née en 1980 l'idée de créer une Cour d'arbitrage, dont les compétences ont été considérablement étendues par la réforme de 1988.

On a constaté par ailleurs, au cours des dernières années que, pour réaliser ses objectifs politiques, le législateur a inséré trop souvent dans la Constitution de nouvelles dispositions qui soit sont contraires à des articles existants, soit modifient ces derniers de manière implicite. Par ailleurs, la création d'une

hof, dat toetsingsrecht krijgt over alle artikelen van de Grondwet, meer dan ooit noodzakelijk.

Naast het reeds vermelde toetsingsrecht dient dit hof bij elke grondwetsherziening een adviserende bevoegdheid te krijgen over de ontwerpen of voorstellen tot herziening van de Grondwet. Tenslotte dient het ook een belangrijke plaats in te nemen in de organisatie van het referendum.

Artikel 142 van de Grondwet dient in die zin te worden gewijzigd.

9. Men kan evenmin voorbijgaan aan een aantal noodzakelijke wijzigingen aan de Grondwet, die voortvloeien uit het toenemend belang van het internationaal en supranationaal recht in onze interne rechtsorde.

Zo ging het debat met betrekking tot het « Verdrag betreffende de Europese Unie » andermaal over het probleem van de verhouding tussen de normen van het intern recht enerzijds en de normen van het internationaal en supranationaal recht anderzijds.

In zijn arrest van 27 mei 1971, inzake de Belgische Staat tegen NV Fromagerie Franco-Suisse Le Ski, stelde het Hof van Cassatie dat het internationaal recht voorrang moet hebben op de internrechtelijke norm, niet enkel om redenen van maatschappelijke moraal maar ook omdat de voorrang van het intern recht de veroordeling zou inhouden van een verdragsnorm. Hieruit kan worden afgeleid dat wanneer er een conflict bestaat tussen een internationale norm die rechtstreekse gevolgen heeft in de interne rechtsorde en een norm van het interne recht, het de door het verdrag bepaalde regel is die moet voorgaan.

Alhoewel in diverse opeenvolgende verklaringen tot herziening van de Grondwet telkens in deze mogelijkheid werd voorzien, werd tot op heden geen enkel voorstel tot herziening door de beide Kamers behandeld.

Gelet op de internationalisering van het regelgevend werk, is het meer dan noodzakelijk dat er expliciet in de Grondwet wordt vermeld dat de hoven en de rechtbanken slechts de wetten, de besluiten en de verordeningen zullen toepassen in zover deze overeenstemmen met de bepalingen van een verdrag en regelgevende bepalingen van de Europese Unie die rechtstreeks uitwerking hebben.

Aan artikel 159 van de Grondwet dient een bepaling in deze zin te worden toegevoegd.

10. De stijging van de criminaliteit veroorzaakt een gevoel van onveiligheid bij de burgers. Zij wensen dat de gepleegde strafrechtelijke feiten op een correcte wijze worden bestraft. De bevolking heeft immers het gevoel dat misdadigers veel te mild door de rechters worden behandeld. Dit gevoel van onbehagen wordt nog versterkt door het feit dat veroor-

véritable Cour constitutionnelle habilitée à contrôler la conformité de tous les articles de la Constitution est plus que jamais nécessaire.

Outre le droit de contrôle de conformité évoqué ci-dessus, la Cour devra pouvoir exercer, à l'occasion de chaque révision de la Constitution, une compétence d'avis concernant tous les projets ou propositions de révision de la Constitution. Enfin, elle devra également jouer un rôle important dans l'organisation des référendums.

Il y a lieu de modifier en conséquence l'article 142 de la Constitution.

9. Il faudra en outre réviser une série de dispositions constitutionnelles en raison de l'importance croissante que revêt le droit international et supranational dans notre ordre juridique interne.

Rappelons que le débat relatif au « Traité sur l'Union européenne » a une nouvelle fois soulevé le problème du rapport entre les normes de droit interne, d'une part, et les normes de droit international et supranational d'autre part.

Dans son arrêt du 27 mai 1971, en cause de l'Etat belge contre la SA Fromagerie Franco-Suisse Le Ski, la Cour de Cassation a estimé que le droit international doit primer le droit national, non seulement pour des raisons de morale sociale, mais aussi parce que la primauté du droit interne impliquerait la condamnation d'une norme de traité. Il ressort de cet arrêt qu'en cas de conflit entre une norme internationale ayant une incidence directe sur le droit interne et une norme de droit interne, c'est la règle fixée dans le traité international qui doit primer.

Même si diverses déclarations successives de révision de la Constitution ont déjà prévu cette possibilité, aucune proposition de révision en ce sens n'a été soumise aux deux Chambres.

Compte tenu de l'internationalisation du pouvoir réglementaire, il faut absolument que la Constitution précise que les cours et tribunaux n'appliqueront les lois, arrêtés et règlements que dans la mesure où ils sont conformes aux dispositions des traités et aux dispositions réglementaires de l'Union européenne qui sont d'application directe.

Il convient d'ajouter une disposition en ce sens à l'article 159 de la Constitution.

10. L'augmentation de la criminalité suscite un sentiment d'insécurité chez le citoyen, qui désire que les infractions au droit pénal soient punies comme il se doit. La population a en effet le sentiment que les juges se montrent trop indulgents vis-à-vis des mal-faiteurs. Ce malaise est encore amplifié par le fait que les condamnés peuvent bénéficier non seulement

deelden niet enkel de voorwaardelijke invrijheidstelling kunnen genieten maar ook het genaderecht van de Koning.

Het is dan ook duidelijk dat de termijnen voor de voorwaardelijke invrijheidsstelling (die minder onvoorwaardelijk zou mogen worden toegekend), niet langer met de collectieve genademaatregelen die de Koning kan treffen, zouden mogen worden gecumuleerd.

Daarom dient artikel 110 van de Grondwet te worden herzien.

11. De huidige constituant heeft het beginsel van de openbaarheid van bestuur in de Grondwet ingeschreven. Echte openbaarheid van bestuur begint evenwel met leesbare en begrijpelijke wetten. Wetten dienen niet enkel duidelijk te zijn, doch ook een noodzakelijke maatschappelijke actualiteitswaarde te bezitten.

Het huidige wettenarsenaal beantwoordt geenszins aan beide criteria. De wetgevende macht dient dan ook de bevoegdheid te krijgen om op een soepele wijze wetten aan de maatschappelijke ontwikkelingen te toetsen. Dit kan geschieden door de invoering van het begrip « wetsactueel » in de Grondwet.

Artikel 36 dient hiervoor herzien te worden.

12. Volgens de Raad van State en de rechtsleer is het in de huidige institutionele constellatie onmogelijk aan dienstgewijze gedecentraliseerde instellingen een zelfstandige verordeningsmacht toe te kennen. Hiervoor wordt er op volgende gronden gesteund :

— de toekenning van zelfstandige normgevingsmacht aan dienstgewijze gedecentraliseerde instellingen druist in tegen de artikelen 37 en 108 van de Grondwet, die de Koning aanwijzen als instelling belast met de uitvoering van de wetten;

— op de reglementerende activiteit van dienstgewijze gedecentraliseerde instellingen wordt geen democratische controle uitgeoefend.

Deze instellingen, zoals bijvoorbeeld het havenbestuur, kunnen also niet beschikken over een reële autonomie. In de huidige stand van zaken kan de wet, noch de decreetgever dat verhelpen.

Derhalve is het wenselijk om deze laatste mogelijkheid in de Grondwet op te nemen.

Dit vergt een herziening van de artikelen 37 en 108.

P. DEWAELE
P. CHEVALIER
A. DENYS
J. GABRIELS
G. VERHOFSTADT

de la mise en liberté conditionnelle, mais aussi de la grâce royale.

Il est clair, dès lors, qu'il faudrait supprimer le cumul des mesures de mise en liberté conditionnelle (qui pourrait être accordée moins inconditionnellement) avec les mesures de grâce que le Roi peut prendre.

Il y a dès lors lieu à révision de l'article 110 de la Constitution.

11. Le constituant actuel a inscrit le principe de la publicité de l'administration dans la Constitution. La véritable publicité de l'administration commence toutefois par la promulgation de lois lisibles et compréhensibles. Les lois ne doivent pas seulement être claires, elles doivent aussi être d'une réelle actualité sociale.

L'arsenal législatif actuel ne répond à aucun de ces deux critères. Le pouvoir législatif devrait dès lors être habilité à évaluer les lois à l'aune de l'évolution sociale. Il conviendrait, à cet effet, d'introduire dans la Constitution la notion « d'actualisation de loi ».

Il y a donc lieu à révision de l'article 36.

12. Selon le Conseil d'Etat et la doctrine, il est impossible, dans la constellation institutionnelle actuelle, d'accorder un pouvoir réglementaire indépendant à des institutions décentralisées par service et ce, pour les motifs suivants :

— l'octroi d'une compétence normative indépendante à des institutions décentralisées par service est contraire aux articles 37 et 108 de la Constitution, en vertu desquels le Roi est l'institution chargée de l'exécution des lois;

— l'activité réglementaire d'institutions décentralisées par service n'est pas soumise au contrôle démocratique.

Ces institutions, telle par exemple l'administration portuaire, ne peuvent dès lors disposer d'une réelle autonomie. Dans l'état actuel des choses, ni le pouvoir législatif ni le pouvoir décretal ne peuvent remédier à cette situation.

Il convient dès lors de prévoir cette possibilité dans la Constitution.

Il y donc lieu à révision des articles 37 et 108.

VOORSTEL VAN VERKLARING

Enig artikel

De Kamers verklaren dat er reden bestaat tot herziening van de volgende grondwetsbepalingen :

- artikel 1;
- artikel 2;
- artikel 3;
- artikel 4;
- artikel 5;
- artikel 31;
- artikel 35;
- artikel 36, om het referendum op het federaal niveau in te voeren, alsmede het wetsactueel;
- artikel 37, om de mogelijkheid te bieden dat de wetgever verordnungsbevoegdheid verleent aan een dienstgewijze gedecentraliseerde instelling;
- artikel 39;
- artikel 41, om het referendum in te voeren op het gemeentelijk en provinciaal niveau;
- artikel 59, om de huidige procedure inzake de parlementaire onschendbaarheid te herzien;
- artikel 62, derde lid, om de stemplicht af te schaffen;
- artikel 67;
- artikel 68;
- artikel 103, om de problematiek van de burgerrechtelijke en strafrechtelijke aansprakelijkheid van ministers te regelen;
- artikel 108, om de mogelijkheid te bieden dat de wetgever verordnungsbevoegdheid verleent aan een dienstgewijze gedecentraliseerde instelling;
- artikel 110, om het genaderecht van de Koning te herzien en het woord « Gewest » te schrappen;
- artikel 111;
- artikel 115;
- artikel 116;
- artikel 118;
- artikel 121;
- artikel 122;
- artikel 123;
- artikel 124;
- artikel 125;
- artikel 126;
- artikel 127;
- artikel 128;
- artikel 129, § 2, om de taalfaciliteitenregeling te beperken;
- artikel 130;
- artikel 132, om een referendum in te voeren met betrekking tot de gemeenschapsaangelegenheden;
- artikel 134;
- artikel 135;
- artikel 136;
- artikel 137;

PROPOSITION DE DECLARATION

Article unique

Les Chambres déclarent qu'il y a lieu à révision des dispositions suivantes de la Constitution :

- article 1^{er};
- article 2;
- article 3;
- article 4;
- article 5;
- article 31;
- article 35;
- article 36, afin d'instaurer le référendum au niveau fédéral ainsi que l'actualisation de la législation;
- article 37, afin de permettre au législateur d'accorder une compétence réglementaire à une institution décentralisée par service;
- article 39;
- article 41, afin d'instaurer le référendum au niveau communal et provincial;
- article 59, afin de revoir la procédure en matière d'immunité parlementaire;
- article 62, alinéa 3, afin de supprimer l'obligation de vote;
- article 67;
- article 68;
- article 103, afin de régler la question de la responsabilité civile et pénale des ministres;
- article 108, afin de permettre au législateur d'accorder une compétence réglementaire à une institution décentralisée par service;
- article 110, afin de revoir le droit de grâce du Roi et de supprimer les mots « et de région »;
- article 111;
- article 115;
- article 116;
- article 118;
- article 121;
- article 122;
- article 123;
- article 124;
- article 125;
- article 126;
- article 127;
- article 128;
- article 129, § 2, afin de limiter les facilités linguistiques;
- article 130;
- article 132, afin d'instaurer le référendum portant sur des matières communautaires;
- article 134;
- article 135;
- article 136;
- article 137;

- artikel 138;
- artikel 139;
- artikel 140;
- artikel 142, om het Arbitragehof om te vormen tot een grondwettelijk hof en om dit hof bevoegd te maken als beroepsinstantie bij de organisatie van het referendum;
- artikel 143;
- artikel 147;
- artikel 151;
- artikel 156;
- artikel 159, om een bepaling in te voegen betreffende de verhouding tussen de normen van het interne recht en de normen van het internationaal en supranationaal recht;
- artikel 162;
- artikel 163;
- artikel 166;
- artikel 167, om het woord « gewest » te schrappen en een nieuw lid in te voegen dat bepaalt dat enkel de Raden nog bevoegd zijn voor de ratificatie van verdragen waarin bepalingen voorkomen die tot hun uitsluitende gevoegdheid behoren;
- Titre V, om de artikelen waarin het gewestniveau voorkomt, te wijzigen; om een nieuwe bepaling (artikel 175bis) in te voegen waarin de financiële verantwoordelijkheid van de gemeenschappen en de deelgebieden wordt geregeld; om aan artikel 170 een bepaling toe te voegen inzake de grens van de belastingdruk en om in de artikelen 172 en 179 het woord « decreet » toe te voegen;
- artikel 195, om een referendum over de Grondwet mogelijk te maken.

15 maart 1995.

P. DEWAELE
P. CHEVALIER
A. DENYS
J. GABRIELS
G. VERHOFSTADT

- article 138;
- article 139;
- article 140;
- article 142, afin de transformer la Cour d'arbitrage en Cour constitutionnelle et de faire également de cette Cour l'instance de recours lors de l'organisation du référendum;
- article 143;
- article 147;
- article 151;
- article 156;
- article 159, afin d'insérer une disposition relative à la relation entre les normes de droit interne et les normes de droit international et supranational;
- article 162;
- article 163;
- article 166;
- article 167, afin de supprimer le mot « région » et d'insérer un nouvel alinéa disposant que seuls les conseils sont encore compétents pour la ratification de traités contenant des dispositions qui relèvent de leurs compétences exclusives;
- Titre V, afin de modifier les articles ayant trait au niveau régional; afin d'insérer une nouvelle disposition (article 175bis) réglant la responsabilité financière des communautés et des entités fédérées; afin de compléter l'article 170 par une disposition relative à la limite de la pression fiscale et d'ajouter les mots « ou un décret » à l'article 172 et les mots « ou d'un décret » à l'article 179;
- article 195, afin de permettre l'organisation d'un référendum sur la Constitution.

15 mars 1995.