

- 29 / 1 - 1995 (S.E.) (Chambre)
1 - 83 / 1 (Sénat)

Chambre des représentants et Sénat de Belgique

SESSION EXTRAORDINAIRE 1995 (*)

12 JUILLET 1995

COMMISSION DE CONTROLE DES DEPENSES ELECTORALES ET DE LA COMPTABILITE DES PARTIS POLITIQUES

**Décision sur l'imputation éventuelle
du coût de la campagne d'information
effectuée par un ministre sur le montant
maximum qu'il peut engager en matière
de propagande électorale lors
des prochaines élections
auxquelles il participe**

Composition de la Commission de contrôle :

Présidents : MM. Langendries et Swaelen.

Membres :

C.V.P. : MM. Ansoms (Ch), Caluwé (S), Cauwenberghs (Ch), Delcroix (S).

P.S. : MM. Mahoux (S), Moriau (Ch), Mouton (S).

V.L.D. : MM. Coene (S), Goovaerts (S), Versnick (Ch).

S.P. : MM. Landuyt (Ch), Moens (S), Mme Vanlerberghe (Ch).

P.R.L.-F.D.F. : MM. Foret (S), Michel (Ch), Reynders (Ch).

P.S.C. : Mme Cahay-André (Ch), M. Ph. Charlier (S).

Ecolo-Agalev : M. Tavernier (Ch).

Vlaams Blok : M. Van Hauthem (S).

Suppléants :

C.V.P. : Mme de Béthune (S), MM. D'Hooghe (S), Tant (C), Van
Hecke (Ch).

P.S. : MM. Hotyat (S), Ch. Janssens (Ch), Lallemand (S).

V.L.D. : MM. Cortois (Ch), Coveliers (S), Mme Leduc (S).

S.P. : MM. Bartholomeeussen (Ch), Pinoie (S), Suykens (Ch).

P.R.L.-F.D.F. : MM. Clerfayt (Ch), Monfils (S), Simonet (Ch).

P.S.C. : Mme Delcourt-Pêtre (S), M. J.-J. Viseur (Ch).

Ecolo-Agalev : M. J.-P. Viseur (Ch).

Vlaams Blok : M. Ceder (S).

(*) Première session de la 49^e législature.

- 29 / 1 - 1995 (B.Z.) (Kamer)
1 - 83 / 1 (Senaat)

Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers en Senaat

BUITENGEWONE ZITTING 1995 (*)

12 JULI 1995

CONTROLECOMMISSIE BETREFFENDE DE VERKIEZINGSUITGAVEN EN DE BOEKHOUDING VAN DE POLITIEKE PARTIJEN

**Beslissing over de eventuele aanrekening
van de kostprijs van de door een minister
gevoerde voorlichtingscampagne op
het maximumbedrag dat hij voor
verkiezingspropaganda mag uitgeven
bij de eerstvolgende verkiezingen
waaraan hij deelneemt**

Samenstelling van de Controlecommissie :

Voorzitters : de heren Langendries en Swaelen.

Leden :

C.V.P. : de heren Ansoms (K), Caluwé (S), Cauwenberghs (K), Delcroix (S).

P.S. : de heren Mahoux (S), Moriau (K), Mouton (S).

V.L.D. : de heren Coene (S), Goovaerts (S), Versnick (K).

S.P. : de heren Landuyt (K), Moens (S), Mevr. Vanlerberghe (K).

P.R.L.-F.D.F. : de heren Foret (S), Michel (K), Reynders (K).

P.S.C. : Mevr. Cahay-André (K), de heer Ph. Charlier (S).

Ecolo-Agalev : de heer Tavernier (K).

Vlaams Blok : de heer Van Hauthem (S).

Plaatsvervangers :

C.V.P. : Mevr. de Béthune (S), de heren D'Hooghe (S), Tant (K),
Van Hecke (K).

P.S. : de heren Hotyat (S), Ch. Janssens (K), Lallemand (S).

V.L.D. : de heren Cortois (K), Coveliers (S), Mevr. Leduc (S).

S.P. : de heren Bartholomeeussen (K), Pinoie (S), Suykens (K).

P.R.L.-F.D.F. : de heren Clerfayt (K), Monfils (S), Simonet (K).

P.S.C. : Mevr. Delcourt-Pêtre (S), de heer J.-J. Viseur (K).

Ecolo-Agalev : de heer J.-P. Viseur (K).

Vlaams Blok : de heer Ceder (S).

(*) Eerste zitting van de 49^e zittingsperiode.

1. Rétroactes

Le 7 avril 1995, un membre a signalé au cours d'une réunion de la commission de contrôle que la revue trimestrielle « Vlaanderen in Beweging » parue en mars 1995 contenait une préface avec photo de M. Th. Kelchtermans en sa qualité de ministre flamand des Travaux publics, de l'Aménagement du territoire et des Affaires intérieures.

Le membre concerné estimait que cette préface constituait une communication ou une campagne d'information destinée au public et financée directement ou indirectement par des fonds publics et que l'avis préalable de la commission de contrôle était dès lors requis en vertu de l'article 4bis, § 2, alinéa 1^{er}, de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des Chambres fédérales ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques.

La commission aurait ainsi pu examiner si la communication ou la campagne visait, en tout ou en partie, à promouvoir l'image personnelle du ministre concerné ou l'image de son parti.

Etant donné que M. Th. Kelchtermans n'a pas demandé l'avis de la commission sur cette préface, celle-ci s'est saisie d'office, le 7 avril 1995, du dossier relatif à la publication susvisée en vertu de l'article 4bis, § 4, alinéa 2, de la loi précitée.

La procédure ainsi engagée peut entraîner l'imputation du coût de la communication sur les dépenses électorales que M. Th. Kelchtermans engagerait lors des premières élections organisées après la décision finale de la commission de contrôle.

A cet effet, la décision motivée de la commission est rendue dans le mois qui suit la saisine, dans le respect des droits de la défense.

Par application de l'article 1^{er}, 4^o, alinéa 2, de la loi précitée du 4 juillet 1989, ce délai, qui avait pris cours le 8 avril 1995, a toutefois été interrompu le 12 avril 1995 par suite de la dissolution des Chambres fédérales, de sorte qu'un nouveau délai a commencé à courir à partir de l'installation des bureaux définitifs des Chambres fédérales, soit à partir du 28 juin 1995.

Eu égard à ce qui précède, le ministre concerné a été invité, par lettre recommandée à la poste du 30 juin 1995, à la réunion de la commission de contrôle du 12 juillet 1995 pour y exposer son point de vue en se faisant éventuellement assister par un conseil.

2. Audition

Le 12 juillet 1995, M. Th. Kelchtermans a invoqué des arguments concernant tout d'abord la compétence de la commission de contrôle et ensuite le fond de l'affaire.

1. Situering

Op 7 april 1995 heeft een lid de in vergadering bijeengekomen Controlecommissie erop gewezen dat in het driemaandelijks tijdschrift « Vlaanderen in Beweging », verschenen in de maand maart 1995, een voorwoord met foto is verschenen van de heer Th. Kelchtermans in zijn hoedanigheid van Vlaams minister van Openbare Werken, Ruimtelijke Ordening en Binnenlandse Aangelegenheden.

Het betrokken lid was de mening toegedaan dat dit voorwoord een voor het publiek bestemde mededeling of voorlichtingscampagne was die direct of indirect met overheidsgeld werd gefinancierd en waarvoor krachtens artikel 4bis, § 2, eerste lid, van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de federale Kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen het voorafgaand advies van de Controlecommissie diende te worden gevraagd.

Aldus had de Commissie kunnen nagaan of de mededeling of de campagne er geheel of ten dele toe strekte het persoonlijke imago van de betrokken minister of het imago van zijn partij te verbeteren.

Aangezien de heer Th. Kelchtermans het advies over dit voorwoord niet heeft ingewonnen, heeft de Commissie het dossier inzake de bovenvermelde publikatie krachtens artikel 4bis, § 4, tweede lid, van de voormelde wet op 7 april 1995 ambtshalve in behandeling genomen.

De aldus ingeleide procedure kan ertoe leiden dat de kostprijs van de mededeling wordt aangerekend op de verkiezingsuitgaven die de heer Th. Kelchtermans na de eindbeslissing van de Controlecommissie zou verrichten.

Daartoe moet de Commissie uiterlijk een maand nadat de zaak bij haar aanhangig is gemaakt, een met redenen omklede beslissing nemen, met inachtneming van de rechten van de verdediging.

Met toepassing van artikel 1, 4^o, tweede lid, van de voormelde wet van 4 juli 1989 werd deze termijn, welke op 8 april 1995 een aanvang had genomen, evenwel op 12 april 1995 gestuit ten gevolge van de ontbinding van de federale Kamers en is een nieuwe termijn beginnen te lopen vanaf de installatie van de vaste bureaus van de federale Kamers op 28 juni 1995.

Gelet op het voorgaande werd de betrokken minister bij ter post aangetekende brief van 30 juni 1995 uitgenodigd op de vergadering van de Controlecommissie van 12 juli 1995 om er, eventueel bijgestaan door een raadsman, zijn standpunt ter zake uiteen te zetten.

2. Hoorzitting

Op 12 juli 1995 heeft de heer Th. Kelchtermans argumenten aangehaald die eerst en vooral de bevoegdheid van de Controlecommissie betreffen en vervolgens de grond van de zaak.

a) Compétence

Le ministre émet des doutes quant au pouvoir de la commission d'exercer un contrôle sur les communications ou les campagnes d'information destinées au public qui sont diffusées ou menées à l'initiative de membres des gouvernements de communauté ou de région et ce, à la lumière de la première élection directe des conseils de communauté et de région, qui a eu lieu le 21 mai 1995.

Il estime qu'il s'inscrit dans la logique de la réforme de l'Etat qu'un tel contrôle soit exercé par un organe de l'assemblée parlementaire devant laquelle le ministre ou le secrétaire d'Etat est politiquement responsable.

b) Quant au fond

Le ministre retrace la genèse du magazine « Vlaanderen in beweging ».

Cette publication vise à faire connaître à un large public les principaux aspects de la politique du ministère de la communauté flamande en matière d'infrastructure (travaux publics).

La décision d'éditer 12 numéros de cette revue trimestrielle à partir de février 1993 a été prise le 3 décembre 1992, c'est-à-dire avant l'entrée en vigueur de l'article 4bis de la loi du 4 juillet 1989, inséré par la loi du 12 juillet 1994 visant le contrôle des communications officielles des autorités publiques.

A la suite d'une lettre du 23 décembre 1994 des présidents de la commission de contrôle, par laquelle ces derniers attiraient l'attention de tous les ministres et secrétaires d'Etat sur le prescrit de la loi précitée, M. Th. Kelchtermans a soumis, le 30 janvier 1995, à la commission de contrôle, une note de synthèse dans laquelle était notamment présentée la revue « Vlaanderen in beweging ».

Par lettre du 16 février 1995, il a été communiqué au ministre que la commission de contrôle avait, le 14 février 1995, rendu un avis défavorable sur cette note de synthèse.

Son attention a par ailleurs été attirée sur le fait qu'il lui était loisible de présenter une nouvelle note de synthèse contenant des informations plus précises sur le contenu, les motifs, les moyens utilisés, le coût total et les sociétés consultées pour la campagne d'information.

Le 22 mars 1995, le fonctionnaire chargé de l'information au ministère de la Communauté flamande a soumis une nouvelle note de synthèse traitant plus spécifiquement de la revue « Vlaanderen in beweging ».

Les présidents de la commission de contrôle a fait savoir au fonctionnaire chargé de l'information, par lettre du 14 avril 1995, que la commission avait rendu, le 7 avril 1995, un avis négatif au sujet de la note de synthèse précitée, du fait que la campagne

a) Bevoegdheid

De minister uit zijn twijfels over de bevoegdheid van de Controlecommissie om toezicht uit te oefenen op de voor het publiek bestemde mededelingen of voorlichtingscampagnes die respectievelijk verspreid of gevoerd worden op initiatief van leden van de Gemeenschaps- of Gewestregeringen en dit in het licht van de eerste rechtstreekse verkiezing van de Gemeenschaps- en Gewestraden op 21 mei 1995.

Zijns inziens ligt het in de logica van de staatshervorming dat een dergelijk toezicht wordt uitgeoefend door een orgaan van de parlementaire assemblee aan wie de minister of staatssecretaris politieke verantwoording verschuldigd is.

b) Ten gronde

De minister schetst de ontstaansgeschiedenis van het tijdschrift « Vlaanderen in Beweging ».

Het doel van deze publikatie is « de belangrijkste aspecten van het beleid van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap inzake infrastructuur (openbare werken) aan een ruim publiek kenbaar te maken ».

De beslissing tot uitgave van 12 nummers van dit trimestrieel tijdschrift vanaf februari 1993 werd genomen op 3 december 1992, dat wil zeggen vóór de inwerkingtreding van artikel 4bis van de wet van 4 juli 1989, ingevoegd door de wet van 12 juli 1994 houdende toezicht op de officiële mededelingen van de overheid.

Ingevolge een brief van de Voorzitters van de Controlecommissie op 23 december 1994 waarbij alle ministers en staatssecretarissen op het voorschrift van de voormelde wet werden gewezen, heeft de heer Th. Kelchtermans de Controlecommissie op 30 januari 1995 een synthesesnota voorgelegd waarin onder meer het tijdschrift « Vlaanderen in Beweging » werd voorgesteld.

Bij brief van 16 februari 1995 werd aan de minister meegedeeld dat de Controlecommissie op 14 februari 1995 een ongunstig advies had uitgebracht over deze synthesesnota.

Tevens werd zijn aandacht erop gevestigd dat het hem vrij stond een nieuwe synthesesnota in te dienen met preciezere informatie over de inhoud, de redenen, de gebruikte middelen, de totale kostprijs en de voor de voorlichtingscampagne geraadpleegde firma's.

Op 22 maart 1995 heeft de informatieambtenaar van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap een nieuwe synthesesnota overgelegd die specifiek handelde over het tijdschrift « Vlaanderen in Beweging ».

Bij brief van 14 april 1995 deelden de Voorzitters van de Controlecommissie de informatieambtenaar mee dat de Commissie op 7 april 1995 een negatief advies had uitgebracht over de voormelde synthesesnota omdat de informatiecampagne « Vlaanderen in

d'information « Vlaanderen in beweging » ne présentait à ce moment aucun caractère d'urgence.

Les présidents de la commission de contrôle avaient en effet communiqué, par lettre du 8 mars 1995 adressée à tous les ministres et secrétaires d'Etat, un certain nombre de directives concernant l'application de l'article 4bis de la loi du 4 juillet 1989. C'est ainsi que la communication ou campagne d'information projetée devait avoir un caractère urgent et nécessaire.

Le ministre conclut qu'il s'est toujours efforcé de se conformer à l'article 4bis de la loi précitée du 4 juillet 1989.

Il nie avoir poursuivi des objectifs électoraux en publiant la revue « Vlaanderen in beweging ».

3. Délibération

a) Compétence

La commission de contrôle constate que l'article 4bis de la loi précitée du 4 juillet 1989 prévoit explicitement qu'elle est tenue de contrôler toutes les communications et campagnes d'information destinées au public qui sont financées directement ou indirectement par des fonds publics, y compris celles diffusées ou menées à l'initiative de ministres communautaires ou régionaux.

La première élection directe des conseils de communauté et de région, qui a eu lieu le 21 mai 1995, n'a, d'un point de vue juridique, aucune incidence sur cette compétence en l'absence de modification de l'article précité.

Indépendamment de la question de savoir s'il est opportun qu'une commission parlementaire fédérale exerce un contrôle sur les communications officielles de ministres communautaires ou régionaux, la commission de contrôle ne peut ignorer les compétences que lui attribue explicitement la loi.

b) Quant au fond

La commission de contrôle déclare que la procédure en cours a été engagée par suite de la publication d'une préface et d'une photo de M. Kelchtermans dans la revue « Vlaanderen in beweging » de mars 1995.

Les avis négatifs qui ont été rendus respectivement le 14 février et le 7 avril 1995 (cf. *supra*) se fondaient sur des notes de synthèse dont il n'apparaissait pas que la préface en question et la photo du ministre seraient publiées dans ladite revue.

Il convient de noter que la dernière note de synthèse a été introduite le 22 mars 1995, c'est-à-dire après la parution du numéro de mars de la revue précitée.

La commission constate que l'avis qu'elle est tenue de rendre en vertu de la loi lui a été demandé *a posteriori*, sans qu'un dossier complet lui ait été sou-

Beweging » op dat ogenblik geen dringend karakter vertoonde.

De Voorzitters van de Controlecommissie hadden immers in een brief van 8 maart 1995 ten behoeve van alle ministers en staatssecretarissen een aantal richtlijnen verstrekt inzake de toepassing van artikel 4bis van de wet van 4 juli 1989. Zo werd onder meer gesteld dat de geplande mededeling of voorlichtingscampagne een dringend en noodzakelijk karakter moest vertonen.

De minister besluit dat hij steeds gepoogd heeft zich aan artikel 4bis van de voormelde wet van 4 juli 1989 te conformeren.

Hij ontkent met de publikatie van het tijdschrift « Vlaanderen in Beweging » electorale doeleinden te hebben nagestreefd.

3. Beraadslaging

a) Bevoegdheid

De Controlecommissie stelt vast dat artikel 4bis van de voormelde wet van 4 juli 1989 haar uitdrukkelijk belast met de toetsing van alle voor het publiek bestemde mededelingen en voorlichtingscampagnes die direct of indirect met overheidsgeld worden gefinancierd, met inbegrip van die welke worden verspreid of gevoerd door Gemeenschaps- of Gewestministers.

De eerste rechtstreekse verkiezing van de Gemeenschaps- en Gewestraden op 21 mei 1995 heeft vanuit juridisch oogpunt geen invloed op die bevoegdheid bij ontstentenis van een wijziging van voormeld artikel.

Ongeacht de vraag naar de opportuniteit van een toezicht door een federale parlementaire commissie op officiële mededelingen van Gemeenschaps- of Gewestministers, komt het de Controlecommissie niet toe de haar door de wet expliciet toegewezen bevoegdheden te negeren.

b) Ten gronde

De Controlecommissie verklaart dat de lopende procedure werd ingeleid naar aanleiding van het voorwoord en de foto van de heer Kelchtermans, welke in de maand maart 1995 in het tijdschrift « Vlaanderen in Beweging » zijn verschenen.

De negatieve adviezen verstrekt respectievelijk op 14 februari en 7 april 1995 (cf. *supra*) waren gestoeld op synthesesnota's waaruit niet bleek dat de minister zich tot het kwestieuze voorwoord met zijn foto zou lenen.

Op te merken valt dat de laatste synthesesnota op 22 maart 1995 werd ingediend, te weten nadat het maartnummer van het voormelde tijdschrift reeds was verschenen.

De Commissie stelt vast dat het wettelijk verplichte advies haar derhalve *a posteriori* werd gevraagd, zonder dat haar een volledig dossier werd overge-

mis, comme le stipulait pourtant la lettre que les présidents de la commission de contrôle ont adressée le 8 mars 1995 à tous les ministres et secrétaires d'Etat.

4. Décision

Compte tenu de ce qui précède, la commission de contrôle, réunie à Bruxelles le 12 juillet 1995, déclare que le coût du bulletin d'information « *Vlaanderen in beweging* » sera, en vertu de l'article 4bis, § 4, alinéa 2, de la loi du 4 juillet 1989, imputé de plein droit aux dépenses de M. Th. Kelchtermans pour les prochaines élections auxquelles il participera.

La présente décision a été prise à l'unanimité des 11 membres présents, dans le respect des dispositions de l'article 4bis, § 4, alinéa 4, de la loi susvisée, à savoir la majorité ordinaire des voix dans chaque groupe linguistique.

Le président-rapporteur,

Raymond LANGENDRIES

Les membres :

P. CAHAY-ANDRE (Ch)
L. COENE (S)
M. FORET (S)
L. GOOVAERTS (S)
R. LANDUYT (Ch)
L. MICHEL (Ch)
P. MORIAU (Ch)
H. MOUTON (S)
J. TAVERNIER (Ch)
J. VAN HAUTHEM (S)
M. VANLERBERGHE (Ch)

legd, zoals nochtans werd gevraagd bij de voor alle ministers en staatssecretarissen bestemde brief van de voorzitters van de Controlecommissie dd. 8 maart 1995.

4. Beslissing

Gelet op het voorgaande verklaart de Controlecommissie, in vergadering te Brussel op 12 juli 1995, dat de kostprijs van het informatieblad « *Vlaanderen in Beweging* » krachtens artikel 4bis, § 4, tweede lid, van de wet van 4 juli 1989 van rechtswege wordt aangerekend op de uitgaven van de heer Th. Kelchtermans voor de eerstvolgende verkiezingen waaraan hij deelneemt.

Deze beslissing werd bij eenparigheid van de 11 aanwezige leden genomen, met inachtneming van het voorschrift vervat in artikel 4bis, § 4, vierde lid, van de voormelde wet, te weten de gewone meerderheid van stemmen in elke taalgroep.

De voorzitter-rapporteur,

Raymond LANGENDRIES

De leden :

P. CAHAY-ANDRE (K)
L. COENE (S)
M. FORET (S)
L. GOOVAERTS (S)
R. LANDUYT (K)
L. MICHEL (K)
P. MORIAU (K)
H. MOUTON (S)
J. TAVERNIER (K)
J. VAN HAUTHEM (S)
M. VANLERBERGHE (K)