

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1995-1996 (*)

24 JANUARI 1996

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 104 van de
provinciewet teneinde de voorzitter
van de bestendige deputatie zijn
stemrecht te ontnemen**

(Ingediend door de heer Louis Michel)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In de bestendige deputatie treedt de provinciegouverneur onder meer op als regeringscommissaris.

Als regeringscommissaris oefent hij bij de bestendige deputatie een toezichthoudende bevoegdheid uit om beslissingen te schorsen die naar zijn mening indruisen tegen de wet of tegen het algemeen belang.

Hij geeft kennis van zijn beslissing tot schorsing aan de toezichthoudende overheid en het is uiteindelijk de minister die bevoegd is voor de plaatselijke overheden die de knoop doorhakt door de aldus geschorste beslissing van de bestendige deputatie al dan niet te vernietigen.

Om de gouverneur in staat te stellen zijn toezichthoudende bevoegdheid concreet en doeltreffend uit te oefenen, bepaalt de provinciewet dat de gouverneur lid is van de bestendige deputatie.

Die hoedanigheid blijkt logischerwijze te passen in het raam van de uitoefening van de toezichthoudende bevoegdheid over de provinciale overheden. Zo woont de gouverneur ook de zittingen van de provincieraad bij.

(*) Tweede zitting van de 49^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1995-1996 (*)

24 JANVIER 1996

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 104 de la loi
provinciale en vue de retirer au
président de la députation
permanente sa voix délibérative**

(Déposée par M. Louis Michel)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le gouverneur de la province agit notamment en qualité de commissaire du gouvernement au sein de la députation permanente.

Par son rôle de commissaire du gouvernement, il exerce auprès de la députation permanente un pouvoir de tutelle de suspension contre les décisions qui lui semblent blesser la loi ou l'intérêt général.

Il transmet son recours à l'autorité de tutelle régionale, et le ministre chargé de la tutelle sur les pouvoirs locaux tranche en annulant, ou en n'annulant pas, la décision de la députation permanente ainsi suspendue.

Afin de permettre au gouverneur d'exercer concrètement et efficacement son pouvoir de tutelle, la loi provinciale prévoit que celui-ci est membre de la députation permanente.

Cette qualité semble en effet s'inscrire logiquement dans l'exercice du pouvoir de tutelle sur les autorités provinciales. De la même façon, le gouverneur assiste aux séances du conseil provincial.

(*) Deuxième session de la 49^e législature.

De provinciewet is nochtans verder — of misschien te ver — gegaan waar het de rol van de gouverneur binnen de bestendige deputatie betreft. Die wet bepaalt namelijk dat de gouverneur niet alleen van rechtswege lid is van de bestendige deputatie, maar ook dat hij de bestendige deputatie voorziet en stemgerechtigd is. Zijn stem is soms zelfs doorslaggevend wanneer de bestendige deputatie een rechtsprekende taak uitoefent (artikel 104 van de provinciewet).

Het mag dan verantwoord zijn dat de gouverneur de bestendige deputatie voorziet — hierdoor kan hij een « preventieve invloed » uitoefenen en zo voorkomen dat hij achteraf krachtens zijn toezichthoudende bevoegdheid beroep moet instellen tegen bepaalde beslissingen —, toch lijkt het op meer dan een punt overdreven dat hij stemgerechtigd is.

De provinciewet plaatst de gouverneur in een hoogst oncomfortabele positie. Zijn hoedanigheid van toezichthoudende overheid inzake de beslissingen van de bestendige deputatie en zijn deelname aan de stemming waardoor die beslissingen konden worden goedgekeurd, zijn duidelijk onverenigbaar. In dat geval wordt de gouverneur immers verondersteld over zichzelf te oordelen.

Voorts lijkt het erg weinig democratisch dat een « ambtenaar » — iemand die door de Koning in een door Hem bepaald statuut benoemd wordt — deelneemt aan de provinciale macht door, net als de andere leden van de bestendige deputatie die wel door de bevolking van de provincie zijn verkozen, zijn stemrecht te gebruiken.

Dit voorstel strekt er dan ook toe de gouverneur in zijn hoedanigheid van voorzitter van de bestendige deputatie zijn stemrecht in dat college te ontnemen.

Pourtant, en ce qui concerne son rôle au sein de la députation permanente, la loi provinciale a été plus loin, trop loin, en disposant non seulement que le gouverneur était membre de droit de la députation permanente, mais aussi qu'il la présidait avec voix délibérative, voire même parfois prépondérante en cas de procédure juridictionnelle (article 104 de la loi provinciale).

Si on peut aussi justifier que le gouverneur préside la députation permanente — ce qui peut lui donner une « influence préventive » évitant l'utilisation ultérieure de son recours de tutelle contre certaines décisions — il paraît tout à fait exorbitant, à plus d'un point, qu'il y ait voix délibérative.

Tout d'abord, la loi provinciale place le gouverneur dans une position fort inconfortable. En effet, il y a incompatibilité manifeste entre sa qualité d'autorité de tutelle sur les décisions de la députation permanente et sa participation au vote même qui a permis l'adoption de la décision. Dans ce cas, le gouverneur est appelé à se juger lui-même.

Ensuite, il semble assez peu démocratique qu'un « fonctionnaire » — c'est-à-dire une personne nommée par le Roi dans un statut qu'il définit — participe au processus du pouvoir provincial par l'exercice d'un droit de vote au même titre que les autres membres de la députation permanente quant à eux élus par les citoyens de la province.

En conséquence, la présente proposition de loi vise à retirer au gouverneur, président de la députation permanente, sa voix délibérative au sein de ce collège.

L. MICHEL

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 104 van de provinciewet van 30 april 1836, gewijzigd bij de wet van 6 juli 1987, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1) In het eerste lid wordt de laatste volzin vervangen als volgt :

« De voorzitter is niet stemgerechtigd. »

2) In het vijfde lid wordt de tweede volzin vervangen als volgt :

« Bij staking van stemmen wordt het voorstel verworpen. »

18 december 1995.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

A l'article 104 de la loi provinciale du 30 avril 1836, modifié par la loi du 6 juillet 1987, sont apportées les modifications suivantes :

1) A l'alinéa 1^{er}, la dernière phrase est remplacée par la phrase suivante :

« Le président n'a pas de voix délibérative. »

2) A l'alinéa 5, la deuxième phrase est remplacée par la phrase suivante :

« En cas de partage des voix, la proposition est rejetée. »

18 décembre 1995.

L. MICHEL