

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1995-1996 (*)

19 JUNI 1996

WETSVOORSTEL tot wijziging van de wetten op de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991

VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIEN EN DE BEGROTING (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Maurice DIDDEN**

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft voorliggend wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 11 juni 1996.

(1) Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Dupré.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Didden, Dupré, Mevr. Hermans, H. Vanpoucke.

V.L.D. HH. Daems, De Grauwe, Desimpel.

P.S. HH. Demotte, Dufour, Moriau.

S.P. HH. Schoeters, Suykens.

P.R.L.- HH. Bertrand, Reynders.

F.D.F.

P.S.C. H. Arens.
Agalev/H. Tavernier.

Ecolo
VI. Mevr. Colen.
Blok

B. — Plaatsvervangers :

H. Ansoms, Mevr. D'Hondt (G.), HH. Eyskens, Pieters (D.), Van Erps.

HH. De Croo, Huts, Lahaye, Versnick.

HH. Canon, Delizée, Henry, Meureau.

Mevr. Croes, HH. Schellens, Van Gheluwe.

HH. de Donnée, Maingain, Michel.

Mevr. Cahay-André, H. Fournaux.
HH. Detienne, Viseur (J.-P.).

HH. Huysentruyt, Van den Eynde.

C. — Niet-stemgerechtigd lid :

V.U. H. Olaerts.

Zie :

- 599 - 95 / 96 :

— N° 1 : Voorstel van de heer Dupré.

— N° 2 : Amendementen.

Zie ook :

— N° 4 : Tekst aangenomen door de commissie.

(*) Tweede zitting van de 49^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1995-1996 (*)

19 JUIN 1996

PROPOSITION DE LOI modifiant les lois sur la comptabilité de l'Etat, coordonnées le 17 juillet 1991

RAPPORT
FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES
FINANCES ET DU BUDGET (1)

PAR
M. Maurice DIDDEN

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition de loi au cours de sa réunion du 11 juin 1996.

(1) Composition de la commission :

Président : M. Dupré.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Didden, Dupré, Mme Hermans, M. Vanpoucke.

V.L.D. MM. Daems, De Grauwe, Desimpel.

P.S. MM. Demotte, Dufour, Moriau.

S.P. MM. Schoeters, Suykens.

P.R.L.- MM. Bertrand, Reynders.

F.D.F.

P.S.C. M. Arens.
Agalev/M. Tavernier.

Ecolo
VI. Mme Colen.
Blok

B. — Suppléants :

M. Ansoms, Mme D'Hondt (G.), MM. Eyskens, Pieters (D.), Van Erps.

MM. De Croo, Huts, Lahaye, Versnick.

MM. Canon, Delizée, Henry, Meureau.

Mme Croes, MM. Schellens, Van Gheluwe.

MM. de Donnée, Maingain, Michel.

Mme Cahay-André, M. Fournaux.
MM. Detienne, Viseur (J.-P.).

MM. Huysentruyt, Van den Eynde.

C. — Membre sans voix délibérative :

V.U. M. Olaerts.

Voir :

- 599 - 95 / 96 :

— N° 1 : Proposition de loi de M. Dupré.

— N° 2 : Amendements.

Voir également :

— N° 4 : Texte adopté par la commission.

(*) Deuxième session de la 49^e législature.

I. — INLEIDING DOOR DE INDIENER VAN HET VOORSTEL

De heer Dupré wijst erop dat de begrotingsprocedure fundamenteel werd gewijzigd bij de wet van 28 juni 1989 tot wijziging van onder meer de wet van 28 juni 1963 op de rijkscomptabiliteit. Die wet heeft het systeem van de algemene uitgavenbegroting (ingedeeld in programma's) ingesteld.

Sinds die wetswijziging dient de regering de begrotingsontwerpen binnen de gestelde termijn in en het parlement kan daarover debatteren vóór de uitgaven worden gedaan, wat voordien niet het geval was. Op die manier worden de ontwerpen van begroting voortaan steeds goedgekeurd vóór het einde van het jaar voorafgaand aan de uitvoering ervan.

Dit wetsvoorstel werd uitgewerkt in samenwerking met de Administratie van de Begroting en de controle op de uitgaven, de Inspectie van Financiën en het Rekenhof. Het maakt het mogelijk het huidige systeem nog te verbeteren en maakt van de begroting een efficiënt politiek instrument.

De heer Dupré onderstreept het feit dat zijn wetsvoorstel door alle parlementaire fracties werd mede-ondertekend. Het is de weerspiegeling van de conclusies van de in juli 1995 gehouden vergadering van de fractievoorzitters.

Dit voorstel heeft de volgende doelstellingen :

- overeenkomstig artikel 74 van de Grondwet is voortaan alleen de Kamer voor begrotingsaangelegenheden bevoegd. De artikelen 15 tot 23 en 25 van het voorstel zijn er dus op gericht de wetten op de rijkscomptabiliteit in die zin te wijzigen;

- de artikelen 2 tot 4, 10, 12 en 13 wijzigen het tijdschema dat voor de begroting dient te worden gevolgd. De ontwerpen van rijksmiddelenbegroting en van algemene uitgavenbegroting worden, samen met de algemene toelichting, uiterlijk op 31 oktober ingediend. De begrotingsontwerpen worden vóór de aanvang van het begrotingsjaar, dus uiterlijk op 31 december, goedgekeurd;

- de artikelen 5, 7, 11 en 24 beogen de diverse administratieve begrotingen op te nemen in de algemene uitgavenbegroting. Daardoor beschikt de Kamer reeds vanaf de indiening van de begroting over de administratieve opsplitsing, zodat per administratieve begroting geen conformiteitsmotie meer hoeft te worden aangenomen;

- in de artikelen 6, 8, 9 en 14 wordt een vereenvoudiging van de herverdeling van de basisallocaties in uitzicht gesteld. In bepaalde gevallen (voor bedragen van meer dan 50 miljoen frank of gelijktijdig voor meer dan 15 % van de betrokken basisallocatie en voor een bedrag van ten minste 5 miljoen frank — artikel 15 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit) is tot dusver een conformiteitsmotie vereist; thans wordt voorgesteld die motie op te heffen.

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DE L'AUTEUR

M. Dupré rappelle que la procédure budgétaire a été fondamentalement modifiée par la loi du 28 juin 1989. Cette loi, qui a notamment modifié la loi du 28 juin 1963 sur la comptabilité de l'Etat, a instauré le système du budget général des dépenses (structure en programmes).

Depuis la modification de la loi, le gouvernement dépose les projets de budgets dans les délais et le Parlement peut les discuter avant que les dépenses ne soient engagées, ce qui n'était pas le cas par le passé. Ainsi, les projets de budget sont dorénavant toujours approuvés avant la fin de l'année qui précède leur exécution.

La présente proposition de loi, rédigée en collaboration avec l'administration du Budget et du contrôle des dépenses, l'Inspection des Finances et la Cour des comptes, permet d'améliorer davantage encore le système actuel et fait du budget un instrument politique performant.

M. Dupré insiste sur le fait que sa proposition de loi a été cosignée par tous les groupes parlementaires. Elle reflète les conclusions de la réunion des présidents de groupe qui s'est tenue au courant du mois de juillet 1995.

Les objectifs de la présente proposition sont les suivants :

- conformément à l'article 74 de la Constitution, seule la Chambre est dorénavant compétente en matière budgétaire. Les articles 15 à 23 et 25 de la proposition visent donc à modifier les lois sur la comptabilité de l'Etat en ce sens;

- les articles 2 à 4, 10, 12 et 13 modifient le calendrier budgétaire. Les projets de budget des voies et moyens et de budget général des dépenses sont déposés, conjointement avec l'exposé général, au plus tard le 31 octobre. Les projets de budgets sont approuvés avant le début de l'année budgétaire, c'est-à-dire au plus tard le 31 décembre;

- les articles 5, 7, 11 et 24 visent à intégrer les différents budgets administratifs dans le budget général des dépenses. Grâce à cette insertion, la Chambre disposera de la ventilation administrative des crédits dès le dépôt du budget, de sorte qu'il ne sera plus nécessaire d'adopter une motion de conformité pour chaque budget administratif;

- les articles 6, 8, 9 et 14 proposent une simplification de la redistribution des allocations de base. Il est proposé de supprimer la motion de conformité, qui est imposée dans certains cas bien déterminés (montant de plus de 50 millions de francs ou à la fois plus de 15 % de l'allocation de base concernée et un montant d'au moins 5 millions de francs — article 15 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'Etat).

De herverdeling van de basisallocaties werd vaak bekritiseerd, meer bepaald door het Vlaams Parlement. De vastgestelde tekortkomingen zijn doorgaans te wijten aan de omvang van sommige programma's, alsmede aan het feit dat de doelstellingen van die programma's onvoldoende gepreciseerd worden. Dit wetsvoorstel bepaalt dat de ministers van Financiën en van Begroting wettelijk verplicht worden op gezette tijden de stand van de kredieten, evenals hun aanwending per programma en per basisallocatie aan de Kamer van volksvertegenwoordigers en aan het Rekenhof over te zenden. Het is de taak van de Kamer haar controle-opdracht onverkort uit te voeren en erop toe te zien dat de programma's gedetailleerd beschreven worden en in overeenstemming zijn met de aangekondigde doelstellingen;

— artikel 7 beoogt eveneens de door het Rekenhof uitgeoefende controle aan te scherpen. Er wordt voorgesteld dat het Rekenhof de mogelijkheid krijgt advies uit te brengen over de begrotingsontwerpen, de opsplitsing in basisallocaties, de verantwoordingen van de algemene uitgavenbegroting en de herverdelingen. Aldus wordt aan de bestaande praktijk een wettelijke grondslag gegeven, terwijl ook de door de wetgever uitgeoefende controle versterkt wordt, zowel op de opmaak als op de uitvoering van de begroting.

II. — BESPREKING

De heer Dupré dient amendement n° 1 (Stuk n° 599/2, blz. 1) in, dat ertoe strekt in artikel 5 de woorden « Artikel 13 » en « Art. 13 » te vervangen door de woorden « Artikel 14 », respectievelijk « Art. 14 ».

Daarnaast dient het lid amendement n° 2 (Stuk n° 599/2, blz. 1) in, dat ertoe strekt in artikel 10, derde lid, de woorden « Artikel 13 » te vervangen door de woorden « Artikel 14 ».

Ten slotte merkt het lid op dat in de Franse tekst van artikel 2 van het voorstel de woorden « 30 octobre » moeten worden vervangen door de woorden « 31 octobre ». De commissie is het eenparig eens met die wijziging.

De heer Didden vraagt zich af of de wijzigingen die het wetsvoorstel in de wetten op de rijkscomptabiliteit wil aanbrengen, ook niet moeten doorwerken in de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

De heer Dupré, alsmede *de vice-eerste minister en minister van Begroting* delen dat standpunt.

De heer Dupré c.s. dient bijgevolg 5 amendementen in (n°s 3 tot 7 — Stuk n° 599/2, blz. 2-3), die ertoe strekken voornoemde wijzigingen ook in de artikelen 3, 6 en 23 van de wet van 16 maart 1954 aan te brengen.

La redistribution des allocations de base a souvent donné lieu à des critiques, formulées notamment par le Parlement flamand. Les manquements constatés sont généralement dus à l'ampleur de certains programmes, ainsi qu'au manque de spécificité des objectifs formulés dans le cadre de ces programmes. La présente proposition de loi prévoit que les ministres des Finances et du Budget seront légalement tenus de communiquer périodiquement l'état des crédits, ainsi que leur affectation par programme et par allocation de base, à la Chambre des représentants et à la Cour des comptes. Il appartiendra à la Chambre d'effectuer pleinement sa mission de contrôle et de veiller à la spécificité et à la conformité des programmes aux objectifs annoncés;

— l'article 7 vise également à renforcer le contrôle exercé par la Cour des comptes. Il est proposé de donner à la Cour la faculté d'émettre des avis sur les projets de budget, les répartitions en allocations de base, les justifications du budget général des dépenses et les redistributions, consacrant ainsi une pratique existante. Le contrôle exercé par le pouvoir législatif tant sur l'établissement que sur l'exécution du budget est donc lui aussi renforcé.

II. — DISCUSSION

M. Dupré introduit un amendement (n° 1 — Doc. n° 599/2, p. 1) à l'article 5 visant à remplacer les mots « l'article 13 » et « art. 13 » respectivement par les mots « l'article 14 » et « art. 14 ».

Corrélativement, il dépose également un amendement (n° 2 — Doc. n° 599/2, p. 1) à l'article 10, alinéa 3, en vue de remplacer les mots « l'article 13 » par les mots « l'article 14 ».

Enfin, l'intervenant signale qu'à l'article 2 de la proposition, dans le texte français, il y a lieu de lire « 31 octobre » au lieu de « 30 octobre ». La commission marque unanimement son accord sur cette modification.

M. Didden se demande si les modifications que la proposition de loi vise à apporter aux lois sur la comptabilité de l'Etat ne doivent pas également être répercutées dans la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public.

M. Dupré, ainsi que *le vice-premier ministre et ministre du Budget*, sont de cet avis.

En conséquence, *M. Dupré et consorts* introduisent 5 amendements (n°s 3 à 7 — Doc. n° 599/2, pp. 2-3) qui ont pour but d'apporter les modifications susvisées aux articles 3, 6 et 23 de la loi du 16 mars 1954.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 4 worden eenparig aangenomen.
Amendement n° 1 van de heer Dupré c.s. wordt eenparig aangenomen.

Het aldus gewijzigde artikel 5 wordt eenparig aangenomen.

De artikelen 6 tot 9 worden eenparig aangenomen.
Amendement n° 2 van de heer Dupré c.s. wordt eenparig aangenomen.

Het aldus gewijzigde artikel 10 wordt eenparig aangenomen.

De artikelen 11 tot 25 worden eenparig aangenomen.

Amendement n° 3 van de heer Dupré c.s., dat ertoe strekt een artikel 25*bis* (*nieuw*) in te voegen, wordt eenparig aangenomen.

Amendement n° 4 van de heer Dupré c.s., dat ertoe strekt een artikel 25*ter* (*nieuw*) in te voegen, wordt eenparig aangenomen.

Amendement n° 5 van de heer Dupré c.s., dat ertoe strekt een artikel 25*quater* (*nieuw*) in te voegen, wordt eenparig aangenomen.

Amendement n° 6 van de heer Dupré c.s., dat ertoe strekt een artikel 25*quinqües* (*nieuw*) in te voegen, wordt eenparig aangenomen.

Amendement n° 7 van de heer Dupré c.s., dat ertoe strekt een artikel 25*sexies* (*nieuw*) in te voegen, wordt eenparig aangenomen.

Artikel 26 wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele aldus geamendeerde wetsvoorstel wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

M. DIDDEN

De voorzitter a.i.,

H. SCHOETERS

III. — VOTES

Les articles 1^{er} à 4 sont adoptés à l'unanimité.
L'amendement n° 1 de M. Dupré et consorts est adopté à l'unanimité.

L'article 5, ainsi modifié, est adopté à l'unanimité.

Les articles 6 à 9 sont adoptés à l'unanimité.
L'amendement n° 2 de M. Dupré et consorts est adopté à l'unanimité.

L'article 10, ainsi modifié, est adopté à l'unanimité.

Les articles 11 à 25 sont adoptés à l'unanimité.

L'amendement n° 3 de M. Dupré et consorts, visant à insérer un nouvel article 25*bis*, est adopté à l'unanimité.

L'amendement n° 4 de M. Dupré et consorts, visant à insérer un nouvel article 25*ter*, est adopté à l'unanimité.

L'amendement n° 5 de M. Dupré et consorts, visant à insérer un nouvel article 25*quater*, est adopté par le même vote.

L'amendement n° 6 de M. Dupré et consorts, visant à insérer un nouvel article 25*quinqües*, est adopté à l'unanimité.

L'amendement n° 7 de M. Dupré et consorts, visant à insérer un nouvel article 25*sexies*, est adopté par le même vote.

L'article 26 est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble de la proposition de loi, telle qu'amendée, est adoptée à l'unanimité.

Le rapporteur,

M. DIDDEN

Le président a.i.,

H. SCHOETERS