

**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1995-1996 (*)

3 JULI 1996

WETSONTWERP

**stekkende tot realisatie van de
budgettaire voorwaarden tot
deelname van België aan de Europese
Economische en Monetaire Unie**

AMENDEMENT

voorgesteld na indiening van het verslag

N^o 193 VAN DE HEER BORGINON

Art. 3

Dit artikel aanvullen met een § 3, luidend als volgt :

« § 3. Voor ieder van deze besluiten wordt vooraf een raming gepubliceerd van de te verwachten opbrengsten of verliezen in de personenbelasting. Aan de hand van die raming wordt voor iedere maatregel afzonderlijk en voor het geheel van de tot dan toe in het kader van deze volmachtenwet genomen maatregelen berekend wat het effect is op de bedragen die overeenkomstig de financieringswet aan de gewesten en gemeenschappen toekomen. Daartoe wordt als vergelijkingsbasis het bedrag genomen dat bij ongewijzigd beleid normalerwijze aan de gewesten en gemeenschappen zou toegekomen zijn.

Zie :

- 608 - 95 / 96 :

- N^o 1 : Wetsontwerp.
- N^{os} 2 tot 9 : Amendementen.
- N^o 10 : Verslag (1^e deel).
- N^o 11 : Verslag (2^e deel).
- N^o 12 : Tekst aangenomen door de commissie.

(*) Tweede zitting van de 49^e zittingsperiode.

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1995-1996 (*)

3 JUILLET 1996

PROJET DE LOI

**visant à réaliser les conditions
budgétaires de la participation
de la Belgique à l'Union économique
et monétaire européenne**

AMENDEMENT

présenté après dépôt du rapport

N^o 193 DE M. BORGINON

Art. 3

Compléter cet article par un § 3, libellé comme suit :

« § 3. Pour chacun de ces arrêtés, il est publié préalablement une estimation des recettes ou des moins-values prévisibles à l'impôt des personnes physiques. Sur la base de cette estimation, il est procédé, pour chaque mesure en particulier et pour l'ensemble des mesures prises à ce moment en vertu de la présente loi de pouvoirs spéciaux, au calcul de l'incidence desdites mesures sur les montants alloués aux régions et communautés conformément à la loi de financement. A cet effet, la base de comparaison sera le montant qui aurait dû être attribué aux régions et communautés à politique inchangée.

Voir :

- 608 - 95 / 96 :

- N^o 1 : Projet de loi.
- N^{os} 2 à 9 : Amendements.
- N^o 10 : Rapport (1^{re} partie).
- N^o 11 : Rapport (2^e partie).
- N^o 12 : Texte adopté par la commission.

(*) Deuxième session de la 49^e législature.

Indien uit de vergelijking blijkt dat de gewesten of gemeenschappen minder zouden krijgen dan hen bij ongewijzigd beleid toekomt, kan de maatregel niet genomen worden krachtens deze wet.

Indien uit de vergelijking blijkt dat de procentuele verdeling tussen de gewesten onderling of de gemeenschappen onderling wijzigt in die zin dat een gewest of gemeenschap een kwart procent meer of minder krijgt, kan de maatregel niet genomen worden krachtens deze wet. »

VERANTWOORDING

Deze volmachtenwet laat toe praktisch alle fiscale bevoegdheden door de Koning te laten uitoefenen. Wijzigingen van de opbrengst van de personenbelasting — hetzij door wijzigingen van de grondslag, het tarief of de berekeningswijze van de personenbelasting, hetzij door de effecten van andere maatregelen — hebben evenwel een effect op de verdeling van de middelen tussen de gewesten en gemeenschappen. Het kan niet de bedoeling zijn van een wet die tot doel heeft de EMU-normen te halen om ook te raken aan de delicate politieke balans omtrent de financiering van gewesten en gemeenschappen. In het advies van de Raad van State wordt wel gesteld dat deze wet niet toelaat aan de *bevoegdheden* van de gewesten en gemeenschappen te raken. Het is ook achter dat gegeven dat de regering zich verschuilt om niet een dergelijk artikel te moeten opnemen in deze wet. Het spreekt evenwel vanzelf dat de financiering van de gewesten en gemeenschappen niet hetzelfde is als de bevoegdheden. Het evidente feit dat deze wet de regering niet toelaat aan de bevoegdheden van de gewesten en gemeenschappen te raken, beschermt deze instellingen niet tegen een aanslag op hun financiële middelen. Dit amendement moet trouwens gezien worden in samenspraak met mijn amendement n° ... dat tot voorwerp heeft een ander onderdeel van de financiën van de gewesten en gemeenschappen, namelijk de strikt gewestelijke of gemeenschapsbelastingen, tegen volmachtbesluiten te beschermen.

A. BORGINON

S'il ressort de la comparaison que les montants alloués aux régions et communautés sont inférieurs à ceux qu'elles auraient perçus à politique inchangée, la mesure en question ne pourra pas être prise en vertu de la présente loi.

S'il ressort de la comparaison que la clé de répartition des montants entre les régions ou entre les communautés subit une modification telle qu'elle présente un écart d'un quart de pour cent en faveur ou au détriment d'une région ou d'une communauté, la mesure en question ne pourra être prise en vertu de la présente loi. »

JUSTIFICATION

La loi de pouvoirs spéciaux en projet prévoit que le Roi pourra exercer pratiquement toutes les compétences fiscales. Les modifications du produit de l'impôt des personnes physiques — résultant soit de modifications de la base, du tarif ou du mode de calcul de l'impôt des personnes physiques, soit d'autres mesures — ont cependant un effet sur la répartition des moyens entre les régions et les communautés. Il n'est pas imaginable qu'une loi qui a pour but de réaliser les normes de l'UEM porte atteinte au délicat équilibre politique qui régit le financement des régions et des communautés. L'avis du Conseil d'Etat signale d'ailleurs que la loi en projet ne permet pas de toucher aux *compétences* des régions et des communautés. C'est d'ailleurs ce qu'invoque le gouvernement pour ne pas devoir inscrire un tel article dans la loi en projet. Il va cependant de soi qu'il n'en va pas du financement des régions et des communautés comme des compétences. Le fait, évident, que la loi en projet n'autorise pas le gouvernement à toucher aux compétences des régions et des communautés ne protège pas ces institutions contre une attaque dirigée contre leurs moyens financiers. Le présent amendement doit d'ailleurs être lu conjointement avec notre amendement n° ..., qui vise à protéger un autre aspect des finances des régions et des communautés, à savoir les impôts strictement régionaux ou communautaires, contre des arrêtés de pouvoirs spéciaux.