

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1996 - 1997 (*)

13 FÉVRIER 1997

PROPOSITION DE LOI

**visant à interdire le flunitrazepam
(Rohypnol)**

(Déposée par M. Maurice Minne et consorts)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'arrêté royal du 2 décembre 1988 réglementant certaines substances psychotropes (*Moniteur belge* du 3 février 1989), entré en vigueur le 1^{er} mai 1989, dispose en son Chapitre III que le flunitrazepam, principe actif du Rohypnol, ne peut être fabriqué, importé, exporté, détenu, offert, acquis ou délivré qu'à de strictes conditions.

Or, de nombreuses études ont révélé que les toxicomanes achètent de grandes quantités de Rohypnol, une benzodiazépine contre les troubles du sommeil et à haut pouvoir hypnotique, pour l'utiliser comme drogue, en combinaison ou non avec de l'alcool. Le Rohypnol, de la s.a. Hoffmann-La Roche sert de produit de substitution à l'héroïne pour de nombreux toxicomanes qui s'approvisionnent en dehors du circuit habituel.

Force est de constater que ce produit a de nombreux effets pervers : violence inappropriée, grandes amnésies, sensation remarquable d'invincibilité,

(*) Troisième session de la 49^{ème} législature

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1996 - 1997 (*)

13 FEBRUARI 1997

WETSVOORSTEL

**tot instelling van een verbod op
flunitrazepam (Rohypnol)**

(Ingediend door de heer Maurice Minne c.s.)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het koninklijk besluit van 2 december 1988 tot reglementering van sommige psychotrope stoffen (*Belgisch Staatsblad* van 3 februari 1989), dat op 1 mei 1989 van kracht werd, bepaalt in Hoofdstuk III dat strenge voorwaarden gelden voor de vervaardiging, de invoer, de uitvoer, het bezit, de verkoop, het te koop stellen, het afleveren of het aanschaffen van flunitrazepam, het werkzaam bestanddeel van Rohypnol.

Uit tal van studies is evenwel gebleken dat drugsverslaafden grote hoeveelheden Rohypnol, een benzodiazepine tegen slaapstoornissen met een sterke hypnotische werking, kopen en als drug gebruiken, al dan niet in combinatie met alcohol. Rohypnol, dat door de n.v. Hoffmann-La Roche wordt vervaardigd, wordt door tal van drugsverslaafden die zich buiten het gewone circuit bevoorraden als substitutieproduct voor heroïne gebruikt.

We moeten vaststellen dat dit produkt tal van ongewenste nevenwerkingen heeft : gratuite gewelddadigheid, aanzienlijk geheugenverlies, een opmerkelijk gevoel van onoverwinnelijkheid, het wegvallen

(*) Derde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

perte d'inhibition, etc... Beaucoup de délits importants sont ainsi commis sous l'influence du Rohypnol.

Les conclusions d'une recherche menée par le Docteur Marc Jamouille de Charleroi, en juin 1996, auprès de 89 héroïnomanes ont établi que 60% des consultants ont abusé de médicaments au moins une fois. Le Rohypnol (flunitrazepam), un hypnotique puissant, est placé en premier choix comme succédané à l'héroïne par 66% de ces utilisateurs abusifs.

«Etre en roche» est une expression utilisée par les toxicomanes eux-mêmes pour désigner le tableau clinique consécutif à la prise diurne d'un ou plusieurs comprimés de Rohypnol, associée ou non à la consommation d'alcool. Ce tableau clinique est caractérisé par un état d'obnubilation, une dysarthrie, une sensation d'invincibilité, une perte d'inhibition (avec possibilité de passage à l'acte et d'agression), suivis d'endormissement et d'amnésie antérograde totale. L'information concernant la dangerosité de ce produit n'a pas été diffusée.

Le Rohypnol est une drogue de rue dans tous les pays étudiés. Ce produit est une drogue dure, succédané de l'héroïne. Il est dangereux par son pouvoir amnésiant et désinhibant et n'a plus de place en thérapeutique.

Par ailleurs, en mars 1996, les Etats-Unis ont décidé d'empêcher l'importation du Rohypnol, «ce sédatif dix fois plus puissant que le valium» qui n'était déjà pas approuvé par l'administration fédérale américaine. Le Secrétaire d'Etat au Trésor de l'époque, Monsieur Robert Rubin avait affirmé que «cette drogue n'avait pas sa place aux Etats-Unis». L'Agence fédérale pour les médicaments et les aliments (F.D.A.) avait indiqué pour sa part que ce médicament n'avait aucune justification thérapeutique, qui ne soit déjà traitée par un autre médicament légal.

Enfin, le ministre de la Santé publique et des Pensions, dans sa dernière note de politique générale (Doc. n° 727/16, p.14), a exprimé son intention de limiter la délivrance du Rohypnol à 1 mg par unité de dose.

Nous pouvons légitimement nous interroger sur les conséquences d'une telle mesure étant donné les trafics parallèles et le véritable marché noir qui continueront à s'exercer. Pour toutes ces raisons, nous estimons que le Rohypnol est un produit extrêmement

van alle remmingen enzovoort. Zo werden tal van zware misdrijven onder invloed van Rohypnol gepleegd.

De conclusies van een onderzoek dat dokter Marc Jamouille uit Charleroi in juni 1996 bij 89 heroïne-verslaafden heeft gedaan, vermelden dat 60% van de patiënten minstens één maal misbruik heeft gemaakt van geneesmiddelen. 66% van de mensen die oneigenlijk gebruik maken van geneesmiddelen, beschouwen Rohypnol (flunitrazepam), een stof met een sterke hypnotische werking, als het produkt dat bij voorkeur wordt gebruikt ter vervanging van heroïne.

«Aan de Roche zijn» is een uitdrukking die de drugs-verslaafden zelf gebruiken om de klinische verschijnselen aan te duiden die het gevolg zijn van een dagelijkse inname van een of meer tabletten Rohypnol, al dan niet in combinatie met alcohol. Typische klinische verschijnselen zijn een staat van beneveld bewustzijn, articulatiestoornissen, een gevoel van onoverwinnelijkheid, het wegvallen van alle remmingen (met de mogelijkheid dat de persoon tot daden overgaat en agressief wordt), gevolgd door slaperigheid en totale anterograde amnesie. Er werd geen informatie verspreid over de gevaren die dit produkt inhoudt.

In alle landen die in de studie aan bod kwamen, is Rohypnol een straatdrug. Het produkt is een hard drug dat als vervangingsprodukt voor heroïne wordt gebruikt. Het is gevaarlijk omdat het tot geheugenverlies leidt en alle remmingen wegneemt. Het hoort absoluut niet meer thuis in een therapie.

In maart 1996 werd in de Verenigde Staten bovendien een invoerverbod afgekondigd op Rohypnol, «een sedativum dat tien keer krachtiger is dan valium» (en zelfs valium verkreeg niet de goedkeuring van de Amerikaanse federale overheid). De toenmalige minister van Financiën, de heer Robert Rubin, had bevestigd dat «die drug niet thuishoort in de Verenigde Staten». Het F.D.A. (het federale agentschap voor geneesmiddelen en voeding) had er op zijn beurt op gewezen dat er geen enkele therapie bestond waarvoor niet reeds een ander bij wet erkend geneesmiddel voorhanden was en waardoor kon worden gerechtvaardigd dat dit geneesmiddel zou worden gelegaliseerd.

In zijn laatste beleidsnota (Kamer Stuk nr 727/16, blz 14) heeft de minister van Volksgezondheid en Pensioenen aangegeven dat het zijn bedoeling was de afgifte van Rohypnol te beperken tot dosissen van 1 mg.

We kunnen ons terecht vragen stellen bij de gevolgen van een soortgelijke maatregel, aangezien de parallelle handel en de echte zwarte markt zullen blijven bestaan. Om al die redenen zijn wij de mening toegedaan dat Rohypnol een bijzonder gevaar-

dangereux, que de nombreux substituts à son utilisation existent à l'heure actuelle et que, par conséquent, il doit être désormais banni de notre arsenal thérapeutique.

M. MINNE
R. BIEFNOT
P. DALLONS
C. BURGEON
R. DEMOTTE
P. MORIAU

PROPOSITION DE LOI

Article 1er

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution

Art. 2

Nul ne peut importer, exporter, fabriquer, détenir, vendre ou offrir en vente, prescrire, délivrer ou acquérir du flunitrazepam.

Art. 3

Le ministre qui a la Santé publique dans ses attributions est chargé de l'application de la présente loi.

Art. 4

La présente loi entre en vigueur 6 mois après sa publication au *Moniteur belge*.

24 janvier 1997

M. MINNE
R. BIEFNOT
P. DALLONS
C. BURGEON
R. DEMOTTE
P. MORIAU

lijk produkt is, dat er momenteel tal van produkten op de markt zijn waardoor het kan worden vervangen en dat het produkt bijgevolg uit ons therapeutisch arsenaal moet worden verwijderd.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Niemand mag flunitrazepam invoeren, uitvoeren, vervaardigen, in zijn bezit hebben, verkopen of te koop stellen, voorschrijven, afleveren of aanschaffen.

Art. 3

De minister bevoegd voor de Volksgezondheid is belast met de toepassing van deze wet.

Art. 4

Deze wet wordt van kracht 6 maanden na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

24 januari 1997