

## Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1996-1997 (\*)

18 MARS 1997

### PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 38  
du Code des impôts  
sur les revenus 1992 afin d'instaurer  
une exonération des revenus  
provenant de travaux ménagers**

(Déposée par  
Mme Myriam Vanlerberghe)

### DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les couples dans lesquels le mari et la femme exercent une activité professionnelle éprouvent la plupart du temps de grosses difficultés à concilier famille et travail. Et trop souvent encore, c'est la femme qui est obligée de sacrifier une partie de son temps de travail, voire carrément sa carrière, pour résoudre le problème.

Pour leur part, les personnes sans emploi ne manquent pas de temps et apprécient les à-côtés.

Si les couples à deux revenus pouvaient confier leurs travaux ménagers à d'autres dans un cadre légal, tout le monde serait gagnant.

En l'absence d'un système légal adéquat et moderne, de nombreux ménages se font aujourd'hui assister dans leurs tâches ménagères en recourant aux services de personnes travaillant dans le circuit non officiel.

(\*) Troisième session de la 49<sup>e</sup> législature.

## Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1996-1997 (\*)

18 MAART 1997

### WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 38 van het  
Wetboek van de inkomstenbelastingen  
1992 tot invoering van een vrijstelling  
van de bezoldiging voor  
« huishoudelijke arbeid »**

(Ingediend door  
mevrouw Myriam Vanlerberghe)

### TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De combinatie van gezin en arbeid is voor tweeverdieners veelal een groot probleem. Nog al te vaak is het de vrouw die daarvoor arbeidstijd of haar carrière opoffert.

Niet-beroepsactieve mensen hebben dan weer veel tijd over en kunnen een bijverdienste goed gebruiken.

Als de tweeverdieners in een wettelijk systeem hun huishoudelijke arbeid kunnen uitbesteden, wint iedereen erbij.

Bij gebrek aan een goed en modern wettelijk systeem zoeken de meeste gezinnen nu op grote schaal hulp in huis op informele wijze.

(\*) Derde zitting van de 49<sup>e</sup> zittingsperiode.

La présente proposition de loi vise à sortir l'assistance ménagère de ce circuit parallèle.

Dans la situation présente, on a, d'une part, des ménages à deux revenus (ou des familles monoparentales) qui manquent de temps et, d'autre part, des chômeurs de longue durée peu qualifiés et des ménagères sans activité professionnelle extrafamiliale qui disposent du temps nécessaire pour aider des tiers.

Comme il est déjà très fréquent que les ménages à deux revenus allègent leur charge de travail en confiant une partie des travaux ménagers à des tiers rémunérés, la présente proposition répond incontestablement à un besoin réel.

La création d'un cadre légal pour le recours à une aide externe permettrait aux hommes et (surtout) aux femmes ayant un emploi de le garder et/ou de faire carrière tout en disposant du temps indispensable pour se détendre et pour éduquer les enfants.

En créant des conditions propices pour que les couples à deux revenus puissent utiliser un certain montant pour rémunérer des services ménagers, on augmenterait en outre le revenu des personnes peu qualifiées.

Il existe actuellement un système d'aide occasionnelle. Les personnes travaillant dans le cadre de ce système ne sont pas soumises à l'ONSS, peuvent travailler au maximum huit heures par semaine, doivent être assurées et reçoivent une fiche fiscale. Leur revenu « complémentaire » est ajouté au revenu du ménage et subit donc une taxation maximale. La conséquence en est que ce « revenu » n'est pas déclaré.

Le statut d'« employé(e) de maison » n'a, lui non plus, guère de succès, pour la même raison.

Un autre système a été instauré il y a peu : celui des ALE. Ce système constitue une solution pour les chômeurs de longue durée, mais ne résout pas le problème de l'offre et de la demande. Il doit toutefois être clair que l'avantage fiscal accordé à l'« employeur » qui fait appel aux services d'un chômeur dans le cadre d'une ALE doit demeurer un incitant permettant d'offrir un maximum de chances aux chômeurs inscrits dans les ALE.

Mais il conviendrait par ailleurs de prévoir un régime légal à l'intention des femmes de ménage qui constituent aujourd'hui la majorité, à savoir celles qui ne bénéficient pas d'allocations de chômage.

Nous nous sommes inspirés, pour rédiger la présente proposition de loi, de la réglementation régissant le travail autorisé dans le chef des pensionnés, des gardiennes d'enfants, des pompiers, ...

Notre but ultime est :

- de promouvoir la reconnaissance sociale de l'importance des travaux ménagers en faisant sortir ces travaux du circuit non officiel;
- de mettre en œuvre une véritable politique d'égalité des chances en permettant aux partenaires de choisir leur travail en fonction de leur préférence;
- de relancer la consommation par une redistribution des revenus.

Dit wetsvoorstel beoogt hulp in huis uit het informele circuit te halen.

Aan de ene kant zijn er de tweeverdieners (of éénoudergezinnen) met grote tijdsnood. Aan de andere kant zijn er de laaggeschoolde langdurig werklozen en de niet-beroepsactieve huisvrouwen die tijd hebben om anderen te helpen.

Dat tweeverdieners hun werklast verlichten door een deel van de huishoudelijke arbeid uit te besteden aan betaalde krachten, gebeurt vandaag al zeer vaak. Dit voorstel beantwoordt dus aan een reële behoefte.

Een wettelijk kader zou mannen en (vooral) vrouwen met een job toelaten te kiezen voor die job en/of carrière en toch de broodnodige tijd over te houden voor ontspanning en opvoeding van de kinderen.

Door aan tweeverdieners de kans te geven een bedrag voor diensten uit te geven, verhoogt men bovendien het inkomen van de laaggeschoolden.

Op dit ogenblik bestaat het systeem van occasionele hulp. Wie in dit systeem werkt is niet onderworpen aan de RSZ, mag maximum acht uur per week werken, moet verzekerd worden en ontvangt een belastingfiche. Het bijkomend « inkomen » wordt dan bij het gezinsinkomen gevoegd en wordt dus maximaal belast. Gevolg : men geeft het « inkomen » niet aan.

Ook het systeem van de « dienstbode » werkt niet, om dezelfde reden.

Onlangs kwam daar het PWA-systeem bij. Dit systeem is een oplossing voor de langdurig werklozen, maar verhelpt het probleem van vraag en aanbod niet. Het moet wel duidelijk zijn dat het fiscaal voordeel voor de « werkgever » bij het in dienst nemen van een PWA-er, zeker een stimulans moet blijven om zoveel mogelijk PWA-ers kansen te geven.

Daarnaast moet er een wettelijke regeling komen voor de grootste groep van de huidige poetsvrouwen, die geen werkloosheidsuitkering genieten.

Voor het wetsvoorstel spiegelen we ons aan de regeling met betrekking tot statuten van toegelaten arbeid voor gepensioneerden, onthaalmoeders, brandweerlui, ...

Het einddoel is :

- de maatschappelijke erkenning van het belang van huishoudelijke arbeid door die arbeid uit het informele circuit te halen;
- een echt gelijke kansenbeleid door partners te laten kiezen voor hun job als ze zich daar beter bij voelen;
- het aanzwengelen van de consumptie door een herverdeling van inkomens.

La présente proposition de loi permet aux personnes qui ne perçoivent pas d'allocation d'effectuer des travaux ménagers dans une famille pendant huit heures par semaine au maximum et de bénéficier pour cela d'une exonération fiscale, à condition qu'un contrat de travail soit établi, qu'une assurance soit contractée et que le salaire minimal soit payé.

## PROPOSITION DE LOI

### Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

### Art. 2

L'article 38 du Code de l'impôt sur les revenus 1992 est complété comme suit:

« 14° la rémunération obtenue pour le travail occasionnel visé à l'article 16 de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, à condition que cette rémunération n'ait jamais excédé le salaire minimal au cours de la période imposable.

Le Roi détermine les modalités de cette exonération. »

### Art. 3

La présente loi est applicable à partir de l'exercice d'imposition 1998.

26 novembre 1996.

Het onderhavige wetsvoorstel laat toe dat mensen zonder uitkering maximum acht uur per week huishoudelijke arbeid verrichten bij een gezin en daarvoor een vrijstelling van belastingen genieten, op voorwaarde dat er een arbeidsovereenkomst is, dat een verzekering wordt betaald en dat het minimumloon wordt betaald.

M. VANLERBERGHE

## WETSVOORSTEL

### Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid zoals bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

### Art. 2

Artikel 38 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 wordt aangevuld als volgt :

« 14° de bezoldiging verkregen voor de occasionele arbeid bedoeld in artikel 16 van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders op voorwaarde dat het minimumloon in de loop van het belastbaar tijdperk nooit werd overschreden.

De Koning bepaalt de nadere regels en voorwaarden voor deze vrijstelling. »

### Art. 3

Deze wet is van toepassing met ingang van het aanslagjaar 1998.

26 november 1996.

M. VANLERBERGHE