

**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1997 - 1998 (*)

20 MEI 1998

WETSVOORSTEL

**betreffende de duur van de
werkloosheidsvergoeding**

(Ingediend door de heren Daniel Bacquelaine
en Didier Reynders)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Zo voor langdurig werklozen of voor personen in werkloosheidsonderbreking een solidariteitsbeginsel wordt aangevoerd om te verantwoorden dat zij voor een onbepaalde duur werkloosheidsuitkeringen ontvangen, dan bestaat het risico dat de werkloosheidsuitkering afwijkt van de oorspronkelijke doelstelling van de werkloosheidsverzekering.

Ter zake wordt er immers van uitgegaan dat een werkloze opnieuw aan de slag wil en dat die persoon, om die wens concreet in te vullen, actief werk zoekt, een beroepsopleiding volgt, of ten minste geacht wordt in te gaan op een werkaanbieding van arbeidsbemiddelingsbureaus. In ruil daarvoor ontvangt de werkzoekende maandelijks een uitkering die hem/haar in staat moet stellen naar best vermogen te voorzien in zijn/haar elementaire behoeften en die van zijn/haar gezin.

Indien een aantal mensen zich daarentegen in de werkloosheid gaan nestelen, zonder dat zij blijken van enige bereidheid om uit die situatie te gera-

(*) Vierde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1997 - 1998 (*)

20 MAI 1998

PROPOSITION DE LOI

**relative à la durée de
l'indemnisation du chômage**

(Déposée par MM. Daniel Bacquelaine et
Didier Reynders)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Invoquer, à l'endroit des chômeurs de longue durée ou des personnes en interruption de chômage, un principe de solidarité pour justifier l'octroi, pour une durée illimitée, des allocations de chômage peut constituer une forme de déviation de la philosophie originelle de l'assurance chômage.

En effet, celle-ci présuppose au contraire qu'une personne émargeant au chômage soit désireuse de retrouver du travail, qu'elle tente de concrétiser ce souhait dans une recherche active d'un emploi ou la participation à une formation professionnelle ou, à tout le moins, qu'elle soit susceptible de répondre à une offre de travail émanant des services de placement. En contrepartie, le demandeur d'emploi se voit attribuer une allocation mensuelle lui permettant, au mieux, de faire face à ses besoins élémentaires et à ceux de sa famille.

En revanche, si certains s'installent dans le chômage sans témoigner de la moindre volonté d'en sortir, s'ils bénéficient d'indemnités à charge de la

(*) Quatrième session de la 49^{ème} législature

ken en zij vergoedingen ten laste van de samenleving ontvangen (waarbij zij er wat al te snel van uitgaan dat zij, in ruil voor hun inactiviteit, recht hebben op een werkloosheidsuitkering), dan moet er met klem op worden gewezen dat een doeltreffende solidariteit op lange termijn maar houdbaar kan blijven als iedereen zijn verantwoordelijkheid op zich neemt en dat werklozen, inzonderheid langdurig werklozen, geen uitzondering op die door het gezond verstand ingegeven regel vormen.

Handhaaft men daarentegen een werkloosheidsregeling die onbeperkt is in de tijd, dan bestaat tevens het risico dat zulks op termijn het moeizaam bereikte budgettaire evenwicht in de sociale zekerheid op de helling zet. De regeling waarbij werkloosheidsuitkeringen automatisch worden toegekend, moet na een periode van twee jaar — die kan worden verlengd op grond van de duur van de voorafgaande beroepsactiviteit — worden vervangen door een uitkering wegens langdurige werkloosheid waarvan de toekenning afhankelijk wordt gemaakt van een voorafgaand onderzoek dat rekening houdt met de werkelijke gezinsinkomsten.

Daarom moet de toekenning van de werkloosheidsuitkering duidelijker worden gekoppeld aan de duur van de werkloosheid, aan de duur van de voordien gepresteerde arbeid en aan de door de werkloze geleverde inspanning om zich om te scholen dan wel taken van algemeen nut te verrichten.

Na die eerste basisperiode moet een onderzoek naar het werkelijke gezinsinkomen van de uitkeringsgerechtigde worden gevoerd. Blijkt daaruit niet dat hij hulpbehoevend is, dan kan de werkloosheidsuitkering worden verlaagd of zelfs geschrapt.

Toont een onderzoek naar de bestaansmiddelen aan dat de betrokkene hulpbehoevend is, dan wordt hem een uitkering als langdurig werkloze toegekend (die om de drie jaar opnieuw wordt bekeken).

Dat is het doel van dit wetvoorstel.

collectivité, en considérant un peu rapidement que des allocations de chômage leur sont dues en contrepartie de leur inactivité, il faut rappeler avec fermeté que la pratique, à long terme, d'une solidarité efficiente implique une nécessaire responsabilisation de tous et que les chômeurs, et spécialement les chômeurs de longue durée, ne font pas exception à cette règle de bon sens.

Laisser perdurer indéfiniment un régime d'indemnisation du chômage illimité dans le temps risque aussi à terme, de grever lourdement le difficile équilibre budgétaire de la sécurité sociale. Il convient dès lors que le mécanisme d'octroi automatique d'allocations de chômage soit remplacé, après une période de deux ans, augmentée en fonction de l'activité professionnelle antérieure, par une allocation de chômage de longue durée dont l'octroi dépendrait d'une enquête préalable tenant compte des ressources réelles du ménage.

C'est pourquoi il convient de lier de manière plus évidente l'octroi des allocations à la durée du chômage, à la durée du travail antérieurement presté et à l'effort accompli par les chômeurs pour se former, se reconverter ou prester des tâches d'utilité collective.

Après cette première période de base, doit intervenir une enquête sur les ressources réelles du ménage du bénéficiaire. Si l'état de besoin n'est pas établi, l'allocation de chômage pourra être réduite, voire supprimée.

Si l'état de besoin est établi par une enquête sur les ressources, une allocation de chômage de longue durée sera accordée (avec réexamen tous les trois ans).

Tel est l'objectif poursuivi par la présente proposition de loi.

D. BACQUELAINE
D. REYNDERS

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Het door de regelgeving betreffende de werkloosheid bepaalde recht op werkloosheidsuitkeringen wordt beperkt tot een termijn van twee jaar, vermeerderd met een periode die in verhouding staat tot de daaraan voorafgaande periode van beroepsactiviteit.

Na afloop van die periode van twee jaar verricht de RVA een onderzoek naar de bestaansmiddelen. De RVA-inspectiediensten kunnen daartoe bij het ministerie van Financiën alle dienstige gegevens opvragen.

Blijken de bestaansmiddelen van de werkloze lager te liggen dan of gelijk te zijn aan een belastbaar jaarinkomen van 850.000 frank, exclusief werkloosheidsuitkeringen, dan wordt hij als hulpbehoevend beschouwd en blijft hij werkloosheidsuitkeringen ontvangen onder dezelfde voorwaarden en voor dezelfde bedragen als de eerste twee jaren waarin hij werkloos was. Op dezelfde wijze zal om de drie jaar worden nagegaan in hoeverre de werkloze hulpbehoevend is.

Blijkt het belastbaar jaarinkomen van de werkloze meer dan 850.000 frank te bedragen, exclusief werkloosheidsuitkeringen, dan wordt de werkloosheidsuitkering verlaagd.

De Koning bepaalt de bestaansmiddelen die in aanmerking worden genomen, de nadere regels van het onderzoek naar de bestaansmiddelen, de nadere regels inzake de verlaging van de werkloosheidsuitkering zo de werkloze niet hulpbehoevend blijkt te zijn, alsmede de nadere regels voor de vaststelling van de voorafgaande periode van beroepsactiviteit.

20 maart 1998

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Le droit aux allocations de chômage, tel que défini par la réglementation du chômage, est limité à une période de deux ans, augmentée d'une durée proportionnelle à la période d'activité professionnelle antérieure.

Au terme de cette période de deux ans, il est procédé par l'ONEM à une enquête sur les ressources. Les services d'inspection de l'ONEM peuvent, à cet effet, recueillir toutes informations utiles auprès du ministère des Finances.

S'il apparaît que les ressources du chômeur sont inférieures ou égales à 850.000 francs de revenus annuel imposable, hors allocations de chômage, le chômeur est considéré comme se trouvant en état de besoin et conserve le droit aux allocations de chômage aux mêmes conditions et montants que durant les deux premières années de chômage. L'état de besoin du chômeur sera de la même manière vérifié tous les trois ans.

S'il apparaît que les ressources du chômeur, hors allocations de chômage, sont supérieures à 850.000 francs de revenu annuel imposable, l'allocation de chômage sera réduite.

La détermination des ressources prises en compte, les modalités de l'enquête sur les ressources, les modalités de la réduction de l'allocation de chômage lorsque l'état de besoin n'est pas établi et les modalités selon lesquelles la période d'activité professionnelle antérieure est prise en considération sont fixées par le Roi.

20 mars 1998

D. BACQUELAINE
D. REYNERS
