

- 1783 / 7 - 98 / 99

Chambre des représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1998-1999 (*)

19 AVRIL 1999

BUDGET DES VOIES ET MOYENS

pour l'année budgétaire 1999

PROJET DE BUDGET GÉNÉRAL DES DÉPENSES

pour l'année budgétaire 1999

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET

PAR M. Yves LETERME

ANNEXE

AUDITION DE FONCTIONNAIRES SUPÉRIEURS
DU MINISTÈRE DES FINANCES

Voir :

- 1783 - 98 / 99 :

- N° 1 : Budget.
- N° 2 : Amendements.
- N° 3 et 4 : Rapport.
- N° 5 : Texte adopté en séance plénière.
- N° 6 : Annexe.

(*) Cinquième session de la 49^e législature.

- 1783 / 7 - 98 / 99

Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1998-1999 (*)

19 APRIL 1999

RIJKSMIDDELENBEGROTING

voor het begrotingsjaar 1999

ONTWERP VAN ALGEMENE UITGAVENBEGROTING

voor het begrotingsjaar 1999

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIËN EN DE BEGROTING

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER Yves LETERME

BIJLAGE

HOORZITTING MET TOPAMBTENAREN VAN HET
MINISTERIE VAN FINANCIËN

Zie :

- 1783 - 98 / 99 :

- N° 1 : Begroting.
- N° 2 : Amendementen.
- N° 3 en 4 : Verslag.
- N° 5 : Tekst aangenomen in plenaire vergadering.
- N° 6 : Bijlage.

(*) Vijfde zitting van de 49^e zittingsperiode.

Les exposés de M. G. Brouhns, secrétaire général du ministère des Finances, de M. H. De Greef, administrateur général des impôts, et de M. J.-M. Delporte, administrateur général adjoint des impôts, s'inscrivent dans le cadre de l'examen des projets de budget des Voies et Moyens et de budget général des dépenses pour 1999.

Ils concernent toutes les questions examinées dans le cadre du rapport annuel 1997 de l'Administration générale des contributions, et, en particulier, les évolutions récentes en matière de restructuration des administrations fiscales.

À la demande de la commission des Finances et du Budget, son président, M. Didden, avait adressé à cet effet, le 29 septembre 1998, une lettre (réf. G/C/VG/bd/631/1998) au secrétaire général du ministère des Finances.

I. — EXPOSÉ DE M. G. BROUHNS, SECRÉTAIRE GÉNÉRAL DU MINISTÈRE DES FINANCES

M. Brouhns souhaite brièvement rappeler les priorités stratégiques générales du ministère des Finances pour l'année 1999. Ces priorités encadreront en effet, tantôt directement tantôt indirectement, la gestion des administrations fiscales en 1999. Le projet de budget 1999, qui sera incessamment examiné par la commission, met en œuvre, sur le plan budgétaire, ces priorités.

1. Les principales fonctions du ministère des Finances

Les principales fonctions du ministère des Finances sont au nombre de six :

- la juste et efficace perception de l'impôt qui incombe à l'Administration générale des impôts et aux différentes administrations fiscales qui en dépendent;

- la gestion de la dette publique fédérale qui relève de l'Administration de la trésorerie;

- la gestion des relations financières et fiscales européennes et internationales qui relèvent de l'Administration de la trésorerie et de l'Administration générale des impôts;

- la confection du budget et le contrôle de son exécution qui relève de l'Administration du budget et du contrôle des dépenses;

- l'exécution des dépenses de l'État fédéral, en ce compris les rémunérations (Administration de la trésorerie — SCDF) et les pensions publiques (Administration des pensions);

- les questions financières, en ce compris les relations financières avec les organismes publics et les

De uiteenzetting van de heer G. Brouhns, secretaris-generaal van het ministerie van Financiën, de heer H. De Greef, administrateur-generaal van de belastingen en de heer J.-M. Delporte, adjunct-administrateur-generaal van de belastingen kaderen in de bespreking van de ontwerpen van rijksmiddelenbegroting en algemene uitgavenbegroting van 1999.

Zij hebben betrekking op alle, in het jaarverslag 1997 van de Algemene administratie van de belastingen besproken materies en, in het bijzonder, op recente ontwikkelingen bij de herstructurering van de belastingdiensten.

Op vraag van de commissie voor de Financiën en de Begroting, had de heer Didden, voorzitter van de commissie, hiertoe een brief op 29 september 1998 (referte G/C/VG/bd/631/1998) gericht aan de secretaris-generaal van het ministerie van Financiën.

I. — UITEENZETTING VAN DE HEER G. BROUHNS, SECRETARIS-GENERAAL VAN HET MINISTERIE VAN FINANCIËN

De heer Brouhns wil om te beginnen de algemene strategische prioriteiten bij het ministerie van Financiën voor het jaar 1999 bondig toelichten. Deze prioriteiten zullen namelijk zowel rechtstreeks als indirect het beheer van de fiscale administraties in 1999 omkaderen. Het begrotingsontwerp 1999 — dat eerlang aan uw commissie zal worden voorgelegd — zet deze prioriteiten op begrotingsvlak in gang.

1. De hoofdfuncties van het ministerie van Financiën

Het ministerie van Financiën heeft zes hoofdfuncties :

- de juiste en doeltreffende inning van de belastingen, die tot de bevoegdheid behoort van de Algemene Administratie van de belastingen en van de verschillende fiscale administraties die ervan afhankelijk;

- het beheer van de federale openbare schuld, dat onder de bevoegdheid valt van de Administratie der thesaurie;

- het beheer van de Europese en internationale financiële en fiscale betrekkingen, dat onder de bevoegdheid valt van de Administratie der thesaurie en van de Algemene Administratie van de belastingen;

- het opmaken van de begroting en de controle op de uitvoering ervan, dat onder de bevoegdheid valt van de Administratie van de begroting en de controle op de uitgaven;

- de uitvoering van de uitgaven van de federale Staat, inclusief de bezoldigingen van het overheids-personeel (door de Administratie der thesaurie — CDVU) en de overheidspensioenen (door de Administratie der pensioenen);

- de financiële vraagstukken, inclusief de financiële betrekkingen met de openbare instellingen en

privatisations, qui relèvent de la compétence de l'Administration de la trésorerie - Crédit public.

2. Les principales priorités actuelles

Pour l'année 1999, la gestion du ministère des Finances poursuit six principales priorités qui, directement ou indirectement, concernent les fonctions principales dont il vient d'être question.

2.1. *Le renforcement de la gestion stratégique*

L'étendue et la complexité des fonctions de base du ministère des Finances exige un renforcement de la gestion stratégique du département. Le processus de modernisation en cours de la plupart de ces fonctions ne fait qu'accentuer cette exigence. Il ne suffit pas en effet de gérer — même bien — les dossiers au jour le jour.

Cette priorité s'est traduite par un recentrage de la gestion stratégique autour du Conseil de direction du département pour les questions d'intérêt commun à toutes les administrations (notamment le budget, la politique du personnel, l'introduction de l'euro et la préparation de l'an 2000, le plan stratégique informatique), du Comité directeur des administrations fiscales (notamment la restructuration des administrations fiscales), le Comité du trésor (notamment le suivi de la situation de trésorerie de l'État) et le Comité stratégique de la dette.

Ces différents organes réunissent chaque fois la haute direction des administrations concernées. Ce recentrage de la fonction stratégique permet de bien situer les responsabilités tout en faisant une large place à une approche collégiale du processus de décision. Cette priorité a déjà caractérisé l'année 1998. Elle sera encore accentuée en 1999.

2.2. *La perception de l'impôt*

La gestion des administrations fiscales en 1999 devra faire face à quatre priorités.

2.2.1. La toute première de ces priorités est la poursuite de la restructuration des administrations fiscales dont l'enjeu principal est une meilleure perception de l'impôt, en ce compris une accentuation de la lutte contre la fraude fiscale. L'année 1998 aura été celle de la mise en place des centres de contrôle, associant des agents des Contributions directes et de la TVA sur le principe de la polyvalence et destinés à opérer des contrôles fiscaux approfondis et réguliers.

de privatiseringen, die behoren tot de bevoegdheid van de Dienst van het Openbaar Krediet bij de Administratie der thesaurie.

2. De huidige hoofdprioriteiten

Voor het jaar 1999 streeft het beheer van het ministerie van Financiën zes hoofdprioriteiten na die, rechtstreeks of indirect, verband houden met de voormelde hoofdfuncties.

2.1. *De versterking van het strategisch beheer*

De uitgebreidheid en de complexiteit van de basisfuncties van het ministerie van Financiën vergen een versterking van het strategisch beheer van het departement. Deze noodzaak wordt nog benadrukt door het voor de meeste van deze functies aan de gang zijnde moderniseringsproces. Het volstaat immers niet te voorzien in een — zelfs degelijk — regelmatig beheer van de dossiers.

Deze prioriteit uit zich in het feit dat thans op het vlak van het strategisch beheer een centrale plaats wordt toebedeeld, zowel aan de Directieraad van het departement voor de vraagstukken van gemeenschappelijk belang voor alle administraties (inzonderheid de begroting, het personeelsbeleid, de invoering van de euro en de voorbereiding van het jaar 2000, het strategisch informaticaplan), als aan het Directiecomité van de fiscale administraties (inzonderheid de herstructurering van de fiscale administraties), aan het Directiecomité van de Schatkist (inzonderheid de *follow-up* van de toestand op het vlak van de thesaurie van de Staat), en aan het strategisch Comité van de schuld.

Die verschillende organen verenigen steeds de hoge directie van de betrokken administraties. Deze centralisering van de strategische functie maakt het mogelijk de verantwoordelijkheden goed te situeren, terwijl een ruime plaats wordt gelaten voor een collegiale benadering van de besluitvorming. Deze prioriteit is reeds in het jaar 1998 duidelijk geworden en zal nog sterker aan bod komen in 1999.

2.2. *De inning van de belastingen*

Het beheer van de fiscale administraties in 1999 zal het hoofd moeten bieden aan vier prioriteiten.

2.2.1. De allereerste prioriteit is het voortzetten van de herstructurering van de fiscale administraties, waarvan de voornaamste uitdaging bestaat in een optimale inning van de belastingen, inclusief een accentuering van de strijd tegen de fiscale fraude. Het jaar 1998 zal het jaar geweest zijn van de oprichting van de controlecentra, waarbij ambtenaren van de Directe Belastingen en van de BTW werden betrokken overeenkomstig het principe van de polyvalentie, met het oog op het verrichten van grondige en regelmatige fiscale controles.

La mise en place de ces centres de contrôle constitue la première étape de la constitution d'une future administration intégrant les actuels services des Contributions directes et de la TVA, en l'occurrence l'AFER (Administration de la fiscalité des entreprises et des revenus).

Même si l'expérience des premiers mois a confirmé le bien fondé de cette nouvelle approche de la perception de l'impôt, les conditions dans lesquelles ces centres de contrôle ont été installés, ont cependant conduit à revoir le processus même de la restructuration des administrations fiscales. Il est en effet apparu nécessaire d'opérer en deux phases : d'abord, une phase de regroupement des services concernés sous une même autorité (une direction générale assistée d'un comité de gestion composé d'auditeurs généraux) et, ensuite, une phase d'intégration proprement dite des services et des carrières du personnel concerné. En d'autres mots, il convenait d'internaliser au sein des nouvelles entités le processus de restructuration plutôt que de continuer à gérer ce processus à côté des administrations classiques qui se voyaient ainsi peu à peu vidées de leurs compétences.

En adoptant cette nouvelle approche, on implique davantage les services dans le processus de leur nécessaire restructuration et on les responsabilise davantage tout en réduisant les risques de malentendus et de résistances au changement.

C'est ainsi que la décision a été prise de constituer l'AFER (regroupant les services des Contributions directes, ceux de la TVA et les nouveaux centres de contrôle) et l'Administration du cadastre, de l'enregistrement et des domaines (ACED). Dans le même temps, sera constituée une Administration du recouvrement (AR) appelée à assumer à terme les tâches de recouvrement de ces deux nouvelles administrations.

Ces trois nouvelles entités seront mises en place ces tout prochains mois. Simultanément, les dispositions ont été prises pour concentrer auprès de l'Administration des affaires fiscales (AAF) toutes les tâches dites de législation, les autres administrations fiscales devenant de véritables administrations de gestion de l'impôt. Il a cependant été convenu que l'AAF devait travailler en étroite coopération avec les autres administrations fiscales de manière à garantir l'efficacité de l'application de la législation fiscale sur le terrain.

Du côté de l'Administration des douanes et accises et de l'Inspection spéciale des impôts, aucun changement majeur n'est prévu à ceci près que, dans l'exercice de leurs attributions respectives, l'une et l'autre devront tenir compte de ce nouvel environnement institutionnel.

2.2.2. La deuxième priorité concerne la mise en œuvre administrative de la nouvelle procédure fiscale dès lors que les projets de loi l'organisant auront

De l'installation van die controlecentra behelst de eerste etappe van de oprichting van een toekomstige administratie, waarin de huidige diensten van de Directe Belastingen en van de BTW zullen worden geïntegreerd, namelijk de AOIF (Administratie van de ondernemings- en inkomensfiscaliteit).

Zelfs als de ervaring van de eerste maanden de gegrondheid van de nieuwe benadering van de inning van de belastingen heeft bevestigd, hebben de omstandigheden waarin de controlecentra werden geïnstalleerd, er nochtans toe geleid dat het eigenlijke herstructureringsproces van de fiscale administraties werd herzien. Het is immers noodzakelijk gebleken in twee fasen te werken : eerst, een fase van hergroepering van de betrokken diensten onder eenzelfde autoriteit (een algemene directie bijgestaan door een beheerscomité samengesteld uit auditeurs-generaal) en vervolgens, een fase voor de eigenlijke integratie van de diensten en loopbanen van het betrokken personeel. Het herstructureringsproces diende met andere woorden te worden geïnternaliseerd binnen de nieuwe entiteiten, in plaats van dat proces verder te beheren buiten de klassieke administraties waaraan de bevoegdheden aldus beetje bij beetje werden ontnomen.

Aan de hand van deze nieuwe benadering worden de diensten veel meer bij hun noodzakelijk herstructureringsproces betrokken, en krijgen ze meer verantwoordelijkheid waarbij de risico's voor misverstanden en weerstand tegen de verandering tot een minimum worden beperkt.

Zo werd de beslissing genomen de AOIF op te richten (waarbij de diensten van de Directe Belastingen, die van de BTW en de nieuwe controlecentra worden gegroepeerd), alsmede de Administratie van het kadaster, registratie en domeinen (AKRD). Tegelijk wordt een Administratie van de invordering opgericht (AI), die bestemd is om op termijn de invorderingstaken van die beide nieuwe administraties voor haar rekening te nemen.

Deze drie nieuwe entiteiten zullen in de komende maanden worden opgericht. Tegelijk werden maatregelen genomen om bij de Administratie van fiscale zaken (AFZ) alle zogenaamde wetgevende taken te concentreren, waarbij de andere fiscale administraties echte administraties worden, bestemd voor het beheer van de belastingen. Er werd evenwel beslist dat de AFZ nauw moet samenwerken met de andere fiscale administraties om te voorzien in de doeltreffendheid van de toepassing van de fiscale wetgeving in de praktijk.

Voor de Administratie der douane en accijnzen en voor de Administratie van de bijzondere belastinginspectie wordt geen enkele grote verandering voorzien, tenzij dat, in de uitoefening van hun respectieve bevoegdheden, zowel de ene als de andere rekening moeten houden met deze nieuwe institutionele omgeving.

2.2.2. De tweede prioriteit betreft de administratieve toepassing van de nieuwe fiscale procedure, aangezien het betreffende wetsontwerp de instem-

reçu l'assentiment des Chambres législatives. L'on rappellera que cette réforme fait partie intégrante de la modernisation des administrations fiscales dont la restructuration constitue l'autre axe essentiel.

2.2.3. La troisième priorité concerne la réorganisation des Accords anticipés. Décidée par le gouvernement à l'occasion d'un Conseil des ministres « thématique » consacré à la promotion des investissements en Belgique, la réorganisation des Accords anticipés présente la caractéristique d'accroître tant la transparence fiscale pour le contribuable concerné que la prévisibilité du traitement fiscal au niveau de l'administration. Cette dernière doit cependant toujours assurer une perception juste et équitable de l'impôt. Les dispositions administratives et budgétaires ont été prises pour garantir la progressive mise en œuvre de la réorganisation des Accords anticipés dans le courant de l'année 1999. Un service des Accords anticipés sera constitué à cette fin au sein de l'AFER — Contributions directes.

2.2.4. La quatrième priorité consiste à faciliter les contacts entre les investisseurs potentiels et l'administration fiscale. À cette fin, une cellule « Fiscalité des investissements étrangers » a été constituée auprès du Secrétariat général. Cette priorité représente aussi une nouveauté importante dans les relations entre les contribuables concernés et l'administration fiscale. L'année 1998 aura été celle de la mise en route de cette cellule. En 1999, la cellule devrait progressivement atteindre son régime de croisière.

2.3. *La gestion de la dette publique*

La perspective de l'avènement, au 1^{er} janvier 1999, de l'euro va considérablement modifier le contexte financier de la gestion de la dette publique. Le Trésor s'y prépare depuis plusieurs années par une modernisation en profondeur de cette gestion qui est encadrée par les directives générales décidées annuellement par le ministre des Finances conformément à la loi portant approbation du budget des Voies et Moyens. L'enjeu est ni plus ni moins que de réussir « l'eupéanisation » de la dette publique auprès des investisseurs qui dorénavant agiront sur une base proprement européenne et non plus seulement nationale.

Depuis l'automne de cette année, l'Agence de la dette, constituée au sein de l'Administration de la trésorerie, est devenue opérationnelle. Cette Agence rend possible une gestion des ressources humaines à la mesure des exigences de ce nouvel environnement d'un grand marché euro des capitaux. Ce dernier offre en effet de nombreuses opportunités aux gestionnaires de la dette publique pour autant qu'ils disposent à tout moment de l'expertise nécessaire.

Dans le même esprit, le Trésor est en train de réexaminer le choix de ses *primary dealers* dans la perspective du statut d'euro-*primary dealers* qui a

ming van de Wetgevende Kamers zal hebben gekregen. Men zal zich herinneren dat deze hervorming deel uitmaakt van de modernisering van de fiscale administraties waarvan de herstructurering het andere hoofdbestanddeel vormt.

2.2.3. De derde prioriteit betreft de reorganisatie van de Voorafgaande Akkoorden. Beslist door de regering ter gelegenheid van een « thematische » Ministerraad gewijd aan het bevorderen van de investeringen in België, is de reorganisatie van de Voorafgaande Akkoorden gekenmerkt zowel door een toename van de fiscale doorzichtigheid voor de betrokken belastingplichtige, als door een toename van de voorspelbaarheid van de fiscale behandeling voor de Administratie. Deze laatste moet nochtans steeds een juiste en billijke inning van de belasting nastreven. De administratieve en budgettaire voorzieningen werden getroffen met het oog op de geleidelijke toepassing van de reorganisatie van de Voorafgaande Akkoorden in de loop van het jaar 1999. Daarom wordt een dienst van de Voorafgaande Akkoorden opgericht binnen de AOIF — Directe Belastingen.

2.2.4. De vierde prioriteit bestaat in het vergemakkelijken van de contacten tussen de potentiële investeerders en de fiscale administratie. Daartoe werd bij het Algemeen Secretariaat een cel « fiscaliteit van de buitenlandse investeringen » opgericht. Die prioriteit is tevens een belangrijke nieuwigheid in de betrekkingen tussen de betrokken belastingplichtigen en de fiscale administratie. Het jaar 1998 was het jaar waarin deze cel werd opgestart. In 1999 moet die cel geleidelijk aan op kruissnelheid komen.

2.3. *Het beheer van de staatsschuld*

Met de nakende invoering van de euro op 1 januari 1999, zal de financiële context van het beheer van de staatsschuld aanzienlijk worden gewijzigd. De Schatkist bereidt er zich sedert verscheidene jaren op voor, door een diepgaande modernisering van dat beheer, dat wordt omkaderd door de algemene richtlijnen die jaarlijks worden uitgevaardigd door de minister van Financiën, overeenkomstig de wet tot goedkeuring van de rijksmiddelenbegroting. De uitdaging daarbij is de « europeanisering » van de staatsschuld met succes ingang te doen vinden bij de beleggers die voortaan op strikt Europese basis zullen werken, en niet enkel meer op nationale basis.

Sedert de herfst van dit jaar is het Agentschap van de Schuld, dat werd opgericht bij de Administratie der thesaurie, operationeel geworden. Dat Agentschap zorgt voor het beheer van het personeel, dat beantwoordt aan de vereisten van deze nieuwe omgeving, die wordt gevormd door de grote euro-kapitaalmarkt. Deze markt biedt immers talrijke kansen aan de beheerders van de staatsschuld, voorzover die op ieder ogenblik beschikken over de nodige expertise.

In dezelfde optiek is de Schatkist volop bezig met het onderzoek naar de keuze van haar *primary dealers* tegen de achtergrond van het statuut van de

été mis en place en 1997 et qui a constitué une première dans l'Union européenne.

Enfin, le Trésor poursuit activement la modernisation de sa nouvelle salle de marché tout en développant et en améliorant la gamme des instruments de financement de la dette.

2.4. L'introduction de l'euro et le passage de l'informatique à l'an 2000

L'année 1998 aura été consacrée à la préparation de l'introduction de l'euro au 1^{er} janvier 1999. En effet, conformément aux lignes de force financières de FIN-EURO, les administrations devront pouvoir gérer leurs relations avec les contribuables qui auront choisi l'euro même si, en interne, les dossiers — notamment fiscaux — seront encore traités en franc belge.

L'année 1999, quant à elle, sera consacrée prioritairement à la poursuite et à la finalisation des adaptations — surtout informatiques — dues à l'an 2000. Ce travail d'adaptation ira de pair avec une prise en compte du basculement complet à l'euro à partir de 2002.

Pour mener à bien ces travaux aussi complexes que longs, le département s'est doté, conformément aux directives du comité exécutif d'ADMI-EURO, de tableaux de bord mensuels et d'un *monitoring* assuré par un comité technique placé sous la direction du coordinateur général euro du département.

Comme l'indique le tableau ci-dessous, la préparation de l'euro-99 se poursuit activement. Il n'en demeure pas moins vrai que ces travaux devront encore bénéficier d'une priorité absolue ces prochains mois, en particulier pour ce qui concerne les tests de programmes informatiques.

**Préparation de l'introduction de l'euro
de mai à septembre 1998**

	Mai 1998 — <i>Mei 1998</i>	Juin 1998 — <i>Juni 1998</i>
Formulaires	15 %	29 %
Règlementation	33 %	26 % (*)
Informatique	31 %	32 %

(*) Réévaluation de la charge de travail.

(**) Environ 20 % des programmes sont à adapter après le 1^{er} janvier 1999, de sorte que ce chiffre de 68 % doit être apprécié par rapport à un volume total de 80 %.

Parallèlement, les services préparent aussi le passage de l'informatique à l'an 2000. Sur la base d'un dernier état d'avancement (30 septembre 1998) du Bureau ABC (Fonction publique), le taux de réalisation s'élève à 50 % pour les activités dites critiques et

euro-*primary dealers* dat in 1997 totstandkwam en dat een première was in de Europese Unie.

Ten slotte zet de Schatkist de modernisering voort van haar nieuwe marktzaal, waarbij zij het gamma van financieringsinstrumenten van de schuld steeds verder ontwikkelt en verbetert.

2.4. De invoering van de euro en van het jaar 2000

Het jaar 1998 was gewijd aan de voorbereiding van de invoering van de euro op 1 januari 1999. De administraties moeten, overeenkomstig de financiële krachtlijnen van FIN-EURO, in staat zijn hun betrekkingen met de belastingplichtigen die voor de euro hebben geopteerd, te beheren, hoewel de dossiers — en inzonderheid de fiscale dossiers — intern nog in BEF worden behandeld.

Het jaar 1999 zal prioritair zijn gewijd aan de voortzetting en de afwerking van de aanpassingen — vooral op het vlak van de informatica — met het oog op het jaar 2000. Tegelijk met die aanpassing moet werk worden gemaakt van de volledige overstap naar de euro vanaf 2002.

Om die werkzaamheden, die even complex als lang uitvallen, tot een goed einde te brengen, heeft het departement, overeenkomstig de richtlijnen van het uitvoerend comité van ADMI-EURO, in maandelijksse boordtabellen alsmede in een *monitoring* voorzien door een technisch comité onder de leiding van de algemene euro-coördinator van het departement.

Zoals in de hieronder vermelde tabel aangegeven, wordt de voorbereiding van de euro-99 actief voortgezet. Men kan er niet aan ontkomen dat deze werkzaamheden een absolute prioriteit in de volgende maanden zullen krijgen, inzonderheid wat het testen van de informaticaprogramma's betreft.

**Vorbereitung van de invoering van
de euro van mei tot september 1998**

	Août 1998 — <i>Augustus 1998</i>	Septembre 1998 — <i>September 1998</i>	
Formulaires	56 %	70 %	Formulieren.
Règlementation	87 %	92 %	Regelgeving.
Informatique	50 %	68 % (**)	Informatica.

(*) Re-evaluatie van de arbeidslast.

(**) Ongeveer 20 % van de programma's dient te worden aangepast na 1 januari 1999, wat maakt dat het cijfer van 68 % moet worden ingeschat in verhouding tot een totaalvolume van 80 %.

Parallel hiermee bereiden de diensten ook de overstap voor van de informatica naar het jaar 2000. Op basis van de laatste stand van zaken (30 september 1998) van het Bureau ABC (Ambtenarenzaken), bereikt het peil dat gerealiseerd werd 50 % voor de

à 46 % pour les autres. La phase des tests en est encore à son début (5 % de la charge totale). Sur ce terrain aussi, la charge de travail reste donc encore très importante.

2.5. *Le plan comptable*

L'élaboration d'un nouveau plan comptable, sous l'égide de la Commission de normalisation de la comptabilité publique, arrive dans sa phase finale. La structure générale du plan comptable devra en effet être adoptée en janvier 1999 par ladite commission. L'année 1999 sera celle des premiers travaux techniques d'introduction du nouveau plan comptable dont il est prévu qu'il entre en vigueur en 2002. En tant que responsable du budget et de la comptabilité générale de l'État, le ministère des Finances est évidemment en première ligne dans la réalisation de ce projet.

2.6. *La mesure de la performance*

La sixième priorité du département consiste à développer et à coordonner méthodologiquement la mesure de la performance de ces services, en particulier fiscaux. Au moment où les administrations fiscales vont se restructurer, comme on l'a déjà expliqué, cette priorité vient tout à fait à son heure. L'on en attend une meilleure allocation des ressources ainsi qu'une meilleure appréciation des services rendus par les différentes entités. Il s'agit d'abord de faire le point sur les pratiques en vigueur pour ensuite définir les voies d'amélioration et, si nécessaire, de coordination des méthodes en usage. À cette fin, une cellule spécialisée a été mise en place au Secrétariat général. Elle a lancé, cet été, une enquête auprès des administrations fiscales. Son rapport est attendu pour la fin novembre 1998.

3. **Les ressources**

Pour exercer ses nombreuses et diverses fonctions (cf. point 1) et pour mettre en œuvre ses priorités de gestion (cf. point 2), le ministère des Finances doit disposer de ressources qui, étant limitées comme toute ressource, doivent être gérées le plus efficacement possible.

3.1. *Les ressources humaines — politique en matière de personnel*

Il est essentiel que les services du département puissent disposer d'un personnel qualifié suffisant pour remplir correctement leurs missions de base. Ce n'est pas le cas actuellement ! Le département est en effet confronté depuis quelque temps déjà à la sous-occupation du cadre organique. Le retour d'une

activiteiten die als kritiek worden beschouwd en 46 % voor de andere. Inzake testen bevindt men zich nog steeds in een beginfase (5 % van de arbeidslast). Op het terrein blijft de arbeidslast derhalve nog zeer aanzienlijk.

2.5. *Het rekeningstelsel*

De uitwerking van een nieuw rekeningstelsel onder de auspiciën van de Commissie voor de normalisatie van de openbare comptabiliteit, komt in de eindfase. De algemene structuur van het rekeningstelsel zal immers in januari 1999 door voornoemde Commissie worden aangenomen. Het jaar 1999 zal het jaar zijn van de eerste technische werkzaamheden tot invoering van het nieuwe rekeningstelsel, dat normaliter in 2002 in werking zal moeten treden. Als verantwoordelijke voor de begroting van de Staat en de algemene rijkscomptabiliteit, speelt het ministerie van Financiën uiteraard een eersterangsrol in de verwezenlijking van dat project.

2.6. *Het meten van de prestaties*

De zesde prioriteit van het departement bestaat in het methodologisch ontwikkelen en coördineren van het meten van de prestaties van de diensten, inzonderheid de fiscale diensten. In het licht van de reeds besproken herstructurering van de fiscale administraties, komt deze prioriteit op het juiste ogenblik. Daarbij wordt een betere bestemming van de middelen verwacht, alsmede een betere beoordeling van de door de verschillende entiteiten verstrekte diensten. Het gaat hem er eerst om een overzicht te hebben van de geldende praktijken, en vervolgens de middelen tot verbetering en indien nodig tot coördinatie van de gebruikte methoden te definiëren. Daartoe werd een gespecialiseerde cel binnen het Algemeen Secretariaat opgericht. Zij heeft deze zomer een enquête gehouden bij de fiscale administraties. Haar rapport wordt voor eind november ingewacht.

3. **De middelen**

Het ministerie van Financiën moet over middelen beschikken die, rekening houdend met het feit dat uiteraard alle middelen beperkt zijn, zo doeltreffend mogelijk moeten worden beheerd, teneinde de talrijke en diverse functies (cf. § 1) ervan uit te oefenen en teneinde haar beheersprioriteiten (§ 2) door te voeren.

3.1. *Personeelsbeleid*

Het is van het allergrootste belang dat de diensten van het departement over voldoende gekwalificeerd personeel kunnen beschikken om hun primaire opdrachten correct uit te voeren. Dit is thans niet het geval ! Het departement wordt immers reeds geruime tijd geconfronteerd met een onderbezetting van

meilleure conjoncture économique n'est pas étranger à cette situation.

Les efforts consentis dans le passé en matière de recrutement devront dès lors être poursuivis. Concrètement, cela signifie notamment qu'il faudra intensifier les actions menées en vue de fournir auprès des universités, des écoles supérieures et lors de salons, des renseignements sur les possibilités de recrutement et de carrière au ministère des Finances.

Des accords seront passés avec le Secrétariat permanent de recrutement afin d'augmenter le nombre d'examens de recrutement, de les ouvrir à un plus large éventail de diplômés et de systématiquement autoriser la participation des étudiants de dernière année à ces examens. Là où des réserves de recrutement existent (par exemple au niveau 3), on insistera fortement auprès du Secrétariat permanent de recrutement pour accélérer la procédure d'entrée en service.

On veillera, sous la supervision de l'École nationale de fiscalité et des finances, à ce que les efforts au niveau de l'accueil et de la formation de base soient poursuivis et étendus (notamment vis-à-vis des groupes supplémentaires de « nouvelles recrues »).

On travaillera intensivement à l'élaboration d'un programme pluriannuel intégrant avec le maximum de cohérence possible la formation de base, les examens de carrière et les cours y préparant.

Une attention particulière sera également consacrée à la formation des chefs de service aux techniques de management. Dans ce contexte, on mettra explicitement l'accent, d'une manière générale, sur la responsabilité qu'ils portent en matière d'encadrement de leurs collaborateurs et, en particulier, sur la formation pratique qu'ils doivent notamment dispenser eux-mêmes.

Les actions au niveau de la formation permanente (journées d'études, cours d'information, etc.) seront encore élargies.

De même, on recherchera des solutions aux « groupes de problèmes spécifiques » (attrait insuffisant des fonctions à Bruxelles, dans certaines grandes villes, dans les administrations centrales, au niveau du personnel informatique, etc.).

Des solutions devront également être recherchées afin de ramener à des proportions plus raisonnables les aspects « bureaucratiques » et chronophages de l'évaluation du personnel (sans pour autant remettre en question l'importance de bons entretiens de fonctionnement avec les collaborateurs).

Dans le cadre de la restructuration des administrations fiscales, des initiatives seront prises en vue de promouvoir la collaboration entre fonctionnaires provenant de différentes administrations d'origine. À cet égard, on veillera également à l'harmonisation, à la simplification et à la poursuite de l'intégration des carrières.

de personeelsformatie. De opleving van de economische conjunctuur is niet vreemd aan deze situatie.

De in het verleden gedane inspanningen inzake wervingen zullen dan ook verder worden gezet. Concreet betekent dit onder meer dat op nog meer intensieve wijze acties zullen worden gevoerd om bij universiteiten, hogescholen of op beurzen informatie te verstrekken over de wervings- en loopbaanmogelijkheden bij het ministerie van Financiën.

Met het Vast Wervingssecretariaat zullen afspraken worden gemaakt om het aantal wervingsexamens op te voeren, ze open te stellen voor een ruime waaier van gediplomeerden en er systematisch de laatstejaarsstudenten te laten aan deelnemen. Waar wervingsreserves bestaan (bijvoorbeeld in niveau 3) zal sterk aangedrongen worden bij het Vast Wervingssecretariaat om de procedure van indiensttreding te versnellen.

Onder de supervisie van de Nationale School voor Fiscaliteit en Financiën zal ervoor worden gezorgd dat de inspanningen op het vlak van ontvangst en basisopleiding worden voortgezet en uitgebreid (onder meer naar bijkomende groepen « nieuwelingen » toe).

Er zal intensief worden gewerkt aan het opstellen van een meerjarenprogramma, waarin de basisopleiding, de loopbaanexamens en de cursussen die erop voorbereiden, op een zo coherent mogelijke wijze worden geïntegreerd.

Bijzondere aandacht zal ook worden besteed aan de managementvorming van de dienstcheefs. In deze context zal expliciet worden gewezen op de verantwoordelijkheid die op hen rust inzake de omkadering van hun medewerkers in het algemeen en op het belang van de onder meer door hen te verzorgen praktische opleiding in het bijzonder.

De acties op het vlak van de permanente opleiding (studiedagen, informaticacursussen enz.) zullen nog worden uitgebreid.

Ook zal worden gezocht naar oplossingen voor specifieke « probleemgroepen » (onvoldoende aantrekkelijkheid van functies in Brussel, in sommige grote steden, op de hoofdbesturen, bij het informaticepersoneel enz.).

Oplossingen zullen ook moeten worden gezocht om de « bureaucratische » en tijdverslindende aspecten van de evaluatie van het personeel tot redelijker proporties terug te brengen (zonder hierbij het belang van goede functioneringsgesprekken met de medewerkers in vraag te stellen).

In het kader van de herstructurering van de fiscale administraties zullen initiatieven worden genomen om de samenwerking tussen ambtenaren, afkomstig uit verschillende administraties van oorsprong, te bevorderen. Terzake zal ook gewerkt worden aan de harmonisering, de vereenvoudiging en de verdere integratie van de loopbanen.

3.2. *L'informatique*

Conformément au plan stratégique adopté par le Conseil de direction, quatre priorités ont été identifiées pour 1999 :

- la rationalisation et la « sécurisation » des *mainframes*;
- la poursuite de l'installation du réseau intégré des Finances (FIRSTNET);
- la poursuite et la finalisation des adaptations à l'an 2000 ainsi que, dans ce cadre, la continuation de l'introduction de l'euro dans la perspective de l'échéance de l'an 2002;
- la poursuite des études relatives aux projets de demain :
 - la *datawarehouse*;
 - la gestion intégrée des postes de travail (près de 20 000 sont en activité au sein des services du département).

3.3. *Le personnel informatique*

En particulier depuis le début des années 1990, le ministère des Finances — en ce compris ses administrations fiscales — a connu une informatisation considérable de ses services. Il convient, à ce propos, d'être très attentif à la capacité du ministère des Finances de se doter de personnel — en nombre et en qualité suffisants — qui puisse garantir un bon fonctionnement et un nécessaire développement de cette informatique. Aussi, une réflexion de fond a-t-elle été lancée cette année pour définir une nouvelle politique personnel informatique qui, tout en soulignant sa spécificité « ministère des Finances », soit à la fois cohérente (cf. les disparités actuelles de statut) et à la mesure des défis auxquels est confronté le ministère (cf. le manque actuel d'effectifs répondant aux besoins).

Cette réflexion est à présent en voie de finalisation. Les propositions de cette nouvelle politique du personnel informatique seront ces prochains jours soumises aux autorités de contrôle administratif et budgétaire et à la concertation sociale.

4. **Les questions déontologiques**

Celles-ci revêtent une grande importance, en particulier dans le cas d'une « administration d'autorité » comme le ministère des Finances. Dans sa lettre au personnel du ministère des Finances du 11 mars 1998 (distribuée en commission), M. Brouhns les a mises en tête de ses préoccupations. Cette préoccupation a conduit, cette année, à redéfinir aussi clairement que possible les conditions générales auxquelles le personnel pouvait exercer des activités en cumul, en particulier dans le domaine des cours et de la publication d'ouvrages.

3.2. *De informatica*

Overeenkomstig het strategisch plan dat werd aangenomen door de Directieraad, werden vier prioriteiten geïdentificeerd voor 1999 :

- het rationaliseren en het beveiligen van de *mainframes*;
- de verdere installatie van het geïntegreerde netwerk van Financiën (FIRSTNET);
- de voortzetting en voltooiing van de aanpassingen van het jaar 2000 alsmede, in dat kader, de voortzetting van de invoering van de euro in het perspectief van de vervaldag van het jaar 2002;
- de voortzetting van het onderzoek betreffende de toekomstprojecten :
 - de *datawarehouse*;
 - het geïntegreerd beheer van de werkposten (de diensten van het departement maken gebruik van ongeveer 20 000 PC's).

3.3. *Het informaticapersoneel*

Vooralsinds de jaren 1990 heeft het ministerie van Financiën — de fiscale administraties inbegrepen — een aanzienlijke informatisering van zijn diensten gekend. Terzake is het aangewezen er nauwlettend op toe te zien dat het ministerie van Financiën wordt bestraft met personeel dat inzake kwaliteit en aantal de goede werking en de vereiste ontwikkeling van deze informatica kan waarborgen. Bovendien werd dit jaar een reflectie ten gronde gestart met de bedoeling een nieuwe politiek voor het informatica-personeel te ontwerpen. In deze nieuwe politiek dient het specifieke karakter van het « ministerie van Financiën » te worden onderlijnd zodat deze zowel coherent is (cf. de huidige ongelijkheden van het statuut) als opgewassen is tegen de uitdagingen waarmee het ministerie wordt geconfronteerd (cf. huidig tekort aan personeel dat aan de vereisten beantwoordt).

Momenteel wordt deze reflectie gefinaliseerd. De voorstellen van deze nieuwe politiek voor het informatica-personeel zullen in de komende dagen aan de administratieve- en begrotingsoverheden alsook aan het sociaal overleg worden voorgelegd.

4. **De deontologische vragen**

Deze zijn van zeer groot belang, zeker in het geval van een « overheidsadministratie » zoals het ministerie van Financiën. In zijn brief gericht aan het personeel van het ministerie van Financiën van 11 maart 1998 (rondgedeeld in de commissie) heeft de heer Brouhns ze bij zijn voornaamste bekommernissen gerekend. Deze bekommernis heeft dit jaar geleid tot het zo duidelijk mogelijk herdefiniëren van de algemene voorwaarden waaraan het personeel zich inzake cumulatieactiviteiten moet houden, inzonderheid wat het geven van cursussen en de medewerking aan publicaties betreft.

II. — EXPOSÉ DE M. H. DE GREEF ADMINISTRATEUR GÉNÉRAL DES IMPÔTS

1. Le rapport annuel 1997 de l'administration générale des Impôts

Comme les années précédentes, le rapport annuel 1997 de l'administration générale des impôts a été envoyé notamment à tous les députés, et fournit un aperçu détaillé, notamment :

- des missions de gestion accomplies;
- des résultats obtenus (contrôle, recouvrement, traitement du contentieux);
- des moyens mis en œuvre.

Afin d'encore mieux illustrer le fonctionnement des administrations fiscales, les données chiffrées ont été sensiblement accrues et affinées ces dernières années en ce qui concerne :

- l'établissement des impôts;
- les rendements nets des impôts et les diverses recettes;
- les contrôles effectués;
- le contentieux;
- les « autres tâches », c'est-à-dire les tâches qui, bien que liées à l'établissement des impôts, ne sont souvent pas directement productives.

Enfin, le rapport annuel contient des données générales intéressantes concernant des contribuables ou des situations imposables, telles que :

- des éléments des bases imposables de l'impôt des sociétés, tels que le montant total des bénéfices réservés, le montant total des libéralités exonérées, etc.;
- le nombre d'isolés et de personnes mariées, le nombre de personnes à charge, le nombre de veuves et de veufs avec enfants à charge, le montant des rémunérations ordinaires, des données fiscales concernant l'épargne à long terme, etc. (par le biais de l'impôt des personnes physiques);
- le nombre de véhicules utilisant l'essence, le gasoil et le gaz comme carburant, le nombre de motos, etc. (par le biais de la taxe de circulation);
- une ventilation des assujettis par secteur d'activité (par le biais de la TVA);
- des données relatives aux produits soumis à accise (par le biais des accises);
- des données concernant le marché immobilier, telles que le nombre de logements supplémentaires, le nombre de démolitions de logement, le nombre de transformations et le nombre total de logements (par le biais du cadastre).

Les résultats proprement dits confirment la tendance favorable amorcée en 1994.

Bien qu'en raison de la restructuration, les administrations fiscales n'aient pas été opérationnelles à 100 %, l'année 1997 fut en effet à nouveau une bonne

II. — UITEENZETTING VAN DE HEER H. DE GREEF, ADMINISTRATEUR-GENERAAL VAN DE BELASTINGEN

1. Het jaarverslag 1997 van de algemene administratie van de Belastingen

Het jaarverslag 1997 van de algemene administratie van de Belastingen werd opnieuw toegezonden aan onder meer alle volksvertegenwoordigers en senatoren; het geeft andermaal een uitgebreid overzicht van onder meer :

- de uitgevoerde beheerstaken;
- de behaalde resultaten (controle, invordering, geschillenbehandeling);
- de ingezette middelen.

Om de werking van de belastingbesturen beter te illustreren, werd het cijfermateriaal de jongste jaren aanzienlijk uitgebreid en verfijnd met betrekking tot :

- de vestiging van de belastingen;
- de netto-opbrengsten van de belastingen en de diverse ontvangsten;
- de uitgevoerde controles;
- de geschillen;
- de zogenaamde « andere werkzaamheden », dat wil zeggen taken die — alhoewel ze gepaard gaan met de vestiging van belastingen — vaak niet rechtstreeks productief zijn.

Ten slotte bevat het jaarverslag interessante algemene gegevens over belastingplichtigen of belastbare feiten, zoals bijvoorbeeld :

- elementen van de belastbare grondslagen van de vennootschapsbelasting, zoals het totaalbedrag van de gereserveerde winst, het totaalbedrag van de vrijgestelde giften enz.;
- het aantal alleenstaanden en gehuwden, het aantal personen ten laste, het aantal weduwen en weduwnaars met kinderen ten laste, het bedrag van de gewone bezoldigingen, fiscale gegevens inzake het lange termijnsparen enz. (via de personenbelasting);

- het aantal voertuigen die rijden op benzine, diesel, gas, het aantal motorfietsen enz. (via de verkeersbelasting);

- een overzicht van het aantal belastingplichtigen per activiteitssector (via de BTW);

- gegevens met betrekking tot producten onderworpen aan accijnzen (via de accijnzen);

- gegevens in verband met de immobiliënmarkt, zoals het aantal bijkomende woningen, het aantal afbraken van woningen, het aantal verbouwingen en het totaal aantal woningen (via het kadaster).

Wat de eigenlijke resultaten betreft, kan worden vastgesteld dat de gunstige trend vanaf 1994 wordt doorgezet.

Alhoewel de fiscale administraties ingevolge de herstructurering niet voor 100 % operationeel waren, werd 1997 opnieuw een goed jaar inzake fiscale

année en matière de recettes fiscales. Celles-ci totalisent 2 612 milliards de francs (y compris les recettes perçues au profit des pouvoirs locaux), ce qui représente une augmentation de 176 milliards de francs par rapport à 1996. Battre le record de l'année précédente devient peu à peu une habitude. 1998 confirmera certainement cette tendance.

Les moyens de fonctionnement ont augmenté en 1997 de 1,4 milliard de francs environ, pour atteindre la somme de 41,7 milliards de francs, ce qui représente une augmentation de 3,3 %. Un effort sérieux a surtout été fait dans le domaine de l'informatisation.

En ce qui concerne le personnel, on verra que sur un cadre de 27 791 personnes, 27 708 sont théoriquement présentes. Si, toutefois, on examine plus attentivement les chiffres publiés, on constate l'absence — exprimée en unités à temps plein — de 1 709 personnes pour cause de travail à temps partiel ou de congés non rémunérés. Ce nombre augmente annuellement. En réalité, l'effectif ne s'élève donc qu'à 25 999 unités, ce qui représente un déficit global de 1 792 personnes, soit 6,4 %. Il faut faire le nécessaire pour y remédier. Il est incontestable que ce déficit pèse sur les recettes fiscales.

Les niveaux 3 et 4 représentent environ 30 % de l'effectif total. L'informatisation croissante entraîne une diminution des tâches matérielles, ce qui constitue un nouveau problème. La qualification d'un certain nombre de fonctionnaires des niveaux 3 et 4 est généralement insuffisante pour pouvoir les affecter à des travaux de taxation. Leur remplacement par du personnel plus qualifié exercerait certainement une influence positive sur les recettes de l'État.

En ce qui concerne les dépenses relatives à l'informatisation, 1997 est une meilleure année que 1996. On revient au niveau de 1995, avec un montant de 1 682 millions de francs. La diminution de prix du *hardware* permet des progrès concrets. Toutefois, si on veut utiliser au mieux l'instrument fiscal, il est absolument nécessaire de continuer à procéder à de nouveaux investissements. L'emploi de nouvelles techniques, comme le *datawarehousing*, doit également se répandre en 1998 ou 1999. L'utilisation du numéro national constitue de toute façon un élément-clé dans le domaine de l'informatisation (voir *infra*).

Il ne suffit évidemment pas de disposer de moyens humains et matériels suffisants; ce potentiel doit aussi être mis en œuvre de la manière la plus efficace. C'est la raison pour laquelle il faut persévérer dans la poursuite de la profonde réorganisation du département des Finances, en cours depuis plusieurs années déjà.

Trois points sont déjà depuis de nombreuses années à l'ordre du jour au sein des administrations fiscales, à savoir la lutte contre la fraude et l'évasion fiscales, la réforme de la procédure fiscale et la restructuration des administrations fiscales.

ontvangsten. Met een totaal bedrag van 2 612 miljard frank (inningen ten bate van de lokale besturen inbegrepen) werd 176 miljard frank meer gerealiseerd dan in 1996. Het wordt dus stilaan een gewoonte dat het record jaarlijks wordt gebroken. 1998 zal die trend zeker bevestigen.

De werkingsmiddelen namen in 1997 toe met ongeveer 1,4 miljard frank en beliepen 41,7 miljard frank, wat een toename betekent met 3,3 %. Vooral op het vlak van de informatisering werd een ernstige inspanning gedaan.

Wat het personeel betreft zien we dat er op een kader van 27 791 personeelsleden er 27 708 theoretisch aanwezig zijn. Indien men echter nader toekijkt, stelt men vast dat er — in voltijdse eenheden uitgedrukt — 1 709 personeelsleden ontbreken ingevolge deeltijds werk of onbezoldigd verlof. Dit aantal neemt jaarlijks toe. In werkelijkheid beloopt het effectief dus slechts 25 999 eenheden, wat een samengenomen tekort betekent van 1 792, dit is 6,4 %. Al het nodige dient te worden gedaan om dit tekort te overbruggen. Het is ontegensprekelijk dat dit tekort weegt op de fiscale ontvangsten.

In het totale personeelsbestand vertegenwoordigen de niveaus 3 en 4 ongeveer 30 %. Ingevolge de toenemende informatisering blijven de materiële taken afnemen zodat er een nieuw probleem ontstaat. De kwalificatie van een aantal personeelsleden van de niveaus 3 en 4 is meestal onvoldoende om over te schakelen naar taxatiewerkzaamheden. De vervanging door meer gekwalificeerd personeel zou zeker een positieve invloed uitoefenen op de staatsontvangsten.

Inzake informatiseringsuitgaven werd 1997 een beter jaar dan 1996. Met een bedrag van 1 682 miljoen frank zit men opnieuw op het niveau van 1995. De daling van de *hardware*prijzen maakt een concrete vooruitgang mogelijk. Wil men echter het fiscaal instrument optimaal aanwenden, dan zijn verdere nieuwe investeringen absoluut noodzakelijk. Nieuwe technieken zoals *Datawarehousing* moeten ook in 1998 of 1999 hun intrede doen. Het gebruik van het nationaal nummer is op het vlak van de informatisering in ieder geval een sleutelement (zie *infra*).

Uiteraard volstaat het niet om over voldoende mensen en materieel te beschikken; dit potentieel moet ook nog op de meest efficiënte wijze worden ingezet. Daarom moet de grondige reorganisatie die bij het departement van Financiën reeds gedurende verschillende jaren wordt doorgevoerd met volharding worden voortgezet.

Binnen de belastingbesturen zijn er drie punten die reeds talloze jaren op de agenda staan, namelijk de strijd tegen de belastingontduiking en -ontwijking, de hervorming van de belastingprocedure en de herstructurering van de belastingbesturen.

L'intervenant reviendra sur ces trois points ultérieurement, mais souhaite profiter de l'occasion pour rappeler le rapport étroit qui existe entre ces points : il est nécessaire d'accroître l'efficacité de l'administration fiscale pour lutter plus efficacement contre la fraude et l'évasion fiscales, c'est-à-dire qu'il convient de modifier les structures existantes, et pour que cette restructuration donne des résultats satisfaisants, il faut que les différents services appliquent les mêmes procédures (réforme de la procédure fiscale). Ces points répondent d'ailleurs aux demandes de plus en plus pressantes de la population, qui souhaite que l'administration soit plus attentive au citoyen et plus soucieuse de maîtriser les coûts.

2. La restructuration des administrations fiscales

M. De Greef estime qu'il n'est pas nécessaire de fournir une nouvelle fois un aperçu global de la manière dont le processus de restructuration a été initié et s'est déroulé. Cette question a déjà été débattue dans une large mesure (voir les nombreux rapports annuels, questions parlementaires, etc.). Il estime qu'il est plus utile de s'intéresser à l'évolution récente et future.

2.1. *L'administration de la fiscalité des entreprises et des revenus (AFER)*

Depuis un peu plus d'une année, le processus de restructuration des administrations fiscales est entré dans une phase active, par la création de l'administration de la fiscalité des entreprises et des revenus, par arrêté royal du 6 juillet 1997.

Cette création s'est concrétisée par la mise en place progressive de 48 centres de contrôle regroupant des fonctionnaires des Contributions directes et de la TVA et par la création d'une direction nationale des Recherches.

Comme tout processus de restructuration, la mise en place de ces nouvelles structures a connu une inévitable période de rodage qui n'a été agréable pour personne; d'autant plus inévitable que, dans l'ensemble, toute cette opération a dû être réalisée avec le même personnel, sans extension de cadre. Ainsi a-t-il fallu ne peupler les centres de contrôles que progressivement et conserver provisoirement dans les services classiques les agents indispensables à leur bon fonctionnement. Dans un premier temps, chacun n'a pu obtenir satisfaction, en ce qui concerne les emplois postulés, que dans la mesure des possibilités offertes par chaque service. D'autre part, les pionniers des centres de contrôles, ont dû faire démarrer les nouveaux services, appréhender le travail en équipe et la polyvalence et apprendre la nouvelle méthode de travail. Dans les services classiques, ceux qui sont restés ont dû modifier leurs habitudes de travail en fonction des modifications apportées à leur mission et de la réduction des effectifs. Mais, au-delà de ce qui est inhérent à toute restructuration, il

Op die drie punten wordt straks nog teruggekomen, doch de spreker wil van de gelegenheid gebruik maken om het onderling verband tussen die punten nog eens in herinnering te brengen : om de belastingontduiking en -ontwijking beter te kunnen bestrijden, is een efficiënter belastingbestuur nodig — dat wil zeggen dat de bestaande structuren moeten worden gewijzigd — en opdat die herstructurering afdoende resultaten kan hebben, is het nodig dat de verschillende diensten volgens dezelfde procedures werken (hervorming van de belastingprocedure). Die punten spelen overigens ook in op de steeds luider klinkende vragen naar een meer burgergericht en een kostprijsbewuster bestuur.

2. De herstructurering van de belastingbesturen

De heer De Greef meent dat het niet nodig is om hier nogmaals een volledig overzicht te geven van de manier waarop het herstructureringsproces ontstond en verliep. Hierover werd reeds in ruime mate verslag uitgebracht (zie de talloze parlementaire vragen, jaarverslagen enz.). Hij meent dat het nuttiger is stil te staan bij de recente en toekomstige evoluties.

2.1. *De administratie van de ondernemings- en inkomensfiscaliteit (AOIF)*

Sedert iets meer dan een jaar is het herstructureringsproces van de fiscale administraties in een actieve fase getreden, door de oprichting van de administratie van de ondernemings- en inkomensfiscaliteit, bij koninklijk besluit van 6 juli 1997.

Die oprichting werd geconcretiseerd door de geleidelijke instelling van 48 controlecentra waarin ambtenaren van de Directe Belastingen en van de BTW zijn ondergebracht en door de oprichting van een nationale directie van de Opsporingen.

Zoals ieder herstructureringsproces heeft de instelling van die nieuwe structuren een onvermijdelijke inwerkperiode gekend die voor niemand aangenaam was. Dat was des te meer onvermijdelijk omdat, in het algemeen, die beweging met hetzelfde personeel moest worden verwezenlijkt, zonder uitbreiding van de personeelsformatie. Zo diende men de controlecentra progressief met personeel in te vullen en voorlopig in de klassieke diensten de personeelsleden te behouden die onmisbaar zijn voor de goede werking ervan. Iedereen heeft in een eerste fase alleen voldoening kunnen krijgen, wat betreft de gepostuleerde betrekkingen, in de mate van de mogelijkheden die werden aangeboden per verschillende dienst. Anderzijds hebben de pioniers van de controlecentra de nieuwe diensten moeten opstarten, zich het groepswork en de polyvalentie eigen maken en de nieuwe werkmethode aanleren. In de klassieke diensten hebben degenen die gebleven zijn, hun werkgewoontes moeten aanpassen ingevolge de wijzigingen aan hun opdracht en aan het verminderde effectief.

a bien fallu constater, et déplorer, que cette mise en place ne s'est pas faite harmonieusement et qu'un certain nombre de difficultés ont été rencontrées essentiellement dans le domaine de la logistique, difficultés qui n'ont pas toujours permis de démarrer les nouveaux services dans des conditions matérielles convenables. Ces difficultés ont été largement relayées par certains médias, ce qui a nuit à l'image, tant interne qu'externe, du département.

En raison des problèmes liés à la création de cette nouvelle administration fiscale, ce n'est qu'à partir de février 1998 que les 48 centres de contrôle ont pu disposer du personnel nécessaire pour constituer les équipes de contrôle.

La plupart des 48 centres de contrôle ne sont dès lors devenus véritablement opérationnels que dans le courant du deuxième trimestre de 1998 et les services de recherche, le 1^{er} juillet 1998.

Au cours de cette phase initiale, les vérifications étaient du reste effectuées sur la base des dossiers sélectionnés par les bureaux de contrôle classiques de la TVA et des contributions directes.

En ce qui concerne les résultats, il est évidemment prématuré d'en tirer des conclusions : la période est trop courte et, eu égard aux difficultés de lancement, ces résultats ne peuvent pas encore vraiment être évalués; on ne peut du reste pas encore faire de comparaisons utiles.

2.2. *La gestion du processus de restructuration*

Sans pour autant mettre en cause les grands axes de la restructuration ni la bonne volonté des personnes concernées, il s'est avéré nécessaire de corriger la gestion du processus de restructuration.

Les objectifs de cette adaptation sont les suivants :

- faire clairement la distinction entre les responsabilités de stratégie et celles de direction;
- garantir l'efficacité « sur le terrain » de la fonction de direction;
- préciser clairement que le processus de restructuration comprend deux opérations connexes mais distinctes :
 - le regroupement des services dans un même ensemble;
 - la réorganisation des services.

2.2.1. Le comité directeur des administrations fiscales

La restructuration des administrations fiscales était, jusqu'il y a peu, étudiée et discutée au sein de plusieurs groupes de travail, ce qui ne favorisait pas la transparence et complexifiait le processus de décision.

C'est pourquoi la conduite stratégique du processus de restructuration sera recentrée sur le comité directeur des administrations fiscales, qui présente

Maar, buiten wat inherent is aan elke herstructurering, heeft men evenwel moeten vaststellen, en betreuren, dat deze instelling niet harmonieus verliep en dat een bepaald aantal moeilijkheden werden ontmoet vooral op het vlak van de logistiek, waardoor het niet steeds mogelijk was de nieuwe diensten op te starten in behoorlijke materiële omstandigheden. Die moeilijkheden kregen ruime aandacht in bepaalde media, wat het imago van het departement, zowel intern als extern, nadelig heeft beïnvloed.

Door die oprichtingsproblemen van dat nieuw belastingbestuur konden de 48 controlecentra pas vanaf februari 1998 over het nodige personeel beschikken om de controleteams samen te stellen.

Om die reden is het merendeel van de 48 controlecentra pas werkelijk operationeel geworden tijdens het tweede kwartaal 1998 en de opsporingsdiensten op 1 juli 1998.

In die aanvangsfase werden de verificaties overigens verricht op basis van de door de klassieke controlekantoren van de BTW en de directe belastingen geselecteerde dossiers.

Wat de resultaten betreft, is het uiteraard nog voorbarig om er besluiten uit te trekken : de periode is nog te kort en gelet op de opstartmoeilijkheden kunnen die resultaten nog niet echt worden beoordeeld; overigens kunnen er nog geen bruikbare vergelijkingen worden gemaakt.

2.2. *Het beheer van het herstructureringsproces*

Zonder de krachtlijnen van de herstructurering of de goede wil van de betrokken personen in twijfel te trekken, is het toch noodzakelijk gebleken om het beheer van het herstructureringsproces bij te sturen.

De bedoelingen van die bijsturing zijn de volgende :

- de verantwoordelijkheden inzake strategie en die inzake leiding moeten duidelijk worden onderscheiden;
- de doeltreffendheid van de leidinggevende functie « te velde » moet worden gewaarborgd;
- er moet duidelijk worden gemaakt dat het herstructureringsproces twee verbonden maar onderscheiden handelingen omvat :
 - de hergroepering van de diensten in een zelfde geheel;
 - de reorganisatie van de diensten.

2.2.1. Het directiecomité van de fiscale administraties

De herstructurering van de belastingbesturen werd tot voor kort bestudeerd en besproken in verscheidene werkgroepen, hetgeen de doorzichtigheid niet bevorderde en het beslissingsproces complex maakte.

Daarom wordt de strategische leiding van het herstructureringsproces opnieuw bepaald door het directiecomité van de fiscale administraties, wat het

l'avantage de mettre autour de la table tous les acteurs clés du processus de restructuration, y compris le ministre des Finances. Il convient toutefois de noter que la fonction stratégique du comité déborde du cadre du processus de restructuration pour couvrir notamment la préparation des orientations de la politique fiscale ainsi que le monitoring de l'exécution des projets mis en chantier. Depuis avril de cette année, le comité directeur se réunit tous les jeudis matin.

2.2.2. L'internalisation du processus de restructuration, c'est-à-dire le regroupement et l'intégration

Les difficultés rencontrées lors de la mise en place de l'administration de la fiscalité des entreprises et des revenus (voir point 2.1., *supra*) ont essentiellement trouvé leur origine dans la circonstance que la restructuration s'opérait par la création d'une nouvelle administration dépourvue de services logistiques propres et constituée à l'extérieur des administrations classiques qui devraient, à terme, se fondre totalement dans cette nouvelle administration. Cette situation compliquait encore la gestion d'un processus déjà délicat par nature.

Il est dès lors indispensable de créer les conditions d'une gestion plus efficace et plus harmonieuse de ce processus tout en garantissant l'irréversibilité des orientations prises par ces réformes en cours.

À cette fin, il convient de situer les administrations classiques au cœur même de la restructuration dont elles constituent le fondement. Ce faisant, on entend faire de ces administrations les principaux acteurs de leur propre restructuration. En d'autres mots, *il faut « internaliser » le processus de cette restructuration*. À cette fin, il est apparu nécessaire de procéder en deux phases. Tout d'abord, une phase de regroupement des services concernés au sein de l'administration de la fiscalité des entreprises et des revenus, dotée d'une structure de commandement et de gestion unique. Ensuite une phase d'intégration de ces services dans l'esprit d'une culture commune qui soit propre à cette nouvelle administration et qui, avec la mise en place des 48 centres de contrôle, a déjà connu son premier cas d'application.

En outre, il est apparu nécessaire *d'étendre dès maintenant le champ de cette première phase de la restructuration* au second pôle de la restructuration, où le Cadastre, l'Enregistrement et les Domaines constitueront ensemble l'administration du Cadastre, de l'Enregistrement et des Domaines (ACED en abrégé).

Enfin, pour donner un signal clair sur la poursuite des réformes, à savoir le troisième pôle de la restructuration, la préparation de la future administration du Recouvrement a été entamée.

*
* *

voordeel biedt dat daarin alle sleutelactoren van het herstructureringsproces zijn opgenomen, de minister van Financiën inbegrepen. Aan te stippen valt evenwel dat de strategische functie van het comité ruimer is dan het herstructureringsproces en evenzeer betrekking heeft op de voorbereiding van de oriënteringen van het fiscaal beleid alsmede op de monitoring van de projecten in uitvoering. Sinds april van dit jaar vergadert het directiecomité wekelijks op donderdagvoormiddag.

2.2.2. Het internaliseren van het herstructureringsproces, dat wil zeggen het hergroeperen en integreren

De moeilijkheden bij het opstarten van de administratie van de ondernemings- en inkomensfiscaliteit (zie punt 2.1., *supra*) vonden hoofdzakelijk hun oorsprong in de omstandigheid dat de herstructurering gebeurde door het oprichten van een nieuwe administratie zonder eigen logistieke diensten en buiten de klassieke administraties die op termijn totaal zouden opgaan in deze nieuwe administratie. Die toestand maakte het beheer van een proces dat van nature reeds delicaat was, nog ingewikkelder.

Het is derhalve noodzakelijk de voorwaarden te scheppen voor een doeltreffender en harmonieuzer beheer van dat proces waarbij de onomkeerbaarheid van de door de lopende hervormingen genomen oriënteringen gewaarborgd blijft.

Daartoe moeten de klassieke administraties worden gesitueerd binnen de herstructurering waarvan zij de basis zijn. Zodoende wil men van die administraties de hoofdrolspelers maken van hun eigen herstructurering. Met andere woorden, *het proces van deze herstructurering moet worden « geïnternaliseerd »*. Daartoe is het noodzakelijk gebleken in twee fasen te werken. Eerst een fase van hergroepering van de betrokken diensten binnen de administratie van de ondernemings- en inkomensfiscaliteit, voorzien van een eenheidsstructuur inzake bevelvoering en beheer. Vervolgens een fase van integratie van die diensten in de geest van een gemeenschappelijke cultuur die eigen is aan die nieuwe administratie en die, met de instelling van 48 controlecentra, reeds een eerste toepassingsgeval heeft gekend.

Bovendien is het noodzakelijk gebleken *reeds nu het gebied van deze eerste fase van de herstructurering uit te breiden* tot de tweede pool van de herstructurering, waarbij het Kadaster, de Registratie en de Domeinen, samen de administratie van het Kadaster, de Registratie en de Domeinen (AKRED) zullen uitmaken.

Ten slotte, om een duidelijk signaal te geven aan gaande het voortzetten van de hervormingen, namelijk de derde pool van de herstructurering, werd de voorbereiding aangevangen van de toekomstige administratie van de Invordering.

*
* *

Il a donc été opté pour une approche en deux phases de la restructuration de ces différentes administrations, la phase du regroupement et la phase de l'intégration. La phase du regroupement doit permettre une gestion plus harmonieuse du processus de restructuration. Elle présente l'avantage de pouvoir être réalisée avec un minimum de modifications réglementaires. Par contre, la phase de l'intégration est beaucoup plus complexe. Elle va concerner tant les services de l'administration centrale que les services extérieurs avec, dans le cas de l'administration de la fiscalité des entreprises et des revenus, la constitution des centres de gestion. La complexité de cette phase d'intégration tient à ce qu'elle implique principalement l'intégration du « statut » et surtout des carrières des membres du personnel. Une refonte du règlement organique est à cet effet nécessaire. Les préparatifs de cette phase d'intégration, la création des centres de gestion, ont été entamés. Ainsi, il a déjà été prévu que l'on débutera avec six centres de contrôle pilotes, répartis sur l'ensemble du territoire (6 des 45 centres non nationaux), au sein desquels tous les centres de gestion seront constitués. Après évaluation, on procédera progressivement à l'installation des autres centres de gestion. Il faudra à cet effet encore harmoniser nombre de ressorts tant de l'administration des contributions directes que de l'administration de la TVA. Les services classiques existant encore à l'heure actuelle doivent en fait être intégrés aux centres de gestion et il est exclu qu'un centre de gestion puisse dépendre de deux centres de contrôle.

Conformément aux usages, tout sera mis en œuvre pour associer les organisations syndicales à cette réorganisation. Il faut dès lors redéfinir dès à présent, sans préjudice des procédures officielles en vigueur, l'organisation des groupes de contact actuels dans lesquels siègent les organisations syndicales et les autorités du département.

*
* *

Concrètement, il est créé deux nouvelles administrations fiscales (l'administration du Cadastre, de l'Enregistrement et des Domaines et l'administration du Recouvrement) et l'administration de la fiscalité des entreprises et des revenus (créée par l'arrêté royal du 6 juillet 1997) est réformée.

Ces trois administrations correspondent aux regroupements envisagés depuis 1994 dans le cadre de la restructuration :

— l'administration du Cadastre, de l'Enregistrement et des Domaines regroupe les services de l'Enregistrement et des Domaines avec les services du Cadastre;

Er werd dus geopteerd voor een benadering in twee fasen van de herstructurering van die verschillende administraties, de fase van de hergroepering en de fase van de integratie. De fase van de hergroepering moet het mogelijk maken te komen tot een harmonischer beheer van het herstructureringsproces. Zij biedt het voordeel te kunnen worden uitgevoerd met een minimum aantal reglementaire wijzigingen. Daarentegen is de fase van de integratie veel complexer. Zij zal zowel betrekking hebben op de diensten van de centrale administratie als op de buitendiensten met, in het geval van de administratie van de Ondernemings- en Inkomensfiscaliteit, de oprichting van de beheerscentra. De complexiteit van die integratiefase heeft te maken met het feit dat zij hoofdzakelijk de integratie omvat van het « statuut » en — vooral — van de loopbanen van de personeelsleden. Een hervorming van het organiek reglement is daartoe noodzakelijk. De voorbereidingen van die integratiefase, de creatie van de beheerscentra, werden aangevat. Zo is er nu reeds bepaald dat zal worden gestart met een zestal experimentele controlecentra verspreid over het hele land (6 van de 45 niet-nationale centra), waarbij binnen die controlecentra alle beheerscentra worden opgericht. Na evaluatie zal er dan verder progressief worden overgegaan tot de installatie van de overige beheerscentra. Daartoe dienen nog heel wat ambtsgebieden te worden geharmoniseerd zowel van de administratie der Directe Belastingen als van de administratie van de BTW. De nog bestaande klassieke diensten moeten namelijk worden ondergebracht in de beheerscentra en het is tegelijkertijd uitgesloten dat een beheerscentrum zou kunnen afhangen van twee controlecentra.

Overeenkomstig de gangbare praktijk zal het nodige worden gedaan om de vakorganisaties erbij te betrekken. Daartoe is het noodzakelijk gebleken om vanaf nu — onverminderd de geldende officiële procedures — de organisatie te herdefiniëren van de huidige contactgroepen waarin de vakorganisaties en de overheden van het departement zitting hebben.

*
* *

Concreet worden er twee nieuwe belastingbesturen opgericht (de administratie van het Kadaster, de Registratie en de Domeinen en de administratie van de Invordering) en wordt de administratie van de Ondernemings- en Inkomensfiscaliteit hervormd (opgericht bij het koninklijk besluit van 6 juli 1997).

Die drie administraties beantwoorden aan de sedert 1994 door de herstructurering nagestreefde hergroeperingen :

— de administratie van het Kadaster, de Registratie en de Domeinen hergroepeert de diensten van de Registratie en van de Domeinen met de diensten van het Kadaster;

— l'administration du Recouvrement regroupe à terme les services chargés du recouvrement des impôts et taxes actuellement recouverts par les contributions directes et la TVA, avec possibilité d'extension ultérieure à d'autres droits et taxes;

— l'administration de la Fiscalité des Entreprises et des Revenus regroupe, outre ses services propres créés en 1997, les services chargés de l'établissement et du contrôle des Contributions directes et de la TVA.

Trois administrations disparaîtront à terme :

- l'administration des Contributions directes;
- l'administration de la TVA, de l'Enregistrement et des Domaines;
- l'administration du Cadastre.

Aucune adaptation organique n'est envisagée en ce qui concerne :

- l'administration des Affaires fiscales, chargée de la législation et des relations internationales;
- l'administration de l'Inspection spéciale des impôts, chargée de lutter contre les grands courants de fraude;
- l'administration des Douanes et Accises.

Tant à l'AFER qu'à l'ACED, le directeur général sera assisté d'un comité de gestion, composé paritairement de représentants des deux secteurs composant ces administrations. Ce comité a notamment pour tâche de préparer un plan stratégique d'intégration des services : ainsi, à l'avenir, ces plans seront élaborés à l'intérieur des administrations concernées (« internalisation » de la restructuration) et avec une garantie d'équilibre entre les différents secteurs de chaque administration. En outre, les membres de ce comité auront pour mission d'assurer la haute direction de tout ce qui relève de la logistique, de manière à éviter les dysfonctionnements constatés lors de la mise en place des centres de contrôle.

Si cette structure peut être immédiatement mise en place dans le cas de l'administration de la Fiscalité des Entreprises et des Revenus et de l'administration du Cadastre, de l'Enregistrement et des Domaines, il n'en va pas de même pour l'administration du Recouvrement. En effet, en ce qui concerne cette nouvelle administration, il n'est pas possible de regrouper immédiatement les services locaux du recouvrement des Contributions directes et de la TVA sous son autorité, car les services du recouvrement de la TVA sont encore trop liés avec les autres services de la TVA.

Les lignes de force de cette réorganisation font l'objet d'une étude confiée à l'administrateur général des impôts. Temporairement donc, les services du recouvrement tant des Contributions directes que de la TVA dépendront de l'administration de la Fiscalité des Entreprises et des Revenus. Toutefois, un comité d'accompagnement est créé, sous l'autorité directe d'un directeur général, au sein de la nouvelle administration du Recouvrement, avec pour mission de

— de l'administration de la Invordering hergroepeert op termijn de diensten belast met de invordering van de belastingen en taksen, nu ingevorderd door de Directe Belastingen en de BTW, met de mogelijkheid van latere uitbreiding tot andere belastingen en rechten;

— de administratie van de Ondernemings- en Inkomensfiscaliteit hergroepeert, buiten de in 1997 opgerichte eigen diensten, de diensten belast met de vestiging en de controle van de Directe Belastingen en de BTW.

Drie administraties zullen op termijn verdwijnen :

- de administratie der Directe Belastingen;
- de administratie van de BTW, Registratie en Domeinen;
- de administratie van het Kadaster.

Er wordt geen organieke aanpassing gepland inzake :

- de administratie van Fiscale Zaken, belast met de wetgeving en de internationale betrekkingen;
- de administratie van de Bijzondere Belastinginspectie, belast met de strijd tegen de grote fraudestromen;
- de administratie der Douane en Accijnzen.

Zowel in de AOIF als in de AKRED zal de directeur-generaal worden bijgestaan door een beheerscomité, paritair samengesteld uit vertegenwoordigers van de twee sectoren waaruit die administratie is samengesteld. Dat comité heeft inzonderheid tot taak een strategisch plan voor te bereiden tot integratie van de diensten : in de toekomst worden die plannen dan ook opgemaakt binnen de betrokken administraties (« internalisering » van de herstructurering) en met een waarborg van evenwicht tussen de verschillende sectoren van elke administratie. Bovendien zullen de leden van dat comité de opdracht hebben de hoge leiding waar te nemen van al wat te maken heeft met logistiek, om de disfuncties te vermijden die werden vastgesteld bij de instelling van de controlecentra.

Die structuur kan onmiddellijk worden verkregen voor de administratie van de Ondernemings- en Inkomensfiscaliteit en voor de administratie van het Kadaster, de Registratie en de Domeinen; dat is echter niet het geval voor de administratie van de Invordering. Voor die nieuwe administratie is het immers niet mogelijk de plaatselijke invorderingsdiensten van de Directe Belastingen en van de BTW onmiddellijk te hergroeperen, omdat de invorderingsdiensten van de BTW nog te zeer vervlochten zijn met de andere diensten van de BTW.

De krachtlijnen van die reorganisatie worden bestudeerd door de administrateur-generaal van de belastingen. De invorderingsdiensten van Directe Belastingen en BTW zullen dan ook tijdelijk afhangen van de administratie van de Ondernemings- en Inkomensfiscaliteit. Nochtans wordt binnen de nieuwe administratie van de Invordering een begeleidingscomité opgericht onder de directe leiding van een directeur-generaal met als opdracht de invorde-

regrouper les services de recouvrement et de les intégrer dans celle-ci. Ce comité d'accompagnement comprend des fonctionnaires des services centraux et des services extérieurs. Il va de soi qu'à partir du moment où les services du recouvrement seront mis sous l'autorité effective de l'administration du Recouvrement, le comité d'accompagnement cédera la place à une structure de gestion comparable à celle de l'AFER et de l'ACED.

*
* *

La haute direction des nouvelles administrations est organisée de manière collégiale, avec la mise en place des comités de gestion ou du comité d'accompagnement. Cette collégialité est d'ailleurs particulièrement nécessaire durant la première phase de regroupement, dès lors que les services et les agents issus d'horizons, voire de cultures administratives différentes doivent de plus en plus travailler ensemble.

Cet accent particulier mis sur la collégialité est encore davantage marqué au niveau supérieur de l'ensemble des administrations fiscales, sur le plan fonctionnel avec le collège des chefs de service de l'Administration Générale des Impôts et sur le plan stratégique avec le comité directeur des administrations fiscales, qui a notamment dans ses attributions la conduite stratégique du processus de modernisation des administrations fiscales. Les membres des comités de gestion et du comité d'accompagnement des nouvelles administrations seront désignés par le ministre après avis du comité directeur des administrations fiscales. C'est aussi à ce comité que les directeurs généraux des administrations fiscales — qui en sont membres — soumettront les décisions stratégiques concernant leur administration, comme par exemple les futurs projets d'intégration de leurs services.

*
* *

Cette réforme s'inscrit pleinement dans le cadre général du Plan quinquennal de 1991, dont elle constitue un élément essentiel à bien des égards. À ce propos, il convient de souligner les éléments suivants :

1. Conformément à sa mission de base, l'administration des Affaires fiscales va développer la fonction de législation, en concertation étroite avec les administrations fiscales chargées de l'exécution (c'est-à-dire les autres administrations fiscales). À cet effet, il a été décidé d'étendre le cadre du personnel de l'administration des Affaires fiscales, en procédant à la compensation négative intégrale de cette extension dans les administrations fiscales chargées de l'exécution. Par ailleurs, le comité directeur des administra-

tionsdienstten te hergroeperen en ze binnen die administratie te integreren. Dat begeleidingscomité omvat ambtenaren van de centrale diensten en van de buitendiensten. Zodra de invorderingsdiensten onder het effectieve gezag van de administratie van de Invordering zullen staan, moet het begeleidingscomité uiteraard de plaats ruimen voor een beheersstructuur vergelijkbaar met die van de administratie van de Ondernemings- en Inkomensfiscaliteit en de administratie van het Kadaster, de Registratie en de Domeinen.

*
* *

De hogere directie van de nieuwe administraties wordt collegiaal georganiseerd, met de instelling van de beheerscomités of het begeleidingscomité. Die collegialiteit is overigens bijzonder noodzakelijk in de eerste fase van de hergroepering waarbij de diensten en ambtenaren van verschillende administratieve horizonten, zelfs verschillende administratieve culturen, meer en meer moeten samenwerken.

Dat bijzonder accent op de collegialiteit komt nog duidelijker tot uiting op het hoogste niveau van het geheel van de fiscale administraties, op functioneel vlak met het college van dienstcheefs van de Algemene Administratie van de Belastingen en op strategisch vlak met het directiecomité van de fiscale administraties, dat onder meer bevoegd is voor de strategische leiding van het moderniseringsproces van de fiscale administraties. De leden van de beheerscomités en het begeleidingscomité van de nieuwe administraties zullen worden aangewezen door de minister na advies van het directiecomité van de fiscale administraties. Het is tevens aan dat comité dat de directeurs-generaal van de fiscale administraties — die er lid van zijn — hun strategische beslissingen betreffende hun administratie zullen voorleggen, zoals bijvoorbeeld de toekomstige plannen voor de integratie van hun diensten.

*
* *

Die hervorming past volkomen in het algemene kader van het Vijfjarenplan van 1991, waarvan zij in vele opzichten een wezenlijk onderdeel is. Terzake moeten de volgende elementen worden benadrukt :

1. Overeenkomstig haar basisopdracht zal de administratie van Fiscale Zaken de functie van wetgeving uitbouwen, in nauw overleg met de fiscale uitvoeringsbesturen (dat zijn de andere belastingbesturen). Daartoe is beslist dat de personeelsformatie van de administratie van Fiscale Zaken wordt uitgebreid, met volledige negatieve compensatie binnen de uitvoeringsbesturen. Verder is er binnen het directiecomité van de fiscale administraties een akkoord over een protocol tot regeling van de betrekkingen tussen

tions fiscales s'est mis d'accord sur un protocole réglant les relations entre l'administration des Affaires fiscales et les administrations fiscales chargées de l'exécution.

2. La responsabilité fonctionnelle propre à l'administrateur général des impôts en matière de coordination de l'informatisation de toutes les administrations fiscales est confirmée. Elle sera incessamment précisée dans le règlement organique.

3. La responsabilité fonctionnelle propre à l'administrateur général adjoint en matière de coordination de la lutte contre la fraude fiscale est confirmée. Les fonctionnaires du comité permanent de lutte contre la fraude fiscale seront progressivement mis de manière permanente à la disposition du comité pour la durée de leur mission. Ils veilleront toutefois à assurer un contact étroit avec leur administration d'origine. Un protocole en préparation réglera les procédures et les modalités de cette mise à disposition.

*
* *

Pour conduire la nécessaire modernisation des administrations fiscales, toutes ces réformes de structures sont nécessaires. Elles ne sont cependant pas la garantie absolue d'une bonne gestion. Ceci vaut tout autant pour les services centraux que pour les services extérieurs. La bonne gestion passe principalement par la reconnaissance, dans le respect des lois et règlements en vigueur, d'une autonomie d'action des services qui soit impérativement contrebalancée par leur responsabilisation. L'obligation de *reporting* constitue un des deux axes majeurs de ce principe d'autonomie-responsabilisation. Le *reporting* s'entend tant des services extérieurs vers l'administration centrale dont ils dépendent que des hautes directions des administrations vers le comité directeur des administrations fiscales. Le second de ces axes est l'identification des critères de la mesure des performances quantitatives et qualitatives attendues des services.

Parallèlement à la mise en place progressive des nouvelles structures, il reviendra au comité directeur des administrations fiscales d'assurer la conduite stratégique de cette dimension essentielle de la modernisation des administrations fiscales. D'ores et déjà, une cellule du secrétariat général du ministère des Finances a été chargée d'établir un rapport sur les pratiques actuelles en matière de mesure des performances au sein des administrations fiscales.

2.2.3. Comité informatique

Le comité informatique a été créé au sein des administrations fiscales en vue de regrouper les moyens budgétaires, d'éviter les retards dans la mise en œuvre des propositions et d'améliorer la coordination au niveau de la stratégie informatique.

de administratie van Fiscale Zaken en de fiscale uitvoeringsbesturen.

2. De functionele verantwoordelijkheid eigen aan de administrateur-generaal van de belastingen inzake de coördinatie van de informatisering van alle belastingbesturen, wordt bevestigd. Zij zal onverwijld worden gepreciseerd in het organiek reglement.

3. De functionele verantwoordelijkheid eigen aan de adjunct-administrateur-generaal van de belastingen inzake de coördinatie van de strijd tegen de fiscale fraude, wordt bevestigd. De ambtenaren van het vast comité voor de strijd tegen de fiscale fraude zullen geleidelijk permanent ter beschikking worden gesteld van het comité voor de duur van hun opdracht. Zij zien er evenwel op toe dat een nauw contact met hun administratie van oorsprong verzekerd blijft. Een protocol wordt voorbereid voor de procedures en nadere voorwaarden van die terbeschikkingstelling.

*
* *

Om de noodzakelijke modernisering van de fiscale administraties te leiden zijn al die structuurhervormingen onontbeerlijk. Zij zijn evenwel niet de absolute waarborg voor een goed beheer. Dat geldt zowel voor de centrale diensten als voor de buitendiensten. Het goed beheer gaat hoofdzakelijk via de erkenning, met naleving van de geldende wetten en reglementen, van een actie-autonomie van de diensten, die dwingend moet worden gecompenseerd door de responsabilisering ervan. De verplichting tot « *reporting* » omvat één van de twee hoofdlijnen van dat principe van autonomie-responsabilisering. De « *reporting* » gaat zowel vanuit de buitendiensten naar de centrale administratie waarvan ze afhangen, als vanuit de hogere directies van de administraties naar het directiecomité van de fiscale administraties. De tweede hoofdlijn is de identificatie van de criteria voor het meten van de prestaties die worden verwacht van de diensten, zowel kwantitatief als kwalitatief.

Parallel met de geleidelijke instelling van de nieuwe structuren, zal het directiecomité van de fiscale administraties de strategische leiding van die essentiële dimensie van de modernisering van de belastingbesturen moeten waarnemen. Nu al werd een cel binnen het algemeen secretariaat van het ministerie van Financiën belast met het opstellen van een verslag over de manier waarop de prestaties momenteel worden gemeten binnen de belastingbesturen.

2.2.3. Informaticacomité

Om de begrotingsmiddelen te hergroeperen, om vertragingen te vermijden bij de uitvoering van voorstellen en om de coördinatie te verbeteren op het vlak van de informaticastrategie, werd het informaticacomité opgericht binnen de belastingbesturen.

Ce comité se compose de l'administrateur général des impôts, de l'administrateur général adjoint des impôts, des directeurs généraux des administrations fiscales et du directeur général des services généraux, tous accompagnés du responsable de l'informatique de chaque administration, des deux inspecteurs des finances et d'un membre spécialisé du cabinet.

Les principales missions du comité informatique consistent à définir la stratégie future en matière d'organisation de l'informatique, à rechercher l'uniformisation des systèmes de traitement, à commercialiser certains produits informatiques des administrations, ainsi qu'à introduire et à utiliser des moyens technologiques adaptés aux besoins du département.

Le comité peut également proposer au ministre de faire appel à des experts externes ou à l'*outsourcing*, conformément à la note de politique générale approuvée par le Conseil des ministres du 30 mai 1997.

Le cabinet du ministre des Finances et l'inspection des Finances sont conviés aux discussions du comité informatique, afin de tenir les intéressés toujours informés des intentions et de l'évolution des grands projets en matière d'informatisation. Cette méthode facilitera en tout cas l'élaboration d'avis lorsque certains dossiers leur seront soumis.

Ainsi, les moyens budgétaires des administrations fiscales en matière d'informatique seront désormais regroupés. Ce regroupement permettra de mener une politique plus économique tout en utilisant plus efficacement les moyens accordés.

Les travaux du comité informatique des administrations fiscales ont abouti à l'élaboration d'un plan informatique stratégique qui a été approuvé par le conseil de direction du département.

M. De Greef souligne que l'introduction de l'euro, le bogue de l'an 2000 et la restructuration des administrations fiscales sont en tout cas prioritaires. Il faut dégager le plus de moyens possibles pour relever ces défis.

Plus personne n'ignore à quel point il est difficile pour l'administration d'attirer et de garder des informaticiens qualifiés.

2.2.4. L'administration du Recouvrement

Comme il a été dit par ailleurs (voir le point 2.2.2. *supra*), l'administration du Recouvrement sera créée sans toutefois être immédiatement opérationnelle.

Le 1^{er} octobre 1998, M. De Greef a remis au comité de direction des administrations fiscales un rapport concernant cette nouvelle administration et, depuis le 15 octobre 1998, le comité de direction consacre régulièrement des réunions au secteur du recouvrement.

Bien que l'étude préparatoire ne soit pas encore terminée, on peut dire, d'ores et déjà, que le ressort

Dat comité is samengesteld uit de administrateur-generaal van de belastingen, de adjunct-administrateur-generaal van de belastingen, de directeurs-generaal van de belastingbesturen en de directeur-generaal van de algemene diensten, allen vergezeld van de informaticaverantwoordelijke van elk bestuur, de twee inspecteurs van Financiën en een gespecialiseerd kabinetslid.

De belangrijkste taken van het informaticacomité bestaan erin de toekomststrategie te bepalen inzake de organisatie van de informatica, het streven naar de uniformisatie in de verwerkingssystemen, de commercialisatie van bepaalde geïnformatiseerde producten van de administraties, evenals de invoering en de aanwending van technologische middelen die aangepast zijn aan de noden van het departement.

Het comité kan ook aan de minister voorstellen een beroep te doen op externe experts of « *outsourcing* », overeenkomstig de algemene beleidsnota die door de Ministerraad van 30 mei 1997 is goedgekeurd.

Bij de besprekingen in het informaticacomité worden het kabinet van de minister van Financiën en de inspectie van Financiën uitgenodigd teneinde de betrokkenen steeds op de hoogte te houden van de bedoelingen en van de evoluties van grote projecten inzake informatisering. Die werkwijze zal alleszins het verstrekken van adviezen vergemakkelijken wanneer hen bepaalde dossiers worden voorgelegd.

Aldus zullen de begrotingsmiddelen van de belastingbesturen inzake informatica voortaan worden samengevoegd. Dat biedt de mogelijkheid om een meer economisch beleid te voeren en tevens de toegekende middelen efficiënter aan te wenden.

De werkzaamheden van het informaticacomité van de belastingbesturen zijn onder meer uitgemond in een strategisch informaticaplan dat werd goedgekeurd door de directieraad van het departement.

De heer De Greef onderstreept dat de invoering van de euro, het jaar 2000 en de herstructurering van de belastingbesturen in ieder geval de hoogste voorrang hebben. Hiervoor moeten zo veel mogelijk middelen worden vrijgemaakt.

De moeilijkheden om gekwalificeerd personeel aan te trekken en te behouden inzake informatisering zijn voldoende bekend.

2.2.4. De administratie van de Invordering

Zoals reeds gezegd (zie punt 2.2.2., *supra*), zal de administratie van de Invordering worden opgericht, zonder dat ze echter onmiddellijk operationeel wordt.

Op 1 oktober 1998 heeft de heer De Greef een verslag ingediend bij het directiecomité van de fiscale administraties wat dat nieuwe bestuur betreft en vanaf 15 oktober 1998 wijdt het directiecomité geregeld besprekingen aan de invorderingssector.

Alhoewel de voorbereidende studie nog niet werd afgerond, staat het nu reeds vast dat de invorde-

des centres de recouvrement coïncidera avec celui des centres de contrôle, si bien que l'on créera 45 centres. Ceux-ci seront scindés, d'une part, en services de recouvrement, exclusivement chargés du recouvrement proprement dit (à partir du stade qui suit l'envoi des rappels) et, d'autre part, en services qui seront chargés des autres tâches (un grand nombre d'activités matérielles) qui sont encore exécutées actuellement par les recettes.

3. La réforme de la procédure fiscale

Les deux projets de loi sont examinés actuellement par la commission des Finances et des Affaires économiques du Sénat, après avoir été adoptés par la Chambre. Étant donné qu'ils seront probablement amendés assez profondément par le Sénat, ils devront être renvoyés à la Chambre.

Le projet risque dès lors d'être reporté jusqu'après même les élections de juin 1999, de sorte que son adoption trop tardive posera de sérieux problèmes en ce qui concerne le fonctionnement de la nouvelle AFER. Le récent arrêt de la Cour d'arbitrage, qui a qualifié les décisions du directeur régional des impôts de non juridictionnelles, vient encore compliquer les choses, de sorte que le projet devrait être adopté d'urgence.

4. Observations finales importantes

Pour conclure, M. De Greef rappelle deux problèmes qui compliquent toujours fortement le fonctionnement des administrations fiscales et la lutte contre la fraude et l'évasion fiscales, à savoir le manque de personnel à Bruxelles et les problèmes que pose l'utilisation du numéro national.

4.1. *Le manque de personnel à Bruxelles*

Très nombreux sont les fonctionnaires qui souhaitent être affectés autant que possible en dehors de l'agglomération bruxelloise. Bien que des problèmes se posent également dans d'autres agglomérations importantes, le bilinguisme, la complexité des dossiers et les difficultés rencontrées pour rejoindre Bruxelles sont les principaux motifs qui les poussent à opter pour la réalisation de leur carrière en dehors de Bruxelles.

Des mesures sont prises au sein des administrations fiscales afin de remédier au manque de personnel à Bruxelles et des propositions complémentaires sont actuellement élaborées. Un certain nombre de mesures peuvent influencer positivement sur l'emploi à Bruxelles. Il s'agit notamment de l'instauration de la semaine de quatre jours sans diminution du nombre d'heures à prester, de la possibilité de prester davantage d'heures par jour, à savoir entre 7 heures et 18 heures 30, avec un maximum de dix heures, de l'organisation de cours de langues, de la possibilité de

ringscentra het ambtsgebied van de controlecentra zullen volgen zodat er 45 centra zullen worden opgericht. Deze centra zullen worden opgesplitst in, enerzijds, invorderingsdiensten, die uitsluitend met de echte invordering zullen worden belast (vanaf het stadium na de verzending van de aanmaningen), en, anderzijds, diensten die zullen worden belast met de overige taken (veelal materiële werkzaamheden) die thans nog worden uitgevoerd door de ontvangkantoren.

3. De hervorming van de belastingprocedure

De twee wetsontwerpen bevinden zich thans bij de commissie voor de Financiën en de Economische Zaken van de Senaat, na de goedkeuring door de Kamer. Waarschijnlijk zullen ze door de Senaat tamelijk grondig worden geamendeerd zodat een terugzending naar de Kamer noodzakelijk zal zijn.

Daardoor riskeert het ontwerp op de lange baan te geraken tot zelfs na de verkiezingen in juni 1999, zodat de niet tijdige goedkeuring ernstige moeilijkheden zal veroorzaken in de werking van de nieuwe AOIF. Bijkomende complicatie geeft het recente arrest van het Arbitragehof dat de beslissingen van de gewestelijke directeur der belastingen als niet-jurisdictioneel kwalificeerde, zodat het ontwerp dringend wet zou moeten worden.

4. Belangrijke slotopmerkingen

Om te besluiten, brengt de heer De Greef twee problemen in herinnering die de werking van de belastingbesturen en de strijd tegen de belastingontduiking en -ontwijking ernstig blijven bemoeilijken, namelijk het gebrek aan personeel in Brussel en de problemen inzake het gebruik van het nationaal nummer.

4.1. *Het personeelsgebrek in Brussel*

Een aanzienlijk gedeelte van de ambtenaren wenst zo veel mogelijk buiten de Brusselse agglomeratie te worden tewerkgesteld. Alhoewel er ook problemen bestaan voor andere grote agglomeraties, vormen de tweetaligheid, de complexiteit van de dossiers en de ongemakken verbonden aan dienstreizen naar Brussel, hun voornaamste motieven om ervoor te kiezen hun loopbaan buiten Brussel uit te bouwen.

Binnen de belastingbesturen worden maatregelen genomen om het personeelstekort in Brussel te verhelpen en er worden bijkomende voorstellen uitgewerkt. Een aantal maatregelen kunnen een positieve invloed uitoefenen op de tewerkstelling in Brussel. Het gaat om de invoering van een mogelijke 4-dagen-week zonder vermindering van het aantal te presteren uren, een ruimere prestatiemogelijkheid per dag, namelijk tussen 7 uur en 18.30 uur met een maximum van 10 uren, de organisatie van taalcursussen, de postulering voor betrekkingen volgens effectieve

postuler pour des emplois selon le lieu d'affectation effectif et non plus de manière arbitraire dans l'agglomération et du remboursement intégral des frais d'abonnement aux transports en commun. Eu égard aux impératifs budgétaires, ces mesures ne s'attaquent toutefois qu'aux symptômes du mal. Il demeure extrêmement difficile de constituer des effectifs stables et expérimentés à Bruxelles.

Si l'on entend réellement encourager les gens à acquérir la maîtrise de la deuxième langue nationale et à travailler, et surtout à rester à Bruxelles, il conviendra de remplacer la prime actuelle de 1 000 francs brut par une prime de bilinguisme digne de ce nom. Si même une administration fédérale ne peut plus consentir des efforts sérieux en matière de bilinguisme, il y a lieu de s'interroger. L'administration a proposé de porter la prime à 10 000 francs par mois pour tous les fonctionnaires officiellement bilingues employés dans l'agglomération bruxelloise. L'époque où les fonctionnaires venaient travailler à Bruxelles pour l'honneur est révolue depuis longtemps. Aujourd'hui, seul l'incitant financier est encore efficace. Si cette mesure ne peut être mise en œuvre, notamment pour des raisons budgétaires, Bruxelles deviendra rapidement un véritable paradis fiscal. Les personnes morales redevables de l'impôt peuvent en effet transférer facilement leur siège de la Région flamande ou wallonne à Bruxelles, et opter ainsi pour un contrôle fiscal minimum.

4.2. L'utilisation du numéro national (numéro de registre national)

Il faut permettre d'urgence que toutes les données relatives aux contribuables puissent être recueillies sur la base du numéro national, et ce, afin d'améliorer tant l'efficacité des administrations fiscales que la qualité du service à la population. Cela concerne les données qui doivent actuellement être transmises aux administrations fiscales sur support papier. À l'heure actuelle, quelque 7 000 000 de fiches sont encore introduites sur support papier. Leur transposition sur un support informatique magnétique avec la mention du numéro national permettrait d'étendre assez rapidement le nombre d'applications informatiques actuelles; M. De Greef songe en l'occurrence notamment à la délivrance aux salariés et aux pensionnés d'une déclaration à l'impôt des personnes physiques entièrement ou partiellement complétée, de sorte que les contribuables ne devraient plus fournir d'informations ou ne devraient plus fournir qu'un nombre restreint d'informations. Ce procédé permettrait ainsi une régularisation beaucoup plus rapide de la situation fiscale qu'à l'heure actuelle.

Si l'on veut poursuivre sur la voie de l'informatisation de l'impôt des personnes physiques, il faut prendre sans tarder une initiative afin de généraliser l'utilisation du numéro de registre national (numéro national), de sorte que d'autres organismes ou insti-

standplaats en niet meer willekeurig binnen de agglomeration en de volledige terugbetaling van abonnementskosten voor het openbaar vervoer. Door de beperkingen op de begroting blijft het echter om symptoombestrijding gaan. Een stabiel en ervaren personeelsbestand opbouwen voor Brussel blijft uiterst moeizaam verlopen.

Zo men mensen daadwerkelijk wil aanzetten om de tweede landstaal onder de knie te krijgen en in Brussel te werken en vooral er te blijven werken, dan zal een echte taalpremie moeten worden toegekend in plaats van de huidige ongeveer 1 000 frank bruto per maand. Wanneer zelfs een federaal bestuur geen ernstige inspanningen meer kan doen op het vlak van de tweetaligheid, dan moet men zich daar toch vragen bij stellen. Vanuit de administratie werd voorgesteld om die maandpremie op te trekken tot 10 000 frank per maand voor alle officieel tweetalige ambtenaren die in de Brusselse agglomeration worden tewerkgesteld. De tijd dat ambtenaren om de eer naar Brussel kwamen werken, is reeds lang voorbij. Enkel een financiële stimulans wordt nog aanvaard. Indien dergelijke maatregel geen doorgang kan vinden, en dit vooral om begrotingsredenen, zal Brussel binnen afzienbare termijn tot een werkelijk fiscaal paradijs uitgroeien. De belastingplichtige rechtspersonen kunnen immers gemakkelijk muteren van het Vlaams of Waals Gewest naar Brussel, en zo de weg van de minste belastingcontrole kiezen.

4.2. Het gebruik van het nationaal nummer (rijksregisternummer)

Zowel met het oog op een grotere efficiëntie van de belastingbesturen als op een betere dienstverlening aan de burgers, moet het dringend mogelijk worden gemaakt om alle gegevens betreffende belastingplichtigen te kunnen verzamelen op grond van het nationaal nummer. Het betreft hier de gegevens die nu op « papier » moeten worden verstrekt aan de fiscale administraties. Op dit ogenblik zijn er nog ongeveer 7 000 000 fiches die op papier worden ingediend. De omzetting daarvan op magnetische informatiedrager onder vermelding van het nationaal nummer zou de mogelijkheid bieden om vrij snel een aantal bestaande informaticatoepassingen uit te breiden; de heer De Greef denkt hier onder meer aan het verstrekken aan de loontrekkers en gepensioneerden van een volledig of gedeeltelijk ingevulde aangifte in de personenbelasting zodat er geen of slechts een beperkt aantal inlichtingen meer zouden hoeven verstrekt te worden door de belastingplichtigen. Dit zou op zijn beurt aanleiding kunnen geven tot een veel snellere regularisatie van de fiscale toestand dan tot nu toe het geval is.

Indien men verder wil gaan in het meer geïnformatiseerd maken van de personenbelasting moet er dan ook dringend een initiatief genomen worden om het gebruik van het rijksregisternummer (nationaal nummer) te veralgemenen zodat ook andere organen

tutions que les employeurs (par exemple, les organismes assureurs) puissent, eux aussi, communiquer leurs fiches ou les autres informations qu'ils sont tenus de transmettre à l'administration par la voie informatique en mentionnant le numéro de registre national.

Il conviendra en l'occurrence de trouver un juste équilibre entre, d'une part, un respect normal de la vie privée des citoyens et, d'autre part, les possibilités dont toute administration doit disposer pour s'acquitter le plus efficacement possible de sa mission. Par ailleurs, l'utilisation d'un numéro unique constituerait aussi une simplification pour les contribuables et pour les organismes transmettant des informations. Des projets sont élaborés au sein de l'administration des Affaires fiscales. M. De Greef espère pouvoir compter sur la collaboration de la commission pour la réalisation de cet objectif.

III. — EXPOSÉ DE M. J.-M. DELPORTE, ADMINISTRATEUR GÉNÉRAL ADJOINT DES IMPÔTS

Avant d'évoquer la coordination de la lutte contre la fraude fiscale, M. Delporte souhaite revenir sur les tâches qui échoient à l'administration des Affaires fiscales.

1. L'administration des Affaires fiscales (AAF)

L'administration des Affaires fiscales est chargée des études préalables, de la préparation de la législation et des relations internationales relatives à tous les impôts et à la procédure fiscale.

Cette concentration concerne les législations relatives aux impôts gérés actuellement par les administrations des Contributions directes, de la TVA, enregistrement et domaines et du cadastre et, à l'avenir, par les diverses administrations de gestion de l'Impôt, à savoir, l'administration de la Fiscalité des Entreprises et des Revenus, l'administration du Cadastre, de l'Enregistrement et des Domaines, l'administration de l'Inspection spéciale des Impôts et la future administration du Recouvrement.

Les tâches de fond et de forme relatives aux avant-projets de loi, projets de loi, propositions de loi, suivis des travaux parlementaires, négociations des conventions, traités et accords, propositions de directive, travaux relatifs aux législations fiscales et aux législations non fiscales à intérêt fiscal relèvent de ses compétences et responsabilités.

of instellingen dan de werkgevers (bijvoorbeeld verzekeringsinstellingen) hun fiches of andere informatie die zij verplicht zijn te verstrekken aan de administratie kunnen mededelen op een geïnformateerde wijze onder vermelding van het rijksregisternummer.

Terzake moet een passend evenwicht worden gevonden tussen enerzijds, een normaal respect voor het privé-leven van de burgers en anderzijds, de mogelijkheden waarover elk bestuur moet beschikken om zijn opdracht zo efficiënt mogelijk te vervullen. Overigens zou het gebruik van slechts één nummer ook een vereenvoudiging betekenen voor zowel de belastingplichtigen als voor de informatieverstrekkers. Binnen de administratie van Fiscale Zaken wordt gewerkt aan ontwerpen. De heer De Greef hoopt op de medewerking van de commissie te kunnen rekenen bij de verwezenlijking ervan.

III. — UITEENZETTING VAN DE HEER J.-M. DELPORTE, ADJUNCT-ADMINISTRATEUR-GENERAAL VAN DE BELASTINGEN

Alvorens de heer Delporte toelichting geeft bij de coördinatie van de strijd tegen de fiscale fraude, staat hij stil bij de opdrachten van de administratie van Fiscale Zaken.

1. De administratie van Fiscale Zaken (AFZ)

De administratie van Fiscale Zaken is belast met de uitvoering van voorstudies, de voorbereiding van de wetgeving en het onderhouden van internationale betrekkingen wat betreft alle belastingen en de fiscale procedure.

Die bundeling van opdrachten behelst de belastingwetgeving waarvoor de administratie der Directe Belastingen, de administratie van de BTW, Registratie en Domeinen, alsook de administratie van het Kadaster thans bevoegd zijn. Het gaat om aangelegenheden waarvoor in de toekomst de verschillende fiscale uitvoeringsadministraties bevoegd zullen zijn, met name de administratie van de Ondernemings- en Inkomensfiscaliteit, de administratie van het Kadaster, de Registratie en de Domeinen, de administratie van de Bijzondere Belastinginspectie en de toekomstige administratie van de Invordering.

Tot de bevoegdheden en de verantwoordelijkheden van de AFZ behoren de opdrachten die te maken hebben met de inhoudelijke en vormelijke aspecten van de voorontwerpen van wet, wetsontwerpen en wetsvoorstellen, alsmede het volgen van de parlementaire werkzaamheden, het voeren van onderhandelingen over overeenkomsten, verdragen en akkoorden. Ook het formuleren van voorstellen van richtlijn en de werkzaamheden met het oog op de fiscale en de niet-fiscale wetgeving met fiscale inslag maken deel uit van dat takenpakket.

Ceci concerne également les accords administratifs internationaux en matière d'échange de renseignements, en ce compris les accords administratifs en matière de contrôle simultané et les accords réglant la présence de fonctionnaires fiscaux belges à l'étranger ou de fonctionnaires étrangers en Belgique.

Toutes ces activités, relatives au domaine international, impliquent, outre le suivi des règlements, directives et conventions (CEE, OCDE, Conseil de l'Europe, ...), des travaux préparatoires, d'étude et de recherche, ainsi que de la conduite de délégations aux réunions internationales.

Sont également du ressort de l'AAF les questions préjudicielles en matière fiscale devant la Cour de Justice européenne ainsi que les recours en annulation devant la Cour d'arbitrage du Royaume de Belgique.

Relève par contre de la responsabilité des administrations de gestion, l'établissement, le contrôle et le recouvrement des impôts et taxes dont elles assurent la gestion ainsi que les tâches afférentes à ces missions.

Les règles concernant la concentration du travail législatif fiscal au sein de l'AAF et fixant la collaboration entre cette administration et les administrations de gestion de l'impôt ont fait l'objet d'un récent protocole interne au département.

Vu l'augmentation des tâches confiées à l'AAF, celle-ci a vu son cadre augmenter de 22 unités.

La définition claire des compétences et des responsabilités de chaque administration concernée aboutira à ce que l'AAF, après approbation du ministre des Finances, distribuera une première circulaire, au plus tard dans les trois mois qui suivent la publication au *Moniteur belge* des textes à commenter. L'administration de gestion, quant à elle, publiera ensuite un commentaire plus approfondi. Le comité directeur des administrations fiscales a d'ailleurs fixé les échéances de rédaction et de publication des commentaires en matière de TVA, de droits d'enregistrement et de succession.

2. La coordination de la lutte contre la fraude fiscale

Ce rôle dévolu à l'administrateur général adjoint des impôts (AGAI), a été largement commenté lors de l'exposé de M. Delporte devant la commission dans le cadre du rapport annuel 1996 (Doc. Chambre n° 1250/7-97/98, pp. 21 et suivantes).

L'année 1997 a vu la confirmation de ce rôle, lors de la création de l'administration de la Fiscalité des Entreprises et des Revenus, par la participation de l'AGAI au comité directeur de la nouvelle administration. Pour rappel, ce comité directeur, présidé par

Een en ander slaat eveneens op internationale administratieve akkoorden inzake gegevensuitwisseling, met inbegrip van de administratieve akkoorden met betrekking tot de gelijktijdige controle en de akkoorden tot regeling van de aanwezigheid van Belgische belastingambtenaren in het buitenland, dan wel van buitenlandse ambtenaren in België.

Naast de follow-up van de verordeningen, richtlijnen en overeenkomsten (EEG, OESO, Raad van Europa, ...) impliceren al die activiteiten van internationale strekking eveneens voorbereidende werkzaamheden, studie- en onderzoekswerk, alsmede de leiding over de delegaties naar internationale vergaderingen.

De AFZ moet zich ook bezighouden met de prejudiciële vragen inzake fiscaliteit voor het Europees Hof van Justitie en met de vorderingen tot nietigverklaring voor het Belgische Arbitragehof.

Het behoort daarentegen tot de verantwoordelijkheid van de fiscale uitvoeringsadministraties in te staan voor het vestigen, controleren en innen van de belastingen en taksen waarvan zij het beheer behartigen, alsook voor de taken die met die opdrachten zijn verbonden.

Binnen het departement is onlangs een intern protocol gesloten, met het oog op de bundeling van het fiscale wetgevende werk in de AFZ en de totstandbrenging van samenwerking tussen die administratie en de fiscale uitvoeringsadministraties.

Om het hoofd te bieden aan het toenemende aantal opdrachten, werd de personeelsformatie van de AFZ met 22 personen uitgebreid.

Op grond van de nauwgezette omschrijving van de bevoegdheden en verantwoordelijkheden van elke betrokken administratie zal de AFZ, na goedkeuring door de minister van Financiën en uiterlijk binnen drie maanden na de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* van de teksten die een commentaar behoeven, een eerste omzendbrief kunnen rondsturen. De uitvoeringsadministratie zal die teksten van een diepgaandere commentaar voorzien. De termijn waarbinnen de commentaren inzake BTW, registratie- en successierechten moeten worden geschreven en bekendgemaakt, werd overigens door het directiecomité van de fiscale administraties vastgelegd.

2. De coördinatie van de strijd tegen de fiscale fraude

De rol die is weggelegd voor de adjunct-administrateur-generaal van de belastingen (AAGB) werd reeds uitvoerig toegelicht door de heer Delporte, met name tijdens de hoorzittingen van de commissie in het raam van het jaarverslag 1996 (Stuk Kamer n° 1250/7-97/98, blz. 21 en volgende).

In 1997 werd die rol uitgediept met de oprichting van de administratie van de Ondernemings- en de Inkomensfiscaliteit. De AAGB ging toen immers deel uitmaken van het directiecomité van die nieuwe administratie. Ter herinnering: dat directiecomité

l'administrateur général des Impôts, exerce les prérogatives et assure les responsabilités d'un directeur général; il assure également la collaboration harmonieuse entre l'administration de la Fiscalité des Entreprises et des Revenus, l'administration des Affaires fiscales, l'administration des Contributions directes, l'administration de la TVA, de l'Enregistrement et des Domaines et l'administration de l'Inspection spéciale des Impôts.

La mise en place de la « nouvelle AFER », par fusion des administrations des Contributions directes, du secteur TVA de l'administration de la TVA, de l'Enregistrement et des Domaines, et de l'AFER actuelle, ne diminuera en rien le rôle de l'AGAI en matière de coordination de lutte contre la fraude fiscale. Le rôle fonctionnel de celui-ci en cette matière se voit confirmé; de plus, un protocole mettant à disposition du comité permanent de lutte contre la fraude fiscale, de manière effective et permanente, les fonctionnaires le composant, est en cours d'élaboration.

2.1. La coordination en 1997 et 1998

L'aspect coordination de la lutte contre la fraude fiscale dévolu à l'AGAI a concerné plus principalement les matières suivantes :

— le protocole interdépartemental de lutte contre la fraude dans le secteur de la farine. La présidence dudit protocole, confiée au département pour 2 années, s'achèvera au 31 décembre 1998. La *task-force* antifraude a organisé une action de contrôle routier ainsi que des méthodes de contrôles de l'approvisionnement des meuneries par voie fluviale et ferroviaire.

Les réunions du comité directeur du protocole ont concerné des problèmes essentiellement non fiscaux (balances, ...).

Une réflexion est en cours quant à l'organisation d'une action régulière dans le secteur par les services de recherches de l'AFER : par exemple, durant la période de récolte des grains (mi-juin à mi-septembre), l'organisation *simultanée* d'actions de contrôle sur routes et d'une action régulière (par exemple toutes les 3 semaines) de contrôle au siège de plusieurs sociétés pour vérifier comment celles-ci comptabilisent les entrées (de grains), les sorties de farine, les tonnages produits et stockés, ...;

— la rédaction et mise en œuvre d'un « protocole réglant les relations entre administrations fiscales en matière de lutte contre la fraude carrousel ». L'objectif premier de ce protocole consiste dans l'optimisation de la lutte contre la fraude carrousel via une politique de prévention, d'abord, de contrôle et de collaboration plus performante, ensuite, entre et de la part des administrations fiscales concernées. Ce protocole, prenant cours le 1^{er} décembre 1997 a été signé par l'administrateur général des impôts et l'ad-

wordt voorgezeten door de administrateur-generaal van de belastingen en kan, qua bevoegdheden en verantwoordelijkheden, worden vergeleken met een directeur-generaal; het comité moet eveneens zorgen voor een harmonieuze samenwerking tussen de administratie van de Ondernemings- en Inkomensfiscaliteit, de administratie van Fiscale Zaken, de administratie van de Directe Belastingen, de administratie van de BTW, Registratie en Domeinen en de administratie van de Bijzondere Belastinginspectie.

De instelling van « de nieuwe AOIF », via de fusie van de administraties van de Directe Belastingen, de sector « BTW » van de administratie van de BTW, Registratie en Domeinen, en van de huidige AOIF, zal in het geheel niets afdoen aan de coördinerende rol van de AAGB inzake de strijd tegen de fiscale fraude. Zijn functie terzake wordt bekrachtigd; bovendien wordt momenteel werk gemaakt van een protocol op grond waarvan het vast comité voor de strijd tegen de fiscale fraude daadwerkelijk en permanent over de eigen ambtenaren kan beschikken.

2.1. De coördinatie in 1997 en 1998

De coördinerende functie van de AAGB in verband met de strijd tegen de fiscale fraude had hoofdzakelijk betrekking op de volgende aangelegenheden :

— het interdepartementaal protocol voor de strijd tegen de fraude in de meelsector. Het departement kreeg voor twee jaar, met name tot 31 december 1998, het voorzitterschap in verband met dat protocol toevertrouwd. De « *task-force* » antifraude heeft wegcontroles georganiseerd, alsook methodes ontwikkeld waarmee kon worden nagegaan hoe de maalderijen via water- en spoorwegen worden bevoorrad.

Tijdens de vergaderingen van het directiecomité over het protocol kwamen voornamelijk niet-fiscale vraagstukken aan bod (balansen, ...).

Momenteel wordt erover nagedacht hoe de opsporingdiensten van de AOIF geregeld acties kunnen ondernemen in de sector (bijvoorbeeld tijdens de graanoogst van half-juni tot half-september), of hoe zij *tegelijkertijd* wegcontroles kunnen uitvoeren en regelmatig (bijvoorbeeld om de drie weken) acties kunnen ondernemen in de zetel van verschillende vennootschappen, teneinde na te gaan hoe die boekhoudkundig rekenschap geven van de inkomende grondstoffen (graan), het uitgaande meel, de hoeveelheden die zijn geproduceerd en opgeslagen, ...;

— het opstellen en de tenuitvoerlegging van een « protocol tot regeling van de betrekkingen tussen de belastingadministraties met betrekking tot de strijd tegen de fraudecarroussels ». De hoofddoelstelling van dat protocol bestaat erin de strijd tegen de fraudecarroussels te optimaliseren via een beleid dat in de eerste plaats gericht is op preventie, en in de tweede plaats op het doeltreffender maken van de controle op en de samenwerking tussen de betrokken belastingadministraties. Dat protocol, dat in werking trad

ministre général adjoint des impôts et les directeurs généraux des administrations de la TVA, de l'Enregistrement et des Domaines, des Contributions directes, de l'Inspection spéciale des Impôts et des Douanes et Accises. Sa mise en œuvre se poursuit et s'est étendue ces derniers mois, suite à une collaboration plus intensive avec la Justice;

— le protocole portant mise en place de la cellule de Recouvrement auprès de l'administration de l'Inspection spéciale des Impôts (ISI) :

1) le projet de circulaire réglant le fonctionnement de ladite cellule a été approuvé, moyennant certaines remarques émises, par le ministre des Finances. La version définitive sera soumise au comité directeur des administrations fiscales. L'ISI prépare actuellement une circulaire relative à la sélection des candidats;

2) un dossier est traité actuellement en collaboration entre administrations. Il s'agit de l'affaire Mazam Ali Khan (fraude huiles minérales), ceci via une procédure (novatrice) de désignation d'un administrateur séquestre par le tribunal de commerce de Bruxelles et de demande de mise en faillite de plusieurs sociétés.

En régime définitif, ladite cellule comprendra 12 fonctionnaires de niveau 1, revêtus au moins du grade d'inspecteur, disposant des connaissances juridiques adéquates et d'une réelle expérience en matière de recouvrement. Ils prêteront leur collaboration aux directions régionales de l'ISI, où ils seront affectés sur la base d'une désignation formelle de leur administration respective;

— la décision ministérielle du 10 octobre 1997 demandant d'asseoir sur des critères objectifs et des règles claires la saisine des dossiers par l'ISI tant à l'administration de la Fiscalité des Entreprises et des Revenus, qu'aux Contributions directes ou à la TVA, Enregistrement et Domaines. Les discussions sur l'élaboration d'un protocole sont en cours;

— la problématique « Prix de transfert ». Un groupe de travail « Prix de transfert » a été créé et relève désormais de la compétence de l'AGAI. Ce groupe s'est réuni pour la première fois en juillet 1997 sous sa présidence. Dans la foulée de cette réunion, l'administration des Affaires fiscales a préparé un document de travail faisant le point de la situation en ce qui concerne le droit interne, les conventions préventives de la double imposition, la convention européenne d'arbitrage et les recommandations de l'OCDE. Ce document de travail a été diffusé en octobre 1997 auprès des membres du groupe. Il constitue une première approche de la problématique des prix de transfert et, après examen par le

op 1 december 1997, werd ondertekend door de administrateur-generaal van de belastingen, de adjunct-administrateur-generaal van de belastingen en de directeurs-generaal van de administratie van de BTW, Registratie en Domeinen, de administratie van de Directe Belastingen, de administratie van de Bijzondere Belastinginspectie en de administratie der Douane en Accijnzen. De tenuitvoerlegging van het protocol is nog steeds aan de gang en kreeg de jongste maanden nog een extra dimensie, dankzij een intensievere samenwerking met het gerecht;

— het protocol met betrekking tot de instelling van de Invorderingscel bij de administratie van de Bijzondere Belastinginspectie (BBI) :

1) de ontwerp-omzendbrief tot regeling van de werking van die cel werd goedgekeurd, met inachtneming van een aantal door de minister van Financiën geformuleerde opmerkingen. De definitieve versie ervan zal aan het directiecomité van de fiscale administraties worden voorgelegd. De BBI bereidt momenteel een omzendbrief voor inzake de selectie van de kandidaten;

2) op dit ogenblik werken de administraties samen voor één dossier, met name de zaak-« Mazam Ali Khan » (fraude met minerale oliën). Terzake wordt een (vernieuwende) procedure gevolgd, waarbij de rechtbank van koophandel van Brussel een beheerder-sekwester aanwijst en waarbij het failliet van verscheidene vennootschappen wordt aangevraagd.

Het is de bedoeling dat de cel uiteindelijk 12 ambtenaren van niveau 1 zal tellen, die allen ten minste de graad van inspecteur bekleden en die beschikken over de gepaste juridische kennis en een daadwerkelijke ervaring inzake invorderingen. Zij zullen hun medewerking verlenen aan de gewestelijke directies van de BBI, waar zij kunnen worden ingezet zo hun administratie hen daartoe officieel aanwijst;

— de ministeriële beslissing van 10 oktober 1997 waarbij wordt gevraagd objectieve criteria en duidelijke regels te doen gelden inzake de saisine van dossiers door de BBI, zowel bij de administratie van de Ondernemings- en Inkomensfiscaliteit als bij de administratie van de Directe Belastingen of bij de administratie van de BTW, Registratie en Domeinen. De besprekingen over de uitwerking van een protocol zijn aan de gang;

— de problematiek van de « verrekenprijzen ». Er werd een werkgroep « verrekenprijzen » opgericht die voortaan onder de bevoegdheid van de AAGB ressorteert. Die werkgroep is voor de eerste maal onder zijn voorzitterschap bijeengekomen in juli 1997. Aansluitend op die vergadering heeft de administratie van Fiscale Zaken een werkdocument opgesteld waarin de stand van zaken wordt opgemaakt met betrekking tot het intern recht, de overeenkomsten tot het voorkomen van de dubbele belasting, de Europese overeenkomst inzake arbitrage en de aanbevelingen van de OESO. Dat werkdocument werd in oktober 1997 aan de leden van de groep bezorgd. Het is een eerste benadering van de proble-

groupe de travail, il sera mis en diffusion générale dans les administrations fiscales en 1998. Cette circulaire est en voie de finalisation auprès de l'AAF. Des modifications législatives, nécessaires au contrôle des prix de transfert, seront proposées;

— l'action « forfaits ». Une action consacrée à la mise à jour des critères relatifs à la structure des forfaits a été effectuée durant le dernier trimestre de l'année 1997 par les services de recherches et de documentation des administrations des Contributions directes et de la TVA, Enregistrement et Domaines. Cette action, sous l'autorité de l'AGAI et du collège des forfaits, a d'abord porté sur les régimes forfaitaires applicables aux boulangers et aux bouchers/charcutiers. L'excellence de la collaboration et du travail fourni sont à souligner et ont permis une redéfinition des critères et des coefficients existants;

— le projet de circulaire du collège des procureurs généraux organisant la collaboration Justice/Finances. Ce projet de circulaire, élaboré dans le cadre du plan d'action gouvernemental contre la délinquance économique, financière et fiscale, a été communiqué aux diverses administrations afin de recueillir leurs remarques et observations. Le texte en sera finalisé sous peu et tient compte des remarques précitées. Par ailleurs, dans un souci d'information et de meilleure collaboration, l'AGAI et les administrations fiscales présenteront, au collège des procureurs généraux et aux magistrats concernés, un exposé relatif à l'organisation des administrations fiscales du département et aux missions et fonctionnements des services, suite à la restructuration en cours. Cette formation est prévue pour début 1999;

— la poursuite de la coordination des actions de contrôle du secteur bancaire, entamées depuis plusieurs années en matière de QFIE et de TOB;

— la coordination des positions des administrations fiscales en matière de contrôle de l'immatriculation des véhicules et de la perception des taxes y liées;

— la coordination des actions de contrôle décidées par la haute direction des administrations fiscales et conduites par les administrations de l'ISI et des Contributions directes, en ce qui concerne le régime fiscal des rémunérations provenant d'activités accessoires, exercées notamment par des fonctionnaires, et en ce qui concerne les rémunérations versées en noir par certaines associations privées et institutions publiques;

— la coordination générale d'une action de contrôle des notes de crédit émises dans le secteur automobile;

— la coordination d'une action en matière de taxes assimilées au timbre (taxe annuelle sur les

matiek van de verrekenprijzen; na bespreking ervan door de werkgroep zal het in 1998 in alle fiscale administraties worden verspreid. Thans legt de AFZ de laatste hand aan die omzendbrief. Er zullen wetswijzigingen worden voorgesteld die nodig zijn voor de controle van de verrekenprijzen;

— de actie « forfaitaire aanslagen ». Tijdens het laatste kwartaal van 1997 hebben de opsporings- en documentatiediensten van de administraties van de Directe Belastingen en van de BTW, Registratie en Domeinen gewerkt aan de bijwerking van de criteria betreffende de structuur van de forfaitaire aanslagen. Deze actie, die werd geleid door de AAGB en het College belast met de forfaits, had in de eerste plaats betrekking op de forfaitaire regelingen die van toepassing zijn op de bakkers en op de slagers/spekslagers. Er dient te worden gewezen op de uitstekende samenwerking en de kwaliteit van het geleverde werk, die het mogelijk hebben gemaakt de criteria en de bestaande coëfficiënten opnieuw vast te stellen;

— het ontwerp van circulaire van het college van procureurs-generaal houdende organisatie van de samenwerking tussen Justitie en Financiën. Dit ontwerp van circulaire, dat werd opgesteld in het kader van het actieplan van de regering tegen de economische, financiële en fiscale misdadigheid, werd toegezonden aan de verschillende administraties zodat ze op- en aanmerkingen kunnen maken. Binnenkort zal de laatste hand worden gelegd aan die tekst, die rekening houdt met de voormelde opmerkingen. Voorts zullen de AAGB en de fiscale administraties, met het oog op het verstrekken van informatie en een betere samenwerking, ten behoeve van het college van procureurs-generaal en van de betrokken magistraten een uiteenzetting houden met betrekking tot de organisatie van de fiscale administraties van het departement, alsmede tot de opdrachten en de werking van de diensten, als gevolg van de herstructurering die aan de gang is. Dit is gepland voor begin 1999;

— de voortzetting van de coördinatie van de controleacties van de banksector die een aantal jaren geleden zijn aangevat inzake FBB en TBV;

— de coördinatie van de standpunten van de fiscale administraties inzake de controle op de inschrijving van de voertuigen en van de inning van de taksen die ermee gepaard gaan;

— de coördinatie van de controleacties die door de hoge leiding van de fiscale administraties zijn beslist en die worden gevoerd door de administratie van de BBI en de administratie van de Directe Belastingen, met betrekking tot enerzijds het belastingstelsel inzake de bezoldigingen uit nevenactiviteiten (onder meer door ambtenaren) en anderzijds de « zwarte » bezoldigingen die worden gestort door sommige privé-verenigingen en openbare instellingen;

— de algemene coördinatie van een controleactie van de in de automobielsector uitgegeven creditnota's;

— de coördinatie van een actie inzake met het zegel gelijkgestelde taksen (jaarlijkse taks op de ver-

contrats d'assurance) applicables aux fonds de pension et aux assurances vie-groupe. Une partie des montants ayant échappé à la taxe étant à soumettre aux cotisations sociales, cette action s'exécute en parfaite collaboration avec les services de l'ONSS;

— la coordination d'une nouvelle action de contrôle en matière de régime de déduction de la TVA applicable aux banques. Cette coordination a, entre autres, pour but d'assurer une uniformité de position et de décision en ces matières. Cette action est en cours.

2.2. *Le comité permanent de lutte contre la fraude fiscale*

Outre sa collaboration active aux points mentionnés ci-avant, on peut encore retenir, entre autres, de l'activité du comité permanent de lutte contre la fraude fiscale, présidé par l'AGAI :

— l'élaboration du projet d'un centre national chargé du contrôle d'entreprises participant à la chaîne économique de production et de distribution (intermédiaire) du secteur alimentaire. Tout en approuvant le principe de la mise en place d'un tel centre national, le ministre des Finances a souhaité que celle-ci soit suspendue temporairement, une priorité étant accordée à la mise sur pied « plus complète » des centres de contrôle de l'administration de la Fiscalité des Entreprises et Revenus. Dans l'intervalle, une action spécifique au secteur de la viande est à engager dans le cadre de la *task-force* antifraude. Cette action, actuellement en préparation, commencera dès l'année prochaine;

— l'étude et l'analyse de l'incidence de la loi du 11 avril 1994 relative à la publicité de l'administration sur le bon fonctionnement des administrations fiscales. Une position commune aux administrations fiscales quant à l'interprétation de la loi a été adoptée;

— la loi relative à la protection de la vie privée : les administrations fiscales étudient les implications, en toutes matières fiscales, de la loi précitée;

— la proposition de modification de l'article 320, CIR 92, en vue d'interdire aux dispensateurs de soins de détacher la souche fiscale des attestations de soins, réalisée par la loi du 9 décembre 1997 (*Moniteur belge* du 23 janvier 1998).

2.3. *La « task-force » antifraude*

La décision ministérielle de juillet 1996 autorisant la création de la *task-force* antifraude, sous l'autorité de l'AGAI, s'est vue concrétisée dans les faits. Rappelons qu'elle est composée d'un nombre restreint de fonctionnaires des administrations de gestion, qui y

zekeringscontracten) die van toepassing zijn op de pensioenfondsen en de groepslevensverzekeringen. Aangezien sociale bijdragen moeten worden betaald voor een gedeelte van die bedragen die aan de taks zijn ontsnapt, wordt voor die actie heel nauw samengewerkt met de diensten van de RSZ;

— de coördinatie van een nieuwe controleactie in verband met de aftrekregeling van de BTW die van toepassing is op de banken. Deze coördinatie heeft onder meer tot doel ervoor te zorgen dat terzake eenvormige standpunten worden ingenomen en eenvormige beslissingen worden genomen. Die actie is aan de gang.

2.2. *Het vast comité voor de strijd tegen de belastingfraude*

Naast de actieve medewerking aan de voormelde acties houdt het vast comité voor de strijd tegen de belastingfraude, dat wordt voorgezeten door de AAGB, zich onder andere bezig met :

— het opstellen van het plan voor een nationaal centrum dat belast is met de controle van ondernemingen die in de voedingssector (als tussenschakel) een onderdeel zijn van de economische productie- en distributieketen. De minister van Financiën is het eens met het principe van de oprichting van zo'n nationaal centrum; toch wil hij met die oprichting wachten omdat de verdere uitbouw van de controlecentra van de administratie van de Ondernemings- en Inkomensfiscaliteit voorrang heeft. In de tussentijd dient in het kader van de « *task force* » antifraude een specifieke actie te worden aangevat voor de vleessector. Deze actie wordt thans voorbereid en zal volgend jaar beginnen;

— het bestuderen en het analyseren van de effecten van de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur op de goede werking van de belastingadministraties. Die administraties hebben in verband met de uitlegging van de wet een gemeenschappelijk standpunt ingenomen;

— de wet tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer : de belastingadministraties onderzoeken de invloed van deze wet op het vlak van de fiscaliteit;

— het voorstel tot wijziging van artikel 320 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 met het oog op het verbod voor de zorgverleners om de fiscale strook van de getuigschriften voor verstrekte hulp af te scheuren, dat vaste vorm kreeg in de wet van 9 december 1997 (*Belgisch Staatsblad* van 23 januari 1998).

2.3. *De « task force » antifraude*

De ministeriële beslissing van juli 1996 waarbij de oprichting van de « *task force* » antifraude werd toegestaan onder de bevoegdheid van de AAGB, heeft concreet gestalte gekregen. Er zij aan herinnerd dat ze bestaat uit een beperkt aantal ambtenaren van de

collaborent pour une durée limitée et pour certains dossiers spécifiques ou certaines actions orientées.

Outre son implication dans divers dossiers détaillés ci-dessus, l'activité de la *task-force* antifraude s'est principalement concentrée sur :

- la location-financement, leasing et location à long terme d'un véhicule automobile : préparation et mise en œuvre d'une action de contrôle et préparation de la rédaction d'une circulaire relative à l'avantage taxable (ISR) qui peut exister lorsqu'un tiers, possédant ou non un lien professionnel direct ou indirect avec le preneur en location, devient, en lieu et place de ce dernier, propriétaire du véhicule (levée de l'option par un tiers à l'échéance d'un contrat de leasing portant sur un véhicule automobile). La phase de préparation de l'action est terminée;

- le secteur bancaire : mécanismes particuliers ayant pour but ou pour effet de favoriser la fraude fiscale par des tiers (article 327, § 5, CIR 92) : la collecte, au sein des administrations fiscales, de renseignements appropriés et l'avis d'un groupe de travail mixte institué par le ministre des Finances, ont abouti à une actualisation et une coordination du texte de la circulaire de la Commission bancaire et financière (CBF) relative aux « mécanismes particuliers ». Cette circulaire a été transmise aux banques. Une « procédure » d'information permanente de la CBF par les administrations fiscales est en voie d'élaboration;

- l'action en matière de « caisses enregistrees » : l'action en la matière, souhaitée par le ministre des Finances, a été préparée par la *task-force* antifraude. Une formation des agents concernés est programmée. De même, une nouvelle circulaire de contrôle spécifique (à double volet) est en préparation, à savoir : un volet rappel des obligations des contribuables et assujettis et un volet méthode de contrôle (ce dossier à destination de services de recherche de l'AFER);

- la préparation et la mise en œuvre d'une action de contrôle relative aux réserves techniques et provisions des compagnies d'assurances. Cette action est menée conjointement par le centre de contrôle national II de l'AFER (banques/assurances), par l'ISI-Bruxelles, l'ISI-Liège, avec le soutien de la *task-force*.

2.4. Proches horizons

Au menu séparé ou commun à la mission de coordination, au comité permanent de lutte contre la fraude fiscale et à la *task-force* antifraude figurent déjà ou figureront :

- la préparation et la réalisation d'une action relative à la fraude dans le secteur des huiles minérales;

uitvoeringsadministraties, die er gedurende een beperkte tijd en voor bepaalde specifieke dossiers of gerichte acties samenwerken.

Naast de betrokkenheid bij de voormelde dossiers spitst de activiteit van die « *task force* » zich voornamelijk toe op :

- de financieringshuur, de leasing en het langetermijnhuren van auto's : voorbereiding en uitvoering van een controleactie en voorbereiding van het opstellen van een omzendbrief betreffende het belastbaar voordeel (IB) dat kan bestaan wanneer een derde, die al dan niet een rechtstreekse of onrechtstreekse beroepsmatige band heeft met de huurder, in diens plaats eigenaar wordt van het voertuig (opheffing van de optie door een derde op de vervaldag van het leasingcontract met betrekking tot een auto). De voorbereidende fase van die actie is afgerond;

- de banksector : bijzondere mechanismen die tot doel of tot gevolg hebben de belastingfraude door derden te bevorderen (artikel 327, § 5, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992) : het verzamelen van geschikte inlichtingen binnen de belastingadministraties en het advies van een door de minister van Financiën opgerichte gemengde werkgroep hebben geleid tot het bijwerken en het coördineren van de tekst van de omzendbrief van de Commissie voor het Bank- en Financiewezen (CBF) met betrekking tot de « bijzondere mechanismen ». Die omzendbrief werd aan de banken toegezonden. Thans wordt een « procedure » uitgewerkt van permanente voorlichting van de CBF door de belastingadministraties;

- de actie betreffende de « kasregisters » : de door de minister van Financiën gewenste actie werd voorbereid door de « *task force* » antifraude. Er is een opleiding van de betrokken ambtenaren gepland. Tevens wordt gewerkt aan een nieuwe omzendbrief voor bijzondere controle (met twee delen), namelijk : een deel waarin de verplichtingen van de belastingplichtigen in herinnering worden gebracht en een deel aangaande de controlemethode (dat dossier is bestemd voor de opsporingsdiensten van de AOIF);

- de voorbereiding en de uitvoering van een controleactie betreffende de technische reserves en de provisies van de verzekeringsmaatschappijen. Deze actie wordt gezamenlijk gevoerd door het nationaal controlecentrum II van de AOIF (banken/verzekeringen), de BBI-Brussel en de BBI-Luik, met steun van de « *task force* ».

2.4. Vooruitzichten op korte termijn

Op het afzonderlijk programma of op het gemeenschappelijk programma van de coördinatieopdracht van het vast comité voor de strijd tegen de belastingfraude en van de « *task force* » antifraude staan reeds of zullen staan :

- de voorbereiding en de uitvoering van een actie betreffende de fraude in de sector van de minerale oliën;

- des propositions législatives et réglementaires en vue de favoriser la lutte contre la fraude carrousel;
- l'examen des possibilités de fraude via Internet;
- la constitution auprès de l'ISI d'une cellule mobile en matière de droits d'enregistrement, de successions et de taxes assimilées au timbre, ainsi que le renforcement de l'inspection des services de recherches et de documentation de l'enregistrement de Bruxelles.

2.5. *Le projet d'évaluation du protocole CAF/OSR*

Ce protocole est né suite à la demande des organisations syndicales représentatives (OSR) d'être associées aux travaux du comité permanent de lutte contre la fraude fiscale (CAF) et à la volonté exprimée par le ministre des Finances, de voir cette demande concrétisée, dans un cadre plus formel qu'auparavant.

Ce groupe de travail se voit donc doté d'un statut permanent. Y assistent, comme membres, l'AGAI, les fonctionnaires mis à disposition permanente du CAF par les administrations fiscales, le secrétariat du CAF et 4 représentants par organisation syndicale représentative (fonctionnaires d'administrations fiscales). Selon la nécessité, les directeurs généraux des administrations fiscales y siègent également et, en fonction des points abordés, les représentants syndicaux peuvent se faire assister de fonctionnaires techniciens d'administrations fiscales.

Sa fréquence minimale de réunion est fixée à une réunion par trimestre.

Ce groupe de travail a pour objectifs essentiels :

- de présenter aux organisations syndicales représentatives :
 - a) l'état d'avancement général des travaux du CAF, les décisions prises et leur niveau d'exécution;
 - b) les perspectives générales du CAF pour les mois à venir;
- de recueillir l'avis des organisations syndicales représentatives sur ces points ainsi que leurs propositions et demandes en ce qui concerne les thèmes à mettre à l'ordre du jour du CAF. Les dossiers introduits doivent revêtir un caractère général.

Le protocole a été signé par le ministre des Finances, les représentants des OSR, le secrétaire général, l'AGI et l'AGAI le 30 janvier 1997. Une nécessaire évaluation de son fonctionnement est prévue dans les deux ans de sa signature.

- wetgevende en regelgevende voorstellen ter bevordering van de strijd tegen de carrouselfraude;
- het onderzoek naar fraudemogelijkheden via het Internet;
- de oprichting bij de BBI van een mobiele cel inzake registratie- en successierechten en met het zegel gelijkgestelde taksen, alsmede de versterking van de inspectie van de opsporings- en documentatiediensten van de sector registratie van Brussel.

2.5. *Het evaluatieproject van het protocol Anti-fraudecomité/RVO*

Dit protocol is ontstaan als gevolg van het verzoek van de representatieve vakorganisaties (RVO) om bij de werkzaamheden van het vast comité voor de strijd tegen de belastingfraude (anti-fraudecomité) te worden betrokken en als gevolg van de door de minister van Financiën uitgesproken wens dat op dat verzoek zou worden ingegaan in een formeler kader dan voorheen het geval was.

De werkgroep heeft bijgevolg een permanente status. Wonen als lid de werkzaamheden bij : de AAGB, de ambtenaren die door de fiscale administraties permanent ter beschikking van het anti-fraudecomité zijn gesteld, het secretariaat van het anti-fraudecomité en vier vertegenwoordigers per representatieve vakorganisatie (ambtenaren van fiscale administraties). Naar gelang van de behoefte hebben ook de directeurs-generaal van de fiscale administraties zitting in de werkgroep en naar gelang van de behandelde aangelegenheden kunnen de vertegenwoordigers van de vakorganisaties zich door ambtenaren-technici van fiscale administraties laten bijstaan.

De minimale frequentie van de vergaderingen is vastgelegd op een vergadering per kwartaal.

De werkgroep heeft als belangrijkste doelstellingen :

- de representatieve vakorganisaties te informeren over :
 - a) de algemene stand van de werkzaamheden van het anti-fraudecomité, van de beslissingen die werden genomen en van de stand van de uitvoering ervan;
 - b) de algemene perspectieven van het anti-fraudecomité voor de komende maanden;
- omtrent die aangelegenheden het advies van de representatieve vakorganisaties in te winnen, alsmede te polsen naar hun voorstellen en vragen met betrekking tot de thema's die op de agenda van het anti-fraudecomité zouden kunnen worden geplaatst. De dossiers die ter behandeling worden ingediend moeten van algemene aard zijn.

Het protocol werd op 30 januari 1997 ondertekend door de minister van Financiën, de vertegenwoordigers van de RVO, de secretaris-generaal, de AGB en de AAGB. Een noodzakelijke evaluatie van de werking ervan is gepland binnen twee jaar na de ondertekening.

À ce jour, neuf réunions se sont tenues. Divers sujets ont été abordés, dont, pour ne citer que les principaux : la problématique des caisses enregistreuses, celle relative à la taxe sur les opérations de bourse et la quotité forfaitaire d'impôt étranger (TOB/QFIE), la fraude dans le secteur des huiles minérales, la constitution de banques de données (accès à *Dunn & Bradstreet*), la circulaire n° 202 du 12 décembre 1996 de l'administration centrale de l'ISI (dénonciations auprès des parquets), les plaintes déposées au parquet par la direction régionale de l'ISI, les détachements auprès des parquets, le programme de contrôle B1/B6, etc.

L'inventaire ci-dessus n'est point exhaustif. Lors des réunions, d'autres points, avancés par toutes les OSR, ont fait l'objet de discussions. Tous les points évoqués ont obtenu une réponse, orale ou écrite, que l'on pourra juger complète, incomplète, satisfaisante ou non, mais il n'empêche que le dialogue a eu lieu.

Certains points de discussion, tel les prix de transfert, la lutte contre la fraude carrousel ou les huiles minérales font l'objet d'analyses complémentaires auprès des services de législation de l'AAF. D'autres, comme les « caisses enregistreuses », feront l'objet d'enquêtes plus approfondies confiées à la *task force* antifraude.

Les organisations syndicales représentatives, par leur présence déjà et par leur constant intérêt, ont parfaitement rempli leur rôle d'aiguillon conféré par le présent protocole. Il faut aussi noter leur complète collaboration à toute action ou mesure destinée à améliorer l'efficacité en matière de lutte contre la fraude fiscale.

L'expérience d'association des organisations syndicales représentatives aux travaux du comité permanent de lutte contre la fraude fiscale, malgré ses imperfections, devrait, selon un rythme plus soutenu, se perpétuer.

Les organisations syndicales représentatives ont d'ailleurs exprimé leur volonté de continuation.

Enfin, les organisations syndicales représentatives, dans leur ensemble, déplorent le manque de moyens humains impliqués dans la lutte contre la fraude fiscale.

Tot dusver hadden negen vergaderingen plaats. Verschillende onderwerpen zijn ter sprake gekomen, waaronder, om alleen de belangrijkste te noemen, het vraagstuk van de kasregisters, dat van de taks op de beursverrichtingen (TBV) en het forfaitair gedeelte van de buitenlandse belasting (FBB), de fraude in de sector van de minerale oliën, de oprichting van gegevensbanken (toegang tot *Dunn & Bradstreet*), circulaire n° 202 van 12 december 1996 van het hoofdbestuur van de BBI (aangifte bij de parketten), de bij de parketten door de gewestelijke directies van de BBI ingediende klachten, de detacheringen bij de parketten, controleprogramma B1/B6 enz.

De hierboven gegeven inventaris is geenszins volledig. Tijdens de vergaderingen werden ook andere aangelegenheden, die door alle RVO naar voren werden geschoven, besproken. Op alle besproken aangelegenheden kwam een mondeling of schriftelijk antwoord, dat al dan niet volledig, al dan niet toereikend kan worden ingeschat; feit is dat een dialoog heeft plaatsgehad.

Bepaalde besproken aangelegenheden, zoals de verrekenprijzen, de strijd tegen de carrouselfraude of de fraude inzake minerale oliën, worden bijkomend geanalyseerd door de diensten wetgeving van de AFZ. Aan andere aspecten, zoals de kasregisters, zal door de « *task force* » anti-fraude een meer diepgaand onderzoek worden gewijd.

Door hun aanwezigheid alleen al en door hun blijvende belangstelling hebben de representatieve vakorganisaties de stimulerende rol, die hun door dit protocol was toegewezen, perfect waargemaakt. Er zij ook gewezen op hun volledige medewerking aan elke actie of maatregel ter bevordering van de efficiëntie van de strijd tegen de belastingfraude.

Het betrekken van de representatieve vakorganisaties bij de werkzaamheden van het vast comité voor de strijd tegen de belastingfraude zal ondanks de onvolkomenheden waarschijnlijk op een meer regelmatige wijze worden bestendigd.

De representatieve vakorganisaties hebben trouwens de wens uitgesproken dit voort te zetten.

Ten slotte betreuren alle representatieve vakorganisaties het personeelstekort bij de strijd tegen de belastingfraude.

IV. — QUESTIONS DES MEMBRES

1. Questions relatives aux moyens humains et financiers dont dispose l'administration fiscale

1.1. *Est-il exact que pour combler le manque de personnel à Bruxelles, l'administration procède à des mutations fictives pour que les membres du personnel concernés puissent bénéficier d'une prime de mutation et d'un traitement plus attrayant ?*

Selon le rapport annuel 1997, « le risque d'un paradis fiscal bruxellois est réel » (p. 97). N'est-ce pas déjà le cas aujourd'hui dans la mesure où un nombre important de sociétés ont déplacé leur siège social à Bruxelles depuis plusieurs années ?

Quelles sont les solutions proposées par l'administration pour enrayer cette hémorragie de personnel ? (questions de MM. Didden et Leterme)

Dans quelle mesure le désintérêt croissant des fonctionnaires pour les emplois dans la région bruxelloise et les nombreux mouvements de départs vers la province sont-ils principalement le fait de fonctionnaires néerlandophones ?

Certaines administrations fiscales situées dans le Brabant flamand, notamment dans l'arrondissement de Hal-Vilvorde, connaissent également un problème de personnel. Vu le meilleur degré d'occupation à Louvain, Ninove et Grammont, les différentes directions régionales ne pourraient-elles se mettre d'accord afin de tendre à une égalisation du degré d'occupation dans les différents bureaux ? Ne faudrait-il pas envisager de scinder les services du Brabant flamand en deux districts (Louvain et Hal-Vilvorde) ? (questions de M. Pieters)

N'est-il pas plus urgent de compléter le cadre organique de l'administration — il manque actuellement quelque 1 800 agents — que d'augmenter le traitement des fonctionnaires en service, comme le suggère M. Delporte dans son exposé ? Le montant des pensions octroyées aux agents de la fonction publique ne compense-t-il pas (partiellement) le niveau (relativement moins élevé) des traitements ? Le problème de recrutement signalé à Bruxelles existe-t-il également dans d'autres régions du pays ? Pour quelles raisons ? (questions de M. Arens)

M. De Greef indique que le taux d'occupation des emplois dans les cinq centres de contrôles (non nationaux) de Bruxelles varie entre 58 % et 65 %. De nombreux fonctionnaires ont fait usage des possibilités de mutation existantes vers les services de province suite aux diverses restructurations (notamment en matière de taxation), afin d'éviter les inconvénients des navettes et de la ville. Il y a également lieu de remarquer que le prix des locations et des terrains à bâtir est particulièrement élevé à Bruxelles et dans sa banlieue.

IV. — VRAGEN VAN DE LEDEN

1. Vragen over de personele en financiële middelen waarover de fiscale administratie beschikt

1.1. *Klopt het dat de administratie overgaat tot fictieve overplaatsingen om het gebrek aan personeel in Brussel op te vullen, opdat de betrokken personeelsleden een overplaatsingspremie en een aantrekkelijker loon zouden kunnen genieten ?*

Volgens het jaarverslag van 1997 bestaat onmiskenbaar het gevaar dat Brussel een belastingparadijs wordt (blz. 97). Is dat vandaag al niet het geval, in zoverre dat een groot aantal bedrijven zijn maatschappelijke zetel sinds meerdere jaren naar Brussel heeft verplaatst ?

Welke oplossingen stelt de administratie voor om paal en perk te stellen aan dit leegbloeden van personeel ? (vragen van de heren Didden en Leterme)

In welke mate zijn de groeiende desinteresse van de ambtenaren voor tewerkstelling in de Brusselse regio en de talrijke overplaatsingen naar provinciale diensten vooral een aangelegenheid van Nederlandstalige ambtenaren ?

Bepaalde fiscale administraties die in Vlaams-Brabant zijn gevestigd, met name in het arrondissement Halle-Vilvoorde, hebben ook met een personeelsprobleem te kampen. De bezettingsgraad is beter in Leuven, Ninove en Geraardsbergen; zouden de verschillende gewestelijke directies dan geen overeenkomst kunnen sluiten teneinde te bereiken dat de bezettingsgraad in de verschillende kantoren ongeveer gelijk is ? Waarom zouden de diensten van Vlaams-Brabant niet in twee districten (Leuven en Halle-Vilvoorde) worden opgesplitst ? (vragen van de heer Pieters)

Is het niet dringender de personeelsformatie van de administratie op te vullen — op dit ogenblik ontbreken zowat 1 800 personeelsleden — dan de wedde van de ambtenaren in dienst te verhogen, zoals de heer Delporte in zijn uiteenzetting suggereert ? Compenseert het bedrag van de pensioenen die aan personeel van overheidsdiensten worden uitbetaald niet (gedeeltelijk) de (relatief lage) weddes ? Bestaat het in Brussel gesignaleerde probleem inzake aanwervingen ook in andere regio's van het land ? Waarom ? (vragen van de heer Arens)

De heer De Greef geeft aan dat de personeelsbezetting van de betrekkingen in de vijf (niet-nationale) controlecentra van Brussel schommelt tussen 58 % en 65 %. Veel ambtenaren hebben als gevolg van de verschillende herstructureringen (met name inzake taxatie) gebruikgemaakt van bestaande overplaatsingsmogelijkheden naar de provinciale diensten, om de nadelen van de pendel en de stad te vermijden. Feit is ook dat de huurprijzen en de prijzen van bouwgrond in Brussel en in de Rand bijzonder hoog liggen.

Pour remédier tant soit peu à cette situation, un certain nombre de fonctionnaires sont détachés à Bruxelles (entre autres une vingtaine pour l'AFER) et reçoivent les indemnités réglementaires prévues; il ne s'agit en l'occurrence pas de primes ou d'augmentations de traitement.

Ces mouvements de départs à intervalles réguliers affectent gravement les activités de contrôle des impôts, et ce particulièrement dans une agglomération aussi importante que Bruxelles. Un problème analogue se pose à Anvers. Il ne s'agit toutefois pas d'un problème spécifique aux agents flamands.

Le manque de personnel constaté dans d'autres centres est, par contre, essentiellement dû à des problèmes temporaires de logistique (acquisition et aménagement de bâtiments, etc.). Les difficultés d'organisation à Louvain, par exemple, s'expliquent par la dispersion des activités dans cinq centres (trois à Louvain, un à Aarschot et un à Tervuren).

Par ailleurs, M. De Greef souligne que la procédure de recrutement de nouveaux agents statutaires via la réserve du Secrétariat permanent de recrutement dure environ un an. Ces personnes sont bien évidemment moins aguerries à la pratique du contrôle que les agents expérimentés qui ont quitté leur service. La durée de leur formation est également d'un an.

Un problème de formation se pose en outre au niveau des agents contractuels engagés afin de remplacer les fonctionnaires travaillant à temps partiel. En outre, ces personnes, à peine formées, sont souvent obligées de quitter leur fonction, l'agent statutaire reprenant ses fonctions à temps plein.

Le Comité de direction a formulé diverses propositions visant à remédier à la situation à Bruxelles (voir aussi point 1.2., *infra*) :

- offrir aux fonctionnaires occupés à temps plein (38 heures/semaine) la possibilité de travailler 4 jours par semaine sans diminuer le nombre d'heures de prestation;

- faire appel aux volontaires et détacher des membres du personnel actifs en province moyennant le versement d'une prime d'indemnisation qui doit être au moins équivalente au remboursement des frais de transport (abonnements aux transports en commun).

Enfin, M. Degreef rappelle que par le passé, le gouvernement a décidé à plusieurs reprises lors de conclaves budgétaires de geler les recrutements en décrétant que le cadre était censé correspondre au nombre de fonctionnaires effectifs.

M. Delporte souligne également le manque de mobilité des fonctionnaires belges. Il fait remarquer qu'en France, les fonctionnaires-contrôleurs ne sont pas autorisés à exercer leur fonction dans la région où ils résident. Il cite l'exemple d'un fonctionnaire originaire de Corse qui exerce ses fonctions à Lille.

Om die toestand enigszins te verhelpen zijn een aantal ambtenaren naar Brussel gedetacheerd (onder meer een twintigtal voor de AOIF) die de réglementair voorziene vergoedingen ontvangen; hierbij gaat het echter geenszins om premies of loonsverhogingen.

Regelmatig gaan dus mensen weg, wat een grote invloed heeft op de activiteiten inzake belastingcontrole, zeker in een agglomeratie met de omvang van Brussel. Een soortgelijk probleem bestaat in Antwerpen. Het gaat evenwel niet om een probleem dat eigen is aan de Vlaamse personeelsleden.

Het in andere centra vastgestelde personeelstekort is daarentegen hoofdzakelijk te wijten aan tijdelijke logistieke problemen (aankoop en inrichting van gebouwen enz.). De organisatiemoeilijkheden in Leuven zijn bijvoorbeeld te verklaren door de spreiding van de werkzaamheden over vijf centra (drie in Leuven, een in Aarschot, een in Tervuren).

Overigens onderstreept de heer De Greef dat de aanwervingsprocedure van nieuw vastbenoemd personeel via de reserve van het Vast Wervingssecretariaat ongeveer een jaar duurt. Die personen zijn wat de controlepraktijk betreft vanzelfsprekend minder door de wol geverfd dan het ervaren personeel dat de dienst heeft verlaten. De opleiding van die personen neemt ook een jaar in beslag.

Bovendien bestaat een opleidingsprobleem op het vlak van de personeelsleden die met een arbeidscontract zijn aangeworven om de deeltijds werkende ambtenaren te vervangen. Daar komt bij dat die personen vaak worden gedwongen net na hun opleiding hun baan op te geven, omdat het vastbenoemde personeelslid opnieuw voltijds gaat werken.

Het directiecomité heeft verschillende voorstellen geformuleerd om de toestand in Brussel te verhelpen (zie ook punt 1.2., *infra*) :

- aan de voltijds werkende ambtenaren (38 uur per week) de mogelijkheid bieden vier dagen per week te werken zonder inkrimping van het aantal gepresteerde werkuren;

- een beroep doen op vrijwilligers en personeelsleden in dienst uit de provincies detacheren tegen betaling van een vergoedingspremie, die op zijn minst even hoog moet liggen als de terugbetaling van de reiskosten (abonnements op het openbaar vervoer).

Ten slotte brengt de heer De Greef in herinnering dat de regering in het verleden tijdens begrotingsconclaven meermaals heeft beslist de aanwervingen te bevriezen, waarbij werd gesteld dat de personeelsformatie geacht werd overeen te komen met het aantal in dienst zijnde ambtenaren.

De heer Delporte beklemtoont tevens hoe weinig mobiel de Belgische ambtenaar is. Hij merkt op dat ambtenaren-contrôleurs in Frankrijk hun ambt niet mogen uitoefenen in de streek waar ze wonen. Ter illustratie verwijst hij naar het voorbeeld van een uit Corsica afkomstige ambtenaar die zijn ambt in Rijsel uitoefent.

Selon l'intervenant, une augmentation, même substantielle, de la prime de bilinguisme (10 000 francs brut/mois) n'est pas suffisante pour inciter les fonctionnaires à venir travailler à Bruxelles vu les nombreux inconvénients liés à leur déplacement vers la capitale.

Il estime que les fonctionnaires nouvellement engagés devraient être obligés à travailler pendant une certaine période dans les centres de contrôle de Bruxelles, tout en tenant bien évidemment compte de la situation sociale de chacun d'eux.

Enfin, en réponse à la remarque de M. Arens concernant le niveau des traitements et des pensions des agents de la fonction publique, M. Delporte fait observer que malgré la difficulté des missions et le haut niveau de spécialisation requis des fonctionnaires de l'administration fiscale, le montant du traitement qui leur est accordé est particulièrement peu élevé en comparaison avec ceux de nombreux organismes et institutions publiques, tels que la Banque nationale de Belgique, la Commission bancaire et financière, etc., sans compter les nombreux avantages sociaux (assurance-groupe, etc.) dont bénéficient les membres du personnel de ces institutions. En outre, nul ne peut prévoir quel sera le niveau de la pension qui leur sera accordée dans une dizaine, voire une vingtaine d'années.

1.2. Quel est le nombre de postes auquel il peut être pourvu à Bruxelles ? (question de M. Huysentruyt)

M. Brouhns indique que l'administration est autorisée à procéder à 1 680 recrutements (unités physiques), soit quelque 6 % de l'effectif potentiel. Toutefois, même si la situation s'améliore lentement, de nombreux problèmes se posent encore en matière de recrutement, notamment au niveau du Secrétariat permanent de recrutement (cf. son exposé introductif).

Les propositions formulées par le comité de direction en vue de stimuler l'intérêt des fonctionnaires pour occuper un emploi à Bruxelles font actuellement l'objet de discussions avec les organisations syndicales. Elles seront ensuite soumises à l'approbation du ministre du Budget et du ministre de la Fonction publique.

Sans vouloir nier la nécessité de renouveler régulièrement le personnel pour maintenir une pyramide normale des âges, M. Delporte estime toutefois qu'il y a lieu d'analyser les besoins réels de l'administration avant de procéder à tout nouvel engagement. Ainsi, l'orateur ne conteste pas le manque de personnel au sein de l'administration de la TVA mais est-il réellement nécessaire d'engager 986 personnes, comme le réclament les syndicats ?

Dans ce contexte, M. Delporte fait remarquer que l'engagement de 1 680 fonctionnaires (afin de com-

Volgens de spreker volstaat een — zelfs substantiële — verhoging van de tweetaligheidspremie met 10 000 frank bruto per maand niet om de ambtenaren ertoe aan te sporen in Brussel te komen werken; dat heeft te maken met de talrijke nadelen die hun verplaatsing naar de hoofdstad met zich brengt.

Hij is van mening dat nieuw aangeworven ambtenaren zouden moeten worden verplicht gedurende enige tijd in de controlecentra te Brussel te werken, waarbij uiteraard rekening moet worden gehouden met de sociale situatie waarin elke ambtenaar zich bevindt.

In antwoord op de opmerking van de heer Arens over het peil van de wedden en pensioenen van de overheidsambtenaren merkt de heer Delporte ten slotte op dat de hen toegekende verloning, in weerwil van de moeilijke taken die ze moeten uitvoeren en de hoge specialisatiegraad die van de ambtenaren van de fiscus wordt vereist, bijzonder laag ligt in vergelijking met die van talrijke openbare organen en instellingen zoals de Nationale Bank van België, de Commissie voor het Bank- en Financieelwezen enz., zonder dan nog de talrijke sociale voordelen (groepsverzekering, ...) die de personeelsleden van deze instellingen genieten in aanmerking te nemen. Bovendien kan niemand voorspellen welk pensioen hen binnen tien of twintig jaar zal worden toegekend.

1.2. Hoeveel betrekkingen kunnen in Brussel worden ingevuld ? (vraag van de heer Huysentruyt)

De heer Brouhns wijst erop dat de administratie 1 680 nieuwe (voltijdse) personeelsleden mag aanwerven, wat neerkomt op 6 % van de potentiële personeelssterkte. Hoewel de situatie langzaam verbetert, rijzen evenwel, onder meer op het vlak van het Vast Wervingssecretariaat, nog tal van problemen in verband met de aanwervingen (zie de inleidende uiteenzetting van de spreker).

De door het directiecomité geformuleerde voorstellen om het voor de ambtenaren aantrekkelijker te maken een betrekking in Brussel te bekleden, worden thans met de vakbondsorganisaties besproken. Nadien zullen ze ter goedkeuring van de minister van de Begroting en de minister van Ambtenarenzaken worden voorgelegd.

De heer Delporte wil geenszins ontkennen dat het noodzakelijk is het personeel geregeld te vernieuwen om een normale leeftijdsdistributie te handhaven; de spreker is evenwel van mening dat men, vooraleer men iemand nieuw in dienst neemt, eerst moet nagaan wat de reële behoeften van de administratie zijn. Zo betwist de spreker niet dat de BTW-administratie kampt met een personeelstekort, maar de vraag rijst of het daarom echt nodig is 986 personeelsleden aan te werven, zoals de vakbonden vragen ?

In dat verband wijst de heer Delporte erop dat voor de indienstneming van 1 680 ambtenaren (ter aan-

pléter le cadre à Bruxelles) équivaut à un coût budgétaire de 2 milliards de francs.

Il insiste sur l'importance d'améliorer la qualité du personnel sur la base d'une logique coût/bénéfice et se réjouit dès lors de la mesure destinée à remplacer les rangs 2 et 3 par un seul rang 2+. De plus en plus, les emplois conférés au ministère des Finances deviennent des emplois de second rang. De nombreux postulants cherchent avant tout à se procurer un emploi stable. Dans ce contexte, il faudrait donc davantage veiller à s'assurer que l'ensemble des agents fiscaux fassent leur travail correctement et avec toute la motivation nécessaire. M. Delporte cite l'exemple des carrousels TVA. Il constate que des autorisations de numéros de TVA sont actuellement données à tort et à travers, sans enquête préalable.

1.3. *Quels sont les problèmes spécifiques rencontrés au niveau du Secrétariat permanent de recrutement ?* (question de M. Leterme)

M. De Greef répète que la procédure de recrutement dure en moyenne un an si bien qu'un agent statutaire n'est réellement en mesure de remplir sa mission efficacement qu'après une période de deux ans, étant donné que la période de formation est également d'un an.

M. Delporte conteste la qualité des examens organisés par le Secrétariat permanent de recrutement. Ces examens ne correspondent pas, selon lui, aux besoins de l'administration.

1.4. *Des initiatives ont-elles été prises face au refus de certains hauts fonctionnaires de s'abonner à la banque de données de Dunn & Bradstreet ?* (question de M. Suykens)

M. De Greef indique qu'outre l'Inspection spéciale des impôts, certains services (TVA, douanes) sont abonnés à cette banque de données. Vu le coût de cet abonnement, il n'est cependant pas possible de généraliser cet accès à l'ensemble des services fiscaux.

1.5. *Où en est la procédure de dédoublement du système informatique des contributions directes visant à éviter qu'en cas d'accident survenant aux ordinateurs de la Tour des Finances, toutes les opérations d'enrôlement ne soient paralysées ?* (question de M. Huysentruyt)

M. De Greef indique qu'un deuxième système informatique (« backup ») est en voie d'installation dans la Tour des Finances tant pour l'administration des Contributions directes que pour les administrations de la TVA et des Douanes et Accises. Ce second système doit toutefois être installé dans un autre bâtiment et, à cet effet, des contacts ont été pris avec le ministère de la Défense nationale.

vulling van de personeelsformatie in Brussel) een budgettaire meeruitgave van 2 miljard frank vereist is.

Hij onderstreept hoe belangrijk het is de kwaliteit van het personeel te verbeteren op grond van een logische kosten-batenanalyse; hij verheugt zich dan ook over de maatregel om de niveaus 2 en 3 door één enkel niveau 2+ te vervangen. De betrekkingen die aan het ministerie van Financiën worden toegekend, zijn almaar meer minderwaardige jobs. Tal van kandidaat-personeelsleden zoeken in de eerste plaats een vaste baan. In dat verband moet men er dus meer voor zorgen dat alle belastingambtenaren hun ambt correct en voldoende gemotiveerd uitoefenen. Als voorbeeld verwijst de heer Delporte naar de BTW-carrousels die worden opgezet. Hij stelt vast dat momenteel te pas en te onpas — en zonder voorafgaand onderzoek — BTW-nummers worden toegekend.

1.3. *Welke specifieke problemen rijzen op het vlak van het Vast Wervingssecretariaat ?* (vraag van de heer Leterme)

De heer De Greef stelt nogmaals dat de aanwervingsprocedure gemiddeld zo'n jaar duurt, wat met zich brengt dat een in vast dienstverband benoemde ambtenaar pas na een periode van twee jaar echt in staat is zijn taak naar behoren te vervullen aangezien nog een bijkomend opleidingsjaar vereist is.

De heer Delporte heeft bedenkingen bij de kwaliteit van de door het Vast Wervingssecretariaat georganiseerde examens. Zijns inziens spelen die examens niet in op de behoeften van de administratie.

1.4. *Werden initiatieven genomen om iets te doen aan de weigering van een aantal hoge ambtenaren om een abonnement op de gegevensbank Dunn & Bradstreet te nemen ?* (vraag van de heer Suykens)

De heer De Greef wijst erop dat naast de bijzondere belastinginspectie, ook een aantal andere diensten (BTW, douane) op die gegevensbank geabonneerd zijn. Gelet op de hoge abonnementskosten, is het echter niet mogelijk die toegang tot alle belastingdiensten uit te breiden.

1.5. *Hoe ver staat het met de procedure van de splitsing van het informaticasysteem van de directe belastingen dat tot doel heeft te voorkomen dat bij een eventueel incident in de Financietoren alle inkoopverrichtingen lam zouden liggen ?* (vraag van de heer Huysentruyt)

De heer De Greef wijst erop dat men zowel voor de administratie der Directe Belastingen als voor de diensten van de BTW, de Douane en de Accijnzen, een tweede informaticasysteem (« backup ») in de Financietoren aan het opzetten is. Dit tweede systeem moet echter in een ander gebouw worden ondergebracht en terzake werd contact opgenomen met het ministerie van Landsverdediging.

2. Questions concernant la restructuration des administrations fiscales

2.1. *Les conflits de compétence opposant les fonctionnaires des administrations des Contributions directes et de la TVA ne risquent-ils pas d'entraver les travaux des nouveaux centres de contrôle de l'administration de la Fiscalité des Entreprises et des Revenus et de remettre en cause la sécurité juridique du contribuable ? Ne faut-il pas craindre que dans le cadre des contrôles communs (Contributions directes, TVA), certains fonctionnaires outrepassent leurs compétences (déterminées par la loi) et remplissent des tâches pour lesquelles ils ne disposent ni de la formation ni de l'expérience requises ?* (questions de M. Olaerts)

M. De Greef indique que l'article 82 (nouveau) du projet de loi relatif au contentieux en matière fiscale, tel qu'adopté par la Chambre des représentants (cf. Doc. n° 1341/18), prévoit que les fonctionnaires qui sont mis à la disposition de la nouvelle administration de la Fiscalité des Entreprises et des Revenus, disposeront dorénavant des mêmes pouvoirs que ceux qui sont nommés à l'administration des Contributions directes ou de l'administration de la TVA, de l'Enregistrement et des Domaines.

Cela implique que les mêmes fonctionnaires pourront prendre connaissance de données relevant aussi bien de la TVA que des contributions directes et seront, par exemple, autorisés à signer un avis de rectification, que l'imposition concerne la TVA ou les contributions directes. L'administration se réjouit de cette modification et espère qu'elle sera définitivement adoptée par le parlement.

M. Delporte ajoute qu'une collaboration semblable existe déjà au niveau de l'inspection spéciale des impôts entre des fonctionnaires davantage spécialisés dans l'un ou l'autre domaine (impôts directs ou impôts indirects). Un dossier TVA sera toujours préparé par un fonctionnaire spécialisé en la matière, même si le dossier, une fois terminé, est signé par le directeur régional de l'ISI.

De même, au sein de l'AFER, où l'objectif est également de créer une seule administration travaillant selon la même logique, il va de soi que les dossiers continueront à être préparés par un fonctionnaire spécialisé afin d'éviter toute faute de procédure.

2. Vragen over de herstructurering van de belastingadministraties

2.1. *Dreigen de bevoegdheidsconflicten tussen de ambtenaren van de administratie van de Directe Belastingen enerzijds en van de administratie van de BTW anderzijds de werkzaamheden niet te belemmeren van de nieuwe controlecentra van de administratie van de Ondernemings- en Inkomensfiscaliteit en de rechtszekerheid van de belastingplichtige niet opnieuw ter discussie te stellen ? Bestaat de vrees niet dat sommige ambtenaren in het raam van de gemeenschappelijke controles (Directe Belastingen, BTW) hun (bij de wet vastgestelde) bevoegdheden te buiten gaan en taken vervullen waarvoor zij noch de vereiste opleiding hebben gevolgd noch de nodige ervaring hebben opgedaan ?* (vragen van de heer Olaerts)

De heer De Greef wijst erop dat artikel 82 (nieuw) van het door de Kamer van volksvertegenwoordigers bij stemming goedgekeurde wetsontwerp betreffende de beslechting van fiscale geschillen (Stuk n° 1341/18) bepaalt dat de ambtenaren die ter beschikking van de nieuwe administratie van de Ondernemings- en Inkomensfiscaliteit worden gesteld, voortaan over dezelfde bevoegdheden zullen beschikken als de ambtenaren die benoemd zijn bij de administratie van de Directe Belastingen of bij de administratie van de BTW, de Registratie en de Domeinen.

Zulks impliceert dat dezelfde ambtenaren kennis zullen kunnen nemen van gegevens die zowel op de BTW als op de directe belastingen slaan en bijvoorbeeld gemachtigd zullen zijn een bericht van wijziging te ondertekenen, ongeacht of de aanslag op de BTW dan wel op de directe belastingen betrekking heeft. De administratie verheugt zich over die wijziging en hoopt dat ze definitief door het parlement zal worden goedgekeurd.

De heer Delporte voegt daaraan toe dat een soortgelijke samenwerking op het vlak van de bijzondere belastinginspectie reeds bestaat tussen ambtenaren die gespecialiseerd zijn in een of ander domein (directe of indirecte belastingen). Een BTW-dossier zal steeds door een in die materie gespecialiseerde ambtenaar worden voorbereid, ook al wordt het dossier, nadat het is afgerond, door de gewestelijke directeur van de BBI ondertekend.

Ook binnen de AOIF, waar het eveneens de bedoeling is om tot één enkel bestuur te komen dat volgens dezelfde methode werkt, spreekt het vanzelf dat de dossiers verder zullen worden voorbereid door een gespecialiseerd ambtenaar om elke procedurefout te vermijden.

2.2. Pourquoi les options définies en matière de restructuration des administrations fiscales dans la brochure « Les Finances demain » ont-elles été abandonnées ? Comment expliquer les changements répétés de stratégie concernant le fonctionnement des centres de contrôle et des centres de gestion au sein de l'AFER ? (questions de M. Olaerts)

M. De Greef indique que les administrations des Contributions directes et de la TVA, de l'Enregistrement et des Domaines ont toujours travaillé de manière totalement séparée. En fait, cet état de fait remonte à 1971, au moment de l'instauration de la TVA, lorsqu'il a été décidé, contre toute logique, de joindre l'administration de la TVA à l'administration de l'Enregistrement et des Domaines.

Les centres de contrôle au sein de l'AFER sont actuellement composés d'équipes multidisciplinaires regroupant des fonctionnaires des deux administrations, spécialisés chacun dans leur domaine vu la complexité des matières traitées.

À terme, les centres de gestion (c'est-à-dire les services classiques actuels) seront complètement intégrés au sein de la nouvelle administration (AFER).

M. Delporte précise que l'objectif de la restructuration est d'effectuer simultanément un contrôle fiscal en matière de Contributions directes et de TVA, ce qui n'enlève rien à la spécificité de chacun de ces impôts. Ainsi, le contrôle TVA porte sur l'année t tandis que le contrôle Contributions directes porte sur l'année $t-1$. En outre, la TVA est avant tout régie par la législation européenne, l'impôt sur les revenus étant davantage un impôt national.

Il est illusoire de croire que tous les fonctionnaires affectés à l'AFER puissent être totalement polyvalents et spécialisés dans chaque domaine. Si tel était le cas, la carrière de ces agents au sein de l'administration fiscale serait d'ailleurs probablement très courte, les salaires offerts par le secteur privé étant bien plus élevés.

2.3. Afin de veiller au bon fonctionnement des nouveaux centres de contrôle, a-t-on pensé à harmoniser, au niveau des contributions directes et de la TVA, les bases forfaitaires de taxation qui sont arrêtées en accord avec des groupements professionnels ? (question de M. Olaerts)

M. Delporte indique que les services de recherches et de documentation des administrations des Contributions directes et de la TVA, de l'Enregistrement et des Domaines ont tenté au cours du dernier trimestre de 1997 de déterminer des critères relatifs à la structure des forfaits. Cette action, organisée sous l'autorité de l'orateur et du collège des forfaits, a d'abord porté sur les régimes forfaitaires applicables aux boulangers et aux bouchers/charcutiers. L'excellence de la collaboration et du travail fourni ont

2.2. Waarom werd er afgestapt van de in de brochure « Financiën straks » beschreven opties in verband met de herstructurering van de fiscale administraties ? Hoe worden de herhaalde strategische wijzigingen verklaard betreffende de werking van de controlecentra en van de beheercentra binnen de AOIF ? (vragen van de heer Olaerts)

De heer De Greef stipt aan dat de administratie der Directe Belastingen en de administratie van de BTW, Registratie en Domeinen altijd totaal afzonderlijk hebben gewerkt. Die toestand dateert in feite van 1971 : op het ogenblik dat de BTW werd ingevoerd is tegen elke logica in beslist om de BTW toe te voegen aan de administratie van de Registratie en de Domeinen.

Momenteel zijn de controlecentra van de AOIF samengesteld uit polyvalente teams die bestaan uit ambtenaren van de beide besturen; die ambtenaren zijn gespecialiseerd in hun domein, gelet op de complexiteit van de behandelde materies.

Op termijn zullen de beheercentra (dat wil zeggen de huidige klassieke diensten) volledig geïntegreerd worden binnen de nieuwe administratie (AOIF).

De heer Delporte verduidelijkt dat het doel van de herstructurering erin bestaat tegelijkertijd een belastingcontrole op het vlak van de Directe Belastingen en van de BTW uit te voeren, hetgeen niets afdoet aan het specifieke karakter van elk van die belastingen. Zo heeft de BTW-controle betrekking op het jaar t , terwijl de controle Directe Belastingen betrekking heeft op het jaar $t-1$. Bovendien wordt de BTW vooral geregeld door de Europese wetgeving, terwijl de inkomstenbelasting meer een nationale belasting is.

Het is illusoir te denken dat alle ambtenaren die bij de AOIF zijn tewerkgesteld volmaakt polyvalent en in elk domein gespecialiseerd kunnen zijn. Als dat het geval was, zou de loopbaan van die personeelsleden in de fiscale administratie bovendien waarschijnlijk zeer kort zijn, aangezien de lonen in de privé-sector heel wat hoger liggen.

2.3. Werde er met het oog op de goede werking van de nieuwe controlecentra aan gedacht om, op het vlak van de directe belastingen en de BTW, de forfaitaire grondslagen van aanslag, die in overeenkomst met beroepsgroeperingen werd bepaald, met elkaar in overeenstemming te brengen ? (vraag van de heer Olaerts)

De heer Delporte geeft aan dat de opsporings- en documentatiediensten van de administratie van de Directe Belastingen en van de administratie van de BTW, Registratie en Domeinen in de loop van het laatste kwartaal van 1997 hebben geprobeerd criteria vast te leggen met betrekking tot de structuur van de forfaits. Dat initiatief, dat werd georganiseerd onder het gezag van de spreker en van het college belast met de forfaits, had in de eerste plaats betrekking op de forfaitaire regelingen die van toepassing

permis une redéfinition des critères et des coefficients existants. Cette action pourrait dès lors être étendue aux régimes forfaitaires applicables à d'autres catégories professionnelles.

2.4. Comment expliquer que le comité directeur ne se soit plus réuni depuis 1992 ? (question de M. Olaerts)

M. De Greef précise que dès sa nomination en tant qu'administrateur général des impôts, il a proposé au ministre des Finances d'adapter la composition du comité directeur et de le réunir à nouveau. Cette proposition a immédiatement été accueillie favorablement par le ministre.

3. Questions concernant la lutte contre la fraude fiscale

3.1. Pourquoi le rapport annuel n'apporte-t-il aucun renseignement concernant le fonctionnement et les résultats obtenus par la cellule de contrôle mise en place après le contrôle budgétaire de 1997 dans le cadre de la lutte contre la fraude carrousel en matière de TVA ? Le tableau relatif aux activités de contrôle de l'administration de la TVA, de l'Enregistrement et des Domaines ne pourrait-il mentionner de manière distincte les résultats obtenus par cette cellule ? (questions de M. Didden)

M. Delporte transmet les chiffres suivants :

Résultats 1998 (En francs belges)

CNCC	
— TVA	4 567 517 667 francs
— Amendes	9 040 828 788 francs
ISI	
— TVA	3 667 362 000 francs
— Amendes	7 206 501 000 francs

Par ailleurs, M. Delporte souligne les difficultés rencontrées au niveau de cette cellule du fait que son directeur occupe deux fonctions : il dirige à la fois la cellule de contrôle TVA (qui compte 3 sièges (Bruxelles, Malines et Liège) et dont les activités risquent parfois d'empiéter sur les compétences de l'ISI) et le CLO, organisme chargé de l'échange d'informations en matière de TVA avec d'autres États membres européens.

Dans le cadre de la création de l'AFER, l'orateur plaide pour la suppression de cette cellule de contrôle car une cellule spécialisée n'a, selon lui, pas sa place au sein d'une administration polyvalente.

zijn op de bakkers en de slaggers/spekslaggers. De uitstekende samenwerking en de kwaliteit van het geleverde werk hebben het mogelijk gemaakt de bestaande criteria en coëfficiënten opnieuw te definiëren. Dat initiatief zou bijgevolg kunnen worden uitgebreid naar de forfaitaire regelingen die van toepassing zijn op andere beroepsgroepen.

2.4. Waarom is het directiecomité sinds 1992 niet meer samengekomen ? (vraag van de heer Olaerts)

De heer De Greef preciseert dat hij, zodra hij als administrateur-generaal van de belastingen was benoemd, aan de minister van Financiën heeft voorgesteld de samenstelling van het directiecomité aan te passen en het opnieuw bijeen te roepen. Op dat voorstel heeft de minister onmiddellijk positief gereageerd.

3. Vragen over de strijd tegen de fiscale fraude

3.1. Waarom verstrekt het jaarverslag geen enkele inlichting omtrent de werking van en het resultaat behaald door de controlecel die na de begrotingscontrole van 1997 werd opgericht in het kader van de strijd tegen de carrouselfraude inzake BTW ? Zou de tabel over de controle-activiteiten van de administratie van de BTW, Registratie en Domeinen niet afzonderlijk de door die cel behaalde resultaten kunnen vermelden ? (vraag van de heer Didden)

De heer Delporte verstrekt de volgende cijfers :

Resultaten 1998 (In Belgische frank)

NCCC	
— BTW	4 567 517 667 frank
— Boetes	9 040 828 788 frank
BBI	
— BTW	3 667 362 000 frank
— Boetes	7 206 501 000 frank

Bovendien onderstreept de heer Delporte de moeilijkheden waarmee die cel te maken kreeg, doordat de directeur ervan twee functies bekleedt : hij leidt zowel de BTW-controlecel (die drie zetels heeft (Brussel, Mechelen en Luik) en die soms het gevaar loopt zich te begeven op het terrein waar de BBI bevoegd is) en de CLO, een instantie die is belast met de uitwisseling van informatie inzake BTW met andere Europese lidstaten.

In het raam van de oprichting van de AOIF pleit de spreker voor de opheffing van die controlecel omdat een gespecialiseerde cel in een polyvalente administratie volgens hem niet op haar plaats is.

Toutefois, si la cellule était maintenue en activité, l'information qui lui est transmise actuellement de manière exclusive via le CLO, devrait en tout cas être communiquée à l'ensemble des services extérieurs (TVA, ISI) et tenir compte des aspects « contributions directes ».

Un protocole réglant les relations entre administrations fiscales en matière de lutte contre la fraude carrousel a pris cours le 1^{er} décembre 1997. Sa mise en œuvre se poursuit et s'est étendue ces derniers mois, suite à une collaboration plus intensive avec le ministère de la Justice par l'intermédiaire du magistrat d'appui. Un projet de circulaire du Collège des procureurs généraux organisant la collaboration entre les départements de la Justice et des Finances a été communiqué aux diverses administrations des Finances afin de recueillir leurs observations. Le texte sera finalisé sous peu. Un exposé relatif à l'organisation et au fonctionnement des administrations fiscales sera présenté aux représentants du ministère de la Justice en février 1999.

3.2. Dans quelle mesure les travaux du groupe de travail chargé de la problématique de la fraude fiscale commise par le biais d'Internet ont-ils progressé ? Des propositions concrètes ont-elles déjà été formulées en la matière ? (questions de M. Leterme)

M. Delporte indique que lors d'une réunion de délégués d'entreprises privées organisée par l'OCDE à Ottawa, il a pu constater une fois encore la différence de point de vue opposant les États-Unis, qui considèrent que le réseau Internet puisse être utilisé en toute liberté, et les pays européens, qui veulent réglementer l'utilisation d'Internet.

Les États membres de l'Union européenne souhaitent de manière unanime que la TVA sur les prestations de services fournies par la voie du téléphone soit perçue dans le pays de destination.

Le groupe de travail chargé de cette problématique au sein de l'administration fiscale devrait pouvoir exercer un contrôle sur les installateurs et les fournisseurs de ce produit dans notre pays. Ce contrôle devrait en tout cas porter sur les entreprises qui font usage du système Intranet.

M. De Greef signale qu'il est actuellement très facile d'organiser une activité commerciale basée sur la prestation de services (vente de petits produits par La Poste) par le biais d'Internet sans faire l'objet du moindre contrôle en matière de TVA ou d'impôts directs. Il est en effet aisé pour une entreprise de localiser son siège dans l'un ou l'autre paradis fiscal et d'effectuer l'ensemble de ses transactions financières via un établissement bancaire dont le siège est localisé au même endroit.

Als de cel evenwel haar activiteiten zou voortzetten, zou de informatie die haar op dit moment via de CLO exclusief wordt verstrekt in elk geval aan alle buitendiensten (BTW, BBI) moeten worden meege-deeld en rekening moeten houden met de aspecten inzake de directe belastingen.

Op 1 december 1997 is een protocol in werking getreden dat met betrekking tot de strijd tegen de carrouselfraude de relaties tussen fiscale administraties regelt. Het protocol wordt voort ten uitvoer gelegd en de werking ervan werd de jongste maanden uitgebreid door middel van een intensievere samenwerking met het ministerie van Justitie, via de ondersteunende magistraat. Een ontwerp van circulaire van het College van procureurs-generaal dat de samenwerking tussen de departementen van Financiën en Justitie regelt is onder de diverse administraties van Financiën verspreid, opdat die administraties daarover hun opmerkingen zouden kunnen formuleren. De tekst zal binnenkort worden afge-werkt. In februari 1999 zal voor de vertegenwoordigers van het ministerie van Justitie een uiteenzetting worden gehouden over de organisatie en de werking van de fiscale administraties.

3.2. In welke mate is vooruitgang geboekt in de werkzaamheden van de werkgroep die is belast met het vraagstuk van de via Internet gepleegde fiscale fraude ? Werden terzake al concrete voorstellen geformuleerd ? (vragen van de heer Leterme)

De heer Delporte geeft aan dat hij ter gelegenheid van een door de OESO in Ottawa georganiseerde bijeenkomst van afgevaardigden van privé-bedrijven nogmaals het verschil heeft kunnen vaststellen tussen het standpunt van de Verenigde Staten, die menen dat het Internet in alle vrijheid moet kunnen worden gebruikt, en dat van de Europese landen, die het gebruik van Internet willen reglementeren.

De lidstaten van de Europese Unie wensen unaniem dat de BTW op de telefonisch geleverde diensten in het land van bestemming zou worden geïnd.

De in de fiscale administratie met dat vraagstuk belaste werkgroep zou een controle moeten kunnen uitoefenen op de leveranciers en installateurs van dat product in ons land. In elk geval zouden de bedrijven die gebruik maken van het Intranetsysteem moeten worden gecontroleerd.

De heer De Greef signaleert dat het thans zeer gemakkelijk is om via Internet een commerciële activiteit te ontplooien die berust op de levering van diensten (en ook bijvoorbeeld de verkoop van kleine producten via De Post), zonder aan enige controle inzake BTW of directe belastingen te zijn onderworpen. Het is immers gemakkelijk voor een bedrijf om zijn zetel in een of ander fiscaal paradijs te vestigen en al zijn financiële transacties uit te voeren via een bankinstelling waarvan de zetel op dezelfde plaats is gevestigd.

3.3. *L'administration peut-elle fournir une estimation chiffrée des résultats obtenus en matière de lutte contre la fraude fiscale ?* (question de M. Arens)

M. Delporte indique que les opérations menées en matière de leasing devraient rapporter quelque 500 millions de francs belges, celles en matière de quotité forfaitaire d'impôt étranger (QFIE) 5 milliards de francs belges. En matière de TVA, le montant est évalué entre 5 et 6 milliards de francs belges. Par contre, d'autres opérations (boulangeries, meuneries) sont très difficiles à estimer étant donné qu'elles concernent un nombre élevé de services locaux.

À la question de savoir si ces montants ont été récupérés par l'administration, M. Delporte indique que certains des montants cités correspondent à des impôts constatés au niveau de versements anticipés, d'autres concernent des impôts enrôlés mais contestés en justice par le contribuable.

M. De Greef indique que l'administration a l'intention de développer des programmes informatiques permettant de suivre le déroulement de l'ensemble de la procédure d'imposition (déclaration, supplément établis, montant réellement payé), de manière à pouvoir en déterminer le rendement de manière précise. Toutefois, actuellement, l'administration manque de moyens humains et financiers pour réaliser cet objectif.

3.4. *La collaboration entre l'administration fiscale et la Commission bancaire et financière (CBF) se déroule-t-elle de manière optimale ? La proposition de loi de MM. Suykens et Schoeters complétant, en ce qui concerne la lutte contre la fraude fiscale, l'arrêté royal n° 185 du 9 juillet 1935 sur le contrôle des banques et le régime des émissions de titres et valeurs et la loi du 9 juillet 1975 relative au contrôle des entreprises d'assurances (Doc. Chambre n° 1263 / 1-97 / 98) impose à la CBF et à l'OCA (Office de contrôle des assurances) de dénoncer une infraction à la Justice lorsque les faits constatés sont punissables sur le plan pénal. Les infractions fiscales devront également être dénoncées à l'administration fiscale compétente. En outre, lorsque la CBF ou l'OCA est informé(e) d'un mécanisme dont elle / il ne connaît pas réellement la portée, elle / il demandera à l'entreprise concernée de décrire le mécanisme en question et transmettra la description à l'administration fiscale sans mentionner l'identité de l'entreprise visée. Si l'administration estime que le mécanisme décrit constitue un délit fiscal, celle-ci pourra alors exiger d'obtenir toutes les informations y relatives. Quelle est la position de l'administration à ce propos ?*

Le personnel de la CBF semble être en nombre insuffisant et trop peu spécialisé que pour détecter les circuits de fraude au sein du secteur bancaire. L'ad-

3.3. *Kan de administratie een raming (met cijfermateriaal) verstrekken van de in de strijd tegen de fiscale fraude behaalde resultaten ?* (vraag van de heer Arens)

De heer Delporte geeft aan dat de acties inzake leasing zowat 500 miljoen Belgische frank zouden moeten opleveren, die inzake het forfaitair gedeelte van de buitenlandse belasting (FBB) 5 miljard Belgische frank. Wat BTW betreft, wordt verwacht dat het bedrag tussen 5 en 6 miljard Belgische frank zal liggen. Andere acties (zoals die met betrekking tot bakkerijen en maalderijen) zijn daarentegen zeer moeilijk te ramen, aangezien het daar om een groot aantal lokale diensten gaat.

Op de vraag of de administratie die bedragen heeft kunnen invorderen, antwoordt de heer Delporte dat bepaalde van de aangehaalde bedragen belastingen zijn die werden vastgesteld als voorafbetalingen, terwijl andere belastingen zijn die werden ingekohierd, maar door de belastingplichtige langs gerechtelijke weg werden aangevochten.

De heer De Greef geeft aan dat de administratie het voornemen heeft informaticaprogramma's te ontwikkelen die het mogelijk maken het hele verloop van de belastingprocedure (aangifte, vestiging van aanvullende belastingen, daadwerkelijk betaald bedrag) te volgen, zodat precies kan worden bepaald wat het rendement ervan is. Op dit moment ontbreekt het de administratie echter aan personeel en financiële middelen om die doelstelling te verwezenlijken.

3.4. *Verloopt de samenwerking tussen de fiscale administratie en de Commissie voor het Bank- en Financieuzen (CBF) optimaal ? Het wetsvoorstel van de heren Suykens en Schoeters tot aanvulling, wat de bestrijding van de fiscale fraude betreft, van het koninklijk besluit n° 185 van 9 juli 1935 op de bankcontrole en het uitgifteregime voor titels en effecten en van de wet van 9 juli 1975 betreffende de controle der verzekeringsondernemingen (Stuk Kamer, n° 1263 / 1-97 / 98) legt de CBF en de Controledienst voor de verzekeringen (CDV) de verplichting op bij het gerecht aangifte te doen van een misdrijf, als de vastgestelde feiten strafrechtelijk strafbaar zijn. De fiscale misdrijven moeten ook bij de bevoegde fiscale administratie worden aangegeven. Als de CBF of de CDV weet heeft van een mechanisme waarvan die dienst niet de werkelijke omvang kent, moet die dienst bovendien het betrokken bedrijf verzoeken het mechanisme in kwestie te beschrijven en de beschrijving aan de fiscale administratie over te zenden zonder de identiteit van het bedrijf in kwestie te vermelden. Als de administratie de mening is toegedaan dat het beschreven mechanisme een fiscaal misdrijf vormt, kan ze alle informatie terzake opeisen. Wat is het standpunt van de administratie daarover ?*

Het personeel van de CBF lijkt onvoldoende talrijk en onvoldoende gespecialiseerd om de fraudecircuits in de banksector op te sporen. Zou de fiscale admini-

ministration fiscale ne devrait-elle dès lors pas jouer un rôle plus important en la matière ? (questions de M. Suykens)

M. Delporte précise que conformément aux première et deuxième directives bancaires ⁽¹⁾, la Commission bancaire et financière n'est tenue que de communiquer à la Justice les informations ayant un caractère pénal. Il ne lui appartient cependant pas d'interpréter ce qui est pénal ou non.

Les dispositions de la proposition de loi n° 1263/1 de MM. Schoeters et Suykens ont une portée beaucoup plus large et l'orateur ne peut y souscrire.

La mission de contrôle des organismes bancaires sur le plan fiscal est une des missions fondamentales confiées au département des Finances (et non à un organisme prudentiel). Un centre de contrôle national banques/entreprises d'assurance a été créé dans ce but.

Une circulaire a été communiquée aux diverses administrations des Finances, les enjoignant de communiquer à la CBF, par l'intermédiaire du secrétaire général du ministère des Finances, les faits et infractions susceptibles de faire l'objet d'une sanction disciplinaire. Il appartient à la CBF de prendre les mesures nécessaires pour mettre fin aux infractions constatées ou à leurs causes (article 17 de la deuxième directive bancaire).

M. Delporte ajoute que le rôle de l'OCA et celui de l'administration fiscale sont eux aussi fondamentalement différents : l'objectif de l'OCA est que les provisions mathématiques soient les plus grandes possibles, le rôle de l'administration est qu'elles soient les plus justes possibles.

M. Schoeters considère que toute extension de l'obligation de dénoncer des mécanismes frauduleux au ministre des Finances (cf. l'amendement n° 58 de MM. Schoeters et Suykens, insérant un nouvel article 7^{quinquies} au projet de loi relatif au contentieux en matière fiscale (Doc. n° 1341/1) et adopté par la commission des Finances et du Budget de la Chambre (rapport de M. Suykens, Doc. n° 1341/17, pp. 44-45)) présente forcément un avantage pour l'administration fiscale. Dans sa lettre du 22 juin 1998, la Commission européenne n'a d'ailleurs pas exclu qu'une telle obligation dans le chef de la CBF puisse être compatible avec l'article 12 de la première directive bancaire.

⁽¹⁾ Première directive du Conseil du 12 décembre 1977 (77/780/CEE) visant à la coordination des dispositions législatives, réglementaires et administratives concernant l'accès à l'activité des établissements de crédit et son exercice (article 12).

Deuxième directive du Conseil du 15 décembre 1989 (89/646/CEE) visant à la coordination des dispositions législatives, réglementaires et administratives concernant l'accès à l'activité des établissements de crédit et son exercice, et modifiant la directive 77/780/CEE (articles 16 et 17).

stratie bijgevolg terzake niet een belangrijker rol moeten spelen ? (vragen van de heer Suykens)

De heer Delporte précise que overeenkomstig de eerste en tweede bankrichtlijn ⁽¹⁾, de Commissie voor het Bank- en Financiewezen alleen verplicht is aan het gerecht de informatie met strafrechtelijke inslag mee te delen. Het behoort haar evenwel niet toe te oordelen wat strafrechtelijk is en wat niet.

De bepalingen van wetsvoorstel n° 1263/1 van de heren Suykens en Schoeters hebben een veel ruimere strekking en de spreker kan het er niet mee eens zijn.

De controle van de bankinstellingen op fiscaal vlak is een van de fundamentele opdrachten die aan het departement van Financiën (en niet aan een prudentieel orgaan) is toegewezen. Daartoe werd een nationaal controlecentrum voor banken en verzekeringsmaatschappijen opgericht.

De diverse administraties van Financiën hebben een omzendbrief gekregen die hen gelastte de CBF via de secretaris-generaal van het ministerie van Financiën in kennis te stellen van de feiten en overtredingen waarop een tuchtstraf kan staan. Het is de taak van de CBF de maatregelen te treffen die nodig zijn om een einde te maken aan de vastgestelde overtredingen of om de oorzaken ervan weg te werken (artikel 17 van de tweede bankrichtlijn).

De heer Delporte voegt eraan toe dat ook de taken van de CDV en van de belastingadministratie fundamenteel verschillen : de CDV wil zo groot mogelijke wiskundige provisies aanleggen terwijl het de rol van de administratie is erop toe te zien dat die zo nauwkeurig mogelijk zijn.

De heer Schoeters is van mening dat iedere verruiming van de verplichting om bedrieglijke mechanismen aan te geven bij de minister van Financiën (cf. amendement n° 58 van de heren Schoeters en Suykens dat in het wetsontwerp betreffende de beslechting van fiscale geschillen een nieuw artikel 7^{quinquies} invoegt (Stuk n° 1341/1) en door de commissie voor de Financiën en de Begroting van de Kamer werd aangenomen (verslag uitgebracht door de heer Suykens, Stuk n° 1341/17, blz. 44-45)), uiteraard een voordeel oplevert voor de belastingadministratie. In haar brief dd. 22 juni 1998 heeft de Europese Commissie trouwens niet uitgesloten dat een dergelijke verplichting in hoofde van de CBF verenigbaar kan zijn met artikel 12 van de eerste bankrichtlijn.

⁽¹⁾ Eerste richtlijn van de Raad van 12 december 1977 (77/780/EEG) tot coördinatie van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen betreffende de toegang tot en de uitoefening van de werkzaamheden van kredietinstellingen (artikel 12).

Tweede richtlijn van de Raad van 15 december 1989 (89/646/EEG) tot coördinatie van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen betreffende de toegang tot en de uitoefening van de werkzaamheden van kredietinstellingen, alsmede tot wijziging van richtlijn 77/780/EEG (artikel 16 en 17).

M. Delporte n'a pas connaissance de cette lettre. Selon lui, l'obligation visée n'est concevable dans le cadre des directives européennes que si l'établissement de mécanismes particuliers visés à l'article 327, § 5, CIR 1992, relève du droit pénal. Le rôle de « confident des banques » (que joue la CBF) est, selon lui, difficilement conciliable avec l'obligation de dénonciation visée par la proposition de loi n° 1263/1.

3.5. *Le nombre d'enquêtes en banque mentionné par le rapport annuel (p. 21) en matière de droits de succession (1995 : 582; 1996 : 688; 1997 : 822) correspond-il au nombre de demandes introduites au cours de l'année visée ou s'agit-il uniquement du nombre de demandes ayant reçu une réponse favorable ?*

Qu'en est-il au niveau de l'administration de la TVA et de l'inspection spéciale des Impôts pour lesquelles le nombre d'autorisations d'enquêtes en banque est tout bonnement dérisoire (rapport annuel, pp. 19, 28) :

TVA : 1995 : 0; 1996 : 2; 1997 : 8

ISI : 1995 : 0; 1996 : 1; 1997 : 1 ?

En vertu de l'article 318, alinéa 2, CIR 1992, une enquête en banque ne peut s'effectuer qu'avec l'accord conjoint de trois fonctionnaires, à savoir : le directeur général de l'administration qui a effectué l'enquête, l'administrateur général des impôts et l'administrateur général adjoint des impôts. L'autorisation du directeur général de l'administration concernée ne peut-elle suffire (cf. l'amendement n° 33 de MM. Schoeters et Suykens au projet de loi relatif au contentieux en matière fiscale — rapport de M. Suykens, Doc. Chambre n° 1341/17, pp. 42-43) ?

L'administration peut-elle indiquer, pour chaque demande d'enquête, l'identité du fonctionnaire qui a opposé un refus ? (questions de M. Suykens)

M. Delporte indique que les chiffres mentionnés dans le rapport correspondent au nombre de demandes auxquelles il a été répondu favorablement. À ce jour, et malgré qu'il en ait fait la demande, il ne connaît pas le nombre de demandes adressées aux directeurs généraux des diverses administrations, ni la raison de ces démarches.

L'orateur concède que le nombre d'enquêtes en banque est actuellement trop peu élevé. Excepté dans le cas des droits de succession, l'administration ne recourt pas de manière habituelle à ce type de démarche. La dernière modification apportée à l'article 318, CIR 1992, visait à éviter la multiplication de demandes non fondées et à tenir compte du rôle particulier joué par l'administrateur général adjoint des impôts dans la coordination de la lutte contre la fraude fiscale. Seules deux demandes ont été intro-

De heer Delporte heeft geen kennis van die brief. Naar zijn mening is de bedoelde verplichting in het kader van de Europese richtlijnen slechts denkbaar indien de vaststelling dat in artikel 327, § 5, WIB 1992, bedoelde bijzondere mechanismen werden opgezet, onder het strafrecht valt. Hij acht de (door de CBF gespeelde) rol van « vertrouweling van de banken » moeilijk verenigbaar met de verplichting tot aangifte waarop het wetsvoorstel n° 1263/1 doelt.

3.5. *Stemt het aantal bij de bank inzake successierechten verrichte onderzoeken dat in het jaarverslag (blz. 21) wordt vermeld (1995 : 582; 1996 : 688; 1997 : 822) overeen met het aantal aanvragen dat in de loop van het jaar in kwestie werd ingediend of gaat het uitsluitend om het aantal aanvragen waarop gunstig werd geantwoord ?*

Hoe staan de zaken bij de administratie van de BTW en van de Bijzondere Belastinginspectie waarvoor het aantal machtigingen om onderzoeken te verrichten in de banken ronduit lachwekkend is ? (jaarverslag, blz. 19, 28) :

BTW : 1995 : 0; 1996 : 2; 1997 : 8

BBi : 1995 : 0; 1996 : 1; 1997 : 1 ?

Krachtens artikel 318, tweede lid, WIB 1992, kan een onderzoek bij de bank slechts worden uitgevoerd mits de directeur-generaal van de administratie die het onderzoek heeft verricht, de administrateur-generaal van de belastingen en de adjunct-administrateur-generaal van de belastingen daar gezamenlijk mee akkoord gaan. Zou de toestemming van de directeur-generaal van de betrokken administratie niet kunnen volstaan (cf. amendement n° 33 van de heren Schoeters en Suykens op het wetsontwerp betreffende de beslechting van fiscale geschillen — verslag van de heer Suykens, Stuk Kamer, n° 1341/17, blz. 42-43) ?

Kan de administratie voor iedere aanvraag om een onderzoek de identiteit opgeven van de ambtenaar die er zich tegen verzet heeft ? (vragen van de heer Suykens)

De heer Delporte geeft aan dat de in het verslag vermelde cijfers overeenstemmen met het aantal aanvragen dat werd ingewilligd. Niettegenstaande hij daarom verzocht heeft, kent hij nog altijd niet het aantal aanvragen dat aan de directeurs-generaal van de diverse administraties werd gericht net zomin als de motieven van de aanvragers.

De spreker geeft toe dat men momenteel veel te weinig op onderzoek uitgaat in de banken. Behalve wanneer het om successierechten gaat, heeft de administratie niet de gewoonte haar toevlucht te nemen tot dat procédé. De laatste wijziging van artikel 318, WIB 1992, was bedoeld om een wildgroei van aanvragen te voorkomen en rekening te houden met de bijzondere rol die de adjunct-administrateur-generaal van de belastingen vervult op het gebied van de coördinatie van de strijd tegen de belasting-

duites à ce jour dans le cadre de la nouvelle procédure. Elles l'ont été par l'ISI et ont été directement approuvées.

Enfin, l'orateur signale que les directeurs des nouveaux centres de contrôle au sein de l'AFER disposeront dorénavant de la possibilité d'estimer en justice, si nécessaire. Des groupes de contact seront organisés au sein de l'administration en la matière.

Dans le système actuel, il est à remarquer que le nombre de plaintes introduites en justice par l'administration de l'ISI est plus important à Bruxelles qu'en Région flamande, la Région wallonne se situant entre les deux. Cette différence s'explique probablement par le fait que ces plaintes restent le plus souvent sans suite dans certaines parties du pays (notamment à Anvers et à Gand). Le collège des procureurs généraux devrait veiller à une certaine uniformisation en la matière.

3.6. *Le contrôle de l'impôt par l'administration de la TVA, de l'enregistrement et des Domaines en 1997 a donné lieu à l'établissement d'un montant de quelque 30 milliards de francs de suppléments d'impôt (rapport annuel, p. 19). Pour ce qui est de l'inspection spéciale des Impôts, les montants sont les suivants :*

*Impôts sur les revenus : 33,175 milliards de francs;
TVA : 52,184 milliards de francs.*

Quels sont les montants de suppléments d'impôt établis depuis 1990 ? Quels sont les montants réellement perçus par l'administration ? (questions de M. Suykens)

Ces questions n'ont fait l'objet d'aucune réponse.

3.7. *Comment expliquer la forte diminution du nombre total de contrôles physiques effectués en matière de TVA, enregistrement et domaines (rapport annuel, p. 19) ? (question de Mme Van Haesendonck)*

Cette question n'a fait l'objet d'aucune réponse.

3.8. *Le montant des amendes en matière de TVA ne peut dépasser 200 % du montant de la fraude. N'y a-t-il pas lieu de prévoir une sanction plus sévère en la matière ? (question de M. Suykens)*

M. De Greef fait observer que les amendes imposées en matière de TVA sont nettement plus importantes que celles qui sont infligées dans de nombreuses autres affaires judiciaires. Il appartient toutefois aux Chambres législatives de prendre une initiative en la matière si elles estiment devoir augmenter ce montant.

fraude. In het kader van de nieuwe procedure werden tot nog toe nog maar twee dergelijke aanvragen geformuleerd; ze gingen uit van de BBI en werden aanstonds ingewilligd.

Ter afronding merkt de spreker op dat de directeurs van de nieuwe controlecentra bij de AOIF voortaan zo nodig in rechte kunnen optreden. Met het oog daarop zullen bij de administratie contactgroepen worden opgericht.

Opvallend in de huidige regeling is dat het aantal door de administratie van de BBI bij het gerecht ingediende klachten hoger is in Brussel dan in het Vlaams Gewest, terwijl de Waalse cijfers daar ergens tussenin liggen. Dat verschil is waarschijnlijk te verklaren doordat in sommige regio's (met name Antwerpen en Gent) de meeste van die klachten geseponeerd worden. Het college van procureurs-generaal zou dienaangaande voor enige uniformering moeten zorgen.

3.6. *De door de administratie van de BTW, de Registratie en de Domeinen in 1997 verrichte belastingcontrole heeft circa 30 miljard frank aan belasting-supplementen opgebracht (jaarverslag blz. 19). Wat de Bijzondere Belastinginspectie betreft, zijn de bedragen de volgende :*

*Inkomstenbelasting : 33,175 miljard frank;
BTW : 52,184 miljard frank.*

Wat zijn de bedragen van de sinds 1990 gevestigde belasting-supplementen ? Welke bedragen heeft de administratie werkelijk geïnd ? (vragen van de heer Suykens)

Deze vragen werden niet beantwoord.

3.7. *Hoe is de forse daling van het totaal aantal fysieke controles inzake BTW, registratie en domeinen te verklaren (jaarverslag, blz. 19) ? (vraag van mevrouw Van Haesendonck)*

Deze vraag werd niet beantwoord.

3.8. *Het bedrag van de geldboetes inzake BTW mag niet hoger zijn dan 200 % van het gefraudeerde bedrag. Zou men geen strengere sanctie moeten overwegen ? (vraag van de heer Suykens)*

De heer De Greef wijst erop dat de BTW-boetes merkbaar hoger zijn dan die welke in tal van andere rechtszaken worden opgelegd. Indien de wetgevende Kamers evenwel oordelen dat de bedragen moeten worden opgetrokken, dienen zij terzake een initiatief te nemen.

4. Questions concernant le contentieux fiscal et la réforme de la procédure fiscale

4.1. *Le nombre de réclamations introduites auprès des directeurs régionaux est passé de 149 501 en 1996 à 140 906 en 1997. Par contre, le nombre de réclamations pendantes au 31 décembre 1997 a encore augmenté, passant de 169 770 en 1996 à 178 195 en 1997 (rapport annuel, p. 51). Le nombre de recours pendants au niveau judiciaire a également augmenté de manière considérable. Comment l'administration entend-elle remédier à ce problème ?*

Dans le cadre de l'examen du projet de loi relatif au contentieux en matière fiscale (Doc. Chambre n° 1341/1) par le Sénat, il semble que le gouvernement ait l'intention de réduire le délai d'examen des réclamations par l'administration de 18 à 6 mois, ce qui risque d'encore augmenter l'arriéré. Quel est l'avis de l'administration en la matière ? A-t-elle procédé à des simulations en la matière ? (questions de MM. Leterme et Arens)

M. Delporte estime qu'un délai de 6 mois est suffisant pour examiner la grande majorité des réclamations. Certains dossiers plus complexes nécessitent cependant un délai plus long. Dans ce cas, on pourrait envisager que l'administration soit autorisée à requérir un délai supplémentaire avant de se prononcer.

4.2. *Dans le cadre de la nouvelle procédure de contentieux fiscal, le contribuable devra-t-il attendre la décision du directeur des contributions avant de pouvoir introduire un recours en Justice ? Le directeur des contributions sera-t-il tenu de rendre une décision dans un délai déterminé ? Que faut-il entendre exactement par filtre administratif ? Est-ce une structure comparable à celle des commissions fiscales aujourd'hui supprimées ? Quels seront les dossiers susceptibles de faire l'objet d'une telle procédure ? (questions de M. Olaerts)*

M. De Greef confirme que le délai d'examen dépend bien évidemment de la complexité du dossier.

Selon lui, le nombre de dossiers pendants restera relativement important, même après la réalisation de la réforme de la procédure fiscale.

Pour éviter qu'un certain nombre de réclamations ne soient introduites inutilement lorsqu'il s'agit de problèmes résultant d'erreurs matérielles, de doubles emplois, etc., un filtre administratif sera néanmoins instauré. Ainsi, si un contribuable conteste un avis de rectification qui lui a été envoyé par l'administration, son dossier sera examiné avant l'enrôlement par une cellule « contentieux » créée au sein de chaque centre de contrôle de l'AFER.

Ces nouvelles cellules « contentieux » examinent déjà actuellement les dossiers qui font l'objet d'un contrôle approfondi par un des centres de contrôle de

4. Vragen over de fiscale geschillen en de hervorming van de belastingprocedure

4.1. *Het aantal bij de gewestelijke directeurs ingediende bezwaarschriften is van 149 501 in 1996 gedaald tot 140 906 in 1997. Het aantal hangende bezwaarschriften per 31 december 1997 is evenwel nog toegenomen, met name van 169 770 in 1996 tot 178 195 in 1997 (jaarverslag, blz. 51). Ook het aantal hangende gevallen waarin beroep werd ingesteld bij het gerecht, is fors gestegen. Hoe denkt de administratie daar een mouw aan te passen ?*

In het kader van de behandeling door de Senaat van het wetsontwerp betreffende de beslechting van fiscale geschillen (Stuk Kamer n° 1341/1) blijkt de regering de bedoeling te hebben om de termijn, gesteld voor het onderzoek van de bezwaarschriften door de administratie, te verlagen van 18 tot 6 maanden, op gevaar af dat de gerechtelijke achterstand nog groter wordt. Hoe kijkt de administratie daar tegenaan ? Heeft zij daaromtrent reeds simulaties gemaakt ? (vragen van de heren Leterme en Arens)

De heer Delporte acht een termijn van 6 maanden toereikend om het merendeel van de bezwaarschriften te kunnen onderzoeken. Sommige meer ingewikkelde dossiers vereisen echter een langere termijn. In dat geval zou men kunnen overwegen de administratie toestemming te geven om een extra termijn te verzoeken, alvorens zij zich uitspreekt.

4.2. *Zal de belastingplichtige in het kader van de nieuwe procedure inzake fiscale geschillen moeten wachten op de beslissing van de directeur der belastingen alvorens beroep te kunnen instellen bij een rechtbank ? Zal de directeur der belastingen binnen een vastgestelde termijn een beslissing moeten nemen ? Wat moet precies worden verstaan onder « administratieve filter » ? Is dat een structuur die vergelijkbaar is met die van de fiscale commissies die thans zijn afgeschaft ? Welke dossiers komen voor zo'n procedure in aanmerking ? (vragen van de heer Olaerts)*

De heer De Greef bevestigt dat de onderzoekstermijn uiteraard afhangt van de ingewikkeldheid van het dossier.

Volgens hem zal het aantal hangende dossiers vrij aanzienlijk blijven, zelfs nadat de hervorming van de belastingprocedure zal zijn uitgevoerd.

Er zal niettemin een administratieve filter worden ingesteld om te voorkomen dat een aantal bezwaren onnodig worden ingediend als het gaat om een materiële fout, een overbodige herhaling enz. Indien een belastingplichtige een bericht van wijziging betwist dat hem door de administratie werd overgezonden, zal zijn dossier vóór de inkohiering worden onderzocht door een dienst « geschillen » die werd opgericht in elk controlecentrum van de AOIF.

Die nieuwe geschillendiensten behandelen nu reeds de dossiers die door een van de controlecentra van de AOIF grondig worden gecontroleerd. De ande-

l'AFER. Les autres dossiers, comme par exemple, les dossiers de certaines catégories d'indépendants qui ne sont pas assujettis à la TVA, sont encore traités selon la procédure actuelle de contentieux.

Pour ce qui est des cas non résolus à ce niveau, M. De Greef suppose que la plupart des réclamations introduites auprès de l'administration risquent d'être rejetées dans la mesure où ces dossiers seront traités par le même centre de contrôle que celui qui a effectué la « pré-enquête », ce qui risque d'entraîner un engorgement des tribunaux de première instance chargés d'examiner les recours introduits par le contribuable après le rejet de sa réclamation par l'administration.

M. Delporte souligne que l'organisation définitive de la procédure de contentieux sera bien entendu fonction de l'option retenue par les Chambres législatives (le projet de loi relatif au contentieux en matière fiscale est en effet toujours en cours d'examen au Sénat). Néanmoins, les intentions du ministre des Finances sont claires en la matière : le fonctionnaire chargé d'examiner la réclamation d'un contribuable ne pourra être le fonctionnaire qui a établi l'impôt. Il appartiendra à lui seul de juger du bien-fondé de la réclamation.

Les réclamations pendantes à la date d'entrée en vigueur de la nouvelle procédure fiscale seront traitées par le directeur régional des contributions compétent. Seul le nouveau contentieux sera examiné dans le cadre de la nouvelle structure administrative.

M. De Greef ajoute que dans le cadre de la nouvelle procédure, l'inspection spéciale des Impôts sera amenée à traiter elle-même les réclamations qui la concernent et donc à tenir compte des conséquences de ses décisions.

4.3. La forte augmentation du nombre de réclamations reflète une dégradation croissante de la relation entre d'une part, les contribuables et/ou leurs comptables et conseillers fiscaux et, d'autre part, l'administration fiscale, qui semble avoir tendance à outrepasser de plus en plus souvent ses compétences (recours abusif à la taxation indiciaire, etc.). Cette évolution ne risque-t-elle pas de rendre impossible toute forme de dialogue entre les parties ? Ne faudrait-il pas inviter les fonctionnaires à faire preuve de davantage de politesse et d'amabilité à l'égard des contribuables ? (questions de M. Olaerts)

M. De Greef estime que ces tensions sont en fait le résultat d'une amélioration du contrôle des déclarations de revenus, ce qui peut effectivement susciter l'irritation du contribuable.

M. Delporte ajoute que l'effort demandé aux fonctionnaires doit être réciproque. Si des plaintes sont formulées par un contribuable à l'égard d'un fonctionnaire, celles-ci sont examinées par l'administra-

re dossiers, zoals bijvoorbeeld die van bepaalde categorieën van zelfstandigen die niet BTW-plichtig zijn, worden nog altijd volgens de huidige geschillenprocedure behandeld.

In verband met de gevallen die niet op dat niveau worden beslecht, veronderstelt de heer De Greef dat het merendeel van de bij de administratie ingediende bezwaren dreigen te worden verworpen omdat die dossiers zullen worden behandeld door hetzelfde centrum dat het « vooronderzoek » heeft uitgevoerd, wat zou kunnen leiden tot een overbelasting van de rechtbanken van eerste aanleg die de beroepen moeten onderzoeken die door de belastingplichtigen worden ingesteld na de verwerping van hun bezwaren door de administratie.

De heer Delporte wijst erop dat de definitieve organisatie van de geschillenprocedure uiteraard zal afhangen van de door de wetgevende Kamers gemaakte keuze (de bespreking in de Senaat van het wetsontwerp betreffende de beslechting van de fiscale geschillen is nog steeds aan de gang). De bedoelingen van de minister van Financiën terzake zijn echter duidelijk : de ambtenaar die belast is met de behandeling van het bezwaarschrift van een belastingplichtige mag niet degene zijn die de belasting heeft vastgesteld. Hij alleen zal moeten oordelen over de gegrondheid van het bezwaar.

De bezwaren die op de datum van de inwerkingtreding van de nieuwe belastingprocedure niet beslecht zijn, zullen worden behandeld door de bevoegde gewestelijke directeur der belastingen. Alleen de nieuwe geschillen zullen in het kader van de nieuwe administratieve structuur worden onderzocht.

De heer De Greef voegt eraan toe dat in het kader van de nieuwe procedure de Bijzondere Belastinginspectie zelf de bezwaren zal moeten behandelen die op die dienst betrekking hebben en dat ze dus rekening zal moeten houden met de gevolgen van haar beslissingen.

4.3. De forse stijging van het aantal bezwaren is de weergave van de toenemende verslechtering van de betrekkingen tussen enerzijds de belastingplichtigen en/of hun boekhouders en belastingadviseurs en anderzijds de fiscale administratie, die blijkbaar steeds vaker haar bevoegdheden overschrijdt (onrechtmatig gebruik van de aanslag op grond van indicien enz.). Dreigt die evolutie niet elke vorm van dialoog tussen de partijen onmogelijk te maken ? Zou men de ambtenaren niet moeten verzoeken beleefder en vriendelijker te zijn ten aanzien van de belastingplichtigen ? (vragen van de heer Olaerts)

De heer De Greef is van mening dat die spanningen in feite het gevolg zijn van een verbetering van de controle van de belastingaangifte, wat uiteraard bij de belastingplichtige ergernis kan wekken.

De heer Delporte voegt daaraan toe dat de aan de ambtenaren gevraagde inspanning wederkerig moet zijn. Zo een belastingplichtige klachten heeft over een ambtenaar, worden die door de administratie

tion et des sanctions sont prises si la plainte est jugée fondée.

4.4. *Est-il exact que l'administration fiscale n'est pas en mesure de se conformer aux objectifs fixés dans le cadre du système B1-B6 ou C1-C6 (un seul contrôle approfondi tous les 6 ans) ? Si l'administration arrive à atteindre cet objectif, ne risque-t-on pas, dans le cadre de la nouvelle procédure fiscale (avec un délai d'examen réduit), d'engorger davantage encore les cinq chambres fiscales de première instance chargée d'examiner les recours des contribuables ?* (questions de M. Leterme)

M. Delporte confirme que l'administration fiscale n'est actuellement pas en mesure de suivre le rythme imposé par le système B1-B6, notamment suite à l'importante restructuration des administrations en 1997 et au manque de personnel dans certains services, dont l'administration de la TVA.

Ce système pourrait néanmoins être adapté en fonction de l'analyse de qualité actuellement en cours. Cette analyse fera peut-être apparaître qu'il y a moyen de sélectionner et de traiter les dossiers de manière plus approfondie mais moins fréquemment. En France, la fréquence de contrôle est de 8 ans pour une entreprise.

5. Questions concernant les arriérés en matière de versement de centimes additionnels aux communes

5.1. *Quelle est l'attitude de l'administration à propos de la note rédigée par M. Rosoux, directeur à l'administration centrale des Contributions directes, relative aux arriérés en matière de versement des centimes additionnels aux communes ?* (question de M. Leterme)

M. De Greef conteste l'affirmation de M. Rosoux selon laquelle il aurait fait l'objet d'intimidations de la part de ses supérieurs hiérarchiques. Comme pour beaucoup d'autres fonctionnaires, il fait uniquement l'objet d'une enquête disciplinaire dans le cadre des activités exercées accessoirement par certains fonctionnaires (publications, colloques, etc.). Il a à ce jour refusé de répondre aux questions qui lui ont été posées en la matière si bien que son dossier ne peut être clos. Tous les agents se trouvant dans cette situation sont traités de manière identique par l'ISI, en ce qui concerne le volet fiscal.

Dans sa note, M. Rosoux affirme que l'État fédéral est redevable aux communes de quelque 91 milliards de francs de centimes additionnels à l'IPP. Il soutient que la comptabilité de l'administration des Contributions directes, encore basée sur l'ancien système de comptabilité manuel mène à des résultats erronés.

onderzocht en volgt een sanctie ingeval de klacht gegrond wordt bevonden.

4.4. *Klopt het dat de fiscale administratie niet bij machte is zich te voegen naar de doelstellingen die werden vastgelegd in het kader van de B1-B6- of de C1-C6-regeling (één diepgaande controle om de zes jaar) ? Zo dat doel wordt bereikt, rijst de vraag of de vijf fiscale kamers die in eerste aanleg het beroep ingesteld door belastingplichtigen moeten behandelen, niet nog meer overstelpt zullen geraken als gevolg van de nieuwe fiscale procedure (met een verkorte onderzoekstermijn)* (vragen van de heer Leterme)

De heer Delporte bevestigt dat de fiscale administratie momenteel niet in staat is het door de B1-B6-regeling opgelegde werktempo bij te houden. Dat is met name het gevolg van de diepgaande herstructurering van de belastingdiensten in 1997, alsook van het personeelstekort in welbepaalde diensten, waaronder de administratie van de BTW.

Niettemin zou die regeling kunnen worden aangepast op grond van de resultaten van de aan de gang zijnde kwaliteitsanalyse. Die analyse zal misschien aan het licht brengen dat het mogelijk is de dossiers te selecteren en minder frequent, doch diepgaander te behandelen. In Frankrijk worden ondernemingen om de acht jaar aan een controle onderworpen.

5. Vragen betreffende de achterstallen in verband met de aan de gemeente verschuldigde opcentiemen

5.1. *Welke houding neemt de administratie aan ten opzichte van de nota die werd opgesteld door de heer Rosoux, directeur bij het hoofdbestuur der Directe Belastingen, betreffende de achterstallen in verband met de aan de gemeenten verschuldigde opcentiemen ?* (vraag van de heer Leterme)

De heer De Greef betwist de bewering van de heer Rosoux, als zouden zijn hiërarchische meerderen hem hebben geïntimideerd. Tegen hem — zoals overigens tegen nog tal van andere ambtenaren — wordt gewoon een tuchtonderzoek gevoerd in het raam van nevenactiviteiten die hij als ambtenaar heeft uitgeoefend (publicaties, colloquia, ...). Tot op heden heeft hij geweigerd een antwoord te geven op de vragen die hem in dat verband zijn gesteld, zodat zijn dossier nog niet kan worden afgesloten. De BBI behandelt alle ambtenaren die in hetzelfde geval verkeren, op identieke wijze voor wat betreft het fiscale gedeelte.

In zijn nota bevestigt de heer Rosoux dat de federale overheid aan de gemeenten circa 91 miljard frank aan opcentiemen op de personenbelasting verschuldigd is. Hij beweert dat de boekhoudkundige afhandeling bij de administratie der Directe Belastingen, die nog op het oude, manueel functionerende boekhoudstelsel is gebaseerd, tot verkeerde resultaten leidt.

L'administration des Contributions directes perçoit divers impôts pour compte des régions, provinces et communes. Ces impôts sont établis par rôle (c'est le cas de l'impôt des personnes physiques) ou perçus à la source. Les montants des droits établis sont, en principe, comptabilisés par type d'impôt, par région, par province et par commune.

Dans le système manuel (qui était d'un usage généralisé jusqu'en 1994 et a fait l'objet d'abondants commentaires dans les instructions et cours donnés par l'administration des Contributions directes), la comptabilisation et l'apurement des cotisations se fait d'une manière différente que dans le système automatisé. L'administration des Contributions directes devant percevoir un grand nombre d'impôts différents, efficacité et moindre coût sont les but à atteindre. Les recettes perçues par le receveur sur les droits enrôlés sont, dans ses écritures comptables, regroupées en trois catégories :

- la première, appelée D1, concerne le précompte immobilier;

- la seconde, appelée D2, regroupe tous les autres impôts à l'exception des taxes provinciales et des taxes additionnelles communales qui y sont liées;

- la troisième, appelée (P + C), concerne les taxes provinciales et les taxes additionnelles communales qui y sont liées.

Tous les paiements d'impôts regroupés sous D2 sont centralisés dans un même journal par le receveur. Il est ensuite, dans une phase ultérieure, procédé à une ventilation des recettes entre les différentes rubriques d'impôts. Celle-ci se fera au *prorata* des droits restant à recouvrer dans chaque type d'impôt.

Quant à la répartition des impôts du groupe D2, mensuellement, les services comptables des directions régionales procèdent, mensuellement et par district (qui correspond à une direction régionale des services de taxation), à l'addition des droits établis pour chaque type d'impôt. En même temps, ils procèdent à l'addition de toutes les recettes groupées par indice (D1, D2, P + C) qui sont consignées par tous les receveurs d'un même district.

Ces recettes, globalement indifférenciées, sont alors ventilées proportionnellement au montant des droits établis pour chaque type d'impôt. Autrement dit, ce sont les droits établis et non les recettes elles-mêmes qui servent de base à l'attribution des perceptions. Cette base de répartition est en outre cumulative car elle reprend les droits reportés au début de l'année, auxquels sont ajoutés, mois par mois, les nouveaux enrôlements dont sont soustraits, mois par mois, les paiements enregistrés.

Une fois fixée, pour chaque district, la part revenant à l'IPP/Com, celle-ci est alors répartie entre les

De administratie der Directe Belastingen int diverse belastingen voor rekening van de gewesten, de provincies en de gemeenten. Die belastingen worden hetzij per kohier (met name wat de personenbelasting betreft), hetzij via een bronheffing gevestigd. De bedragen van de vastgestelde rechten worden in beginsel per soort van belasting, per gewest, per provincie en per gemeente geboekt.

In het manuele systeem (dat nog tot in 1994 algemeen gangbaar was en uitgebreid van commentaar is voorzien in de door de administratie der Directe Belastingen gegeven richtlijnen en cursussen), geschieden de boekhoudkundige verwerking en de aanzuivering van de bijdragen op een andere wijze dan in het geautomatiseerd systeem. Er wordt gestreefd naar doeltreffendheid en een zo laag mogelijke kostprijs, daar de administratie der Directe Belastingen heel wat verschillende soorten van belastingen moet innen. De door de ontvanger geïnde ontvangsten op de ingekohierde rechten worden in zijn boekhoudsysteem in drie categorieën onderverdeeld :

- de eerste categorie, D1, slaat op de onroerende voorheffing;

- de tweede categorie, D2, slaat op alle andere belastingen, met uitzondering van de provinciale belastingen en daarmee in verband staande gemeentelijke aanvullende belastingen;

- de derde categorie, P + G, slaat op de provinciale belastingen en de daarmee in verband staande aanvullende gemeentelijke belastingen.

De ontvanger brengt alle betalingen van de in categorie D2 ondergebrachte belastingen in eenzelfde dagboek samen. In een volgende fase worden de ontvangsten uitgesplitst over de verschillende belastingsoorten, naar verhouding van de nog openstaande rechten per belastingsoort.

Wat de onderverdeling van de belastingen van de categorie D2 betreft, tellen de boekhoudkundige diensten van de gewestelijke directies maandelijks en per district (wat overeenstemt met één gewestelijke directie van de taxatiediensten) alle gevestigde rechten per belastingsoort samen. Tezelfdertijd doen zij dat ook voor alle per index (D1, D2, P + G) gegroepeerde ontvangsten die door alle ontvangers van eenzelfde district werden geboekt.

Die door de band niet van elkaar onderscheiden inkomsten worden vervolgens uitgesplitst naar verhouding van het bedrag van de vastgestelde rechten per belastingsoort. Met andere woorden, de vastgestelde rechten en dus niet de inkomsten zelf doen dienst als berekeningsbasis voor de toekenning van de geïnde rechten. Bovendien is die verdeelsleutel cumulatief, want ze omvat de naar het begin van het jaar overgedragen rechten, maandelijks aangevuld met de nieuwe inkohierungen waarvan — eveneens maandelijks — de opgetekende betalingen worden afgetrokken.

Na vastlegging van het aandeel dat voor elk district aan de PB/Gem wordt toegekend, vindt de ver-

communes, proportionnellement à la part que possède chacune d'elles dans le total des IPP/Com établis.

Cette méthode ne reflète donc pas, mois par mois, le montant des perceptions réellement faites pour chacun des pouvoirs ou droits en particulier.

La comptabilité n'en est pas pour autant incorrecte. Les droits établis à apurer de même que les dégrèvements d'impôts sont d'ailleurs bel et bien comptabilisés de manière correcte par type d'impôt et par commune, de sorte que les droits à apurer finissent toujours par l'être. À la liquidation finale des comptes, lorsque chaque impôt repris sous D2 est apuré, il est établi que chaque pouvoir a reçu les sommes auxquelles il pouvait prétendre.

Suite aux critiques formulées par M. Rosoux, il a été décidé de procéder à un audit interne détaillé en la matière. Les résultats de cet audit devraient être connus fin novembre 1998.

Selon M. De Greef, la note de M. Rosoux comporte deux fautes de raisonnement importantes :

— la note de M. Rosoux porte sur la période du 1^{er} janvier 1990 au 31 décembre 1997. Au cours de cette période, M. Rosoux évalue le taux de perception annuel entre 80 % et 90 %. Il prend comme point de départ le montant des cotisations non apurées pour la période antérieure à 1990 et transférées au 1^{er} janvier 1990. L'erreur de M. Rosoux est de reprendre complètement, chaque année, le montant du report de l'année précédente dans le montant des droits établis (sans faire de distinction entre les montants du report et ceux des droits enrôlés annuellement). Ceci signifie que le pourcentage de perception a été appliqué une première fois aux droits de l'année même (année en cours) et que, l'année suivante, le même pourcentage de perception a été appliqué une deuxième fois au montant du report. En outre, comme M. Rosoux applique un pourcentage de perception plus élevé que le pourcentage réellement établi, les transferts devraient être diminués, année après année, des recettes brutes octroyées en supplément;

— M. Rosoux ne tient pas compte des dégrèvements. Or, ceux-ci doivent être déduits dans la mesure où, dans le système comptable de l'administration des Contributions directes, ces montants ont été initialement inscrits comme recettes par le receveur.

Le système automatisé (« ICPC ») qui comprend actuellement la plupart des cotisations établies, permet, par contre, d'affecter directement chaque paiement d'un contribuable à l'apurement de la dette auquel il se rapporte et d'attribuer la part due à chacun des pouvoirs concernés sous la forme d'une règle de 3. Supposons un impôt dû d'un montant de

deling daarvan onder de gemeenten plaats. Een en ander gebeurt naar verhouding van het aandeel van elke gemeente in het totaal van de vastgestelde PB/Gem.

Uit dat alles blijkt dus dat die methode geen maandelijks beeld geeft van het daadwerkelijk geïnde bedrag voor elke overheid en voor elke belastingsoort in het bijzonder.

Dat betekent evenwel niet dat de boekhoudkundige verwerking onjuist zou zijn. De gevestigde openstaande rechten, alsook de ontheffingen van belasting, worden immers wel degelijk correct per belastingsoort en per gemeente bijgehouden, zodat de openstaande rechten uiteindelijk altijd volledig worden aangezuiverd. Wanneer, bij de opmaak van de eindafrekening, alle onder de categorie D2 ondergebrachte belastingen zijn aangezuiverd, komt vast te staan dat elke overheid in elk geval de bedragen heeft ontvangen waarop zij recht had.

Als gevolg van de door de heer Rosoux geuite kritiek werd beslist terzake een diepgaande interne doorlichting uit te voeren. De resultaten van die doorlichting zouden eind november bekend moeten zijn.

Volgens de heer De Greef bevat de nota van de heer Rosoux twee ernstige redeneerfouten :

— de nota van de heer Rosoux heeft betrekking op de periode van 1 januari 1990 tot 31 december 1997. Voor die periode raamt de heer Rosoux het jaarlijkse inningspercentage op 80 % à 90 %. Als uitgangspunt neemt hij het bedrag van de nog openstaande bijdragen van vóór 1990 die werden overgedragen naar 1 januari 1990. De heer Rosoux beging de fout het bedrag van de overdracht van het vorige jaar ieder jaar weer volledig te verrekenen in het bedrag van de vastgestelde rechten (zonder een onderscheid te maken tussen de bedragen van de overdracht en die van de jaarlijks ten kohiere gebrachte rechten). Een en ander betekent dat het inningspercentage een eerste maal op de rechten van het jaar zelf (het lopende jaar) werd toegepast en dat hetzelfde inningspercentage het daarop volgende jaar een tweede maal op het bedrag van de overdracht werd toegepast. Aangezien de heer Rosoux daarenboven een hoger inningspercentage dan het daadwerkelijk vastgestelde inningspercentage in aanmerking neemt, zouden de overdrachten jaar na jaar moeten worden vermindert met de als aanvulling toegekende bruto-ontvangsten;

— de heer Rosoux houdt geen rekening met de ontheffingen van belastingen. Die moeten evenwel worden afgetrokken omdat het gaat om bedragen die de ontvanger, overeenkomstig het boekhoudsysteem van de administratie der Directe Belastingen, oorspronkelijk als ontvangsten had ingeschreven.

Het geautomatiseerde systeem (ICPC) — waarin momenteel het grootste deel van de vastgestelde bijdragen zijn opgeslagen — maakt het integendeel mogelijk iedere betaling van een belastingplichtige rechtstreeks aan te wenden voor de aanzuivering van de schuld waarop die betaling betrekking heeft, en het deel te berekenen dat elke betrokken over-

100 000 francs, attribué pour 50 % à l'État et pour 50 % à la commune. Si le contribuable verse 20 000 francs, la moitié sera versée à l'État et l'autre moitié à la commune, après déduction des frais de poursuite et des intérêts de retard.

Bien que le système ICPC permette de travailler avec toute la précision requise, il a été décidé, dans le cadre de l'enquête menée à la suite de la note de M. Rosoux de demander à une entreprise informatique de procéder à un audit externe.

Outre le système ICPC, il subsiste un système manuel qui reprend les enrôlements présentant un caractère d'urgence (fin de délai d'enrôlement conduisant à la prescription, faillite, correction d'erreurs grossières, ...). L'intention est de supprimer ces dernières manipulations manuelles et de comptabiliser très rapidement ces opérations dans le système automatisé.

Sur la base des premiers travaux effectués par la cellule d'audit interne, M. De Greef indique que le montant des cotisations non apurées au 10 novembre 1998 (non encore versées aux communes suite à un retard temporaire dû à l'utilisation du système de comptabilisation manuel) sera probablement nettement inférieur aux chiffres avancés par M. Rosoux. Il cite, par exemple, les montants suivants :

Commune	Montant dû selon l'audit (en millions de francs)	Montant dû selon M. Rosoux (en millions de francs)
Eupen	22,0	250,0
Raeren	5,0	80,0
Kelmis	5,0	70,0
Lontzen	0,6	52,0
Huy	11,0	131,0
Amay	11,0	109,0
Wanze	11,0	78,0
Villers-le-Bouillet ...	2,0	47,0
Modave	2,5	52,0
Claviez	1,8	57,0
Héron	1,4	32,0

En outre, la commune de Marchin aurait perçu 8 millions de francs de trop au lieu d'avoir encore droit à 41 millions de francs, comme l'indique la note de M. Rosoux.

M. De Greef n'exclut pas que certaines grandes villes aient également perçu un montant trop élevé dans la mesure où elles ont davantage profité du système de comptabilisation manuel que les plus petites communes.

Enfin, M. De Greef souligne que l'Union des villes et des communes est parfaitement au fait de la mé-

heidsinstantie verschuldigd is, waarbij een regel van drie wordt gehanteerd. Een voorbeeld : er is een belastingbedrag van 100 000 frank verschuldigd dat voor 50 % aan de Staat en voor 50 % aan de gemeente wordt toegekend; stort de belastingplichtige 20 000 frank, dan wordt de helft van dat bedrag aan de Staat en de andere helft aan de gemeente doorgestort, na aftrek van de kosten voor de vervolging en voor nalatigheidsinteressen.

Hoewel het ICPC-systeem het mogelijk maakt met de vereiste nauwkeurigheid te werk te gaan, werd, in het raam van het onderzoek ingevolge de nota van de heer Rosoux, beslist een informatica-bedrijf te vragen een externe doorlichting door te voeren.

Naast het ICPC-systeem bestaat een manueel uitgevoerd systeem dat de spoedeisende inkohierungen opneemt (verstrekken inkohieringstermijn die tot verjaring leidt, faillissement, rechtzetting van grove vergissingen, ...). Het ligt in de bedoeling die laatste manueel uitgevoerde procedures te schrappen en die verrichtingen zeer snel in het geautomatiseerde systeem te boeken.

Op grond van de eerste werkzaamheden van de interne auditcel wijst de heer De Greef erop dat het bedrag van de op 10 november 1998 openstaande bijdragen (dat nog niet aan de gemeenten was doorgestort als gevolg van een tijdelijke vertraging veroorzaakt door de aanwending van het manuele boekingsysteem), waarschijnlijk heel wat lager zal liggen dan de door de heer Rosoux naar voren gebrachte cijfers. Ter illustratie verwijst hij naar de volgende bedragen :

Gemeente	Verschuldigd bedrag blijkens de audit (in miljoen frank)	Verschuldigd bedrag volgens de heer Rosoux (in miljoen frank)
Eupen	22,0	250,0
Raeren	5,0	80,0
Kelmis	5,0	70,0
Lontzen	0,6	52,0
Hoei	11,0	131,0
Amay	11,0	109,0
Wanze	11,0	78,0
Villers-le-Bouillet ...	2,0	47,0
Modave	2,5	52,0
Claviez	1,8	57,0
Héron	1,4	32,0

Bovendien zou de gemeente Marchin niet alleen geen recht hebben op 41 miljoen frank, zoals de nota van de heer Rosoux aangeeft, maar bovendien 8 miljoen frank teveel hebben ontvangen.

De heer De Greef sluit niet uit dat ook een aantal grote steden een te groot bedrag hebben ontvangen, aangezien het systeem van de manuele boeking hen meer voordelen opleverde dan de kleinere gemeenten.

De heer De Greef onderstreept ten slotte dat de Vereniging van steden en gemeenten perfect op de

thode de comptabilisation et d'apurement des dettes fiscales dans le système manuel.

5.2. Quel est le pourcentage de cotisations actuellement traitées dans le cadre du système automatisé ICPC ? (question de M. Leterme)

À l'exception des jeux et paris et des enrôlements présentant un caractère d'urgence (fin du délai d'enrôlement le 31 décembre de l'année visée), toutes les cotisations (impôt des personnes physiques, impôt des sociétés, précompte immobilier, taxe de circulation) sont traitées par le système automatisé ICPC.

6. Divers

6.1. Le rapport annuel (p.163) indique l'évolution du nombre de cotisations à l'impôt des personnes physiques établies dans le chef des isolés et des ménages. Quel est le nombre de cotisations établies au nom de contribuables séparés de fait ou divorcés ? Quel est le nombre de contraintes établies au nom d'un contribuable séparé de fait (rapport annuel, p. 40) ? Les nouveaux centres de contrôle seront-ils en mesure de tenir davantage compte de la situation spécifique de ces catégories de contribuables sur le plan fiscal ? (questions de Mme Van Haesendonck)

M. De Greef indique qu'il ne dispose pas de chiffres détaillés en la matière. Les contribuables séparés de fait ou divorcés sont considérés comme des isolés d'un point de vue fiscal.

6.2. L'utilisation à des fins personnelles d'un véhicule mis gratuitement à disposition est considéré comme un avantage en nature (cf. article 18, § 3, point 9, de l'arrêté royal / CIR 1992, tel que modifié par les arrêtés royaux des 17 mars 1997, 12 juin 1997, 2 juin 1998 et 7 décembre 1998). Or, il semble que faute d'informations de la part de l'Administration des contributions directes, l'estimation des recettes de sécurité sociale en la matière dépasse généralement le montant réel de ces recettes. Qu'en est-il exactement ? (question de M. Didden)

M. De Greef signale que l'ONSS a demandé aux Contributions directes une liste de toutes les entreprises qui accordent de tels avantages.

Actuellement, ces données ne sont cependant pas disponibles de manière automatisée au sein des Contributions directes. Une telle demande ne peut être satisfaite qu'en réalisant une recherche manuelle dans les dossiers d'imposition de tous les contribuables éventuellement concernés. Il est clair que de telles recherches ne sont pas réalisables avec les moyens disponibles.

hoogte is van de methode waarbij de belastingschulden in het manuele systeem worden geboekt en aangezuiverd.

5.2. Wat is het percentage bijdragen dat momenteel automatisch via het ICPC-systeem wordt verwerkt ? (vraag van de heer Leterme)

Met uitzondering van de spelen en de weddenschappen en van de spoedeisende inkohieringen (einde van de inkohieringstermijn op 31 december van het in aanmerking genomen jaar), worden alle bijdragen (personenbelasting, vennootschapsbelasting, onroerende voorheffing, verkeersbelasting) door het geautomatiseerde ICPC-systeem verwerkt.

6. Varia

6.1. Het jaarverslag (blz. 163) geeft de evolutie aan van het aantal heffingen die voor de alleenstaanden en de gezinnen worden vastgesteld. Hoeveel heffingen werden vastgesteld op naam van feitelijk gescheiden of uit de echt gescheiden personen ? Hoeveel dwangbevelen werden op naam van een feitelijk gescheiden belastingplichtige opgesteld (jaarverslag blz. 40) ? Zullen de nieuwe controlecentra in staat zijn meer rekening te houden met de specifieke situatie van die categorieën van belastingplichtigen ? (vragen van mevrouw Van Haesendonck)

De heer De Greef wijst erop dat hij terzake niet over gedetailleerde cijfergegevens beschikt. Feitelijk gescheiden of uit de echt gescheiden belastingplichtigen worden fiscaal als alleenstaanden beschouwd.

6.2. Aanwending voor persoonlijk gebruik van een gratis ter beschikking gesteld voertuig wordt als een voordeel in natura beschouwd (zie artikel 18, § 3, punt 9, van het door de koninklijke besluiten van 17 maart 1997, 12 juni 1997, 2 juni 1998 en 7 december 1998 gewijzigd koninklijk besluit / WIB 1992). Nu blijkt echter dat de socialezekerheidsontvangsten terzake, bij gebrek aan informatie van de Administratie der directe belastingen, in het algemeen hoger worden geraamd dan het werkelijke bedrag van die ontvangsten. Wat is daar juist van aan ? (vraag van de heer Didden)

De heer De Greef meldt dat de RSZ aan de Directe Belastingen een lijst heeft gevraagd met alle ondernemingen die dergelijke voordelen toekennen.

Die gegevens zijn binnen de Directe belastingen momenteel echter niet op geïnformatiseerde wijze beschikbaar. Dergelijke vraag kan enkel worden ingewilligd mits er manuele opzoeken gebeuren in de belastingdossiers van alle eventueel betrokken belastingplichtigen. Het is duidelijk dat dergelijke opzoeken niet haalbaar zijn met de beschikbare middelen.

Une liste des sociétés disposant de véhicules de service peut toutefois être communiquée à l'ONSS.

M. Delporte déplore le manque de collaboration des services de sécurité sociale avec les représentants de l'administration fiscale lorsque des actions sur le terrain sont organisées. Il entre dans ses intentions de prendre contact avec ces services de manière à organiser des actions concertées qui permettent également au ministère des Finances d'en retirer des résultats positifs en termes de recettes. Le ministre des Finances a l'intention de rencontrer le collège des procureurs généraux à ce propos.

6.3. *Du fait des incohérences dans l'application des déductions et exonérations fiscales, il arrive que certains contribuables qui perçoivent, par exemple, un supplément de 10 000 francs à titre de revenus de remplacement, soient tenus de payer un supplément d'impôt s'élevant jusqu'à 30 000 francs, réduisant ainsi son revenu net de manière substantielle. (cf. les questions orales de MM. Schoeters ⁽¹⁾ et Olaerts ⁽²⁾, ainsi que l'amendement n° 22 de M. Olaerts visant à insérer un article 13ter (nouveau) dans le projet de loi portant des dispositions fiscales et autres ⁽³⁾). Quelle est l'attitude de l'administration face à une telle injustice ? L'administration dispose-t-elle du droit de parole ? (questions de MM. Olaerts et Schoeters)*

M. De Greef répond que le droit de parole est garanti aux fonctionnaires. Il renvoie à la note récente de M. Rosoux concernant les arriérés en matière d'IPP/Com.

Quant au problème concret soulevé ci-dessus, l'orateur souligne que l'administration applique les dispositions légales existantes. Il appartient au législateur de les modifier s'il estime qu'elles donnent lieu à des discriminations ou des injustices manifestes.

M. De Greef estime que la législation fiscale est actuellement beaucoup trop complexe en comparaison avec la législation d'autres pays et devrait être améliorée sur de nombreux points.

M. Delporte considère que le statut des revenus de remplacement pose effectivement un problème. Il n'est pas normal qu'un travailleur, dont les revenus s'élèvent, par exemple, à 300 000 francs, paie nettement plus d'impôt qu'un chômeur bénéficiant d'un revenu équivalent. Diverses propositions, dont l'instauration d'un crédit d'impôt négatif, ont été formulées en la matière.

⁽¹⁾ Annales parlementaires de la commission des Finances et du Budget du 22 avril 1998, C 554-7.

⁽²⁾ Annales parlementaires de la séance plénière du 24 juin 1998, n° 258-9054.

⁽³⁾ Rapport de Mme Van Haesendonck, Doc. Chambre n° 1608/8, pp. 36-37.

Een lijst met de vennootschappen die bedrijfsvoertuigen bezitten kan wel worden meegedeeld aan de RSZ.

De heer Delporte betreurt het gebrek aan samenwerking tussen de socialezekerheidsdiensten en de vertegenwoordigers van de belastingadministratie wanneer op het terrein wordt opgetreden. Hij is voornemens contact met die diensten op te nemen teneinde gecoördineerde acties te ondernemen, wat ook het ministerie van Financiën in staat zal stellen daaruit op het vlak van de ontvangsten zijn voordeel te halen. De minister van Financiën is voornemens daarover een ontmoeting met het college van de procureurs-generaal te beleggen.

6.3. *Door een gebrek aan coherentie bij de toepassing van de fiscale aftrekken en vrijstellingen, kan het gebeuren dat sommige belastingplichtigen die bijvoorbeeld een bijkomend bedrag van 10 000 frank als vervangingsinkomen ontvangen, een extra belasting moeten betalen die tot 30 000 frank kan oplopen, wat een substantiële vermindering van hun netto-inkomen impliceert (zie de mondelinge vragen van de heren Schoeters ⁽¹⁾ en Olaerts ⁽²⁾, alsmede amendement n° 22 van de heer Olaerts tot invoering van een artikel 13ter (nieuw) in het wetsontwerp houdende fiscale en andere bepalingen ⁽³⁾). Hoe staat de administratie tegenover een dergelijke onrechtvaardigheid ? Beschikt de administratie over een spreekrecht ? (vragen van de heren Olaerts en Schoeters)*

De heer De Greef antwoordt dat de ambtenaren over een gewaarborgd spreekrecht beschikken. Hij verwijst naar de recente nota van de heer Rosoux over de opgelopen achterstand bij de doorstorting van een deel van de personenbelastingen aan de gemeenten.

In verband met bovenvermeld aangekaart probleem, onderstreept de spreker dat de administratie de vigerende wetsbepalingen toepast. Het komt de wetgever toe die bepalingen te wijzigen zo hij van mening is dat ze tot kennelijke discriminaties of onrechtvaardigheden leiden.

De heer De Greef is van mening dat onze belastingwetgeving momenteel veel te ingewikkeld is in vergelijking met die van sommige andere landen, en op tal van punten aan verbetering toe is.

De heer Delporte stelt dat het statuut van de vervangingsinkomens inderdaad voor problemen zorgt. Het is niet normaal dat een werknemer met een inkomen van bijvoorbeeld 300 000 frank, heel wat meer belastingen betaalt dan een werkloze met een zelfde inkomen. Terzake werden diverse voorstellen geformuleerd, waaronder de invoering van een negatief belastingkrediet.

⁽¹⁾ Parlementaire handelingen van de commissie voor de Financiën en de Begroting van 22 april 1998, C 554-7.

⁽²⁾ Parlementaire handelingen van de plenaire vergadering van 24 juni 1998, n° 258-9054.

⁽³⁾ Verslag van mevrouw Van Haesendonck, Gedr. Stuk Kamer n° 1608/8, blz. 36-37.

6.4. *Qu'en est-il de la perception d'un précompte mobilier sur les carnets de dépôt ? Quelles sont les instructions les plus récentes en matière de contrôle ? Est-il exact que cette exonération ne serait plus accordée qu'une fois par famille ?* (questions de M. Olaerts)

M. De Greef fait observer qu'il appartient au législateur de décider d'un éventuel précompte mobilier sur les intérêts des carnets de dépôt. Conformément à l'article 21, 5°, CIR 1992, n'est pas imposable au titre de revenus de capitaux « la première tranche de 50 000 francs par an [montant à indexer] des revenus afférents aux dépôts d'épargne reçus, sans stipulation conventionnelle de terme ou de préavis, par les établissements de crédit établis en Belgique et régis par la loi du 22 mars 1993 relative au statut et au contrôle des établissements de crédit (...) ».

M. Delporte ajoute que cette question fait depuis des années l'objet de discussions entre le ministre des Finances et les établissements bancaires. L'orateur se déclare personnellement opposé à l'application du secret bancaire.

M. De Greef indique qu'aucune information n'est actuellement transmise à l'administration fiscale quant au montant des intérêts perçus sur les carnets de dépôt. Il n'a connaissance d'aucune modification en la matière.

6.5. *L'administration fiscale sera-t-elle en mesure de traiter les déclarations fiscales (contributions directes, TVA) libellées en euro à partir de l'exercice d'imposition 2000 (revenus 1999) ?* (question de M. Olaerts)

M. De Greef signale que les formulaires de déclaration en matière de TVA sont prêts. Ces formulaires pourront être remplis en franc belge ou en euro, à la convenance du contribuable, à partir du 1^{er} janvier 1999; une application informatique a été élaborée à cette fin. Il y a toutefois lieu de remarquer que les banques continueront à effectuer les paiements en franc belge si bien que la comptabilité de l'administration continuera à être libellée dans la monnaie nationale.

Étant donné que la déclaration en matière d'impôt direct ne pourra être libellée en euro qu'à partir de l'exercice d'imposition 2000 (revenus 1999), cette administration dispose encore d'un certain délai pour se préparer à ces modifications.

6.6. *La perception de la cotisation spéciale de sécurité sociale donne lieu à un travail important pour l'administration fiscale en matière de perception et d'examen des dossiers de réclamation introduits en la matière. Existe-t-il des conventions entre les administrations des Finances et des Affaires sociales en la matière ?* (question de M. Arens)

M. De Greef répond que les deux administrations échangent des informations : les services du ministè-

6.4. *Hoe staat het met de roerende voorheffing op de depositoboekjes ? Wat zijn de recentste onderrichtingen op het gebied van controle ? Is het juist dat de vrijstelling voortaan nog slechts eenmaal per gezin zou worden toegekend ?* (vragen van de heer Olaerts)

De heer Degreef merkt op dat het aan de wetgever staat te beslissen over een eventuele roerende voorheffing op de interesten van de depositoboekjes. Krachtens artikel 21, 5°, WIB 1992 omvatten de niet als inkomsten van kapitalen belastbare inkomsten « de eerste schijf van 50 000 frank per jaar van de inkomsten uit ontvangen spaardeposito's die zonder overeengekomen vaste termijn of opzeggingstermijn zijn ontvangen door de in België gevestigde kredietinstellingen die vallen onder de wet van 22 maart 1993 op het statuut van en het toezicht op de kredietinstellingen (...) ».

De heer Delporte voegt daaraan toe dat die kwestie al jarenlang stof tot discussie tussen de minister van Financiën en de bankinstellingen levert. Persoonlijk is hij gekant tegen het bankgeheim.

De heer De Greef deelt mee dat de belastingadministratie momenteel helemaal niet wordt ingelicht over het bedrag van de interesten op depositoboekjes. Hij weet niets af van wijzigingen op dat gebied.

6.5. *Zal de belastingadministratie in staat zijn om met ingang van het aanslagjaar 2000 (inkomsten 1999) de in euro uitgedrukte belastingaangiften (directe belastingen, BTW) te behandelen ?* (vraag van de heer Olaerts)

De heer De Greef laat weten dat de BTW-aangifteformulieren klaar zijn. Sinds 1 januari 1999 hebben de belastingplichtigen de keus om die formulieren, hetzij in Belgische frank, hetzij in euro in te vullen en te dien einde werd een computertoepassing uitgewerkt. De banken zullen niettemin hun betalingen blijven verrichten in Belgische frank zodat de boekhouding van de administratie verder zal worden opgemaakt in onze munt.

Aangezien de aangifte met betrekking tot de directe belastingen pas met ingang van het aanslagjaar 2000 (inkomsten 1999) mag worden opgemaakt in euro, heeft die administratie dus nog wat tijd om zich op die veranderingen voor te bereiden.

6.6. *De heffing van de bijzondere socialezekerheidsbijdrage betekent voor de administratie van de belastingen veel werk wat de inning van die bijdrage en de afwikkeling van de desbetreffende klachtendossiers betreft. Bestaan er dienaangaande overeenkomsten tussen de diensten van Financiën en die van Sociale Zaken ?* (vraag van de heer Arens)

De heer De Greef antwoordt dat beide administraties informatie uitwisselen : de diensten van het

re des Affaires sociales fournissent la liste des montants retenus, l'administration fiscale transmet la base imposable. La perception est prise en charge par l'Administration des contributions directes, qui effectue également certaines régularisations et procède aux éventuels remboursements, à charge du budget du ministère des Affaires sociales.

Les réclamations ne sont examinées par l'administration fiscale que si elles concernent la base imposable et la nature des revenus. Les autres réclamations sont examinées par les services de la sécurité sociale, sur la base des renseignements fournis par l'administration fiscale. Dans ce cas, ils effectuent également les régularisations nécessaires.

6.7. *L'administration des Finances a-t-elle l'intention de concevoir un système de « ruling » pour le secteur du diamant ?* (question de M. Suykens)

M. Delporte signale que des discussions sont actuellement en cours entre des représentants du secteur diamantaire et l'administration des Finances concernant le mode d'imposition des revenus générés par ce type d'activité. Le ministre a toutefois déjà fait observer qu'il serait très difficile d'appliquer un système de « ruling » en la matière.

Dans le cadre des discussions au niveau européen au sein du « groupe Monti », qui étudie actuellement les divers régimes préférentiels mis en place par les États membres à l'impôt des sociétés (centres de coordination, centres de distribution, etc.), le système de « ruling » existant aux Pays-Bas fait l'objet de critiques acerbes de la part de plusieurs autres États, parmi lesquels la France, l'Allemagne, l'Italie et la Grande-Bretagne, qui lui reprochent son caractère trop opaque.

L'orateur donne la préférence à un système d'« accords anticipés », limité aux investissements corporels.

ministerie van Sociale Zaken bezorgen de lijst van de inhoudingen en de belastingadministratie deelt de belastinggrondslag mee. Voor de inning zorgt de Administratie van de directe belastingen die ook bepaalde regularisaties en, voor rekening van de begroting van Sociale Zaken, eventuele terugbetalingen verricht.

De belastingadministratie onderzoekt alleen klachten die betrekking hebben op de belastinggrondslag en op de aard van de inkomsten. De overige worden behandeld door de diensten van sociale zekerheid aan de hand van de door de belastingadministratie verstrekte inlichtingen. In voorkomend geval verrichten die diensten ook de nodige regularisaties.

6.7. *Is de administratie van Financiën van plan een « ruling »-systeem op te zetten voor de diamantsector ?* (vraag van de heer Suykens)

De heer Delporte deelt mee dat momenteel besprekingen aan de gang zijn tussen vertegenwoordigers van de diamantsector en de administratie van Financiën over de wijze waarop de inkomsten uit dat soort activiteit moeten worden belast. De minister heeft echter reeds opgemerkt dat het erg moeilijk zou zijn terzake een « ruling »-systeem toe te passen.

In het raam van de besprekingen op Europees niveau bij de « groep-Monti », die momenteel de diverse voorkeurregelingen bestudeert welke door de lidstaten met betrekking tot de vennootschapsbelasting werden uitgewerkt (coördinatiecentra, distributiecentra enz.), zij opgemerkt dat het Nederlandse « ruling »-systeem het mikpunt is van scherpe kritiek van de zijde van verscheidene andere lidstaten waaronder Frankrijk, Duitsland, Italië en Groot-Brittannië die het te grote ondoorzichtigheid verwijten.

De spreker geeft de voorkeur aan een systeem van tot de materiële investeringen beperkte « voorafgaandelijke akkoorden ».