

- 1912 / 9 - 98 / 99

Chambre des représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1998-1999 (*)

9 FÉVRIER 1999

PROJET DE LOI

**relatif au plan d'action belge pour l'emploi
1998 et portant des dispositions diverses
(articles 1^{er} à 40, 50 à 61 et 68 à 130)**

PROPOSITION DE LOI

instaurant le titre-service

PROPOSITION DE LOI

relative au chèque de consommation

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 4 de la loi du
16 novembre 1972 concernant l'inspection
du travail en vue de garantir l'inviolabilité
du domicile des bénéficiaires d'allocations
de chômage**

PROPOSITION DE LOI

**renforçant les droits sociaux des travailleurs
à temps partiel**

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES (1)**

**PAR
MME Anne VAN HAESENDONCK**

(1) Voir p. 2.

(*) Cinquième session de la 49^e législature.

- 1912 / 9 - 98 / 99

Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1998-1999 (*)

9 FEBRUARI 1999

WETSONTWERP

**betreffende het Belgisch actieplan voor de
werkgelegenheid 1998 en houdende diverse
bepalingen (artikelen 1 tot 40, 50 tot 61 en
68 tot 130)**

WETSVOORSTEL

tot invoering van de dienstencheque

WETSVOORSTEL

betreffende de handelscheque

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 4 van de wet van
16 november 1972 betreffende de
arbeidsinspectie teneinde de
onschendbaarheid te waarborgen van de
woning van de rechthebbenden op
werkloosheidsuitkeringen**

WETSVOORSTEL

**tot versterking van de sociale rechten
van deeltijdse werknemers**

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
SOCIALE ZAKEN (1)**

**UITGEBRACHT DOOR
MEVR. Anne VAN HAESENDONCK**

(1) Zie blz. 2.

(*) Vijfde zitting van de 49^e zittingsperiode.

TABLE DES MATIÈRES

	Page
I. PROCÉDURE	3
II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DE L'EMPLOI ET DU TRAVAIL, CHARGÉE DE LA POLITIQUE D'ÉGALITÉ DES CHANCES ENTRE HOMMES ET FEMMES	4
III. DISCUSSION	25
IV. DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES	60
Annexe : Code de comportement du contrôleur social de l'ONEm	77

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi ainsi que les propositions de loi jointes au cours de ses réunions des 13, 19, 20 en 27 janvier, 2, 4, 5 et 9 février 1999.

(1) Composition de la commission :

Président : M. Chevalier.

A. — Membres titulaires :	B. — Membres suppléants :
C.V.P. Mme D'Hondt (G.), MM. De Clerck, Goutry, Lenssens.	M. Ansoms, Mme Creyf, M. Vandeurzen, Mmes Van Haesendonck, van Kessel.
P.S. Mme Burgeon, MM. Delizée, Dighneef.	MM. Dufour, Harmegnies, Moock, Moriau.
V.L.D. MM. Anthuenis, Chevalier, Valkeniers.	MM. Cortois, De Grauwe, Lano, Van Aperen.
S.P. MM. Bonte, Vermassen.	MM. Cuyt, Suykens, Verstraeten.
P.R.L.- M. Bacquelaine, Mme Her- F.D.F. zet.	MM. D'hondt (D.), Michel, Wauthier.
P.S.C. M. Mairesse.	MM. du Bus de Warnaffe, Fournaux.
VI. M. Van den Eynde.	Mme Colen, M. Sevenhans.
Blok Agalev/M. Wauters. Ecolo	MM. Detienne, Vanoost.
C. — Membre sans voix délibérative :	
V.U. Mme Van de Castele.	

Voir :

- 1912 - 98 / 99 :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 : Erratum.
- N° 3 à 6 : Amendements.
- N° 7 : Avis du Conseil d'État.
- N° 8 : Rapport.

Voir aussi :

- N° 10 : Texte adopté par la commission (art. 77).
- N° 11 : Texte adopté par la commission (art. 78).

- 464 - 95 / 96 :

- N° 1 : Proposition de loi de MM. Bacquelaine, Reynders, Michel et Simonet.

- 761 - 96 / 97 :

- N° 1 : Proposition de loi de M. Luc Willems.

- 1521 - 97 / 98 :

- N° 1 : Proposition de loi de MM. Th. Detienne et J. Wauters.

- 1707 - 97 / 98 :

- N° 1 : Proposition de loi de MM. Wauters et Detienne.

INHOUDSTAFEL

	Blz.
I. PROCEDURE	3
II. INLEIDING VAN DE MINISTER VAN TEWERKSTELLING EN ARBEID, BELAST MET HET BELEID VAN GELIJKE KANSEN VOOR MANNEN EN VROUWEN	4
III. BESPREKING	25
IV. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN	60
Bijlage : Gedragscode van de sociaal controleur van de RVA	93

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft onderhavig wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 13, 19, 20 en 27 januari, 2, 4, 5 en 9 februari 1999.

(1) Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Chevalier.

A. — Vaste leden :	B. — Plaatsvervangers :
C.V.P. Mevr. D'Hondt (G.), HH. De Clerck, Goutry, Lenssens.	H. Ansoms, Mevr. Creyf, H. Vandeurzen, Mevr. Van Haesendonck, Mevr. van Kessel.
P.S. Mevr. Burgeon, HH. Delizée, Dighneef.	HH. Dufour, Harmegnies, Moock, Moriau.
V.L.D. HH. Anthuenis, Chevalier, Valkeniers.	HH. Cortois, De Grauwe, Lano, Van Aperen.
S.P. HH. Bonte, Vermassen.	HH. Cuyt, Suykens, Verstraeten.
P.R.L.- H. Bacquelaine, Mevr. Her- F.D.F. zet.	HH. D'hondt (D.), Michel, Wauthier.
P.S.C. H. Mairesse.	HH. du Bus de Warnaffe, Fournaux.
VI. H. Van den Eynde.	Mevr. Colen, H. Sevenhans.
Blok Agalev/H. Wauters. Ecolo	HH. Detienne, Vanoost.
C. — Niet-stemgerechtigd lid :	
V.U. Mevr. Van de Castele.	

Zie :

- 1912 - 98 / 99 :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 : Erratum.
- N° 3 tot 6 : Amendementen.
- N° 7 : Advies van de Raad van State.
- N° 8 : Verslag.

Zie ook :

- N° 10 : Tekst aangenomen door de commissie (art. 77).
- N° 11 : Tekst aangenomen door de commissie (art. 78).

- 464 - 95 / 96 :

- N° 1 : Wetsvoorstel van de heren Bacquelaine, Reynders, Michel en Simonet.

- 761 - 96 / 97 :

- N° 1 : Wetsvoorstel van de heer Luc Willems.

- 1521 - 97 / 98 :

- N° 1 : Wetsvoorstel van de heren Th. Detienne en J. Wauters.

- 1707 - 97 / 98 :

- N° 1 : Wetsvoorstel van de heren Wauters en Detienne.

I. — PROCÉDURE

À l'article 61 du projet, le gouvernement a présenté un amendement n° 3 (Doc. n° 1912/3), dont la teneur correspond au texte du projet de loi modifiant l'arrêté royal n° 499 du 31 décembre 1986 portant réglementation de la sécurité sociale de certains jeunes défavorisés (Doc. n° 1561/11), tel qu'amendé par le Sénat et issu d'une initiative soutenue par plusieurs groupes politiques de la Chambre. La commission a décidé d'examiner le projet amendé par le Sénat (voir Doc. n°s 1561/ 13 et 14) et l'amendement n° 3 du gouvernement a été retiré.

M. Wauters a fait observer qu'un tiers des articles du projet à l'examen n'ont pas été soumis à l'avis du Conseil d'État; il demande la consultation du Conseil d'État sur ces articles ainsi que sur l'amendement n° 11 de MM. Delizée, Mairesse, Bonte et Lenssens et Mmes D'Hondt et Burgeon (Doc. n° 1912/5). Plusieurs membres des groupes de la majorité se sont opposés à la consultation du Conseil d'État en ce qui concerne l'amendement n° 11. Après un débat, la commission a décidé à l'unanimité au cours de sa réunion du 27 janvier 1999, sur la base des dispositions légales en la matière, de demander au président de la Chambre de solliciter l'avis urgent du Conseil d'État sur les articles 55 à 58, 68 et 100 à 129 ainsi que sur l'amendement n° 11 précité. Cet avis a été donné le 2 février 1999 (Doc. n° 1912/7). La commission a procédé le 5 février 1999 à la discussion des articles ayant fait l'objet de cet avis, après qu'il ait été communiqué officiellement et dans les deux langues.

À l'article 79 du projet, le gouvernement a présenté un amendement n° 7 (Doc. n° 1912/3) compte tenu duquel le projet de loi modifiant l'article 4 de la loi du 16 novembre 1972 concernant l'inspection du travail (Doc. n° 1908/1-98/99) est devenu sans objet et a été retiré. Le Conseil d'État a fait remarquer que l'amendement n° 11, précité, à cet article, comporte une attribution de compétence au président du tribunal du travail, qui relève d'une matière visée à l'article 77, alinéa 1^{er}, 3°, de la Constitution. Par conséquent, la commission a décidé en application de l'article 62.2, alinéa 2, du Règlement, de scinder le projet. L'article 79, tel que modifié par l'amendement n° 11, retiré et remplacé par l'amendement n° 27 de M. Lenssens et consorts (Doc. n° 1912/6) règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution. Les autres articles règlent une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Enfin, la commission, unanime, a approuvé le présent rapport au cours de sa réunion du 9 février 1999.

I. — PROCEDURE

Op artikel 61 van het ontwerp heeft de regering amendement n° 3 (Stuk n° 1912/3) ingediend, waarvan de strekking overeenkomt met de tekst van het door de Senaat geamendeerde wetsontwerp tot wijziging van het koninklijk besluit n° 499 van 31 december 1986 tot regeling van de sociale zekerheid van sommige kansarme jongeren (Stuk n° 1561/11), dat op initiatief van verscheidene kamerfracties werd ingediend. De commissie heeft beslist het door de Senaat geamendeerde ontwerp (zie Stukken n°s 1561/13 en 14) te bespreken en amendement n° 3 van de regering werd ingetrokken.

De heer Wauters merkt op dat een derde van de artikelen van het ter bespreking voorliggende ontwerp niet voor advies aan de Raad van State werd voorgelegd : hij vraagt dat de Raad van State wordt geraadpleegd over die artikelen, alsmede over amendement n° 11 van de heren Delizée, Mairesse, Bonte en Lenssens en de dames D'Hondt en Burgeon (Stuk n° 1912/5). Verscheidene leden van de meerderheidsfracties hebben zich gekant tegen de raadpleging van de Raad van State over amendement n° 11. Na een debat heeft de commissie tijdens haar vergadering van 27 januari 1999 eenparig beslist de voorzitter van de Kamer, op grond van de terzake geldende wettelijke bepalingen, te verzoeken het dringend advies van de Raad van State in te winnen over de artikelen 55 tot 58, 68 en 100 tot 129 alsmede over voornoemd amendement n° 11. Dat advies werd uitgebracht op 2 februari 1999 (Stuk n° 1912/7). Op 5 februari 1999 is de commissie overgegaan tot de bespreking van de artikelen waarover dat advies was uitgebracht, nadat het officieel en in beide talen was overgezonden.

Op artikel 79 van het ontwerp heeft de regering een amendement n° 7 (Stuk n° 1912/3) ingediend, op grond waarvan het wetsontwerp tot wijziging van artikel 4 van de wet van 16 november 1972 betreffende de arbeidsinspectie (Stuk n° 1908/1-98/99) vervalt en diens gevolg werd ingetrokken. De Raad van State heeft opgemerkt dat voormeld amendement n° 11 op dat artikel een bevoegdheidstoewijzing aan de voorzitter van de arbeidsrechtbank bevat, wat ressorteert onder de in artikel 77, eerste lid, 3°, van de Grondwet bedoelde aangelegenheid. Derhalve heeft de commissie, met toepassing van artikel 62.2, tweede lid, van het Reglement, beslist het ontwerp te splitsen. Het aldus door amendement n° 11 gewijzigde artikel 79, dat werd ingetrokken en vervangen door amendement n° 27 van de heer Lenssens c.s. (Stuk n° 1912/6), regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet. De overige artikelen regelen een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Ten slotte heeft de commissie dit verslag eenparig goedgekeurd tijdens haar vergadering van 9 februari 1999.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DE L'EMPLOI ET DU TRAVAIL

Le présent projet de loi soumis à votre approbation a pour objectif d'une part de transposer en texte de loi les décisions prises par le gouvernement dans le cadre du plan d'action belge pour l'emploi 1998. Ce plan d'action belge se basait sur les lignes directrices arrêtées au Sommet européen de Luxembourg.

D'autre part, ce projet de loi comporte une série de dispositions diverses relatives à des matières nécessitant une solution et qui constituent également la base légale nécessaire à la mise en œuvre de diverses dispositions relatives à l'accord interprofessionnel 1999-2000.

Le projet de loi se divise en deux grands chapitres, à savoir : le chapitre 2 qui est la transposition du plan d'action belge pour l'emploi. Ce chapitre se compose de 13 sections.

Le deuxième grand chapitre est le chapitre 3, qui se compose de diverses dispositions et qui est lui aussi divisé en 10 sections.

CHAPITRE II

Transposition du plan d'action belge pour l'emploi 1998

Sur la base des lignes directrices du Sommet européen de Luxembourg, le gouvernement belge a établi un plan d'action pour l'emploi, résultat d'une large et intense concertation entre le pouvoir fédéral, les régions et communautés et les partenaires sociaux.

Ce plan, qui s'inscrit dans le cadre de la politique de l'emploi de ces dernières années, a pour objectif de renforcer cette politique de l'emploi et plus particulièrement :

- la stratégie axée sur la prévention, la formation et les mesures actives de réinsertion;
- les politiques de réduction du coût du travail, de redistribution du travail, d'exploitation des gisements d'emploi et d'égalité des chances.

Le présent projet de loi ne concerne bien sûr que la mise en œuvre de la partie du plan d'action belge pour l'emploi pour laquelle l'autorité fédérale est compétente et qui requiert une base légale supplémentaire.

Outre la création d'une base légale pour la mise en œuvre de ce plan d'action, celui-ci sera également exécuté par le biais d'autres canaux, dont les principaux sont :

- la conclusion d'accords de coopération entre les régions et les communautés;

II. — INLEIDING VAN DE MINISTER VAN TEWERKSTELLING EN ARBEID

Onderhavig wetsontwerp dat u ter goedkeuring wordt voorgelegd heeft als doel enerzijds het omzetten in wettekst van de door de regering genomen beslissingen in het kader van het Belgisch actieplan voor de werkgelegenheid 1998. Dit Belgisch actieplan was gebaseerd op de richtsnoeren van de Europese Top van Luxemburg.

Anderzijds bevat dit wetsontwerp een aantal diverse bepalingen die betrekking hebben op aangelegenheden waarop een antwoord dient te worden gegeven en die eveneens de wettelijke basis creëren nodig om uitvoering te kunnen geven aan diverse bepalingen met betrekking tot het interprofessioneel akkoord 1999-2000.

Het wetsontwerp is dan ook ingedeeld in twee grote hoofdstukken namelijk : hoofdstuk 2 dat de omzetting is van het Belgisch actieplan voor de werkgelegenheid. Dit hoofdstuk bestaat uit 13 afdelingen.

Het tweede grote hoofdstuk is hoofdstuk 3 dat bestaat uit diverse bepalingen en dit hoofdstuk is op zijn beurt ingedeeld in 10 afdelingen.

HOOFDSTUK II

Omzetting van het Belgisch actieplan voor de werkgelegenheid 1998

Op basis van de richtsnoeren van de Europese Top van Luxemburg heeft de Belgische regering na ruim en intensief overleg tussen de federale overheid, de gewesten en de gemeenschappen en de sociale partners een actieplan uitgewerkt.

Dit actieplan voor de werkgelegenheid kadert in een politiek inzake werkgelegenheid die werd gevoerd in de voorbije jaren. Dit actieplan heeft tot doel dit werkgelegenheidsbeleid te versterken. Meer bepaald wordt een versterking voorzien van :

- de strategie op het vlak van preventie, opleiding en actieve maatregelen voor herinschakeling in het arbeidsproces;
- de beleidskeuzes inzake de verlaging van de arbeidskosten, herverdeling van de arbeid en het aanboren van nieuwe arbeidsmarkten en het voorzien in gelijke kansen.

Het voorliggende wetsontwerp heeft uiteraard alleen maar betrekking op de uitvoering van het deel van het Belgisch actieplan voor de werkgelegenheid waarvoor de federale overheid bevoegd is en waarvoor een bijkomende wettelijke basis nodig is.

Naast het creëren van een wettelijke basis voor de uitvoering van dit actieplan zal de uitvoering ook worden gerealiseerd via andere kanalen waarvan de belangrijkste zijn :

- het sluiten van samenwerkingsakkoorden tussen gewesten en gemeenschappen;

— l'adoption de dispositions normatives par les régions et les communautés dans le domaine de la formation;

— l'adaptation de certaines dispositions réglementaires (par exemple en matière de chômage et d'interruption de carrière);

— la conclusion de conventions collectives de travail par les partenaires sociaux dans le domaine de la formation, de la promotion de l'emploi et de la maîtrise des salaires.

Enfin, il est à noter que plusieurs mesures prévues dans le plan d'action belge pour l'emploi font l'objet de projets de loi distincts. Il s'agit plus précisément du projet de loi relatif à l'égalité de traitement entre hommes et femmes et du projet de loi relatif au contrat de travail ALE.

Ce chapitre II comporte 13 sections (de l'article 2 à l'article 78).

Section 1^{re}

Stage des jeunes (art. 2 à 18)

Cette section simplifie, clarifie et augmente l'effectivité de la législation relative au stage des jeunes. Cette législation est modifiée en trois points :

— la possibilité de conclure un contrat de première expérience professionnelle est supprimée;

— les jeunes occupés dans le cadre d'une convention emploi-formation (arrêté royal d'avril 1995) sont assimilés à des stagiaires à mi-temps;

— le projet prévoit un meilleur suivi administratif et instaure une sanction alourdie pour les employeurs qui n'occupent pas ou pas suffisamment de stagiaires, sous la forme d'une indemnité compensatoire (article 12). Dans ce cadre également, le projet prévoit à l'article 15 d'infliger une amende administrative en cas de non-respect par l'employeur de la communication obligatoire de l'occupation de stagiaires.

Cette section comporte également plusieurs adaptations techniques de l'arrêté (arrêté royal n° 230) à des fins de clarté ainsi qu'une série de mesures transitoires relatives aux travailleurs déjà occupés dans le cadre d'un contrat de première expérience professionnelle et relatives au nouveau mécanisme de sanction.

Section 2

Plan avantage à l'embauche (art. 19)

Cette section prolonge le régime existant du plan avantage à l'embauche pour tous les recrutements réalisés jusqu'au 31 décembre 2000.

— het invoeren van normatieve bepalingen door gewesten en gemeenschappen op het vlak van vorming;

— het aanpassen van bepaalde reglementaire bepalingen (bijvoorbeeld inzake werkloosheid en loopbaanonderbreking);

— het sluiten van collectieve arbeidsovereenkomsten door de sociale partners op het vlak van vorming, de bevordering van de werkgelegenheid en de loonbeheersing.

Ten slotte dient te worden aangestipt dat een aantal maatregelen voorzien in het Belgisch actieplan het voorwerp uitmaken van afzonderlijke wetsontwerpen. Meer in het bijzonder gaat het hier over het wetsontwerp inzake gelijke behandeling tussen mannen en vrouwen en het wetsontwerp betreffende de PWA-arbeidsovereenkomst.

Dit hoofdstuk 2 bevat 13 afdelingen (van artikel 2 tot en met artikel 78).

Afdeling 1

Stage der jongeren (art. 2 tot en met art. 18)

Deze afdeling vereenvoudigt, verduidelijkt en verhoogt de efficiëntie van de stagewetgeving. De stagewetgeving wordt op 3 punten gewijzigd :

— de mogelijkheid tot het sluiten van een eerste werkervaringscontract wordt afgeschaft;

— de jongeren tewerkgesteld in het kader van een overeenkomst werk-opleiding (koninklijk besluit van april 1995) worden gelijkgesteld met de aanwerving van halftijdse stagiaires;

— er wordt een betere administratieve opvolging uitgewerkt en er wordt een versterkte sanctie ingesteld voor de werkgevers die geen of onvoldoende stagiaires tewerkstellen onder de vorm van een compensatoire vergoeding (artikel 12). Mede in dit kader wordt in artikel 15 voorzien in het opleggen van een administratieve geldboete in geval van niet-naleving door de werkgever van de verplichte mededeling van de stagiaires.

Verder bevat deze afdeling ook nog een aantal technische aanpassingen van het besluit (koninklijk besluit n° 230) die de duidelijkheid ten goede komen evenals een aantal overgangsmaatregelen met betrekking tot de indienstzijnde EWE'ers en met betrekking tot het nieuwe sanctiemechanisme.

Afdeling 2

Voordeelbanenplan (art. 19)

Via deze afdeling wordt het bestaande voordeelbanenplan verlengd voor alle aanwervingen gerealiseerd tot 31 december 2000.

Section 3*Activation des allocations de chômage
(art. 20-21)*

Parmi les mesures importantes de la politique de l'emploi menée jusqu'à présent, figure le régime d'activation des allocations de chômage ou du minimex. Les employeurs qui recrutent des chômeurs dans le cadre de ce régime sont exonérés pour ces travailleurs des cotisations de vacances annuelles. Les travailleurs concernés ont toutefois les mêmes droits en matière de vacances annuelles que les autres travailleurs. C'est la raison pour laquelle cette section prévoit que l'ONEM ou le ministère des Affaires sociales, administration Intégration sociale, intervient dans le financement du pécule de vacances des ouvriers occupés dans le cadre d'un régime d'activation des allocations de chômage ou du minimum de moyens d'existence.

Par ailleurs, le projet prévoit également que les travailleurs qui tombent sous la sécurité sociale des mineurs et qui sont occupés dans le cadre d'un régime d'activation des allocations de chômage, peuvent bénéficier des mêmes réductions de cotisations de sécurité sociale que les autres travailleurs.

Section 4*Réduction des charges sociales
(art. 22 à 28)*

Le gouvernement a décidé de ramener le niveau des cotisations sociales en Belgique au niveau de nos trois pays voisins et ce, dans un délai de 6 ans. À cet effet, il a été décidé de réaliser chaque année pendant six ans une réduction de charges supplémentaire de 18 milliards de francs.

Cette réduction de charges est structurelle et s'applique à tous les travailleurs du secteur privé. Les mesures existantes en matière de réduction de charges, à savoir la mesure des bas salaires et le Maribel social, sont intégrées via cette section en une mesure structurelle unique de réduction des cotisations patronales de sécurité sociale. En contrepartie de cette réduction de charges supplémentaire, les partenaires sociaux se sont engagés à consentir des efforts supplémentaires dans le domaine de la formation permanente et de l'emploi dans l'objectif d'arriver au niveau moyen de nos trois pays voisins en l'espace de six ans. Cet engagement s'est concrétisé dans l'accord interprofessionnel 1999-2000. De plus, les systèmes de classification des fonctions qui sont à l'origine dans certains secteurs d'une inégalité des chances entre hommes et femmes, seront révisés. Plusieurs mesures de redistribution du travail sont également mises au point dans le cadre de cette réduction de charges supplémentaire. Ces mesures concernent

Afdeling 3*Activering van de werkloosheidsuitkeringen
(art. 20-21)*

Een belangrijke maatregel in het gevoerde tewerkstellingsbeleid is de invoering van een stelsel van activering van werkloosheidsuitkeringen of het bestaansminimum. De werkgevers die via dit stelsel werklozen aanwerven zijn voor deze werknemers vrijgesteld van de bijdragen voor de jaarlijkse vakantie. De betrokken werknemers hebben evenwel dezelfde rechten op jaarlijkse vakantie als alle andere werknemers. Daarom wordt via deze afdeling voorzien dat de RVA of het ministerie van Sociale Zaken, bestuur Maatschappelijke Integratie tussenkomt in de financiering van het vakantiegeld van de arbeiders tewerkgesteld in een stelsel van activering van werkloosheidsuitkeringen of bestaansminimum.

Verder wordt ook voorzien dat werknemers die vallen onder sociale zekerheid voor de mijnwerkers en die tewerkgesteld worden in een stelsel van activering van werkloosheidsuitkeringen, kunnen genieten van dezelfde bijdrageverminderingen voor sociale zekerheid als de andere werknemers.

Afdeling 4*Verlaging van de sociale lasten
(art. 22 tot en met 28)*

De regering heeft beslist om de socialezekerheidsbijdragen in België op een termijn van 6 jaar op een niveau te brengen van onze 3 buurlanden. Daartoe werd beslist om gedurende 6 jaar ieder jaar een bijkomende lastenverlaging door te voeren van 18 miljard frank.

Deze lastenverlaging is structureel en van toepassing op alle werknemers uit de privé sector. De bestaande lastenverlagingsmaatregelen inzake lage lonen en de Maribel worden via deze afdeling geïntegreerd tot één structurele maatregel ter verlaging van de patronale RSZ-bijdragen. Tegenover deze bijkomende lastenverlaging hebben de sociale partners zich geëngageerd om bijkomende inspanningen te leveren op het vlak van permanente vorming en tewerkstelling met als doel, na een periode van 6 jaar, op een gemiddeld niveau van de 3 buurlanden te belanden. Dit engagement werd geconcretiseerd in het IPA 1999-2000. Verder zullen in de sectoren waar het functieclassificatiesysteem leidt tot ongelijke kansen tussen mannen en vrouwen, deze systemen worden herzien. In het kader van de bijkomende lastenverlagingen werden tevens een aantal arbeidsherverdelende maatregelen uitgewerkt. Deze maatregelen hebben betrekking op de invoering van het recht op loopbaanonderbreking

l'instauration du droit à l'interruption de carrière pour 3 % des travailleurs et l'instauration du congé-éducation payé pour les travailleurs qui prestent un 4/5 temps.

La section à l'examen comporte les principes généraux régissant cette harmonisation et cette augmentation de la réduction de charges. Le projet prévoit déjà par ailleurs les montants des réductions de charges qui seront octroyées pour les années 1999 et 2000.

Il est à noter que l'accord interprofessionnel comporte plusieurs accords relatifs à l'octroi de la moitié de l'enveloppe annuelle de 18 milliards de francs de réduction de charges supplémentaire. Cette section tient compte des accords conclus dans le cadre de l'accord interprofessionnel 1999-2000.

L'objectif final de cette opération d'octroi d'une réduction de charges supplémentaire sera atteint en 2005 et se présentera sous la forme d'une réduction de charges forfaitaire valable pour tous les travailleurs. En plus de cette réduction de charges forfaitaire, l'employeur peut bénéficier, pour les travailleurs occupés à des bas salaires, d'une réduction de charges supplémentaire, qui est la plus élevée pour les bas salaires et est dégressive en fonction de l'importance du salaire.

Une réduction de charges forfaitaire sera donc appliquée pendant 6 ans et sera identique pour tous les travailleurs au terme de ces six ans. Le point de départ (1999) diffère cependant selon la catégorie. On distingue trois catégories :

- les ouvriers qui bénéficient déjà du Maribel;
- les travailleurs du secteur non marchand qui bénéficient du Maribel social;
- les travailleurs qui ne tombent pas dans l'une des deux catégories précédentes (surtout les employés).

Chaque année, on octroie aux première et troisième catégories 1/6 de la différence entre la réduction de charge déjà accordée et l'objectif final. Tout le monde arrivera ainsi à l'objectif final après six ans.

Cet objectif final est déjà fixé dans la loi pour 1999 et 2000 : pour 1999, il s'agit de 16 025 francs par trimestre et pour 2000 de 19 000 francs par trimestre. En exécution de l'accord interprofessionnel, il est également prévu un objectif final moins élevé de 12 500 francs par trimestre. Ce moindre montant sera utilisé en 2000 si l'évaluation globale des partenaires sociaux en matière d'efforts pour l'emploi et pour la formation n'est pas positive et pour autant que le secteur ou l'entreprise ne soient pas liés par un accord pour l'emploi ou pour la formation.

Ces réductions de charges pour les bas salaires sont, contrairement au passé, accordées de manière simplement proportionnelle et dégressive en fonction de l'importance du salaire. À cet égard, le projet prévoit néanmoins que la réduction de charge forfaitaire et la réduction de charges pour les bas salaires ne peut pas s'élever à plus de 29 706 francs par

pour 3 % van de werknemers en de invoering van het educatief verlof voor werknemers die 4/5 werken.

Deze afdeling bevat de algemene principes volgens dewelke deze harmonisatie en verhoging van de lastenverlagingen zal verlopen. Verder wordt voor de jaren 1999 en 2000 reeds vastgelegd welke de bedragen zijn van de lastenverlagingen die zullen worden toegekend.

Belangrijk is dat het interprofessioneel akkoord bepaalde afspraken bevat met betrekking tot de toekenning van de helft van de jaarlijkse enveloppe van de 18 miljard frank bijkomende lastenverlaging. Deze afdeling houdt rekening met de gemaakte afspraken van het IPA 1999-2000.

Het einddoel van deze operatie tot toekenning van bijkomende lastenverlaging zal worden bereikt in 2005 en zal bestaan uit een forfaitaire lastenverlaging die geldt voor alle werknemers. Bovenop deze forfaitaire lastenverlagingen kan de werkgever voor werknemers tewerkgesteld aan lage lonen genieten van een supplementaire lastenverlaging die het hoogst is voor de lage lonen en die een degressief karakter heeft in functie van de loonhoogte.

Gedurende 6 jaar wordt dus een forfaitaire lastenverlaging opgebouwd die na 6 jaar voor iedere werknemer identiek is. Het vertrekpunt (1999) is echter verschillend aangezien er 3 categorieën kunnen worden onderscheiden :

- de werklieden die nu reeds de Maribel kunnen genieten;
- de werknemers uit de non-profit sector die de sociale Maribel genieten;
- de werknemers die niet vallen onder één van de twee vorige categorieën (voornamelijk de bedienden).

Elk jaar wordt voor de eerste en de derde categorie 1/6 van het verschil tussen de lastenverlaging die men reeds krijgt en het einddoel toegekend. Aldus bereikt iedereen na 6 jaar het einddoel.

Voor 1999 en 2000 wordt dit einddoel reeds vastgelegd in de wet. Voor 1999 is het einddoel vastgelegd op 16 025 frank per kwartaal en voor 2000 is het einddoel vastgelegd op 19 000 frank per kwartaal. In uitvoering van het interprofessioneel akkoord wordt ook voorzien in een lager einddoel van 12 500 frank per kwartaal. Dit lagere bedrag zal worden gebruikt in 2000 indien de globale evaluatie van de sociale partners inzake de geleverde tewerkstellings- en vormingsinspanningen niet positief is en voorzover de sector of de onderneming niet gebonden zijn voor een vormings- of tewerkstellingsakkoord.

Deze lastenverlagingen voor de lage lonen wordt in tegenstelling tot het verleden op louter degressief proportionele basis toegekend in functie van de hoogte van het loon. Hierbij wordt wel vastgelegd dat de forfaitaire lastenverlaging en de lastenverlaging voor de lage lonen nooit meer kan bedragen dan 29 706 frank per kwartaal. Bij koninklijk besluit zal

trimestre. Un arrêté royal déterminera quelle réduction de charges supplémentaire sera accordée. La loi prévoit en effet une série de principes, à savoir la division du groupe des bas salaires en 3 catégories (à définir par un arrêté royal) et la détermination de maxima concernant la réduction de charges totale (partie forfaitaire + partie supplémentaire pour les bas salaires).

Pour les travailleurs à temps plein avec prestations incomplètes et pour les travailleurs à temps partiel, la réduction de charges précitée (la partie forfaitaire et éventuellement une réduction de charges supplémentaire pour les bas salaires) est accordée de manière proportionnelle mais il a été décidé de déterminer un supplément uniforme par arrêté royal, grâce auquel ces travailleurs à temps partiel bénéficieront d'une réduction de charges plus que proportionnelle sans que la réduction de charges à laquelle ils ont droit soit plus élevée que celle accordée pour un travailleur à temps plein.

La section à l'examen prévoit en outre que les réductions de charges supplémentaires peuvent être refusées aux employeurs qui, sans justification, ne respectent pas leurs obligations en matière de paiement de cotisations ONSS ou en matière de stage des jeunes ou qui ont fait prester du travail au noir. Un arrêté royal en fixera les modalités et dispositions sur la proposition du Conseil national du Travail.

Le projet prévoit bien sûr aussi le principe selon lequel un employeur ne peut jamais bénéficier pour un même travailleur d'une réduction de charges supérieure au montant des cotisations dont il est redevable.

Les travailleurs relevant du secteur non marchand bénéficient du Maribel social. À l'exception des aides familiales et seniors et des ateliers protégés, ils ne peuvent pas bénéficier de cette nouvelle réduction de charges forfaitaire. Ils ne peuvent bénéficier que des réductions de charges pour les bas salaires.

Dans un souci de mise en œuvre de la convention collective de travail instaurant le revenu mensuel minimum moyen garanti dans les ateliers protégés, le Roi est habilité à fixer, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les conditions spécifiques et les modes d'octroi des différentes réductions de cotisations aux ateliers protégés. Le gouvernement a décidé d'octroyer à partir du 1^{er} janvier 1999 les différentes réductions de cotisations auxquelles les ateliers protégés ont droit, à savoir le Maribel social et les réductions de charges supplémentaires instaurées par la présente loi (réduction de charge forfaitaire et réduction de charges supplémentaire pour les bas salaires) et ce, afin de permettre aux ateliers protégés de respecter les accords relatifs à l'octroi du revenu minimum garanti à tous les travailleurs des ateliers protégés.

Enfin, cette section comprend 6 articles (23 à 28) qui adaptent les références dans les législations ac-

worden vastgelegd welke bijkomende lastenverlaging er zal worden toegekend, wel bevat de wet een aantal principes met name de indeling van de groep van de lage lonen in 3 categorieën (te definiëren bij koninklijk besluit) en het vastleggen van maxima inzake de totale lastenverlaging (forfaitair gedeelte + bijkomend gedeelte voor lage lonen).

Voor de voltijdse werknemers met onvolledige prestaties en voor de deeltijdse werknemers wordt de voornoemde lastenverlaging (het forfaitaire gedeelte en eventueel een bijkomende lastenverlaging voor lage lonen) proportioneel toegekend doch er is beslist om bij koninklijk besluit een uniforme toeslag vast te leggen waardoor deze deeltijdsen een meer dan proportionele lastenverlaging krijgen zonder dat de lastenverlaging waarop zij recht hebben groter is dan diegene die wordt toegekend voor een voltijdse werknemer.

Verder voorziet deze afdeling dat de bijkomende lastenverlagingen kunnen worden ontzegt aan werkgevers die zonder rechtvaardiging hun verplichting niet nakomen inzake het betalen van RSZ-bijdragen, inzake de stage der jongeren of die zwart werk hebben laten verrichten. Bij koninklijk besluit worden hiervoor de nadere regelen en bepalingen vastgelegd op voorstel van de Nationale Arbeidsraad.

Uiteraard wordt ook het principe vastgelegd dat een werkgever voor een bepaalde werknemer nooit méér bijdrageverminderingen kan verkrijgen dan het bedrag van de verschuldigde bijdragen.

De werknemers behorende tot de non-profit sector genieten van de sociale Maribel, zij kunnen met uitzondering van de gezins- en bejaardenhelpsters en van de beschutte werkplaatsen deze nieuwe forfaitaire lastenverlaging niet genieten. Zij kunnen enkel de lastenverlagingen voor de lage lonen genieten.

Teneinde uitvoering te kunnen geven aan de collectieve arbeidsovereenkomst tot instelling van het gewaarborgd gemiddeld minimum maandinkomen in de beschutte werkplaatsen, wordt de Koning de bevoegdheid verleend om bij in Ministerraad overlegd besluit specifieke voorwaarden en toekenningswijzen vast te stellen van de verschillende bijdrageverminderingen aan de beschutte werkplaatsen. De regering heeft beslist om de verschillende bijdrageverminderingen waarop de beschutte werkplaatsen recht hebben met name de sociale Maribel en de door de in deze wet ingevoerde bijkomende lastenverlagingen (forfaitaire bijdragevermindering en supplementaire bijdragevermindering voor lage lonen) toe te kennen met ingang van 1 januari 1999 teneinde de beschutte werkplaatsen in staat te stellen de afspraken na te leven met betrekking tot het toekennen van het gewaarborgd minimuminkomen aan alle werknemers van de beschutte werkplaatsen.

Ten slotte bevat deze afdeling 6 artikelen (23 tot 28) die de verwijzingen in de bestaande wetgevingen

tuelles en matière de réductions de charges à la nouvelle réduction de charges instaurée par la présente loi.

Section 5

Congé-éducation payé (art. 29)

Il a été convenu, dans le cadre du plan d'action belge pour l'emploi, d'instaurer des mesures supplémentaires en matière de redistribution du travail. Dans ce cadre, il a également été décidé de rendre le régime du congé-éducation accessible aux travailleurs à horaires à temps partiel variables et aux travailleurs à temps partiel qui présentent un 4/5 temps. Cette section 5 adapte la législation relative au congé-éducation payé dans le but de rendre cette extension possible.

Section 6

Nouvelle organisation du travail (art. 30 à 40)

En exécution de la ligne directrice 13, le plan d'action belge prévoit une série de mesures relatives à la modernisation de l'organisation du travail. Il s'agit des trois mesures suivantes :

- le renforcement du régime existant de la réduction collective du temps de travail dans les entreprises en difficulté ou en restructuration;
- la prolongation et le renforcement du régime expérimental de la réduction collective du temps de travail et de la réduction de cotisations pour la redistribution du travail;
- l'instauration du régime de la semaine de 4 jours pour des raisons d'ordre organisationnel.

La première mesure relative à la stimulation de la redistribution du travail dans les entreprises en difficulté ou en restructuration dans le but d'éviter des licenciements s'est concrétisée par l'arrêté royal du 10 août 1998. Le régime existant a été renforcé en ce sens que la réduction de cotisations est accordée pendant 7 ans au lieu de 6.

La deuxième mesure concerne l'expérience de la réduction de cotisations pour la redistribution du travail et les mesures compensatoires. La sous-section 1^{re} de cette section 6 crée la base juridique nécessaire. L'arrêté de base du 24 novembre 1997 prévoyait une expérience courant jusqu'au 31 mars 1998. Les entreprises avaient la possibilité de procéder à une réduction collective du temps de travail (jusqu'à 32 heures) et bénéficiaient pour chaque travailleur réduisant sa durée de travail d'une réduction des cotisations patronales ONSS (dégressive pendant 6 ans). Ce régime a connu peu de succès,

inzake lastenverlagingen aanpassen aan de door deze wet ingevoerde nieuwe lastenverlaging.

Afdeling 5

Betaald educatief verlof (art. 29)

In het kader van het Belgische actieplan werd overeengekomen om bijkomende arbeidsherverdelende maatregelen door te voeren. In dit kader werd ook besloten om het stelsel van educatief verlof toegankelijk te maken voor de werknemers in variabele deeltijdse arbeidsregeling en deeltijdse werknemers die 4/5 werken. Via deze afdeling 5 wordt de wetgeving op het educatief verlof aangepast teneinde deze uitbreiding mogelijk te maken.

Afdeling 6

Nieuwe arbeidsorganisatie (art. 30 tot en met 40)

In uitvoering van richtsnoer 13 voorziet het Belgisch actieplan een aantal maatregelen die betrekking hebben op de modernisering van de arbeidsorganisatie. Het betreft hier de volgende 3 maatregelen :

- de versterking van het bestaande stelsel van de collectieve arbeidsduurvermindering in ondernemingen in moeilijkheden of herstructurerend;
- het verlengen en versterken van het experimentele stelsel van de collectieve arbeidsduurvermindering en de arbeidsherverdelende bijdragevermindering;
- het invoeren van het stelsel van de 4-dagen-week om arbeidsorganisatorische redenen.

De eerste maatregel met betrekking tot het stimuleren van arbeidsherverdeling in ondernemingen in moeilijkheden en herstructurerend met als doelstelling ontslagen te vermijden, werd gerealiseerd via het koninklijk besluit van 10 augustus 1998. Het bestaande stelsel werd versterkt door de bijdragevermindering toe te kennen gedurende 7 jaar in plaats van 6 jaar.

De tweede maatregel betreft het experiment van de arbeidsherverdelende bijdragevermindering en compenserende maatregelen. Via onderafdeling 1 van deze afdeling 6 wordt hiertoe de rechtsbasis gecreëerd. Het basisbesluit van 24 november 1997 voorzorg in een experiment tot 31 maart 1998. Ondernemingen hadden de mogelijkheid om over te gaan tot collectieve arbeidsduurvermindering (tot 32 uur) en kregen voor iedere werknemer die zijn arbeidsduur verminderde een vermindering van patronale RSZ-bijdragen (degressief gedurende 6 jaar). Dit stelsel kende weinig succes, aangezien slechts één

étant donné qu'une seule entreprise a fait usage de cette possibilité.

Les articles 30 à 34 adaptent l'arrêté de base du 24 novembre 1997. Les principales modifications sont les suivantes :

- l'expérience est prolongée jusqu'au 30 juin 1999 et par trimestre, le ministre de l'Emploi et du Travail peut approuver 15 CCT prévoyant une réduction collective du temps de travail;

- l'expérience est accessible aux entreprises de plus de 50 travailleurs et, par arrêté royal, elle peut également être ouverte aux entreprises de moins de 50 travailleurs à condition que ces entreprises aient déjà procédé à une réduction du temps de travail dans le cadre d'un plan d'entreprise approuvé;

- la réduction collective du temps de travail doit prévoir une réduction moyenne du temps de travail d'au moins 10 % pour au moins 20 % des travailleurs;

- la première année, l'entreprise doit compenser minimum 85 % des heures libérées, et à partir de la deuxième année, au moins 90 %. À partir de la troisième année, la compensation peut être inférieure à 90 %. Mais dans ce cas, la réduction de cotisations est également diminuée de manière proportionnelle. La réduction de cotisations est accordée pendant 7 ans. Les deux premières années à raison de 100 %, ensuite de manière dégressive à 15 % par an;

- la réduction de cotisations est fixée à 16 000 francs belges par heure de réduction du temps de travail par an avec un maximum de 96 000 francs belges par an.

La *troisième mesure* concerne l'instauration du régime de la semaine de 4 jours pour des raisons d'ordre organisationnel. Ce régime permet à tous les employeurs privés d'y accéder par CCT ou accord collectif à condition que l'entreprise augmente son volume de travail d'au moins 10 % et que le nombre de travailleurs occupés dans le cadre de la semaine de 4 jours augmente à raison du même pourcentage. Il convient en outre de préciser de quelle manière l'instauration de la semaine de 4 jours entraînera une augmentation du temps de production total de l'entreprise. Le ministre de l'Emploi et du Travail doit approuver la CCT ou l'accord pour l'emploi pour que l'entreprise puisse bénéficier de la réduction de cotisations. Cette réduction de cotisations est fixée à une exonération complète des cotisations patronales de sécurité sociale (avec un maximum de 200 000 francs belges par an par travailleur) pour les travailleurs supplémentaires engagés. Cette exonération complète est accordée pendant deux ans. Les cinq années suivantes, la réduction de cotisations est réduite chaque année de 15 %. Des dispositions de non-cumul ont bien sûr aussi été prévues.

onderneming van deze mogelijkheid gebruik heeft gemaakt.

Via de artikelen 30 tot en met 34 wordt dit basisbesluit van 24 november 1997 aangepast. De voornaamste wijzigingen bestaan hierin :

- het experiment wordt verlengd tot 30 juni 1999 en per trimester kan de minister van Tewerkstelling en Arbeid overgaan tot de goedkeuring van 15 CAO's die voorzien in de invoering van collectieve arbeidsduurvermindering;

- het experiment is toegankelijk voor ondernemingen met meer dan 50 werknemers en bij koninklijk besluit kan dit ook geopend worden voor ondernemingen met minder dan 50 werknemers op voorwaarde dat deze ondernemingen via een goedgekeurd bedrijfsplan reeds arbeidsduurvermindering hebben doorgevoerd;

- de collectieve arbeidsduurvermindering moet voorzien in een gemiddelde arbeidsduurvermindering van ten minste 10 % voor ten minste 20 % van de werknemers;

- de onderneming moet de eerste jaren minimum 85 % van de vrijgekomen uren compenseren, en vanaf het tweede jaar minimum 90 %. Vanaf het derde jaar mag de compensatie lager liggen dan 90 %. Doch dan wordt de bijdragevermindering verhoudingsgewijze ook verminderd. De bijdragevermindering wordt toegekend gedurende 7 jaar. De eerste twee jaar à rato van 100 %, nadien degressief aan 15 % per jaar;

- de bijdragevermindering wordt vastgesteld op 16 000 Belgische frank per uur arbeidsduurvermindering per jaar met een maximum van 96 000 Belgische frank per jaar.

De *derde maatregel* betreft de invoering van een stelsel van 4-dagenweek om arbeidsorganisatorische redenen. Dit stelsel laat toe dat alle privé-werkgevers via CAO of collectief akkoord kunnen toetreden tot dit stelsel op voorwaarde dat de onderneming het arbeidsvolume met ten minste 10 % laat toenemen en dat het aantal tewerkgestelde werknemers tewerkgesteld in de 4-dagenweek met eenzelfde percentage toeneemt. Bovendien moet men aanduiden op welke wijze de invoering van de 4-dagenweek leidt tot een verlenging van de totale productietijd van de onderneming. De minister van Tewerkstelling en Arbeid moet de CAO of het tewerkstellingsakkoord goedkeuren opdat de onderneming zou kunnen genieten van de bijdragevermindering. Deze bijdragevermindering is vastgesteld op een volledige vrijstelling van patronale RSZ-bijdragen (met een maximum van 200 000 Belgische frank per jaar per werknemer) voor de bijkomend aangeworven werknemers. Deze volledige vrijstelling wordt toegekend gedurende twee jaar. De vijf volgende jaren wordt deze bijdragevermindering telkens met 15 % verminderd. Uiteraard wordt ook voorzien in anti-cumulatiebepalingen.

Section 8

Chèques-services
(art. 50 à 54)

Cette section exécute les décisions gouvernementales des 1^{er} octobre 1996 et 7 octobre 1997 qui disposent que « *Le chèque-service sera introduit à titre expérimental dans un secteur où l'emploi régulier est marginal. L'objectif du chèque-service est de développer le marché des services aux personnes et donc l'emploi dans des secteurs où l'autoproduction et le travail au noir sont très répandus. Le chèque-service est un instrument qui permet de solvabiliser la demande.* ».

Le secteur qui a été retenu pour faire l'expérience, à savoir les travaux intérieurs de peinture et de tapissage dans les habitations, est en effet caractérisé par un coût du travail particulièrement élevé, ce qui renforce le risque de travail irrégulier.

Le système des chèques-services prévoit une intervention de l'État de maximum 40 000 francs par famille dans le coût des travaux intérieurs de peinture et de tapissage au domicile. La mesure sera introduite d'une manière sélective par la prise en compte de critères objectifs.

L'expérience débutera en principe le 1^{er} avril 1999 et l'impact de cette mesure sera évalué pour la première fois à la fin de l'année.

Cette évaluation comprendra notamment :

- une analyse des entreprises qui utilisent les chèques-services;
- l'évolution de l'emploi dans le secteur concerné;
- une analyse du groupe cible des consommateurs touchés par ce système;
- la répartition régionale des aspects susmentionnés.

Un budget brut fermé de 400 millions de francs sur une base annuelle, soit 200 millions de francs pour un semestre, est prévu pour le financement de cette nouvelle mesure en 1999.

Section 9

Bilan social
(art. 55 à 58)

Le premier article de cette section ouvre la possibilité de recueillir des données du bilan social auprès d'autres instances que l'entreprise elle-même, à condition que la qualité des informations et les délais soient respectés. Dans ce cas, les données doivent être également communiquées aux conseils d'entreprise, aux délégations syndicales et aux travailleurs

Afdeling 8

Dienstencheques
(art. 50 tot en met 54)

Deze afdeling is de uitvoering van de regeringsbeslissingen van 1 oktober 1996 en 7 oktober 1997 die stellen dat « *De dienstencheque zal worden ingevoerd ten experimentele titel in een sector waar reguliere arbeid weinig voorkomt. Het is de bedoeling om via een stelsel van de dienstencheques de markt van de dienstverlening aan personen verder te ontwikkelen en aldus de tewerkstelling te verhogen in die sectoren waar veel zwartwerk is of waar personen eigenhandig dergelijke taken vervullen. De dienstencheque is een instrument dat toelaat dat de bestaande potentiële vraag naar diensten wordt omgezet in een effectieve vraag.* ».

De sector die voor het experiment uitgekozen werd, namelijk binnenhuis schilder- en behangwerken in woningen, wordt immers gekenmerkt door bijzonder hoge arbeidskosten, hetgeen het risico op irreguliere arbeid versterkt.

Het systeem van de dienstencheques voorziet in een overheidstussenkomst van maximaal 40 000 frank per gezin in de arbeidskosten van binnenhuis schilder- en behangwerken in de hoofdverblijfplaats. De maatregel zal selectief ingevoerd worden, waarbij rekening zal worden gehouden met objectieve criteria.

Het experiment zal in principe van start gaan op 1 april 1999 en het effect van de maatregel zal een eerste keer geëvalueerd worden in oktober.

Deze evaluatie zal onder meer betrekking hebben op :

- een analyse van de bedrijven die de dienstencheques gebruiken;
- de tewerkstellingsevolutie in de betrokken sector;
- een analyse van de doelgroep van consumenten die met het systeem werden bereikt;
- de regionale verdeling van de bovenstaande aspecten.

Ter financiering van deze nieuwe regel wordt voor 1999 in een gesloten bruto budget van 400 miljoen frank op jaarbasis, dit is 200 miljoen frank per semester, voorzien.

Afdeling 9

Sociale balans
(art. 55 tot 58)

Het eerste artikel van deze afdeling biedt de mogelijkheid gegevens van de sociale balans te verzamelen bij andere instellingen dan de onderneming zelf, op voorwaarde dat de kwaliteit van de inlichtingen en de termijnen nageleefd worden. In dit geval moeten de gegevens ook aan de ondernemingsraden, de vakbondsafvaardigingen en de werknemers meege-

conformément aux dispositions générales en vigueur.

Les autres articles ont pour objet d'accélérer la procédure d'actualisation des mesures en faveur de l'emploi qui font partie du bilan social. L'objectif est d'éviter que des délais trop longs aient pour conséquence de demander aux entreprises des données périmées et de ne pas obtenir les données relatives aux mesures récentes. Il s'agit donc d'actualisations techniques, dans la continuité des choix opérés en 1996.

Section 10

Économie sociale (art. 59 à 61)

Cette section prévoit cinq dispositions en faveur de l'économie sociale, en particulier pour stimuler par ce biais la création d'emplois.

Une définition juridique est donnée au secteur dit de l'économie sociale d'insertion. Il s'agit d'initiatives qui recourent à des activités productrices de biens ou de services pour intégrer socialement et professionnellement des demandeurs d'emploi particulièrement difficiles à placer. La définition précise notamment que ceux-ci doivent être occupés ou en formation à concurrence d'au moins 50 % de l'effectif total. Les secteurs existants correspondant actuellement à cette définition sont notamment : les entreprises de travail adapté, les ateliers sociaux, les entreprises d'insertion et les entreprises de formation par le travail.

L'accès aux marchés publics est facilité pour les entreprises de l'économie sociale d'insertion qui sont dispensées de l'obligation d'inscription au registre de commerce pour pouvoir obtenir un agrément comme entrepreneur. Cette inscription est en effet impossible à obtenir pour certaines des entreprises visées, vu leur statut juridique.

Le champ d'application du régime spécifique relatif à certains jeunes défavorisés bénéficiant d'une formation par le travail est actualisé. La persistance du chômage structurel des peu qualifiés amène certains jeunes défavorisés à se trouver encore sans emploi au-delà de la limite d'âge de 25 ans prévue en 1986 lorsque cette disposition a été instaurée par l'arrêté royal n° 499. L'article 61 porte la limite d'âge à 30 ans.

deeld worden conform de algemeen geldende bepalingen.

De andere artikelen hebben tot doel de procedure tot actualisering van de maatregelen ten gunste van de tewerkstelling die deel uitmaken van de sociale balans te versnellen. De bedoeling is te vermijden dat te lange termijnen als gevolg zouden hebben aan de ondernemingen verouderde gegevens te vragen en de gegevens met betrekking tot de recente maatregelen niet te krijgen. Het gaat dan ook om technische actualisering in de lijn van de in 1996 gemaakte keuzen.

Afdeling 10

Sociale economie (art. 59 tot 61)

Deze afdeling voorziet vijf bepalingen ten gunste van de sociale economie, in het bijzonder om via dit middel de creatie van werkgelegenheid te stimuleren.

Een juridische definitie is voor de zogenaamde sector van de « sociale inschakelingseconomie » voorzien. Het gaat om initiatieven die van activiteiten van productie van goederen of diensten gebruikmaken om bijzonder moeilijk te plaatsen werkzoekenden op sociaal en professioneel gebied in te schakelen. De definitie bepaalt inzonderheid dat deze werkzoekenden ten belope van minstens 50 % van het totale personeelsbestand aan het werk of in opleiding moeten zijn. De bestaande sectoren die momenteel aan deze definitie beantwoorden zijn : de beschutte werkplaatsen, de sociale werkplaatsen, de inschakelingsbedrijven en de leerwerkbedrijven.

De toegang tot de overheidsopdrachten is voor de ondernemingen voor sociale inschakelingseconomie vergemakkelijkt die van de verplichting tot inschrijving in het handelsregister voor het verkrijgen van een erkenning als aannemer vrijgesteld zijn. Deze inschrijving is voor sommige van de bedoelde ondernemingen onmogelijk te bekomen, gezien hun juridisch statuut.

Het toepassingsgebied van het specifieke stelsel betreffende sommige benadeelde jongeren die van een vorming door werk genieten, wordt geactualiseerd. Het voortduren van de structurele werkloosheid van de laaggeschoolden heeft voor gevolg dat sommige kansarme jongeren nog werkloos zijn boven de leeftijdsgrens van 25 jaar, voorzien in 1986 wanneer deze bepaling door het koninklijk besluit n° 499 werd ingevoerd. Artikel 61 brengt de leeftijdsgrens op 30 jaar.

Section 11*Secteur non marchand
(art. 68 à 73)***Sous-section 1^{re}***Conseil central de l'Économie
(art. 68)*

En raison de l'importance du secteur non marchand dans l'économie, les employeurs qui représentent ces secteurs sont intégrés dans le Conseil central de l'Économie. La composition de ce conseil est dès lors revue et portée à 56 membres.

Toutefois, en raison des spécificités du secteur non marchand, cette intégration a lieu sous conditions. En effet, la formation des prix et le financement des activités du secteur non marchand divergent fondamentalement des modalités propres au secteur marchand. Dès lors, il a été convenu de conclure un protocole entre les membres originaires du Conseil central de l'Économie et les représentants du secteur non-marchand.

Ce protocole délimite les compétences relatives aux matières socio-économiques au sein du Conseil central de l'Économie. Ainsi, les représentants du secteur non marchand s'engagent à adopter une attitude réservée dans ces matières. Cela signifie plus précisément qu'ils s'abstiendront lors des décisions et des votes sur les matières se rapportant au fonctionnement de l'économie de marché.

Sous-section 2*Maribel social — Groupement d'employeurs
(art. 69)*

Cette sous-section règle la problématique relative à la délégation de l'autorité patronale dans le cadre d'employeurs qui se constituent en groupement en vue de créer ensemble de l'emploi par le biais de la mesure du Maribel social. Une dérogation à l'interdiction de délégation de l'autorité patronale est prévue à certaines conditions. Les modalités sont identiques à celles instaurées par la loi du 22 décembre 1995 portant des mesures visant à exécuter le plan pluriannuel pour l'emploi, dans le cadre de travailleurs engagés par des CPAS en application de l'article 60, § 7, de la loi organique du 8 juillet 1976 des centres publics d'aide sociale.

Afdeling 11*Non-profitsector
(art. 68 tot en met 73)***Onderafdeling 1***Centrale Raad voor het Bedrijfsleven
(art. 68)*

Gezien het belang van de social-profitsector in de economie, worden de werkgevers die deze sector vertegenwoordigen in de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven opgenomen. De samenstelling van deze raad wordt dan ook herzien en tot 56 leden gebracht.

Wegens de specifieke eigenschappen van de social-profitsector, gebeurt deze integratie echter onder bepaalde voorwaarden. De manier waarop de prijsvorming en de financiering van de activiteiten van de non-profitsector plaatsvinden is immers fundamenteel verschillend van de wijze waarop dit in de marktsector gebeurt. Er is dan ook overeengekomen tussen de oorspronkelijke leden van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en de vertegenwoordigers van de non-profitsector een protocol te sluiten.

Dit protocol bepaalt de afbakening van bevoegdheden inzake sociaal-economische materies binnen de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven. Zo verbinden de vertegenwoordigers van de non-profitsector er zich toe in deze materies een gereserveerde houding aan te nemen. Dit betekent meer bepaald dat ze zich zullen onthouden bij beslissingen of stemmingen over materies die betrekking hebben op de werking van de markteconomie.

Onderafdeling 2*Sociale Maribel — Werkgeversverenigingen
(art. 69)*

Deze onderafdeling regelt de problematiek met betrekking tot de delegatie van het patronaal gezag in het kader van werkgevers die zich verenigen teneinde samen werk te creëren via de maatregel van de sociale Maribel. Een afwijzing op het verbod van de delegatie van het patronaal gezag onder bepaalde voorwaarden wordt voorzien. De modaliteiten zijn identiek dezelfde als die van de wet van 22 december 1995 houdende maatregelen tot uitvoering van het meerjarenplan voor werkgelegenheid, in het kader van werknemers aangeworven door het OCMW in toepassing van artikel 60, § 7, van de organische wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

Sous-section 3

Maribel social — Mutualisation
(art. 70 à 73)

Cette sous-section améliore et généralise une exécution mutualisée du Maribel social.

Depuis l'entrée en vigueur du Maribel social le 1^{er} avril 1997 et jusqu'à l'entrée en vigueur de la présente section, à savoir le 1^{er} janvier 1999, la mutualisation par le biais d'un fonds est une possibilité. En pratique, le recours à un fonds est quasi généralisé dans le secteur privé et n'est par contre pas prévu dans le secteur public.

À partir du 1^{er} janvier 1999, la mutualisation devient obligatoire dans le secteur non marchand privé et public, ce qui se concrétise par quatre dispositions.

La première précise la mutualisation du secteur privé et instaure une base légale pour un fonds de récupération. La récupération porte sur les réductions de cotisations patronales Maribel social indûment accordées. Les récupérations réalisées dans le secteur des hôpitaux et des maisons de soins psychiatriques sont comptabilisées sous une rubrique distincte des récupérations à charge des autres employeurs concernés.

La deuxième disposition concerne le secteur public affilié à l'ONSS. Dans ce secteur, la mutualisation est actuellement inexistante. Le projet en précise donc davantage les modalités. Deux fonds de mutualisation sont créés, le premier auprès du ministère de la Santé publique pour le secteur des hôpitaux et des maisons de soins psychiatriques, le second auprès du ministère de l'Emploi et du Travail pour les autres employeurs concernés. Comme pour le secteur privé, le fonds de récupération relatif au secteur non marchand public affilié à l'ONSS est prévu avec deux rubriques distinctes : les hôpitaux et les maisons de soins psychiatriques d'une part et les autres employeurs concernés d'autre part.

La troisième disposition instaure dans la loi du 1^{er} août 1985 portant des dispositions sociales qui établit les missions de l'ONSS-APL, la *compétence* de procéder à un prélèvement sur le produit des cotisations de sécurité sociale. Ce prélèvement est égal au montant total de réduction des cotisations patronales de sécurité sociale auquel les employeurs qui n'ont pas bénéficié du Maribel social auraient pu prétendre s'ils avaient adhéré au Maribel social. Afin de pouvoir affecter ce montant au fonds créé au sein de l'Office, il est nécessaire de prévoir que cette affectation se fasse par dérogation à l'affectation légale à l'ONSS-gestion globale.

Onderafdeling 3

Sociale Maribel — Mutualisering
(art. 70 tot en met 73)

Deze onderafdeling bevordert en veralgemeent een gemutualiseerde uitvoering van de sociale Maribel.

Sinds de inwerkingtreding van de sociale Maribel op 1 april 1997 en tot de inwerkingtreding van deze afdeling, dit is op 1 januari 1999, vormt de mutualisering via een fonds een mogelijkheid. In de praktijk is het beroep doen op een fonds bijna veralgemeend in de privé-sector en is integendeel niet voorzien in de openbare sector.

Vanaf 1 januari 1999 wordt de mutualisering verplicht in de privé- en openbare non-profitsector. Concreet gaat het om vier bepalingen.

De eerste bepaling bepaalt de mutualisering van de privé-sector en voert een wettelijke basis in voor een terugvorderingsfonds. De terugvordering heeft betrekking op de sociale Maribel-verminderingen van werkgeversbijdragen die ten onrechte toegekend werden. De terugvorderingen in de sector van ziekenhuizen en psychiatrische verzorgingstehuizen worden toegekend onder een andere rubriek als de terugvorderingen ten laste van de andere betrokken werkgevers.

De tweede bepaling heeft betrekking op de openbare sector die bij de RSZ aangesloten is. In deze sector bestaat de mutualisering momenteel niet. Dit ontwerp verduidelijkt dus in het bijzonder de modaliteiten ervan. Twee mutualiseringsfondsen worden opgericht, het eerste bij het ministerie van Volksgezondheid voor de sector van ziekenhuizen en psychiatrische verzorgingstehuizen, en het tweede bij het ministerie van Tewerkstelling en Arbeid voor de andere betrokken werkgevers. Zoals voor de privé-sector wordt het terugvorderingsfonds voor de publieke non-profitsector aangesloten bij de RSZ voorzien van twee verschillende rubrieken : aan de ene kant de ziekenhuizen en psychiatrische verzorgingstehuizen, en aan de andere kant de andere betrokken werkgevers.

De derde bepaling voegt in de wet van 1 augustus 1985 houdende sociale bepalingen, die de opdrachten van de RSZ-PPO vaststelt, de *bevoegdheid* in van de som van de sociale zekerheidsbijdragen een afhouding te verrichten. Deze afhouding is gelijk aan het totale bedrag van de vermindering van de werkgeversbijdragen van de sociale zekerheid, waarop de werkgevers die niet genoten hebben van de sociale Maribel aanspraak hadden kunnen maken indien zij toegetreden waren tot de sociale Maribel. Teneinde dit bedrag te kunnen toewijzen aan het fonds, opgericht bij de Rijksdienst, is het noodzakelijk te voorzien dat deze bestemming gebeurt met afwijking van de wettelijke bestemming aan het globaal beheer RSZ.

La dernière disposition concerne le secteur public affilié à l'ONSS-APL. Deux fonds sont créés au sein de l'ONSS-APL.

Un premier fonds recueille le produit des réductions de cotisations patronales auxquelles les employeurs auraient pu prétendre s'ils avaient adhéré. Ces disponibilités seront affectées à la création d'emplois supplémentaires, selon les modalités fixées par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres. Le fonds est géré par le Comité de gestion de l'Office national qui conclura un contrat de gestion avec les ministres de l'Emploi et du Travail et des Affaires sociales et avec le ministre de la Santé publique pour les secteurs qui le concernent. Ce contrat règle les modalités de contrôle des montants et de leur affectation.

Le deuxième fonds recueille le produit de la récupération des réductions de cotisations de sécurité sociale dont les employeurs du secteur public ont bénéficié, mais qui n'ont pas été investies dans des emplois supplémentaires. À nouveau, deux rubriques distinctes sont prévues : les hôpitaux et les maisons de soins psychiatriques d'une part et les autres employeurs concernés d'autre part.

Les conditions et modalités de récupération, de versement et d'affectations du produit de la réduction des cotisations patronales au fonds de récupération, sont fixées par arrêté royal. La répartition des emplois sera soumise pour approbation au Conseil des ministres, après avis du comité de négociation général compétent.

En ce qui concerne l'affectation des disponibilités des deux fonds précités, deux fois par an, à l'occasion de l'établissement du budget et du contrôle du budget, un rapport relatif à l'affectation des disponibilités des fonds sera adressé aux ministres compétents. Un solde éventuel du premier fonds est transféré au trimestre suivant. Si le solde cumulé est supérieur au dernier produit trimestriel des réductions de cotisations, versé par l'Office national, la différence du premier fonds sera versée au fonds de récupération.

Section 12

*Plan +1, +2, +3
(art. 74 et 75)*

Cette section prévoit d'assimiler l'engagement définitif d'un intérimaire qui était occupé pendant 3 mois minimum chez un utilisateur, à l'engagement d'un chômeur de sorte que l'employeur puisse aussi bénéficier pour cet engagement de la réduction des cotisations de sécurité sociale visée dans le plan +1, +2, +3.

De laatste bepaling heeft betrekking op de openbare sector die bij de RSZ-PPO aangesloten is. Twee fondsen worden bij de RSZ-PPO opgericht.

Een eerste fonds verzamelt de opbrengst van de verminderingen van werkgeversbijdragen waarop de werkgevers aanspraak hadden kunnen maken, zo zij waren toegetreden. Deze beschikbare middelen zullen besteed worden aan het creëren van bijkomende tewerkstelling bij de betrokken werkgevers volgens de modaliteiten bepaald door de Koning, bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit. Het fonds wordt beheerd door het beheerscomité van de Rijksdienst, dat een beheersovereenkomst zal afsluiten met de minister van Tewerkstelling en Arbeid, de minister van Sociale Zaken en met de minister van Volksgezondheid voor de sectoren die hem betreffen. Deze overeenkomst regelt de modaliteiten voor het toezicht op de bedragen en op hun bestemming.

Het tweede fonds verzamelt de opbrengst van de terugvordering van de vermindering van socialezekerheidsbijdragen waarvan de werkgevers van de publieke sector hebben genoten, doch niet in bijkomende tewerkstelling hebben geïnvesteerd. Hier worden opnieuw twee aparte rubrieken voorzien : de ziekenhuizen en de psychiatrische verzorgingstehuizen enerzijds en de overige betrokken werkgevers anderzijds.

De voorwaarden en modaliteiten tot terugvordering, storting en toewijzing van de opbrengst van de vermindering van de werkgeversbijdragen aan het terugvorderingsfonds worden bij koninklijk besluit vastgesteld. De verdeling zal na advies van het bevoegde algemeen onderhandelingscomité, ter goedkeuring worden voorgelegd aan de Ministerraad.

Voor wat de bestemming van de middelen van beide voormelde fondsen betreft, zal tweemaal per jaar ter gelegenheid van de opstelling van de begroting en de begrotingscontrole, een rapport met betrekking tot de bestemming van de middelen van de fondsen gericht worden aan de bevoegde ministers. Een eventueel saldo van het eerste fonds wordt overgedragen naar het volgende kwartaal. Indien het gecumuleerde saldo meer bedraagt dan de door de rijksdienst gestorte laatste driemaandelijks opbrengst, zal het verschil van het eerste fonds aan het terugvorderingsfonds gestort worden.

Afdeling 12

*+1-, +2-, +3-plan
(art. 74 en 75)*

Via deze afdeling wordt de definitieve aanwerving van een uitzendkracht die tewerkgesteld was gedurende minimum 3 maanden bij een gebruiker, gelijkgesteld met de aanwerving van een werkloze zodat de werkgever voor deze aanwerving ook kan genieten van de vermindering van socialezekerheidsbijdragen zoals bedoeld in het +1-, +2-, +3-plan.

Section 13

Interruption de carrière (art. 76 à 78)

Cette section comporte une série de mesures spécifiques prises pour les PME occupant moins de 10 travailleurs. Ces mesures spécifiques se justifient dans le cadre de l'extension du droit à l'interruption de carrière de 1 % à 3 % des travailleurs à partir du 1^{er} janvier 1999 (instaurée par l'arrêté royal du 10 août 1998). Les PME de moins de 10 travailleurs sont dispensées de l'obligation de remplacement pour les travailleurs en interruption de carrière tant à temps plein qu'à temps partiel.

En outre, cette section prévoit également la possibilité d'instaurer un droit à l'interruption de carrière par arrêté délibéré en Conseil des ministres.

CHAPITRE 3

Dispositions diverses

Ce chapitre comporte une série de dispositions diverses et plusieurs dispositions de mise en œuvre de l'accord interprofessionnel 1999-2000.

Section 1^{re}

Modification de la loi du 16 novembre 1972 relative à l'inspection du travail

Cette section concerne la compétence des inspecteurs sociaux d'avoir accès, sur autorisation du juge, aux locaux habités par des bénéficiaires d'allocations afin de vérifier le respect des dispositions relatives à l'octroi ou au calcul des allocations sociales.

L'objectif est de préciser la législation applicable en cette matière et de donner des garanties supplémentaires aux allocataires sociaux quant à la protection de leur vie privée.

Par rapport à la législation actuelle, les garanties supplémentaires suivantes sont ainsi prévues :

- la demande d'autorisation adressée au juge doit être motivée par des présomptions raisonnables d'infraction;
- la visite ne peut se faire qu'entre 6 heures et 20 heures;
- le contrôle doit être effectué par deux inspecteurs sociaux au moins.

En plus de ces nouvelles garanties légales, il faut également mentionner les garanties résultant du code de déontologie des inspecteurs sociaux de l'Office national de l'Emploi.

Afdeling 13

Loopbaanonderbreking (art. 76 tot en met 78)

Via deze afdeling worden een aantal specifieke maatregelen genomen voor KMO's met minder dan 10 werknemers. Deze specifieke maatregelen zijn verantwoord in het kader van de uitbreiding van het recht op loopbaanonderbreking van 1 % naar 3 % vanaf 1 januari 1999 (ingevoerd bij koninklijk besluit van 10 augustus 1998). De KMO's met minder dan 10 werknemers worden vrijgesteld van de vervanging zowel voor de voltijdse loopbaanonderbrekers als voor de deeltijdse loopbaanonderbrekers.

Verder voorziet deze afdeling ook de mogelijkheid om bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit een recht op loopbaanonderbreking in te stellen.

HOOFDSTUK 3

Diverse bepalingen

Dit hoofdstuk bevat een aantal diverse bepalingen en een aantal bepalingen die uitvoering geven aan het interprofessioneel akkoord 1999-2000.

Afdeling 1

Wijziging van de wet van 16 november 1972 betreffende de arbeidsinspectie

Deze afdeling heeft betrekking op de bevoegdheid van de sociale inspecteurs om, met toestemming van de rechter, toegang te hebben tot de lokalen bewoond door uitkeringsgerechtigden om de naleving van de bepalingen betreffende de toekenning of de berekening van de sociale uitkeringen te controleren.

De doelstelling bestaat erin de terzake toepasbare wetgeving verder uit te werken en bijkomende waarborgen te bieden aan de sociaal-uitkeringsgerechtigden in verband met de bescherming van hun privéleven.

In vergelijking met de huidige wetgeving worden de volgende bijkomende waarborgen in het vooruitzicht gesteld :

- het verzoek om toestemming dat aan de rechter wordt gericht, moet door redelijke vermoedens van inbreuk worden gemotiveerd;
- het bezoek kan slechts plaatsvinden tussen 6 uur en 20 uur;
- de controle moet door minstens twee sociale inspecteurs worden uitgevoerd.

Naast deze nieuwe wettelijke waarborgen moet men ook verwijzen naar de waarborgen die voortvloeien uit de deontologische code van de sociale inspecteurs van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening.

La ministre souligne qu'un projet de loi séparé a également été déposé en cette matière par le gouvernement (Doc. n° 1908/1-98/99).

La différence entre les deux textes est que la compétence pour délivrer l'autorisation est confiée au président du tribunal du travail et non plus au juge du tribunal de police.

Le gouvernement estime en effet que la spécialisation de ce magistrat dans le domaine du droit social offre une garantie supplémentaire aux allocataires sociaux.

Étant donné que l'on dispose maintenant des avis du Conseil d'État, le gouvernement déposera un amendement pour modifier l'article 79 en remplaçant les mots « juge au tribunal de police » par les mots « président du tribunal du travail », de sorte que ce projet séparé pourra être retiré.

Section 2

Modification de la loi du 30 juin 1971 relative aux amendes administratives applicables en cas d'infraction à certaines lois sociales

Pour la déclaration immédiate à l'embauche dans les secteurs de la construction et du transport par autobus, instaurée par l'arrêté-loi-cadre du 22 février 1998 à partir du 1^{er} janvier 1999, les sanctions pénales en cas de non-prorogation de ces dispositions ont déjà été prévues par la loi de confirmation du ... 199...

Les dispositions de cette section prévoient également une amende administrative pour ces infractions, comme c'est l'usage dans cette matière.

Section 3

Modification de l'arrêté royal n° 5 du 23 octobre 1978 relatif à la tenue des documents sociaux

Lors des discussions relatives à l'instauration de la mesure de la déclaration immédiate à l'embauche, le gouvernement s'est mis d'accord pour fixer les cas dans lesquels et les modalités relatives à l'instauration du registre de présences par arrêté délibéré en Conseil des ministres. Les dispositions actuelles de l'arrêté royal n° 5 du 23 octobre 1978 prévoient que cela se produit par le biais d'un arrêté royal ordinaire.

On a procédé de la sorte afin de pouvoir coordonner l'éventuelle instauration de la mesure dans certains secteurs avec la simplification des formalités socio-administratives des entreprises.

De minister vestigt de aandacht op het feit dat hierover eveneens een afzonderlijk wetsontwerp werd ingediend door de regering (Stuk n° 1908/1-98/99).

Het verschil tussen de twee teksten is dat de bevoegdheid om toestemming te verlenen, wordt toegekend aan de voorzitter van de arbeidsrechtbank en niet langer aan de rechter in de politierechtbank.

De regering is immers de mening toegedaan dat de specialisatie van deze magistraat in het sociaal recht een bijkomende waarborg biedt aan de sociaal-uitkeringsgerechtigden.

Gezien het feit dat men op dit moment in het bezit is van de adviezen van de Raad van State, zal de regering een amendement indienen teneinde artikel 79 te wijzigen door de woorden « rechter bij de politierechtbank » te vervangen door de woorden « voorzitter van de arbeidsrechtbank », zodat dit afzonderlijk ontwerp ingetrokken kon worden.

Afdeling 2

Wijziging van de wet van 30 juni 1971 betreffende de administratieve geldboeten toepasselijk in geval van inbreuk op sommige sociale wetten

Voor de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling in de sectoren bouw en vervoer met autobussen ingevoerd door het kaderwetbesluit van 22 februari 1998 vanaf 1 januari 1999, werden de strafsancities bij niet verlenging van deze bepalingen reeds voorzien door de bekrachtigingswet van ... 199...

De bepalingen in die afdeling voorzien eveneens een administratieve geldboete voor deze inbreuken, zoals gebruikelijk is in deze materie.

Afdeling 3

Wijziging van het koninklijk besluit n° 5 van 23 oktober 1978 betreffende het bijhouden van sociale documenten

Bij de bespreking van de invoering van de maatregel van de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling is de regering overeengekomen de gevallen waarin en de modaliteiten inzake de invoering van het aanwezigheidsregister vast te stellen bij een in Ministeraad overlegd koninklijk besluit. De huidige bepalingen van het koninklijk besluit n° 5 van 23 oktober 1978 voorzien dat dit gebeurt bij een gewoon koninklijk besluit.

Dit werd gedaan om de eventuele invoering ervan in bepaalde sectoren te kunnen coördineren met de vereenvoudiging van de sociaal-administratieve formaliteiten van de ondernemingen.

Section 4

*Modification de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944
relatif à la sécurité sociale
des travailleurs
(art. 83)*

Cette section prévoit le maintien de l'indemnité que perçoivent les travailleurs frontaliers en France pour couvrir les différences de taux de change entre la Belgique et la France.

Le système actuel, à caractère extinctif, reste d'application à partir du 1^{er} janvier 1999 pour les travailleurs frontaliers qui sont lésés par les modifications de parité survenues avant le 1^{er} avril 1987.

Section 5

*Modification de la loi du 12 avril 1960
portant création d'un Fonds social
pour ouvriers diamantaires*

Le commerce et l'industrie du diamant dépendent fortement l'un de l'autre.

La subsistance de l'industrie diamantaire est d'une importance capitale pour le commerce du diamant mais également pour les nombreuses activités connexes et pour l'économie belge en général.

En raison de cette interdépendance, le commerce du diamant, plus résistant au plan économique, entend être solidaire envers l'industrie diamantaire en vue d'y maintenir un maximum d'emplois.

Après concertation avec les acteurs du secteur, un régime a été mis au point, qui permet que la sécurité sociale des ouvriers de l'industrie diamantaire soit financée en commun par les industriels diamantaires et les fabricants de diamants.

Chaque employeur de l'industrie du diamant resterait responsable du paiement des cotisations de sécurité sociale des travailleurs qu'il a engagés et la déclaration individuelle resterait également d'application pour ces travailleurs.

Par une extension des compétences du Fonds social pour ouvriers diamantaires existant (et par une modification de sa dénomination), ce fonds social devient toutefois un fonds de compensation interne, qui ne peut plus octroyer exclusivement des avantages aux ouvriers mais qui peut aussi payer des cotisations de compensation aux employeurs pour les ouvriers occupés à la taille proprement dite des diamants.

Pour que ce fonds puisse accomplir cette nouvelle mission, le projet prévoit une obligation de cotiser pour les commerçants et les industriels diamantaires, à raison de maximum 0,10 % de la valeur de chaque transaction de diamant.

Les modalités pratiques plus précises de ce régime, notamment la définition de la notion de transac-

Afdeling 4

*Wijziging van de besluitwet van 28 december 1944
betreffende de maatschappelijke zekerheid
der arbeiders
(art. 83)*

Deze afdeling voorziet in het behoud van de toeslag die grensarbeiders in Frankrijk ontvangen om de wisselkoersverschillen tussen België en Frankrijk te dekken.

Het huidige systeem met uitdovend karakter blijft verder van toepassing vanaf 1 januari 1999 voor de grensarbeiders die nadeel ondervinden door de pariteitswijzigingen die ontstonden vóór 1 april 1987.

Afdeling 5

*Wijziging van de wet van 12 april 1960
tot oprichting van een sociaal fonds
voor de diamantarbeiders*

De diamanthandel en diamantnijverheid zijn onderling erg afhankelijk.

Het verder bestaan van de nijverheid is van uitzonderlijk belang voor de handel, maar ook voor de vele aanverwante activiteiten en voor de Belgische economie in het algemeen.

Gezien deze lotsverbondenheid wil de economisch meer weerbare diamanthandel solidariteit aan de dag leggen om de tewerkstelling in de diamantnijverheid maximaal te vrijwaren.

Na overleg met de actoren uit de sector werd daarom een stelsel uitgewerkt dat het mogelijk maakt dat de sociale zekerheid voor de werklieden en werksters uit de diamantnijverheid, gezamenlijk gefinancierd wordt door de diamantnijveraars en de diamanthandelaars.

Elke werkgever uit de diamantnijverheid zou verantwoordelijk blijven voor de betaling van de socialezekerheidsbijdragen voor de door hem tewerkgestelde werknemers en voor deze werknemers zou een individuele aangifte blijven bestaan.

Via een uitbreiding van de bevoegdheden van het bestaande Sociaal Fonds voor de diamantarbeiders (en via een wijziging in de benaming) wordt dit evenwel een intern compensatiefonds, dat niet meer uitsluitend voordelen kan uitlenen aan de arbeiders maar ook compensatiebijdragen kan uitbetalen aan werkgevers voor de werklieden tewerkgesteld aan het eigenlijk bewerken van diamant.

Opdat het fonds deze nieuwe opdracht zou kunnen vervullen voorziet het ontwerp in een bijdrageplicht van de diamanthandelaars en de diamantnijveraars die maximum gelijk kan zijn aan 0,10 % van de waarden bij elke transactie van diamant.

De verdere praktische modaliteiten van deze regeling, onder meer de definitie van het begrip transac-

tion et le niveau de la cotisation seront fixées par arrêté royal après concertation.

Outre un organe de gestion général pour la gestion du fonds, deux organes de gestion particuliers ont été spécifiquement créés pour l'exécution de cette mission, avec pour missions respectives d'une part l'accomplissement des missions dans le cadre des avantages sociaux des travailleurs et d'autre part l'accomplissement des missions dans le cadre de ce régime de compensation.

L'organe de gestion général et le premier comité de gestion spécifique sont tous deux paritairement composés d'un nombre égal de représentants d'employeurs et de travailleurs; le deuxième comité de gestion spécifique qui s'occupera du régime de compensation se composera de 2/3 de représentants des employeurs et de 1/3 de représentants des travailleurs.

Telle est donc l'essence du texte à l'examen, lequel comporte, par une répartition décidée de manière autonome par le secteur, un financement alternatif de la sécurité sociale, qui vise à maintenir au maximum l'industrie et l'emploi dans l'industrie en réduisant les coûts du travail et ce, tant dans l'intérêt de l'industrie que du commerce.

Section 6

Pool des marins de la marine marchande

Lors de la reprise de la RTM par une société privée, il a été fixé dans la loi à l'époque que la société reprenneuse pourrait bénéficier des mêmes exonérations en matière de cotisations de sécurité sociale que dans le secteur de la marine marchande pour le personnel occupé à l'époque. En ce qui concerne les cotisations de sécurité sociale, le personnel est également soumis, pendant l'inscription au *Pool* des marins de la marine marchande, au système de la marine marchande. Par la reprise des présentes dispositions, ce système est également déclaré d'application pour les personnes engagées après la date de reprise.

Les exonérations actuelles de cotisations de sécurité sociale sont maintenues pour le secteur du dragage et le secteur de la marine marchande; cela signifie qu'elles restent valables à partir du 1^{er} janvier 1999 jusqu'au 31 décembre 2002.

Section 7

Dispositions relatives à l'apprentissage de professions exercées par des travailleurs salariés

a) Objectif des divers articles :

L'article 104 instaure un nouveau régime relatif à l'entrée en vigueur des dispositions de la loi du 6 mai

tie et de la hauteur de la contribution seront na overleg, via koninklijk besluit worden vastgelegd.

Specifiek voor de uitvoering van deze opdracht komen er naast een algemeen beheersorgaan voor het beheer van het fonds, twee bijzondere beheerscomités die respectievelijk bevoegd zijn voor enerzijds de opdrachten in het kader van de sociale voordelen van de werknemers en anderzijds de opdrachten in het kader van deze compensatieregeling.

Het algemene beheersorgaan en het eerste specifieke beheerscomité zijn beide paritair samengesteld uit een gelijk aantal werkgevers- en werknemersvertegenwoordigers; het tweede specifiek beheerscomité dat zich zal bezighouden met de compensatieregeling zal bestaan uit 2/3 vertegenwoordigers van de werkgevers en 1/3 van de werknemers.

Dit is de essentie van deze u voorgelegde tekst die via een repartitie die de sector autonoom beslist, een alternatieve financiering van de sociale zekerheid inhoudt, die ertoe strekt de nijverheid en de tewerkstelling in de nijverheid maximaal te vrijwaren door er de arbeidskosten te drukken en dit zowel in het belang van de nijverheid als van de handel.

Afdeling 6

Pool van de zeelieden ter koopvaardij

Bij de overname van de RMT door een privé-maatschappij werd destijds in de wet bepaald dat de overnemende maatschappij dezelfde vrijstellingen inzake socialezekerheidsbijdragen als de koopvaardijsector zou kunnen genieten voor de op dat ogenblik tewerkgesteld personeel. Het personeel wordt ook inzake de uitkeringen van sociale zekerheid tijdens de inschrijving in de *Pool* van de Zeelieden onderworpen aan het systeem van de koopvaardij. Door de opname van voorliggende bepalingen wordt dit systeem ook van toepassing verklaard voor de personen die worden aangeworven na de overnamedatum.

De huidige vrijstellingen van bijdragen inzake sociale zekerheid worden voor de bagger- en de koopvaardijsector verdergezet; dat wil zeggen zij blijven gelden vanaf 1 januari 1999 tot 31 december 2002.

Afdeling 7

Bepalingen met betrekking tot het leerlingwezen voor beroepen uitgeoefend door werknemers in loondienst

a) Bedoeling van de diverse artikelen :

Artikel 104 voert een nieuwe regeling in met betrekking tot de inwerkingtreding van de bepalingen

1998 modifiant la loi relative à l'apprentissage industriel.

La pratique a montré que plusieurs nouvelles dispositions de la loi précitée du 6 mai 1998 n'entrent en vigueur qu'avec beaucoup de retard au niveau des secteurs et que l'établissement par les diverses commissions paritaires d'apprentissage d'un nouveau règlement d'apprentissage conformément à la loi précitée se déroule très lentement.

La disposition prévue par le projet entend donner aux secteurs le temps nécessaire pour adapter leur règlement d'apprentissage, de même que le fonctionnement concret du régime à leur niveau, en fonction de la modification de loi.

L'objectif ultime du régime prévu à l'article 104 consiste à éviter les lacunes juridiques et donc à garantir la sécurité juridique des contrats d'apprentissage en cours.

En ce qui concerne le régime distinct pour l'entrée en vigueur de l'article 40 de la loi du 6 mai 1998 : la suppression qui y est prévue de la réduction de cotisations de sécurité sociale pour les employeurs occupant des mineurs sous contrat de travail est reportée jusqu'au développement complet de l'apprentissage industriel, conformément à l'objectif principal de la loi du 6 mai 1998. Ainsi, les opportunités d'insertion sur le terrain des jeunes issus de l'enseignement à temps partiel ne sont pas hypothéquées avant de disposer d'une alternative valable.

Les articles 105 et 106 comportent des corrections purement techniques de références erronées.

b) Situation dans le plan d'action belge :

Bien que les dispositions du projet de loi relatives à l'apprentissage industriel figurent dans le chapitre III — *Dispositions diverses*, il n'est pas inutile de répéter à cet égard que les récentes initiatives législatives relatives à ce régime d'apprentissage (loi du 6 mai 1998 + arrêtés d'exécution) s'inscrivent dans le cadre de l'un des objectifs du Plan d'action belge, à savoir l'extension des *possibilités de formation* pour les jeunes.

Section 8

Dispositions relatives à l'accord interprofessionnel 1999-2000

Cette section comporte une série de dispositions nécessaires à la mise en œuvre des accords conclus dans le cadre de l'accord interprofessionnel pour la période 1999-2000. Il s'agit essentiellement de la prorogation des mesures existantes telles que :

- l'effort de 0,10 % pour les groupes à risque;
- la prépension à temps plein pour les travailleurs en équipe et les ouvriers du bâtiment en incapacité de travail;

van de wet van 6 mei 1998 tot wijziging van de wet op het « industrieel » leerlingwezen.

De praktijk heeft aangetoond dat een aantal nieuwe bepalingen van voornoemde wet van 6 mei 1998 slechts met grote vertraging ingang vinden op het niveau van de sectoren en dat het opstellen, door de diverse paritaire leercomités, van een nieuw leerreglement conform voornoemde wet zeer moeizaam verloopt.

De door het ontwerp voorziene bepaling wil de sectoren de nodige tijd gunnen om hun leerreglement, alsook de concrete werking van het stelsel op hun niveau aan de wetswijziging aan te passen.

De ultieme bedoeling van de in artikel 104 voorziene regeling bestaat erin juridische hiaten te vermijden en aldus de rechtszekerheid van de lopende leerovereenkomsten te waarborgen.

Wat de aparte regeling voor de inwerkingtreding van artikel 40 van de wet van 6 mei 1998 betreft : de aldaar voorziene afschaffing van de vermindering van de socialezekerheidsbijdragen voor de werkgevers van minderjarigen onder arbeidsovereenkomst wordt uitgesteld tot op het ogenblik dat het « industrieel » leerlingwezen zich ten volle, overeenkomstig de hoofddoelstelling van de wet van 6 mei 1998, heeft ontwikkeld. Op die manier worden de inschakelmogelijkheden voor de jongeren uit het deeltijds onderwijs op het terrein niet gehypothekeerd vooraleer een valabel alternatief voorhanden is.

De artikelen 105 en 106 bevatten louter technische correcties van foutieve verwijzingen.

b) Situering binnen het BAP :

Hoewel de bepalingen van het wetsontwerp met betrekking tot het « industrieel » leerlingwezen in hoofdstuk III — *Diverse bepalingen* staan, kan hier herhaald worden dat de recente wetgevende initiatieven rond dit leerlingstelsel (wet van 6 mei 1998 + uitvoeringsbesluiten) kaderen in een van de doelstellingen van het Belgisch Actieplan, namelijk het uitbreiden van de *opleidingsmogelijkheden* voor de jongeren.

Afdeling 8

Bepalingen betreffende het interprofessioneel akkoord 1999-2000

Deze afdeling bevat een aantal bepalingen die nodig zijn om de afspraken die gemaakt werden in het interprofessioneel akkoord voor de periode 1999-2000 te kunnen uitvoeren. Het betreft hier voornamelijk de verderzetting van bestaande maatregelen zoals :

- de 0,10 % inspanning voor de risicogroepen;
- het voltijds brugpensioen voor ploegenarbeiders en arbeidsongeschikte bouwvakkers;

- la prépension à mi-temps à 55 ans;
- les vacances annuelles (double paiement du troisième jour de la quatrième semaine).

Sous-section 1^{re}

Effort au profit des chômeurs (art. 107 à 111)

L'obligation existante pour tous les employeurs d'être liés par une CCT conclue dans le secteur ou dans l'entreprise qui prévoit un effort de 0,10 % des charges salariales au profit des personnes appartenant aux groupes à risque ou auxquelles s'applique un plan d'accompagnement, est prorogée pour les années 1999 et 2000. Le régime qui était valable pour les années 1997 et 1998 se prolonge pour les années 1999 et 2000 selon les mêmes principes. Ces principes sont les suivants :

- l'employeur doit être lié au niveau du secteur ou de l'entreprise par une CCT qui prévoit une cotisation de 0,10 % au profit des groupes à risque. Ces groupes à risque seront déterminés par CCT. Ces CCT doivent être déposées pour le 1^{er} juillet de l'année à laquelle elles se rapportent;

- les partenaires doivent établir et déposer chaque année un aperçu financier et une évaluation. Ces rapports sont transmis à la Chambre des représentants;

- les employeurs qui ne sont pas liés par une CCT de ce type doivent verser le produit des 0,10 % au fonds pour l'emploi;

- les secteurs ou entreprises qui fournissent un effort d'au moins 0,15 % peuvent, sous certaines conditions, être dispensés de l'obligation de stage.

Sous-section 2

Stage des jeunes

En exécution de l'accord interprofessionnel, l'engagement d'une personne handicapée est assimilé à l'engagement d'un stagiaire.

Sous-section 3

Prépension à temps plein

Le régime existant de la prépension à 56 ans pour les travailleurs avec 33 ans de carrière qui en outre ont soit presté 20 ans de travail de nuit, soit sont déclarés en incapacité de travail dans le secteur de la construction, est prolongé pour la période 1999-2000. On reprend dans ce cadre les mêmes principes que ceux valables pour la période 1997-1998. Ainsi, la cotisation patronale mensuelle compensatoire due

- het halftijds brugpensioen op 55 jaar;
- de jaarlijkse vakantie (dubbele betaling van de derde dag van de vierde week).

Onderafdeling 1

Inspanning ten voordele van werklozen (art. 107 tot en met art. 111)

De bestaande verplichting voor alle werkgevers om gebonden te zijn door een CAO gesloten in de sector of de onderneming, die voorziet in een inspanning van 0,10 % van de loonlasten ten voordele van de personen die behoren tot de risicogroepen of op wie een begeleidingsplan van toepassing is, wordt verlengd voor de jaren 1999 en 2000. Het stelsel dat gold voor de jaren 1997 en 1998 is volgens dezelfde principes verlengd voor de jaren 1999 en 2000. Deze principes zijn de volgende :

- de werkgever moet op het vlak van de sector of de onderneming gebonden zijn door een CAO die voorziet in een bijdrage van 0,10 % ten behoeve van de risicogroepen. Deze risicogroepen zullen worden vastgelegd bij CAO. Deze CAO's moeten worden neergelegd tegen 1 juli van het jaar waarop zij betrekking hebben;

- de partners moeten jaarlijks een financieel overzicht en een evaluatie opstellen en neerleggen. Deze verslagen worden overgemaakt aan de Kamer van volksvertegenwoordigers;

- de werkgevers die niet gebonden zijn door een dergelijke CAO moeten de opbrengst van de 0,10 % storten in het tewerkstellingsfonds;

- de sectoren of ondernemingen die ten minste een inspanning leveren van 0,15 % kunnen onder bepaalde voorwaarden worden vrijgesteld van de stageverplichting.

Onderafdeling 2

Stage der jongeren

In uitvoering van het IPA wordt de aanwerving van een gehandicapte persoon gelijkgesteld met de aanwerving van een stagiair.

Onderafdeling 3

Voltijds brugpensioen

Het bestaande stelsel van brugpensioen op 56 jaar voor werknemers met 33 jaar carrière die bovendien ofwel 20 jaar nachtarbeid hebben verricht ofwel arbeidsongeschikt zijn bevonden in de bouwsector wordt verlengd voor de periode 1999-2000. Hierbij worden dezelfde principes gehanteerd als in de periode 1997-1998. Zo blijft een compenserende maandelijkse werkgeversbijdrage verschuldigd tot de leeftijd

jusqu'à l'âge de 58 ans reste d'application. Cette cotisation est égale à 50 % de l'indemnité compensatoire, soit 33 % si l'on remplace le travailleur par un chômeur complet indemnisé au chômage depuis plus d'un an.

Sous-section 4

Prépension à mi-temps

Le régime en matière de prépension à mi-temps qui existait pour la période 1997-1998 est prolongé pour la période 1999-2000. Cela signifie que des prépensions à mi-temps peuvent être conclues à partir de 55 ans dans les entreprises et les commissions paritaires. En outre subsiste la possibilité créée par l'arrêté royal du 7 janvier 1997, en vigueur jusqu'en fin 2000, qui prévoit que chaque travailleur peut prendre une prépension à mi-temps à 58 ans moyennant accord de l'employeur sans qu'une CCT ne soit requise.

Sous-section 5

Vacances annuelles

Cette sous-section transpose deux mesures demandées unanimement par les partenaires sociaux.

La première mesure, inscrite dans l'accord interprofessionnel survenu en décembre, est l'intégration du double pécule de vacances pour le troisième jour de la quatrième semaine.

Actuellement et conformément aux conventions collectives de travail en vigueur, cette partie du pécule est payée directement par l'employeur au travailleur, que celui-ci soit employé ou ouvrier. Le projet vise à renforcer la sécurité juridique de cette partie du pécule en la fusionnant avec le reste du pécule au niveau des textes de loi.

Pour le travailleur manuel, l'employeur versera dorénavant à l'Office national des vacances, et l'Office national payera ce montant automatiquement et en même temps que le reste du pécule au travailleur.

Il est important de noter que le projet respecte la neutralité financière dans le chef du travailleur comme dans celui de l'employeur au niveau de l'exemption de perception de cotisations sur ce montant.

La deuxième mesure qui découle également directement d'un accord unanime entre les partenaires sociaux, prévoit une clarification de la situation des travailleurs qui ont perçu (avant le 1^{er} décembre 1998) des primes variables en plus de leur rémunération fixe, dans le souci de mettre fin à certains litiges actuels.

van 58 jaar. Deze bijdrage is gelijk aan 50 % van de aanvullende vergoeding of 33 % indien men de werknemer vervangt door een UVW'er die langer dan 1 jaar UVW'er is.

Onderafdeling 4

Halftijds brugpensioen

Het stelsel inzake halftijds brugpensioen dat bestond voor de periode 1997-1998 wordt verlengd voor de periode 1999-2000. Dit wil zeggen dat in de ondernemingen en de paritaire comités CAO's halftijds brugpensioen kunnen worden gesloten vanaf 55 jaar. Daarnaast blijft de mogelijkheid gecreëerd door het koninklijk besluit van 7 januari 1997, van kracht tot eind 2000 waarbij iedere werknemer op 58 jaar op halftijds brugpensioen kan gaan mits toestemming van de werkgever zonder dat een CAO vereist is.

Onderafdeling 5

Jaarlijkse vakantie

Deze onderafdeling houdt twee maatregelen in die unaniem gevraagd werden door de sociale partners.

De eerste maatregel, die is opgenomen in het centraal akkoord van december, is het opnemen van het dubbel vakantiegeld voor de derde dag van de vierde werkweek.

Momenteel en overeenkomstig de geldende collectieve arbeidsovereenkomsten, wordt dit deel van het vakantiegeld rechtstreeks door de werkgever aan de werknemer (hetzij bediende, hetzij arbeider) betaald. Het ontwerp wil de juridische zekerheid van dit deel van het vakantiegeld versterken door het samen te voegen met de rest van het vakantiegeld in de wetteksten.

Wat de handarbeider betreft, zal de werkgever voortaan bij de Rijksdienst voor Jaarlijkse Vakantie een bedrag storten dat gelijk is aan datgene dat hij de werknemers betaalde voor die vakantiedag en de Rijksdienst zal dit bedrag automatisch en gelijktijdig met de rest van het vakantiegeld betalen aan de werknemer.

Het is belangrijk te weten dat het ontwerp de financiële neutraliteit zowel uit hoofde van de werkgever als van de werknemer eerbiedigt wat de vrijstelling van de inning van de bijdragen op dit bedrag betreft.

De tweede maatregel die eveneens rechtstreeks voortvloeit uit een unaniem akkoord tussen de sociale partners, voorziet in een verduidelijking van de situatie van de werknemers die (vóór 1 december 1998) variabele premies hebben ontvangen, bovenop hun vaste verloning en dit om een einde te maken aan bepaalde huidige geschillen.

Les pécules calculés sur des primes variables et payés conformément à un usage habituel dans l'entreprise ou à des accords individuels ou collectifs resteront acquis au travailleur; les primes pour lesquelles l'employeur n'a pas versé de pécule ne donneront pas lieu à un pécule.

Un arrêté royal sera pris en même temps que le présent projet dans le but d'inclure automatiquement à l'avenir les primes variables dans le calcul du pécule de vacances des travailleurs salariés.

Section 9

Accompagnement des chômeurs

L'engagement du gouvernement à faire davantage pour la formation et le recyclage des chômeurs de longue durée et les recommandations de l'Europe ont donné lieu à la poursuite du plan d'accompagnement existant et à une spécification plus restreinte des groupes à risque, limités aux jeunes chômeurs.

Le plan d'accompagnement des chômeurs était déjà instauré par l'accord interprofessionnel de 1992 et était financé par une cotisation de 0,10 % de la masse salariale; à partir de 1995, il s'agissait de 0,05 %. Ce plan s'adressait aux chômeurs peu qualifiés comptant au moins 10 mois de chômage.

La mise en œuvre du plan d'accompagnement a été déterminée dans le cadre d'un accord de coopération entre l'État fédéral, les communautés et les régions.

Ce plan figure à nouveau dans le plan d'action belge pour l'emploi et a pour objectif d'accroître la capacité d'insertion des chômeurs et dans ce cadre, de lutter plus spécifiquement contre le chômage des jeunes.

Le plan d'accompagnement des chômeurs a pour objectif principal de prévenir le chômage de longue durée et d'offrir aux chômeurs accompagnés la possibilité de renforcer leur position sur le marché du travail.

Comme prévu dans l'accord de coopération actuel, lequel a été renouvelé à l'occasion du nouveau plan d'accompagnement, le plan vise :

- l'augmentation des chances d'insertion des chômeurs sur le marché du travail :
 - via un accompagnement spécifique et intensifié par les services compétents en matière de placement et de formation professionnelle;
 - via des actions en matière de formation professionnelle par les services compétents en la matière;
- le soutien des efforts des chômeurs pour leur réinsertion;
- l'augmentation du degré d'insertion des chômeurs visés par le plan.

Le plan s'adresse de manière obligatoire aux jeunes de moins de 25 ans qui entament leur 6^e mois d'inscription en tant que demandeur d'emploi et qui ne disposent pas du diplôme de l'enseignement se-

De vakantiegelden die berekend worden op de variabele premies en betaald worden volgens een bepaald gebruik binnen de onderneming of overeenkomstig individuele of collectieve akkoorden, blijven een verworvenheid van de werknemer; voor de premies waarvoor de werkgever geen vakantiegeld heeft gestort, zal geen vakantiegeld worden betaald.

Samen met dit ontwerp zal een koninklijk besluit worden genomen om in de toekomst automatisch de variabele premies op te nemen in de berekening van het vakantiegeld van de loontrekkende werknemers.

Afdeling 9

Begeleiding van werklozen

Het voornemen van de regering meer te doen aan de opleiding en de herscholing van langdurig werklozen en de aanbevelingen van Europa hebben ertoe geleid het bestaande begeleidingsplan verder te zetten en de doelgroepen meer te specificeren en te beperken tot jonge werklozen.

Het begeleidingsplan der werklozen werd reeds ingevoerd in het interprofessioneel akkoord van 1992 en werd gefinancierd door 0,10 % van de loonmassa; vanaf 1995 was dit 0,05 %. Het richtte zich op laaggeschoolde werklozen die ten minste 10 maanden werkloos waren.

De uitwerking van het begeleidingsplan werd vastgelegd in een samenwerkingsakkoord tussen de federale Staat, de gemeenschappen en de gewesten.

Dit begeleidingsplan wordt opnieuw opgenomen in het Belgisch Actieplan voor Europa en heeft tot doel de inzetbaarheid van werklozen te vergroten en in dit kader meer specifiek de jeugdwerkloosheid te bestrijden.

Het begeleidingsplan der werklozen heeft als algemene doelstelling langdurige werkloosheid te voorkomen en aan de begeleide werklozen de kans te bieden hun positie op de arbeidsmarkt te verbeteren.

Zoals voorzien in het huidige samenwerkingsakkoord, dat naar aanleiding van het nieuwe begeleidingsplan werd hernieuwd, richt het plan zich op :

- het verhogen van de kansen op de arbeidsmarkt van de werklozen :
 - via specifieke en geïntensifieerde begeleiding door de bevoegde diensten voor arbeidsbemiddeling en beroepsopleiding;
 - en via acties van beroepsopleiding geleid door de bevoegde diensten in deze materie;
- het ondersteunen van de inspanningen van de werklozen voor hun herinschakeling;
- het verhogen van de graad van inschakeling van de in het plan bedoelde werklozen.

Het plan richt zich op verplichtende wijze tot de jongeren van beneden de 25 jaar die hun 6^e maand inschrijving als werkzoekende ingaan en die niet beschikken over het diploma van hoger secundair

conculaire supérieur; en particulier, ceux qui ont obtenu tout au plus un diplôme de l'enseignement primaire.

Ces jeunes constituent la majeure partie du groupe cible.

Ils doivent suivre et achever un programme d'accompagnement et de formation intensive.

Les jeunes qui disposent tout au plus d'un diplôme d'un certificat du second degré de l'enseignement secondaire et qui n'ont pas d'expérience professionnelle, doivent suivre et terminer un programme de recherche active d'emploi avec issue sur une expérience professionnelle.

Pour les chômeurs de 25 à 45 ans qui ne disposent pas du diplôme de l'enseignement secondaire supérieur, il est prévu un accompagnement à charge des communautés et régions.

Le financement du nouveau plan d'accompagnement est à nouveau assuré par une cotisation de 0,05 % de la masse salariale.

Section 10

Chômage temporaire

L'objectif de cette section est de permettre un meilleur contrôle du chômage temporaire.

Elle prévoit à cette fin que le Roi peut imposer à l'employeur, qui instaure un régime de chômage temporaire pour manque de travail résultant de causes économiques, l'obligation de communiquer immédiatement au bureau du chômage de l'Office national de l'Emploi le premier jour de chômage effectif de chaque mois civil.

Cette obligation, qui existe déjà depuis 1994 en ce qui concerne le chômage temporaire pour intempéries, s'est avérée être un moyen efficace de lutter contre la fraude.

Le Roi pourra introduire cette obligation pour certains secteurs ou de façon générale sur avis de la commission paritaire ou du Conseil national du Travail. L'intention est d'introduire en tout cas cette obligation pour le secteur de la construction qui l'a demandé par un avis unanime de sa commission paritaire.

Le projet à l'examen prévoit également que l'employeur qui ne respecte pas cette obligation, que ce soit en matière de chômage temporaire pour intempéries ou pour raisons économiques, est tenu de payer à l'ouvrier sa rémunération normale, laquelle pourra toutefois être limitée après une certaine période.

onderwijs; in het bijzonder, diegene die ten hoogste een diploma van lager onderwijs hebben behaald.

Zij maken ook het grootste deel uit van de doelgroep.

Zij moeten een programma van begeleiding en intensieve opleiding afwerken.

Jongeren, die hoogstens een getuigschrift van de tweede graad van het secundair onderwijs bezitten en die geen beroepservaring hebben, moeten een programma van actieve zoektocht naar werk die leidt tot een beroepservaring afwerken.

Voor de werklozen van 25 tot 45 jaar, die niet over het diploma van het hoger secundair onderwijs beschikken, wordt een begeleiding voorzien ten laste van de gemeenschappen en de gewesten.

De financiering van het vernieuwde begeleidingsplan gebeurt opnieuw door een bijdrage van 0,05 % van de loonmassa.

Afdeling 10

Tijdelijke werkloosheid

De bedoeling van deze afdeling is een betere controle van de tijdelijke werkloosheid mogelijk te maken.

Te dien einde wordt voorzien dat de Koning de werkgever, die bij gebrek aan werk wegens economische oorzaken een tijdelijke-werkloosheidsregime instelt, de verplichting kan opleggen om elke maand aan het werkloosheidsbureau van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening mededeling te doen van de eerste dag van de werkelijke werkloosheid van elke kalendermaand.

Deze verplichting, die reeds sinds 1994 bestaat wat de tijdelijke werkloosheid bij slecht weder betreft, is een doeltreffend middel gebleken om fraude te bestrijden.

De Koning zal de verplichting kunnen instellen voor bepaalde sectoren of in het algemeen op advies van het paritair comité of van de Nationale Arbeidsraad. De bedoeling is in elk geval de verplichting in te stellen voor de bouwsector die deze, bij unaniem advies van het betrokken paritair comité, gevraagd heeft.

In het ontwerp wordt ook voorzien dat de werkgever die deze verplichting niet naleeft, bij tijdelijke werkloosheid wegens slecht weder of wegens economische oorzaken, ertoe gehouden is aan de werkmans zijn normaal loon te betalen, dat toch na een bepaalde periode beperkt kan worden.

III. — DISCUSSION

Remarque préalable : la commission décide de procéder à une discussion par section du projet à l'examen. M. Wauters souligne que ce n'est pas la procédure normale et se réserve le droit de présenter des amendements à tout moment.

CHAPITRE I^{er}**Disposition générale (article 1^{er})**

Ce chapitre n'appelle pas d'observations.

CHAPITRE II

Section I*Stage des jeunes (articles 2 à 18)*

Cette section n'appelle pas d'observations.

Section II*Plan avantage à l'embauche (article 19)*

Cette section n'appelle pas d'observations.

Section III*Activation des allocations de chômage
(articles 20 et 21)*

Mme D'Hondt affirme que toute personne qui fait appel à la solidarité inhérente au régime de l'assurance-chômage doit être disponible sur le marché du travail. Elle demande à la ministre d'envisager de manière globale, dans le cadre de la nouvelle réglementation projetée en matière de contrôle de la disponibilité des chômeurs, les mesures incitatives en faveur des demandeurs d'emploi ainsi que celles visant à renforcer la disponibilité des chômeurs.

M. Bonte indique que les mesures d'activation des allocations ont effectivement influencé (et influencent encore) la lutte contre le chômage ainsi que les chiffres relatifs à la création d'emplois. La décision, prise à l'époque par la ministre en concertation avec le gouvernement et le Parlement, d'opter pour un système d'activation des indemnités de chômage,

III. — BESPREKING

Voorafgaande opmerking : de commissie beslist elke afdeling van het onderhavige ontwerp afzonderlijk te bespreken. De heer Wauters merkt op dat dit niet de geijkte procedure is en behoudt zich het recht voor te allen tijde amendementen in te dienen.

HOOFDSTUK I

Algemene bepaling (artikel 1)

Over dit hoofdstuk worden geen opmerkingen gemaakt.

HOOFDSTUK II

Afdeling I*Stage der jongeren (artikelen 2 tot 18)*

Over die afdeling worden geen opmerkingen gemaakt.

Afdeling II*Voordeelbanenplan (artikel 19)*

Over die afdeling worden geen opmerkingen gemaakt.

Afdeling III*Activering van de werkloosheidsuitkeringen
(artikelen 20 en 21)*

Mevrouw D'Hondt stelt dat eenieder die een beroep doet op de solidariteit die inherent is aan het stelsel van de werkloosheidsverzekering beschikbaar moet zijn voor de arbeidsmarkt. Ze vraagt aan de minister om in het kader van de nieuwe reglementering die inzake toezicht op de beschikbaarheid van de werklozen wordt voorgesteld een algemene benadering te overwegen van de maatregelen die kunnen worden genomen om enerzijds de werkzoekenden aan te sporen en anderzijds de beschikbaarheid van de werklozen te verbeteren.

De heer Bonte geeft aan dat de maatregelen inzake actieve aanwending van de uitkeringen wel degelijk een invloed hebben gehad (en nog steeds hebben) op de bestrijding van de werkloosheid en op de cijfers met betrekking tot het scheppen van banen. De indertijd door de minister in overleg met de regering en het parlement genomen beslissing om te kiezen voor

était une bonne décision eu égard aux fruits qu'elle a permis de récolter à ce jour.

Certains problèmes se posent toutefois, comme l'écart entre le nombre d'emplois théoriquement créés dans le cadre des mesures d'activation et le nombre — inférieur au premier cité — d'emplois réellement occupés.

L'orateur souscrit dès lors à la proposition de la ministre visant à assouplir les conditions d'accès aux emplois-services dans le chef des chômeurs.

Cela étant, une réponse plus générale devra être apportée aux problématiques de la disponibilité sur le marché du travail, de l'activation des allocations de chômage, des pièges à l'emploi, etc.

On doit en effet constater que dans certaines régions du pays, des occasions d'emplois sont en quelque sorte manquées en raison de la situation sociale dont sont victimes les chômeurs. En outre, on peut se demander dans quelle mesure la réglementation même du chômage entrave l'accès à certains emplois, même instaurés dans le cadre des mesures d'activation précitées.

La proximité des élections ne devrait pas dispenser de rechercher des réponses précises à ces problèmes. L'intervenant estime qu'il y a suffisamment de volonté politique au sein du Parlement afin d'améliorer certains aspects de la réglementation du chômage et ce, dans la perspective de l'accroissement du nombre de personnes bénéficiant d'une insertion professionnelle.

Il se demande si la ministre compte encore prendre des initiatives à cet égard durant la présente législature. Dans l'affirmative, dans quel sens ces initiatives s'orienteraient-elles ?

La ministre indique que plusieurs raisons peuvent expliquer le refus d'emploi dans le chef de certains chômeurs. Il serait illusoire de croire qu'on pourrait rencontrer ce problème par une mesure unique. Il est plus praticable d'édicter un ensemble de mesures, chacune orientée vers une partie de l'ensemble — très diversifié — des chômeurs.

Une des raisons du refus d'emploi consiste dans la trop faible attractivité financière de certains emplois.

Le relèvement, par la voie fiscale ou parafiscale, du salaire minimum interprofessionnel garanti constitue une des possibilités de rencontrer une partie de ce problème.

Une autre raison du refus d'emploi réside dans la situation sociale de certains chômeurs. Ainsi, une mère divorcée seule et avec enfants à charge, au chômage, n'est pas particulièrement incitée à rechercher un emploi, même moyennant le léger surplus financier que générerait cette acceptation d'emploi. Seul un changement des mentalités, ce qui n'est

un système van actieve aanwending van de werkloosheidsvergoedingen was een goede beslissing, rekening houdend met de resultaten die dankzij haar tot op heden konden worden geboekt.

Er rijzen echter bepaalde problemen, zoals de kloof tussen het aantal banen die theoretisch in het kader van de maatregelen inzake actieve aanwending worden geschapen en het — lagere — aantal daadwerkelijk bezette arbeidsplaatsen.

De spreker is het derhalve eens met het voorstel van de minister dat ertoe strekt de voorwaarden voor de werklozen om toegang te hebben tot de dienstenbanen te versoepelen.

Dat neemt niet weg dat een meer algemene oplossing zal moeten worden gevonden voor een aantal problemen zoals de beschikbaarheid op de arbeidsmarkt, de actieve aanwending van de werkloosheidsuitkeringen, de werkloosheidsvallen enz.

Er dient immers te worden vastgesteld dat in sommige streken van het land arbeidskansen verloren gaan als gevolg van de sociale situatie waarvan de werklozen het slachtoffer zijn. Bovendien kan men zich afvragen in hoeverre de werkloosheidsreglementering zelf de toegang tot bepaalde banen verhindert, zelfs tot banen die in het kader van de voormelde maatregelen van actieve aanwending werden geschapen.

Als gevolg van de nakende verkiezingen zou men er zich niet mogen aan onttrekken precieze oplossingen voor die problemen te zoeken. Volgens de spreker bestaat er in het parlement voldoende politieke wil om bepaalde aspecten van de werkloosheidsreglementering te verbeteren met het oog op een toename van het aantal personen die worden ingeschakeld in het beroepsleven.

Hij vraagt of de minister nog tijdens deze zittingsperiode terzake maatregelen zal nemen. Zo ja, in welke zin zouden die initiatieven gaan ?

De minister deelt mee dat verschillende redenen kunnen verklaren waarom bepaalde werklozen een betrekking weigeren. Het zou illusoir zijn te denken dat het voormelde probleem met één maatregel zou kunnen worden verholpen. Het is haalbaarder een geheel van maatregelen uit te vaardigen, die elk zijn toegespitst op een deel van de — heel veelzijdige — groep van de werklozen.

Het feit dat sommige banen financieel weinig aantrekkelijk zijn, is een van de redenen om een betrekking te weigeren.

Dat probleem kan ten dele worden opgelost door het gewaarborgd minimumloon via fiscale of parafiscale ingrepen op te trekken.

De sociale situatie van sommige werknemers is een andere reden om een betrekking niet te aanvaarden. Een werkloze alleenstaande moeder met kinderen ten laste is niet bijzonder geneigd om werk te zoeken, ondanks de beperkte financiële verbetering die zulks met zich zou brengen. Dat tweede probleem kan alleen worden opgelost door een mentaliteitsver-

guère aisé, ainsi que le travail social corrélatif pour-
raient rencontrer ce deuxième problème.

Une troisième possibilité de solution au problème
du refus d'emploi réside dans la pression exercée sur
le plan de la volonté de travailler. Certains chômeurs
ne font en effet pas ou plus preuve, pour des raisons
diverses, de volonté en la matière.

Mme D'Hondt constate ensuite, en ce qui concerne
l'article 20, que cette disposition prévoit le versement
par l'ONem d'une intervention financière à l'Office
national des vacances annuelles. Cette intervention
vise à contribuer au financement du pécule de vacan-
ces des ouvriers occupés dans un régime d'activation
des allocations de chômage ou du minimex et pour
lesquels l'employeur est dispensé de payer des cotisa-
tions en matière de vacances annuelles.

Ce transfert financier entre branches de la sécuri-
té sociale déroge en fait au principe de base, très
important, du financement de la sécurité sociale,
selon lequel chaque branche de la sécurité sociale
reçoit des moyens financiers selon les besoins établis
dans un budget préalablement arrêté et approuvé
dans le cadre de la gestion globale de la sécurité
sociale.

Ce principe doit être rappelé, eu égard au succès
récent et à l'extension envisagée de la formule de
l'activation des allocations de chômage, extension qui
génèrera certaines conséquences dans d'autres bran-
ches de la sécurité sociale.

*
* *

La ministre reconnaît le bien-fondé, sur le plan des
principes, des observations de *Mme D'Hondt*.

D'autre part, étant donné que les institutions de
sécurité sociale considérées (ONem et ONVA) discu-
tent encore de l'ampleur de l'intervention financière
dont question à l'article 20, il est apparu indiqué de
préciser dans cette même disposition qu'il apparte-
nait au Roi de fixer, par arrêté délibéré en Conseil
des ministres le montant et les modalités de paie-
ment de cette intervention en question.

*
* *

Sur la proposition du président, la commission
décide de remplacer, dans la version néerlandaise du
texte de l'article 20 proposé, les mot « *tussenkomst* »
par le mot « *tegemoetkoming* ».

anderling, wat verre van gemakkelijk is, en het daar-
mee verband houdend maatschappelijk werk.

Het uitoefenen van druk op de bereidheid om te
werken is een derde mogelijke oplossing voor het
probleem van de weigering om een baan te aanvaar-
den. Om uiteenlopende redenen geven sommige
werklozen geen blijk (meer) van enige bereidheid om
te werken.

Mevrouw D'Hondt stelt vervolgens vast dat in arti-
kel 20 wordt bepaald dat de RVA aan de Rijksdienst
voor jaarlijkse vakantie een financiële tegemoetko-
ming stort om « bij te dragen tot de financiering van
het vakantiegeld van bepaalde arbeiders, tewerkge-
steld in een stelsel van activering van werkloosheids-
uitkeringen, respectievelijk bestaansminimum » en
voor wie de werkgever vrijgesteld is van de betaling
van de bijdragen inzake jaarlijkse vakantie.

Die financiële overdracht tussen takken van de
sociale zekerheid wijkt in feite af van het heel be-
langrijke grondbeginsel van de financiering van de
sociale zekerheid volgens hetwelk elke tak ervan
volgens behoeften vastgelegd in een vooraf opgestel-
de en goedgekeurde begroting vanuit het globaal
beheer van de sociale zekerheid, financiële middelen
toegewezen krijgt.

Dat principe moet in herinnering worden gebracht
gelet op het recente succes en op de uitbreiding die
wordt overwogen van de actieve aanwending van de
werkloosheidsuitkeringen. Die uitbreiding zal gevol-
gen hebben voor andere takken van de sociale zeker-
heid.

*
* *

De minister geeft toe dat de opmerkingen van
mevrouw D'Hondt, op het stuk van de principes,
gegrond zijn.

Aangezien de betrokken instellingen voor sociale
zekerheid (RVA en RJV) nog besprekingen voeren
over het bedrag van de in artikel 20 bedoelde finan-
ciële tegemoetkoming, bleek het anderzijds aange-
wezen in diezelfde bepaling te preciseren dat de Ko-
ning bij een in Ministerraad overlegd besluit het
bedrag en de wijze van betaling van die tegemoetko-
ming moet vaststellen.

*
* *

Op voorstel van de voorzitter beslist de commissie
in de Nederlandse tekst van het voorgestelde artikel
20 het woord « *tussenkomst* » te vervangen door het
woord « *tegemoetkoming* ».

Section IV

Réduction des charges sociales (articles 22 à 28)

M. Lenssens souligne la faible lisibilité du texte proposé à l'article 22, eu égard à la longueur et à la complexité intrinsèque de celui-ci.

L'orateur comprend que l'ensemble de la réglementation relative aux cotisations de sécurité sociale apparaisse comme peu transparente dès lors que l'on oriente la politique de réduction des charges sociales de manière sélective, vers certaines catégories de travailleurs et vers certains secteurs et sous-secteurs. Il n'en demeure pas moins que davantage de clarté quant à la portée de la disposition proposée serait bienvenue en la matière.

L'orateur souhaite dès lors disposer d'un aperçu reprenant d'une part, les réductions actuelles de cotisations sociales, ventilées entre les secteurs considérés et d'autre part, les nouvelles réductions prévues par la disposition à l'examen, ventilées par secteurs et sous-secteurs.

Votre rapporteuse se joint à ce souhait. Il importe au demeurant que les acteurs de terrain (entreprises, travailleurs, etc.) soient bien informés du fonctionnement du nouveau système de réductions de charges sociales. Des initiatives (du département de l'Emploi et du Travail ou d'autres instances) sont-elles prévues à cet égard ?

L'intervenant précédent constate d'autre part que le Roi est habilité, aux termes du § 2 de la disposition proposée, à limiter ou le cas échéant à refuser l'octroi de réductions (accruës) de cotisations de sécurité sociale, lorsque l'employeur n'observe pas certaines obligations légales.

Compte tenu des montants, parfois très importants, en jeu pour certaines entreprises, il serait sans doute préférable de prévoir dans la loi elle-même la caducité automatique du droit aux réductions de charges précitées lorsque des infractions déterminées à la réglementation sociale sont établies; en ne conférant au Roi que le pouvoir de déterminer la procédure applicable en la matière.

M. Delizée fait observer que la réduction du coût du travail représente un élément important de la politique de l'Emploi. Il constate que la disposition proposée s'inscrit dans le cadre de l'objectif de réduction des charges patronales de sécurité sociale à concurrence d'un montant de 108 milliards de francs s'étalant sur les 6 prochaines années (de manière à atteindre le niveau de nos pays voisins). Ceci constitue un pari sur l'avenir.

Trois remarques, évoquées au demeurant dans l'exposé des motifs, méritent d'être formulées dans cette matière.

Tout d'abord, l'allègement du coût du travail doit s'effectuer sans nuire à l'assainissement des finances publiques et à l'équilibre de la sécurité sociale. Il importe en effet que les diminutions de charges sociales ne mettent pas en péril, à l'avenir, le financement de notre système de protection sociale. Si né-

Afdeling IV

Verlaging van de sociale lasten (artikelen 22 tot 28)

De heer Lenssens wijst erop dat de tekst van artikel 22 moeilijk verstaanbaar is omdat hij lang en ingewikkeld is.

De spreker begrijpt dat de hele reglementering met betrekking tot de bijdragen voor sociale zekerheid weinig doorzichtig blijkt te zijn omdat men het beleid inzake vermindering van de sociale lasten op een selectieve wijze toespitst op bepaalde categorieën van werknemers en bepaalde sectoren en subsectoren. Dat neemt niet weg dat meer duidelijkheid over de draagwijdte van de voorgestelde bepaling wenselijk zou zijn.

De spreker wenst een overzicht van enerzijds de huidige verminderingen van de sociale bijdragen, uitgesplitst tussen de betrokken sectoren, en anderzijds de nieuwe verminderingen waarin de ter bespreking voorliggende bepaling voorziet, uitgesplitst tussen de sectoren en de subsectoren.

Ook *de rapporteur* wenst een dergelijk overzicht. Het is overigens van belang dat de veldwerkers (ondernemingen, werknemers enz.) goed worden ingelicht over de werking van de nieuwe regeling inzake verminderingen van de sociale lasten. Zijn er terzake al initiatieven (van het departement Tewerkstelling en Arbeid of van andere instanties) gepland ?

De vorige spreker constateert voorts dat de Koning er ingevolge § 2 van de voorgestelde bepaling toe gemachtigd is de toekenning van de (hogere) verminderingen van de bijdragen voor sociale zekerheid te beperken of zelfs te weigeren wanneer de werkgever bepaalde wettelijke verplichtingen niet nakomt.

Aangezien voor sommige bedrijven niet zelden zeer aanzienlijke bedragen op het spel staan, zou het misschien beter zijn in de wet zelf te bepalen dat het recht op de bedoelde lastenverlaging automatisch vervalt zodra bepaalde overtredingen van de sociale wetgeving worden vastgesteld; de Koning zou daarbij slechts de bevoegdheid krijgen om te bepalen welke procedure terzake van toepassing is.

De heer Delizée merkt op dat arbeidskostenverlaging een belangrijk onderdeel van het werkgelegenheidsbeleid vormt. Hij stelt vast dat de voorgestelde bepaling beantwoordt aan het gestelde oogmerk om de werkgeverslasten over een periode van 6 jaar jaarlijks met 108 miljard frank te verlagen (om het peil van onze buurlanden te bereiken). De afloop van die operatie is van belang voor de toekomst.

In dat verband zou het niet slecht zijn drie opmerkingen te maken die overigens ook in de memorie van toelichting naar voren worden gebracht.

Ten eerste mag de loonkostenverlaging de gezondmaking van de overheidsfinanciën en het evenwicht in de sociale zekerheid niet in gevaar brengen. Het is van belang dat de sociale lastenverlaging in de toekomst, de financiering van ons stelsel van sociale bescherming niet in het gedrang brengt. Daarbij zal

cessaire, un accroissement du financement alternatif, par la contribution d'autres revenus que ceux du travail, devra être opéré.

D'autre part, cet allègement du coût salarial doit avoir un effet réel sur la création d'emplois. L'exposé des motifs indique à cet égard que les partenaires sociaux et le gouvernement ont considéré que cet allègement en question devait s'intégrer dans un programme global pour l'emploi et serait notamment en lien étroit avec la redistribution du travail par des réductions individuelles ou collectives du temps de travail et par une plus grande souplesse dans l'organisation du travail.

Enfin, il convient d'opérer une clarification des différents régimes de réduction de cotisations afin que ceux-ci soient réellement accessibles aux entreprises.

M. Wauters souligne la grande complexité du régime de réductions de charges sociales consacré par le texte à l'examen. Ceci laisse préjuger de la non moins grande complexité des futurs arrêtés d'exécution.

D'autre part, la réduction de charges prévue est trop faible et trop lente.

L'orateur rappelle à cet égard qu'il prône, quant à lui, une réduction générale, forfaitaire, des charges salariales. Une telle réduction est praticable si on part du principe que les branches de la sécurité sociale non liées au travail (comme les allocations familiales et l'assurance soins de santé) ne devraient pas être financées par le facteur travail. En outre, la réduction précitée devrait obligatoirement être liée à un financement alternatif ainsi qu'à des engagements clairs en matière de création d'emplois.

Ce financement alternatif doit, selon l'orateur, se fonder notamment sur les composantes suivantes : l'affectation d'une partie du produit de la taxe sur l'énergie ainsi que la cotisation sociale généralisée dont l'assiette couvrirait les capitaux.

Il importe également de fixer à l'avance le mode d'instauration du financement alternatif, sous peine d'assister à nouveau à des sacrifices imposés aux assurés sociaux. L'orateur n'est à cet égard guère confiant eu égard au précédent que constitue la non-exécution d'une décision de récupération, à charge des entreprises, d'un montant de 4 milliards de francs, récupération destinée à compenser la mesure des bas salaires et dont le principe avait néanmoins été consacré notamment dans la déclaration gouvernementale de septembre 1998.

L'intervenant estime en toute hypothèse que le texte proposé est une occasion manquée sur le plan de l'instauration de principes d'équilibre dans le financement de la sécurité sociale.

Enfin, le problème subsiste du remboursement, par les entreprises bénéficiaires, des aides *Maribel bis* et *ter*, dont l'octroi par l'État belge entre 1993 et

zo nodig moeten worden gedacht aan een verhoging van de alternatieve financiering door andere inkomsten dan die uit arbeid aan te spreken.

Ten tweede moet die loonkostenverlaging een reëel effect hebben op een verhoging van de werkgelegenheid. De memorie van toelichting zegt daaromtrent dat « de sociale partners en de regering steeds gesteld hebben dat die bijkomende vermindering van de loonlasten geïntegreerd moet worden in een globaal programma voor de werkgelegenheid en onder meer moet zorgen voor een sterke band met arbeidsherverdeling door individuele en/of collectieve verminderingen van arbeidsduur op het niveau van de onderneming alsook door een grotere soepelheid in de arbeidsorganisatie ».

Ten derde moet er meer duidelijkheid komen in de diverse regelingen inzake bijdragevermindering om die werkelijk toegankelijk te maken voor de bedrijven.

De heer Wauters benadrukt de complexiteit van de door de aan de orde zijnde tekst bekrachtigde regeling op het stuk van lastenverlaging. Die complexiteit is zo groot dat men nu reeds kan voorspellen dat de toekomstige uitvoeringsbesluiten evenmin zullen uitblinken door bevattelijkheid.

Bovendien is de geplande lastenverlaging te schuchter en zij zal te traag verlopen.

Hij herinnert er daaromtrent aan dat hij voorstander is van een algemene forfaitaire loonlastenverlaging die echter slechts haalbaar is als men uitgaat van het beginsel dat de sociale-zekerheidsbranches die losstaan van de arbeid (zoals de kinderbijlagen en de ziekteverzekering) niet door de factor arbeid zouden moeten worden gestijfd. Voorts zou die loonlastenverlaging verplicht vergezeld moeten gaan van een alternatieve financiering en van duidelijke verbintenissen dat er meer banen zullen komen.

Aan die alternatieve financiering dienen volgens de spreker met name te worden besteed : een gedeelte van de opbrengst van de energiebelasting en de veralgemeende sociale bijdrage waarvan de grondslag mede voor het benodigde kapitaal zou zorgen.

Wil men voorkomen dat de sociaal verzekerde zich weer eens offers zal moeten getroosten, dan dient men daarenboven de wijze waarop die alternatieve financiering in haar werk zal gaan, van tevoren vast te stellen. De spreker is daar niet erg gerust in en hij denkt hierbij aan een precedent, met name de niet-uitvoering, in strijd met het in de regeringsverklaring van september 1998 gehuldigde beginsel, van een beslissing tot terugvordering, ten laste van de bedrijven, van een bedrag van 4 miljard frank; dat bedrag moest dienen als compensatie voor de maatregel « van de lage lonen ».

In de ogen van het lid is de voorgestelde tekst hoe dan ook een gemiste kans voor de invoering van beginselen om de financiering van de sociale zekerheid sluitend te maken.

Ten slotte is er nog het hangende vraagstuk van de terugbetaling, door de bedrijven die ze genoten hebben, van de tegemoetkomingen *Maribel bis* en *ter*; de

1996 a été jugé illégal par la Commission européenne. Les échéances électorales pourraient faire craindre le report de ce problème après les élections. Quelle est la position du gouvernement en la matière ? Un accord a-t-il été obtenu avec les instances européennes ?

Mme D'Hondt constate que le texte proposé intègre à terme les actuelles réductions de cotisations Maribel et bas salaires. Dans ce processus, il convient de veiller à ce que les secteurs industriels (importants) ne soient pas perdants par rapport aux régimes actuels de diminution de charges.

L'intervenante se réjouit des mesures prises en faveur des travailleurs à temps partiel, dans le droit fil de la politique menée par le gouvernement jusqu'à présent.

Elle s'inquiète toutefois de l'impact des mesures de réduction des charges sociales sur le financement à long terme de la sécurité sociale.

Si ce financement devait ne plus pouvoir être assuré, si ce n'est par des interventions moins ou non justifiables au niveau des dépenses de la sécurité sociale, il conviendrait d'opter pour un financement alternatif.

L'intervenante prône dès lors un suivi régulier, en commission, du financement de la sécurité sociale.

*
* *

La ministre fournit les précisions suivantes en ce qui concerne la diminution des cotisations patronales de sécurité sociale :

1. Situation actuelle

— Maribel : pour les travailleurs manuels (dans les secteurs Maribel) dont la durée des prestations est égale ou supérieure à 51 %, réduction forfaitaire des cotisations par trimestre.

— Bas salaires : pour les travailleurs manuels et les employés : réduction par paliers des cotisations, exprimée en pourcentages en fonction du niveau de la rémunération (4 régimes de réduction : 50 %, 35 %, 20 % ou 10 % de réduction des cotisations patronales); les plafonds salariaux sont exprimés par jour ou par heure; la réduction des cotisations dans le cadre des bas salaires est proportionnelle aux prestations de travail : le travailleur occupé à mi-temps donne droit à une réduction de cotisations dans le cadre des bas salaires égale à 50 % de celle à laquelle donne droit un travailleur occupé à temps plein.

— Maribel social pour les travailleurs du secteur non marchand : réduction forfaitaire des cotisations par trimestre à partir d'une durée de prestations déterminée (45 % ou 51 %).

Europese Commissie acht die door de Belgische Staat tussen 1993 en 1996 verrichte toekenning onwettig. Wegens de nakende verkiezingen is de vrees gewettigd dat de oplossing van dat probleem tot na de stembusgang wordt verschoven. Hoe kijkt de regering daar tegenaan ? Is men tot een regeling met de Europese instanties gekomen ?

Mevrouw D'Hondt stelt vast dat de voorgestelde tekst de huidige bijdrageverminderingen in het raam van Maribel en de lageloonmaatregel op termijn zal opnemen in een geheel. Zolang die integratie aan de gang is, dient men erop toe te zien dat de (grote) industriële sectoren er in vergelijking met de huidige regelingen op het gebied van lastenverlaging niet bekaaid afkomen.

De spreekster is blij met de maatregelen ten gunste van de deeltijdwerkers omdat die geheel in de lijn liggen van het beleid dat de regering tot nog toe heeft gevoerd.

Zij maakt zich daarentegen wel ongerust over de gevolgen die de maatregelen inzake lastenvermindering zullen hebben voor de financiering van de sociale zekerheid op lange termijn.

Mocht men die financiering nog slechts kunnen garanderen door min of meer verdedigbare ingrepen op het vlak van de sociale-zekerheidsuitgaven, dan zou een alternatieve financiering beter zijn.

De spreekster pleit er derhalve voor dat de financiering van de sociale zekerheid geregeld zou worden opgevolgd in de commissie.

*
* *

De minister verstrekt de volgende bijzonderheden met betrekking tot de vermindering van de werkgeversbijdragen voor de sociale zekerheid :

1. Huidige situatie

— Maribel : voor arbeiders (uit Maribelsectoren) die 51 % of meer presteren, forfaitaire bijdragevermindering per kwartaal.

— Lage lonen : voor arbeiders en bedienden : getrapte procentuele bijdragevermindering volgens loonhoogte (4 regimes van korting : 50 %, 35 %, 20 % of 10 % korting op werkgeversbijdragen); loongrenzen zijn uitgedrukt per dag of per uur; bijdragevermindering lage lonen is proportioneel volgens arbeidsprestaties : wie 50 % gepresteerd heeft, krijgt 50 % van bijdragevermindering lage lonen van iemand die 100 % gepresteerd heeft.

— Sociale Maribel voor *non-profit*werknemers : forfaitaire bijdragevermindering per kwartaal vanaf een prestatiegrens (45 % of 51 %).

— Il y a donc trois catégories de travailleurs : catégorie 1 (travailleurs manuels Maribel), catégorie 2 (travailleurs Maribel social), catégorie 3 (les autres travailleurs : tous les employés et les ouvriers relevant de commissions paritaires pour l'électricité, le pétrole, ...).

— Possibilité de cumuler le Maribel et le Maribel social et le régime des bas salaires (aides familiales et aides seniors, ateliers protégés; pour les travailleurs dont le salaire journalier est inférieur à 1 592 francs : pas de réduction des cotisations dans le régime des bas salaires, uniquement Maribel si la durée des prestations est supérieure à 51 %).

2. Nouvelles mesures prévues dans le projet de loi à l'examen

Le système actuel des réductions de charges (Maribel, bas salaires) est intégré en un seul système et le système actuel des « paliers » pour l'octroi des réductions de charges dans le cadre des bas salaires (différents régimes de réduction des cotisations patronales allant de 50 %, 35 %, 20 % à 10 %) disparaît.

On s'est fixé pour règle de ne pas toucher aux réductions de charges actuelles en matière de Maribel et de bas salaires. Le passage au régime final est davantage garanti par l'intégration immédiate du régime Maribel et du régime de réduction des cotisations pour les bas salaires.

Ainsi qu'il a déjà été souligné, on distingue trois catégories de travailleurs : les ouvriers qui bénéficient de Maribel (catégorie 1), les travailleurs donnant droit au Maribel social (catégorie 2) et une catégorie résiduelle englobant entre autres des employés du secteur marchand (catégorie 3).

Un forfait différent est accordé selon la catégorie et le niveau de rémunération. On distingue quatre forfaits de réduction de cotisations. Ce forfait variera également en fonction des prestations de travail fournies. Le montant de la réduction de cotisations dépend en effet non seulement du niveau de la rémunération et de la catégorie, mais également des prestations de travail fournies.

En ce qui concerne les prestations de travail, on distingue trois types de travailleurs : les travailleurs à temps plein effectuant des prestations trimestrielles complètes, les travailleurs à temps plein effectuant des prestations trimestrielles incomplètes et les travailleurs à temps partiel.

Prestations trimestrielles complètes

1. Un forfait minimum pour les rémunérations suffisamment élevées (rémunération trimestrielle supérieure à 186 160 francs ⁽¹⁾).

Le but est que les travailleurs des catégories 1 et 3 évoluent, sur une période de six ans, vers le même

— 3 soorten categorieën werknemers kunnen dus onderscheiden worden : categorie 1 (Maribelarbeiders), categorie 2 (Sociale-Maribelwerknemers), de restgroepcategorie 3 (de andere werknemers : alle bedienden plus arbeiders uit paritaire comités behorend tot elektriciteit, petroleum, ...).

— Cumulatie is mogelijk van Maribel en Sociale Maribel met lage lonen (thuiszorg en ouderenzorg, beschutte werkplaatsen; wie minder dan 1592 frank per dag verdient : geen bijdragevermindering lage lonen, alleen Maribel voor wie meer dan 51 % werkt).

2. Nieuwe regeling voorzien in het voorliggende wetsontwerp

De bestaande lastenverlagingen (Maribel, lage lonen) worden onmiddellijk geïntegreerd in één systeem en de bestaande « sprongen » in het toekennen van lastenverlagingen voor lage lonen (verschillende kortingregimes gaande van 50 %, 35 %, 20 % of 10 % korting op werkgeversbijdragen) worden uitgevlakt.

Hierbij wordt het principe gehanteerd dat aan bestaande lastenverlagingen inzake Maribel en lage lonen niet wordt geraakt. De overgang naar het eindstelsel is meer gegarandeerd omwille van de onmiddellijke integratie van Maribel en lage lonen.

Zoals reeds beschreven, worden drie categorieën van werknemers onderscheiden : arbeiders die genieten van Maribel (catégorie 1), werknemers met Sociale Maribel (catégorie 2) en een restcategorie van onder andere bedienden in *profit*-sectoren (catégorie 3).

Naargelang de categorie en naargelang de hoogte van het loon wordt een ander forfait toegekend. Vier forfaits van bijdragevermindering kunnen worden onderscheiden. Dat forfait zal ook variëren met de geleverde arbeidsprestaties. Naast de loonhoogte en categorie bepalen immers ook de geleverde arbeidsprestaties de hoogte van de bijdragevermindering.

Met betrekking tot de arbeidsprestaties worden er 3 soorten werknemers onderscheiden : voltijdse werknemers met volledige kwartaalprestaties, voltijdse werknemers met onvolledige kwartaalprestaties en deeltijdse werknemers.

Volledige kwartaalprestaties

1. Een minimumforfait voor lonen die voldoende hoog zijn (kwartaalloon hoger dan 186 160 frank ⁽¹⁾).

De bedoeling is dat werknemers uit categorie 1 en 3 na 6 jaar evolueren naar hetzelfde minimale for-

⁽¹⁾ Ce seuil dépend de F*. Il sera modifié dès que F excèdera 14 522 francs.

⁽¹⁾ Die loongrens hangt af van F*. Zodra F groter is dan 14 522 frank, zal die loongrens zich wijzigen.

forfait minimum, F*. Le point de départ est différent : alors qu'en 1998, les travailleurs de la catégorie 1 donnaient droit à une réduction Maribel moyenne de 8 170 francs par trimestre, les travailleurs de la catégorie 3 ne donnaient droit à aucune réduction Maribel. Le forfait évoluera progressivement vers le forfait minimum F* par le biais d'une augmentation programmée et graduelle du forfait pour les travailleurs qui ouvrent actuellement le droit au Maribel et par l'instauration d'un forfait et son augmentation graduelle pour les travailleurs ne donnant pas droit au Maribel.

Les catégories 1 et 3 doivent donc bénéficier d'un forfait minimum identique (le « F* ») après six ans. Selon les chiffres les plus récents, le forfait s'élève à 19 000 francs par trimestre. (Pour des raisons budgétaires, on se base toutefois sur un forfait de 16 025 francs pour calculer la réduction de charges afférente à la première année d'application du nouveau système.)

Aucun avantage n'est accordé à la catégorie 2 dans cette tranche salariale supérieure (étant donné qu'elle bénéficie du Maribel social).

TABLEAU 1

Forfait minimal sur la base trimestrielle

	Catégorie 1	Catégorie 2	Catégorie 3
Année 6	19 000	0	19 000
Année 1	9 479	0	2 670
Année 2	11 383	0	5 936

2. Un forfait majoré pour les salaires trimestriels compris entre 103 479 francs et 131 105 francs.

Ce forfait correspond à la mesure « bas salaires » existante (réduction de 50 % sur les cotisations patronales au plafond de la première tranche « bas salaires »), c'est-à-dire 21 206 francs. Les travailleurs « Maribel » continuent en outre à bénéficier, à partir de la première année, d'une réduction de 8 500 francs. Les autres travailleurs (catégorie 3) se voient octroyer, en plus de l'avantage « bas salaires » existant, un forfait qui atteint progressivement 8 500 francs.

TABLEAU II

Forfait maximal sur la base trimestrielle

	C1	C2	C3
Année 6	29 706	21 206	29 706
Année 1	29 706	21 206	23 876
Année 2	29 706	21 206	27 142

fait, F*. Uitgangspositie is verschillend : werknemers uit categorie 1 hadden in 1998 gemiddeld een Maribel van 8 170 frank per kwartaal. Werknemers uit categorie 3 hadden geen Maribel in 1998. Het forfait evolueert over de tijd geleidelijk naar het minimale forfait F* via een geprogrammeerde en geleidelijke verhoging van het forfait voor de werknemers die nu van de Maribelkorting genieten en door de invoering en geleidelijke verhoging van een forfait voor de niet-Maribelwerknemers.

Categorie 1 en 3 moeten na 6 jaar dus naar eenzelfde minimumforfait (de zogenaamde F*) evolueren. Het meest recente cijfer spreekt van een forfait van 19 000 frank per kwartaal. (Evenwel gaat men om budgettaire redenen uit van een eindforfait van 16 025 frank om de lastenverlaging voor het eerste jaar dat het nieuwe systeem in werking treedt, te berekenen.)

Categorie 2 krijgt in deze hogere looncategorie geen voordeel (want geniet van de Sociale Maribel).

TABEL 1

Minimaal forfait op kwartaalbasis

	Categorie 1	Categorie 2	Categorie 3
Jaar 6	19 000	0	19 000
Jaar 1	9 479	0	2 670
Jaar 2	11 383	0	5 936

2. Een verhoogd forfait voor de kwartaallonen tussen 103 479 frank en 131 105 frank.

Dat forfait komt overeen met de bestaande lageloonmaatregel (50 % korting op de werkgeversbijdragen op bovengrens van eerste tranche « lage lonen ») dat wil zeggen 21 206 frank. Maribelwerknemers behouden vanaf het eerste jaar daarbovenop een korting van 8 500 frank. Andere werknemers (categorie 3) krijgen bovenop het bestaande lageloonvoordeel eveneens een forfait dat geleidelijk oploopt tot 8 500 frank.

TABEL II

Maximaal forfait op kwartaalbasis

	C1	C2	C3
Jaar 6	29 706	21 206	29 706
Jaar 1	29 706	21 206	23 876
Jaar 2	29 706	21 206	27 142

3. Un forfait majoré réduit progressivement au forfait minimal pour les salaires trimestriels supérieurs à 131 105 francs et inférieurs à 186 160 francs.

Les paliers de réduction de 50 %, 35 % et 20 % sont immédiatement éliminés : la tranche de 50 % obtient le forfait maximal de 21 206 francs, les tranches de 35 % et de 20 % sont lissées : celles-ci se caractérisent par une réduction de cotisations qui diminue de manière linéaire en fonction du salaire. La baisse de la réduction de cotisation par rapport au forfait maximal s'obtient en multipliant alpha par la différence entre le salaire trimestriel et le salaire minimum sur une base trimestrielle. Tout dépassement du salaire trimestre d'un franc par rapport au montant de 131 105 francs entraîne une diminution de la réduction de cotisations maximale (21 206 francs) d'alpha = 0,5509 franc au cours de la première et de la deuxième années après l'entrée en vigueur du nouveau système de réduction des cotisations.

Dans la catégorie obtenant la réduction la plus faible pour les bas salaires (10 %), le forfait prévu s'élève à 6 022 francs par trimestre.

Au cours de la deuxième année, le lissage est opéré jusqu'au niveau du forfait de 6 022 francs par trimestre.

Dès la troisième année, la tranche dans laquelle la réduction de cotisations diminue de manière linéaire en fonction du salaire s'accroît. La tranche obtenant un forfait de 6 022 francs par trimestre se réduit progressivement et alpha évolue de 0,5509 à 0,2758.

Les travailleurs qui ouvrent le droit à la réduction Maribel conservent en plus une réduction de 8 500 francs dès la première année. Les autres travailleurs (catégorie 3) obtiennent, outre l'avantage accordé aux bas salaires, un forfait atteignant progressivement 8 500 francs.

Le forfait maximal (voir les montants ci-avant) est donc réduit au fur et à mesure que le salaire dépasse le salaire minimum.

4. Un forfait pour les salaires trimestriels inférieurs à 103 479 francs.

Règles et montants similaires à ceux prévus pour le « forfait minimal », voir tableau 1.

Prestations trimestrielles incomplètes / temps partiels

Nous avons décrit, aux points 1 à 4, le régime des travailleurs effectuant des prestations trimestrielles complètes. Voyons maintenant quel est le régime des travailleurs effectuant des prestations trimestrielles incomplètes et des travailleurs à temps partiel.

Afin de déterminer la catégorie de salaire dans laquelle se situent le travail à temps partiel et le travail à temps plein avec prestations trimestrielles incomplètes, on convertit le salaire versé effectivement en niveau salarial à temps plein, ce qui permet de déterminer la réduction forfaitaire de cotisations de la manière décrite ci-dessus.

3. Een verhoogd forfait dat gelijkmatig afgebouwd wordt naar het minimale forfait voor kwartaallonen groter dan 131 105 frank, en kleiner dan 186 160 frank.

De trappen met korting 50 %, 35 % en 20 % worden onmiddellijk weggewerkt : zone met 50 % krijgt het maximale forfait van 21 206 frank, zones met 35 % en 20 % worden afgevlakt : de zones 35 % en 20 % worden gekenmerkt door een met het loon lineair dalende bijdragevermindering. De daling in de bijdragevermindering ten opzichte van het maximale forfait wordt gegeven door alfa maal het verschil tussen het kwartaalloon en het minimumloon op kwartaalbasis. Per bijkomende frank kwartaalloon ten opzichte van 131 105 frank daalt de maximale bijdragevermindering (21 206 frank) met alfa = 0,5509 frank in het eerste en tweede jaar van het nieuwe systeem van bijdragevermindering.

In de zone met laagste reductie lage lonen (10 % korting) wordt een forfait ingevoerd gelijk aan 6 022 frank per kwartaal.

In het tweede jaar wordt de *lissage* doorgetrokken tot op het niveau van het forfait van 6 022 frank per kwartaal.

Vanaf het derde jaar wordt de zone waar de bijdragevermindering lineair met het loon daalt, groter. De zone met het forfait van 6 022 frank per kwartaal krimpt geleidelijk en Alfa evolueert van de waarde 0,5509 naar 0,2758.

Maribelwerknemers behouden vanaf het eerste jaar daarbovenop een korting van 8 500 frank. Andere werknemers (categorie 3) krijgen bovenop het lage loonvoordeel eveneens een forfait dat geleidelijk oploopt tot 8 500 frank.

Het maximale forfait (zie bedragen hiervoor) wordt dus geleidelijk afgebouwd naarmate het loon boven het minimumloon uitstijgt.

4. Een forfait voor kwartaallonen die lager liggen dan 103 479 frank.

Regeling en bedragen zoals bij het « minimale forfait », zie tabel 1.

Onvolledige kwartaalprestaties / deeltijdse werknemers

In punt 1 tot en met punt 4 werd de regeling geschetst voor werknemers met volledige kwartaalprestaties. Welk is nu de regeling voor werknemers met onvolledige kwartaalprestaties en voor de deeltijdse werknemers ?

Teneinde de looncategorie te bepalen waarin deeltijdse arbeid en voltijdse arbeid met onvolledige kwartaalprestaties zich situeren, gebeurt een omrekening van het effectief uitbetaalde loon naar een loonniveau op voltijdse basis. Dat laat toe het forfait aan bijdragevermindering te bepalen zoals hierboven beschreven.

La réduction effective accordée est proportionnelle (mais majorée de 25 %) à la réduction de cotisations à laquelle un travailleur à temps plein a droit. Cela signifie également que les bonds que l'on observait dans le cadre du calcul de la réduction Maribel sont effacés.

Les travailleurs à temps plein effectuant des prestations trimestrielles incomplètes et les travailleurs à temps partiel reçoivent un supplément de 25 %. La réduction de cotisations maximale reste toujours celle à laquelle un travailleur à temps plein a droit. Un travailleur dont les prestations trimestrielles s'élèvent à 80 % ou plus a droit à la même réduction de cotisations qu'un travailleur à temps plein. Un travailleur dont les prestations s'élèvent à 50 % a droit à une réduction de cotisations égale à 62,5 % de celle à laquelle a droit un travailleur à temps plein effectuant des prestations trimestrielles complètes. Ce supplément de 25 % s'applique donc à tous les travailleurs dont les prestations trimestrielles sont incomplètes et à tous les travailleurs à temps partiel. Un travailleur dont les prestations trimestrielles s'élèvent, par exemple, à 50 % a donc droit à 50 % fois 1,25 du montant de la réduction de cotisations à laquelle a droit un travailleur à temps plein effectuant des prestations trimestrielles complètes.

En conclusion, la ministre précise que la complexité — apparente — du texte de l'article 22 s'explique par la nécessité de couvrir les différentes progressivités, inhérentes à l'augmentation des réductions de cotisations sociales et dépendant du fait selon lequel les entreprises considérées bénéficiaient déjà ou non par le passé des réductions considérées.

Le texte proposé a été élaboré en concertation avec l'ONSS et avec des représentants des entreprises, afin d'obtenir les meilleures garanties quant au bon fonctionnement du nouveau régime. La ministre ne croit dès lors pas qu'il faille s'attendre à des difficultés d'application.

D'autre part, la réduction des charges patronales prévue (à concurrence de 18 milliards de francs sur une base annuelle à partir du 1^{er} juillet 1999, soit 108 milliards de francs sur six ans) est financée pour cette année dans le cadre du budget des dépenses 1999. Elle le sera également dans le cadre du budget de l'année 2000.

Aucun financement alternatif n'est donc nécessaire en la matière.

La ministre signale en outre que l'octroi de la réduction des charges salariales en 1999 et en 2000 est lié à des obligations (contreparties) dans le chef des entreprises (interruption de carrière, congé éducation, etc.), fixées dans le cadre de l'accord interprofessionnel 1999-2000.

Dès 2001, le suivi du financement sera structurellement assuré par le biais de la concertation sociale biennale. En effet, le financement de la réduction des charges salariales sera, à cette date, à nouveau discuté avec les partenaires sociaux dans le cadre de la

De toegestane effectieve vermindering is proportioneel (maar met een toeslag van 25 %) met de bijdragevermindering waarop een voltijdse werknemer recht heeft. Dat betekent ook dat de sprongen die zich bij de berekening van de Maribelvermindering voordeden, uitgewist worden.

Voltijdse werknemers met onvolledige kwartaalprestaties en deeltijdse werknemers krijgen een toeslag van 25 %. De maximale bijdragevermindering blijft altijd die van een voltijdse werknemer. Iemand die 80 % of meer gepresteerd heeft gedurende het kwartaal, krijgt het bedrag van bijdragevermindering van een voltijdse werknemer. Iemand die 50 % gepresteerd heeft, krijgt 62,5 % van het bedrag van de bijdragevermindering bestemd voor een voltijdse werknemer met volledige kwartaalprestaties. Dezelfde procentuele toeslag is dus van toepassing op alle werknemers met onvolledige kwartaalprestaties en deeltijdse werknemers. Iemand die bijvoorbeeld 50 % gepresteerd heeft in een kwartaal, krijgt 50 % maal 1,25 van het bedrag van de bijdragevermindering bestemd voor een voltijdse werknemer met volledige kwartaalprestaties.

Tot besluit preciseert de minister dat de — ogenschijnlijke — complexiteit van de tekst van artikel 22 wordt verklaard door de noodzaak de diverse graden van progressieve vermindering te dekken die eigen zijn aan de toename van de verminderingen van de sociale bijdragen en die *de facto* afhangen van het feit of de in aanmerking genomen ondernemingen in het verleden reeds al dan niet de betrokken verminderingen genoten.

Teneinde optimale waarborgen voor de goede werking van de nieuwe regeling in te bouwen, werd de voorgestelde tekst in overleg met de RSZ en met vertegenwoordigers van de ondernemingen uitgewerkt. De minister denkt dan ook niet dat men bij de toepassing ervan moeilijkheden hoeft te verwachten.

Anderzijds wordt de geplande vermindering van de werkgeversbijdragen (voor een bedrag van 18 miljard frank met ingang van 1 juli 1999, dit wil zeggen 108 miljard frank op zes jaar) voor dit jaar gefinancierd in het raam van de uitgavenbegroting voor het jaar 1999. Die financiering zal tevens gebeuren in het raam van de begroting voor het jaar 2000.

Terzake is dus geen alternatieve financiering vereist.

De minister wijst er bovendien op dat tegenover de toekenning van de verminderde loonlasten in 1999 en in 2000 een aantal verplichtingen vanwege de ondernemingen staan (inzake loopbaanonderbreking, educatief verlof enz.) die in het centraal akkoord 1999-2000 zijn vastgelegd.

Vanaf 2001 zal de verdere financiering structureel via het tweejaarlijks sociaal overleg gebeuren. Op dat ogenblik zal over de financiering van de verminderde loonlasten immers opnieuw met de sociale partners moeten worden gediscussieerd tijdens de

concertation interprofessionnelle et sectorielle, et ce à chaque fois sur une période de deux ans, correspondant à la durée des accords interprofessionnels.

La contrepartie de cette diminution de charges salariales, à savoir essentiellement les engagements des entreprises en termes d'emploi, est également prévue dans le cadre de cette concertation sociale précitée.

S'attachant ensuite aux sanctions, la ministre déclare qu'elle n'est pas favorable à l'inscription dans la loi de sanctions automatiques à l'égard des entreprises ne respectant pas leurs obligations légales en matière de sécurité sociale. Cette automaticité n'autorise en effet aucune possibilité d'interprétation. C'est pourquoi, l'article proposé prévoit qu'il appartient au Roi, sur la proposition du CNT (et donc en respectant la concertation sociale), de déterminer les conditions, les modalités et la durée de la sanction applicable (en l'occurrence l'absence partielle ou totale d'octroi des réductions de cotisations considérées).

En ce qui concerne le dossier des aides Maribel, jugées illégales par la Commission européenne, la ministre réaffirme qu'il ne sera pas procédé à une récupération, à charge des entreprises concernées, des aides indûment allouées à celles-ci par le passé.

Ce qui pourrait toutefois advenir, c'est une diminution des avantages à octroyer à l'avenir aux entreprises ayant indûment bénéficié des aides Maribel par le passé. Ce système est accepté par les instances européennes.

M. Wauters se demande si un accord effectif a été obtenu entre l'État belge et les instances européennes sur le principe de cette compensation évoquée par la ministre.

*
* *

La ministre précise qu'un accord avec la commission européenne a été obtenu sur deux points :

— le non-remboursement des aides octroyées aux entreprises ayant moins de 50 travailleurs manuels;

— la diminution des avantages futurs à octroyer aux entreprises ayant indûment bénéficié des aides Maribel par le passé.

Pour le surplus, les discussions avec les instances européennes sont toujours en cours.

*
* *

L'amendement (n° 1, Doc. n° 1912/3) du gouvernement vise à exclusion de la catégorie 1 (bénéficiaire des réductions de cotisations du chef de l'occupation de

onderhandelingen die in het raam van de centrale of sectorale akkoorden zullen plaatsvinden; telkens zullen terzake afspraken gemaakt worden voor een periode van twee jaar, die overeenstemt met de looptijd van de centrale akkoorden.

Ook wordt bepaald dat besprekingen over de inspanningen die de ondernemingen ter compensatie van die verminderde loonlasten moeten leveren — dus in hoofdzaak het aangaan van een aantal verbin-tenissen op het vlak van de werkgelegenheid — in het raam van voormeld sociaal overleg moeten plaatsvinden.

De minister heeft het vervolgens over de straffen; zij verklaart geen voorstander te zijn van het bij wet vastleggen van een automatische bestraffing van de ondernemingen die hun wettelijke socialezekerheidsverplichtingen niet nakomen. Automatische bestraffingen laten immers geen enkele interpretatiemogelijkheid. Daarom bepaalt het voorgestelde artikel dat het de Koning, op voorstel van de NAR (en dus conform het sociaal overleg), toekomt de voorwaarden, de toepassingswijze en de duur van de toepasselijke straf (*in casu* de gedeeltelijke of gehele schrap- ping van de toegekende bijdrageverminderingen) vast te stellen.

Inzake het dossier van de door de Europese Commissie onwettig bevonden Maribel-steun, bevestigt de minister nogmaals dat de in het verleden onte- recht verleende steun niet van de betrokken onder- nemingen zal worden teruggevorderd.

Wél mogelijk is dat de ondernemingen die in het verleden onterecht Maribel-steun hebben ontvan- gen, in de toekomst minder grote voordelen toege- kend zullen krijgen. Die regeling wordt door de Euro- pese instanties aanvaard.

De heer Wauters vraagt zich af of tussen de Bel- gische Staat en de Europese instanties inderdaad een principieel akkoord over die door de minister aangehaalde compensatie werd bereikt.

*
* *

De minister preciseert dat met de Europese Com- missie een akkoord werd bereikt over twee punten :

— de niet-terugbetaling van de steun die werd verleend aan ondernemingen met minder dan 50 handarbeiders;

— de vermindering van de voordelen die men in de toekomst voornemens is toe te kennen aan onder- nemingen die in het verleden onterecht Maribel- steun hebben ontvangen.

Voor het overige zijn de besprekingen met de Eu- ropese instanties nog steeds aan de gang.

*
* *

Amendement n° 1 (Stuk n° 1912/3) van de regering strekt ertoe de werkgevers die niet onder de toepas- sing van de MARIBEL-regeling vielen conform arti-

travailleurs manuels) les employeurs qui ne bénéficiaient pas du Maribel conformément à l'article 7 de l'arrêté royal du 30 juin 1981 fixant l'entrée en vigueur et pris en exécution de certains articles de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés.

Section V

Congé-éducation payé

Mme D'Hondt se réjouit que cette section rencontre les préoccupations exprimées par son groupe quant à la reconnaissance du droit au congé-éducation payé dans le chef des travailleurs à temps partiel, et, en particulier, dans le chef de ceux qui connaissent un régime de travail (très) flexible (notamment dans le secteur des soins de santé). Il s'agit en effet d'un progrès justifié.

M. Bonte indique que la disposition proposée constitue un pas important sur le plan de l'alignement des droits à la formation dans le chef des travailleurs à temps partiel, et, en particulier, dans le chef de ceux qui connaissent un horaire de travail variable.

En outre, l'octroi du droit au congé-éducation payé en faveur des travailleurs prestant sous le régime des 4/5 temps peut constituer un stimulant complémentaire à la promotion d'autres réglementations récentes relatives à la généralisation de la semaine des quatre jours.

Faisant ensuite allusion à la situation financière précaire que connaît le régime du congé-éducation, l'orateur s'enquiert du mode de financement de l'extension dudit régime, opérée par le texte proposé : sera-ce un engagement supplémentaire pris par les partenaires sociaux dans le cadre de leurs efforts en matière de formation ou un autre mécanisme sera-t-il retenu en la matière ?

M. Mairesse se joint à cette préoccupation.

M. Wauters fait valoir que la disposition proposée constitue une bonne amorce d'un renforcement des droits sociaux des travailleurs à temps partiel, problématique plus large qui est précisément rencontrée par la proposition de loi jointe dont il est coauteur (Doc. n° 1707/1).

Il est en effet indiqué que les travailleurs à horaire variable, en particulier, qui, en raison de leur régime de travail, doivent souvent accomplir des prestations à des moments imprévisibles, puissent bénéficier du congé-éducation payé et ainsi disposer d'une certitude sur le plan du suivi d'une formation.

Plus généralement, l'orateur plaide pour l'instauration d'un droit au travail à temps partiel dans le chef du travailleur, et ce afin que ce dernier dispose du libre choix quant à la manière et aux conditions régissant ce mode de travail. Trop souvent jusqu'à

cel 7 van het koninklijk besluit van 30 juni 1981 tot vaststelling van de datum van inwerkingtreding en tot uitvoering van sommige artikelen van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers, uit te sluiten van categorie 1 (in aanmerking komend voor verminderde bijdragen wegens de tewerkstelling van handarbeiders).

Afdeling V

Betaald educatief verlof

Mevrouw D'Hondt verheugt zich erover dat deze afdeling inspeelt op wat haar fractie gerealiseerd wil zien inzake het recht op betaald educatief verlof voor de deeltijdwerkers en inzonderheid voor de werknemers die, onder meer in de gezondheidszorg, een (zeer) flexibele arbeidsregeling kennen. Het gaat daarbij inderdaad om een verantwoorde stap voorwaarts.

De heer Bonte wijst erop dat de voorgestelde bepaling voor deeltijdwerkers, inzonderheid voor de werknemers met een glijdende werktijd, een belangrijke stap voorwaarts naar een gelijke behandeling inzake hun rechten op vorming betekent.

Bovendien kan de toekenning van het recht op betaald educatief verlof aan werknemers die minder dan vier vijfde van een voltijdse baan presteren, een bijkomende impuls inhouden ter bevordering van andere recent ingevoerde regelingen inzake de veralgemening van de vierdaagse werkweek.

De spreker heeft het vervolgens over het feit dat de regeling van het betaald educatief verlof financieel zwak onderbouwd is. Hij vraagt zich dan ook af hoe de door de tekst ingestelde uitbreiding van voormelde regeling zal worden gefinancierd : zal het gaan om een bijkomende verbintenis die de sociale partners zullen aangaan in het raam van de inspanning die ze leveren inzake vorming, of zal die financiering op een andere wijze gebeuren ?

De heer Mairesse deelt die bekommernis.

De heer Wauters wijst erop dat de voorgestelde bepaling een goede aanzet is tot een versterking van de sociale rechten van deeltijdwerkers; daarbij gaat het echter om een ruimer vraagstuk dat precies in het mede door hem ingediende wetsvoorstel (Stuk n° 1707/1) aan bod komt.

Het is immers aangewezen de werknemers met glijdende werktijden en meer bepaald de werknemers die, gelet op hun werktijdregeling vaak moeten werken op uren die niet vooraf vaststaan, gebruik kunnen maken van de regeling van het betaald educatief verlof en op die manier de zekerheid krijgen dat ze een bepaalde opleiding ook kunnen afmaken.

Meer algemeen pleit de spreker voor de invoering van een recht, voor de werknemer, op deeltijds werk zodat hij in alle vrijheid kan kiezen hoe en onder welke voorwaarden hij die werktijdregeling zal invullen. Tot dusver is het al te vaak zo dat soortgelijke

présent, ce mode d'organisation du travail était imposé unilatéralement par l'employeur.

D'autre part, il est essentiel que les travailleurs à temps partiel aient des droits sociaux proportionnellement identiques à ceux des travailleurs à temps plein.

L'intervenant s'interroge dès lors sur le respect, par la disposition proposée, de cette proportionnalité en matière de congé-éducation.

Le membre constate par ailleurs que le régime du congé-éducation a été fortement apuré ces dernières années, dans la mesure où la formation suivie dans ce cadre est devenue tributaire de la condition selon laquelle elle doit avoir un rapport direct avec la profession exercée. Il est toutefois légitime que le travailleur à temps partiel ait droit, dans le cadre de sa spécialisation professionnelle, au congé-éducation.

M. Detienne signale que l'octroi du congé-éducation payé à l'ensemble des travailleurs à temps partiel constitue, dans le chef de ces derniers, la garantie de pouvoir suivre la formation (professionnelle) considérée. Dans le cadre du débat qui a été mené en commission en matière de congé-éducation, il convient de ne pas perdre de vue la nécessité de pouvoir assurer au travailleur à temps partiel une certitude quant à l'accessibilité objective de la formation offerte dans le cadre de l'organisation du temps de ce dernier.

*
* *

La ministre indique que les travailleurs à temps partiel, en ce compris ceux qui sont soumis à des horaires variables, bénéficient, au prorata de leurs prestations, du congé-éducation payé.

D'autre part, le budget du régime du congé-éducation est actuellement plus ou moins en équilibre, du fait des subventions supplémentaires allouées ces dernières années audit régime.

Étant donné qu'il n'est pas encore possible de quantifier l'extension (en vigueur au 1^{er} septembre 1999) du régime aux travailleurs à temps partiel, aucune dépense supplémentaire n'est prévue dans le programme budgétaire considéré de 1999 par rapport à celui de 1998.

Si l'on devait toutefois constater au cours du dernier trimestre de 1999 une sous-évaluation budgétaire du régime précité, une adaptation devra être opérée à due concurrence dans le cadre du budget des dépenses 2000.

Enfin, étant donné que l'enseignement constitue une matière ressortissant aux communautés, on ne peut qu'attirer l'attention de ces dernières sur la nécessité d'adapter leurs programmes de formation aux horaires des travailleurs à temps partiel.

Mme D'Hondt fait observer, au vu de ce qu'elle a pu constater dans sa région, que l'enseignement de promotion sociale peut parfaitement s'adapter aux horaires variables, notamment des travailleurs à

werktijdregelingen eenzijdig door de werkgever werden opgelegd.

Voorts is het van wezenlijk belang dat deeltijdse werknemers over sociale rechten beschikken die, alle verhoudingen in acht genomen, identiek zijn aan die van de werknemers die voltijds presteren.

De spreker vraagt zich dan ook af in welke mate de voorgestelde bepaling aan dat proportioneel recht op educatief verlof tegemoetkomt.

Het lid stelt voorts vast dat de regeling inzake educatief verlof de jongste jaren aanzienlijk werd afgeslankt omdat de in dat kader gevolgde opleiding thans onderworpen is aan de voorwaarde dat ze rechtstreeks verband moet houden met het uitgeoefende beroep. Het is echter billijk dat een deeltijdwerker in het kader van zijn beroepsspecialisatie recht heeft op educatief verlof.

De heer Detienne geeft aan dat het toekennen van betaald educatief verlof aan alle deeltijdwerkers voor hen een waarborg is dat ze de betrokken (beroeps)opleiding kunnen volgen. In het kader van het debat dat in de commissie wordt gevoerd over het educatief verlof mag niet uit het oog worden verloren dat het noodzakelijk is aan de deeltijdwerker de zekerheid te geven van een objectieve toegankelijkheid van de geboden opleiding in het kader van zijn werkrooster.

*
* *

De minister stipt aan dat de deeltijdwerkers, met inbegrip van die welke variabele werktijden hebben, naar evenredigheid van hun prestaties recht hebben op betaald educatief verlof.

Dankzij de bijkomende subsidies die de jongste jaren aan die regeling werden toegekend, is de begroting van de regeling inzake educatief verlof nu min of meer in evenwicht.

Aangezien het nog niet mogelijk is om de uitbreiding (die op 1 september 1999 van kracht zal zijn) van de regeling tot de deeltijdwerkers in cijfers te vatten, is in het betrokken begrotingsprogramma voor 1999 in geen bijkomende uitgaven voorzien in vergelijking met dat voor 1998.

Indien tijdens het laatste kwartaal van 1999 echter zou worden geconstateerd dat de begroting voor de voormelde regeling te laag is vastgesteld, zou de uitgavenbegroting 2000 naar evenredigheid moeten worden aangepast.

Aangezien onderwijs een gemeenschapsbevoegdheid is, kan men deze overheden alleen wijzen op de noodzaak om hun opleidingsprogramma's aan te passen aan het werkschema van de deeltijdwerkers.

Mevrouw D'Hondt merkt op dat, op grond van wat zij in haar streek heeft kunnen vaststellen, het onderwijs voor sociale promotie zich heel goed kan aanpassen aan de variabele werktijden, ook van deeltijd-

temps partiel, et ce, en organisant à la fois des cours de jour et du soir.

Section VI

Nouvelle organisation du travail (articles 30 à 40)

M. Lenssens fait observer que la redistribution du travail est, au vu de ses maigres résultats dans la pratique, souvent davantage apparue comme un slogan que comme la réalité. La solidarité dont ont fait preuve les actifs vis-à-vis des chômeurs s'est en effet avérée moindre qu'escomptée. Du point de vue macro-économique, l'effet de la redistribution du travail s'est révélé marginal en termes d'emplois supplémentaires.

L'intervenant s'interroge dès lors sur la pertinence de la prolongation jusqu'au 31 mars 1999 de la mesure — expérimentale — de réduction collective du temps de travail assortie d'une diminution forfaitaire des cotisations patronales de sécurité sociale.

Il s'enquiert du nombre d'entreprises ayant fait appel à l'actuelle mesure, de l'incidence budgétaire qui en a résulté (du fait de la diminution des recettes de sécurité sociale) ainsi que des raisons de l'extension de la mesure, par arrêté royal, aux entreprises comptant moins de 50 travailleurs.

L'orateur souligne également la complexité rédactionnelle des dispositions proposées, et en particulier de l'article 30. La mise en œuvre du § 3 de cet article apparaît ainsi difficilement contrôlable.

M. Anthuenis constate que M. Lenssens résume en fait les objections émises par le groupe VLD à l'encontre des expériences dites Vande Lanotte de réduction du temps de travail.

M. Delizée indique que la nouvelle organisation du temps de travail constitue un sujet complexe. Si l'on souhaite que les entreprises répondent effectivement aux aides à l'emploi proposées, il convient que les mesures soient simples, efficaces et durables.

D'autre part, le projet à l'examen aurait gagné à être moins timide en ce qui concerne la semaine des quatre jours.

Il serait souhaitable qu'une dynamique soit déclenchée en matière de réduction du temps de travail. Si la flexibilité apparaît comme inévitable dans les entreprises modernes, il convient d'avoir des contreparties réelles et significatives par rapport à la problématique de la durée du travail.

Par ailleurs, une organisation décentralisée des négociations collectives se justifie pleinement si l'on souhaite aborder le sujet de la réduction du temps de travail de manière réaliste. Afin d'éviter des négociations à plusieurs vitesses, il serait sans doute indiqué d'amener à l'avenir les négociations au niveau sectoriel.

werkers, en dit door cursussen zowel overdag als 's avonds te laten doorgaan.

Afdeling VI

Nieuwe arbeidsorganisatie (artikelen 30 tot 40)

De heer Lenssens wijst erop dat de arbeidsherverdeling vaak meer als een slogan dan als een feit overkomt, gelet op de beperkte resultaten in de praktijk. De solidariteit van de werkenden ten aanzien van de werklozen is immers minder groot gebleken dan verwacht. Macro-economisch heeft de arbeidsherverdeling slechts weinig bijkomende banen opgeleverd.

De spreker vraagt zich dan ook af of het wel steek houdt de — experimentele — maatregel van algemene arbeidsduurverkortings die gepaard gaat met een forfaitaire vermindering van de werkgeversbijdragen voor de sociale zekerheid te verlengen tot 31 maart 1999.

Hij vraagt hoeveel ondernemingen van de vigerende maatregel gebruik hebben gemaakt, welke invloed dat heeft gehad op de begroting (als gevolg van de minderontvangsten inzake sociale zekerheid) en waarom de maatregel bij koninklijk besluit wordt uitgebreid tot de ondernemingen met minder dan 50 werknemers.

De spreker wijst er tevens op dat de voorgestelde bepalingen en in het bijzonder artikel 30 ingewikkeld zijn geformuleerd. Zo blijkt de toepassing van § 3 van dat artikel moeilijk te controleren.

De heer Anthuenis constateert dat de heer Lenssens in feite een samenvatting maakt van de door de VLD-fractie aangevoerde bezwaren in verband met de zogenoemde Vande Lanotte-experimenten inzake werktijdverkortings.

De heer Delizée wijst erop dat de nieuwe arbeidsherverdeling een ingewikkeld onderwerp is. Als het de bedoeling is dat de ondernemingen daadwerkelijk gebruikmaken van de voorgestelde werkgelegenheidssteun, moeten de maatregelen eenvoudig, doeltreffend en duurzaam zijn.

Voorts zou het ter bespreking voorliggende wetsontwerp beter zijn geweest indien het verder zou gaan wat de vierdaagse werkweek betreft.

Het ware wenselijk dat inzake arbeidsduurverkortings een dynamiek op gang wordt gebracht. De flexibiliteit blijkt in de moderne ondernemingen weliswaar onvermijdelijk te zijn, maar daartegenover moeten er wezenlijke en significante tegenprestaties komen inzake het vraagstuk van de arbeidsduur.

Gedecentraliseerde collectieve onderhandelingen zijn ten andere volkomen verantwoord als het de bedoeling is het aspect werktijdverkortings realistisch te benaderen. Wil men voorkomen dat de onderhandelingen tegen verschillende snelheden verlopen, dan ware het wellicht aangewezen ze voortaan op sectoraal niveau te voeren.

Le membre constate enfin que l'article 30 du projet à l'examen assimile à des engagements compensatoires, la réduction du nombre de jours de chômage économique d'un trimestre par rapport aux jours de chômage économique des quatre trimestres précédant la conclusion de la CCT considérée. Quelle est la portée de cette disposition ? Il paraît dangereux, au vu des risques d'effets pervers et d'abus en la matière, d'assimiler des non-engagements à des engagements compensatoires.

M. Wauters rappelle l'importance que son groupe attache à la réduction — tant individuelle que collective — du temps de travail, en tant qu'élément de redistribution du travail et ce, en raison du problème social que représente le chômage élevé. Les dispositions édictées jusqu'à présent en la matière sont toutefois trop timides, pour le motif notamment que les travailleurs sont dans l'incertitude quant à la régularité de leurs droits sociaux dérivés.

L'orateur prône dès lors la consécration dans la loi du principe de la semaine des 30 heures, en y liant les droits sociaux dérivés.

Des pas pourraient ainsi être accomplis dans le sens d'une meilleure organisation de la durée du temps de travail.

D'autre part, le Conseil d'État a fait observer, s'agissant des articles 30, 37 et 39 du projet, que la délégation de pouvoirs conférée au ministre de l'Emploi et du Travail en matière de fixation du nombre de travailleurs en service dans l'entreprise considérée, était inconstitutionnelle pour le motif qu'elle ne se rapportait aucunement à des points d'ordre secondaire ou de détail (cf. Doc. n° 1912/1, p. 96). Quelle est la réponse de la ministre à ces objections fondamentales ?

M. Detienne fait valoir que le gouvernement actuel n'a pas vraiment fait son choix en matière de réduction généralisée du temps de travail. Au regard des expériences menées jusqu'à présent en matière de réduction du temps de travail, on peut se demander si l'objectif est d'en faire des « laboratoires » afin de pouvoir mieux appliquer une réduction généralisée du temps de travail ou, d'une part, de contenter ceux qui les demandent et d'autre part, de trouver des arguments supplémentaires permettant d'inférer l'impraticabilité de la réduction précitée.

L'orateur estime quant à lui que l'insuccès des mesures de réduction du temps de travail est dû à leur caractère temporaire, expérimental et partiel, aux messages contradictoires qu'elles ont suscités auprès des employeurs et des travailleurs (l'orateur songe notamment au retrait des compléments de chômage pour l'ensemble des travailleurs à temps partiel) ainsi qu'à l'incurie qui a présidé à l'élaboration des modifications légales que ces mesures supposaient.

En bref, l'insuccès des mesures précitées est dû à l'absence de projet politique clair en la matière. Les

Het lid stelt ten slotte vast dat de minister krachtens artikel 30 van het aan de orde zijnde wetsontwerp « de vermindering van het aantal dagen economische werkloosheid van een kwartaal in vergelijking met de dagen economische werkloosheid van de vier kwartalen voorafgaand aan de neerlegging van de collectieve arbeidsovereenkomst (kan) gelijkstellen met compenserende aanwervingen ». Wat is de strekking van die bepaling ? Gezien de risico's van kwalijke gevolgen en misbruiken terzake, lijkt het hachelijk « niet-aanwervingen » gelijk te stellen met compenserende aanwervingen.

De heer Wauters brengt in herinnering dat zijn fractie veel belang hecht aan zowel individuele als collectieve werktijdverkorting als een van de middelen tot arbeidsherverdeling, omdat de hoge werkloosheid een maatschappelijk probleem is. De tot dusver op dat vlak uitgevaardigde regelingen reiken echter niet ver genoeg, in het bijzonder omdat de werknemers geen zekerheid hebben over de regelmatigheid van hun afgeleide sociale rechten.

De spreker is derhalve voorstander van een wettelijke bekrachtiging van het beginsel van de 30-uren-week, met inbegrip van de afgeleide sociale rechten.

Dat zou een vooruitgang zijn in de richting van een betere organisatie van de arbeidsduur.

Wat voorts de artikelen 30, 37 en 39 van het wetsontwerp betreft, acht de Raad van State het ongrondwettelijk dat de minister van Tewerkstelling en Arbeid rechtstreeks bevoegd zou worden voor de vaststelling van het aantal werknemers in een bepaalde onderneming; die bevoegdheidsoverdracht heeft *in casu* geenszins betrekking op « aangelegenheden van bijkomstige of detailmatige aard » (zie Stuk n° 1912/1, blz. 96). Hoe komt de minister aan die fundamentele bezwaren tegemoet ?

De heer Detienne vindt dat de huidige regering geen echte keuze heeft gemaakt wat de veralgemeende werktijdverkorting betreft. In het licht van wat tot dusver terzake werd uitgeprobeerd, rijst de vraag of het de bedoeling is er « laboratoria » van te maken teneinde een algemene werktijdverkorting beter te kunnen toepassen, dan wel enerzijds diegenen die deze formule wensen te genieten, genoegdoening te geven en anderzijds bijkomende argumenten te vinden om te stellen dat het procédé niet haalbaar is.

Volgens de spreker is de mislukking van de maatregelen inzake werktijdverkorting te wijten aan de tijdelijke, experimentele en fragmentarische aard ervan en aan de tegenstrijdige manier waarop de boodschap bij de werkgevers en de werknemers overkomt (het lid denkt met name aan het feit dat voor alle deeltijdwerkers de aanvullende werkloosheidsuitkeringen worden ingetrokken), om nog te zwijgen van het geklungel bij de uitwerking van de wetswijzigingen welke die maatregelen geacht werden in te houden.

Dat die maatregelen een fiasco zijn gebleken, is dus te wijten aan het ontbreken van een duidelijk

réticences exprimées, tant du côté des entreprises que des travailleurs, sont justifiables.

Les mesures contenues dans le texte proposé procèdent du même mécanisme. On sait qu'elles ne sont pas structurelles et on ne dispose pas à leur propos d'une garantie totale en matière de continuité, de droits sociaux, de compensation salariale et de déclaration claire d'intention du monde politique.

Mme D'Hondt indique que la semaine des quatre jours constituera une formule à succès au vu des demandes accrues en matière de flexibilité et d'harmonisation des tâches professionnelles et familiales.

Elle demande d'autre part à la ministre, si ce n'est déjà fait, de se concerter avec ses collègues en charge des Affaires sociales et des Pensions, afin de prévoir, parallèlement à l'instauration de cette nouvelle formule de travail, les garanties nécessaires à la préservation des droits dérivés dans les différentes branches de la sécurité sociale (assurance-chômage, pensions, vacances annuelles, etc.).

Il n'est en effet pas évident que des nouvelles formes de travail soient immédiatement interprétées de la même manière au niveau des conséquences qu'elles peuvent induire au niveau des droits en matière de sécurité sociale. C'est ainsi qu'il y a eu, par le passé, des problèmes dans le secteur des pensions, en ce sens que le régime de travail — par exemple le même temps de travail concentré sur quelques jours de la semaine ou étalé sur cinq jours — n'était pas neutre pour le calcul de la pension. L'intervenante attire par ailleurs également l'attention sur un problème qui se pose depuis de nombreuses années déjà, à savoir le calcul du pécule de vacances des travailleurs qui ont eu, au cours de l'exercice, plusieurs périodes de chômage temporaire. Bien que le chômage temporaire soit considéré comme période assimilée pour le calcul du pécule de vacances, tous les jours de chômage temporaire reconnus par l'ONEm ne sont pas nécessairement pris en compte par l'Office national des vacances annuelles et par les caisses de vacances pour le calcul du pécule de vacances. Les travailleurs concernés ne comprennent ni n'acceptent que deux institutions de la sécurité sociale aient des interprétations divergentes sur ce point.

M. Bacquelaine relève le peu d'homogénéité des conceptions des partis de la majorité en matière de réduction collective du temps de travail.

D'autre part, les mesures préconisées jusqu'à présent par le gouvernement en la matière n'ont pas recueilli de succès en termes de création d'emplois.

Ceci n'est pas propre à la Belgique au demeurant. Ainsi, il a été démontré que le système des 35 heures par semaine instauré en France n'a pas permis d'engranger des embauches importantes.

Selon l'orateur, l'inefficacité de ces mesures de réduction du temps de travail est avant tout due au fait qu'elles ne permettent pas de rencontrer des problèmes encore plus importants qui se situent au

beleidsplan terzake. De terughoudendheid bij de ondernemingen én bij de werknemers is dan ook te begrijpen.

De in de voorgestelde tekst vervatte maatregelen zijn het resultaat van hetzelfde mechanisme. Men weet dat die maatregelen niet structureel zijn en er kan geen volledige zekerheid worden gegeven inzake continuïteit, sociale rechten en looncompensatie; er bestaat daaromtrent evenmin een duidelijke intentieverklaring van de zijde van de politieke wereld.

Mevrouw D'Hondt stipt aan dat de vierdaagse werkweek een succesformule belooft te worden; er wordt immers steeds meer verzocht om flexibel te kunnen werken en om beroepsactiviteit en gezinstaken op elkaar te kunnen afstemmen.

Bovendien zou zij willen dat de minister, mocht dat nog niet het geval zijn geweest, overleg pleegt met haar collega's op Sociale Zaken en Pensioenen, teneinde naast de invoering van die nieuwe arbeidsformule, te voorzien in de nodige waarborgen ter vrijwaring van de afgeleide rechten in de diverse takken van de sociale zekerheid (werkloosheidsverzekering, pensioenen, jaarlijkse vakantie enz.).

Het is immers niet evident dat de nieuwe vormen van arbeid meteen op een zelfde wijze geïnterpreteerd zullen worden, meer bepaald in verband met de mogelijke consequenties ervan voor de rechten inzake sociale zekerheid. Zo zijn er in het verleden problemen geweest in de pensioensector, waarbij het arbeidsregime — bijvoorbeeld dezelfde arbeidstijd geconcentreerd op enkele dagen van de week of gespreid over vijf werkdagen per week — niet neutraal was bij de pensioenberekening. De spreekster wijst in dit verband ook op een reeds jaren aanslepend probleem inzake berekening van het vakantiegeld van arbeiders die in het vakantiedienstjaar veelvuldig tijdelijk werkloos waren. Hoewel tijdelijke werkloosheid voor de berekening van het vakantiegeld als gelijkgestelde periode beschouwd wordt, is het niet vanzelfsprekend dat alle door de RVA erkende dagen van tijdelijke werkloosheid door de Rijksdienst voor Jaarlijkse Vakantie en de vakantiekassen in aanmerking genomen worden voor de berekening van het vakantiegeld. Dergelijke verschillende interpretatie van twee instellingen van de sociale zekerheid wordt door de betrokken werknemers niet begrepen noch aanvaard.

De heer Bacquelaine wijst op de gebrekkige homogeniteit van de opvattingen van de regeringspartijen ten aanzien van collectieve werktijdverkorting.

Voorts waren de maatregelen die de regering tot dusver in dat verband heeft aanbevolen, niet echt een succes wat jobcreatie betreft.

Dat is overigens niet typisch Belgisch. Zo is aangetoond dat de 35-urenregeling die in Frankrijk is ingevoerd, niet tot een groot aantal aanwervingen heeft geleid.

Volgens de spreker ligt de ondoeltreffendheid van die maatregelen tot werktijdverkorting vooral in het feit dat ze het niet mogelijk maken nog belangrijker knelpunten aan te pakken, met name inzake oplei-

niveau de la formation (difficulté sur le plan du remplacement des travailleurs ayant opté pour le temps partiel) et de la motivation au travail (faible écart entre le salaire de certaines catégories de travailleurs et les allocations de chômage).

L'orateur est d'autre part favorable aux mesures de flexibilité, pour autant qu'elles se fassent sur une base volontaire et particulière, à savoir entreprise par entreprise.

La formule de la semaine des quatre jours pourrait, en particulier, constituer une expérience intéressante, favorable à la bonne organisation du travail dans l'entreprise et donc à la rentabilité de celle-ci.

L'intervenant s'interroge enfin sur les positions respectives de la ministre, du gouvernement et des partis de la majorité en matière de réduction du temps de travail.

M. Bonte indique que si la redistribution du travail — et en particulier la semaine des quatre jours — ne suffit pas, en soi, à réduire le chômage (des efforts devant également être accomplis en matière de formation, de motivation, etc.), elle n'en constitue pas moins la formule par excellence permettant de rééquilibrer, dans le chef d'un groupe important de travailleurs, les tâches familiales et professionnelles.

À ceux qui arguent de l'absence de motivation à opter pour le régime de la semaine des quatre jours, l'orateur réplique que l'instauration par le gouvernement actuel de cette formule dans la fonction publique a permis de toucher de manière effective 10 % des travailleurs concernés et ce, malgré la diminution de traitement corrélative.

Les problèmes se sont posés à propos de l'application des instruments spécifiques instaurés par le gouvernement et appelés à être utilisés par les secteurs et les entreprises afin de permettre l'introduction dans le secteur privé de la formule de la semaine des quatre jours. Des difficultés ont également été soulevées au niveau de la préservation des droits en matière de sécurité sociale et sur le plan de la question du chômage technique.

Le projet à l'examen crée toutefois les conditions (en autorisant par exemple la réorganisation des processus de production) permettant d'assurer davantage la réussite de la formule de la semaine des quatre jours.

Eu égard au fait que la réglementation a pour une grande part été élaborée après la clôture des négociations sociales sectorielles et d'entreprise, l'intervenant se demande s'il ne serait pas indiqué de différer au-delà du 1^{er} juin 1999, la date ultime à laquelle les entreprises peuvent opter pour la formule de la semaine des quatre jours.

L'orateur relève par ailleurs que l'article 42 de la loi du 13 février 1998 portant des dispositions en faveur de l'emploi a transformé la cellule d'accompagnement aux mesures de redistribution du travail et aux plans d'entreprises, instaurée au sein du minis-

ting (de difficulté om werknemers die voor deeltijdwerk hebben gekozen te vervangen) en arbeidsmotivatie (het kleine verschil tussen het loon van bepaalde categorieën van werknemers en de werkloosheidsuitkeringen).

Voorts is de spreker gewonnen voor de flexibiliteitsmaatregelen, in zoverre ze worden toegepast op vrijwillige basis en geval per geval, dat wil zeggen in elke onderneming afzonderlijk.

Met name de formule van de vierdaagse werkweek zou een interessant experiment kunnen zijn, dat de goede arbeidsorganisatie in de onderneming en bijgevolg de rendabiliteit ervan ten goede komt.

Ten slotte vraagt de spreker zich af wat de respectieve standpunten van de minister, de regering en de meerderheidspartijen zijn inzake werktijdverkorting.

De heer Bonte geeft aan dat arbeidsherverdeling — en met name de vierdaagse werkweek — op zich niet volstaat om de werkloosheid terug te dringen (ook inzake opleiding, motivatie enz. moeten inspanningen worden geleverd); niettemin is dat de formule bij uitstek om bij een grote groep werknemers een nieuw evenwicht tussen gezins- en beroepstaken tot stand te brengen.

Aan diegenen die het gebrek aan motivatie inroepen als argument voor de regeling van de vierdaagse werkweek antwoordt de spreker dat de invoering door de huidige regering van die formule in de overheidsdiensten het mogelijk heeft gemaakt om daadwerkelijk 10 % van de betrokken werknemers te bereiken, niettegenstaande de bijbehorende weddevermindering.

Er rezen problemen met betrekking tot de toepassing van de specifieke instrumenten die de regering had uitgewerkt en die bedoeld waren om door de sectoren en de ondernemingen te worden gehanteerd, om zo de invoering van de formule van de vierdaagse werkweek in de privé-sector mogelijk te maken. Moeilijkheden zijn ook gerezen op het vlak van het behoud van socialezekerheidsrechten en op het vlak van de technische werkloosheid.

Het ter bespreking voorliggende wetsontwerp schept echter (door bijvoorbeeld een andere regeling van de productieprocessen toe te staan) de voorwaarden die het mogelijk moeten maken de formule van de vierdaagse werkweek meer slaagkansen te geven.

Gelet op het feit dat de reglementering voor een groot deel werd opgesteld na het afsluiten van de sociale onderhandelingen per sector en per bedrijf, vraagt de spreker zich af of het niet aangewezen zou zijn de uiterlijke datum waarop de ondernemingen voor de vierdaagse werkweek kunnen kiezen uit te stellen tot na 1 juni 1999.

Bovendien merkt de spreker op dat artikel 42 van de wet van 13 februari 1998 houdende bepalingen tot bevordering van de tewerkstelling de begeleidingscel arbeidsherverdelende maatregelen en bedrijfsplannen, die bij het ministerie van Tewerkstelling en

tère de l'Emploi et du Travail, en Bureau pour la promotion de l'emploi. Ce Bureau est chargé de dispenser des conseils sur les mesures de promotion de l'emploi et sur la redistribution du travail ainsi que sur tous les autres aspects relatifs à l'organisation et à l'implantation de tels systèmes dans les entreprises.

L'intervenant s'interroge sur les éventuelles actions d'information et de sensibilisation — passées et futures — menées par ce Bureau à l'égard des secteurs, des organisations syndicales et patronales, notamment en ce qui concerne tant l'ancien que le nouveau système de la semaine des quatre jours.

La complexité de la réglementation en matière de redistribution du travail — que ressentent les acteurs de terrain — a en effet entravé pour une part la mise en œuvre de celle-ci.

M. Dighneef insiste sur le maintien dans les textes légaux du principe de la semaine des quatre jours. Les mentalités évolueront en effet de manière telle que ce système devra voir le jour. Le bon fonctionnement de ce système sera toutefois tributaire de l'écho favorable qu'il pourra trouver tant auprès des employeurs que des travailleurs. Enfin, les organisations syndicales devront jouer le jeu sur le terrain.

*
* *

La ministre rappelle les trois régimes de réorganisation du travail actuellement prévus :

- le régime de réduction collective du temps de travail dans une entreprise en difficulté ou en restructuration;
- le régime expérimental de réduction collective du temps de travail associé à des engagements supplémentaires;
- le régime de la semaine de quatre jours, instauré par le présent projet.

Ces trois régimes sont conçus pour pouvoir être introduits au niveau de l'entreprise; il est en effet peu vraisemblable que des secteurs entiers envisagent d'y avoir recours de manière uniforme.

Le cadre ainsi créé vise à réaliser un équilibre entre les stimuli, c'est-à-dire les réductions de cotisations patronales accordées aux entreprises qui réorganisent le travail, et l'effort financier consenti par les pouvoirs publics.

La ministre n'a pas l'intention d'introduire des mesures de réduction du temps de travail à 32 heures; elle conseille aux partisans de telles mesures de s'interroger sur l'opportunité de prolonger ces expériences de réorganisation du travail, actuellement limitées au 1^{er} juillet 1999, jusqu'au 31 décembre 1999.

Les entreprises en restructuration qui ont eu recours à la réorganisation du travail sont au nombre

Arbeid was opgericht, heeft omgevormd tot een Bureau voor de bevordering van de werkgelegenheid. Dit Bureau is belast « met adviesverlening over de maatregelen ter bevordering van de werkgelegenheid en de herverdeling van de arbeid en over alle andere aspecten met betrekking tot de organisatie en implementatie van dergelijke systemen in de ondernemingen ».

De spreker vraagt zich af welke informatie- en sensibiliseringsacties het Bureau heeft ondernomen of zal ondernemen ten aanzien van de sectoren, de vakbonden en de werkgeversorganisaties, met name met betrekking tot het oude en het nieuwe systeem van de vierdaagse werkweek.

De complexiteit van de reglementering inzake arbeidsherverdeling — die men in de praktijk goed ondervindt — heeft immers voor een deel de implementatie ervan in de weg gestaan.

De heer Dighneef staat erop dat het principe van de vierdaagse werkweek in de wet wordt behouden. De ingesteldheid zal immers zo evolueren dat die regeling er moet komen. De goede werking ervan ondersteunt evenwel dat het zowel door de werkgevers als door de werknemers goed wordt ontvangen. Ten slotte zullen de vakbonden in het veld moeten meewerken.

*
* *

De minister brengt de drie thans bestaande mogelijkheden inzake arbeidsreorganisatie in herinnering :

- de regeling betreffende de collectieve arbeidstijdvermindering voor ondernemingen in moeilijkheden of in herstructurering;
- de experimentele regeling betreffende de collectieve arbeidstijdvermindering gekoppeld aan bijkomende indienstnemen;
- de bij dit ontwerp ingevoerde regeling betreffende de vierdagenweek.

Het is de bedoeling dat die drie regelingen op ondernemingsniveau worden ingevoerd; het is immers weinig waarschijnlijk dat volledige sectoren er op eenvormige wijze gebruik van zullen willen maken.

Het aldus tot stand gebrachte wettelijke kader moet zorgen voor een evenwicht tussen de stimuli, dat wil zeggen tussen de vermindering van de werkgeversbijdrage voor ondernemingen die hun arbeidsorganisatie wijzigen en de financiële tegemoetkoming van de overheid.

De minister is niet van plan maatregelen te treffen om de arbeidstijd tot 32 uur per week terug te brengen; aan de voorstanders van dergelijke maatregelen geeft zij de raad na te gaan of het al dan niet opportuun is die experimenten inzake arbeidsreorganisatie, die normaal gezien op 1 juli 1999 aflopen, te verlengen tot 31 december 1999.

Twaalf ondernemingen in herstructurering hebben aldus aan hun arbeidsorganisatie gesleuteld.

de 12; une seule entreprise a mis en œuvre un plan de réorganisation du travail avec embauche compensatoire.

La ministre attribue le manque de succès de ces mesures aux craintes, tant des employeurs que des travailleurs. Les employeurs craignent le caractère irréversible de la semaine de 32 heures. Du point de vue de la sécurité sociale des travailleurs, ces mesures n'entraînent guère d'inconvénient; si l'indemnité d'incapacité de travail, calculée sur la base du salaire réel, enregistre une légère diminution, l'assurance soins de santé et les allocations familiales sont maintenues; la pension est calculée sur la base du salaire réel et la partie non prestée ne donne pas lieu à un supplément sur la base du salaire minimum; ce supplément, réparti sur plusieurs années de carrière, est octroyé pour une période de cinq ans, dépendant de la durée du travail; l'allocation de chômage est calculée sur la base de prestations à temps plein.

Les améliorations apportées à ces régimes, quant à la durée et quant aux avantages sociaux, devraient répondre partiellement aux craintes des employeurs et des travailleurs.

Section VIII

Chèques-services

M. Willems présente la proposition de loi relative au chèque de consommation (Doc. n° 761/1), déposée par Mme T. Pieters. Il se réjouit de voir l'instrument qui faisait l'objet de cette proposition repris à titre expérimental dans le cadre du présent projet d'action pour l'emploi et renvoie pour le surplus aux développements de la proposition.

L'instrument des chèques-services rencontre l'intérêt du consommateur, parce qu'il leur permet d'accéder à certains services, comme celui des employeurs, qui ont l'occasion d'offrir de l'emploi régulier, et enfin l'intérêt des travailleurs qui accèdent ainsi à un emploi.

L'intervenant espère que la mise en œuvre des chèques-services pourra être organisée sans excès bureaucratiques.

Il interroge la ministre sur les raisons pour lesquelles le secteur de l'aménagement d'intérieur a été réservé exclusivement aux chèques-services. Il demande également quel est le budget prévu pour la mise en œuvre des chèques-services et quelles sont les mesures d'encadrement qui garantiront la création effective d'emplois réguliers.

M. Wauters demande à la ministre quels sont les motifs pour lesquels les deux premières tentatives législatives n'ont pas pu être mises en œuvre ? Le Conseil d'État a proposé diverses modifications au projet initial, qui ont été partiellement rencontrées : étant donné l'importance de ces modifications, ne

Slechts een van die ondernemingen werkte een arbeidsreorganisatieplan met compenserende indienstnemingen uit.

Volgens de minister is het beperkte succes van die maatregelen te wijten aan de argwaan van zowel de werkgevers als de werknemers. De werkgevers vrezen dat de tweeëndertigurenweek onomkeerbaar zal zijn. Op de sociale zekerheid van de werknemers hebben die maatregelen amper een nadelig effect; de vergoeding voor arbeidsongeschiktheid, met het werkelijke loon als berekeningsbasis, loopt licht terug, maar de ziekteverzekering en de kinderbijslag blijven gehandhaafd; het pensioen wordt berekend op grond van het werkelijke loon en het niet-gepresteerde gedeelte leidt niet tot een op het minimumloon gebaseerd supplement; dat supplement wordt over verscheidene loopbaan jaren gespreid en de toekenning ervan geschiedt voor een periode van vijf jaar, afhankelijk van de arbeidstijd; bij de berekening van de werkloosheidsuitkering wordt uitgegaan van voltijsde prestaties.

Het bijschaven van die stelsels, met name wat de duur en de sociale voordelen betreft, zou de vrees van de werknemers en de werkgevers gedeeltelijk moeten wegnemen.

Afdeling VIII

Dienstencheques

De heer Willems legt het door mevrouw T. Pieters ingediende wetsvoorstel betreffende de handelscheque voor (Stuk n° 761/1). Het verheugt hem dat het daarin aanbevolen waardepapier bij wijze van experiment wordt opgenomen in het voorliggende actieplan voor de werkgelegenheid en voor meer bijzonderheden daaromtrent verwijst hij naar de toelichting bij dat voorstel.

De dienstencheque is interessant voor de verbruiker omdat hij hem toegang kan geven tot bepaalde diensten, zoals die van de werkgevers die aldus voor geregelde werkgelegenheid kunnen zorgen en hij is ook in het belang van de werknemers omdat hij hen aan een baan kan helpen.

De spreker hoopt dat de invoering van de dienstencheque niet gepaard zal gaan met teveel bureaucratische rompslomp.

Hij zou van de minister willen vernemen waarom de sector van de binnenhuisinrichting uitsluitend gereserveerd wordt voor de dienstencheque, welke bedragen voor de invoering van die cheque zullen worden uitgetrokken en met welke omkaderingsnormen gegarandeerd wordt dat het procédé wel degelijk de werkgelegenheid zal bevorderen.

De heer Wauters vraagt aan de minister waarom de eerste twee wetgevende pogingen op dat vlak niet tot een goed einde konden worden gebracht. Er werd gedeeltelijk tegemoetgekomen aan de wensen van de Raad van State die een aantal wijzigingen van het oorspronkelijke ontwerp had geadviseerd : zou het,

convient-il pas de demander un nouvel avis au Conseil d'État ?

En ce qui concerne le caractère expérimental de la mesure, l'intervenant considère qu'un délai de trois ans serait plus adéquat pour permettre à la mesure d'atteindre sa vitesse de croisière et pour l'évaluer correctement. Et plutôt que de prévoir dès à présent la prolongation de cette mesure expérimentale, il propose qu'elle soit confirmée par une loi si l'évaluation la juge positive.

M. Mairesse apprécie que cette mesure voie enfin le jour et propose d'en attendre les effets.

Étant donné que la mise en œuvre des chèques-services est prévue au 1^{er} avril 1999, il demande à la ministre si les arrêtés d'exécution sont prêts et quel organisme en sera chargé de la gestion. Quels sont les critères objectifs retenus pour la mise en œuvre sélective des chèques-services ? Il souhaiterait pour sa part que les bénéficiaires soient les particuliers qui n'ont actuellement pas les moyens d'avoir recours à des professionnels pour ce type de travaux, notamment pour éviter l'effet d'aubaine.

M. Detienne insiste sur les enjeux de société qui sous-tendent les diverses versions qui se sont succédé avant d'aboutir à l'actuelle proposition en matière de chèques-services. Les questions qu'il pose à la ministre s'inspirent de cette réflexion générale.

A-t-on vérifié que les modalités d'application de la mesure correspondent aux objectifs qu'elle poursuit ? Sur quels éléments repose le choix du secteur de la peinture et de la pose de papier peint ?

Quel impact sur l'emploi attend-on de la mesure et comment vérifiera-t-on si la mesure a eu sur l'emploi l'impact espéré ? Comment évitera-t-on l'effet d'aubaine et pourra-t-on vérifier que la mesure a réussi à éviter cet écueil ? Y a-t-il une articulation entre la mesure proposée ici et les dispositions relatives aux ALE : s'attend-on à un transfert d'un système vers l'autre; sont-ils en concurrence; quels sont les avantages de l'un par rapport à l'autre ? Le secteur professionnel concerné est-il demandeur de cette mesure ? Comment procédera-t-on à l'évaluation de cette mesure ? N'aurait-il pas fallu prévoir une évaluation annuelle ?

Si l'expérience des chèques-services mérite d'être tentée, il craint qu'elle ne permettra pas de conclusions. Il se demande s'il n'aurait pas mieux valu choisir un autre terrain d'activité qui ne soit pas déjà couvert, par exemple par les ALE.

*
* *

gelet op het belang van die wijzigingen, niet aange-
wezen zijn die Raad opnieuw om advies te vragen ?

Wat het experimentele karakter van de maatregel betreft, vindt de spreker een termijn van drie jaar beter om de uitvoering van de geplande maatregel op kruissnelheid te brengen en hem correct te kunnen evalueren. In plaats van nu al aan een verlenging te denken van een maatregel die nog maar een experiment is, zou hij het beter vinden die maatregel wettelijk te bekrachtigen wanneer de evaluatie gunstig blijkt.

De heer Mairesse is tevreden dat die maatregel eindelijk geconcretiseerd wordt en hij stelt voor het effect ervan af te wachten.

Aangezien de invoering van de dienstencheque gepland is tegen 1 april 1999, vraagt hij aan de minister of de uitvoeringsbesluiten al klaar zijn en welke instelling belast zal worden met het beheer. Wat zijn de objectieve criteria die men bij de selectieve toepassing van de dienstencheque zal hanteren ? Vooral om te voorkomen dat de maatregel overkomt als een buitenkansje waarvan men moet profiteren, is hij er persoonlijk voorstander van dat de gerechtigden particulieren zouden zijn die momenteel niet de middelen hebben om voor dat soort klussen een beroep te doen op vaklui.

De heer Detienne legt de klemtoon op de sociale problemen die aan de basis lagen van de achtereenvolgende versies waaruit het huidige voorstel inzake dienstencheques is ontstaan. Zijn vragen aan de minister zijn ingegeven door die algemene overweging.

Heeft men er zich van vergewist of de nadere regels voor de toepassing van de maatregel stroken met de erdoor nagestreefde oogmerken ? Op welke factoren steunt de keuze van de sector van het schilder- en behangerswerk ?

Welk effect verwacht men van de maatregel op het gebied van de werkgelegenheid en hoe zal worden nagegaan of hij in dat opzicht aan de verwachtingen beantwoordt ? Hoe is het « buitenkanseffect » te voorkomen en hoe zal men er zich van vergewissen of die klip omzeild werd ? Is de voorgestelde maatregel afgestemd op de bepalingen inzake de PWA's ? Verwacht men verschuivingen van het ene systeem naar het andere ? Beconcurreren die systemen elkaar niet ? Wat zijn de voordelen van het ene in vergelijking met die van het andere ? Vraagt de betrokken beroepssector wel om die maatregel ? Hoe zal hij geëvalueerd worden ? Had men niet aan een jaarlijkse evaluatie moeten denken ?

Hoewel hij het experiment van de dienstencheque de moeite waard vindt, vreest hij toch dat het niet mogelijk zal zijn er conclusies uit te trekken. Had men niet beter gekozen voor klussen die nog niet tot de activiteiten van de PWA's behoren ?

*
* *

La ministre a longtemps hésité avant d'introduire le système et les questions qui lui sont posées reflètent ses propres doutes.

Les objectifs qu'elle assigne aux chèques-services, mais qui doivent encore être approuvés par le Conseil des ministres, sont les suivants :

— d'une part, permettre aux particuliers qui n'ont pas les moyens de recourir aux services d'un professionnel pour ces travaux, de le faire;

— d'autre part, créer un incitant à l'emploi ; elle doute pour sa part que cet objectif se réalise : en effet, seul un très important accroissement de la demande conduirait au recrutement de personnel supplémentaire. Elle craint dès lors que la mesure n'aura pas d'autre effet qu'une réduction de prix pour une partie des consommateurs, financée par les pouvoirs publics, à moins qu'une partie des travaux actuellement réalisés au noir ne soit blanchie.

L'ONem sera chargé de gérer la mise en œuvre des chèques-services. Un budget de 200 millions de francs est prévu pour 1999. Une évaluation aura lieu après deux ans, après concertation avec les partenaires sociaux.

Le secteur du bâtiment a approuvé le choix des secteurs de la peinture et de la pose de papier peint; le secteur du bois s'est toutefois opposé à ce que les revêtements de sol soient repris, parce que la pose de parquet n'avait pas été prévue.

Pour éviter l'effet d'aubaine et rester dans les limites budgétaires prévues, des critères relatifs au type d'habitation où ces travaux pourront être exécutés et au niveau de revenu des bénéficiaires pourraient être retenus et concrétisés dans les arrêtés d'exécution.

Les chèques-services se différencient fondamentalement des services offerts par les ALE du fait qu'il s'agit de travaux effectués par des professionnels, dont les prix seront réduits de 50 % pour les consommateurs autorisés à en bénéficier.

Quant à la durée de la période expérimentale, elle pourra être prolongée si nécessaire.

Section IX

Bilan social

Mme D'Hondt relève la délégation donnée au Roi de dispenser des catégories d'entreprises de l'obligation de mentionner tout ou partie des données dans le bilan social. La loi du 22 décembre 1995 portant des mesures visant à exécuter le plan pluriannuel pour l'emploi formait déjà une exception pour l'enseignement.

De minister heeft lang geaarzeld om de maatregel in te voeren en de haar gestelde vragen zijn een afspiegeling van haar eigen twijfels.

De inzake de dienstencheques gestelde oogmerken, waaraan de Ministerraad evenwel nog zijn goedkeuring moet hechten, zijn de volgende :

— enerzijds de particulieren die niet de middelen hebben om voor de bedoelde werken een beroep te doen op een vakman, in staat te stellen dat wel te doen;

— anderzijds een stimulans voor de werkgelegenheid creëren, maar daar heeft zij haar twijfels bij, want de aanwerving van extra personeel zou slechts mogelijk zijn als de vraag zeer fors toeneemt. Zij vreest derhalve dat het effect van de maatregel, tenzij het zwartwerk gedeeltelijk wordt witgewassen, wel eens beperkt zou kunnen blijven tot een met overheidsgeld gefinancierde tariefvermindering ten bate van slechts een klein segment van de verbruikers.

De RVA zal belast worden met de toepassing van de formule van de dienstencheques en daartoe zal voor 1999 een bedrag van 200 miljoen frank worden uitgetrokken. Na twee jaar vindt, in overleg met de sociale partners, een evaluatie plaats.

De bouwsector heeft zijn instemming betuigd met de keuze van de sectoren « schilder- en behangwerken »; de houtsector evenwel wil niet dat de vloerbedekking in het experiment wordt opgenomen omdat men niet gedacht heeft aan het leggen van parketvloeren.

Ter voorkoming van het « buitenkanseffect » en om binnen de gestelde budgettaire perken te blijven, zullen enerzijds criteria kunnen worden gehanteerd met betrekking tot het type woning dat voor de bedoelde werkzaamheden in aanmerking komt en anderzijds criteria op het vlak van de eventuele gerechtigden; die criteria zullen geconcretiseerd worden in de uitvoeringsbesluiten.

Er bestaat een fundamenteel verschil tussen dienstencheques en PWA-diensten; dienstencheques dienen immers ter betaling van werk dat wordt uitgevoerd door beroepsmensen, waarbij de personen die van deze cheques gebruik mogen maken, de factuur voor die werken met de helft verminderd zien.

Zo nodig komt er een verlenging van de duur van de periode waarin de regeling wordt uitgetoetst.

Afdeling IX

Sociale balans

Mevrouw D'Hondt stipt aan dat de Koning wordt gemachtigd om categorieën van ondernemingen vrij te stellen van de verplichting alle of een gedeelte van de gegevens inzake de sociale balans te vermelden. De wet van 22 december 1995 houdende maatregelen tot uitvoering van het meerjarenplan voor de werkgelegenheid voorziet al in een uitzondering voor het onderwijs.

L'intervenante souhaite s'assurer que cette disposition ne vise pas à accorder des dérogations à d'autres secteurs que ceux qui sont prévus à la loi précitée, c'est-à-dire qu'elle ne prévoit que des modalités différentes pour la collecte des données par certaines entreprises ou sous-secteurs. L'intervenante ne se préoccupe pas tant de savoir comment les données sont collectées, que de s'assurer qu'elles soient transmises de manière inchangée aux entreprises et qu'elles soient globalisées afin qu'elles soient disponibles.

Mme D'Hondt estime qu'il ne s'agit pas tant de savoir comment ces données seront recueillies; il s'agit d'être certain que les données seront disponibles dans les entreprises, qu'elles pourront faire l'objet de discussions au sein des organes de concertation travailleurs/employeurs et qu'elles pourront servir à évaluer la politique de l'emploi mise en œuvre.

M. Mairesse fait écho aux craintes des organisations syndicales que certaines entreprises soient dispensées des obligations relatives au bilan social. La ministre peut-elle donc confirmer que le champ des exclusions ne sera pas élargi ?

*
* *

La ministre répond à Mme D'Hondt que la disposition vise à permettre la collecte simplifiée de données particulièrement difficiles à réunir concernant certains secteurs, tels que l'enseignement et certaines ASBL du secteur socio-culturel. On peut envisager à terme d'alléger la tâche des entreprises en réunissant une partie des données du bilan social par l'intermédiaire de la Banque carrefour de la sécurité sociale; la mise en œuvre de cette hypothèse n'est toutefois pas prévue dans l'immédiat.

En réponse à M. Mairesse, elle précise que le but de la disposition n'est pas de permettre aux entreprises de ne plus répondre aux questions nécessaires en vue de l'établissement du bilan social.

Si la disposition de l'article 55 peut faire naître la crainte que les données du bilan social collectées par d'autres biais ne parviennent plus au conseil d'entreprise, elle rappelle cependant l'obligation explicitement prévue de communiquer les données du bilan social au conseil d'entreprise.

Section X

Économie sociale (articles 59 à 61)

Mme D'Hondt considère que cette section est importante. L'économie sociale risque dans l'avenir de

De spreekster wil er zeker van zijn dat die bepaling er niet toe strekt afwijkingen toe te staan voor andere sectoren dan die welke in voornoemde wet worden bepaald. Zij vraagt met andere woorden of die wet er zich wel degelijk toe beperkt voor bepaalde ondernemingen of subsectoren louter verschillen in nadere toepassingsregels inzake gegevensinzameling toe te staan.

Voor mevrouw D'Hondt is de kern van de zaak niet zozeer te weten hoe die gegevens zullen worden ingezameld; het punt is dat ze er zeker van wil zijn dat die gegevens ter beschikking zullen zijn in de onderneming, ook voor bespreking binnen de overlegorganen werkgevers/werknemers en dat ze op nationaal vlak worden samengebracht om vervolgens te kunnen worden aangewend als evaluatie-elementen bij het genoemde tewerkstellingsbeleid.

De heer Mairesse vertolkt de vrees van de vakbonden dat bepaalde ondernemingen zouden worden vrijgesteld van de verplichtingen inzake de sociale balans. Kan de minister bevestigen dat de uitzonderingen niet ruimer worden opgevat ?

*
* *

De minister gaat in op de vraag van mevrouw D'Hondt en stelt dat de regeling ertoe strekt om voor bepaalde sectoren (zoals het onderwijs en sommige vzw's uit de sociaal-culturele sector) bijzonder moeilijk samen te brengen gegevens over te gaan tot een vereenvoudigde inzameling. Die verplichting voor de ondernemingen kan op termijn misschien wel worden verlicht : een deel van de gegevens voor de sociale balans zou via de Kruispuntbank voor de sociale zekerheid kunnen worden ingewonnen; op heel korte termijn behoort dat evenwel nog niet tot de mogelijkheden.

In antwoord op de vraag van de heer Mairesse preciseert de minister dat de bepaling niet bedoeld is om de ondernemingen vrij te stellen van de verplichting om antwoord te geven op de vragen die nodig zijn om de sociale balans op te stellen.

Het bepaalde in artikel 55 kan misschien de vrees doen ontstaan dat de via andere kanalen ingewonnen gegevens inzake de sociale balans niet langer de ondernemingsraad bereiken; toch wijst de minister op de uitdrukkelijke verplichting om de ondernemingsraad in kennis te stellen van de gegevens die betrekking hebben op de sociale balans.

Afdeling X

Sociale economie (artikelen 59 tot 61)

Volgens *mevrouw D'Hondt* is deze afdeling belangrijk omdat de sociale economie in de toekomst voor

rester la seule issue pour certains demandeurs d'emploi. Elle souhaite cependant que certains projets se conforment davantage aux dispositions légales et réglementaires existantes en matière de conditions d'accès à l'emploi et d'avantages et que leur cohérence avec les autres projets soit renforcée. Elle attire en effet l'attention sur les compétences des régions et des communautés en la matière et sur l'interprétation parfois différente qui y est faite des dispositions en vigueur; elle souligne en particulier la divergence entre les dispositions appliquées respectivement aux entreprises de formation par le travail créées dans la Région wallonne et aux « *invoegbedrijven* » et projets analogues en Région flamande, alors que ces initiatives s'adressent au même public.

Elle souhaite pouvoir disposer d'un aperçu global des initiatives dans le domaine de l'économie sociale, des publics visés et des dispositions qui leur sont applicables.

M. Bonte partage les préoccupations de Mme D'Hondt. Les dispositions légales en la matière ont évolué rapidement; l'on se trouve ici à un point d'intersection des compétences fédérales et communautaires. Une coordination s'impose donc.

La disposition à l'examen tente de préciser le statut des initiatives qui relèvent de l'économie sociale d'insertion.

À l'occasion de la discussion de sa proposition de loi modifiant l'article 44, § 2, du Code de la taxe sur la valeur ajoutée (Doc. n° 1592/1), le ministre des Finances a annoncé son intention de soutenir l'économie sociale d'insertion par le biais d'une diminution des taux de la TVA. Cette initiative suppose la concertation avec les autorités régionales et communautaires : pour autant que cette concertation n'ait pas encore été prévue, l'intervenant insiste pour qu'elle ait lieu sans tarder.

M. Detienne considère que la disposition à l'examen apporte des précisions utiles. Il attire cependant l'attention de la ministre sur les initiatives encore à prendre, notamment en ce qui concerne le coût du travail dans le secteur de l'économie d'insertion sociale. Les mesures d'aide à la création des entreprises concernées visent une intervention dans la rémunération de celui qui en prend l'initiative et de ses collaborateurs, mais elle est temporaire. Ne faudrait-il pas envisager au niveau fédéral une mesure plus structurelle ?

M. Mairesse relève quelques imprécisions dans la définition proposée : qu'entend-on par « phase de démarrage », par « personnel apte à conduire et développer des programmes de formation et de guidance sociale », par « objectifs et finalités d'ordre social et collectif » et par « difficultés sociales » ?

sommige werkzoekenden wel eens de enige uitweg zou kunnen zijn. Toch zouden sommige projecten nauwer moeten aansluiten bij de wettelijke en regelgevende bepalingen inzake de toegangsvoorwaarden tot de werkgelegenheid en zou moeten worden gezorgd voor meer samenhang met de andere projecten. Ze vestigt immers de aandacht op de bevoegdheden van de gewesten en de gemeenschappen terzake en op de soms verschillende lezing die deze overheden aan de vigerende bepalingen geven. Ze wijst in het bijzonder op het verschil tussen de bepalingen die van toepassing zijn op respectievelijk de inschakelingsbedrijven (*entreprises de formation par le travail*) die in het Waals Gewest werden opgericht en de invoegbedrijven en soortgelijke projecten in het Vlaams Gewest, terwijl die initiatieven op dezelfde doelgroep zijn gericht.

Ze wenst een algemeen overzicht van de initiatieven inzake sociale economie, van de doelgroepen en van de bepalingen die erop van toepassing zijn.

De heer Bonte deelt de bekommernis van mevrouw D'Hondt. De wettelijke bepalingen terzake zijn snel geëvolueerd. We bevinden ons hier op een snijpunt van de federale en de gemeenschapsbevoegdheden. Er moet dus voor coördinatie worden gezorgd.

De ter bespreking voorliggende bepaling heeft tot doel te preciseren wat het statuut is van de initiatieven die tot de sociale inschakelingseconomie behoren.

Tijdens de bespreking van het wetsvoorstel van de heer Bonte tot wijziging van artikel 44, § 2, van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde (Stuk n° 1592/1) heeft de minister van Financiën aangekondigd dat hij van plan was de sociale inschakelingseconomie te steunen door een verlaging van de BTW-tarieven. Dat initiatief onderstelt overleg met de gewest- en de gemeenschapsoverheden : indien dat overleg nog niet gepland is, dringt de spreker erop aan dat het onverwijld zou plaatsvinden.

Volgens *de heer Detienne* bevat de onderhavige bepaling nuttige verduidelijkingen. Hij vestigt echter de aandacht van de minister op de initiatieven die nog moeten worden genomen, onder meer op het stuk van de arbeidskosten in de sector van de sociale inschakelingseconomie. De steunmaatregelen voor de oprichting van de betrokken bedrijven bestaan in een bijdrage in de bezoldiging van de initiatiefnemer en van zijn medewerkers, maar die is tijdelijk. Zou op federaal niveau geen meer structurele maatregel moeten worden overwogen ?

De heer Mairesse wijst op enkele onnauwkeurigheden in de voorgestelde definitie : wat wordt verstaan onder « startfase », « personeel (...) dat bekwaam is om sociale vormings- en begeleidingsprogramma's te leiden en te ontwikkelen », « doeleinden en (...) finaliteiten (die) sociaal en collectief zijn » en « sociale moeilijkheden » ?

La ministre reconnaît la complexité de la réglementation et la difficulté d'en avoir une vue d'ensemble, ce qui s'explique par la nouveauté du secteur qui en fait l'objet. Elle va fournir un aperçu global, en premier lieu à l'intention du secteur concerné et sans coordination préalable de la réglementation. Cet aperçu permettra si nécessaire une harmonisation et une coordination.

Une concertation avec les autorités fédérées a lieu régulièrement, et la disposition proposée a été soumise à ces autorités. Les compétences se répartissent comme suit : l'autorité fédérale établit le cadre réglementaire; les autorités communautaires et régionales soutiennent et accompagnent les initiatives en finançant les frais de fonctionnement et la rémunération du personnel d'encadrement; elles déterminent en outre le cadre réglementaire qui s'applique aux diverses initiatives. Il est vrai qu'en maintenant dans certains cas le bénéfice des allocations de chômage, le gouvernement participe au soutien de ces initiatives. Cette répartition des compétences entre les autorités fédérales et fédérées donne satisfaction.

Une discussion est en cours au sujet de la réduction des taux de TVA pour certaines entreprises marginales telles que de récupération et devrait connaître une issue positive.

En réponse aux questions de M. Mairesse, la ministre précise que :

— la « phase de démarrage » est supposée s'étendre sur deux ans;

— le « personnel apte à conduire et développer des programmes de formation et de guidance sociale » est le personnel d'encadrement dont la rémunération est financée par les régions et au sujet duquel les régions fixent les normes;

— les « difficultés sociales » dont il est question correspondent aux handicaps que cumulent certains chômeurs : une qualification insuffisante, des difficultés liées à la drogue, à la boisson, etc.;

— la mention « d'autres formes juridiques » au 3^e tiret de l'article 59 vise à ne pas entraver l'évolution que connaît ce secteur.

*
* *

La ministre signale à l'attention des membres de la commission que *l'amendement n° 3 du gouvernement à l'article 61* (Doc. n° 1912/3) correspond au texte du projet de loi modifiant l'arrêté royal n° 499 du 31 décembre 1986 portant réglementation de la sécurité sociale de certains jeunes défavorisés (Doc. n° 1561/11), tel qu'amendé par le Sénat et issu d'une initiative soutenue par plusieurs groupes politiques de la Chambre. Elle laisse à la commission le soin d'apprécier s'il convient d'examiner le projet amendé par le Sénat, auquel cas elle retirerait l'amendement

De minister geeft toe dat de regelgeving ingewikkeld is en dat het moeilijk is om er een totaalbeeld van te hebben omdat het om een nieuwe sector gaat. Ze zal een algemeen overzicht overleggen, in eerste instantie ten behoeve van de betrokken sector en zonder voorafgaande coördinatie van de regelgeving. Dat overzicht zal zo nodig een harmonisatie en een coördinatie mogelijk maken.

Er is geregeld overleg met de overheden van de deelgebieden en de voorgestelde bepaling werd hun voorgelegd. De bevoegdheden zijn als volgt verdeeld : de federale overheid stelt het regelgevend kader vast; de gemeenschaps- en gewestoverheden steunen en begeleiden de initiatieven door de werkingskosten en de bezoldiging van het begeleidend personeel te financieren; ze stellen bovendien het regelgevend kader vast dat van toepassing is op de diverse initiatieven. Het klopt dat de regering die initiatieven mee ondersteunt door in sommige gevallen het verkrijgen van de werkloosheidsuitkeringen te handhaven. Die bevoegdheidsverdeling tussen de overheden van de federale Staat en van de deelgebieden schenkt vol-doening.

Er is een discussie aan de gang over de verlaging van de BTW-tarieven voor sommige marginale bedrijven zoals de terugwinningsbedrijven; dat overleg zou een gunstige afloop moeten hebben.

Als antwoord op de vragen van de heer Mairesse preciseert de minister dat :

— wordt verondersteld dat de « startfase » over twee jaar zal gespreid zijn;

— « personeel (...) dat bekwaam is om sociale vormings- en begeleidingsprogramma's te leiden en te ontwikkelen » het begeleidend personeel is waarvan de bezoldiging door de gewesten wordt gefinancierd; de normen terzake worden ook door de gewesten bepaald;

— de « sociale moeilijkheden » waarvan sprake is, overeenstemmen met de opeenstapeling van moeilijkheden waarmee sommige werklozen te kampen hebben : een onvoldoende opleiding, drugs- en alcoholgerelateerde problemen enz.;

— de vermelding « andere rechtsvormen » in artikel 59, derde gedachtestreepje, ertoe strekt de evolutie van die sector niet te hinderen.

*
* *

De minister vestigt er de aandacht van de commissieleden op dat *amendement n° 3 van de regering op artikel 61* (Stuk n° 1912/3) overeenstemt met de tekst van het op initiatief van verschillende politieke fracties van de Kamer totstandgekomen wetsontwerp tot wijziging van het koninklijk besluit n° 499 van 31 december 1986 tot regeling van de sociale zekerheid van sommige kansarme jongeren (Stuk n° 1561/11), zoals die door de Senaat werd geamendeerd. Ze laat het aan het oordeel van de commissie over of het door de Senaat geamendeerde ontwerp moet worden be-

n° 3, ou d'examiner plutôt l'amendement n° 3 dans le cadre du présent projet.

Mme D'Hondt se réfère à son intervention précédente dans le cadre de la présente discussion de la section X relative à l'économie sociale d'insertion et rappelle le manque de transparence qui caractérise ce secteur.

Le texte tel qu'amendé par le Sénat, dont elle ne s'oppose pas à la discussion, n'apporte pas les clarifications souhaitées. Le secteur de l'économie sociale, et en particulier les « entreprises de formation par le travail », serait cependant servi si ce texte faisait apparaître clairement quel est son impact sur le public visé et comment les entreprises de formation par le travail sont soumises aux obligations en matière de sécurité sociale, c'est-à-dire si ce texte pouvait être cadré dans la présente discussion du projet relatif au plan d'action belge pour l'emploi 1998.

M. Detienne demande à *Mme D'Hondt* si le texte transmis par le Sénat peut recueillir son adhésion.

Mme D'Hondt se propose de s'en tenir au vote de la Chambre.

La ministre dépose l'amendement n° 3 à l'article 61.

M. Detienne se rallie à cette procédure.

Section XI

Secteur non marchand (articles 68 à 73)

Cette section n'appelle pas d'observations.

Section XII

*Plan plus un, plus deux, plus trois
(articles 74 et 75)*

Cette section n'appelle pas d'observations.

Section XIII

Interruption de carrière (articles 76 à 78)

Cette section n'appelle pas d'observations.

sproken, in welk geval zij amendement n° 3 zal intrekken, dan wel of amendement n° 3 in het kader van dit wetsontwerp moet worden besproken.

Mevrouw D'Hondt verwijst naar haar vorig betoog in het kader van de bespreking van afdeling X betreffende de sociale inschakelingseconomie en herinnert aan het gebrek aan transparantie dat die sector kenmerkt.

Ze is niet gekant tegen de bespreking van de door de Senaat geamendeerde tekst, die niet de gewenste verduidelijkingen bevat. De sector van de sociale economie en in het bijzonder de « inschakelingsbedrijven » zouden er echter baat bij hebben indien die tekst duidelijk naar voren zou doen komen wat de invloed ervan is op de doelgroep en hoe de voormelde bedrijven onderworpen zijn aan de verplichtingen inzake sociale zekerheid, dat wil zeggen indien die tekst zou kunnen worden ingepast in deze bespreking van het wetsontwerp betreffende het Belgisch actieplan voor de werkgelegenheid 1998.

De heer Detienne vraagt of mevrouw D'Hondt het eens kan zijn met de door de Senaat overgezonden tekst.

Mevrouw D'Hondt stelt voor zich te houden aan de stemming in de Kamer.

De minister dient op artikel 61 amendement n° 3 in.

De heer Detienne stemt in met die werkwijze.

Afdeling XI

Non-profitsector (artikelen 68 tot 73)

Over die afdeling worden geen opmerkingen gemaakt.

Afdeling XII

*Plus-één-, plus-twee-, plus-drie-plan
(artikelen 74 en 75)*

Over die afdeling worden geen opmerkingen gemaakt.

Afdeling XIII

Loopbaanonderbreking (artikelen 76 tot 78)

Over die afdeling worden geen opmerkingen gemaakt.

CHAPITRE III

Dispositions diverses

Section I^{re}

*Modification de la loi du 16 novembre 1972
concernant l'inspection du travail (article 79)*

M. Delizée situe la discussion de cette section dans le cadre du débat de fond relatif à l'individualisation des droits. Dans une conception assurantielle de la sécurité sociale, le droit à l'allocation de chômage n'est en principe pas lié à la situation familiale; si, pour des raisons historiques, cette allocation y est de fait liée, le débat concernant les visites domiciliaires ne peut ignorer ce principe. La différence entre les montants de l'allocation de chômage, selon que le bénéficiaire est chef de ménage, cohabitant ou isolé, a été rappelée au cours des séances d'auditions relatives à la politique de sanction de l'ONEm tenues par la commission des Affaires sociales les 16 novembre et 14 décembre 1998. Le rapport entre ces montants, qui peut varier de 1 à 3, est incontestablement une source de tensions. Compte tenu de l'effort d'assainissement des finances publiques, de nouvelles marges de manœuvre se sont aujourd'hui libérées, dont l'affectation fait l'objet de propositions telles que celle de M. Moriau visant à renforcer les droits des travailleurs cohabitants dans le cadre de l'indemnisation du chômage (Doc. n° 1801).

La qualité du débat relatif aux visites domiciliaires requiert que ni la position des chômeurs, ni celle des inspecteurs de l'ONEm ne soient caricaturées. Les chômeurs ne sont pas des profiteurs potentiels, mais des travailleurs touchés par le manque d'emploi; le fait que près de 88 % des contrôles effectués en 1997 au domicile de chômeurs confirment leur déclaration sur l'honneur en atteste.

D'autre part, nombre de visites domiciliaires se déroulent sans dérapage; il convient de prévenir les abus avérés par des procédures internes à l'ONEm.

La commission des Affaires sociales s'intéresse assidûment et depuis plusieurs mois à la question des visites au domicile des chômeurs, notamment dans le cadre des auditions précitées. En ce qui concerne le principe de l'inviolabilité du domicile inscrit à l'article 15 de la Constitution et les conditions dans lesquelles il peut y être dérogé, le membre souhaite connaître le point de vue de la ministre.

L'intervenant considère, comme d'ailleurs tous les groupes politiques, que le contrôle de la situation

HOOFDSTUK III

Diverse bepalingen

Afdeling I

*Wijziging van de wet van 16 november 1972
betreffende de arbeidsinspectie (artikel 79)*

De heer Delizée plaatst de bespreking over deze afdeling tegen de achtergrond van het fundamenteel debat over de individualisering van de rechten. Als men de opvatting huldigt dat de sociale zekerheid een verzekeringsregeling is, is de werkloosheidsuitkering in principe niet gekoppeld aan de gezinstoesstand; ook al is die uitkering daaraan, om historische redenen, toch gekoppeld, kan het debat over de huisbezoeken niet aan dat beginsel voorbijgaan. Het onderscheid dat op het vlak van het bedrag van de uitkering wordt gemaakt op grond van het feit of het uitkeringsgerechtigde gezinshoofd, samenwonend of alleenstaand is, kwam opnieuw aan bod tijdens de diverse hoorzittingen over het door de RVA gevoerde bestraffingsbeleid, die de commissie voor de Sociale Zaken op 16 november en op 14 december 1998 heeft gehouden. Het onderscheid tussen die bedragen, waarbij het hoogste bedrag driemaal hoger kan zijn dan het laagste, is ontegenzeggelijk een bron van spanningen. Gelet op de geleverde inspanning op het vlak van de gezondmaking van de overheidsfinanciën, komen er thans nieuwe middelen vrij, wat aanleiding heeft gegeven tot een aantal nieuwe voorstellen, waaronder dat van de heer Moriau tot uitbreiding van de rechten van samenwonende werknemers in het kader van de werkloosheidsvergoeding (Stuk n° 1801).

Om het debat over de huisbezoeken hoogstaand te houden, mag men van het standpunt van de werkzoekenden, noch van dat van de RVA-inspecteurs een karikaturaal beeld ophangen. Werklozen zijn geen potentiële profiteurs, maar werknemers die door een tekort aan werkgelegenheid worden getroffen; zulks moge blijken uit het feit dat 88 % van de in 1997 uitgevoerde huisbezoeken overeenstemde met de verklaring die de werklozen op erewoord hadden afgelegd.

Anderzijds verlopen tal van huisbezoeken volstrekt probleemloos; interne RVA-procedures moeten kennelijke misbruiken aan het licht brengen.

De commissie voor de Sociale Zaken legt sinds maanden een meer dan bijzondere belangstelling voor de huisbezoeken aan de dag (zie onder meer voormelde hoorzittingen). In verband met het in het artikel van de Grondwet opgenomen beginsel van de onschendbaarheid van de woning en de voorwaarden waaronder daarvan kan worden afgeweken, wenst het lid terzake het standpunt van de minister te vernemen.

Net als alle fracties overigens, gaat de spreker er vanuit dat de vigerende wetgeving controles op de

familiale des chômeurs est rendu nécessaire par la législation actuelle et pour assurer l'égalité de traitement des citoyens qui se trouvent dans une situation identique. Ces contrôles doivent toutefois être fondés sur une base juridique incontestée, ce que tend à garantir l'amendement de la majorité à l'article 79. Pour déroger au principe de l'inviolabilité du domicile, il faut que tous les autres moyens de contrôle aient été épuisés et qu'en outre le moyen utilisé soit proportionnel au but poursuivi.

Si le contrôle doit tendre à vérifier l'hypothèse de la cohabitation, il ne peut toutefois pas s'immiscer dans la vie affective des personnes qui en font l'objet. L'intervenant invite la ministre à rappeler la définition de la visite domiciliaire et de la perquisition. La confusion entre ces notions peut en effet servir le propos des uns et des autres. Le code de déontologie élaboré par les soins de l'ONem doit être connu et respecté. Quelles sont les suites réservées aux plaintes introduites par des chômeurs ayant fait l'objet de contrôles abusifs ?

Quant à la proposition de MM. Detienne et Wauters modifiant l'article 4 de la loi du 16 novembre 1972 concernant l'inspection du travail en vue de garantir l'inviolabilité du domicile des bénéficiaires d'allocations de chômage (Doc. n^{os} 1521/1 à 3), l'intervenant rappelle qu'il convient de pouvoir continuer à dépister le travail au noir. En ce qui concerne le contrôle au domicile du chômeur, que cette proposition tend à ne prévoir que dans le cadre d'un mandat de perquisition délivré par un juge d'instruction, l'intervenant rappelle que l'autorisation délivrée par le président du tribunal du travail offre les mêmes garanties, renforcées par la spécialisation de ce magistrat en matière de sécurité sociale. Cette proposition tend en outre à criminaliser les infractions à la législation en matière d'allocations de chômage.

M. Detienne précise à l'intention de l'orateur précédent que la proposition qu'il a déposée avec M. Wauters ne fait pas mention d'un mandat de perquisition délivré par un juge d'instruction; d'ailleurs, ni l'article 79, ni l'amendement de la majorité n'empêchent l'ONem de déposer une plainte susceptible d'être instruite par un juge d'instruction.

Il s'étonne que la question du contrôle de la situation familiale des chômeurs, qui relève de la législation en matière de sécurité sociale, fasse l'objet d'une disposition dans le présent projet relatif au plan d'action pour l'emploi.

Le membre relève l'observation du Conseil d'État quant à la procédure bicamérale que requiert la disposition contenue à cet article, puisqu'elle comporte une attribution de compétence au président du tribunal du travail.

gezinstoestand van de werkzoekenden noodzakelijk heeft gemaakt; die controles zijn ook nodig om de gelijke behandeling te waarborgen van burgers die zich in een zelfde toestand bevinden. Die controles moeten evenwel perfect juridisch onderbouwd zijn: daarover mag niet de minste twijfel rijzen; daartoe strekt het amendement van de meerderheid op artikel 79. Afwijkingen van het beginsel van de onschendbaarheid van de woning zijn alleen maar mogelijk als alle overige controlemiddelen werden uitgeput en als het gehanteerde middel bovendien in verhouding staat tot het nagestreefde doel.

Voorts mogen controles nagaan of de werkzoekende al dan niet samenwoont, maar enige inmenging in het gevoelsleven van de gecontroleerde personen is uit den boze. De spreker vraagt de minister opnieuw de definitie van huisbezoek en huiszoeking duidelijk af te lijnen. De diverse partijen kunnen immers beide concepten door elkaar gebruiken, al naar gelang het in hun kraam past. De door de RVA opgestelde deontologische code moet men kennen en naleven. Welk gevolg werd gegeven aan de klachten die werden ingediend door werkzoekenden op wie onterechte controles werden uitgevoerd ?

In verband met het voorstel van de heren Detienne en Wauters tot wijziging van artikel 4 van de wet van 16 november 1972 betreffende de arbeidsinspectie teneinde de onschendbaarheid te waarborgen van de woning van de rechthebbenden op werkloosheidsuitkeringen (Stuk n^{rs} 1521/1 tot 3), wijst de spreker erop dat men zwartwerk moet kunnen blijven opsporen. Dit voorstel strekt ertoe alleen te voorzien in controles bij de werkzoekende thuis als een onderzoeksrechter daartoe een huiszoekingsbevel heeft gegeven. In dat verband wijst de spreker erop dat de door de voorzitter van de arbeidsrechtbank verleende machtiging terzake dezelfde en — gelet op het feit dat die magistraat gespecialiseerd is in de materie van de sociale zekerheid — zelfs nog sluitender waarborgen biedt. Bovendien strekt datzelfde voorstel ertoe overtredingen van de wetgeving inzake de werkloosheidsuitkeringen als van criminele aard aan te merken.

Ten behoeve van de vorige spreker preciseert de heer Detienne dat in het wetsvoorstel dat hij samen met de heer Wauters heeft ingediend, geen sprake is van een door de onderzoeksrechter verleend huiszoekingsbevel; artikel 79 noch het amendement van de meerderheid beletten de RVA overigens een klacht in te dienen die een onderzoeksrechter dan verder kan behandelen.

Het verbaast hem dat de kwestie van de controle op de gezinstoestand van de werklozen uitgerekend wordt aangekaart in een bepaling van dit wetsontwerp dat een actieplan voor de werkgelegenheid betreft.

Het lid wijst op de opmerking van de Raad van State over de bicamérale procedure die voor de in dit artikel opgenomen bepaling vereist is, aangezien die bepaling een toewijzing van de bevoegdheid aan de voorzitter van de arbeidsrechtbank bevat.

Il rappelle la situation actuelle en matière de contrôles de la situation familiale du chômeur : les visites au domicile du chômeur, que l'on peut qualifier de visites de routine étant donné leur nombre annuel, dont le chômeur n'est pas informé au préalable et au sujet de laquelle il est invité à marquer son accord; les visites ayant fait l'objet d'une autorisation préalable du tribunal de police, le plus souvent à la suite du refus du chômeur d'autoriser la visite de l'inspecteur, que l'on peut qualifier de visite forcée. La ministre peut-elle confirmer que le nombre des visites autorisées par le tribunal de police a diminué depuis 1997 ?

L'intervenant fait état d'un échange de courrier avec le ministre de la Justice, dont la réponse, datée du 19 janvier 1998 excluait que la perquisition du domicile privé d'un chômeur avec l'autorisation du juge de police puisse viser à vérifier l'hypothèse d'une cohabitation.

Il rappelle les principales dispositions de la proposition n° 1521 précitée, à savoir que la visite au domicile du chômeur soit précédée d'un avertissement écrit, que le chômeur puisse demander que l'entretien n'ait pas lieu à son domicile et qu'il se déroule en présence d'une tierce personne et, enfin, que le chômeur formule son accord par écrit. Quant aux visites domiciliaires, que l'on a pu comparer avec des perquisitions, tant la distinction entre ces deux types de contrôles est ténue dès lors que l'on envisage leur déroulement pratique, la proposition les interdit. En effet, si l'article 15 de la Constitution permet des dérogations au principe de l'inviolabilité du domicile, les auteurs de la proposition estiment le moyen mis en œuvre disproportionné par rapport à l'objectif poursuivi. La justification d'une telle dérogation par une forme de criminalité qu'est la fraude sociale ne soutient pas la comparaison avec d'autres formes de criminalité qui ne font pas l'objet de cette dérogation. C'est donc un contournement du principe fondateur de l'égalité des Belges devant la loi.

Le membre demande quelles sont les autres dérogations, hormis les dérogations dans le cadre de la répression du travail au noir, au principe de l'inviolabilité du domicile.

L'intervenant interroge la ministre quant à son intention de communiquer le code de comportement du contrôleur social de l'ONEm aux membres de la commission, dont il souhaite par ailleurs connaître la valeur contraignante : quelles sont les sanctions auxquelles s'exposerait un contrôleur qui ne le respecterait pas ? Le code a-t-il une valeur réglementaire ?

En réponse à la remarque de M. Detienne, faisant suite à l'observation du Conseil d'État quant à la procédure bicamérale que requiert la disposition contenue à cet article, M. Lenssens propose de soustraire

Hij memoreert welke controles op de gezinstoeestand van de werkloze thans mogelijk zijn. Ten eerste zijn er de bezoeken bij de werkzoekende thuis, die — gelet op het aantal ervan op jaarbasis — als routinebezoeken kunnen worden beschouwd waarvan de werkzoekende vooraf niet op de hoogte werd gebracht en waarmee hij wordt gevraagd in te stemmen. Ten tweede zijn er de bezoeken waarvoor de politierechtbank vooraf een toestemming heeft verleend en die meestal worden uitgevoerd nadat de werkzoekende een bezoek van de inspecteur heeft geweigerd; soortgelijke bezoeken kan men als gedwongen bezoeken aanmerken. Kan de minister bevestigen dat het aantal door de politierechtbank toegestane bezoeken sinds 1997 gedaald is ?

De spreker verwijst naar een brief van 19 januari 1998 van de minister van Justitie, die uitsloot dat bezoeken die bij een werkzoekende thuis met de toestemming van de politierechter werden uitgevoerd, mochten plaatsvinden om na te gaan of de betrokkene al dan niet samenwoonde.

Hij brengt de voornaamste bepalingen van voormeld wetsvoorstel n° 1521 in herinnering : huisbezoeken aan de werkzoekende moeten vooraf schriftelijk moeten worden gemeld, de werkzoekende kan vragen dat het onderhoud niet bij hem thuis en in aanwezigheid van een derde plaatsvindt en, ten slotte, moet de werkzoekende zijn instemming met het bezoek schriftelijk bevestigen. Huisbezoeken, die sommigen met huiszoeken hebben vergeleken omdat het onderscheid tussen beide soorten controles qua praktisch verloop zo gering is, worden door het wetsvoorstel verboden. Het klopt immers wel dat artikel 15 van de Grondwet een aantal afwijkingen van het principe van de onschendbaarheid van de woning toestaat, maar zulks belet niet dat de indieners van het voorstel van mening zijn dat het gehanteerde middel niet in verhouding tot het nagestreefde doel staat. Als men dergelijke afwijkingen rechtvaardigt door aan te voeren dat het om een vorm van criminaliteit, met name om sociale fraude gaat, doorstaat zulks de toets van de vergelijking niet met andere vormen van criminaliteit waarbij die afwijkingen niet worden toegestaan. Dat is dus een omzeilen van het basisprincipe dat alle Belgen gelijk zijn voor de wet.

Het lid vraagt in welke andere gevallen — naast die welke de bestraffing van het zwartwerk betreffen — een afwijking van het beginsel van de onschendbaarheid van de woning mogelijk is.

De spreker polst de minister of zij voornemens is de gedragscode van de sociaal RVA-controleur aan de leden van de commissie mee te delen en in welke mate die gedragscode afdwingbaar is : aan welke straffen zou de controleur zich blootstellen die de code niet naleeft ? Heeft de code verordenende waarde ?

In antwoord op de vraag van de heer Detienne in verband met de opmerking van de Raad van State over de bicamerale procedure die de in dit artikel opgenomen bepaling vereist, stelt de heer Lenssens

l'article 79, tel qu'il aura été amendé, du présent projet et de proposer au vote de la Chambre un projet séparé, contenant ses dispositions et soumis à la procédure visée à l'article 77 de la Constitution.

La commission se rallie à cette proposition.

Mme Herzet signale que la majorité n'est pas en nombre et regrette l'absence de ses membres.

La ministre communique les données chiffrées suivantes :

— contrôles effectués en 1997 : 43 640 (les chiffres pour l'année 1998 ne sont pas encore disponibles);

— 5 434 cas, soit 12,5 %, ont fait l'objet de suites;

— 134 cas ont fait l'objet d'une visite autorisée par le tribunal de police.

Parmi les recours introduits par des chômeurs, la décision de l'ONEm a été confirmée dans plus de 80 % des cas.

En ce qui concerne la définition, respectivement de la visite du domicile et de la perquisition, la ministre précise que ni la loi actuelle, ni la loi en projet, ni l'amendement de la majorité, ne permettent à l'ONEm d'effectuer une perquisition. Les inspecteurs de l'ONEm sont exclusivement habilités à effectuer une visite dans des locaux habités et à y faire des constatations visuelles, destinées à vérifier leur correspondance avec la déclaration sur l'honneur par le chômeur. Seuls les officiers de police judiciaire peuvent procéder à des perquisitions sous la direction du procureur ou du juge d'instruction; dans le cadre de ces perquisitions, des objets peuvent être déplacés, des armoires forcées, la correspondance peut être parcourue, ... Cette distinction est au bénéfice des chômeurs.

S'ils s'estiment victimes d'abus, les chômeurs peuvent déposer plainte auprès de la direction de l'ONEm, d'un syndicat, du ministre de tutelle, des médiateurs fédéraux, du parquet, etc. Chaque plainte fait l'objet d'une enquête et des suites qui s'avèrent nécessaires. Le chômeur peut également introduire un recours auprès du tribunal du travail contre une décision de l'ONEm; les constatations qui auraient été effectuées en violation de la loi sont nulles et ne peuvent servir de preuve. Le nombre des plaintes est limité et les chiffres communiqués par l'ONEm ne sont pas contestés.

La ministre mentionne que tant les législations relatives à la sécurité sociale que celles qui concernent la fiscalité comportent des dérogations au principe constitutionnel de l'inviolabilité du domicile. Elle cite également l'exemple de la loi sur la redevance radio-tv. Tous les assurés sociaux dont l'allocation est reliée à la situation familiale, et notamment les invalides, les pensionnés et les bénéficiaires d'allocations familiales, peuvent faire l'objet de contrôles.

En ce qui concerne la compatibilité du projet avec la Constitution et la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fonda-

voor artikel 79, na amendering, uit dit ontwerp te lichten en de Kamer een afzonderlijk ontwerp ter stemming voor te leggen, waarin voormelde bepalingen van artikel 79 worden opgenomen, en waarop de in artikel 77 van de Grondwet omschreven procedure zal worden toegepast.

De commissie schaart zich achter dat voorstel.

Mevrouw Herzet wijst erop dat onvoldoende leden van de meerderheid aanwezig zijn en zij betreurt dat.

De minister deelt de volgende cijfergegevens mee :

— uitgevoerde controles in 1997: 43 640 (voor 1998 zijn nog geen cijfergegevens voorhanden);

— in 5 434 (12,5 % van de) gevallen werd verder onderzoek ingesteld;

— in 134 gevallen verleende de politierechtbank de toestemming om een bezoek af te leggen.

In meer dan 80 % van de dossiers waarbij de werklozen een beroepsprocedure instelden, werd de beslissing van de RVA bevestigd.

In verband met de omschrijving van respectievelijk het huisbezoek en de huiszoeking preciseert de minister dat noch de huidige wet, noch de ontworpen wet, noch het amendement van de meerderheid aan de RVA de toestemming geven een huiszoeking te verrichten. De inspecteurs van de RVA zijn er uitsluitend toe gemachtigd binnen te treden in de bewoonde lokalen en er visuele vaststellingen te doen teneinde na te gaan of deze overeenstemmen met de verklaring op erewoord van de werkloze. Alleen de officieren van gerechtelijke politie mogen opsporingen ten huize uitvoeren onder de leiding van de procureur of van de onderzoeksrechter. In het kader van die opsporingen ten huize mogen voorwerpen worden verplaatst, kasten worden opgebroken, briefwisseling worden ingekeken, ... Dat onderscheid is in het voordeel van de werklozen.

Indien de werklozen menen het slachtoffer te zijn van misbruiken kunnen zij een klacht indienen bij de directie van de RVA, een vakbond, de toezichthoudende minister, de federale ombudsmannen, het parket enz. Elke klacht wordt onderzocht en er wordt het nodige gevolg aan gegeven. De werkloze kan tegen een beslissing van de RVA ook beroep instellen bij de arbeidsrechtbank. De vaststellingen die met schending van de wet zouden zijn gedaan, zijn nietig en kunnen niet dienen als bewijs. Het aantal klachten is gering en de door de RVA meegedeelde cijfers worden niet betwist.

De minister stipt aan dat zowel de wetgeving inzake sociale zekerheid als die in verband met de fiscaliteit afwijkingen bevatten op het grondwettelijk principe van de onschendbaarheid van de woning. Ze citeert eveneens het voorbeeld van de wet op het kijken luistergeld. Alle sociaal verzekerden wier uitkering afhangt van hun gezinssituatie, en onder meer de invaliden, de gepensioneerden en de gezinsbij-slagtrekkers, kunnen worden gecontroleerd.

Op het stuk van de bestaanbaarheid van het ontwerp met de Grondwet en met het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de

mentales, la jurisprudence de la Cour de Justice, de la Cour des droits de l'homme, de la Cour de cassation et du Conseil d'État, permet une ingérence dans la vie privée à condition qu'elle soit prévue par la loi, qu'elle poursuive un but légitime, qu'elle soit proportionnelle et assortie de garanties suffisantes. Ces conditions sont en l'occurrence remplies : les avis du Conseil d'État ne laissent subsister aucun doute à ce sujet.

La ministre ne voit aucune objection à communiquer le code de comportement des contrôleurs de l'ONEm aux membres de la commission.

M. Detienne réplique au sujet des contrôles opérés sous le régime actuel que, s'ils étaient légaux comme le prétend la ministre, l'amendement déposé par la majorité en vue d'asseoir cette légalité serait superflu. Il s'adresse aux auteurs de cet amendement pour leur demander de préciser la notion d'« assuré social » qui y est utilisée : s'agit-il de l'ensemble des bénéficiaires d'allocations sociales allouées compte tenu de la situation familiale ou seulement des chômeurs ?

M. Mairesse se rallie à la présentation de l'amendement n° 27 par *M. Delizée*. Il demande la publication du code de déontologie au rapport et invite la ministre à assurer une large diffusion des informations qu'il contient.

L'intervenant souhaite que la différence entre la visite domiciliaire et la perquisition soit à nouveau clairement précisée.

M. Demotte se rallie au souhait de l'orateur précédent quant à la diffusion de l'information que contient le code de déontologie et quant à la publication de ce code au rapport.

Il demande à la ministre de préciser, d'une part si l'accord de l'allocataire social en vue d'une visite domiciliaire doit être renouvelé si sa situation familiale doit faire l'objet d'un nouveau contrôle et, d'autre part, si l'allocataire social peut circonscrire le contrôle effectué à son domicile à certaines pièces et pas à d'autres ?

Mme Herzet craint que la visite au domicile ne se transforme insidieusement, avec l'accord de l'allocataire social, en perquisition.

Mme D'Hondt rappelle que la différence entre perquisition et visite domiciliaire a déjà été formulée à maintes reprises, ainsi que les suites, y compris sur le plan disciplinaire, auxquelles la plainte d'un allocataire social est susceptible de donner lieu. Elle n'est pour sa part pas d'avis que le code de déontologie doive être communiqué aux chômeurs.

Le président rappelle la différence entre code de déontologie et code de comportement.

M. Detienne craint qu'au cours d'une visite domiciliaire, l'allocataire qui fait l'objet du contrôle puisse être invité par le contrôleur à prêter son concours à des actes qui transforment de fait la visite domiciliaire en perquisition. Considérer *a posteriori*, une telle

fundamentele vrijheden, is volgens de rechtspraak van het Hof van Justitie, het Hof van de rechten van de mens, het Hof van Cassatie en de Raad van State een inmenging in de persoonlijke levenssfeer toegestaan op voorwaarde dat de wet erin voorziet, dat ze een rechtmatig doel beoogt, dat ze evenredig is en dat ze gepaard gaat met voldoende waarborgen. In dit geval is aan die voorwaarden voldaan : de adviezen van de Raad van State laten daarover geen twijfel bestaan.

De minister heeft er geen bezwaar tegen dat de commissieleden inzage krijgen van de gedragscode van de controleurs van de RVA.

In verband met de controles die onder de huidige regeling worden uitgevoerd, repliceert *de heer Detienne* dat indien zij wettelijk zouden zijn, zoals de minister voorhoudt, het door de meerderheid ingediende amendement om grond te geven aan die wettelijkheid overbodig zou zijn. Hij vraagt aan de indieners van dat amendement het daarin gebruikte begrip « sociaal verzekerde » te verduidelijken : gaat het om al wie sociale uitkeringen ontvangt rekening houdend met de gezinssituatie of alleen om de werklozen ?

De heer Mairesse is het eens met amendement n° 27 van de heer Delizée. Hij vraagt dat de deontologische code wordt opgenomen in het verslag en vraagt aan de minister te zorgen voor een ruime verspreiding van de informatie die ze bevat.

De spreker wenst dat het verschil tussen een huisbezoek en een huiszoeking opnieuw wordt gepreciseerd.

De heer Demotte is het eens met de wens van de vorige spreker in verband met de verspreiding van de informatie van de deontologische code en de opname van die code in het verslag.

Hij vraagt aan de minister te preciseren of eensdeels het akkoord van de sociale-uitkeringsgerechtigde om een huisbezoek uit te voeren moet worden hernieuwd indien zijn gezinssituatie een nieuwe controle vereist, en anderdeels of de sociaal verzekerde de in zijn woning uitgevoerde controle mag beperken tot bepaalde vertrekken ?

Mevrouw Herzet vreest dat het huisbezoek dat met de instemming van de sociaal verzekerde wordt uitgevoerd op geniepige wijze tot een huiszoeking wordt omgevormd.

Mevrouw D'Hondt herinnert eraan dat bij herhaling duidelijk is gemaakt wat het onderscheid is tussen een huiszoeking en een huisbezoek en welke gevolgen een klacht van een sociale-uitkeringsgerechtigde kan hebben, ook op het vlak van de tucht. Zij is het er niet mee eens dat de werklozen in kennis moeten worden gesteld van de deontologische code.

De voorzitter wijst op het onderscheid tussen de deontologische code en de gedragscode.

De heer Detienne vreest dat de uitkeringsgerechtigde tijdens een huisbezoek door de controleur wordt verzocht zijn medewerking te verlenen aan handelingen waardoor het huisbezoek in feite een huiszoeking wordt. Achteraf beschouwd is een dergelijke

coopération sous contrainte constitue une atteinte souvent plus profonde à la dignité des personnes.

M. Anthuenis note que le sujet en discussion met en lumière une différence de mentalité entre les représentants des partis de la majorité selon qu'ils sont francophones ou flamands : les premiers manifestent un vif intérêt lorsqu'il s'agit d'allocations de remplacement de revenus, tandis que les seconds se préoccupent davantage des mesures destinées à stimuler l'emploi.

Les trois catégories d'allocations allouées selon la situation familiale rendent les contrôles nécessaires. Les visites domiciliaires s'imposent puisque l'existence d'abus est incontestable et prouvée dans le cadre de l'affaire Dutroux.

L'intervenant ne peut se rallier à l'amendement de la majorité; l'avertissement préalable à la visite domiciliaire est inacceptable parce qu'il rendra le contrôle inopérant, mais aussi en raison de la lourdeur administrative qu'il entraîne.

La ministre répond à *M. Anthuenis* que la première étape, l'entretien à l'ONEm, introduite par le compromis qui fait l'objet de l'amendement n° 27, alourdit en effet la procédure, mais l'efficacité des contrôles n'en souffrira pas.

Elle peut donner suite aux suggestions formulées quant à la diffusion auprès des chômeurs de l'information en ce qui concerne leurs droits et obligations en matière de contrôle.

Le chômeur peut circonscrire les locaux où il accepte le déroulement du contrôle, mais il s'expose alors à une visite domiciliaire autorisée par le tribunal du travail.

En ce qui concerne la valeur contraignante du code de comportement, la ministre rappelle que tous les fonctionnaires sont liés par les droits et devoirs de leur fonction, qui découlent de normes supérieures, énumérées par le code.

Elle précise enfin qu'au cas où la situation du chômeur doit faire l'objet d'un second contrôle, le chômeur devra être invité à nouveau à marquer son accord.

M. Demotte invite *M. Anthuenis* à considérer la nécessité d'établir les balises nécessaires pour prévenir des dérives dans la matière en discussion. Il attire également son attention sur les dangers de l'amalgame qu'il suggère.

M. Delizée précise en réponse à *M. Detienne* que le terme « assuré social » utilisé dans l'amendement vise tous les bénéficiaires d'une indemnité ONEm lorsque celle-ci varie en fonction de la situation familiale. Il ne s'agit donc pas que des chômeurs complets indemnisés, mais aussi, par exemple, des jeunes bénéficiaires d'une allocation d'attente ou des bénéficiaires d'une allocation de garantie de revenus.

samenwerking onder dwang een vaak grotere aantasting van de menselijke waardigheid.

Volgens *de heer Anthuenis* blijkt uit het besproken onderwerp een verschil in ingesteldheid tussen de vertegenwoordigers van de meerderheidspartijen naargelang zij Franstalig of Nederlandstalig zijn : de eersten doen blijken van een grote belangstelling als het om de inkomensvervangende uitkeringen gaat, terwijl de tweeden meer oog hebben voor maatregelen die de werkgelegenheid bevorderen.

De drie categorieën van uitkeringen die worden toegekend naar gelang van de gezinssituatie maken de controles nodig. De huisbezoeken zijn noodzakelijk aangezien in het kader van de zaak-Dutroux werd bewezen dat er misbruiken zijn.

De spreker kan het niet eens zijn met het amendement van de meerderheid; de kennisgeving voorafgaand aan het huisbezoek is onaanvaardbaar omdat ze de controle ondoeltreffend zal maken, maar ook wegens de administratieve rompslomp die ze met zich meebrengt.

De minister antwoordt aan de heer Anthuenis dat de eerste stap, het onderhoud bij de RVA, die wordt ingevoerd door amendement n° 27, dat op een compromis berust, inderdaad de procedure verzwaart, maar dat ze de doeltreffendheid van de controles niet in het gedrang brengt.

Ze kan gevolg geven aan de voorstellen inzake het verspreiden van de informatie wat hun rechten en verplichtingen op het vlak van controle betreft.

De werkloze kan de controle beperken tot bepaalde lokalen, maar hij loopt dan het risico op een huiszoeking die wordt toegestaan door de arbeidsrechtbank.

Wat de dwingende waarde van de gedragscode betreft, herinnert de minister eraan dat alle ambtenaren gebonden zijn door de rechten en de plichten van hun ambt, welke voortvloeien uit hogere normen en in de code zijn opgesomd.

Ten slotte preciseert zij dat de werkloze opnieuw zijn instemming zal moeten geven indien zijn situatie een tweede maal moet worden gecontroleerd.

De heer Demotte verzoekt de heer Anthuenis de noodzaak te overwegen van de vaststelling van de bakens die nodig zijn om terzake misbruiken te voorkomen. Hij vestigt ook zijn aandacht op de gevaren van de gelijkschakeling die hij suggereert.

In antwoord op de heer Detienne preciseert de heer Delizée dat de in het amendement gebruikte algemene bewoordingen « sociaal verzekerde » betrekking hebben op alle begunstigden van een RVA-uitkering wanneer die varieert naar gelang van de gezinssituatie. Het gaat dus niet alleen om de uitkeringsgerechtigde volledig werklozen, maar bijvoorbeeld ook om jongeren die wachtgeld krijgen of om rechthebbenden op een uitkering bij wijze van gewaarborgd inkomen.

Section II

Modification de la loi du 30 juin 1971 relative aux amendes administratives applicables en cas d'infraction à certaines lois sociales (articles 80 et 81)

La ministre présente les amendements n^{os} 8 et 9 du gouvernement (Doc. n^o 1912/3) qui tendent à supprimer les articles 80 et 81. Les dispositions de ces articles font l'objet du projet de loi portant confirmation et modification de divers arrêtés royaux pris en application de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions (Doc. n^o 1906/1).

Section III

Modification de l'arrêté royal n^o 5 du 23 octobre 1978 relatif à la tenue des documents sociaux (article 82)

Cette section n'appelle pas d'observations.

Section IV

Modification de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs (article 83)

Cette section n'appelle pas d'observations.

Section V

Modification de la loi du 12 avril 1960 portant création d'un Fonds social pour ouvriers diamantaires (articles 84 à 95)

Cette section n'appelle pas d'observations.

Section VI

Pool des marins de la marine marchande (articles 96 à 103)

Cette section n'appelle pas d'observations.

Afdeling II

Wijziging van de wet van 30 juni 1971 betreffende de administratieve geldboetes toepasselijk in geval van inbreuk op sommige sociale wetten (artikelen 80 en 81)

De minister dient de amendementen n^{rs} 8 en 9 van de regering (Stuk n^r 1912/3) in, die ertoe strekken de artikelen 80 en 81 weg te laten. De bepalingen van die artikelen werden opgenomen in het wetsontwerp tot bekrachtiging en tot wijziging van diverse koninklijke besluiten genomen met toepassing van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels (Stuk n^r 1906/1).

Afdeling III

Wijziging van het koninklijk besluit n^r 5 van 23 oktober 1978 betreffende het bijhouden van sociale documenten (artikel 82)

Over deze afdeling worden geen opmerkingen gemaakt.

Afdeling IV

Wijziging van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders (artikel 83)

Over deze afdeling worden geen opmerkingen gemaakt.

Afdeling V

Wijziging van de wet van 12 april 1960 tot oprichting van een sociaal fonds voor de diamantarbeiders (artikelen 84 tot 95)

Over deze afdeling worden geen opmerkingen gemaakt.

Afdeling VI

Pool van de Zeelieden ter Koopvaardij (artikelen 96 tot 103)

Over deze afdeling worden geen opmerkingen gemaakt.

Section VII

Dispositions relatives à l'apprentissage de professions exercées par des travailleurs salariés (articles 104 à 106)

M. Detienne interroge la ministre sur la portée exacte des articles de cette section. Le Chambre a en effet adopté le 19 février 1998 le projet de loi modifiant la loi du 19 juillet 1983 sur l'apprentissage de professions exercées par des travailleurs salariés. Doit-il comprendre que cette loi n'est pas encore entrée en vigueur ?

La ministre confirme que les articles à l'examen concernent l'apprentissage industriel; les nouvelles dispositions, adoptées par le parlement, auraient dû entrer en vigueur le 1^{er} septembre 1998. Certains secteurs, à savoir ceux qui permettaient par le passé l'apprentissage industriel, n'ont pas pu adapter leurs structures et leur organisation à la nouvelle loi; d'autres secteurs, où les structures requises en vue de l'apprentissage industriel n'avaient pas été créées, doivent répondre immédiatement aux nouvelles exigences légales.

Les articles 105 et 106 ne concernent que des corrections techniques.

Section VIII

Dispositions relatives à l'Accord interprofessionnel 1999-2000 (articles 107 à 124)

Mme D'Hondt se réjouit de la conclusion de l'Accord interprofessionnel 1999-2000, que les dispositions de cette section doivent mettre en œuvre. Elle relève en particulier les mesures de responsabilisation des employeurs et des travailleurs que cet accord contient, notamment à l'article 114 relatif à la prépension.

La politique gouvernementale des dernières années visait être plus accorder le bénéfice de la prépension qu'à des travailleurs plus âgés. On constate néanmoins que les obligations financières imposées aux employeurs ou aux fonds sectoriels en ce qui concerne le montant accordé aux prépensionnés et aux chômeurs âgés à titre de complément à l'allocation de chômage varient fortement. L'intervenante estime que cet élément financier explique en partie la baisse du nombre de prépensionnés et l'accroissement considérable du nombre de chômeurs âgés. Une des lignes directrices européennes concerne le maintien au travail des travailleurs âgés, c'est-à-dire ceux qui atteignent l'âge de 50 ans. Dès lors que l'article 114 tend à responsabiliser les employeurs qui ont recours au régime de la prépension, pourquoi n'envi-

Afdeling VII

Bepalingen met betrekking tot het leerlingwezen voor beroepen uitgeoefend door werknemers in loondienst (artikelen 104 tot 106)

De heer Detienne wil van de minister weten wat de precieze draagwijdte is van de in deze afdeling opgenomen artikelen. Op 19 februari 1998 heeft de Kamer immers haar goedkeuring gehecht aan het wetsontwerp houdende wijziging van de wet van 19 juli 1983 op het leerlingwezen voor beroepen uitgeoefend door werknemers in loondienst. Heeft hij het bij het rechte eind, als hij denkt dat die wet nog niet in werking is getreden ?

De minister bevestigt dat de ter bespreking voorliggende artikelen betrekking hebben op de industriële leerovereenkomst; de nieuwe, door het parlement aangenomen bepalingen hadden op 1 september 1998 in werking moeten treden. Sommige sectoren, met name die waar dergelijke leerovereenkomsten vroeger al mogelijk waren, hebben hun structuur en hun organisatie aan de nieuwe wet niet kunnen aanpassen; sectoren die daarentegen nog geen structuren voor industriële leerovereenkomsten hadden opgezet, dienen zich onmiddellijk met de nieuwe wettelijke vereisten in overeenstemming te brengen.

De artikelen 105 en 106 betreffen slechts technische correcties.

Afdeling VIII

Bepalingen betreffende het Interprofessioneel akkoord 1999-2000 (artikelen 107 tot 124)

Mevrouw D'Hondt verheugt zich over de ondertekening van het Interprofessioneel akkoord 1999-2000 (hierna : Centraal akkoord), waaraan de bepalingen van deze afdeling uitvoering moeten geven. Zij wijst in het bijzonder op de bepalingen van dat akkoord die ertoe strekken de werknemers en de werkgevers van bepaalde aspecten bewust te maken, zoals artikel 114 inzake het brugpensioen.

Het regeringsbeleid van de laatste jaren was er op gericht de mogelijkheid van brugpensioen naar een hogere leeftijd te verschuiven. Niettemin stelt zij vast dat de financiële verplichtingen die aan werkgevers of sectorale fondsen worden opgelegd met betrekking tot het bedrag dat als aanvulling op de werkloosheidsuitkering wordt toegekend aan enerzijds bruggepensioneerden en anderzijds oudere werklozen, sterk verschillen. Volgens de spreekster verklaart dit financiële element mede dat naast het verminderde aantal bruggepensioneerden er een aanzienlijke stijging van het aantal oudere werklozen vast te stellen is. Een van de Europese richtsnoeren heeft betrekking op het in dienst houden van oudere werknemers, dat wil zeggen werknemers die de leeftijd van 50 jaar hebben bereikt. Aangezien

sage-t-on pas de responsabiliser les employeurs tentés de licencier les travailleurs âgés de 50 ans ? D'autant plus que les entreprises qui ont recours au régime de la prépension sont le plus souvent des entreprises en restructuration, ce qui n'est pas le cas des entreprises qui licencient, parfois brutalement, des travailleurs à partir de l'âge de 50 ans.

La ministre n'est pas certaine qu'il y a un rapport de cause à effet entre l'accroissement du nombre des chômeurs âgés et la diminution du nombre des prépensionnés. La diminution du nombre des entreprises en restructuration entraîne nécessairement l'élévation de l'âge auquel la prépension est accordée. L'intervenante demande en fait pourquoi l'âge de la prépension a été élevé alors que ce n'est pas le cas en ce qui concerne les chômeurs âgés et l'octroi à ceux-ci d'une allocation de chômage et pourquoi les employeurs doivent intervenir dans le financement des allocations accordées aux prépensionnés alors qu'ils ne sont pas contraints de le faire en ce qui concerne les allocations aux chômeurs âgés.

L'accord interprofessionnel a renvoyé toute la problématique de la fin de carrière, y compris les chômeurs âgés, l'interruption de carrière, la prépension à mi-temps et à temps plein, au Conseil national du travail qui doit formuler un avis. C'est la raison pour laquelle la section XIII du présent projet ne contient aucune disposition à ce sujet. La ministre reconnaît cependant que des dispositions permettant de quitter le marché du travail dans des conditions relativement favorables encouragent tant les employeurs que les travailleurs à les utiliser.

Section IX

Accompagnement des chômeurs (articles 125 à 127)

Cette section n'appelle pas d'observations.

Section X

Chômage temporaire (articles 128 à 129)

Mme Van de Casteele constate que la définition du chômage temporaire, principalement dans le secteur de la construction, fait l'objet d'inquiétudes en ce qui concerne le chômage technique par suite d'intempé-

artikel 114 ertoe strekt de werkgevers die van het stelsel van het brugpensioen gebruikmaken, te responsabiliseren, rijst de vraag waarom niet hetzelfde werd gedaan ten aanzien van de werkgevers die overwegen om hun werknemers van 50 jaar te ontslaan. Vergeten we niet dat de ondernemingen die van de regeling van het brugpensioen gebruikmaken, doorgaans ondernemingen in herstructurering zijn, terwijl dat niet zo is voor de ondernemingen die, soms zonder omwegen, werknemers afdanken zodra zij 50 worden.

Volgens *de minister* staat niet vast dat een oorza-
kelijk verband bestaat tussen de toename van het aantal oudere werklozen en de daling van het aantal bruggepensioneerden. De afname van het aantal ondernemingen in herstructurering leidt onvermijdelijk tot een stijging van de gemiddelde leeftijd waarop het brugpensioen wordt toegekend. De kern van de door de spreekster gestelde vraag is in feite waarom de leeftijd om voor brugpensioen in aanmerking te komen, werd opgetrokken, terwijl niets werd gewijzigd aan de leeftijdsvereisten voor de oudere werklozen en inzake de toekenning aan hen van een werkloosheidsuitkering; daarnaast is het inderdaad de vraag waarom de werkgevers moeten bijdragen in de financiering van de aan de bruggepensioneerden toegekende uitkeringen, terwijl zij dat niet hoeven te doen voor de uitkeringen aan de oudere werklozen.

In het raam van het Centraal akkoord werden het volledige vraagstuk van het loopbaaneinde (met inbegrip van de kwestie van de oudere werklozen), alsook de knelpunten in verband met de loopbaanonderbreking, het halftijdse en het voltijdse brugpensioen, voor advies aan de Nationale Arbeidsraad overgezonden. Dat verklaart waarom afdeling XIII van dit wetsontwerp geen bepalingen dienaangaande bevat. Niettemin erkent de minister dat bepalingen tot instelling van relatief gunstige voorwaarden om de arbeidsmarkt te verlaten, zowel de werkgevers als de werknemers stimuleren om die mogelijkheid ook te benutten.

Afdeling IX

Begeleiding van werklozen (artikelen 125 tot 127)

Over deze afdeling worden geen opmerkingen gemaakt.

Afdeling X

Tijdelijke werkloosheid (artikelen 128 tot 129)

Mevrouw Van de Casteele stelt vast dat de definitie van tijdelijke werkloosheid aanleiding geeft tot ongerustheid, voornamelijk in de bouwsector. Het knelpunt terzake is de technische werkloosheid wegens

ries, compte tenu des réductions de charges patronales pour les fonctions à temps partiel.

M. Bonte a l'intention de déposer un amendement destiné à renforcer le contrôle des dispositions en matière de travail à temps partiel. Il lui revient en effet que la réglementation à ce sujet comporte une lacune : le document où l'employeur acte l'horaire de travail à temps partiel offre peu de possibilités de contrôle et n'exclut pas la fraude. C'est pourquoi son amendement suggère une modification de la loi-programme du 22 décembre 1989 et vise à remplacer le document précité par un registre relié dont les pages sont numérotées.

La ministre rappelle que dans la législation précédente relative à la réduction des charges patronales, le chômage temporaire était assimilé à l'emploi. Il est maintenant prévu qu'un supplément forfaitaire peut être octroyé pour le Maribel et la réduction de charges forfaitaire en cas de travail à temps partiel quel qu'il soit; le chômage temporaire y est assimilé.

En ce qui concerne le projet d'amendement de *M. Bonte*, la ministre rappelle la teneur de l'article 160 de la loi-programme du 22 décembre 1989, relatif au document où doivent être consignées toutes les dérogations aux horaires de travail des travailleurs à temps partiel et dont les modalités d'exécution sont prévues par l'arrêté royal du 8 mars 1990. L'article 164 de cette même loi prévoit par ailleurs l'utilisation d'appareils appropriés au lieu du document visé à l'article 160. La ministre estime qu'il est juridiquement et techniquement possible de rencontrer la proposition de *M. Bonte*. Elle rappelle toutefois qu'un groupe de travail examine depuis quelques mois la simplification des documents administratifs et sociaux dont la tenue est imposée aux employeurs et l'incidence de cette simplification sur les contrôles. L'adaptation du registre dont il est question ici doit être envisagé dans ce contexte. En outre, les partenaires sociaux ont convenu dans le cadre de l'Accord interprofessionnel d'examiner au sein du Conseil national du Travail comment simplifier administrativement les dérogations aux horaires de travail des travailleurs à temps partiel. Il ne convient donc pas d'anticiper les conclusions de ce groupe de travail et du Conseil national du Travail.

CHAPITRE IV

Entrée en vigueur

Ce chapitre n'appelle pas d'observation.

slechte weersomstandigheden, gelet op de verminderde werkgeversbijdragen voor de werknemers met een deeltijdse functie.

De heer Bonte is van plan een amendement in te dienen, dat ertoe strekt de controle op de bepalingen inzake deeltijdwerk op te voeren. Hij heeft immers de indruk dat de regelgeving terzake een leemte vertoont : het stuk waarin de werkgever de deeltijdse uurregeling optekent, biedt weinig controlemogelijkheden en sluit fraude niet uit. Daarom suggereert hij in zijn amendement om de programmawet van 22 december 1989 te wijzigen, met name door voornoemd document te vervangen door een ingebonden register met genummerde bladzijden.

De minister herinnert eraan dat een deeltijds werkloze krachtens de vorige wetgeving inzake de vermindering van de werkgeversbijdragen niet als een werkloze werd beschouwd. Nu wordt voorzien in de mogelijkheid om een bijkomend forfaitair bedrag toe te kennen voor de Maribel en de forfaitaire lastenvermindering, in geval van om het even welke vorm van deeltijdwerk; de deeltijdse werkloosheid wordt daarmee gelijkgesteld.

Wat het door de heer Bonte aangekondigde amendement betreft, brengt de minister de strekking in herinnering van artikel 160 van de programmawet van 22 december 1989, betreffende het document waarin alle afwijkingen op de werkroosters van de deeltijdswerkers moeten worden opgetekend, en waarvan de nadere toepassingsvoorwaarden bij het koninklijk besluit van 8 maart 1990 werden vastgelegd. Voorts bepaalt artikel 164 van diezelfde wet dat het bij artikel 160 bedoelde document door geschikte apparaten kan worden vervangen. Volgens de minister is het juridisch en technisch mogelijk om aan het door de heer Bonte geformuleerde voorstel tegemoet te komen. Zij wijst er evenwel op dat een werkgroep sinds enkele maanden nagaat of de door de werkgevers bij te houden administratieve en sociale documenten niet kunnen worden vereenvoudigd en welke gevolgen zulke vereenvoudiging voor de controles zal hebben. Ook de aanpassing van het register waarvan hier sprake, moet in het licht van die werkzaamheden worden gezien. Bovendien zijn de sociale partners in het raam van het Centraal akkoord overeengekomen om in de Nationale Arbeidsraad na te gaan hoe de administratieve afhandeling van de afwijkingen op het werkrooster van de deeltijdse werknemers zou kunnen worden vereenvoudigd. Het ware dus aangewezen niet vooruit te lopen op de conclusies van die werkgroep en van de Nationale Arbeidsraad.

HOOFDSTUK IV

Inwerkingtreding

Over dit hoofdstuk worden geen opmerkingen gemaakt.

**IV. — DISCUSSION DES ARTICLES
ET VOTES**

Art. 1^{er} et 2

Ces articles n'appellent aucune observation et sont adoptés à l'unanimité.

Art. 3 à 5

Ces articles n'appellent aucune observation. Ils sont adoptés par 11 voix et 3 abstentions.

Art. 6

Cet article n'appelle aucune observation et est adopté à l'unanimité.

Art. 7

Cet article n'appelle aucune observation. Ils est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 8 et 9

Ces articles n'appellent aucune observation et sont adoptés à l'unanimité.

Art. 10

Cet article n'appelle aucune observation. Ils est adopté par 11 voix et 3 abstentions.

Art. 11

Cet article n'appelle aucune observation. Ils est adopté par 11 voix contre 1 et 2 abstentions.

Art. 12

Cet article n'appelle aucune observation. Ils est adopté par 11 voix contre 3.

Art. 13

Cet article n'appelle aucune observation et est adopté à l'unanimité.

**IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING
EN STEMMINGEN**

Art. 1 en 2

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 3 tot 5

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden aangenomen met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 6

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 7

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 8 en 9

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden eenparig aangenomen.

Art. 10

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 11

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Art. 12

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 11 tegen 3 stemmen.

Art. 13

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 14

Cet article n'appelle aucune observation. Ils est adopté par 11 voix contre 1 et 2 abstentions.

Art. 15

Cet article n'appelle aucune observation. Ils est adopté par 11 voix contre 2 et 1 abstention.

Art. 16 et 17

Ces articles n'appellent aucune observation. Ils sont adoptés par 13 voix et 1 abstention.

Art. 18

Cet article n'appelle aucune observation. Ils est adopté par 11 voix et 3 abstentions.

Art. 19

Cet article n'appelle aucune observation. Il est adopté par 11 voix et 3 abstentions.

Art. 20

La commission se rallie à la proposition du président d'apporter au texte néerlandais une correction technique, à savoir d'y remplacer le mot « *tussenkoms* » par le mot « *tegemoetkoming* ».

*
* *

L'article 20 est adopté par 11 voix et 3 abstentions.

Art. 21

Cet article n'appelle aucune observation et est adopté à l'unanimité.

Art. 22

Le gouvernement dépose l'amendement n° 1 (Doc. n° 1912/3) visant à ajouter au § 1^{er} de la disposition visée à cet article, un texte excluant du bénéfice de la

Art. 14

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Art. 15

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Art. 16 en 17

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

Art. 18

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 19

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 20

De voorzitter stelt voor om in de Nederlandse tekst een technische verbetering aan te brengen, met name de vervanging van het woord « *tussenkoms* » door het woord « *tegemoetkoming* ». De commissie is het daarmee eens.

*
* *

Het artikel wordt aangenomen met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 21

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 22

De regering dient amendement n° 1 (Stuk n° 1912/3) in. Het strekt ertoe § 1 van de in dit artikel bedoelde bepaling aan te vullen met een tekst waardoor de

réduction des cotisations patronales pour les employeurs de la catégorie I, les employeurs qui n'ont pas bénéficié du Maribel conformément à l'article 7 de l'arrêté royal du 30 juin 1981.

M. Lenssens et consorts proposent l'amendement n° 26 (Doc n° 1912/6) visant à corriger le texte du § 2 de la disposition visée à cet article, afin que le Roi puisse exercer pleinement la délégation qui lui est accordée, après avoir requis l'avis du Conseil national du travail.

MM. Wauters et Detienne proposent les amendements n°s 12 et 13 (Doc. n° 1912/5) qui tendent, le premier, à supprimer cet article et le second, à le remplacer par une nouvelle disposition visant l'introduction d'une réduction générale des charges sociales, compensée par des mesures alternatives de financement, à savoir une taxe sur l'énergie et une cotisation sociale généralisée. Pour la justification de cet amendement, les auteurs renvoient à leur intervention dans le cadre de la discussion générale.

La ministre se rallie à l'amendement n° 26 et renvoie à la justification écrite pour ce qui concerne l'amendement n° 1 du gouvernement.

*
* *

L'amendement n° 12 est rejeté par 11 voix contre 4.

L'amendement n° 26 est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

L'amendement n° 13 est rejeté par 9 voix contre 1 et 3 abstentions.

L'amendement n° 1 est adopté par 10 voix et 4 abstentions.

L'article 22, ainsi modifié, est adopté par 10 voix contre 4.

Art. 23 à 28

L'amendement n° 12 de MM. Wauters et Detienne (Doc. n° 1912/5) vise également la suppression de ces articles.

Le maintien des articles 23 à 28 est adopté par 10 voix contre 1 et 1 abstention.

Art. 28bis (nouveau)

MM. Wauters et Detienne proposent l'amendement n° 14 (Doc. n° 1912/5) visant à insérer dans la section consacrée à la réduction des charges sociales une nouvelle disposition.

M. Wauters considère que la réduction des charges sociales ne peut mettre en péril l'équilibre financier de la sécurité sociale. C'est pourquoi il propose cette disposition qui vise l'introduction de mesures de fi-

vermindering van werkgeversbijdragen waarop de werkgevers van categorie I recht hebben, niet geldt voor de werkgevers die overeenkomstig artikel 7 van het koninklijk besluit van 30 juni 1981 geen Maribel-steun hebben genoten.

De heer Lenssens en c.s. dienen amendement n° 26 (Stuk n° 1912/6) in. Het strekt ertoe de tekst van § 2 van de voorgestelde bepaling te verbeteren, zodat de Koning de Hem toegekende machtiging ten volle kan uitoefenen, nadat om het advies van de Nationale Arbeidsraad is verzocht.

De heren Wauters en Detienne dienen de amendementen n°s 12 en 13 (Stuk n° 1912/5) in. Amendement n° 12 strekt ertoe artikel 22 weg te laten; amendement n° 13 strekt ertoe artikel 22 te vervangen door een nieuwe bepaling tot instelling van een veralgemeende verlaging van de sociale lasten, die zou worden gecompenseerd door alternatieve financieringswijzen, te weten een energietaks en een algemene sociale bijdrage. Voor de verantwoording van hun amendement verwijzen de indieners naar hun betoog tijdens de algemene bespreking.

De minister verklaart zich in amendement n° 26 te kunnen terugvinden. Wat amendement n° 1 van de regering betreft, verwijst zij naar de schriftelijke verantwoording van dat amendement.

*
* *

Amendement n° 12 wordt verworpen met 11 tegen 4 stemmen.

Amendement n° 26 wordt aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

Amendement n° 13 wordt verworpen met 9 stemmen tegen 1 en 3 onthoudingen.

Amendement n° 1 wordt aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

Het aldus gewijzigde artikel 22 wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

Art. 23 tot 28

Amendement n° 12 van de heren Wauters en Detienne (Stuk n° 1912/5) heeft eveneens tot doel deze artikelen weg te laten.

Het behoud van de artikelen 23 tot 28 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

Art. 28bis (nieuw)

De heren Wauters en Detienne dienen amendement n° 14 (Stuk n° 1912/5) in. Het strekt ertoe in de afdeling betreffende de vermindering van de sociale lasten een nieuwe bepaling in te voegen.

De heer Wauters verklaart dat de vermindering van de sociale lasten het financieel evenwicht van de sociale zekerheid niet in gevaar mag brengen. Om die reden stelt hij deze bepaling voor, die tot doel

nancement alternatif au cas où cet équilibre serait perturbé.

*
* *

L'amendement n° 14 est rejeté par 8 voix contre 2 et 3 abstentions.

Art. 28ter (nouveau)

MM. Wauters et Detienne proposent l'amendement n° 15 (Doc. n° 1912/5). *M. Wauters* présente la disposition dont l'insertion est proposée afin de mettre en œuvre la décision du gouvernement prévoyant un financement alternatif à hauteur de 4 milliards de francs, destiné à compenser les mesures visant les bas salaires, et qui n'a jamais été exécutée.

*
* *

L'amendement n° 15 est rejeté par 10 voix contre 1 et 3 abstentions.

Art. 29

Cet article fait l'objet de l'amendement n° 16 (Doc. n° 1912/5) de *MM. Wauters et Detienne*. *M. Wauters* présente l'amendement, qui traduit les préoccupations de ses auteurs en ce qui concerne les droits des travailleurs à temps partiel et fait l'objet de leur proposition de loi n° 1707.

*
* *

L'amendement n° 16 est rejeté par 11 voix contre 1.

L'article 29 est adopté par le même vote.

Art. 30

M. Delizée rappelle sa question sur la portée de la disposition permettant d'assimiler la réduction du nombre de jours de chômage économique de l'année précédente à des engagements compensatoires.

La ministre précise que l'effort des entreprises qui réduisent le temps de travail à 32 heures tout en réduisant le nombre de jours de chômage économique, est équivalent à l'effort de celles qui engagent du personnel supplémentaire. Ces entreprises doivent

heeft te voorzien in alternatieve financieringswijzen zo dat financieel evenwicht verstoord zou raken.

*
* *

Amendement n° 14 wordt verworpen met 8 tegen 2 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 28ter (nieuw)

De heren Wauters en Detienne dienen amendement n° 15 (Stuk n° 1912/5) in. De heer Wauters geeft aan waarom de indieners die bepaling in de tekst ingevoegd willen zien : het is de bedoeling concreet werk te maken van de nooit ten uitvoer gelegde regeringsbeslissing om ter compensatie voor de maatregelen ten gunste van de lage lonen te voorzien in alternatieve financieringswijzen, ten bedrage van 4 miljard frank.

*
* *

Amendement n° 15 wordt verworpen met 10 stemmen tegen 1 en 3 onthoudingen.

Art. 29

De heren Wauters en Detienne dienen amendement n° 16 (Stuk n° 1912/5) in. De heer Wauters licht het amendement toe. Het geeft gestalte aan de bekommernis van de indieners inzake de rechten van de deeltijdwerkers; dat aspect maakt overigens het voorwerp uit van hun wetsvoorstel n° 1707/1.

*
* *

Amendement n° 16 wordt verworpen met 11 stemmen tegen 1.

Artikel 29 wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

Art. 30

De heer Delizée herinnert aan zijn vraag over de draagwijdte van de bepaling op grond waarvan de vermindering van het aantal dagen economische werkloosheid van het voorgaande jaar met compenserende indienstneming kan worden gelijkgesteld.

De minister preciseert dat de inspanningen van de ondernemingen die de arbeidstijd tot 32 uur reduceren en tegelijk het aantal dagen economische werkloosheid terugdringen, vergelijkbaar zijn met die welke worden geleverd van ondernemingen die bijko-

également pouvoir bénéficier d'une réduction des cotisations patronales.

*
* *

L'article 30 est adopté par 9 voix contre 1 et 3 abstentions.

Art. 31

Cet article fait l'objet de *l'amendement n° 17 de MM. Wauters et Detienne* (Doc. n° 1912/5), qui tend à supprimer la disposition visée au § 2. M. Wauters présente l'amendement qui s'en réfère à l'avis du Conseil d'État quant à l'étendue excessive de la délégation que cette disposition accorde au Roi.

L'amendement n° 17 est rejeté par 10 voix contre 1 et 3 abstentions.

L'article 31 est adopté par 10 voix et 4 abstentions.

Art. 32

La présidente, Mme Burgeon, se demande s'il ne convient pas de mentionner la conversion en euro des montants prévus à cet article.

La ministre rappelle que les arrêtés d'exécution de la loi du 30 octobre 1998 relative à l'euro ne sont pas encore publiés au *Moniteur belge*.

L'article 32 est adopté par 10 voix et 4 abstentions.

Art. 33

Cet article n'appelle aucune observation et est adopté à l'unanimité.

Art. 34

Cet article n'appelle aucune observation. Il est adopté par 10 voix et 4 abstentions.

Art. 35

Cet article n'appelle aucune observation. Il est adopté par 10 voix contre 4.

mend personeel in dienst nemen. Ook zij moeten verminderde werkgeversbijdragen kunnen genieten.

*
* *

Artikel 30 wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 1 en 3 onthoudingen.

Art. 31

Over dit artikel gaat *amendement n°17* (Stuk n° 1912/5) van *de heren Wauters en Detienne*, dat ertoe strekt de bepaling van het 2° weg te laten. De heer Wauters geeft een toelichting bij het amendement, dat met betrekking tot de uitgebreide omvang van de door deze bepaling aan de Koning toegekende bevoegdheidsoverdracht naar het advies van de Raad van State verwijst.

Amendement n° 17 wordt verworpen met 10 stemmen tegen 1 en 3 onthoudingen.

Artikel 31 wordt aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 32

Voorzitter mevrouw Burgeon vraagt zich af of de bij dit artikel bedoelde bedragen niet eveneens in euro moeten worden vermeld.

De minister herinnert eraan dat de uitvoeringsbesluiten van de wet van 30 oktober 1998 betreffende de euro nog niet in het *Belgisch Staatsblad* werden bekendgemaakt.

Het artikel 32 wordt aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 33

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 34

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 35

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

Art. 36

Cet article n'appelle aucune observation. Il est adopté par 10 voix contre 3.

Art. 37

Cet article fait l'objet de *l'amendement n° 18* (Doc. n° 1912/5) de MM. Wauters et Detienne. M. Wauters renvoie à la justification de l'amendement n° 17 à l'article 31.

L'amendement n° 18 est rejeté par 10 voix contre 1 et 3 abstentions. L'article 37 est adopté par 10 voix contre 3 et une abstention.

Art. 38

Cet article n'appelle aucune observation. Il est adopté par 10 voix et 4 abstentions.

Art. 39

Cet article fait l'objet de *l'amendement n° 19* (Doc. n° 1912/5) de MM. Wauters et Detienne. M. Wauters renvoie à la justification de l'amendement n° 17 à l'article 31.

L'amendement n° 18 est rejeté par 10 voix contre 1 et 3 abstentions. L'article 39 est adopté par 10 voix contre 3 et une abstention.

Art. 40

Cet article n'appelle aucune observation. Il est adopté par 10 voix et 4 abstentions.

Art. 50

Cet article n'appelle aucune observation. Il est adopté par 10 voix contre 1 et 3 abstentions.

Art. 51

Cet article fait l'objet de *l'amendement n° 2 du gouvernement* (Doc. n° 1912/3). Il vise à ajouter les travaux de tapissage aux travaux permettant de bénéficier d'une intervention financière sous forme de chèques-services.

Il fait également l'objet de *l'amendement n° 20 de MM. Wauters et Detienne* (Doc. n° 1912/5). M. Wau-

Art. 36

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Art. 37

Over dit artikel gaat *amendement n° 18* (Stuk n° 1912/5) van de heren Wauters en Detienne. De heer Wauters verwijst naar de verantwoording van amendement n° 17 op artikel 31.

Amendement n° 18 wordt verworpen met 10 stemmen tegen 1 en 3 onthoudingen. Artikel 37 wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

Art. 38

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 39

Over dit artikel gaat *amendement n° 19* (Stuk n° 1912/5) van de heren Wauters en Detienne. De heer Wauters verwijst naar de verantwoording van amendement n° 17 op artikel 31.

Amendement n° 19 wordt verworpen met 10 stemmen tegen 1 en 3 onthoudingen. Artikel 39 wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

Art. 40

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 50

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1 en 3 onthoudingen.

Art. 51

Over dit artikel gaat *amendement n° 2* (Stuk n° 1912/3) van de regering. Het strekt ertoe behangen toe te voegen aan de werken die het mogelijk maken een financiële tegemoetkoming in de vorm van dienstencheques te genieten.

Ook *amendement n° 20* (Stuk n° 1912/5) van de heren Wauters en Detienne gaat over dit artikel. De

ters présente cet amendement, qui fait suite aux précisions fournies par la ministre dans le cadre de la discussion générale et précise les modalités de mise en œuvre des chèques-services.

*
* *

L'amendement n° 20 est rejeté par 9 voix contre 1 et 3 abstentions.

L'amendement n° 2 est adopté par 12 voix et 1 abstention.

L'article 51, tel que modifié, est adopté par 9 voix et 4 abstentions.

Art. 52

Cet article fait l'objet des *amendements n°s 21 et 22 de MM. Wauters et Detienne* (Doc. n° 1912/5), qui visent, d'une part à porter de deux à trois ans la durée de l'introduction expérimentale des chèques-services et, d'autre part, à fixer le principe d'une évaluation après deux ans d'expérience.

Les amendements n°s 21 et 22 sont rejetés par 10 voix contre 1 et 3 abstentions.

L'article 52 est adopté par 9 voix et 4 abstentions.

Art. 53 et 54

Ces articles n'appellent aucune observation. Ils sont adoptés par 9 voix et 4 abstentions.

Art. 55

Cet article fait l'objet de *l'amendement n° 37 du gouvernement* (Doc. n° 1912/6), qui vise à remplacer le texte initial afin de tenir compte des observations d'ordre technique du Conseil d'État (Doc. n° 1912/1).

L'amendement n° 37 est adopté par 9 voix et 1 abstention.

L'article 55 est adopté par le même vote.

Art. 56 à 58

Ces articles n'appellent aucune observation. Ils sont adoptés par 9 voix et 4 abstentions.

heer Wauters geeft een toelichting bij dat amendement, dat aansluit bij de preciseringen die de minister in het raam van de algemene bespreking heeft verstrekt en de nadere regels preciseert met betrekking tot de uitvoering van de dienstencheques.

*
* *

Amendement n° 20 wordt verworpen met 9 stemmen tegen 1 en 3 onthoudingen.

Amendement n° 2 wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 51, zoals gewijzigd, wordt aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 52

Over dit artikel gaan *de amendementen n°s 21 en 22* (Stuk n° 1912/5) van *de heren Wauters en Detienne*, die ertoe strekken, enerzijds, de duur van de experimentele invoering van de dienstencheques van twee op drie jaar te brengen en, anderzijds, het principe vast te leggen van een evaluatie na een ervaring van twee jaar.

De amendementen n°s 21 en 22 worden verworpen met 10 stemmen tegen 1 en 3 onthoudingen.

Artikel 52 wordt aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 53 en 54

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 55

Over dit artikel gaat *amendement n° 37* (Stuk n° 1912/6) van *de regering*, dat ertoe strekt de oorspronkelijke bepaling te vervangen, teneinde rekening te houden met de technische opmerkingen van de Raad van State (Stuk n° 1912/1).

Amendement n° 37 wordt aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 55 wordt aangenomen met dezelfde stemming.

Art. 56 tot 58

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 59

Mme D'Hondt fait remarquer la rédaction différente des textes français et néerlandais au premier tiret de l'article 59.

La ministre admet que la rédaction du texte néerlandais doit être rétablie par l'insertion des mots « *van de totale bezetting* » entre les mots « *van ten minste 50 %* » et les mots « *aan het werk of in opleiding zijn* ».

L'article 59 est adopté par 10 voix et 4 abstentions.

Art. 60

Cet article n'appelle aucune observation. Il est adopté par 10 voix et 4 abstentions.

Art. 61

L'amendement n° 3 du gouvernement (Doc. n° 1912/3) à cet article est retiré.

L'article 61 n'appelle pas d'autres observations et est adopté par 10 voix et 4 abstentions.

Art. 61bis à quater (nouveaux)

Les amendements n°s 4 à 6 du gouvernement (Doc. n° 1912/3), tendant à insérer les articles 61bis à quater (nouveaux), sont retirés.

Art. 68

Cet article n'appelle aucun commentaire et est adopté par 9 voix et 4 abstentions.

Art. 69 à 75

Ces articles n'appellent aucun commentaire et sont adoptés par 11 voix et 3 abstentions.

Art. 76

Cet article fait l'objet de *l'amendement n° 23 de MM. Wauters et Detienne* (Doc. n° 1912/5). Cet amendement tend à la suppression de cet article ainsi que des articles 77 et 78, concernant l'interruption de carrière, et à leur remplacement par une disposition unique généralisant l'interruption de carrière à tous les travailleurs.

Art. 59

Mevrouw D'Hondt wijst op de verschillende redactie van de Nederlandse en de Franse teksten van artikel 59, eerste gedachtestreepje.

De minister geeft toe dat in de Nederlandse tekst, tussen de woorden « van ten minste 50 % » en de woorden « aan het werk of in opleiding zijn », de woorden « van de totale bezetting » moeten worden ingevoegd.

Het artikel 59 wordt aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 60

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 61

Amendement n° 3 op dit artikel (Stuk n° 1912/3) van *de regering* wordt ingetrokken.

Over artikel 61 worden geen andere opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 61bis tot quater (nieuw)

De amendementen n°s 4 tot 6 (Stuk n° 1912/3) van *de regering*, die ertoe strekken de artikelen 61bis tot quater (nieuw) in te voegen, worden ingetrokken.

Art. 68

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 69 tot 75

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden aangenomen met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 76

Over dit artikel gaat *amendement n° 23* (Stuk n° 1912/5) van *de heren Wauters en Detienne*. Dat amendement strekt ertoe dit artikel, alsmede de artikelen 77 en 78, die de loopbaanonderbreking betreffen, weg te laten en te vervangen door een enkele bepaling die het recht op loopbaanonderbreking uitbreidt tot alle werknemers.

L'amendement n° 23 est rejeté par 9 voix contre 1 et 3 abstentions.

L'article 76 est adopté par 11 voix contre 1 et 2 abstentions.

Art. 77 et 78

Ces articles font l'objet de *l'amendement n° 23 de MM. Wauters et Detienne* (Doc. n° 1912/5), tendant à leur suppression.

Le maintien des articles 77 et 78 est adopté par 10 voix contre 1 et 3 abstentions.

Art. 79

Cet article fait l'objet des *amendements n°s 7 du gouvernement* (Doc. n° 1912/3) et *11 de M. Delizée* (Doc. n° 1912/?), retirés par leurs auteurs.

*
* *

L'amendement n° 10 de M. Bacquellaine (Doc. n° 1912/4) tend à modifier la période horaire au cours de laquelle les contrôleurs de l'ONem sont autorisés à contrôler la situation familiale de l'allocataire social à son domicile.

À la demande de *M. Detienne*, la ministre répond qu'elle ne peut se rallier à cet amendement.

*
* *

L'amendement n° 24 de MM. Wauters et Detienne (Doc. n° 1912/5) tend à supprimer cet article et à le remplacer par la proposition des mêmes auteurs modifiant l'article 4 de la loi du 16 novembre 1972 concernant l'inspection du travail en vue de garantir l'inviolabilité du domicile des bénéficiaires d'allocations de chômage (Doc. n°s 1521/1 à 3), jointe au présent projet.

*
* *

M. Delizée présente *l'amendement n° 27, déposé par lui-même ainsi que par MM. Lenssens, Bonte et Mairesse et Mme D'Hondt* (Doc. n° 1912/6), dont il rappelle les éléments essentiels relatifs au contrôle de la situation familiale de l'assuré social, à savoir :

— un premier entretien de vérification qui s'effectue, sur convocation, au siège de l'ONem et au cours

Amendement n° 23 wordt verworpen met 9 stemmen tegen 1 en 3 onthoudingen.

Artikel 76 wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Art. 77 en 78

Over dit artikel gaat *amendement n° 23* (Stuk n° 1912/5) van *de heren Wauters en Detienne*, dat ertoe strekt deze artikelen weg te laten.

Het behoud van de artikelen 77 en 78 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1 en 3 onthoudingen.

Art. 79

Over dit artikel gaan *de amendementen n° 7* (Stuk n° 1912/3) van *de regering* en *11* (Stuk n° 1912/5) van *de heren Wauters en Detienne*, die door de indieners ervan worden ingetrokken.

*
* *

Amendement n° 10 (Stuk n° 1912/4) van *de heer Bacquellaine* strekt ertoe de uren te wijzigen tijdens welke de controleurs van de RVA de toestemming hebben de gezinssituatie van de sociale-uitkeringsgerechtigde in diens woonplaats te controleren.

In antwoord op de vraag van *de heer Detienne* antwoordt *de minister* dat ze het met dit amendement niet eens kan zijn.

*
* *

Amendement n° 24 van de heren Wauters en Detienne (Stuk n° 1912/5) strekt ertoe dit artikel weg te laten en het te vervangen door het aan het onderhavig ontwerp toegevoegde wetsvoorstel van dezelfde auteurs tot wijziging van artikel 4 van de wet van 16 november 1972 betreffende de arbeidsinspectie teneinde de onschendbaarheid te waarborgen van de woning van de rechthebbenden op werkloosheidsuitkeringen (Stuk n°s 1521/1 tot 3).

*
* *

De heer Delizée legt het door *hemzelf en de heren Lenssens, Bonte en Mairesse en mevrouw D'Hondt ingediende amendement n° 27* (Stuk n° 1912/6) voor, waarvan hij de voornaamste punten in herinnering brengt. Die hebben betrekking op de controle op de gezinstoestand van de sociaal verzekerde, met name :

— bij een eerste verificatie-onderhoud waarvoor hij wordt opgeroepen en dat plaatsvindt in het bu-

duquel l'assuré social est invité à produire les documents prouvant sa situation familiale;

— si, à l'issue de cet entretien, des indices sérieux et concordants rendent une visite au domicile de l'assuré social indispensable, cette visite aura lieu soit avec le consentement de l'assuré social, soit avec l'autorisation du président du tribunal du travail;

— la visite au domicile de l'assuré social pourra également avoir lieu si celui-ci omet, sans justification valable, de se présenter à l'entretien au siège de l'ONEm. Par justification valable, il convient d'entendre notamment la maladie attestée par un certificat médical, le décès d'un parent proche, un cas de force majeure tel qu'un accident. La ministre peut-elle confirmer cette interprétation ?

Si ces dispositions ne modifient évidemment pas le rapport de force entre le contrôleur et l'assuré social, ce dernier ne subira toutefois pas l'effet de surprise.

La disposition permettant un contrôle au domicile du chômeur dans les conditions précitées est une disposition dérogatoire qui revêt un caractère exceptionnel. Il revient au tribunal du travail d'apprécier si l'application de cette disposition dérogatoire se justifie. Le refus de l'assuré social de consentir à une visite à son domicile ne peut en aucun cas faire l'objet de sanctions; ce principe est d'ailleurs confirmé par la jurisprudence. L'intervenant demande à la ministre de confirmer ces principes de base.

Il appartiendra au comité de gestion de l'ONEm de fixer les modalités pratiques d'application de ces dispositions et d'organiser la bonne information des assurés sociaux quant à leurs droits et obligations.

L'intervenant rappelle enfin qu'il a été tenu compte des observations du Conseil d'État, notamment quant au consentement du conjoint, également requis en vue d'une visite de contrôle de la situation familiale.

M. Detienne estime que plusieurs questions subsistent encore, en particulier en ce qui concerne la procédure dérogatoire et exceptionnelle permettant le contrôle au domicile du chômeur, sans convocation préalable de celui-ci.

L'intervenant demande si le souhait du chômeur d'être accompagné d'une tierce personne lors de l'entretien au siège de l'ONEm ou à son domicile peut être rencontré ?

Quant à l'absence de sanction à la suite du refus du chômeur de consentir à une visite de son domicile, peut-on exclure que ce refus, cumulé avec d'autres attendus, puisse justifier une décision de sanction ?

Le membre évoque enfin les modalités pratiques d'envoi de la convocation, qu'il suggère d'expédier par envoi recommandé.

reau van de RVA, wordt de sociaal verzekerde uitgenodigd de stukken tot staving van zijn gezinssituatie over te leggen;

— indien, na afloop van dat onderhoud, ernstige en overeenstemmende gegevens een bezoek ten huize van de sociaal verzekerde volstrekt noodzakelijk maken, wordt dat bezoek afgelegd, hetzij met de instemming van de sociaal verzekerde, hetzij met de toestemming van de voorzitter van de arbeidsrechtbank;

— het bezoek bij de sociaal verzekerde thuis kan ook plaatsvinden als de betrokkene zonder geldig excuus nalaat zich aan te melden voor het onderhoud in het bureau van de RVA. Onder geldig excuus moeten met name worden verstaan : een met een medisch getuigschrift gestaafde ziekte, het overlijden van een naaste bloedverwant, een geval van overmacht, bijvoorbeeld een ongeval. Kan de minister die interpretatie bevestigen ?

Die bepalingen wijzigen uiteraard niet de machtsverhouding tussen de controleur en de sociaal verzekerde, maar deze laatste zal niet worden verrast.

De bepaling, die een controle ten huize van de werkloze mogelijk maakt, is een afwijkende bepaling van uitzonderlijke aard. Het komt de arbeidsrechtbank toe na te gaan of de toepassing van die afwijkende bepaling gerechtvaardigd is. De sociaal verzekerde die een bezoek aan zijn woning weigert, kan in geen geval worden gestraft; dat principe wordt bevestigd door de rechtspraak en de spreker vraagt of de minister die basisprincipes kan bevestigen.

Het beheerscomité van de RVA dient de praktische regels inzake de toepassing van die bepalingen vast te stellen en ervoor te zorgen dat de sociaal verzekerden behoorlijk worden ingelicht over hun rechten en plichten.

Ten slotte herinnert de spreker eraan dat rekening werd gehouden met de opmerkingen van de Raad van State, met name dat voor een bezoek om de gezinssituatie na te gaan ook de instemming van de echtgenoot is vereist.

De heer Detienne meent dat nog een aantal kwesties moet worden geregeld en meer bepaald de afwijkende en uitzonderlijke procedure waarbij de werkloze, zonder vooraf te zijn opgeroepen, in zijn woning gecontroleerd kan worden.

De spreker vraagt of het mogelijk is tegemoet te komen aan de wens van de werkloze om zich tijdens het onderhoud in het bureau van de RVA of in zijn woning te laten bijstaan door een derde.

Is het, inzake het ontbreken van een sanctie als gevolg van de weigering van de werkloze om in te stemmen met een bezoek bij hem thuis, uit te sluiten dat die met andere consideransen gecumuleerde weigering een beslissing tot het nemen van sancties kan rechtvaardigen ?

Inzake de wijze van verzending van de uitnodiging is het lid voorstander van een aangetekende brief.

M. Valkeniers estime que les abus sont avérés. Il cite de nombreux autres cas où un contrôle au domicile est légalement autorisé et estime que le luxe de précautions introduites par l'amendement crée une discrimination.

La ministre confirme que la procédure de convocation préalable au siège de l'ONEm suivie, le cas échéant, ultérieurement d'une visite du domicile, moyennant le consentement du chômeur donné à l'issue de l'entretien ou l'autorisation du président du Tribunal du travail, est de règle. La possibilité permettant de demander directement au président du Tribunal du travail l'autorisation de procéder à un contrôle au domicile du chômeur, sans convocation préalable de celui-ci, constitue l'exception. Elle souligne que le texte de l'amendement est clair. Dans la procédure générale, c'est-à-dire après convocation du chômeur à l'ONEm, il suffit, pour que l'ONEm puisse demander au président du Tribunal du travail une autorisation de visite du domicile, que le chômeur ait refusé de donner lui-même son consentement à la visite et que « l'Office a encore des doutes quant à l'exactitude de la déclaration de situation familiale et considère qu'une visite des locaux habités est nécessaire ». Par contre, si l'ONEm veut introduire directement une demande d'autorisation de visite du domicile auprès du même magistrat, sans avoir convoqué préalablement le chômeur au siège de l'ONEm, il faut qu'il « dispose d'éléments sérieux et concordants dont il ressort que la déclaration de situation familiale pourrait être inexacte et qu'une visite des locaux habités est nécessaire ». Cette dernière procédure dérogatoire est assortie de conditions plus strictes et restera donc exceptionnelle.

La ministre confirme par ailleurs les précisions fournies par M. Delizée, en ce qui concerne son interprétation des motifs justifiant l'absence de l'assuré social à l'entretien pour lequel il a été convoqué au siège de l'ONEm, ainsi que le refus du chômeur de consentir à une visite de son domicile.

La loi ne prévoit pas que le chômeur puisse se faire accompagner par une tierce personne; cette garantie est toutefois prévue si l'ONEm estime devoir appliquer une sanction, auquel cas une deuxième audition est nécessaire, au cours de laquelle le chômeur peut se faire assister par un avocat ou un délégué syndical comme le prévoit la réglementation du chômage.

Le refus de consentir à une visite au domicile ne présume pas une fraude à la réglementation du chômage.

La convocation est adressée par écrit et l'ONEm décidera du type d'expédition de ce courrier; il reviendra à l'ONEm de fournir la preuve de l'expédition au cas où le chômeur ne répondrait pas à la convocation.

De heer Valkeniers acht de misbruiken bewezen. Hij verwijst daaromtrent naar de talrijke gevallen waarin controle in de woning wettelijk is toegelaten en meent dat de overvloed aan voorzorgen waarin het amendement wil voorzien, een discriminatie in het leven roept.

De minister bevestigt dat de procedure waarbij de werkloze vooraf in het RVA-kantoor wordt ontboden, in voorkomend geval later gevolgd door een huisbezoek op basis van de toestemming die de werkloze gaf op het ogenblik van het onderhoud of op basis van de toelating van de voorzitter van de Arbeidsrechtbank, de regel is. De mogelijkheid om de voorzitter van de Arbeidsrechtbank rechtstreeks de toestemming te vragen om een controle te verrichten in de woning van de werkloze, is de uitzondering. Ze onderstreept dat de tekst van het amendement duidelijk is. In de algemene procedure, dat wil zeggen na de uitnodiging van de werkloze bij de RVA, volstaat het dat de werkloze heeft geweigerd toestemming te geven voor het huisbezoek en dat de « Rijksdienst bij het einde van dit onderhoud nog twijfels heeft omtrent de juistheid van de verklaring inzake de gezinssituatie en oordeelt dat een bezoek van de bewoonde lokalen noodzakelijk is » opdat de RVA aan de voorzitter van de Arbeidsrechtbank een toestemming kan vragen om een controle te verrichten in de woning van de werkloze. Als de RVA daarentegen bij dezelfde magistraat rechtstreeks een toelating wil vragen om een controle te verrichten in de woning van de werkloze, zonder voorafgaandelijk de werkloze te hebben ontboden in het RVA-kantoor, is het nodig dat hij « beschikt over ernstige en overeenstemmende gegevens waaruit blijkt dat de verklaring betreffende de gezinssituatie onjuist kan zijn en dat een bezoek van de bewoonde lokalen noodzakelijk is ». Deze laatste afwijkende procedure is gekoppeld aan strikte voorwaarden en blijft dus uitzonderlijk.

De minister bevestigt overigens de toelichting van de heer Delizée, voor wat betreft zijn interpretatie van de redenen ter rechtvaardiging van het feit dat de sociaal verzekerde niet verschijnt op het onderhoud waarvoor hij op het kantoor van de RVA geroepen werd, alsmede voor zijn eventuele weigering om in te stemmen met een bezoek bij hem thuis.

De wet bepaalt niet dat de werkloze zich kan laten vergezellen door een derde persoon; in die waarborg wordt echter wel voorzien als de RVA een sanctie nodig acht, in welk geval een tweede verhoor noodzakelijk is, waarbij de werkloze zich mag laten bijstaan door een advocaat of door een vakbondsafgevaardigde zoals bepaald in de werkloosheidsreglementering.

De weigering om in te stemmen in een huisbezoek staat nog niet gelijk met het vermoeden dat de werkloosheidsreglementering wordt overtreden.

De oproep geschiedt per brief en de RVA zal beslissen hoe die wordt verzonden; ingeval de werkloze de oproep niet beantwoordt moet die instantie bewijzen dat de verzending plaatsvond.

Quant à l'observation de M. Valkeniers, la ministre estime que la procédure de contrôle introduite ici se justifie notamment par l'influence prépondérante de la situation familiale des chômeurs sur le montant de l'allocation dont ils bénéficient, et qui n'intervient pas de la même manière pour les autres catégories d'allocataires sociaux.

M. Detienne rappelle à M. Valkeniers que le contrôle de la situation familiale des chômeurs s'effectuait jusqu'à présent sans base légale.

La ministre dément cette allégation et fait référence aux avis du Conseil d'État et à la jurisprudence dominante.

*
* *

L'amendement n° 10 est rejeté par 9 voix contre 2.

L'amendement n° 24 est rejeté par 10 voix contre 1.

L'amendement n° 27 est adopté par 9 voix contre 2.

L'article 79, ainsi modifié, est adopté par 9 voix contre 2.

*
* *

La commission décide de soustraire l'article 79 du présent projet et de proposer au vote de la Chambre un projet séparé, soumis à la procédure visée à l'article 77 de la Constitution et contenant ses dispositions.

Art. 80 et 81

Ces articles font l'objet des *amendements n° 8 et 9* du *gouvernement* (Doc. n° 1912/3), tendant à leur suppression.

Les dispositions de ces articles sont sans objet à la suite de l'adoption du projet de loi portant confirmation et modification de divers arrêtés royaux pris en application de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions (Doc. n° 1906/1 et 2).

Les amendements n° 8 et 9 sont adoptés à l'unanimité.

Les articles 80 et 81 sont dès lors supprimés.

Art. 82 à 99

Ces articles n'appellent pas d'observation.

Ils sont adoptés par 10 voix et 3 abstentions.

In verband met de opmerking van de heer Valkeniers is de minister de mening toegedaan dat de op dat vlak ingevoerde procedure met name verantwoord is door de overwegende invloed van de gezins-situatie van de werklozen op het bedrag van de door hen genoten vergoeding die zich voor de andere categorieën van sociale-steuntrekkers niet op dezelfde wijze doet gevoelen.

De heer Detienne herinnert de heer Valkeniers eraan dat de controle op de gezinssituatie van de werklozen tot nog toe een wettelijke grondslag miste.

De minister weerlegt deze bewering en verwijst naar de adviezen van de Raad van State en naar de heersende rechtspraak.

*
* *

Amendement n° 10 wordt verworpen met 9 tegen 2 stemmen.

Amendement n° 24 wordt verworpen met 10 stemmen tegen 1.

Amendement n° 27 wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen.

Het aldus gewijzigde artikel 79 wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen.

*
* *

De commissie beslist artikel 79 uit het ontwerp te lichten en aan de Kamer een afzonderlijk ontwerp voor te leggen dat is onderworpen aan de procedure als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet en de bepalingen ervan bevat.

Art. 80 en 81

Over die artikelen worden de *amendementen n° 8 en 9 van de regering* ingediend (Stuk n° 1912/3) tot weglating ervan.

De bepalingen van die artikelen zijn overbodig als gevolg van de goedkeuring van het wetsontwerp tot bevestiging en wijziging van de koninklijke besluiten genomen met toepassing van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels (Stuk n° 1906/1 en 2).

De amendementen n° 8 en 9 worden eenparig aangenomen.

De artikelen 80 en 81 worden derhalve weggelaten.

Art. 82 tot 99

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 100

Cet article fait l'objet de *l'amendement n° 28 de MM. Wauters et Detienne* (doc. n° 1912/6), tendant à la suppression de l'article, conformément aux observations du Conseil d'État au sujet de ces articles. M. Detienne renvoie à la justification écrite de cet amendement.

La ministre précise que l'objection du Conseil d'État quant à l'obligation, découlant du Traité instituant la Communauté européenne, d'informer la Commission européenne de cette mesure dont bénéficient certains secteurs d'activité économique, est rencontrée puisque la Commission a été informée.

*
* *

L'amendement n° 38 du gouvernement (Doc. n° 1912/6) vise à apporter une correction d'ordre technique à cet article, afin de tenir compte de l'observation du Conseil d'État. La ministre fait observer qu'une autre correction technique, non reprise à l'amendement, doit être également être apportée à cet article.

*
* *

L'amendement n° 28 est rejeté par 9 voix contre 1.

L'amendement n° 38 est adopté par 9 voix et 1 abstention.

L'article 100, ainsi modifié, est adopté par 9 voix contre 1.

Art. 101

Cet article fait l'objet de *l'amendement n° 29 de MM. Wauters et Detienne* (Doc. n° 1912/6), tendant à sa suppression.

Le maintien de l'article 101 est adopté par 9 voix contre 1.

Art. 102

Cet article fait l'objet de *l'amendement n° 30 de MM. Wauters et Detienne* (Doc. n° 1912/6), tendant à sa suppression.

Le maintien de l'article 102 est adopté par 9 voix contre 1.

Art. 103

Cet article fait l'objet de *l'amendement n° 31 de MM. Wauters et Detienne* (Doc. n° 1912/6), tendant à sa suppression.

Art. 100

Over dit artikel wordt *een amendement n° 28 van de heren Wauters en Detienne* (Stuk n° 1912/6) ingediend tot weglating ervan, conform de desbetreffende opmerkingen van de Raad van State. De heer Detienne verwijst naar de schriftelijke verantwoording van dat amendement.

De minister verduidelijkt dat tegemoet gekomen werd aan het door de Raad van State geopperde bezwaar in verband met de uit het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voortvloeiende verplichting om de Europese Commissie in te lichten over deze maatregel ten gunste van bepaalde sectoren van het bedrijfsleven, aangezien die Commissie inmiddels werd ingelicht.

*
* *

Amendement n° 38 van de regering (Stuk n° 1912/6) strekt ertoe een verbetering van technische aard in dit artikel aan te brengen, waarmee gevolg wordt gegeven aan de opmerking terzake van de Raad van State. De minister stipt aan dat dit artikel nog een andere technische correctie behoeft, die evenwel niet in het amendement is opgenomen.

*
* *

Amendement n° 28 wordt verworpen met 9 stemmen tegen 1.

Amendement n° 38 wordt aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

Het aldus gewijzigde artikel 100 wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 1.

Art. 101

De heren Wauters en Detienne dienen *amendement n° 29* (Stuk n° 1912/6) in, dat strekt tot weglating van dit artikel.

Het behoud van artikel 101 wordt goedgekeurd met 9 stemmen tegen 1.

Art. 102

De heren Wauters en Detienne dienen *amendement n° 30* (Stuk n° 1912/6) in, dat strekt tot weglating van dit artikel.

Het behoud van artikel 102 wordt goedgekeurd met 9 stemmen tegen 1.

Art. 103

De heren Wauters en Detienne dienen *amendement n° 31* (Stuk n° 1912/6) in, dat strekt tot weglating van dit artikel.

Le maintien de l'article 102 est adopté par 9 voix contre 1.

Art. 104

Cet article fait l'objet de *l'amendement n° 32 de MM. Wauters et Detienne* (Doc. n° 1912/6), tendant à sa suppression. M. Detienne se réfère à la justification écrite de l'amendement, basé sur l'observation du Conseil d'État.

L'amendement n° 42 du gouvernement (Doc. n° 1912/6), que présente la ministre, vise à apporter des modifications à cet article, qui concerne l'apprentissage industriel et plus précisément l'entrée en vigueur des nouvelles dispositions adoptées dans le cadre de la loi modifiant la loi du 19 juillet 1983 sur l'apprentissage de professions exercées par des travailleurs salariés, adoptée par la Chambre le 19 février 1998. L'amendement vise à tenir compte de l'observation du Conseil d'État au sujet de la disposition initiale, relative à la période de transition, dont la nécessité a été exposée dans le cadre de la discussion générale.

M. Detienne regrette que certains secteurs n'aient pas encore mis en œuvre les dispositions permettant l'apprentissage industriel et estime cet amendement injustifié.

*
* *

L'amendement n° 32 est rejeté par 9 voix contre 1.

L'amendement n° 42 est adopté par 9 voix contre 1.

L'article 104, tel que modifié, est adopté par le même vote.

Art. 105

Cet article fait l'objet de *l'amendement n° 33 de MM. Wauters et Detienne* (Doc. n° 1912/6), qui tend à sa suppression. M. Detienne se réfère à la justification écrite de l'amendement, basée sur l'observation du Conseil d'État.

Le maintien de l'article 105 est adopté par 9 voix contre 1.

Art. 106

Cet article fait l'objet de *l'amendement n° 34 de MM. Wauters et Detienne* (Doc. n° 1912/6), qui tend à sa suppression. M. Detienne se réfère à la justifica-

Het behoud van artikel 103 wordt goedgekeurd met 9 stemmen tegen 1.

Art. 104

De heren Wauters en Detienne dienen amendement n° 32 (Stuk n° 1912/6) in, dat strekt tot weglating van dit artikel. De heer Detienne verwijst naar de schriftelijke verantwoording van dat amendement, die gebaseerd is op de opmerking die de Raad van State terzake heeft geformuleerd.

Amendement n° 42 van de regering (Stuk n° 1912/6), dat door de minister wordt toegelicht, strekt ertoe wijzigingen aan te brengen in dat artikel, dat betrekking heeft op de industriële leerovereenkomsten en, meer bepaald, op de inwerkingtreding van de nieuwe bepalingen die werden goedgekeurd in het raam van de op 19 februari 1998 door de Kamer goedgekeurde wet houdende wijziging van de wet van 19 juli 1983 op het leerlingwezen voor beroepen uitgeoefend door werknemers in loondienst. Met dit amendement wordt ingegaan op de opmerking van de Raad van State in verband met de oorspronkelijke bepaling inzake de overgangperiode, waarvan de noodzaak tijdens de algemene bespreking werd aangetoond.

De heer Detienne betreurt dat bepaalde sectoren nog geen uitvoering hebben gegeven aan de bepalingen die industriële leerovereenkomsten mogelijk maken en hij acht dit amendement niet verantwoord.

*
* *

Amendement n° 32 wordt verworpen met 9 stemmen tegen 1.

Amendement n° 42 wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 1.

Het aldus gewijzigde artikel 104 wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

Art. 105

De heren Wauters en Detienne dienen amendement n° 33 (Stuk n° 1912/6) in, dat strekt tot weglating van dit artikel. De heer Detienne verwijst naar de schriftelijke verantwoording van dat amendement, die gebaseerd is op de opmerking die de Raad van State terzake heeft geformuleerd.

Het behoud van artikel 105 wordt goedgekeurd met 9 stemmen tegen 1.

Art. 106

De heren Wauters en Detienne dienen amendement n° 34 (Stuk n° 1912/6) in, dat strekt tot weglating van dit artikel. De heer Detienne verwijst naar de schriftelijke verantwoording van dat amendement, die gebaseerd is op de opmerking die de Raad van State terzake heeft geformuleerd.

tion écrite de l'amendement, basé sur l'observation du Conseil d'État.

Le maintien de l'article 106 est adopté par 9 voix contre 1.

Art. 107

Cet article n'appelle pas d'observation. Il est adopté par 9 voix et 1 abstention.

Art. 108

Cet article fait l'objet de l'amendement n° 35 de MM. Wauters et Detienne (Doc. n° 1912/6), qui tend à sa suppression. M. Detienne se réfère à la justification écrite de l'amendement, basé sur l'observation du Conseil d'État.

Le maintien de l'article 108 est adopté par 9 voix contre 1.

Art. 109

Cet article fait l'objet de l'amendement n° 39 du gouvernement (Doc. n° 1912/6), qui vise à faire correspondre le texte français de cet article à sa rédaction en néerlandais.

L'amendement n° 39 est adopté par 9 voix et 1 abstention.

L'article 109, ainsi modifié, est adopté par le même vote.

Art. 110 à 112

Ces articles n'appellent aucun commentaire et sont adoptés par 9 voix et 1 abstention.

Art. 113

Cet article fait l'objet de l'amendement n° 36 de MM. Wauters et Detienne (Doc. n° 1912/6), qui tend à supprimer le § 3 de cet article, qui délègue au Roi la détermination des conditions et modalités d'exécution de la disposition visée à cet article. M. Detienne renvoie à la justification écrite de l'amendement, qui s'inspire de l'observation du Conseil d'État.

L'amendement n° 36 est rejeté par 9 voix contre 1.

L'article 113 est adopté par 9 voix et 1 abstention.

telijke verantwoording van dat amendement, die gebaseerd is op de opmerking die de Raad van State terzake heeft geformuleerd.

Het behoud van artikel 106 wordt goedgekeurd met 9 stemmen tegen 1.

Art. 107

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

Art. 108

De heren Wauters en Detienne dienen amendement n° 35 (Stuk n° 1912/6) in, dat strekt tot weglating van dit artikel. De heer Detienne verwijst naar de schriftelijke verantwoording van dat amendement, die gebaseerd is op de opmerking die de Raad van State terzake heeft geformuleerd.

Het behoud van artikel 108 wordt goedgekeurd met 9 stemmen tegen 1.

Art. 109

De regering dient op dit artikel amendement n° 39 (Stuk n° 1912/6) in, dat ertoe strekt de Franse versie ervan in overeenstemming te brengen met de Nederlandse.

Amendement n° 39 wordt aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

Het aldus gewijzigde artikel 109 wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

Art. 110 tot 112

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

Art. 113

De heren Wauters en Detienne dienen amendement n° 36 (Stuk n° 1912/6) in, dat strekt tot weglating van § 3 van dit artikel, op grond waarvan de Koning de bevoegdheid zou krijgen om de nadere voorwaarden te bepalen tot uitvoering van de bij dit artikel bedoelde bepaling. De heer Detienne verwijst naar de schriftelijke verantwoording van dat amendement, die gebaseerd is op de opmerking die de Raad van State terzake heeft geformuleerd.

Amendement n° 36 wordt verworpen met 9 stemmen tegen 1.

Artikel 113 wordt aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

Art. 114 à 118

Ces articles n'appellent aucune observation. Ils sont adoptés par 9 voix et 1 abstention.

Art. 119

Cet article fait l'objet de *l'amendement n° 40 du gouvernement* (doc. n° 1912/6), qui vise à faire correspondre le texte néerlandais de cet article à sa rédaction en français.

L'amendement n° 40 est adopté par 9 voix et 1 abstention.

L'article 119, ainsi modifié, est adopté par le même vote.

Art. 120 à 123

Ces articles n'appellent aucune observation. Ils sont adoptés par 9 voix et 1 abstention.

Art. 124

Cet article fait l'objet de *l'amendement n° 41 du gouvernement* (Doc. n° 1912/6) Et de *l'amendement n° 25 de MM. Wauters et Detienne* (Doc. n° 1912/6), qui tendent à la suppression de cet article. M. Detienne retire l'amendement n° 25.

La ministre justifie l'amendement du gouvernement en évoquant les problèmes que, selon le Conseil d'État, la rédaction de cet article soulève en matière d'égalité de traitement. Etant donné que le contenu de cet article repose sur un accord entre les interlocuteurs sociaux, la ministre estime qu'il serait souhaitable que ceux-ci concrétisent cet accord d'une manière plus adéquate.

L'amendement n° 41 est adopté par 10 voix contre 1 et 1 abstention.

L'article 124 est dès lors supprimé.

Art. 125 à 129

Ces articles n'appellent aucune observation. Ils sont adoptés par 9 voix contre 1 et 1 abstention.

Art. 130

Sur la proposition de la ministre, la commission décide d'ajouter l'article 48 parmi les exceptions visées au présent article. Il est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

L'ensemble du projet, tel que modifié par les amendements n°s 1, 2, 8, 9, 37, 38, 39, 40, 41 et 42 du

Art. 114 tot 118

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

Art. 119

De regering dient op dit artikel *amendement n° 40* (Stuk n° 1912/6) in, dat ertoe strekt de Nederlandse versie ervan in overeenstemming te brengen met de Franse.

Amendement n° 40 wordt aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

Het aldus gewijzigde artikel 119 wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

Art. 120 tot 123

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

Art. 124

Op dit artikel dienen *de regering amendement n° 41* en *de heren Wauters en Detienne amendement n° 25* (beide Stuk n° 1912/6) in, die beide strekken tot weglating van dit artikel. De heer Detienne trekt amendement n° 25 in.

De minister motiveert het regeringsamendement door te verwijzen naar de problemen inzake gelijke behandeling die de redactie van dit artikel volgens de Raad van State opriep. Aangezien de inhoud van dit artikel op een akkoord tussen de sociale gesprekspartners berust, acht de minister het raadzaam dat zij aan dit akkoord op een adequatere wijze vorm geven.

Amendement n° 41 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

Artikel 124 wordt bijgevolg weggelaten.

Art. 125 tot 129

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

Art. 130

Op voorstel van de minister beslist de commissie artikel 48 toe te voegen aan de in dit artikel bedoelde uitzonderingen. Het wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Het gehele, aldus door de amendementen n°s 1, 2, 8, 9, 37, 38, 39, 40, 41 en 42 van de regering, door

gouvernement, par l'amendement n° 26 de M. Lenssens et consorts et par l'amendement n° 27 de M. Delizée et consorts, est adopté par 9 voix contre 2.

Les propositions de loi de MM. Bacquelaine, Reynders, Michel et Simonet (Doc. n° 464/1 à 3), de M. Willems (Doc. n° 761/1 et 2), de MM. Detienne et Wauters (Doc. n° 1521/1 à 3) et de MM. Detienne et Wauters (Doc. n° 1707/1), jointes au présent projet, sont sans objet.

Le rapporteur,

Le président,

A. VAN HAESENDONCK P. CHEVALIER

amendement n° 26 van de heer Lenssens c.s. en door amendement n° 27 van de heer Delizée c.s. gewijzigde wetsontwerp, wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 2.

Bijgevolg vervallen de aan dit wetsontwerp toegevoegde wetsvoorstellen van de heren Bacquelaine, Reynders, Michel en Simonet (Stuk n° 464/1 tot 3), van de heer Willems (Stuk n° 761/1 en 2), van de heren Detienne en Wauters (Stuk n° 1521/1 tot 3), alsook dat van de heren Detienne en Wauters (Stuk n° 1707/1).

De rapporteur,

De voorzitter

A. VAN HAESENDONCK P. CHEVALIER

ANNEXE

Code de comportement du contrôleur social de l'ONEM

1.	INTRODUCTION	
2.	DROITS ET DEVOIRS DU CONTRÔLEUR EN GÉNÉRAL	
2.1.	Droits et devoirs découlant de normes légales supérieures	
2.1.1.	La Convention de sauvegarde des droits de l'Homme et des libertés fondamentales du 4 novembre 1950	
2.1.2.	La Constitution belge	
2.2.	Droits et devoirs dérivés des principes de droit naturel	
2.2.1.	La loi du 30 juillet 1981 tendant à réprimer certains actes inspirés par le racisme ou la xénophobie	
2.2.2.	La loi du 16 juillet 1973 garantissant la protection des tendances idéologiques et philosophiques	
2.3.	Obligations s'imposant à tout citoyen belge : la protection de la vie privée	
3.	DROITS ET DEVOIRS DU CONTRÔLEUR EN TANT QU'AGENT DE L'ÉTAT ET DE L'ONEM EN PARTICULIER	
3.1.	Sources	
3.2.	Contenu	
3.2.1.	La liberté d'expression	
3.2.2.	Le devoir de loyauté et d'intégrité	
3.2.3.	Le devoir d'obéissance	
3.2.4.	La probité	
4.	DROITS ET DEVOIRS DU CONTRÔLEUR SOCIAL EN TANT QU'AGENT REVÊTU DE COMPÉTENCES SPÉCIALES	
4.1.	Lignes de conduite s'imposant au contrôleur dans l'exercice de sa mission de surveillance	
4.1.1.	Phase de préparation d'une enquête	
4.1.2.	Phase d'investigation : l'enquête proprement dite	
4.1.3.	La phase de rapport	
4.1.4.	La phase de conclusion	
4.2.	Droits et devoirs du contrôleur en tant qu'agent appartenant au Service contrôle	
4.2.1.	Rapports avec le directeur du BC dans le cadre de sa compétence générale telle qu'elle est déduite de l'article 139 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991	
4.2.2.	Nécessité de l'appui logistique du Service contrôle du BC d'affectation au contrôleur	
4.2.3.	Respect par le contrôleur de certaines dispositions à caractère administratif	
4.3.	Mise en œuvre du Protocole de collaboration entre divers services d'inspection	
4.4.	Indépendance du contrôleur à l'égard des autorités judiciaires	
4.5.	Rôle d'information	

1. INTRODUCTION

1° Le présent document va s'efforcer de donner un ensemble de consignes pratiques à destination des agents de l'ONEM, qui sont chargés d'une mission particulière pour laquelle ils disposent de moyens dont aucun autre de leurs collègues ne dispose.

Le présent code de comportement fera, en de nombreuses occasions, référence aux instructions administratives Contrôle 01, 000.D.01 « Surveillance par le contrôleur social de l'ONEM » (dénommée ci-après l'instruction « Surveillance ») ainsi que Contrôle 01, 000.D.02 « Surveillance : procès-verbaux » (dénommée ci-après l'instruction « Procès-verbaux »). Ce code poursuit un but différent d'une instruction ordinaire. Il met à disposition des agents des Services « contrôle » des bureaux du chômage, de la Cellule fédérale anti-fraude et l'Inspection générale à l'administration centrale un outil de référence rassemblant des consignes ou conseils utiles pour l'exercice quotidien de leurs pouvoirs spéciaux.

2° Pour ce faire, l'*approche* utilisée dans ce document part du point de vue le plus général au plus spécifique.

En effet, le code est divisé en plusieurs chapitres qui intègrent le statut particulier de la fonction de contrôleur au sein de l'Office.

Avant d'aborder les droits et devoirs liés à la spécificité de la fonction de contrôleur social, il convient de rappeler les droits et devoirs du contrôleur, d'abord en général, ensuite en tant qu'agent de l'État. Enfin, la dimension de contrôleur social à l'ONEM sera analysée dans les aspects courants de sa fonction à la fois comme membre du personnel de l'ONEM doté de compétences spéciales et comme agent requis à certaines missions par les autorités judiciaires.

3° L'angle d'analyse révèle bien le *statut pluriel* du contrôleur de l'ONEM. En effet, il cumule les qualifications suivantes :

- un *fonctionnaire assermenté* comme tous ses autres collègues de l'Office qui sont chargés de tâches administratives; il est donc agent d'un service public fédéral répondant à la définition de l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'État. Par conséquent, il fait partie du personnel administratif de l'ONEM et est intégré à sa structure hiérarchique;

- un agent-contrôleur ayant reçu par la loi des *compétences particulières* pour surveiller l'application de la législation en matière de chômage, ainsi que d'autres législations;

- un agent contrôleur, qui en tant que tel, peut être, dans son travail ordinaire, *en relation avec les autorités judiciaires* (procureur du roi, auditeur du travail ou juge d'instruction);

- un agent qui, en tant que contrôleur, est considéré comme un *agent de police judiciaire* revêtu des mêmes missions que celles explicitées à l'article 8 du Code d'instruction criminelle.

À cette pluralité de rôles correspond une pluralité de droits et de devoirs qui lui sont attachés.

4° Dans la suite du texte, la *terminologie* utilisée pour qualifier cet agent doté de compétences de contrôle particulières reprendra le vocable « contrôleur ». Ce terme correspond au grade de « contrôleur social » qui est entrée en vigueur depuis la révision des barèmes et échelles de traitement.

2. DROITS ET DEVOIRS DU CONTRÔLEUR EN GÉNÉRAL

Le contrôleur comme tout autre agent de l'ONEM remplit une double fonction : participer à l'administration et être au service de la collectivité. Dès lors, pour réussir cette tâche, il a besoin de la confiance de son administration et de la société en général.

Par conséquent, il doit respecter comme tout autre citoyen les règles générales essentielles de la vie en société en tant qu'elles s'adressent à l'ensemble de la population : elles découlent des droits fondamentaux de l'Homme et des principes de droit naturel.

Les textes légaux dont il est fait mention ci-après sont clairs, ils n'ont pas besoin de grands commentaires pour inspirer l'action des contrôleurs.

2.1. DROITS ET DEVOIRS DÉCOULANT DE NORMES LÉGALES SUPÉRIEURES

2.1.1. La Convention de sauvegarde des droits de l'Homme et des libertés fondamentales du 4 novembre 1950

Elle fut intégrée dans le dispositif législatif belge par la loi du 13 1955.

Elle dispose en son article 8 que :

« Toute personne a droit au respect de sa vie privée et familiale, de son domicile et de sa correspondance.

Il ne peut y avoir ingérence d'une autorité publique dans l'exercice de ce droit que pour autant que cette ingérence est prévue par la loi et qu'elle constitue une mesure qui, dans une société démocratique, est nécessaire à la sécurité nationale, à la sûreté publique, au bien-être économique du pays, à la défense de l'ordre et à la prévention des infractions pénales, à la protection de la santé ou de la morale, ou à la protection des droits et libertés d'autrui. »

Ce précepte très général connaît des exceptions réglementaires strictement limitées.

2.1.2. La Constitution belge

On peut citer les principes de :

- *l'égalité devant la loi (article 10)* : le caractère impersonnel et général d'une disposition légale doit permettre à chaque Belge d'être traité sans discrimination tant au niveau des droits que des obligations qui découlent de la loi;

- *l'inviolabilité du domicile (article 15)* : ce principe déjà présent dans le texte de l'article 8 de la Convention européenne susvisée connaît des exceptions strictement réglementées comme par exemple, les dispositions réglant les visites domiciliaires;

— *le respect à la vie privée et familiale (article 22)* : ce principe est également présent dans le texte de ladite Convention européenne;

— *le droit de chacun de consulter les documents administratifs qui le concernent (article 32)* : ce droit constitutionnel est à présent inscrit dans la loi relative à la publicité de l'administration sous le chapitre 3 intitulé « Publicité passive » avec le tempérament selon lequel ledit demandeur « doit justifier d'un intérêt » lorsqu'il s'agit d'un document à caractère personnel;

— *l'emploi des langues (article 23)* : la distinction doit être faite entre l'emploi des langues en matière administrative et en matière judiciaire. Il y a lieu de se référer aux principes contenus dans l'instruction administrative qui traite particulièrement de cette matière ainsi que dans l'instruction administrative « Procès-verbaux », point 8.

2.2. DROITS ET DEVOIRS DÉRIVÉS DES PRINCIPES DE DROIT NATUREL

Les textes législatifs particuliers traitant de la lutte contre les tendances racistes et xénophobes ou de la protection de la liberté d'opinion doivent être aussi cités en tant qu'ils mettent en oeuvre des *principes universels de droit naturel* qui doivent être respectés par tout homme.

Les dispositions ci-dessous font état des devoirs des autorités publiques et des personnes qui les représentent. Il faut ajouter que le contrôleur a autant de droits que la personne contrôlée en ces domaines. Mais, cette protection lui est garantie non pas en tant que représentant d'une autorité mais en tant que citoyen.

2.2.1. La loi du 30 juillet 1981 tendant à réprimer certains actes inspirés par le racisme ou la xénophobie

Ce texte prévoit une peine d'emprisonnement allant de deux mois à deux ans pour « *tout dépositaire ou agent de l'autorité ou de la force publique, qui, dans l'exercice de ses fonctions, commet une discrimination à l'égard d'une personne en raison de sa race, de sa couleur, de son ascendance, de son origine ou de sa nationalité ou lui refuse arbitrairement l'exercice d'un droit ou d'une liberté auxquels elle peut prétendre* ».

2.2.2. La loi du 16 juillet 1973 garantissant la protection des tendances idéologiques et philosophiques

Elle prévoit que « toute autorité publique, tout organisme public créé par un pouvoir public ou à son initiative, (...) s'abstiennent de quelque forme que ce soit de discrimination, d'exclusion, de restriction ou de préférence pour des motifs idéologiques ou philosophiques ayant pour effet d'annihiler ou de compromettre l'exercice des droits et libertés, l'agrégation ou le bénéfice de l'application des lois, décrets et règlements ».

2.2.3. Obligations s'imposant à tout citoyen belge : la protection de la vie privée

La loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel apparaît comme un texte majeur. Ainsi, les principes suivants sont énoncés :

Article 2 : « Toute personne physique a droit au respect de sa vie privée lors du traitement des données à caractère personnel qui la concernent. »

Article 5 : « Les données à caractère personnel ne peuvent faire l'objet d'un traitement que pour des finalités déterminées et légitimes et ne peuvent pas être utilisées de manière incompatible avec ses finalités; elles doivent être adéquates, pertinentes et non excessives par rapport à ces finalités. »

Article 6 : « Le traitement de données à caractère personnel relatives aux origines raciales ou ethniques, à la vie sexuelle, aux opinions ou activités politiques ou religieuses, aux appartenances syndicales ou mutualistes n'est autorisé qu'aux fins déterminées par la loi. »

Article 8 : « Le traitement de données à caractère personnel n'est autorisé qu'aux fins déterminées par ou en vertu de la loi lorsqu'elles ont pour objet ... 2° les infractions dont une personne est soupçonnée ou dans lesquelles elle est impliquée ; ... »

Article 9 : « Lorsqu'une personne est enregistrée pour la première fois dans un traitement déterminé, elle en est immédiatement informée » sauf dans trois cas différents.

Article 10, § 1^{er} : « Toute personne justifiant de son identité a le droit d'obtenir communication des données qu'un traitement contient à son sujet. »

Des exceptions par rapport à l'application des articles 9 et 10 sont prévues à l'article 11 de ladite loi; en exécution du 4° de cet article, l'arrêté royal du 12 août 1993 prévoit des dérogations pour les fonctionnaires qui gèrent des données à caractère personnel dans le cadre de leurs missions de police administrative.

Le rapport au Roi indique dans son commentaire de l'article 1 décrivant les services publics concernés par cette exception que « les contrôleurs, contrôleurs-adjoints et inspecteurs-adjoints des bureaux du chômage de l'ONEM ainsi que les membres de l'Inspection générale de cet Office » sont dispensés de l'application des articles :

— 4, § 1^{er} (droit de la personne sur laquelle des données sont rassemblées en vue d'un traitement d'être informée notamment de l'identité du maître du fichier et de la finalité de la collecte de ces données, ...);

— 9 (droit d'information de la personne enregistrée pour la première fois dans un fichier);

— 10 (droit d'obtenir communication des données qu'un traitement contient à son sujet);

— 12 (droit d'obtenir sans frais rectification de toute donnée personnelle inexacte).

Sur la base de l'article 2 de l'arrêté royal susvisé, cette dispense est limitée : elle est accordée dans le seul but de l'accomplissement des tâches qui relèvent de leurs compétences, ainsi que pour la réalisation des tâches qui leurs sont imposées par une disposition légale et uniquement pour les personnes qui sont, dans ce but, expressément chargées de l'accomplissement de ces tâches.

3. DROITS ET DEVOIRS DU CONTRÔLEUR EN TANT QU'AGENT DE L'ÉTAT ET DE L'ONEM EN PARTICULIER

Dans ce chapitre, nous abordons le second niveau des obligations qui s'imposent au contrôleur social de l'ONEM en tant qu'agent de l'État et de l'ONEM en particulier. Cette appartenance produit des devoirs généraux que nous allons expliquer ci après.

3.1. SOURCES

- Statut des agents de l'État (arrêté royal du 2 octobre 1937).
- Respect des dispositions légales et circulaires ministérielles ad hoc mettant en œuvre le mouvement du renouveau administratif (motivation formelle des actes administratifs, publicité des actes administratifs, charte de l'utilisateur des services publics, charte de l'assuré social).
- Avis au personnel (de l'ONEM) n° 96/C25 du 30 septembre 1996 intitulé « Déontologie - Traitement des dossiers de parents, d'autres proches ou de connaissances de membres du personnel de l'ONEM ».

3.2. CONTENU

3.2.1. La liberté d'expression

(Article 7 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 et la circulaire ministérielle n° 404 du 8 décembre 1994 relative au droit d'expression des agents de l'État)

Les agents de l'État jouissent du droit à la liberté d'expression à l'égard des faits dont ils ont connaissance dans l'exercice de leurs fonctions.

L'agent dispose du droit de parler et publier librement sans devoir demander une quelconque autorisation d'un supérieur hiérarchique.

Exceptions :

Il n'en reste pas moins vrai qu'il est interdit aux agents de révéler des faits qui ont trait à :

- à la sécurité nationale;
- à la protection de l'ordre public;
- aux intérêts financiers de l'autorité;
- à la prévention des faits délictueux;
- au secret médical;
- aux droits et libertés du citoyen;
- aux faits qui ont trait à la préparation de toutes les décisions.

La circulaire n° 404 du 8 décembre 1994 prise en exécution de la Charte de l'utilisateur des services publics aborde aussi ce principe du droit d'expression des agents de l'État. Elle poursuit l'objectif de garantir un juste équilibre entre les besoins des citoyens, de l'autorité (y compris un bon fonctionnement des services publics) et les droits des agents de l'État. Cette liberté est garantie par la Constitution belge et par la Convention de sauvegarde des droits de l'Homme et des libertés fondamentales. L'article 7 de l'arrêté royal précité n'est que l'application de ce prescrit constitutionnel pour la fonction publique.

« Le droit d'expression est également un moyen d'améliorer la qualité du service. Il peut accroître la motivation de l'agent. Le fait de lui donner le droit de s'exprimer l'implique plus dans la gestion, ce qui peut augmenter son engagement », note le ministre dans sa circulaire.

Comme tempérament à cette liberté d'expression, la circulaire énonce :

- l'intérêt général des matières stratégiques;
- la protection des droits et libertés fondamentales du citoyen;
- l'assurance du bon fonctionnement du service public;
- la confiance que la population doit avoir en l'administration.

Il se déduit des deux derniers points que tout fonctionnaire est soumis au devoir de loyauté et dans certaines situations spécifiques fixées par la loi, au secret professionnel (cf. *infra*).

La loi du 11 avril 1994 sur la publicité de l'administration soustrait à la publicité plusieurs faits et restreint également le droit d'expression en ajoutant d'autres limitations aux exceptions évoquées par le statut des agents de l'État. Il convient en effet de protéger certains intérêts fondamentaux comme :

- ne pas divulguer des informations d'entreprises ou de fabrication communiquées aux autorités ;
- préserver le secret de l'identité de la personne qui a communiqué à titre confidentiel un document ou une information par laquelle elle dénonçait un fait répréhensible ou supposé tel.

Ce dernier point revêt un caractère particulier pour le contrôleur social. En plus des règles contenues dans le statut des agents de l'État, les articles 11 et 12 de la loi du 16 novembre 1972 relative à l'inspection du travail contiennent une obligation de discrétion absolue (cf. *infra* point 4.).

3.2.2. Le devoir de loyauté et d'intégrité

(Article 10, § 1^{er} de l'arrêté royal du 2 octobre 1937)

Il s'agit des obligations essentielles s'imposant aux contrôleurs (en tant que membres d'une structure administrative) dans l'exercice de leurs fonctions sous l'autorité de leurs supérieurs hiérarchiques.

Ces obligations tiennent à la fois :

- de la loyauté au sens commun du terme : on vise ici la fidélité aux engagements pris, le respect des conventions librement acceptées et le respect des principes d'obéissance, d'honneur, de probité, d'équité et de solidarité. Concrètement, cela entraîne dans le chef du contrôleur le devoir d'éviter, même en dehors de l'exercice de ses fonctions, tout comportement qui pourrait ébranler la confiance du public dans le service;

- de la loyauté professionnelle : pour le contrôleur, cela se marque de la façon suivante :

- donner à sa hiérarchie et à son service une vision claire et exacte de la situation qui a fait l'objet de sa mission de contrôle : ainsi, il lui appartient de rendre un avis et de rédiger un rapport qui ne travestit en aucune manière la réalité d'une situation contrôlée : bref, garder le sens de l'équité et de l'objectivité;

- poser des actes et adopter des comportements dans l'exercice de sa mission en conformité avec les lois et règlements en vigueur et respecter les consignes ou directives reçues de sa hiérarchie;

- se garder de toute attitude ou comportement qui mettrait en péril son indépendance morale et sa liberté de décision : cela signifie de ne pas se laisser guider par des motifs d'ordre affectif, ne pas céder à la pression de groupes ou de personnes extérieures influentes, ne pas essayer d'obtenir à tout prix des faveurs de ces mêmes groupes ou personnes pour servir ses propres intérêts, ...

Le respect de ces principes ne peut que produire un climat favorable entre le contrôleur et sa hiérarchie, entre le contrôleur et le public avec lequel il est en contact, pour lequel il est le représentant dûment qualifié de l'administration.

3.2.3. Le devoir d'obéissance

Le concept « d'obéissance » se déduit du point précédent. On a vu que le devoir de loyauté susvisé au point précédent s'entend par rapport à une hiérarchie administrative. Le texte de l'article 10, § 1^{er} de l'arrêté royal susmentionné fait donc une référence expresse au devoir d'obéissance.

L'obéissance se caractérise par le fait que :

- elle ne doit pas être aveugle : l'agent doit toujours conserver sa liberté d'opinion. Il peut invoquer d'abord les éléments juridiques, techniques et administratifs et alléguer parfois des raisons d'opportunité pour ne pas exécuter un ordre mais la loyauté exige qu'il en réfère à sa hiérarchie et se soumette ensuite à sa décision;

- elle n'est pas complaisante : l'agent qui partage toujours toutes les opinions de son chef hiérarchique sans discernement peut amener par effet indirect le discrédit de l'administration;

- elle ne peut pas être illimitée et inconditionnelle : l'agent doit rester responsable de ses actes. Les limites de l'obéissance font l'objet d'opinions très partagées dans la doctrine lorsque des cas de refus d'exécuter un ordre « illégal » viennent à être jugés.

Dans certaines situations qu'il faut espérer exceptionnelles à l'ONEM, l'agent pourrait se trouver face à des positions parfois délicates : l'obéissance n'est pas requise si l'ordre est manifestement illégal ou si son exécution donne lieu à certaines infractions (par exemple le faux témoignage, le faux en écritures, le détournement ou la substitution frauduleuse de documents, la modification ou la rédaction tendancieuse de procès-verbaux, l'abus de pouvoir).

Exemple :

- Un responsable de service demande à un contrôleur de modifier le procès-verbal de constat d'infraction qu'il vient de dresser à charge de l'un de ses meilleurs amis de manière à adoucir en finale la gravité de la sanction qui sera prise.

De plus, l'obéissance ne va pas de soi non plus lorsque l'acte ou l'assistance lors de l'exécution de cet acte :

- nuit au service par suite de négligence volontaire parce que celle-ci retarde ou empêche l'application d'une décision administrative ou par suite de propositions iniques;

- est injuste ou ébranle la confiance du public.

3.2.4. La probité

Il s'agit d'un concept large qui correspond aux termes : « honnêteté professionnelle ». Ce concept renvoie à l'article 11, § 2 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 qui interdit aux agents de solliciter, d'exiger ou de recevoir, directement ou par personne interposée, « même en dehors de leurs fonctions, mais à raison de celles-ci, des dons, gratifications ou avantages quelconques ».

Les articles 240 à 245 du Code pénal punissent le détournement et la concussion commis par le fonctionnaire et les articles 246 à 253 du même Code prévoient les peines pour les faits de corruption de fonctionnaires.

Les comportements contraires à l'honnêteté professionnelle peuvent être de nature :

- matérielle : le corrupteur fait miroiter à l'agent qui fait l'objet de son action illicite le bénéfice d'un avantage palpable pour lui-même. Parfois, il n'est pas aisé de fixer avec certitude la frontière entre ce qui peut être considéré comme « dons, avantages quelconques » au sens du texte légal précité.

Par exemple, refuser une petite attention (offrir un cigare, une tasse de café) qui peut être considérée comme une expression de politesse ou d'amabilité dans les relations sociales, peut être offensant. Mais, l'offre d'un cadeau plus important doit cependant être refusée parce qu'on peut supposer que, par ce biais, la personne qui offre espère obtenir en retour une attention particulière à son cas.

Dès lors, l'agent se doit d'adopter un comportement de grande prudence face aux propositions ou invitations émanant de firmes privées ou de particuliers;

— intellectuelle : l'honnêteté intellectuelle est un concept très proche de celui de la loyauté examiné précédemment.

Comme comportements contraires à l'honnêteté intellectuelle, on peut citer à titre exemplatif :

— antidater ou postdater des documents administratifs;

— falsifier, modifier ou dissimuler des informations utiles au service;

— faire des ajouts ou retrancher des mots, phrases, etc. d'un procès-verbal d'audition à l'insu du déclarant et après apposition de sa signature;

— retirer d'un dossier un document révélant l'existence de circonstances atténuantes au fait répréhensible;

— donner un avis faisant une large place à la partialité plutôt qu'à un raisonnement objectif.

Appliqué au contrôleur social, amené dans l'exercice de ses fonctions à rédiger des procès-verbaux ou des rapports, ce devoir d'honnêteté intellectuelle se traduit en cette matière par le respect de certaines règles :

— décrire objectivement la situation rencontrée durant une enquête sans grossir ou à l'inverse, sans atténuer l'importance de tel ou tel élément en reproduisant fidèlement les propos de la personne auditionnée;

— éviter toute surcharge, rature ou correction qui pourrait être constitutive de faux en écritures authentiques ou publiques (articles 194 à 196 du Code pénal).

4. DROITS ET DEVOIRS DU CONTRÔLEUR SOCIAL EN TANT QU'AGENT REVÊTU DE COMPÉTENCES SPÉCIALES

Ce chapitre va développer d'une part, les obligations qui s'imposent au contrôleur social de l'ONEM revêtu de compétences matérielles et territoriales ⁽¹⁾ attribuées par les dispositions légales générales et particulières ⁽²⁾, d'autre part, les obligations administratives découlant de l'organisation des services de contrôle dans les bureaux du chômage où le contrôleur social est affecté. S'y ajouteront quelques remarques concernant le travail effectué dans les contextes du Protocole de collaboration entre services d'inspection et des missions initiées par le pouvoir judiciaire.

4.1. LIGNES DE CONDUITE S'IMPOSANT AU CONTRÔLEUR DANS L'EXERCICE DE SA MISSION DE SURVEILLANCE

Ces lignes de conduite se fondent sur les principes décrits dans les deux chapitres précédents et sur les compétences légales dont sont revêtus les contrôleurs sociaux.

Sont repris d'abord des principes généraux relatifs à l'attitude à adopter et ensuite des lignes de conduite pratiques articulées autour du schéma de traitement d'un dossier au Service contrôle : entrée, traitement et sortie.

Dans ses contacts avec les assurés sociaux, les employeurs et d'autres personnes, le contrôleur fera preuve de respect pour la personne contrôlée.

Son intervention (et les moyens de contrôle qu'il met en œuvre) doivent toujours être proportionnels par rapport au but recherché, de sorte qu'il ne puisse être accusé d'avoir agi de manière excessive.

Le contrôleur veillera également à ce qu'on ne puisse lui reprocher d'avoir abusé de sa position de pouvoir de contrôleur à l'égard de la personne contrôlée.

Il n'y a pas lieu d'imaginer que la personne contrôlée soit *a priori* un fraudeur.

Il faut par ailleurs toujours avoir à l'esprit le principe suivant : une enquête ne doit pas par définition être entamée avec la supposition qu'il y a des fautes à découvrir. Il peut en effet s'agir également d'une enquête de routine qui a surtout un effet préventif.

4.1.1. Phase de préparation d'une enquête

Le contrôleur social ne peut entamer la phase d'investigation sans effectuer ou faire réaliser quelques opérations administratives préalables. La monographie du Service contrôle (validée en réunion des directeurs du 19.5.1998) fait la distinction entre les tâches qui peuvent être réalisées par les agents administratifs du Service contrôle et/ou par les contrôleurs. Il y a lieu de s'y référer.

Cette phase préparatoire est plus importante qu'il n'y paraît à première vue : lors de la consultation *a posteriori* du dossier et de la lecture des rapports d'enquête, on se rend compte que trop souvent, la préparation de l'enquête est inexistante ou embryonnaire et que le résultat final obtenu s'en est ressenti.

Pour le contrôleur social, cette première phase comprend les étapes suivantes :

a. la prise de connaissance;

b. la consultation des données en possession de l'ONEM;

c. la récolte d'éléments à l'extérieur de l'ONEM.

⁽¹⁾ À savoir, le ressort territorial de son Bureau du chômage d'affectation ou l'ensemble du territoire belge en cas d'affectation à la Cellule fédérale anti-fraude (en abrégé : CFAP) créée au sein de la direction Inspection générale.

⁽²⁾ Il s'agit des textes légaux cités par l'instruction administrative Contrôle « Surveillance », points 1 à 5.

4.1.1.1. *Prise de connaissance*

Le contrôleur est mis au courant d'un fait, d'une situation : concrètement, un dossier déclaré recevable lui est transmis.

4.1.1.1.1. Origine

- a. Une demande d'enquête provenant d'un autre service du BC d'affectation, d'un autre BC, de l'AC, du FFE ou d'une instance ou autorité extérieure à l'ONEM.
- b. Une constatation d'un fait ou d'une situation par le contrôleur social au cours d'une mission extérieure qui, à première vue, appelle vérification.
- c. La présentation par le chef de service d'une action de contrôle non initiée à partir d'un dossier individuel (= action de contrôle de type C).

4.1.1.1.2. Formes

- a. Mise sur papier (par exemple : C 25, lettre anonyme, etc.).
- b. Communication téléphonique (par exemple : plainte, pour autant que le correspondant veut s'identifier).
- c. Briefing avant une action de contrôle en dehors ou dans le cadre du Protocole ...

4.1.1.1.3. Moment

Cette prise de connaissance s'effectue au moment de la constatation du fait ou de la situation à contrôler ou au moment de l'attribution du cas au contrôleur (soit par une désignation expresse par le responsable ou par le rattachement à un secteur géographique). Le contrôleur prend connaissance du dossier par la lecture de la documentation dans l'état où elle se trouve au moment de sa transmission au Service contrôle ou à la CFAF.

4.1.1.1.4. Conséquences

- a. Une fois l'enquête attribuée au contrôleur, celui-ci devient le responsable de sa bonne fin vis-à-vis de sa hiérarchie; il demeure le responsable final même si, par application de règles d'organisation propres à son BC d'affectation, il est dans l'obligation de transmettre le dossier, à un moment donné de l'enquête, à un autre collègue contrôleur (l'enquête doit continuer dans le secteur géographique de ce dernier).
 - b. Il doit tout mettre en œuvre pour traiter le dossier dans les meilleurs délais, même si l'enquête n'est pas soumise à des exigences particulières en matière de délai (comme le sont les enquêtes appartenant à la catégorie des C 25 B).
 - c. Le contrôleur social doit s'organiser de manière à ce que son action débouche sur des résultats en matière d'information, de prévention ou de constat d'infraction. Par son attitude, il ne peut sans raison valable et sans motivation remettre en cause l'examen de recevabilité effectué à l'entrée (phase d'enregistrement) du dossier au Service contrôle.
 - d. C'est au moment où le contrôleur est saisi du dossier que le devoir de discrétion évoqué dans le point 3 s'impose à lui. Ce devoir prend une forme particulière pour le contrôleur social : elle est connue sous le vocable de « secret professionnel ». Pour le contrôleur social, le secret professionnel inclut par essence un devoir de discrétion absolue. Ce devoir porte sur toute donnée sociale à caractère personnel relative à une personne précise et identifiable.
- Remarque :
- Tout acte contraire à cette obligation fait l'objet de sanctions pénales (article 458 du Code pénal).

4.1.1.2. *Consultation des données en possession de l'ONEM*

Actuellement, dans les bureaux du chômage, avant même que l'enquête soit attribuée à un contrôleur, toute une série d'informations de base (par exemple signalétique, émargement H20, notification de chômage temporaire, etc.) sont consultées par la cellule administrative du contrôle, voire ajoutées au dossier de départ.

Lorsqu'il prend connaissance du dossier (cf. point 4.1.1.1.), le contrôleur peut se rendre compte que des informations complémentaires en possession de l'ONEM sont indispensables : au besoin, il requiert l'aide des agents administratifs du service qui sont désignés à cette tâche.

Le contrôleur prend des copies des documents et n'emporte donc pas avec lui le dossier administratif complet.

4.1.1.3. *Récolte d'éléments à l'extérieur de l'ONEM*

4.1.1.3.1. Principes

La plupart des dossiers attribués au contrôleur nécessitent également de recueillir des renseignements qui ne sont pas en possession de l'ONEM. Pour les détails, il y a lieu de se reporter à l'instruction « Surveillance », point 13.

Le contrôleur dispose du droit de s'appuyer sur ces données recueillies à l'extérieur de l'ONEM pour continuer son enquête ou pour rassembler des preuves matérielles d'infractions. Il dispose aussi du droit d'utiliser des constatations matérielles faites par des collègues d'autres services d'inspection en vue d'établir un procès-verbal d'infraction. Pour le surplus, il y a lieu de se reporter aux instructions « Surveillance », point 14 et « Procès-verbaux », point 5.

Il ne sera pas toujours possible d'obtenir automatiquement ou aisément ces données si elles ont été rassemblées dans le cadre d'une procédure judiciaire ou s'il s'agit de données médicales (cf. instruction « Surveillance », point 12).

4.1.1.3.2. Difficultés d'ordre pratique

Des difficultés découlent parfois de règles administratives internes aux administrations publiques détentrices de fichiers contenant des données personnelles : les récents développements législatifs en matière de protection de la vie privée incitent ces autorités à prendre des mesures de protection de plus en plus sévères, surtout quand ces données consultables par les contrôleurs ne leur appartiennent pas en propre.

Par exemple, on peut citer la gendarmerie qui dispose des données de la Direction de l'immatriculation des véhicules (ministère des Communications) et qui n'autorise l'accès aux contrôleurs qu'à la condition d'une demande écrite et motivée par les besoins d'une enquête.

Il n'y a pas d'autre solution que de se conformer à ces prescrits en demandant la collaboration des services détenteurs de l'information en tenant compte du délai nécessaire à la réponse. Un contact direct avec l'institution s'impose entre le contrôleur et l'institution en question pour réduire autant que faire se peut les nouvelles contraintes — notamment en matière de délai de réponse — nées de ces dispositifs de sécurité.

Conclusion :

Les moyens pour obtenir les renseignements sollicités seront mis en œuvre avec tact, intelligence et clairvoyance. Il serait maladroit de la part du contrôleur de recourir à des techniques de contrainte quand, à l'évidence, il y a moyen d'obtenir par le dialogue les informations souhaitées.

4.1.1.3.3. Consignes complémentaires

a. Le contrôleur se doit d'être respectueux des principes contenus dans la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée. Il y a lieu de se reporter aux instructions administratives et notes émises par le Service juridique de l'administration centrale.

b. Par rapport à la circonstance particulière que les pièces ou renseignements à rechercher ont été récoltés par un autre service d'inspection dans le cadre d'une procédure judiciaire, la difficulté est de savoir à quel moment commence une procédure judiciaire. Le secret de l'information s'impose dès l'instant où le ministère public est saisi en application de l'article 29 du Code d'instruction criminelle. Pour le secret de l'information judiciaire voir l'instruction « Surveillance », points 12 et 13.

c. Quand un contrôleur agit d'initiative, une obligation de secret existe dès l'instant où le procureur du roi ou l'auditeur du travail a été saisi; cela signifie qu'un P.V. (plainte, dénonciation, etc.) a été porté à leur connaissance. Le procureur ou l'auditeur aurait pu avoir déjà été saisi par un P.V. d'un autre inspecteur. Lorsqu'un service d'inspection reçoit une apostille, il est tenu par le secret dès ce moment-là pour le dossier en question.

d. Le contrôleur note sur un document C 25 l'inventaire précis des opérations de préparation; il disposera ainsi de la chronologie de celles-ci pour la synthèse finale des démarches effectuées dans le cadre de l'enquête (cf. infra point 4.1.4.1. et l'instruction Contrôle « Procès-verbaux », point 12).

e. S'il y a intérêt de reprendre fidèlement une déclaration d'une tierce personne qui apporte des éléments d'information (sans que ce soit la personne contrôlée elle-même), le contrôleur la transcrit sur un document C 25.2 (voir à ce propos, cf. point 4.1.2.4.4. et instruction Contrôle « Procès-verbaux », point 6.2).

4.1.1.4. Repérage des lieux d'enquête

Une bonne préparation d'une action de contrôle doit intégrer un repérage des lieux : en règle générale, il est préconisé de le réaliser avant toute démarche d'enquête. Cette formalité est obligatoire pour les actions de contrôle d'une certaine envergure ⁽¹⁾ et pour certaines enquêtes administratives délicates, lorsqu'il y a de sérieuses présomptions de fraude ou que l'on s'attend à des difficultés.

Les buts d'une telle mesure sont :

— d'inventorier les issues qui pourraient être utilisées par les personnes contrôlées pour se soustraire au contrôle ou par le(s) contrôleur(s) pour échapper à une agression; en effet, un tel repérage est indispensable chaque fois que la configuration des lieux est susceptible de faciliter la fuite des personnes à contrôler;

— de fixer l'effectif nécessaire de contrôleurs et de faciliter la répartition des tâches durant l'intervention sur place : certains lieux d'enquête imposent plus que d'autres de réaliser une telle formalité : un chantier de construction, un atelier, un restaurant, une pépinière, une scierie, etc.

Le moment du repérage sera apprécié par le contrôleur sur base des quelques éléments d'informations dont il dispose quand il prend connaissance du dossier. Il faut réaliser ce repérage ni trop tôt ni trop près de l'intervention principale sur le terrain au risque de voir ruiné totalement l'effet de surprise ainsi que l'espoir de mettre fin à des agissements contraires à la réglementation.

Dans certaines hypothèses, le repérage pourra s'opérer au début d'une démarche d'enquête. En principe, l'improvisation doit être évitée car elle peut compromettre le succès de l'opération de contrôle et faire cesser l'abus avant qu'il ne soit constaté par le contrôleur.

⁽¹⁾ On range sous ce vocable, les actions en commun avec d'autres services d'inspection dans le cadre ou en dehors du Protocole de collaboration, les actions spécifiques mensuelles sollicitées par l'administration centrale, les actions de contrôle classées sous la rubrique des tableaux de bord « C 25 C », etc.

Conseil :

Un coup d'œil circulaire autour de soi au début de l'intervention peut être suffisant pour repérer les échappatoires susceptibles d'être empruntées en cas de fuite des personnes à contrôler ou en cas d'agression physique (ou menace) subie par les contrôleurs.

4.1.2. Phase d'investigation : l'enquête proprement dite

Après avoir rassemblé toutes les données administratives, le contrôleur réalise des investigations là où il estime avoir toutes les chances de recueillir les éléments nécessaires à la conclusion de son enquête. Ce pouvoir d'investigation se fonde sur l'article 12 de la Convention n° 81 de l'OIT et sur l'article 4 de la loi de 1972 déjà citée.

4.1.2.1. Contenu et formes

La définition du terme « enquête » ⁽¹⁾ au sens des tableaux de bord semble s'imposer en guise de première approche; d'autres actes qui ne rassemblent pas l'un des trois critères de cette définition peuvent toutefois être considérés comme des enquêtes au sens commun du terme.

L'action du contrôleur consiste donc à établir si la situation dont il est saisi est conforme ou non à la légalité. Il recueille tout élément d'information « à charge ou à décharge ». Le contrôleur peut aussi agir activement pour faire respecter une législation pour laquelle il est compétent : son rôle est alors plus préventif ou pro-actif que répressif ou ré-actif.

Dès lors, l'action du contrôleur peut prendre plusieurs formes :

- la visite sur place;
- la prise de connaissance de tout document ou autre support énuméré à l'article 4 de la loi de 1972 (cf. instruction administrative « Surveillance », point 8.3);
- la saisie de documents, registres, livres, etc. (cf. instruction déjà citée, point 8.3);
- l'audition c'est-à-dire entendre toute personne détentrice d'informations utiles à l'objet de l'enquête menée (chômeur, employeur ou tiers) (cf. infra point 4.1.2.4.);
- l'établissement de documents (par exemple un C 4) (cf. instruction Contrôle « Surveillance », point 10), etc.

4.1.2.2. Prise de contact

4.1.2.2.1. Le contrôleur veille à être muni des pièces justificatives de ses fonctions

Le texte de l'article 4 de ladite loi n'est pas explicite : ce texte n'impose pas d'exhiber les pièces justificatives de ses fonctions. Toutefois, il est recommandé au contrôleur de respecter les consignes suivantes :

- ne jamais entamer un devoir d'enquête sans être en possession de sa carte de service justifiant de sa qualité de contrôleur social de l'ONEM, carte qui lui a été délivrée par la Direction personnel lors de son entrée en fonction;
- exhiber d'initiative ladite carte au moment d'interroger une personne (personne contrôlée ou tiers dont le contrôleur sollicite la collaboration); cette dernière doit avoir le temps de voir qu'il s'agit d'un document officiel. Il ne s'agit pas de montrer la carte en vitesse à l'interlocuteur. L'agent ne peut s'en dessaisir car il faut toujours en rester « muni ». Dès lors, il ne suffit pas pour le contrôleur de l'avoir dans son portefeuille et d'entamer un devoir d'enquête sans passer par cette formalité (voir l'instruction « Surveillance », point 8).

4.1.2.2.2. Le contrôleur prend contact avec la personne susceptible d'être contrôlée

Le contrôleur a le devoir de tout mettre en œuvre pour que le contact avec la personne contrôlée se fasse dans un climat de correction. Il est justifié d'insister sur ce point au vu de certaines plaintes : celles-ci portent souvent sur la manière dont certaines démarches d'enquête sont parfois réalisées. Les prémices d'une démarche d'enquête sont extrêmement importantes aux yeux de la personne contactée. Les plaintes susvisées indiquent que, parce que ces préalables ont été complètement négligés par un contrôleur, le reste de l'entretien ou de l'enquête a tourné court ou s'est mal déroulé.

C'est pourquoi, le fait de montrer sa carte de service s'accompagnera dans la plupart des cas, d'une courte salutation et présentation de ses nom et qualité ainsi que du but de l'entretien ou l'interrogatoire.

Par contre, dans d'autres situations, il faudra adopter une attitude différente parce que le contrôleur n'a pas intérêt à divulguer de suite sa qualité. Il faut cependant utiliser cette technique avec circonspection : la valeur des renseignements ainsi recueillis pourrait être remise en cause par un contrevenant sauf aveu dûment recueilli et signé dans un P.V. d'audition.

4.1.2.2.3. Le contrôleur présentera brièvement l'objet de l'enquête : en d'autres mots, le motif de sa présence

En fonction des circonstances et/ou des buts de son enquête, il peut être utile de décrire de manière plus ou moins détaillée l'objet de l'enquête après la prise de contact.

Il convient dans certains cas de prendre réellement du temps pour expliquer le but de l'enquête ; une agressivité latente ou qui commence à s'exprimer peut ainsi se transformer en un dialogue courtois. Dans d'autres cas, on peut se contenter d'une indication sommaire de l'objet de l'enquête afin de garder intactes toutes ses chances pour obtenir un maximum d'information.

L'agent ne peut jamais dire que l'enquête est menée « à la suite d'une plainte de M. X ou Y ».

⁽¹⁾ Il s'agit de toute enquête dont il appert que, pour clôturer le dossier, le contrôleur social a — en cette qualité (cf. loi du 16.11.1972) — entrepris une ou plusieurs démarches à l'extérieur du bureau du chômage et, de plus, a rencontré personnellement la personne contrôlée. Trois éléments sont donc requis.

4.1.2.3. Accès aux lieux d'enquête

Le texte de l'article 4, § 1^{er}, 1° de la loi du 16.11.1972 accorde aux contrôleurs de « pénétrer librement, à toute heure du jour ou de la nuit, sans avertissement préalable, dans tous les lieux de travail ou autres lieux qui sont soumis à leur contrôle ou dans lesquels ils peuvent avoir un motif raisonnable de supposer que travaillent des personnes soumises aux dispositions des législations dont ils exercent la surveillance ». L'alinéa 2 de ce même 1° ajoute la nuance importante suivante : « Toutefois, dans les locaux habités, ils ne peuvent pénétrer qu'avec l'autorisation préalable du juge du tribunal de police ».

Le point 7 de l'instruction administrative Contrôle « Surveillance » répond aux questions liées à cette problématique difficile.

Le code de comportement ne reprend ici que les aspects essentiels de l'attitude globale que le contrôleur doit adopter : les principes inscrits dans la Constitution belge et le droit de toute personne à préserver sa vie privée doivent être respectés de manière stricte par le contrôleur quels qu'en soient les effets sur la recherche de la fraude ou de l'usage impropre de la réglementation.

4.1.2.3.1. Consignes générales

a. Le contrôleur n'a pas de comportement agressif ni une attitude de supériorité fondée sur la possession de compétences légales. Le contrôleur commet une faute en donnant à son intervention toutes les caractéristiques d'une opération de commando.

b. Dans les cas clairs d'accès libre autorisé par la loi, le contrôleur veille à exercer le droit de pénétrer dans les lieux d'enquête avec courtoisie et tact. Cela signifie que les préalables indiqués au point 4.1.2.2. ci-dessus sont de stricte application.

c. Dans tous les cas d'accès aux lieux habités, le contrôleur redouble de prudence. Il doit requérir de l'occupant son accord de manière non équivoque (ainsi il évite toutes les contestations ultérieures). Au besoin, il demande à cette personne de préciser l'endroit où peut avoir lieu la visite. Il doit consigner cet accord dans le procès-verbal d'audition et dans le procès-verbal d'infraction. Si nécessaire, il demande l'autorisation du juge du tribunal de police; celui-ci lui permettra ou non de réaliser la visite du domicile au vu de la motivation avancée dans sa demande.

d. Dans la mesure où il a obtenu l'accord de pénétrer dans un lieu privé, il s'en tient à l'endroit assigné par la personne contrôlée (cf. *infra* littéra h. de ce point).

e. S'il ne dispose d'aucune autorisation (personne contrôlée ou juge du tribunal de police), le contrôleur se trouve dans l'illégalité totale au cas où il voudrait continuer sa visite des lieux. De plus, tous les éléments recueillis par la contrainte morale exercée sur l'occupant chômeur ou un de ses proches seront dépourvus de toute force probante en cas de contestation devant les tribunaux. Si le fait de pénétrer à l'intérieur du lieu privé n'est pas considéré comme indispensable à la bonne exécution de la démarche d'enquête entreprise et si la personne contrôlée accepte de répondre aux questions posées, l'enquête pourrait se dérouler en dehors de l'habitation privée.

f. Le contrôleur évite d'insister (par ex. insister pour qu'on lui ouvre la porte alors qu'au premier abord, la personne contrôlée s'y refusait ou insister pour obtenir une déclaration). Il se refuse à faire des sous-entendus qui pourraient être assimilés par la personne contrôlée à des moyens de contrainte morale ou de pression intolérables.

Il va de soi aussi que l'utilisation de moyens de contrainte physique est interdit : il est même punissable par la loi.

g. Le bon climat de départ risque de changer après que le but de la visite ait été exposé par le contrôleur : la personne contrôlée change d'attitude parce que le contrôleur aura engagé l'entretien sur le fond du problème; ce fait est considéré par elle, à tort ou à raison, comme menaçant pour le maintien de son statut d'allocataire. Si le comportement agressif de la personne contrôlée était au départ verbal et a tendance à devenir plus physique, il faut envisager d'arrêter l'entretien là où il en était.

Par contre, si le contrôleur pense qu'il peut désamorcer l'agressivité de son interlocuteur, il essaie de réexpliquer la raison de sa démarche : il doit convaincre la personne contrôlée que son intervention est professionnelle et qu'elle se réalise dans les limites de ses compétences légales : ce qui signifie en définitive que cette intervention n'est pas dirigée volontairement contre sa personne mais qu'elle s'adresse à toutes les personnes qui se trouvent dans une situation similaire à la sienne.

h. Le fait de refuser l'accès à un lieu privé ne signifie pas qu'il y ait présomption de fraude ou contravention à la réglementation. D'autres indices précis concordants devraient par ailleurs être rassemblés par le contrôleur pour étayer ses soupçons.

i. Le contrôleur social ne dispose d'aucun droit pour effectuer une perquisition.

4.1.2.3.2. Remèdes en cas de refus d'accès

a. Le refus mis à un accès autorisé par la loi ou le juge du tribunal de police ou même par l'occupant peut être considéré comme obstacle mis au contrôle (cf. instruction Contrôle « Surveillance », point 18.) si tous les éléments constitutifs sont présents. Ils seront repris dans le procès-verbal d'infraction dressé à charge du contrevenant.

b. La demande d'assistance des services de police en plus de l'autorisation du juge du tribunal de police peut dans ces cas être recommandée, s'il est possible d'en bénéficier avec plus ou moins de célérité. Le contrôleur en avisera le directeur.

4.1.2.4. Interroger toute personne dont le contrôleur estime le témoignage nécessaire

La loi du 16 novembre 1972 ajoute comme autre moyen d'investigation, l'interrogation des personnes soumises à contrôle : dans le cas des contrôleurs de l'ONEM, il s'agit des chômeurs, des travailleurs et de leurs employeurs ainsi que « toute personne dont ils estiment l'audition nécessaire ».

Le contrôleur a souvent recours à l'interrogatoire de personnes dont il estime le témoignage indispensable. Cet interrogatoire prend dans le vocabulaire utilisé à l'ONEM le terme « d'audition ».

L'agent trouvera ici quelques conseils pratiques pour optimiser ce moyen d'enquête et pour que l'audition se déroule dans un climat le plus serein possible quelqu'en soit le lieu (au BC, à l'extérieur du BC dans un local quelconque ou au dehors, sur la rue ou un chantier, etc.).

Il n'est pas toujours possible d'appliquer des consignes, elles peuvent apparaître théoriques. Il faut tenir compte des circonstances du moment.

4.1.2.4.1. Attitude à adopter

La position à 90° de l'auditeur par rapport à l'interlocuteur peut être généralement préconisée. La position « face to face » peut apparaître inconsciemment pour la personne rencontrée comme une position menaçante : il faut l'éviter autant que possible.

L'entretien sera mené de préférence en position assise afin de bénéficier d'un certain confort pour une bonne prise de notes.

La personne auditionnée est ainsi en mesure de voir la prise de notes réalisée par le contrôleur durant l'audition. Le contrôleur évite bien entendu d'étaler tout le dossier d'enquête car cela pourra notamment avoir pour conséquence que son interlocuteur pourrait reconnaître l'auteur d'une plainte.

4.1.2.4.2. Lieu d'audition

L'audition/entretien aura lieu autant que possible dans un lieu qui permet d'en sauvegarder la confidentialité. Bien sûr, souvent lors d'une action de contrôle à l'extérieur (dans une entreprise, sur un chantier, etc.), il est difficile de suivre cette recommandation.

Dans la mesure du possible, on préférera un lieu à l'écart d'une voie de passage ou d'accès, en dehors du champ d'action de grues ou autres appareils de levage. On évitera aussi les lieux où sont générés bruits et/ou poussières.

Il est recommandé de ne pas se laisser entraîner inconsciemment dans un local/voie sans issue; il faut pouvoir s'échapper en cas d'agression. La phase de repérage des lieux décrite (cf. *supra* point 4.1.1.4.) peut permettre de localiser ces endroits dangereux pour la sécurité du contrôleur ou de l'équipe de contrôleurs.

4.1.2.4.3. Formes d'audition

Le contrôleur utilise la méthode du questionnaire. À ce stade du dossier, la préparation du dossier est aussi importante et aide à poser les bonnes questions sans tomber dans la routine d'un questionnaire préfabriqué.

Il n'est pas aisé de poser les bonnes questions sans verser dans un style inquisitorial au risque de « bloquer » la personne interrogée.

Il est préférable d'utiliser des questions ouvertes du genre : comment, pourquoi, où, quand, qui ou qu'est-ce que ... ? Il y a lieu d'éviter les questions fermées (c'est-à-dire celles commençant par un verbe et appelant une réponse « oui » ou « non » de manière telle que, pour en savoir davantage, il faut poser une autre question).

Il faut interroger sans précipitation : une question à la fois. Un « feu roulant » de questions s'enchaînant les unes aux autres sans interruption aurait pour seul résultat de faire monter la tension inutilement dans certains cas.

En fonction du type d'interlocuteur auquel le contrôleur est confronté (loquace ou taiseux), il sera requis de ne pas interrompre le propos en laissant aller jusqu'au bout de la réponse l'intéressé ou au contraire, il sera obligatoire de reposer des questions afin d'avoir le maximum d'informations utiles pour étayer la conclusion que le contrôleur devra apporter au dossier.

4.1.2.4.4. Rapport d'audition

Une prise de notes effectuée au brouillon peut se révéler très utile pour rédiger ensuite le procès-verbal d'audition sur un formulaire C 25.2.

En vue de faciliter la transcription du contenu de l'audition, le contrôleur la synthétise en fin d'entretien. L'auditeur obtient ainsi l'adhésion de la personne interrogée par rapport à la relation de la déclaration. En effet, ce procédé donne à l'interlocuteur l'occasion de corriger ou de préciser certains points de sa déclaration et dans certains cas, de relever des contradictions. En ce dernier cas, l'agent doit garder son sang-froid et poser de nouvelles questions : il s'agit de faire apparaître la situation exacte.

Le procès-verbal d'audition peut utiliser deux techniques : soit un rapport synthétique, soit un rapport analytique. Chaque contrôleur juge de l'opportunité de la technique qui l'agrée en fonction de son tempérament et des circonstances de rapport à utiliser pour la compréhension de la situation par le lecteur du rapport de cette audition.

— Conseil :

Il est souhaitable de ne pas laisser plus de 24 heures s'écouler entre le fait constaté ou l'information recueillie et sa mise sur papier (C 25).

4.1.2.5. Remarques complémentaires

1° L'adoption de techniques de recherches qui relèvent plus des techniques policières (par exemple faire des surveillances ou des « planques » de nuit, filatures, etc.) nécessite un accord préalable du directeur du BC. Celui-ci doit être systématiquement informé des éventuelles enquêtes délicates parce qu'elles risquent de provoquer des réactions des personnes concernées par les contrôles ou de leurs représentants ou parce qu'elles se déroulent dans les milieux du grand banditisme.

Dans cette dernière hypothèse, il convient de réaffirmer ici encore que le contrôleur de l'ONEM est avant tout un contrôleur social. Il n'est pas outillé pour réaliser des enquêtes dans les mêmes conditions que les services de police.

Quand le déroulement d'une enquête dans un BC révèle que les personnes contrôlées sont soupçonnées appartenir à la criminalité organisée, il y a lieu de prendre contact avec les services de la Cellule fédérale anti-fraude. Celle-ci prendra contact avec les autorités de police ou judiciaires compétentes pour se renseigner si aucune information ou instruction judiciaire ne concerne le dossier en question. La CFAF informera le BC concerné de la marche à suivre dans le dossier évoqué.

S'écarter de cette ligne de conduite en s'exposant à des risques d'agression mal appréciés ou en empiétant sur une enquête policière ou judiciaire en cours pourrait se révéler à la fois inadéquat et inutilement dangereux pour le contrôleur.

2° Les besoins et l'intérêt de se rendre sur place doivent être évalués objectivement. Le responsable du service contrôle veille au respect de cette règle de base.

4.1.3. La phase de rapport

Cette phase est essentielle pour la suite du dossier après enquête et n'est pas la suite chronologique de la phase d'investigation évoquée au point 4.1.2. En réalité, on vise ici la prise de notes par le contrôleur dès le moment où un dossier d'enquête lui a été attribué. Elle se déroule pendant toute la durée de traitement du dossier, c'est-à-dire depuis la consultation de diverses sources de renseignements (documentation écrite ou informatique) jusqu'à la clôture du dossier.

Le contrôleur a intérêt à noter tous les éléments indispensables à la compréhension des démarches effectuées. Il consigne ses notes sur le formulaire C 25 : celui-ci doit comporter la chronologie de toutes les démarches administratives et/ou autres entreprises dans le cadre du dossier à lui confié.

Concrètement, il doit mentionner des dates, des lieux, éventuellement des heures et relater le plus fidèlement possible les démarches qu'il a entreprises.

La relation écrite des contacts personnels et des démarches effectuées par le contrôleur ne peut pas être fragmentaire ou parsemée de considérations personnelles sans intérêt pour la compréhension du dossier d'enquête.

Les auditions de la personne contrôlée et des personnes dont le témoignage est utile pour la compréhension du dossier (employeur, voisin, etc.) doivent être notées de préférence sur le formulaire C 25.2 (cf. point 4.1.2.4.4.).

Le fait de noter ces entretiens sur C 25.2 donne davantage de poids aux yeux de l'auditorat du travail lorsque le dossier lui est transmis notamment dans le cadre d'un recours au tribunal du travail contre la décision administrative prise par le directeur du BC. Il faut donc éviter de noter des auditions sur C 25.

Le contrôleur aura soin de faire la relation objective et fidèle des propos de son interlocuteur et des faits ou circonstances qui ont entouré son travail d'investigation : c'est à ce moment-ci que trouve application le concept « d'honnêteté intellectuelle » dont il a été question plus haut (cf. point 3.2.4.). Il n'autorise aucun travestissement de la réalité ni en faveur ni en défaveur de la personne contrôlée. Toute considération étrangère à l'objectivité des faits doit être bannie de la démarche du contrôleur qui doit rapporter fidèlement ce qu'il a fait dans le cadre de l'enquête.

4.1.4. La phase de conclusion

Au cours de cette phase, le contrôleur exercera son pouvoir d'appréciation et, par voie de conséquence, influencera l'orientation du dossier après son travail d'enquête.

Elle s'articule autour de quatre moments : la synthèse des éléments rassemblés dans le rapport C 25 et les procès-verbaux d'audition (point 4.1.4.1.), la confection de procès-verbaux (point 4.1.4.2.), l'avis du contrôleur sur l'orientation future du dossier (point 4.1.4.3.) et la communication d'éléments recueillis lors de l'enquête à d'autres services (point 4.1.4.4.).

4.1.4.1. Synthèse des démarches

L'objectif de la synthèse des démarches est de faciliter la compréhension du dossier par un autre agent du BC (par exemple au service litiges) pour effectuer son propre travail.

Très souvent, la synthèse des démarches est inutile : en effet, toutes les démarches entreprises sont notées sur un seul C 25 qu'il est aisé de parcourir pour comprendre l'avis donné par le contrôleur en fin d'enquête.

Dans d'autres cas, beaucoup de démarches furent nécessaires : de nombreuses annexes sont jointes à plusieurs formulaires C 25 surchargés d'annotations diverses. Plusieurs auditions sur C 25.2 furent menées. Bref, on se trouve devant une accumulation de pièces qui rend particulièrement difficile la lecture du dossier par une tierce personne. Ce lecteur qu'il soit agent du Service contrôle ou d'un autre service du BC. (par exemple le service « litiges ») éprouve de la difficulté pour comprendre les tenants et aboutissants du dossier d'enquête.

C'est pourquoi, il est conseillé au contrôleur :

- a. de numéroté soigneusement les pièces du dossier;
- b. de rattacher cet inventaire de pièces à un rapport écrit résumant la chronologie des démarches et les résultats des devoirs d'enquête;
- c. d'attirer l'attention du destinataire du dossier (service contrôle — cellule administrative et/ou chef de service — en premier lieu, et service litiges ensuite) sur des éléments particuliers du dossier.

Exemple :

— Une plainte ou une dénonciation est à l'origine de l'enquête. Le contrôleur attire l'attention du service destinataire du dossier en lui demandant d'écarter cette pièce du dossier d'audition pour sauvegarder la confidentialité de la plainte;

d. de réaliser une synthèse des démarches d'enquête dans le respect strict de la réalité et ce, même s'il y a un danger en synthétisant de faire des raccourcis dans les enquêtes de longue haleine.

4.1.4.2. *Rédaction de procès-verbaux*

L'établissement de procès-verbaux est la concrétisation du pouvoir d'appréciation large reconnu par la Convention n° 81 déjà citée (articles 17 et 18) et la loi du 16 novembre 1972 (article 9). Pour le surplus, il y a lieu de se conformer aux dispositions de l'instruction contrôle « procès-verbaux ».

4.1.4.3. *Avis donné sur la suite à donner au dossier confié*

Dans la plupart des BC, l'avis dont question est plutôt considéré comme la décision du Service contrôle tout entier. Dans d'autres BC, il ne sera considéré que comme un simple avis soumis à l'arbitrage du chef de service qui donne l'orientation définitive au dossier d'enquête.

Malgré ces différences, il importe de souligner que l'avis du contrôleur constitue aussi la manifestation la plus évidente de son pouvoir d'appréciation.

La justesse de l'analyse qu'il fait de la situation soumise à son contrôle est très importante pour sa crédibilité personnelle notamment au sein du BC; il en est ainsi également vis-à-vis des agents administratifs qui traiteront ensuite au service litiges les dossiers clôturés. La qualité et l'orientation de cet avis dépend directement de la qualité des démarches d'enquêtes qu'il a effectuées.

C'est ici aussi que le concept « d'honnêteté intellectuelle » cité plus haut (cf. point 3.2.4.) prend toute sa valeur. En effet, il ne peut travestir la réalité du constat opéré et doit se garder de tout sentiment subjectif sans l'appui de faits matériels. Il ne peut donc bâtir sa décision sur des pressentiments, des impressions ou de simples soupçons. Sa décision doit reposer sur la preuve de l'existence d'une situation non conforme.

Le contrôleur n'oublie pas dans son avis de tenir compte de l'existence de litiges précédents portant sur un même type d'infractions (récidive).

4.1.4.4. *Communication de renseignements*

L'article 5 alinéa 1 de la loi de 1972 autorise la transmission de renseignements rassemblés par les contrôleurs sociaux au cours de leur enquête « lorsqu'ils l'estiment nécessaire ». Les organes destinataires sont énoncées par ledit alinéa. Cette liberté de transmettre se transforme en obligation quand « les institutions publiques de sécurité sociale, les inspecteurs sociaux des autres services d'inspection ou les autres fonctionnaires chargés de la surveillance » les demandent. Pour l'explication détaillée de ce principe et de ses exceptions, il faut se référer à l'instruction contrôle « surveillance », point 12.

Dans la pratique, la cellule administrative du contrôle est chargée d'exécuter cette tâche. De plus, il joue un rôle important quand l'ONEM est saisi d'une demande de communication de renseignements provenant d'un autre service.

En cas de transmission spontanée ou de demande (écrite) de communication provenant d'un organe extérieur à l'ONEM, cette transmission est effectuée par la cellule administrative et/ou le contrôleur.

4.2. DROITS ET DEVOIRS DU CONTRÔLEUR EN TANT QU'AGENT APPARTENANT AU SERVICE CONTRÔLE

Ainsi que nous l'avons déjà mentionné précédemment, le contrôleur social a un statut spécial. Ce point traite des conséquences de ce statut.

Les rapports de cet agent avec sa hiérarchie seront évoqués ici de même que ceux que les contrôleurs entretiennent avec l'(les) agent(s) administratif(s) du service contrôle qui rempli(ssent) un rôle de support logistique.

4.2.1. **Rapports avec le directeur du BC dans le cadre de sa compétence générale telle qu'elle est déduite de l'article 139 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991**

On a vu précédemment (cf. point 3.) que, comme tout autre fonctionnaire, le comportement du contrôleur devait être loyal vis-à-vis de ses supérieurs hiérarchiques. Cette obligation de loyauté va de pair avec le droit du supérieur hiérarchique de prendre connaissance de faits connus de leurs subordonnés lorsque ces faits ont un lien direct avec les activités du service dont ils sont responsables.

Ce droit des responsables hiérarchiques provient de la compétence qui leur est attribuée de fixer des objectifs, déterminer une action, prendre des décisions, etc.

Au premier rang de ceux-ci, le directeur du bureau du chômage qui est chargé de la gestion générale du bureau du chômage.

Cette mission organisationnelle de premier responsable lui donne une stature et un pouvoir que ne peuvent ignorer les contrôleurs. En effet, de ce pouvoir d'organisation et d'instruction, il s'ensuit que le directeur dispose de l'autorité suffisante pour influencer la conduite générale du travail des contrôleurs même si ceux-ci possèdent des pouvoirs tout à fait spécifiques (dont ne disposent pas leurs supérieurs, y compris le directeur du BC).

4.2.1.1. *Le pouvoir d'organisation*

La mission d'organisation générale des services du bureau du chômage qui incombe au directeur lui donne le pouvoir d'agencer le cadre général d'organisation du Service contrôle et de définir le rôle et les attributions de chaque contrôleur et agent administratif de ce service.

4.2.1.2. *Le pouvoir d'instruction*

Le directeur peut guider ses collaborateurs et orienter leur ligne de conduite. Les avis et instructions peuvent être soit collectives soit individuelles et englobent tous les actes posés par les subordonnés quelle qu'en soit la nature juridique ou matérielle.

Certes, les instructions du directeur ne produisent pas d'obligations juridiques à charge de l'agent; elles produisent cependant une certaine pression morale indiscutable car en y contrevenant, l'agent s'exposerait à d'éventuelles sanctions disciplinaires.

Malgré ce pouvoir, le directeur ne peut pas intervenir directement dans la tâche de surveillance et de contrôle du contrôleur social : il ne peut lui interdire de dresser tel ou tel procès-verbal, ou lui demander de le modifier, etc.

4.2.1.3. *Autonomie relative du contrôleur par rapport à la hiérarchie administrative*

Le contrôleur dispose d'une autonomie relative étant donné qu'il ne peut ignorer les injonctions de ses supérieurs hiérarchiques; celles-ci traduisent dans le quotidien la stratégie de l'ONEM approuvée par le Comité de gestion.

Le contrôleur est, comme l'ensemble de ses collègues, un fonctionnaire intégré dans la structure hiérarchique de l'Office : il doit se conformer aux instructions et directives administratives.

Exemple :

— La fiche « *garantie de qualité* » ayant pour objet « *Fraude — Infraction entraînant la récupération d'allocations* » procède de la volonté de l'administration d'orienter la politique à mettre en œuvre au Service contrôle.

Ce rappel fait, il convient d'énoncer d'autres principes :

a. quand, dans le cadre de sa mission de surveillance, le contrôleur établit l'existence d'une infraction susceptible d'être poursuivie pénalement et la prouve, il dresse un PV à charge de son auteur. Il transmet ce PV à l'auditeur et éventuellement au Service des amendes administratives;

b. la faculté de donner un avertissement à toute personne constatée en infraction doit être employée avec discernement et sans exagération. Le contrôleur peut y recourir par exemple, lorsqu'il s'avère que, dans une situation donnée, une infraction constatée pour la première fois dans le chef d'un employeur provient réellement et directement d'une information fausse qui lui a été communiquée et que les éléments rassemblés par le contrôleur semblent accréditer la bonne foi du contrevenant;

c. par rapport à l'existence d'une infraction en matière de chômage, le contrôleur ne peut user de la faculté de transiger sur la hauteur de la sanction administrative et/ou l'étendue de la période de récupération des allocations indûment perçues. Cette prérogative est réservée au directeur qui est compétent pour ce faire en vertu de l'arrêté royal du 25 novembre 1991;

d. un PV est dressé dès qu'il y a eu, dans le passé, un avertissement déjà dressé à charge de la personne contrôlée et a fortiori, si un PV fut déjà dressé.

4.2.2. **Nécessité de l'appui logistique du Service contrôle du BC d'affectation au contrôleur**

Le contrôleur doit combiner de manière équilibrée le travail d'enquête sur le terrain et le travail administratif; il est en droit de bénéficier d'un soutien administratif de qualité constante de la part du Service contrôle dont il fait partie.

Le directeur et le responsable du service jouent un rôle essentiel sur ce plan : en effet, la tâche de l'administration est de mettre à disposition du contrôleur les mécanismes d'aide administrative pour faciliter sa mission et ses conditions de travail. Ils prennent toutes les mesures pour mettre en œuvre une collaboration sans faille entre la cellule administrative du Service contrôle et les contrôleurs : la monographie du contrôle présentée en réunion de directeurs du 19 mai 1998 est un outil essentiel pour ce faire.

Cet appui peut prendre de multiples formes.

Exemples :

— le rassemblement par la cellule administrative du contrôle de toutes les pièces utiles pour commencer l'enquête avec un dossier le plus complet possible.

Rappel :

L'organisation administrative soulage ici le travail administratif du contrôleur; elle ne le dispense pas de prendre connaissance du dossier et de préparer son intervention sur le terrain en recherchant lui-même des éléments complémentaires disponibles au sein de l'Office (cf. supra point 4.1.1.2.) ou à l'extérieur de celui-ci (cf. supra point 4.1.1.3.) auxquels n'aurait pas songé la cellule administrative;

— la tenue des agendas des contrôleurs (convocations au BC);

— la réservation de locaux d'audition;

— la dactylographie des PV et leur expédition aux autorités judiciaires, etc.

De son côté, le contrôleur veille à respecter les consignes générales détaillées ci-après au point 4.2.3. et toutes celles qui sont spécifiées localement par le directeur et/ou le responsable du service. Il a une attitude positive et respectueuse pour le travail fourni par les agents administratifs du Service contrôle.

Bref, une attitude de considération réciproque pour le travail fourni par chaque catégorie de personnel du Service contrôle (agents administratifs et agents itinérants) est à la base d'une collaboration fructueuse.

4.2.3. **Respect par le contrôleur de certaines dispositions à caractère administratif**

4.2.3.1. *Programmation des enquêtes et rapport d'activité : tenue du formulaire C 46*

Dans l'attente d'une programmation assistée par l'informatique, des règles générales de programmation sont mises au point par le chef de service : elles sont déduites notamment des impératifs inhérents aux tableaux de bord (catégorie d'enquêtes,

délais, volume d'enquête en suspens, etc.) et d'autres facteurs liés aux circonstances dans lesquelles se trouve le service. En principe, la cellule administrative du Service contrôle fait une proposition de programme provisoire au contrôleur. Celui-ci corrige cette proposition en fonction des critères déterminés par le directeur du BC ou son délégué et de la logique des enquêtes.

Le premier objet du formulaire C 46 est de constituer la liste des enquêtes à faire au jour le jour avec toutes les données d'identification nécessaires. La validation de celle-ci par le chef de Service contrôle est aussi indispensable (visa). Ce visa est également requis pour autoriser ou non la réalisation des démarches d'enquête à deux ou en solo (cf. note traitant des mesures de lutte contre l'agressivité).

L'élaboration de cette liste tiendra compte :

- du caractère urgent ou prioritaire de certains dossiers qui se trouvent dans le « stock » personnel du contrôleur;
- des dispositions administratives relatives à l'utilisation des modes de déplacement et à l'octroi des indemnités pour frais de déplacement ;
- des impératifs budgétaires en matière d'utilisation du contingent kilométrique;
- des habitudes d'un secteur d'activité (jours de fermeture hebdomadaire, vacances annuelles, etc.).

Le programme élaboré doit respecter des principes de logique dans les déplacements à l'intérieur du ressort territorial du BC. Il reprend systématiquement (*par exemple à périodicité fixe, tous les X jours ou les Z semaines*) les dossiers toujours en cours.

Le moment pour confectionner le programme se situe de préférence lors d'un passage du contrôleur au BC. La programmation ne dépassera pas une période de 8 jours calendrier.

Le formulaire C 46 a un autre objet : il sert de rapport d'activités C 46. Le contrôleur y reporte succinctement ses démarches journalières ainsi que le résultat de celles-ci et le temps consacré dans chaque commune (durée entre l'entrée et la sortie du ressort de la commune).

4.2.3.2. Prestations journalières

L'instruction administrative en matière d'horaire est de stricte application. Il en est de même des consignes complémentaires venant du directeur du BC ou de la personne responsable du Service contrôle.

Rappelons que la journée de travail du contrôleur comptera au minimum 8 h 42, pause de midi et temps de déplacement compris. Le point de départ et d'arrivée est en principe le lieu de résidence administrative. Le temps de travail se calcule à partir de celle-ci même si en pratique, le contrôleur part de son domicile pour se rendre au premier lieu d'enquête. Le point d'arrivée et le terme de la prestation de travail se confondent également avec la résidence administrative même si effectivement le contrôleur ne rentre pas nécessairement au BC tous les jours. Le temps de présence au BC (passage ou travail durant toute une journée) est identifié par un pointage à l'horodateur.

La hiérarchie du BC est en droit d'attendre du contrôleur qu'il examine le volume d'affaires correspondant plus ou moins à une journée de travail de 8 h 42.

4.2.3.3. Moyen de transport

À défaut de consignes précises du directeur, le contrôleur utilise le moyen de transport le moins onéreux pour effectuer le déplacement jusqu'aux lieux de mission; il prend soin d'établir l'itinéraire le plus rationnel possible. En principe, il préfère les transports en commun et/ou la voiture de service si le BC en dispose. Lorsqu'il utilise le véhicule de service, il en prend soin comme un bon père de famille et ne met pas en danger par une conduite dangereuse ni sa vie, ni celle des personnes qu'il convoie et/ou des autres usagers de la route.

L'utilisation de la voiture personnelle doit être décidée en appréciant si ce moyen de déplacement est rationnel pour le travail à réaliser : en effet, l'utilisation de la voiture personnelle est à charge de la part du contingent kilométrique dont bénéficie chaque BC.

4.2.3.4. Autres dispositions

Le contrôleur se soumet au contrôle médical s'il lui arrive régulièrement de convoier d'autres personnes dans le cadre de ses prestations de travail (cf. vade-mecum de la médecine du travail à l'ONEM).

Il respecte les prescriptions en matière de sécurité en vigueur sur les lieux de travail qu'il visite. Concrètement, il utilise les équipements de protection individuelle livrés par la Direction Travaux et Matériels (chaussures de sécurité, parkas, casques et chaussures de sécurité, etc.) et tous ceux exigés par un employeur.

2.4.3. Mise en œuvre du Protocole de collaboration entre divers services d'inspection

Le soutien que l'ONEM apporte à l'exécution du Protocole de collaboration entre les services d'inspection nécessite de la part de tout le personnel des services contrôle une collaboration positive à toutes les initiatives prises lors des réunions des cellules d'arrondissement.

Chaque organisme apporte ses compétences spécifiques et les met en œuvre lors des actions de contrôle d'envergure mises sur pied par la cellule d'arrondissement. Celle-ci fixe les secteurs d'activité qui feront l'objet des actions de contrôle; elle répartit le rôle de chacun sur le terrain en fonction des compétences partagées et/ou des compétences spécifiques de chaque corps de fonctionnaires.

Ce qui précède résume la raison d'être de ce Protocole de collaboration : il poursuit la volonté du gouvernement de voir se renforcer les contrôles en commun de plusieurs services d'inspection sociale afin de lutter plus efficacement contre l'occupation illégale de travailleurs.

Principes :

— Les contrôleurs ONEM qui collaborent aux actions de contrôle initiées par la cellule d'arrondissement dans le cadre du Protocole appliquent les consignes établies lors des briefings préparatoires.

— La spécificité des compétences dévolues aux contrôleurs ONEM met ces derniers dans une position spécifique par rapport à leurs collègues des autres services d'inspection sociale travaillant au sein du Protocole : en effet, l'action ordinaire des contrôleurs ONEM porte davantage sur les manquements ou les abus commis par les travailleurs dans la matière du chômage que sur ceux qui impliquent les employeurs. Un certain cloisonnement entre les matières à la base des compétences des divers corps d'inspection sociale est observé : pour rompre autant que faire se peut cet « isolement », les contrôleurs ONEM veilleront à enregistrer tous les faits qui conduiraient à l'application de certains textes réglementaires sur la base desquels ils ont reçu compétence.

— Aucune différence ne doit être faite par les contrôleurs ONEM dans l'appréciation des abus ou usages impropres commis par les employeurs et ceux commis par les travailleurs. Les représentants de l'ONEM et les contrôleurs en particulier prendront en considération cet aspect au moment de la répartition des tâches avant une action en commun.

2.4.4. Indépendance du contrôleur à l'égard des autorités judiciaires

La question est de savoir si le contrôleur social garde son pouvoir d'appréciation quand il effectue des devoirs d'enquête sur réquisition des auditeurs du travail.

La réponse est affirmative étant donné le fondement légal du pouvoir d'appréciation.

Toutefois, les contrôleurs sociaux sont tenus de suivre les réquisitions du parquet : il semble déraisonnable de penser qu'un contrôleur puisse refuser de constater certains faits dans le cadre d'un dossier confié par l'auditeur du travail.

Selon les cas, le contrôleur fait parvenir à l'auditeur un PV d'infraction ou un simple rapport reprenant les faits qui doivent être portés à sa connaissance.

2.4.5. Rôle d'information

Lorsqu'à l'occasion d'un contrôle il se révèle que l'intéressé n'est pas en règle (*par exemple pas inscrit comme demandeur d'emploi, situation familiale ne correspondant pas à la réalité, etc.*), il appartient au contrôleur d'inviter l'intéressé à faire le plus rapidement possible les formalités requises et lui expliquer ces formalités (*par exemple les modifications à faire auprès de l'organisme de paiement*).

D'une manière plus générale il appartient au contrôleur de donner une information claire et précise à tout citoyen qui viendrait à demander des renseignements. En effet, la présence du contrôleur est l'occasion pour la personne rencontrée de poser des questions de toute nature se rapportant de près ou de loin à sa situation personnelle.

Quand le contrôleur n'a pas la connaissance pour lui répondre, il oriente cette personne vers le service susceptible de lui fournir les renseignements.

L'administrateur-général,

K. BAECK

BIJLAGE

Gedragscode van de sociaal controleur van de RVA

1.	INLEIDING
2.	RECHTEN EN PLICHTEN VAN DE CONTROLEUR IN HET ALGEMEEN
2.1.	Rechten en plichten voortvloeiend uit hogere wettelijke normen
2.1.1.	Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden van 4 november 1950
2.1.2.	Belgische Grondwet
2.2.	Rechten en plichten afgeleid uit principes van natuurlijk recht
2.2.1.	De Wet van 30 juli 1981 tot bestraffing van bepaalde door racisme of xenofobie ingegeven daden
2.2.2.	De Wet van 16 juli 1973 waarbij de bescherming van de ideologische en filosofische strekkingen gewaarborgd wordt
2.3.	Verplichtingen voor alle Belgische burgers : de bescherming van de persoonlijke levenssfeer
3.	RECHTEN EN PLICHTEN VAN DE CONTROLEUR ALS RIJKSAMBTEENAAR EN ALS AMBTENAAR VAN DE RVA IN HET BIJZONDER
3.1.	Bronnen
3.2.	Inhoud
3.2.1.	Vrijheid van meningsuiting
3.2.2.	Loyaliteits- en integriteitsplicht
3.2.3.	Gehoorzaamheidsplicht
3.2.4.	Integriteit
4.	RECHTEN EN PLICHTEN VAN DE SOCIAAL CONTROLEUR ALS AMBTENAAR BEKLEED MET SPECIALE BEVOEGDHEDEN
4.1.	Gedraglijnen voor de controleur in de uitoefening van zijn toezichtsoverdracht
4.1.1.	Fase van de voorbereiding van het onderzoek
4.1.2.	Onderzoeksfase : het onderzoek zelf
4.1.3.	Fase van het verslag
4.1.4.	Fase van de conclusie
4.2.	Rechten en plichten van de controleur als ambtenaar die deel uitmaakt van de Dienst Controle
4.2.1.	Betrekkingen met de directeur van het WB in het kader van zijn algemene bevoegdheid zoals afgeleid uit artikel 139 van het koninklijk besluit van 25 november 1991
4.2.2.	Noodzaak van logistieke steun van de Dienst Controle van het WB waarbij de controleur is geaffecteerd
4.2.3.	Naleven door de controleur van bepaalde administratieve bepalingen
4.3.	Uitvoering van het Samenwerkingsprotocol tussen diverse inspectiediensten
4.4.	Onafhankelijkheid van de controleur ten opzichte van de gerechtelijke overheden
4.5.	Informatierol

1. INLEIDING

1° In onderhavig document wordt gepoogd een aantal praktische richtlijnen te geven voor de personeelsleden van de RVA die belast zijn met een bijzondere opdracht waarvoor ze beschikken over middelen waarover geen enkele van hun collega's beschikt.

Deze gedragscode zal vaak verwijzen naar de administratieve onderrichtingen Controle 01, 000.D.01 « Toezicht door de sociaal controleur van de RVA » (hierna genoemd de onderrichting « Toezicht ») en Controle 01, 000.D.02 « Toezicht : processen-verbaal » (hierna genoemd de onderrichting « Processen-verbaal »). Het doel van deze code is evenwel niet hetzelfde als dat van een gewone onderrichting. Deze code stelt aan de personeelsleden van de Diensten « Controle » van de werkloosheidsbureaus, van de Federale Anti-Fraude Cel en de Algemene Inspectie van het hoofdbestuur een naslagwerk ter beschikking waarin richtlijnen en raadgevingen zijn opgenomen die nuttig zijn voor de dagelijkse uitvoering van hun speciale opdrachten.

2° Bij de *methode* die werd gebruikt om dit document op te stellen, werd uitgegaan van het meest algemene standpunt om dan over te gaan tot meer specifieke punten.

De code is immers onderverdeeld in verschillende hoofdstukken die het bijzonder statuut van de functie van controleur binnen de Rijksdienst behelzen.

Alvorens de rechten en plichten te bespreken die gebonden zijn aan de specificiteit van de functie van sociaal controleur, worden eerst de rechten en plichten uiteengezet van de controleur in het algemeen en vervolgens als Rijksambtenaar. Ten slotte volgt een analyse van de courante aspecten van de functie van sociaal controleur bij de RVA, als ambtenaar van de RVA met speciale bevoegdheden en als ambtenaar wiens optreden door de gerechtelijke overheden wordt vereist bij bepaalde opdrachten.

3° Uit de invalshoek blijkt duidelijk het *meervoudig statuut* van de controleur van de RVA. Hij cumuleert immers de volgende hoedanigheden :

- een *ambtenaar die de eed heeft afgelegd*, net als alle andere collega's van de Rijksdienst die belast zijn met administratieve taken ; hij is dus een ambtenaar van een federale openbare dienst die beantwoordt aan de definitie van artikel 1 van het koninklijk besluit van 02.10.1937 houdende het statuut van het Rijkspersoneel. Bijgevolg behoort hij tot het administratief personeel van de RVA en is hij opgenomen in de hiërarchische structuur ervan;

- een ambtenaar-controleur die van de wet *bijzondere bevoegdheden* heeft gekregen om toezicht te houden op de toepassing van de wetgeving inzake werkloosheid, alsook van andere wetgevingen;

- een ambtenaar-controleur die als dusdanig in zijn gewoon werk *in contact kan komen met de gerechtelijke overheden* (procureur des Konings, arbeidsauditeur of onderzoeksrechter);

- een ambtenaar die als controleur wordt beschouwd als een *agent van de gerechtelijke politie* met dezelfde opdrachten als die vermeld in artikel 8 van het Wetboek van strafvordering.

Met deze veelheid van rollen stemt een veelheid van rechten en plichten overeen.

4° In het vervolg van de tekst zal deze ambtenaar met bijzondere controlebevoegdheden worden aangeduid met de *term* « controleur ». Die term stemt overeen met de graad van « sociaal controleur » die in voege is getreden sedert de herziening van de barema's en weddeschalen.

2. RECHTEN EN PLICHTEN VAN DE CONTROLEUR IN HET ALGEMEEN

Zoals elke andere ambtenaar van de RVA, vervult de controleur een dubbele functie : deelnemen aan de administratie en ten dienste staan van de gemeenschap. Om deze taak met succes uit te voeren heeft hij bijgevolg het vertrouwen nodig van zijn administratie en van de maatschappij in het algemeen.

Bijgevolg dient hij net als alle andere burgers de algemene regels na te leven die essentieel zijn voor het gemeenschapsleven voor zover ze zich richten tot de hele bevolking : ze vloeien voort uit de fundamentele rechten van de mens en de principes van natuurlijk recht.

De wetteksten die hierna worden vermeld, zijn duidelijk en behoeven geen uitvoerig commentaar om de controleurs in hun acties te leiden.

2.1. RECHTEN EN PLICHTEN VOORTVLOEIEND UIT HOGERE WETTELIJKE NORMEN

2.1.1. Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden van 4 november 1950

Deze werd opgenomen in de Belgische wetgeving door de wet van 13 mei 1955.

Artikel 8 stelt het volgende :

« Eenieder heeft recht op eerbiediging van zijn privé-leven, zijn gezinsleven, zijn huis en zijn briefwisseling.

Geen inmenging van enig openbaar gezag is toegestaan met betrekking tot de uitoefening van dit recht dan voor zover bij de wet is voorzien en in een democratische samenleving nodig is in het belang van 's lands veiligheid, de openbare veiligheid, of het economische welzijn van het land, de bescherming van de openbare orde en het voorkomen van strafbare feiten, de bescherming van de gezondheid of de goede zeden, of voor de bescherming van de rechten en vrijheden van anderen. »

Op deze in zeer algemene bewoordingen opgestelde tekst bestaan strikt beperkte reglementaire uitzonderingen.

2.1.2. Belgische Grondwet

De volgende principes kunnen worden aangehaald :

- *de gelijkheid ten aanzien van de wet (artikel 10)* : het onpersoonlijk en algemeen karakter van een wettelijke bepaling moet elke Belg in staat stellen om zonder discriminatie te worden behandeld, zowel wat de rechten als wat de plichten betreft die voortvloeien uit de wet;
- *de onschendbaarheid van de woning (artikel 15)* : op dit principe, dat reeds is opgenomen in de tekst van artikel 8 van bovenbedoeld Europees Verdrag, bestaan strikt gereguleerde uitzonderingen, zoals bijvoorbeeld de bepalingen die de opsporing ten huize regelen;
- *eerbiediging van het privé-leven en het gezinsleven (artikel 22)* : dit principe is eveneens opgenomen in de tekst van bovengenoemd Europees Verdrag;
- *het recht van eenieder om de bestuursdocumenten te raadplegen die op hem betrekking hebben (artikel 32)* : dit grondwettelijk recht is momenteel opgenomen in de Wet betreffende de openbaarheid van bestuur in hoofdstuk 3, getiteld « Passieve openbaarheid », zij het in afgezwakte termen, in die zin dat, wanneer het gaat om een document van persoonlijke aard, het vereist is dat de verzoeker « van een belang doet blijken »;
- *het taalgebruik (artikel 23)* : er moet een onderscheid worden gemaakt tussen het taalgebruik in bestuurszaken en in gerechtszaken. Er dient te worden verwezen naar de principes vermeld in de administratieve onderrichting waarin deze materie wordt behandeld en in de administratieve onderrichting « Processen-verbaal » punt 8.

2.2. RECHTEN EN PLICHTEN AFGELEID UIT PRINCIPES VAN NATUURLIJK RECHT

De bijzondere wetteksten betreffende de strijd tegen racisme en xenofobie of de bescherming van de vrijheid van mening moeten eveneens worden aangehaald voor zover zij werden opgesteld ter uitvoering van *universele principes van natuurlijk recht* die moeten worden nageleefd door elke mens.

De onderstaande bepalingen maken gewag van de plichten van de overheden en de personen die ze vertegenwoordigen. Er moet worden aan toegevoegd dat de controleur op dat gebied evenveel rechten heeft als de gecontroleerde persoon. Deze bescherming wordt hem echter niet gewaarborgd als vertegenwoordiger van een overheid maar wel als burger.

2.2.1. De Wet van 30 juli 1981 tot bestraffing van bepaalde door racisme of xenofobie ingegeven daden

Deze tekst voorziet een gevangenisstraf van twee maanden tot twee jaar voor « *iedere drager of agent van het openbaar gezag* of van een openbare macht die in de uitoefening van zijn ambt *discriminatie bedrijft* jegens een persoon wegens zijn ras, huidskleur, afstamming, afkomst of nationaliteit dan wel een persoon *de uitoefening van zijn recht of van een vrijheid* waarop deze aanspraak kan maken, *op willekeurige wijze ontzegt* ».

2.2.2. De Wet van 16 juli 1973 waarbij de bescherming van de ideologische en filosofische strekkingen gewaarborgd wordt

Deze voorziet dat « alle overheden, alle instellingen door een overheid of op haar initiatief opgericht, (...) zich onthouden van enigerlei vorm van discriminatie, uitsluiting, beperking of voorkeur om ideologische of filosofische redenen die tot gevolg hebben de uitoefening van de rechten en vrijheden, de erkenning of het voordeel van de toepassing van de wetten, decreten en verordeningen onmogelijk te maken of aan te tasten ».

2.3. VERPLICHTINGEN VOOR ALLE BELGISCHE BURGERS : DE BESCHERMING VAN DE PERSOONLIJKE LEVENSSFEER

De Wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens is een zeer belangrijke tekst. De volgende principes worden erin vermeld :

Artikel 2. — « Iedere natuurlijke persoon heeft bij de verwerking van persoonsgegevens die op hem betrekking hebben, recht op eerbiediging van zijn persoonlijke levenssfeer. »;

Artikel 5. — « Persoonsgegevens mogen slechts worden verwerkt voor duidelijk omschreven en wettige doeleinden en mogen niet worden gebruikt op een wijze die onverenigbaar is met die doeleinden; zij dienen, uitgaande van die doeleinden, toereikend, ter zake dienend en niet overmatig te zijn. »;

Artikel 6. — « De verwerking van persoonsgegevens met betrekking tot het ras, de etnische afstamming, het seksueel gedrag of de overtuiging of activiteit op politiek, levensbeschouwelijk of godsdienstig gebied, het lidmaatschap van een vakbond of ziekenfonds is slechts voor de door of krachtens de wet vastgestelde doeleinden toegestaan. »;

Artikel 8. — « De verwerking van persoonsgegevens is slechts geoorloofd voor de door of krachtens de wet vastgestelde doeleinden wanneer die betrekking hebben op ... 2° de misdrijven waarvan een persoon wordt verdacht of waarin hij is betrokken; ... »;

Artikel 9. — « Wanneer een persoon voor het eerst in een bepaalde verwerking wordt geregistreerd, moet hem daarvan onverwijld kennis worden gegeven » behalve in drie gevallen;

Artikel 10. — § 1 : « Elke persoon die zijn identiteit bewijst, heeft het recht kennis te krijgen van de hem betreffende gegevens die in een verwerking zijn opgenomen. ».

Uitzonderingen op de toepassing van de artikelen 9 en 10 zijn voorzien in artikel 11 van deze wet; ter uitvoering van 4° van dit artikel, voorziet het koninklijk besluit van 12.08.1993 afwijkingen voor de ambtenaren die persoonsgegevens beheren in het kader van hun opdrachten van [bestuurlijke politie](#).

Het verslag aan de Koning vermeldt in de commentaar bij artikel 1 waarin de openbare overheden worden genoemd waarop deze uitzondering betrekking heeft, dat « de controleurs, adjunct-controleurs en adjunct-inspecteurs in de werkloosheidsbureaus van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening en de leden van de Algemene Inspectie van die Rijksdienst » vrijgesteld zijn van de toepassing van de artikelen :

— 4, § 1 (recht van de persoon over wie gegevens worden verzameld met het oog op de verwerking ervan, om onder andere in kennis te worden gesteld van de identiteit van de houder van het bestand en van het doeleinde waarvoor de verzamelde gegevens zullen worden gebruikt, ...);

— 9 (recht van de persoon die voor het eerst in een bepaalde verwerking wordt geregistreerd, om daarvan in kennis te worden gesteld);

— 10 (recht om kennis te krijgen van de hem betreffende gegevens die in een verwerking zijn opgenomen);

— 12 (recht om alle onjuiste persoonsgegevens kosteloos te doen verbeteren).

Op grond van artikel 2 van bovenbedoeld KB is deze vrijstelling beperkt : ze wordt uitsluitend verleend voor het vervullen van de taken die tot hun bevoegdheden behoren, alsook voor het vervullen van de taken die hen zijn opgelegd door een wetbepaling en uitsluitend voor de personen die daartoe uitdrukkelijk met het vervullen van die taken belast zijn.

3. RECHTEN EN PLICHTEN VAN DE CONTROLEUR ALS RIJKSAMBTEENAAR EN ALS AMBTENAAR VAN DE RVA IN HET BIJZONDER

In dit hoofdstuk behandelen we het tweede luik van verplichtingen voor de sociaal controleur van de RVA als Rijksambtenaar en als ambtenaar van de RVA in het bijzonder. Als dusdanig heeft hij algemene plichten die hierna zullen worden uiteengezet.

3.1. BRONNEN

— Statuut van het Rijkspersoneel (koninklijk besluit van 2 oktober 1937).

— Naleving van de wettelijke bepalingen en ministeriële omzendbrieven *ad hoc* ter uitvoering van de bestuurlijke vernieuwing (formele motivering van de bestuurshandelingen, openbaarheid van de bestuurshandelingen, handvest van de gebruiker van de openbare diensten, handvest van de sociaal verzekerde).

— Mededeling aan het personeel (van de RVA) n° 96/C25 van 30 september 1996 « Beroepsethiek – Behandeling van de dossiers van bloed-, aanverwanten of kennissen van personeelsleden van de RVA ».

3.2. INHOUD

3.2.1. Vrijheid van meningsuiting

(Artikel 7 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 en de ministeriële omzendbrief n° 404 van 8 december 1994 betreffende het spreekrecht van ambtenaren)

Het Rijkspersoneel heeft recht op vrijheid van meningsuiting ten aanzien van de feiten waarvan zij kennis hebben uit hoofde van hun ambt.

De ambtenaar heeft het recht vrij te spreken en te publiceren zonder enige toestemming te moeten vragen aan een hiërarchische meerdere.

Uitzonderingen :

Het is de personeelsleden echter verboden feiten bekend te maken die betrekking hebben op :

— de veiligheid van het land;

— de bescherming van de openbare orde;

— de financiële belangen van de overheid;

— het voorkomen van strafbare feiten;

— het medisch geheim;

— de rechten en de vrijheden van de burger;

— de voorbereiding van alle beslissingen.

De omzendbrief n° 404 van 08.12.1994 in uitvoering van het Handvest van de gebruiker van de openbare diensten behandelt eveneens dit principe van het spreekrecht van het Rijkspersoneel. Bedoeling ervan is het evenwicht te waarborgen tussen de behoeften van de burgers, van de overheid (met inbegrip van een goede werking van de openbare diensten) en de rechten van het Rijkspersoneel. Deze vrijheid wordt gegarandeerd door de Belgische Grondwet en door het Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden. Artikel 7 van voormeld koninklijk besluit is slechts de toepassing van deze grondwettelijke bepaling op het openbaar ambt.

« Het spreekrecht is ook een middel om de dienstverlening efficiënter te maken. Het kan de ambtenaar extra motiveren. Door hem spreekrecht te geven, wordt hij dichter bij het beleid betrokken. Dat kan zijn inzet vergroten », zegt de minister in zijn omzendbrief.

Als beperkingen van dit spreekrecht vermeldt de omzendbrief :

— het algemeen belang van strategische materies;

— de bescherming van de fundamentele rechten en vrijheden van de burger;

— het verzekeren van de goede werking van de overheidsdienst;

— het vertrouwen dat de bevolking moet kunnen hebben in de administratie.

Uit de laatste twee punten volgt dat elke ambtenaar onderworpen is aan de loyaliteitsplicht en in bepaalde specifieke situaties vastgesteld door de wet, aan het beroepsgeheim (cf. *infra*).

De Wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur onttrekt verscheidene feiten aan de openbaarheid en beperkt eveneens het spreekrecht door bijkomende beperkingen toe te voegen aan de uitzonderingen opgenomen bij het statuut van het Rijkspersoneel. Er dienen immers bepaalde fundamentele belangen te worden beschermd, zoals :

- niet verspreiden van ondernemings- en fabricagegegevens die aan de overheid zijn meegedeeld;
- geheimhouden van de identiteit van de persoon die een document of een inlichting vertrouwelijk heeft meegedeeld ter aangifte van een strafbaar of strafbaar geacht feit.

Dit laatste punt heeft een bijzonder karakter voor de sociaal controleur. Naast de regels vermeld in het statuut van het Rijkspersoneel, bevatten de artikelen 11 en 12 van de wet van 16 november 1972 betreffende de arbeidsinspectie een verplichting van absolute discretie (cf. *infra*, punt 4.).

3.2.2. Loyaliteits- en integriteitsplicht

(Artikel 10, § 1 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937)

Het gaat om de essentiële verplichtingen voor de controleurs (als deel uitmakend van een administratieve structuur) in de uitoefening van hun ambt onder het gezag van hun hiërarchische meerderen.

Deze verplichtingen hebben tegelijkertijd betrekking op :

- de loyaliteit in de gewone betekenis van het woord : hiermee wordt bedoeld het trouw blijven aan de verbintenissen, het naleven van de vrijwillig aanvaarde overeenkomsten en het naleven van de principes inzake gehoorzaamheid, eer, integriteit, billijkheid en solidariteit. Concreet impliceert dit voor de controleur de plicht om, zelfs buiten de uitoefening van zijn ambt, elke handelwijze te vermijden die het vertrouwen van het publiek in de dienst zou kunnen aantasten;

- de beroepsloyaliteit : voor de controleur betekent dit :

- dat hij aan zijn hiërarchie en aan zijn dienst een duidelijke en juiste visie geeft over de situatie die het voorwerp uitmaakte van zijn controle-opdracht : zo moet hij een advies uitbrengen en een verslag opmaken dat op geen enkele wijze de realiteit van een gecontroleerde situatie verkeerd weergeeft : kortom, hij moet billijk en objectief zijn;

- dat zijn handelingen en gedrag in de uitoefening van zijn opdracht in overeenstemming zijn met de van kracht zijnde wetten en reglementen en dat hij de richtlijnen van zijn hiërarchie naleeft;

- dat hij zich hoedt voor elk gedrag dat zijn morele onafhankelijkheid en vrijheid van beslissing in gevaar zou brengen : dit wil zeggen, zich niet laten leiden door gevoelens, niet zwichten voor de druk van externe invloedrijke groepen of personen, niet proberen tot elke prijs gunsten te verkrijgen van die groepen of personen om zijn eigen belangen te dienen, ...

Het naleven van deze principes kan alleen maar een gunstig klimaat scheppen tussen de controleur en zijn hiërarchie, tussen de controleur en het publiek waarmee hij in contact staat en waarvoor hij de bevoegde vertegenwoordiger is van de administratie.

13.2.3. Gehoorzaamheidsplicht

Het concept « gehoorzaamheid » volgt uit het vorige punt. We hebben gezien dat de loyaliteitsplicht bedoeld in het vorige punt een plicht is ten opzichte van een administratieve hiërarchie. De tekst van artikel 10, § 1 van bovengenoemd koninklijk besluit verwijst dus uitdrukkelijk naar de gehoorzaamheidsplicht.

De kenmerken van gehoorzaamheid zijn de volgende :

- ze mag niet blind zijn : de ambtenaar moet steeds zijn vrijheid van mening behouden. Hij kan eerst juridische, technische en administratieve elementen inroepen en soms opportuiniteitsredenen aanvoeren om een bevel niet uit te voeren, maar de loyaliteit vereist dat hij zich wendt tot zijn hiërarchie en zich vervolgens voegt naar diens beslissing;

- gehoorzamen betekent niet overdreven inschikkelijk zijn : de ambtenaar die altijd klakkeloos akkoord gaat met wat zijn hiërarchische meerdere denkt, kan onrechtstreeks de administratie in diskrediet brengen;

- ze mag niet onbegrensd en onvoorwaardelijk zijn : de ambtenaar moet verantwoordelijk blijven voor zijn daden. Over de grenzen van de gehoorzaamheid bestaan zeer uiteenlopende meningen in de rechtsleer wanneer wordt geoordeeld over de weigering om een « onwettig » bevel uit te voeren.

In bepaalde, hopelijk voor de RVA uitzonderlijke gevallen, zou de ambtenaar te maken kunnen hebben met soms delicate standpunten : gehoorzaamheid is niet vereist indien het bevel manifest onwettig is of indien de uitvoering ervan aanleiding geeft tot bepaalde misdrijven zoals (*bijvoorbeeld valse getuigenis, valsheid in geschrifte, verduistering of bedrieglijk verwisselen van documenten, wijzigen of op tendenteuze wijze opmaken van processen-verbaal, machtsmisbruik*).

Voorbeeld :

- Een dienstverantwoordelijke vraagt aan een controleur het proces-verbaal houdende vaststelling van een misdrijf te wijzigen dat hij zonet heeft opgemaakt tegen één van zijn beste vrienden om uiteindelijk de sanctie die zal worden opgenomen, af te zwakken.

Bovendien is gehoorzaamheid evenmin vanzelfsprekend wanneer de handeling of de bijstand bij de uitvoering van die handeling :

- schade berokkent aan de dienst door vrijwillige onachtzaamheid omdat hierdoor de toepassing van een administratieve beslissing wordt vertraagd of verhinderd of door zeer onbillijke voorstellen;

- onrechtvaardig is of het vertrouwen van het publiek aantast.

3.2.4. Integriteit

Het gaat om een ruim begrip dat overeenstemt met de notie « beroepseer ». Deze notie verwijst naar artikel 11, § 2 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 dat de ambtenaren verbiedt « zelfs buiten hun ambt doch ter oorzaak ervan, rechtstreeks of bij tussenpersoon, giften, beloningen of enig voordeel te vragen, te eisen of aan te nemen ».

De artikelen 240 tot 245 van het Strafwetboek bestraffen verduistering en knevelarij door de ambtenaar en de artikelen 246 tot 253 van het Strafwetboek voorzien straffen voor omkoping van ambtenaren.

De gedragingen die indruisen tegen de beroepseer kunnen van tweeërlei aard zijn :

— van *materiële* aard : de omkoper spiegelt de ambtenaar die het voorwerp uitmaakt van zijn verboden handeling, een tastbaar voordeel voor. Soms is het niet eenvoudig met zekerheid te bepalen wat kan worden beschouwd als « giften of enig voordeel » in de zin van voormelde wettekst.

Zo kan bijvoorbeeld het weigeren van een attentie (een sigaar, een kop koffie) die kan worden beschouwd als een teken van beleefdheid of vriendelijkheid in de sociale omgang, als een belediging overkomen. Wanneer echter een groter of duurder geschenk wordt aangeboden, moet men dit weigeren, vermits kan worden verondersteld dat de persoon die het aanbiedt op die manier hoopt dat als tegenprestatie haar geval met bijzondere aandacht zal worden behandeld.

Bijgevolg moet de controleur zeer voorzichtig omgaan met voorstellen of uitnodigingen van privé-ondernemingen of particulieren;

— van *intellectuele* aard : intellectuele eerlijkheid is een begrip dat zeer nauw verwant is met de hierboven besproken loyaliteit.

Enkele voorbeelden van gedragingen die indruisen tegen de intellectuele eerlijkheid :

- antideren of postderen van administratieve documenten;
- vervalsen, wijzigen of verbergen van inlichtingen die nuttig zijn voor de dienst;
- zaken toevoegen in een proces-verbaal van verhoor of er woorden, zinnen enz. uit schrappen zonder medeweten van de persoon die de verklaring aflegt en nadat deze zijn handtekening heeft geplaatst;
- uit een dossier een document verwijderen waaruit verzachtende omstandigheden van het laakbaar feit blijken;
- uitbrengen van een advies dat veel ruimte laat voor partijdigheid, eerder dan voor een objectieve redenering.

Toegepast op de sociaal controleur, die in de uitoefening van zijn ambt processen-verbaal of verslagen dient op te maken, vertaalt deze plicht van intellectuele eerlijkheid zich terzake in het naleven van bepaalde regels :

- objectief beschrijven van de situatie die werd vastgesteld tijdens een onderzoek zonder het verhaal aan te dikken of omgekeerd zonder het belang van het één of ander element af te zwakken; getrouw weergeven wat de ondervraagde heeft gezegd;
- vermijden woorden te overschrijven, schrappen of corrigeren om geen valsheid te plegen in authentieke of openbare geschriften (artikelen 194 tot 196 van het Strafwetboek).

4. RECHTEN EN PLICHTEN VAN DE SOCIAAL CONTROLEUR ALS AMBTENAAR BEKLEED MET SPECIALE BEVOEGDHEDEN

Dit hoofdstuk handelt enerzijds over de verplichtingen voor de sociaal controleur van de RVA bekleed met materiële en territoriale bevoegdheden ⁽¹⁾ die hem worden verleend door algemene en bijzondere wettelijke bepalingen ⁽²⁾, en anderzijds over de administratieve verplichtingen die voortvloeien uit de organisatie van de controlediensten in de werkloosheidsbureaus waarbij de sociaal controleur geaffecteerd is. Daarna volgen nog enkele opmerkingen betreffende het werk dat wordt verricht in het kader van het Samenwerkingsprotocol tussen inspectiediensten en de opdrachten uitgevoerd op initiatief van de gerechtelijke overheid.

4.1. GEDRAGSLIJNEN VOOR DE CONTROLEUR IN DE UITOEFENING VAN ZIJN TOEZICHTSOPDRACHT

Deze gedragslijnen zijn gebaseerd op de principes die werden beschreven in de vorige twee punten en op de wettelijke bevoegdheden waarmee de sociaal controleurs bekleed zijn.

Eerst worden algemene principes uiteengezet betreffende de aan te nemen houding en vervolgens worden praktische gedragslijnen toegelicht aan de hand van de weg die een dossier aflegt in de Dienst Controle : input, behandeling en output.

In zijn contacten met de sociaal verzekerden, de werkgevers en andere personen, zal de controleur blijf geven van respect voor de gecontroleerde persoon.

Zijn tussenkomst (en de controlemiddelen die hij aanwendt) moeten steeds in verhouding staan tot de doelstelling die hij nastreeft, zodat hij niet ervan kan worden beschuldigd buitensporig te hebben gehandeld.

De controleur zal er eveneens op toezien dat men hem niet kan verwijten misbruik te hebben gemaakt van zijn machtspositie van controleur ten aanzien van de gecontroleerde persoon.

Men mag er niet van uitgaan dat de gecontroleerde *a priori* fraudeert.

Bovendien moet men steeds het volgende principe in gedachte houden : een onderzoek moet niet per definitie worden ingesteld in de veronderstelling dat er fouten te ontdekken zijn. Het kan immers eveneens gaan om een routineonderzoek dat vooral een preventief effect heeft.

⁽¹⁾ Met name, het territoriaal ambtsgebied van het werkloosheidsbureau waarbij hij is geaffecteerd of het hele Belgische grondgebied wanneer hij is geaffecteerd bij de Federale Anti-Fraude Cel (afgekort : FAFC) die werd opgericht binnen de Directie Algemene Inspectie.

⁽²⁾ Het gaat om de wetteksten die worden aangehaald in de administratieve onderrichting Controle « Toezicht », punten 1. tot 5.

4.1.1. Fase van de voorbereiding van het onderzoek

De sociaal controleur mag de onderzoeksfase niet aanvangen zonder eerst een aantal administratieve zaken te (laten) regelen. In de monografie van de Dienst Controle (goedgekeurd op de directeursvergadering van 19.05.1998) wordt beschreven welke taken door wie kunnen worden uitgevoerd (door de administratieve personeelsleden van de Dienst Controle en/of door de controleurs). Deze monografie dient als referentie te worden genomen.

Deze voorbereidingsfase is belangrijker dan op het eerste gezicht lijkt : wanneer men nadien het dossier raadpleegt en de onderzoeksverslagen leest, stelt men vast dat de voorbereiding van het onderzoek al te vaak onbestaande is of zeer beperkt en dat het bekomen eindresultaat eronder geleden heeft.

Voor de sociaal controleur bestaat deze eerste fase uit de volgende stappen :

- a. de kennisneming;
- b. de raadpleging van de gegevens die in het bezit zijn van de RVA;
- c. het verzamelen van elementen buiten de RVA.

4.1.1.1. Kennisneming

De controleur wordt op de hoogte gebracht van een feit, een situatie : concreet betekent dit dat een ontvankelijk verklaard dossier aan hem wordt overgemaakt.

4.1.1.1.1. Oorsprong

- a. Een aanvraag tot onderzoek uitgaande van een andere dienst van het WB waarbij de controleur is geaffecteerd, van een ander WB, van het hoofdbestuur, van het FSO of van een instantie of overheid van buiten de RVA.
- b. De vaststelling van een feit of een situatie door de sociaal controleur tijdens een opdracht buitenshuis dat of die op het eerste gezicht moet worden onderzocht.
- c. De voorstelling door het diensthoofd van een controleactie niet op basis van een individueel dossier (= controleactie van het type C).

4.1.1.1.2. Vorm

- a. Op papier (*bijvoorbeeld : C 25, anonieme brief enz.*).
- b. Telefonisch contact (*bijvoorbeeld : klacht, voor zover de indiener van de klacht zich kenbaar wil maken*).
- c. Briefing vóór een controleactie buiten of in het kader van het protocol ...

4.1.1.1.3. Tijdstip

Deze kennisneming gebeurt op het ogenblik van de vaststelling van het feit of van de te controleren situatie of op het ogenblik van de toewijzing van het geval aan de controleur (hetzij omdat hij daartoe uitdrukkelijk wordt aangeduid door de verantwoordelijke, hetzij omdat hij verbonden is aan een geografische sector). De controleur neemt kennis van het dossier door het lezen van de documentatie in de toestand waarin deze zich bevindt op het ogenblik dat ze wordt overgemaakt aan de Dienst Controle of aan de FAFC.

4.1.1.1.4. Gevolgen

- a. Eenmaal het onderzoek is toegewezen aan de controleur, wordt deze de verantwoordelijke voor de goede afloop ervan ten opzichte van zijn hiërarchie; hij blijft de eindverantwoordelijke zelfs indien hij, door de toepassing van organisatieregels die eigen zijn aan het WB waarbij hij is geaffecteerd, verplicht is het dossier over te maken, op een bepaald ogenblik van het onderzoek, aan een andere collega-controleur (wanneer het onderzoek moet verdergaan in de geografische sector van deze laatste).
- b. Hij moet alles in het werk stellen om het dossier binnen de best mogelijke termijn te behandelen, zelfs indien voor het onderzoek geen bijzondere vereisten gelden wat de termijn betreft (zoals de onderzoeken die behoren tot de categorie van de C 25 B's).
- c. De sociaal controleur moet zich zodanig organiseren dat zijn actie leidt tot resultaten inzake inlichting, preventie of vaststelling van misdrijven. Door zijn gedrag mag hij de kwestie van de ontvankelijkheid, die werd onderzocht bij het binnenkomen (fase van de registratie) van het dossier in de Dienst Controle, niet zonder geldige reden en zonder motivering in vraag stellen.
- d. Het is op het ogenblik dat het dossier aan de controleur wordt toegewezen, dat de discretieplicht waarvan sprake in punt 3. op hem van toepassing wordt. Deze plicht heeft een speciaal karakter voor de sociaal controleur : hij wordt aangeduid met de term « beroepsgeheim ».

Voor de sociaal controleur bevat het beroepsgeheim in essentie een plicht tot absolute discretie.

Deze plicht slaat op elk sociaal gegeven van persoonlijke aard met betrekking tot een welbepaalde en identificeerbare persoon.

Opmerking :

— Elke daad die indruist tegen deze verplichting, maakt het voorwerp uit van strafsancities (artikel 458 van het Strafwetboek).

4.1.1.2. Raadpleging van de gegevens die in het bezit zijn van de RVA

Momenteel is het zo dat in de werkloosheidsbureaus, zelfs vóór het onderzoek wordt toegewezen aan de controleur, een hele reeks basisinformaties (*bijvoorbeeld signaletiek, uitkeringen genoten volgens H20, betekening van tijdelijke werkloosheid enz.*) worden geraadpleegd door de administratieve cel van de controle of zelfs worden toegevoegd aan het aanvankelijk dossier.

Wanneer hij kennisneemt van het dossier (zie punt 4.1.1.1.), kan de controleur zich realiseren dat bijkomende informatie die in het bezit is van de RVA, onontbeerlijk is : indien nodig, vraagt hij aan de administratieve personeelsleden van de dienst die belast zijn met die taak, om hem hierbij te helpen.

De controleur neemt kopieën van de documenten en neemt het volledig administratief dossier dus niet mee.

4.1.1.3. Verzamelen van elementen buiten de RVA

4.1.1.3.1. Principes

Voor de meeste dossiers die aan de controleur worden toegewezen, is het eveneens nodig inlichtingen te verzamelen die niet in het bezit zijn van de RVA. Voor details verwijzen we naar de onderrichting « Toezicht », punt 13.

De controleur heeft het recht om zich te baseren op die gegevens die buiten de RVA werden verzameld, teneinde zijn onderzoek verder te zetten of materiële bewijzen van misdrijven te verzamelen. Hij heeft ook het recht om materiële vaststellingen te gebruiken die werden gedaan door *collega's van andere inspectiediensten om een proces-verbaal van misdrijf op te maken*. Voor het overige verwijzen we naar de onderrichting « Toezicht », punt 14. en « Processen-verbaal », punt 5.

Het zal niet altijd mogelijk zijn om die gegevens automatisch of gemakkelijk te bekomen indien ze werden verzameld in het kader van een gerechtelijke procedure of indien het om medische gegevens gaat (cf. onderrichting « Toezicht », punt 12.).

4.1.1.3.2. Moeilijkheden van praktische aard

Soms vloeien moeilijkheden voort uit interne administratieve regels van de openbare besturen die houder zijn van een bestand met persoonlijke gegevens : de recente wetgevende ontwikkelingen inzake bescherming van de persoonlijke levenssfeer zetten die overheden ertoe aan om steeds strengere beschermende maatregelen te nemen, vooral wanneer die door de controleurs raadpleegbare gegevens hen niet zelf toebehoren.

Als voorbeeld kunnen we de rijkswacht aanhalen, die beschikt over de gegevens van de Directie Inschrijving van Voertuigen (Ministerie van Verkeer) en die de controleurs slechts toegang verleent mits een schriftelijke en gemotiveerde aanvraag gesteld in het belang van een onderzoek.

Men kan niet anders dan die regels respecteren en de medewerking vragen aan de diensten die de informatie in hun bezit hebben, waarbij men rekening houdt met de termijn die nodig is om op de vraag te antwoorden. Er dient een rechtstreeks contact plaats te hebben tussen de controleur en de instelling in kwestie om zo veel mogelijk de nieuwe verplichtingen te beperken — met name inzake antwoordtijd — die ontstaan zijn als gevolg van die beschermende maatregelen.

Conclusie :

De middelen om de gevraagde inlichtingen te bekomen, zullen worden aangewend met tact, intelligentie en inzicht. Het zou onhandig zijn vanwege de controleur om gebruik te maken van dwangtechnieken wanneer het duidelijk mogelijk is om de gewenste informatie via een dialoog te verkrijgen.

4.1.1.3.3. Bijkomende richtlijnen

a. De controleur moet de principes naleven van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Men dient hierbij de administratieve onderrichtingen en nota's te raadplegen van de Juridische Dienst van het hoofdbestuur.

b. Wanneer bepaalde stukken of inlichtingen moeten worden opgezocht die werden verzameld door een andere inspectie-dienst in het kader van een gerechtelijke procedure, bestaat de moeilijkheid erin te weten op welk ogenblik een gerechtelijke procedure begint. Het geheim van het onderzoek is van toepassing van zodra het Openbaar Ministerie op de hoogte is gebracht in toepassing van artikel 29 van het Wetboek van Strafvordering. Wat het geheim van het gerechtelijk onderzoek betreft, zie onderrichting « Toezicht », punten 12. en 13.

c. Wanneer een controleur op eigen initiatief handelt, is de geheimhoudingsplicht van toepassing van zodra de procureur des Konings of de arbeidsauditeur op de hoogte is gebracht; dit betekent dat een PV (klacht, aangifte enz.) hen ter kennis werd gebracht. Eventueel werd de procureur of de auditeur reeds op de hoogte gebracht door een PV van een andere inspecteur. Wanneer een inspectiedienst een kantschrift ontvangt, moet hij de geheimhoudingsplicht naleven vanaf dat ogenblik voor het dossier in kwestie.

d. De controleur geeft op een C 25 een nauwkeurige lijst van de voorbereidende werkzaamheden; op die manier zal hij over een chronologisch overzicht beschikken van die werkzaamheden voor de uiteindelijke synthese van de stappen die werden ondernomen in het kader van het onderzoek (cf. *infra* punt 4.1.4.1. en de onderrichting Controle « Processen-verbaal », punt 12.).

e. Indien het nodig is een verklaring van een derde die informatie-elementen aanbrengt (zonder dat het om de gecontroleerde zelf gaat), getrouw weer te geven, zal de controleur ze noteren op een C 25.2 (zie in dat verband punt 4.1.2.4.4. en de onderrichting Controle « Processen-verbaal », punt 6.2.).

4.1.1.4. *Verkenning van de onderzoeksplaatsen*

Een goede voorbereiding van een controleactie moet een verkenning van de controleplaats bevatten : in het algemeen is het aanbevolen dat te doen vóór alle andere onderzoeksstappen. Deze formaliteit is verplicht voor de controleacties van een zekere omvang ⁽¹⁾ en voor bepaalde delicate administratieve onderzoeken, wanneer er ernstige vermoedens zijn van fraude of men moeilijkheden verwacht.

Dergelijke maatregel heeft als doel :

- de uitwegen te inventariseren die zouden kunnen worden gebruikt door de gecontroleerden om zich aan de controle te onttrekken of door de controleur(s) om aan een agressie te ontsnappen; dergelijke verkenning is immers onontbeerlijk telkens wanneer de controleplaats van die aard is dat het voor de te controleren personen gemakkelijk(er) wordt om te ontsnappen;
- het aantal controleurs te bepalen dat nodig is en de takenverdeling tijdens de tussenkomst ter plaatse te vergemakkelijken : voor bepaalde onderzoeksplaatsen is het meer dan op andere plaatsen nodig deze formaliteit te vervullen : een bouwwerf, een atelier, een restaurant, een boomkwekerij, een zagerij enz.

Het ogenblik van de verkenning zal door de controleur worden bepaald op basis van de informatie waarover hij beschikt wanneer hij kennisneemt van het dossier. Deze verkenning mag niet te vroeg gebeuren maar dan ook weer niet te dicht bij de eigenlijke tussenkomst op het terrein met het risico dat het verrassingseffect én de hoop een einde te stellen aan inbreuken op de reglementering volledig verloren gaan.

In bepaalde gevallen zal de verkenning kunnen gebeuren bij het begin van een onderzoek. In principe moet improvisatie worden vermeden omdat het welslagen van de controle op die manier in gevaar kan worden gebracht en het misbruik kan worden stopgezet vooraleer het wordt vastgesteld door de controleur.

Raadgeving :

Gewoon even om zich heen kijken bij het begin van de tussenkomst, kan volstaan om te zien welke uitwegen zouden kunnen worden gebruikt door de te controleren personen wanneer deze zouden vluchten of door de controleurs wanneer deze het slachtoffer zouden zijn van lichamelijke agressie (of bedreigingen).

4.1.2. **Onderzoeksfase : het onderzoek zelf**

Nadat hij alle administratieve gegevens heeft verzameld, voert de controleur onderzoeken daar waar hij denkt alle kansen te hebben om de elementen te verzamelen die nodig zijn om zijn onderzoek af te sluiten. Deze onderzoeksbevoegdheid is gebaseerd op artikel 12 van het Verdrag n° 81 van de IAO en op artikel 4 van de reeds vermelde wet van 1972.

4.1.2.1. *Inhoud en vorm*

Bij een eerste benadering lijkt de definitie van de term « onderzoek » ⁽²⁾ deze te zijn die wordt gebruikt voor de boordtabellen; andere acties die niet beantwoorden aan één van de drie criteria van deze definitie, kunnen evenwel worden beschouwd als onderzoek in de gewone betekenis van het woord.

De actie van de controleur bestaat er dus in te bewijzen dat de situatie waarvan hij op de hoogte is gebracht, al dan niet wettelijk is. Hij verzamelt alle informatie-elementen « ten laste of ten ontlaste ». De controleur kan ook actief optreden om een wetgeving te doen naleven waarvoor hij bevoegd is : zijn rol is dan meer preventief of pro-actief dan repressief of reactief.

Bijgevolg kan de actie van de controleur verschillende vormen aannemen :

- het bezoek ter plaatse;
- de kennisneming van elk document of andere drager opgesomd in artikel 4 van de wet van 1972 (cf. administratieve onderrichting « Toezicht », punt 8.3.);
- de inbeslagneming van documenten, registers, boeken enz. (cf. reeds aangehaalde onderrichting, punt 8.3.);
- het verhoor, dit wil zeggen elke persoon ondervragen die in het bezit is van informatie die nuttig is voor het onderzoek (werkloze, werkgever of een derde) (cf. *infra*, punt 4.1.2.4.);
- het opmaken van documenten (*bijvoorbeeld een C 4*) (cf. onderrichting Controle « Toezicht », punt 10.) enz.

4.1.2.2. *Contact*

4.1.2.2.1. De controleur zorgt ervoor dat hij voorzien is van behoorlijke legitimatiebewijzen

De tekst van artikel 4 van voormelde wet is niet expliciet : deze tekst verplicht niet de legitimatiebewijzen te tonen.

Het is evenwel aanbevolen voor de controleur om de volgende richtlijnen na te leven :

- nooit een onderzoek starten zonder in het bezit te zijn van zijn dienstkaart waaruit blijkt dat hij de hoedanigheid heeft van sociaal controleur van de RVA, kaart die hem werd afgeleverd door de Directie Personeel toen hij in dienst is getreden;
- de kaart uit eigen beweging tonen wanneer hij iemand ondervraagt (gecontroleerde persoon of een derde aan wie de controleur medewerking vraagt); deze laatste moet voldoende tijd hebben om te zien dat het om een officieel document gaat. De controleur mag de kaart niet vliegensvlug tonen. Hij mag ze aan niemand afstaan en moet ze altijd bij zich hebben. Bijgevolg

⁽¹⁾ Hiermee bedoelen we de gemeenschappelijke acties die worden uitgevoerd samen met andere inspectiediensten in het kader van of buiten het Samenwerkingsprotocol, de maandelijks specifieke acties op vraag van het hoofdbestuur, de controleacties die in de boordtabellen worden ondergebracht in de rubriek « C 25 C » enz.

⁽²⁾ Het gaat om elk onderzoek waaruit blijkt dat, om het dossier af te sluiten, de sociaal controleur in die hoedanigheid (cf. wet van 16 november 1972) één of meerdere stappen heeft ondernomen buiten het werkloosheidsbureau en bovendien de gecontroleerde persoonlijk heeft ontmoet. Er zijn dus drie elementen vereist.

volstaat het niet dat ze in zijn portefeuille zit en mag hij een onderzoek niet starten zonder deze formaliteit te vervullen (zie onderrichting « Toezicht », punt 8.).

4.1.2.2.2. De controleur ontmoet de persoon die onderworpen kan worden aan een controle

De controleur heeft de plicht alles in het werk te stellen opdat het contact met de gecontroleerde persoon in alle beleefdheid kan verlopen. Het is niet zonder reden dat we dit punt benadrukken, vermits er reeds bepaalde klachten zijn geweest : vaak hebben deze betrekking op de manier waarop bepaalde onderzoeksdaaden soms worden verricht. De eerste stappen van een onderzoeksdaad zijn uitermate belangrijk in de ogen van de gecontroleerde persoon. Bovenbedoelde klachten wijzen erop dat, aangezien deze voorbereiding volledig werd verwaarloosd door de controleur, het onderhoud of het onderzoek daarna is vastgelopen of slecht is verlopen.

Daarom moet het tonen van de dienstkaart in de meeste gevallen gepaard gaan met een korte begroeting, het geven van zijn naam, hoedanigheid en enige uitleg omtrent het doel van het onderhoud of de ondervraging.

In andere situaties daarentegen zal men een andere houding moeten aannemen, omdat de controleur er geen belang bij heeft zijn hoedanigheid meteen te onthullen. Deze techniek moet evenwel met omzichtigheid worden gebruikt : de waarde van de aldus verzamelde inlichtingen zou in vraag kunnen worden gesteld door de overtreder, behalve in geval van een behoorlijk verkregen en ondertekende bekentenis in een PV van verhoor.

4.1.2.2.3. De controleur geeft een korte voorstelling van het voorwerp van het onderzoek : met andere woorden, de reden van zijn aanwezigheid

Naar gelang van de omstandigheden en/of het doel van het onderzoek, kan het nuttig zijn op min of meer gedetailleerde wijze uit te leggen waarover het onderzoek gaat nadat men zich heeft voorgesteld.

In bepaalde gevallen dient men echt tijd te nemen om het doel van het onderzoek toe te lichten; een agressiviteit die latent aanwezig is of die zich begint te manifesteren, kan op die manier plaatsmaken voor een hoffelijk gesprek. In andere gevallen kan men zich beperken tot een beknopte toelichting van het voorwerp van het onderzoek om alle kansen te behouden om een maximum aan informatie te bekomen.

De controleur mag nooit zeggen dat het onderzoek is ingesteld « ingevolge een klacht van de heer X of Y ».

4.1.2.3. Toegang tot de onderzoeksplaatsen

Op grond van artikel 4, § 1, 1° van de wet van 16.11.1972 mogen de controleurs « op elk ogenblik van de dag of van de nacht, zonder voorafgaande verwittiging, vrij binnengaan in alle werkplaatsen of andere plaatsen die aan hun toezicht onderworpen zijn of waarvan zij redelijkerwijze kunnen vermoeden dat daar personen tewerkgesteld zijn die onderworpen zijn aan de bepalingen van de wetgevingen waarop zij toezicht uitoefenen ». In het tweede lid van datzelfde 1° wordt de volgende belangrijke nuancering toegevoegd : « Tot de bewoonde lokalen hebben zij evenwel enkel toegang wanneer de rechter in de politierechtbank daartoe vooraf toestemming heeft verleend ».

In punt 7. van de administratieve onderrichting Controle « Toezicht » wordt een antwoord gegeven op de vragen met betrekking tot deze moeilijke problematiek.

De gedragscode vermeldt enkel de essentiële aspecten van de globale houding die de controleur moet aannemen : de principes opgenomen in de Belgische Grondwet en ieders recht op privacy moeten strikt worden geëerbiedigd door de controleur, welke ook de gevolgen daarvan mogen zijn voor het opsporen van de fraude of het oneigenlijk gebruik van de reglementering.

4.1.2.3.1. Algemene richtlijnen

a. De controleur mag zich niet agressief noch superieur gedragen omwille van de wettelijke bevoegdheden waarmee hij is bekleed. De controleur begaat een fout wanneer zijn tussenkomst alle eigenschappen vertoont van een commandoactie.

b. In de gevallen waarin duidelijk de vrije toegang wordt verleend door de wet, ziet de controleur erop toe dat hij zijn recht om binnen te gaan in de onderzoeksplaatsen met hoffelijkheid en tact uitoefent. Dit betekent dat de voorbereiding waarvan sprake in punt 4.1.2.2. hierboven strikt van toepassing is.

c. In alle gevallen van toegang tot de bewoonde plaatsen, is de controleur tweemaal zo voorzichtig. Hij moet aan de bewoner de toestemming vragen op ondubbelzinnige wijze (op die manier vermijdt hij alle betwistingen achteraf). Indien nodig vraagt hij aan deze persoon aan te duiden waar het bezoek mag plaatsvinden. Hij moet deze toestemming opnemen in het PV van verhoor en in het PV van misdrijf. Indien nodig vraagt hij de toestemming van de rechter in de politierechtbank; de rechter zal dan al dan niet de toestemming verlenen om de opsporing ten huize uit te voeren, rekening houdend met de motivering die de controleur aanvoerde in zijn aanvraag.

d. Voor zover hij de toestemming kreeg om binnen te gaan in een privé-vertrek, houdt hij zich aan de plaats die door de gecontroleerde persoon werd aangewezen (cf. infra litt. h. van dit punt).

e. Wanneer hij over geen enkele toestemming beschikt (noch van de gecontroleerde persoon, noch van de rechter in de politierechtbank), handelt de controleur volkomen onwettig wanneer hij zijn bezoek wil verderzetten. Alle elementen die worden verzameld door morele dwang uitgeoefend op de bewoner-werkloze of op één van zijn aanverwanten, zullen bovendien alle bewijskracht verliezen in geval van betwisting voor de rechtbank. Indien het binnengaan in het privé-vertrek niet wordt beschouwd als zijnde onontbeerlijk om de onderzoeksdaad goed te kunnen uitvoeren en indien de gecontroleerde persoon ermee instemt om de gestelde vragen te beantwoorden, zou het onderzoek kunnen plaatsvinden buiten de privé-woning.

f. De controleur vermijdt aan te dringen (bijvoorbeeld : aandringen opdat men de deur voor hem opent, terwijl de gecontroleerde persoon op het eerste gezicht dat weigert of aandringen om een verklaring te verkrijgen). Hij mag geen

toespelingen maken die door de gecontroleerde persoon zouden kunnen worden gelijkgesteld met een ontoelaatbare manier om morele dwang of druk uit te oefenen.

Het spreekt ook voor zich dat het gebruik van fysieke dwang verboden is : het is zelfs strafbaar gesteld door de wet.

g. De goede sfeer die aanvankelijk heerste, dreigt te veranderen nadat de controleur het doel van zijn bezoek heeft toegelicht : de gecontroleerde persoon verandert van gedrag omdat de controleur het onderhoud heeft toegespitst op de grond van de zaak; dit feit wordt door de persoon, terecht of ten onrechte, beschouwd als een bedreiging voor het behoud van diens statuut van uitkeringsgerechtigde. Indien het agressief gedrag van de gecontroleerde persoon aanvankelijk van verbale aard was maar dan de neiging heeft om meer een lichamelijk karakter te krijgen, dient men te overwegen het onderhoud stop te zetten daar waar men gekomen was.

Indien de controleur daarentegen denkt dat hij de agressiviteit bij de gecontroleerde kan wegnemen, tracht hij de reden van zijn optreden nogmaals uit te leggen : hij moet de gecontroleerde persoon ervan overtuigen dat hij optreedt in de uitoefening van zijn ambt en dat binnen de grenzen van zijn wettelijke bevoegdheden, hetgeen tenslotte betekent dat dit optreden niet vrijwillig tegen hem of haar is gericht maar dat het zich richt tot alle personen die zich in een vergelijkbare situatie bevinden.

h. Het feit dat men weigert toegang te verlenen tot een privé-vertrek, betekent niet dat er een vermoeden is van fraude of van een inbreuk op de reglementering. Andere precieze en eensluidende aanwijzingen zouden bovendien moeten worden verzameld door de controleur om zijn vermoedens te staven.

i. De sociaal controleur beschikt over geen enkel recht om een huiszoeking te verrichten.

4.1.2.3.2. Oplossingen in geval van weigering van toegang

a. De weigering om de toegang te verlenen die werd toegestaan door de wet, de rechter in de politierechtbank of zelfs door de bewoner, kan worden beschouwd als verhindering van toezicht (cf. onderrichting Controle « Toezicht », punt 18.) indien alle essentiële elementen aanwezig zijn. Deze worden opgenomen in het PV van misdrijf dat wordt opgemaakt tegen de overtreder.

b. De aanvraag om bijstand van de politiediensten naast de toestemming van de rechter in de politierechtbank kan in die gevallen aanbevolen zijn, indien het mogelijk is die bijstand vrij snel te verkrijgen. De controleur zal de directeur ervan op de hoogte brengen.

4.1.2.4. Alle personen ondervragen wiens verhoor de controleur nodig acht

De wet van 16 november 1972 biedt nog een ander onderzoeksmiddel, met name de ondervraging van de gecontroleerde personen : in het geval van de controleurs van de RVA gaat het om werklozen, werknemers, werkgevers en « alle personen wiens verhoor zij nodig achten ».

De controleur gebruikt vaak de techniek van de ondervraging van personen wiens verhoor hij onontbeerlijk acht. Deze ondervraging wordt in de terminologie van de RVA aangeduid met het « verhoor ».

De controleur vindt hierna enkele praktische raadgevingen om het gebruik van dit controlemiddel te optimaliseren en opdat het verhoor in een zo sereen mogelijke sfeer zou kunnen verlopen, ongeacht waar het plaatsvindt (in het WB, buiten het WB in om het even welk lokaal of buiten, op straat of op een werf enz.).

Het is niet altijd mogelijk richtlijnen toe te passen, ze kunnen soms theoretisch lijken. Men dient rekening te houden met de omstandigheden van het ogenblik.

4.1.2.4.1. Aan te nemen houding

Algemeen kan worden aanbevolen dat de verhoorder zich in een hoek van 90° zet ten opzichte van de verhoorde. De « *face to face* »-houding kan bij de gecontroleerde persoon onbewust als bedreigend overkomen : men dient ze zo veel mogelijk te vermijden.

De controleur zal het verhoor bij voorkeur in zittende houding afnemen om goed te kunnen noteren.

Op die manier kan de gehoorde persoon de nota's zien die de controleur tijdens het verhoor optekent. De controleur vermijdt uiteraard het volledige onderzoeksdossier te tonen, aangezien de verhoorde dan te weten zou kunnen komen wie een klacht heeft ingediend.

4.1.2.4.2. Plaats van verhoor

Het verhoor of onderhoud zal zo veel mogelijk plaatsvinden daar waar men het vertrouwelijk karakter ervan kan waarborgen. Uiteraard is het bij een controleactie buitenshuis (in een onderneming, op een werf enz.) vaak moeilijk om deze aanbeveling te volgen.

In de mate van het mogelijke zal men de voorkeur geven aan een plaats die op een zekere afstand ligt van een doorgangs- of toegangsweg en buiten de plaats waar kranen of andere hefwerktuigen worden gebruikt. Men dient ook lawaaiige en/of stofrijke plaatsen te vermijden.

Het is aanbevolen zich niet onbewust te laten leiden naar een lokaal zonder uitgang of een doodlopende weg; men moet kunnen ontsnappen in geval van agressie. Door een verkenning van het terrein (cf. supra punt 4.1.1.4.) kunnen de plaatsen worden bepaald die gevaarlijk zijn voor de veiligheid van de controleur(s).

4.1.2.4.3. Wijze van verhoor

De controleur gebruikt de methode van de « checklist ». In dat stadium van het dossier is de voorbereiding ervan eveneens belangrijk en helpt ze om de juiste vragen te stellen zonder in de routine te vervallen van een vooraf gemaakte vragenlijst.

Het is niet eenvoudig de juiste vragen te stellen zonder in een inquisitiestijl te vervallen met het risico dat de ondervraagde volledig dichtklapt.

Men stelt bij voorkeur open vragen zoals : hoe, waarom, waar, wanneer, wie of wat ... ? Men dient gesloten vragen te vermijden (d.w.z. vragen die beginnen met een werkwoord en waarop de ondervraagde met « ja » of « neen » antwoordt, zodat men nog een vraag moet stellen om meer te weten te komen).

Men mag niet overhaast ondervragen : één vraag tegelijk. Een spervuur van vragen zou alleen maar de spanning onnodig doen toenemen in bepaalde gevallen.

Naar gelang van het type ondervraagde waarmee de controleur wordt geconfronteerd (spraakzaam of zwijgzaam), zal het nodig zijn de verhoorde niet te onderbreken en zijn antwoord volledig te laten uitspreken of, in het andere geval, zal men bepaalde vragen nogmaals moeten stellen om over een maximum aan informatie te beschikken die nuttig zijn om de conclusie te staven die de controleur in het dossier moet nemen.

4.1.2.4.4. Verslag van het verhoor

Het kan zeer nuttig zijn nota's op te tekenen in het klad om vervolgens het proces-verbaal van verhoor op te maken op een formulier C 25.2.

Om de inhoud van het verhoor gemakkelijker te kunnen overschrijven, vat de controleur het verhoor samen op het einde van het onderhoud. Op die manier verneemt de verhoorder of de ondervraagde akkoord kan gaan met de weergave van de verklaring. Deze werkwijze biedt de ondervraagde immers de mogelijkheid om bepaalde punten van zijn verklaring te corrigeren of te verduidelijken en in bepaalde gevallen om op bepaalde tegenstrijdigheden te wijzen. In dit laatste geval moet de controleur vastberaden blijven en nieuwe vragen stellen : het gaat erom de werkelijke situatie aan het licht te brengen.

Bij het proces-verbaal van verhoor kunnen twee technieken worden gebruikt : ofwel een synthetisch verslag, ofwel een analytisch verslag. Elke controleur kiest welke techniek hij gebruikt, enerzijds in functie van wat hem het best ligt en anderzijds met het oog op een goed begrip van de feiten door de lezer van het verslag van dit verhoor.

Raadgeving :

Het is wenselijk niet meer dan 24 uren te laten verlopen tussen het ogenblik waarop het feit wordt vastgesteld of de informatie wordt verzameld en het ogenblik waarop het op papier wordt gezet (C 25).

4.1.2.5. Bijkomende opmerkingen

1° Om opsporingstechnieken te gebruiken die eerder door de politie worden gebruikt (bijvoorbeeld iemand in het oog houden, 's nachts zich ergens verstoppen om iemand te bespieden, iemand schaduwen enz.) dient men voorafgaandelijk de toestemming te hebben van de directeur van het WB. Deze moet systematisch op de hoogte worden gebracht van de eventuele delicate onderzoeken, omdat ze reacties dreigen uit te lokken van de personen op wie de controles betrekking hebben of van hun vertegenwoordigers of omdat ze zich afspelen in het milieu van de grote criminaliteit.

In dit laatste geval dient nogmaals te worden gezegd dat de controleur van de RVA op de eerste plaats een sociaal controleur is. Hij is niet uitgerust om onderzoeken te verrichten in dezelfde omstandigheden als de politiediensten.

Wanneer uit het verloop van een onderzoek in een WB blijkt dat de gecontroleerde personen ervan verdacht worden te behoren tot de georganiseerde misdaad, dient men contact op te nemen met de diensten van de Federale Anti-Fraude Cel. Deze zal dan contact opnemen met de bevoegde politie- of gerechtelijke overheden om te weten of er nog geen opsporingsonderzoek of gerechtelijk onderzoek bestaat betreffende het dossier in kwestie. De FAFC zal het betrokken WB inlichten over het verdere verloop van het dossier.

Afwijken van deze gedragslijn en zich blootstellen aan risico's op agressie die men slecht heeft ingeschat of in het vaarwater komen van een lopend politie- of gerechtelijk onderzoek, zou tegelijk ongepast en onnodig gevaarlijk kunnen zijn voor de controleur.

2° De behoeften en het belang om zich ter plaatse te begeven, moeten objectief worden geëvalueerd. De verantwoordelijke van de Dienst Controle ziet erop toe dat deze basisregel wordt nageleefd.

4.1.3. Fase van het verslag

Deze fase is essentieel voor het vervolg van het dossier na het onderzoek en is niet het chronologische vervolg van de onderzoeksfase waarvan sprake in punt 4.1.2. In feite bedoelen we hiermee het optekenen van nota's door de controleur van zodra een onderzoeksdossier aan hem werd toegewezen. Dit gebeurt tijdens de hele duur van de behandeling van het dossier, dat wil zeggen vanaf het raadplegen van diverse informatiebronnen (documentatie op papier of op informaticadrager) tot het afsluiten van het dossier.

De controleur heeft er belang bij alle elementen te noteren die onontbeerlijk zijn om de ondernomen stappen te begrijpen. Hij schrijft zijn nota's neer op het formulier C 25 : dit moet een chronologisch overzicht geven van alle administratieve en/of andere stappen die werden ondernomen in het kader van het dossier dat hem werd toegewezen.

Concreet moet hij data, plaatsen en eventueel uren vermelden en zo getrouw mogelijk de ondernomen stappen weergeven.

De schriftelijke weergave van de persoonlijke contacten en van de stappen die de controleur heeft ondernomen, mag niet fragmentarisch zijn of doorspekt met persoonlijke beschouwingen die van geen belang zijn om het onderzoeksdossier te begrijpen.

De verhoren van de gecontroleerde persoon en van de personen wiens verhoor nuttig is om het dossier te begrijpen (werkgever, buur enz.), moeten bij voorkeur worden genoteerd op het formulier C 25.2 (cf. punt 4.1.2.4.4.).

Het feit dat men die verhoren noteert op een C 25.2, geeft meer gewicht aan het dossier in de ogen van het arbeidsauditoraat wanneer dit dossier aan hem wordt overgemaakt in het kader van een beroep bij de arbeidsrechtbank tegen de administratieve beslissing van de directeur van het WB. Men moet dus vermijden verhoren te noteren op een C 25.

De controleur moet de bewoordingen van de verhoorde en de feiten of omstandigheden van zijn onderzoekswerk objectief en getrouw weergeven : het is op dit ogenblik dat het begrip « intellectuele eerlijkheid » waarvan sprake hierboven (zie punt 3.2.4.) van toepassing is. Hij mag de realiteit in geen geval verkeerd weergeven, noch in het voordeel noch in het nadeel van de gecontroleerde persoon. Elke beschouwing die de feiten niet objectief weergeeft, moet worden vermeden door de controleur die getrouw moet weergeven wat hij heeft gedaan in het kader van het onderzoek.

4.1.4. Fase van de conclusie

Tijdens deze fase zal de controleur zijn beoordelingsbevoegdheid uitoefenen en dus het verdere verloop van het dossier na zijn onderzoekswerk beïnvloeden.

Deze fase bestaat uit vier componenten : de synthese van de elementen die werden verzameld in het verslag (C 25) en de PV's van verhoor (punt 4.1.4.1.), het opmaken van processen-verbaal (punt 4.1.4.2.), het advies van de controleur over het verdere verloop van het dossier (punt 4.1.4.3.) en de mededeling aan andere diensten van elementen die werden verzameld tijdens het onderzoek (punt 4.1.4.4.).

4.1.4.1. Synthese van de stappen

Doel van de synthese van de stappen is ervoor te zorgen dat een ander personeelslid van het WB (bv. van de Dienst Betwiste Zaken) het dossier gemakkelijker begrijpt om zijn eigen werk uit te voeren.

Heel vaak is de synthese van de stappen overbodig : alle ondernomen stappen werden immers genoteerd op één enkele C 25 die men gemakkelijk kan overlopen om aldus het advies te begrijpen dat de controleur op het einde van het onderzoek heeft uitgebracht.

In andere gevallen waren veel stappen nodig : er zijn heel wat bijlagen bij verschillende formulieren C 25 waarop overigens diverse aantekeningen werden aangebracht. Er vonden verschillende verhoren plaats die werden weergegeven op een C 25.2. Kortom, het dossier bevat een stapel documenten waardoor het voor een derde bijzonder moeilijk wordt om het te lezen. Deze lezer, ongeacht of hij bij de Dienst Controle werkt of bij een andere dienst van het WB (bv. de Dienst Betwiste Zaken), ondervindt moeilijkheden om het fijne van het onderzoeksdossier te begrijpen.

Om die reden is het aanbevolen voor de controleur :

- a. om de stukken van het dossier zorgvuldig te nummeren;
- b. om deze inventaris van de stukken aan een geschreven verslag te hechten waarin de verschillende stappen en de resultaten van de onderzoeksdaten worden samengevat;
- c. om de aandacht van de bestemming van het dossier (op de eerste plaats Dienst Controle - administratieve cel en/of diensthoofd -, en vervolgens Dienst Betwiste Zaken) te vestigen op bijzondere elementen van het dossier.

Voorbeeld :

— Een klacht of een aangifte ligt aan de basis van het onderzoek. De controleur vestigt de aandacht van de dienst voor wie het dossier is bestemd, op dit feit en vraagt hem dit stuk uit het verhoordossier te verwijderen om het vertrouwelijk karakter van de klacht te waarborgen;

d. om de synthese van de onderzoeksstappen te maken zonder de realiteit verkeerd weer te geven en dat, zelfs indien het gevaar bestaat dat men bij de synthese de zaken te kort samenvat, met name in onderzoeken die veel tijd en energie in beslag nemen.

4.1.4.2. Opstellen van proces-verbaal

Het opmaken van processen-verbaal is de concretisering van de ruime beoordelingsbevoegdheid toegekend door het reeds aangehaalde Verdrag nr 81 (artikelen 17 en 18) en de wet van 16 november 1972 (artikel 9). Voor het overige dient men de bepalingen na te leven die zijn opgenomen in de onderrichting Controle « Processen-verbaal ».

4.1.4.3. Advies betreffende het gevolg dat aan het toevertrouwde dossier moet worden gegeven

In de meeste WB's wordt het advies waarvan sprake eerder beschouwd als de beslissing van de Dienst Controle in zijn geheel. In andere WB's zal het slechts worden beschouwd als een gewoon advies dat wordt onderworpen aan de beoordeling van het diensthoofd die uiteindelijk zal bepalen hoe het onderzoeksdossier verder zal verlopen.

Ondanks die verschillen, is het belangrijk te benadrukken dat het advies van de controleur eveneens dé uiting van zijn beoordelingsbevoegdheid is.

De juistheid van de analyse die hij maakt van de gecontroleerde situatie is zeer belangrijk voor zijn persoonlijke geloofwaardigheid binnen het WB; dat geldt eveneens ten opzichte van de administratieve personeelsleden die vervolgens in de Dienst Betwiste Zaken de afgesloten dossiers zullen behandelen. De kwaliteit van dit advies en de richting die het uitgaat, hangt rechtstreeks af van de kwaliteit van de ondernomen onderzoeksstappen.

Het is ook hier dat het begrip « intellectuele eerlijkheid » waarvan sprake hierboven (cf. punt 3.2.4.) zijn volle waarde krijgt. Hij mag zijn vaststellingen niet verkeerd weergeven en moet zich hoeden voor gevoelsmatige beschouwingen die niet gesteund zijn op materiële feiten. Hij mag zijn beslissing dus niet baseren op voorgevoelens, indrukken of loutere vermoedens. Zijn beslissing moet gebaseerd zijn op het bewijs van het bestaan van een situatie die niet in overeenstemming is met de wet.

In zijn advies mag de controleur niet vergeten rekening te houden met het bestaan van vorige geschillen die betrekking hebben op eenzelfde type misdrijven (recidive).

4.1.4.4. *Mededeling van inlichtingen*

Krachtens artikel 5, eerste lid van de wet van 1972 mogen de sociaal controleurs inlichtingen die zij hebben ingewonnen tijdens hun onderzoek, overmaken « wanneer zij zulks nodig achten ». De instellingen waaraan zij die mogen overmaken, worden opgesomd in dat lid. Deze vrijheid om inlichtingen over te maken wordt een verplichting wanneer « de openbare instellingen van sociale zekerheid, de sociale inspecteurs van de andere inspectiediensten of de andere met toezicht belaste ambtenaren » erom verzoeken. Voor gedetailleerde uitleg omtrent dit principe en de uitzonderingen hierop, verwijzen we naar de onderrichting Controle « Toezicht », punt 12.

In de praktijk is de administratieve cel van de controle belast met de uitvoering van deze taak. Bovendien speelt hij een belangrijke rol wanneer de RVA een aanvraag krijgt tot mededeling van inlichtingen van een andere dienst.

In geval van spontane mededeling of van (schriftelijke) aanvraag tot mededeling vanwege een instelling van buiten de RVA, gebeurt deze mededeling door de administratieve cel en/of de controleur.

4.2. RECHTEN EN PLICHTEN VAN DE CONTROLEUR ALS AMBTENAAR DIE DEEL UITMAAKT VAN DE DIENST CONTROLE

Zoals we hiervoor reeds hebben vermeld, heeft de sociaal controleur een speciaal statuut. Dit punt handelt over de gevolgen van dat statuut.

De betrekkingen van deze ambtenaar met zijn hiërarchie zullen hierna worden uiteengezet, alsook de betrekkingen van de controleurs met de administratieve personeelsleden van de Dienst Controle die een rol vervullen van logistieke steun.

4.2.1. **Betrekkingen met de directeur van het WB in het kader van zijn algemene bevoegdheid zoals afgeleid uit artikel 139 van het koninklijk besluit van 25 november 1991**

We hebben hierboven gezien (cf. punt 3.) dat de controleur, net als alle andere ambtenaren, zich loyaal moet gedragen ten opzichte van zijn hiërarchische meerderen. Deze loyaliteitsplicht gaat gepaard met het recht van de hiërarchische meerdere om kennis te nemen van feiten waarvan hun ondergeschikten op de hoogte zijn wanneer deze feiten rechtstreeks verband houden met de activiteiten van de dienst waarvoor zij verantwoordelijk zijn.

Dit recht van de hiërarchisch verantwoordelijken vloeit voort uit de hen verleende bevoegdheid om doelstellingen of acties te bepalen, beslissingen te nemen enz.

Als eerste in de rij is de directeur van het werkloosheidsbureau belast met het algemeen beheer ervan.

Door deze organisatorische opdracht als hoogste verantwoordelijke heeft hij een gezag en macht die de controleurs niet mogen negeren. Uit deze bevoegdheid om te organiseren en richtlijnen te geven, volgt immers dat de directeur over voldoende autoriteit beschikt om de algemene wijze waarop de controleurs te werk gaan, te beïnvloeden, zelfs indien deze bekleed zijn met heel specifieke bevoegdheden (waarover hun meerderen niet beschikken, ook de directeur van het WB niet).

4.2.1.1. *De bevoegdheid om te organiseren*

De opdracht van de directeur om in te staan voor de algemene organisatie van de diensten van het werkloosheidsbureau geeft hem de bevoegdheid om de algemene lijnen van de organisatie van de dienst controle te bepalen, alsook de rol en bevoegdheden van elke controleur en elk administratief personeelslid van deze dienst.

4.2.1.2. *De bevoegdheid om richtlijnen te geven*

De directeur kan zijn medewerkers begeleiden en hun gedrag in een bepaalde richting sturen. De raadgevingen en richtlijnen kunnen collectief zijn of individueel en kunnen betrekking hebben op alle daden gesteld door de ondergeschikten, welke ook de juridische of materiële aard ervan mag zijn.

De richtlijnen van de directeur houden weliswaar geen juridische verplichtingen in ten aanzien van de ambtenaar; ze zorgen echter wel voor een zekere onbetwistbare morele druk, vermits de ambtenaar die ze niet naleeft, zich blootstelt aan eventuele disciplinaire sancties.

Ondanks die bevoegdheid kan de directeur niet rechtstreeks tussenkomen in de toezichts- en controleopdracht van de sociaal controleur : hij kan hem niet verbieden het één of ander proces-verbaal op te maken of ook niet vragen om het te wijzigen enz.

4.2.1.3. *Relatieve autonomie van de controleur ten opzichte van de administratieve hiërarchie*

De controleur beschikt slechts over een relatieve autonomie, aangezien hij de bevelen van zijn hiërarchische meerderen niet mag negeren; met deze bevelen wordt de strategie van de RVA, die werd goedgekeurd door het Beheerscomité, in de praktijk omgezet.

Net als al zijn collega's is de controleur een ambtenaar die is opgenomen in de hiërarchische structuur van de Rijksdienst : hij moet de administratieve richtlijnen volgen.

Na dit in herinnering te hebben gebracht, dienen nog andere principes te worden aangehaald :

a. wanneer de controleur in het kader van zijn toezichtsoopdracht het bestaan bewijst van een misdrijf dat strafrechtelijk kan worden vervolgd en het bewijs levert van dat misdrijf, maakt hij een proces-verbaal op tegen de dader ervan. Hij maakt dat proces-verbaal over aan de auditeur en eventueel aan de dienst administratieve geldboeten;

b. de bevoegdheid om een verwittiging te geven aan iedere persoon die een misdrijf heeft gepleegd, moet oordeelkundig en zonder overdrijven worden aangewend. De controleur kan er bijvoorbeeld gebruik van maken wanneer blijkt dat, in een bepaalde situatie, een misdrijf dat voor het eerst wordt vastgesteld in hoofde van een werkgever werkelijk rechtstreeks voortvloeit uit verkeerde informatie die hem was meegedeeld en dat de elementen die de controleur heeft verzameld, de goede trouw van de overtreder geloofwaardig lijken te maken;

c. wat het bestaan van misdrijven inzake werkloosheid betreft, mag de controleur geen toegevingen doen aangaande de strafmaat en/of de duur van de periode van terugvordering van onrechtmatig ontvangen uitkeringen. Dit voorrecht is voorbehouden voor de directeur die daarvoor bevoegd is krachtens het koninklijk besluit van 25 november 1991;

d. een proces-verbaal wordt opgemaakt van zodra er in het verleden reeds een verwittiging werd opgemaakt tegen de gecontroleerde persoon en, *a fortiori*, wanneer reeds een proces-verbaal werd opgemaakt.

4.2.2. Noodzaak van logistieke steun van de dienst controle van het WB waarbij de controleur is geaffecteerd

De controleur moet het onderzoekswerk op het terrein en het administratief werk evenwichtig combineren; hij heeft recht op een degelijke en permanente administratieve ondersteuning vanwege de dienst controle waartoe hij behoort.

De directeur en de dienstverantwoordelijke spelen een essentiële rol op dat vlak : de taak van de administratie bestaat er immers in aan de controleur administratieve ondersteuning ter beschikking te stellen om zijn opdracht en werkomstandigheden te vergemakkelijken. Zij nemen alle nodige maatregelen voor een feilloze samenwerking tussen de administratieve cel van de dienst controle en de controleurs : de monografie van de controle die werd voorgesteld op de directeursvergadering van 19 mei 1998, vormt een essentieel hulpmiddel om dit te verwezenlijken.

Deze ondersteuning kan verschillende vormen aannemen.

Voorbeelden :

— het verzamelen door de administratieve cel van de controle van alle nuttige stukken om het onderzoek te kunnen starten met een zo volledig mogelijk dossier.

Ter herinnering :

De administratieve organisatie verlicht hier wel het administratief werk van de controleur, maar toch moet hij zelf kennis nemen van het dossier en zijn optreden op het terrein voorbereiden door bijkomende elementen die beschikbaar zijn binnen (cf. *supra* punt 4.1.1.2.) of buiten de Rijksdienst (cf. *supra* punt 4.1.1.3.) en waaraan de administratieve cel niet zou hebben gedacht, zelf op te zoeken;

— het bijhouden van de agenda's van de controleurs (oproeping bij het WB);

— het reserveren van verhoorlokalen;

— het tikken van de processen-verbaal en ze verzenden naar de gerechtelijke overheden enz.

De controleur van zijn kant zorgt ervoor dat hij de algemene richtlijnen naleeft die hierna worden uiteengezet in punt 4.2.3., alsook alle richtlijnen die lokaal door de directeur en/of de dienstverantwoordelijke worden gegeven. Hij geeft blijk van een positieve en eerbiedwaardige houding ten opzichte van het werk dat door de administratieve personeelsleden van de dienst controle wordt geleverd.

Kortom, wederzijdse erkenning voor het geleverde werk door beide personeelsleden van de dienst controle (het administratief personeelslid en het reizend personeelslid) ligt aan de basis van een vruchtbare samenwerking.

4.2.3. Naleven door de controleur van bepaalde administratieve bepalingen

4.2.3.1. Programmering van de onderzoeken en activiteitenverslag : houden van het formulier C 46

In afwachting van een computerondersteunde programmering, worden algemene programmeringsregels uitgewerkt door het diensthoofd : ze worden onder andere afgeleid uit wat de boordtabellen voorschrijven (categorieën onderzoeken, termijnen, volume hangende onderzoeken enz.) en andere factoren die verbonden zijn met de omstandigheden waarin de dienst zich bevindt. In principe stelt de administratieve cel van de dienst controle aan de controleur een voorlopig programma voor. De controleur stuurt dit voorstel bij naar gelang van de criteria die worden bepaald door de directeur van het WB of door zijn afgevaardigde en van de logische aanpak van de onderzoeken.

De eerste bedoeling van het formulier C 46 is de lijst op te maken van de onderzoeken die dag na dag moeten worden uitgevoerd met alle nodige identificatiegegevens. De validering ervan door het diensthoofd van de dienst controle is eveneens onontbeerlijk (goedkeuring). Deze goedkeuring is tevens vereist om onderzoeksstappen met twee of alleen te mogen uitvoeren (cf. nota betreffende de maatregelen ter bestrijding van de agressiviteit).

Bij het opmaken van deze lijst zal worden rekening gehouden met :

— het dringend of prioritair karakter van bepaalde dossiers die zich in de persoonlijke « voorraad » bevinden van de controleur;

— de administratieve bepalingen betreffende het gebruik van vervoermiddelen en de toekenning van verplaatsingsvergoedingen;

— het budgettaire aspect inzake gebruik van het kilometercontingent;

— de gewoonten in een activiteitensector (wekelijkse sluitingsdagen, jaarlijkse vakantie enz.).

Bij het opmaken van het programma dient men ervoor te zorgen dat er een zekere logica zit in de verplaatsingen binnen het territoriale ambtsgebied van het WB. In het programma worden systematisch (bijvoorbeeld periodiek, om de zoveel dagen of om de zoveel weken) de hangende dossiers hernomen.

Het programma wordt bij voorkeur opgemaakt wanneer de controleur bij het WB langskomt. De programmering zal een periode van 8 kalenderdagen niet overschrijden.

Het formulier C 46 heeft nog een andere doelstelling : het dient als activiteitenverslag C 46. De controleur vermeldt daarop in het kort zijn dagelijkse activiteiten, het resultaat ervan en de tijd die hij doorbracht in elke gemeente (tijd tussen het ogenblik waarop men is binnengekomen in het ambtsgebied van de gemeente en het ogenblik waarop men het heeft verlaten).

4.2.3.2. *Dagprestaties*

De administratieve onderrichting betreffende het uurrooster is van strikte toepassing. Hetzelfde geldt voor de bijkomende richtlijnen van de directeur van het WB of van de verantwoordelijke van de dienst controle.

We herinneren eraan dat de duur van de werkdag van de controleur minimum 8.42 u. bedraagt, middagpauze en verplaatsingstijd inbegrepen. De plaats van vertrek en aankomst is in principe de administratieve standplaats. De werktijd wordt berekend vanaf deze plaats, zelfs indien de controleur in de praktijk vertrekt van zijn woonplaats om zich naar de eerste onderzoeksplaats te begeven. De plaats van aankomst en het einde van de arbeidsprestatie valt eveneens samen met de administratieve standplaats, zelfs indien de controleur niet noodzakelijk alle dagen naar het WB terugkeert. De tijd die de controleur doorbrengt in het WB (wanneer hij op doortocht is of er een hele dag werkt) wordt bepaald door het prikken aan de prikklok.

De hiërarchie van het WB heeft het recht om van de controleur te verwachten dat hij een bepaald volume zaken afhandelt dat min of meer overeenstemt met een werkdag van 8.42 u.

4.2.3.3. *Vervoermiddel*

Wanneer de directeur daaromtrent geen precieze richtlijnen geeft, gebruikt de controleur het goedkoopste vervoermiddel om zich te verplaatsen naar de plaats van de opdracht; hij zorgt ervoor dat hij de meest logische weg uitstippelt. In principe geeft hij de voorkeur aan het openbaar vervoer en/of de dienstwagen indien het WB er één heeft. Wanneer hij de dienstwagen gebruikt, draagt hij er zorg voor en brengt hij door een gevaarlijk rijgedrag zijn eigen leven niet in gevaar, noch dat van de personen die hij meeneemt en/of van de andere weggebruikers.

Wanneer men gebruik wenst te maken van zijn eigen wagen, moet men zich afvragen of dat redelijk is voor het werk dat men moet doen : het gebruik van de eigen wagen valt immers ten laste van het deel van het kilometercontingent waarover elk WB beschikt.

4.2.3.4. *Andere bepalingen*

De controleur ondergaat een medisch onderzoek wanneer hij regelmatig andere personen meeneemt in het kader van zijn werk (cf. vademecum van de arbeidsgeneeskunde bij de RVA).

Hij leeft de veiligheidsvoorschriften na die van kracht zijn op de werkplaatsen die hij bezoekt. Concreet gebruikt hij de individuele beschermingsuitrusting die wordt geleverd door de dienst werken en materieel (veiligheidsschoenen, parka's, veiligheidshelm enz.) en alle andere die door een werkgever worden geëist.

4.3. UITVOERING VAN HET SAMENWERKINGSPROTOCOL TUSSEN DIVERSE INSPECTIEDIENSTEN

De ondersteuning die de RVA geeft aan de uitvoering van het samenwerkingsprotocol tussen de inspectiediensten, vergt van alle personeelsleden van de controlediensten een positieve samenwerking bij alle initiatieven die worden genomen tijdens de vergaderingen van de arrondissementele cellen.

Elke instelling brengt zijn specifieke bevoegdheden in en wendt ze aan tijdens de omvangrijke controleacties die worden opgezet door de arrondissementele cel. Deze bepaalt in welke activiteitensectoren controles zullen worden verricht en wie welke taken krijgt op het terrein naar gelang van de gedeelde bevoegdheden en/of de specifieke bevoegdheden van elk ambtenarenkorps.

Hetgeen voorafgaat is in feite de bestaansreden van het Samenwerkingsprotocol : het is de voortzetting van de wil van de regering om de gemeenschappelijke controles van verschillende sociale-inspectiediensten te versterken, teneinde de illegale tewerkstelling van werknemers efficiënter te bestrijden.

Principes :

— De RVA-controleurs die meewerken aan de controleacties opgezet door de arrondissementele cel in het kader van het Protocol, passen de richtlijnen toe die werden opgesteld tijdens de voorbereidende *briefings*.

— Het specifiek karakter van de bevoegdheden waarmee de RVA-controleurs bekleed zijn, brengt deze laatste in een specifieke positie ten opzichte van hun collega's van de andere sociale-inspectiediensten die binnen het Protocol actief zijn : het gewone werk van de RVA-controleurs heeft immers meer betrekking op de inbreuken of misbruiken begaan door werknemers inzake werkloosheid dan op die van werkgevers. Men stelt een zekere afscheiding vast tussen de materies die aan de basis liggen van de bevoegdheden van de diverse sociale inspectiekorpsen : om dit « isolement » zo veel mogelijk te doorbreken, dienen de RVA-controleurs alle feiten te registreren die zouden kunnen leiden tot de toepassing van bepaalde reglementaire teksten die aan de basis liggen van hun bevoegdheid.

— De RVA-controleurs maken geen enkel onderscheid in het beoordelen van misbruiken of gevallen van oneigenlijk gebruik in hoofde van werkgevers en deze in hoofde van werknemers. De vertegenwoordigers van de RVA en de controleurs in het bijzonder zullen dit aspect in overweging nemen bij de taakverdeling vóór een gemeenschappelijke controle.

4.4. ONAFHANKELIJKHEID VAN DE CONTROLEUR TEN OPZICHTE VAN DE GERECHTELIJKE OVERHEDEN

De vraag is of de sociaal controleur zijn beoordelingsbevoegdheid behoudt wanneer hij onderzoeksoopdrachten uitvoert op verzoek van de arbeidsauditeurs.

Het antwoord is bevestigend, gelet op de wettelijke basis van de beoordelingsbevoegdheid.

De sociaal controleurs moeten evenwel doen wat het parket hen verzoekt : het lijkt onredelijk te denken dat een controleur kan weigeren bepaalde feiten vast te stellen in het kader van een dossier dat hem werd toegewezen door de arbeidsauditeur.

Naar gelang van het geval maakt de controleur aan de auditeur een proces-verbaal van misdrijf over of een gewoon verslag dat de feiten weergeeft die hem ter kennis moeten worden gebracht.

4.5. INFORMATIEROL

Wanneer bij een controle blijkt dat betrokkene niet in regel is (bijvoorbeeld niet ingeschreven als werkzoekende, gezinstoe-stand strookt niet met de werkelijkheid enz.), dient de controleur de betrokkene te vragen zo snel mogelijk de vereiste formaliteiten te vervullen en hem deze formaliteiten uit te leggen (bijvoorbeeld de wijzigingen die moeten worden doorgevoerd bij de uitbetalingsinstelling).

Meer in het algemeen dient de controleur duidelijke en precieze informatie te verschaffen aan elke burger die inlichtingen vraagt. De aanwezigheid van de controleur biedt de gecontroleerde persoon immers de gelegenheid om allerlei vragen te stellen die van ver of van dicht te maken hebben met zijn persoonlijke situatie.

Wanneer de controleur hem niet kan antwoorden, verwijst hij deze persoon naar de dienst die hem de inlichtingen zal kunnen geven.

De administrateur-generaal,

Karel BAECK
